Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>

# Прокурорский надзор за исполнением экологического законодательства

**Год:**

2000

**Автор научной работы:**

Винокуров, Александр Юрьевич

**Ученая cтепень:**

кандидат юридических наук

**Место защиты диссертации:**

Москва

**Код cпециальности ВАК:**

12.00.11

**Специальность:**

Судоустройство; прокуратура; адвокатура; нотариат

**Количество cтраниц:**

191

## Оглавление диссертации кандидат юридических наук Винокуров, Александр Юрьевич

ВВЕДЕНИЕ.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДИССЕРТАЦИИ.

Глава I. ПРЕДМЕТ И ЗАДАЧИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

§ 1. Введение в оборот понятия «Прокурорский надзор за исполнением экологического законодательства».

§ 2. Предмет прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства.

§ 3. Факторы, обусловливающие возрастание роли прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства.

§ 4. Первоочередные задачи прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства на переходный период.

Выводы по главе I.

Глава П. СОСТОЯНИЕ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА

ИСПОЛНЕНИЕМ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СОВРЕМЕННЫЙ ПЕРИОД И ПРЕДПОСЫЛКИ ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

§ 1. Состояние прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства.

§ 2 Анализ деятельности Московской региональной природоохранной прокуратуры.

§ 3. Основные направления оздоровления окружающей природной среды в России.

§ 4. Личностные и профессиональные качества прокурорских работников, необходимые для успешного осуществления прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства.

Выводы по главе II.

Глава III. НАПРАВЛЕНР1Я СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

§ 1. Совершенствование организации работы по надзору за исполнением экологического законодательства.

§ 2. Совершенствование методической базы прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства.

§ 3. Совершенствование экологического законодательства.

§ 4. Совершенствование законодательства, регулирующего организацию и деятельность прокуратуры.

§ 5. Иные меры, которые могут способствовать совершенствованию прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства.

Выводы по главе III.

## Введение диссертации (часть автореферата) На тему "Прокурорский надзор за исполнением экологического законодательства"

Выносимая на защиту диссертация является итогом научной деятельности соискателя за последние годы и представляет собой в основном наиболее существенные фрагменты и положения из отдельных работ по прокурорскому надзору и экологическому праву, опубликованных им.

С уважением и пониманием относясь ко мнению и позициям ученых и практиков в области прокурорского надзора и в целом многогранной деятельности российской прокуратуры и отдавая должное тому вкладу, который они внесли в теорию и практику, диссертант стремился по возможности не вступать в споры (полемику), исходя из того, что, во-первых, любое позитивное суждение и тем более предложение должно приветствоваться, поскольку оно преследует цели достижения лучшего конечного результата - в данном случае укрепления законности, и, во-вторых, объем диссертации ограничен и поэтому соискатель попытался наиболее полно изложить свою версию разрешения проблем прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства. При этом он старался рассмотреть в основном те проблемы и вопросы, разрешение которых в наибольшей мере будет способствовать совершенствованию прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства и, следовательно, оздоровлению окружающей природной среды.

Даже при беглом ознакомлении с содержанием государственных докладов о состоянии окружающей природной среды в Российской Федерации за 1994-1997 -г.г. напрашивается единственно правильный вывод о том, что экологическая безопасность населения во многих регионах России в настоящее время не обеспечивается. В связи с этим в отличие от других диссертантов (Агеев А.А.)1 соискатель стремился говорить, как правило, не о том, что окружающая людей среда обитания неблагополучна, ибо об этом сказано более

1 Агеев А.А. Природоохранная деятельность органов прокуратуры Российской Федерации. Дисс. на соискание учен. степ, кандидата юрид. наук. М., 1998, с. 15-24. чем достаточно, а прежде всего о том, что необходимо предпринимать, в частности, прокурорским работникам, используя присущие им правовые средства и формы деятельности для того, чтобы она стала благоприятной. Именно наука, ученые призваны при наличии нерешенных проблем ответить на вопрос - что и как надо делать.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДИССЕРТАЦИИ

Актуальность темы исследования. Природа долго - миллиарды лет создавала уникальную, прекрасную и одновременно хрупкую, ранимую геологическую среду обитания, животный и растительный мир и, наконец, вершину своего творения - человека мыслящего. Но именно этот мыслящий человек, не считаясь с законами природы и правовыми установлениями (законами) -концентрированным выражением человеческой цивилизации - наносил и наносит во вред себе непоправимый урон окружающей природной среде, т.е. в широком понимании слова «экология» - нашему дому. Адаптационные возможности человека и его способности к сопротивлению негативному влиянию загрязненной окружающей среды по существу исчерпаны. Переход страны к рыночной экономике не привел к улучшению экологической ситуации. Более того, экологические проблемы приобрели экономическое, социальное и политическое значение во всем мире, включая и Россию. Как известно, от состояния окружающей природной среды напрямую зависит состояние нашего здоровья и продолжительность жизни, а поэтому любые научные исследования и практические действия, так или иначе способствующие экологическому оздоровлению России и ее регионов, являются весьма актуальными, общественно полезными и потому особо необходимыми.

Состояние окружающей природной среды во многом зависит от того, как исполняется экологическое законодательство. Иными словами, точное исполнение такого законодательства всеми без исключения органами и общественными организациями, должностными лицами и руководителями хозяйствующих субъектов, предпринимателями и гражданамиспособствует оздоровлению окружающей природной среды, обеспечению экологической безопасности в регионах и в стране в целом, рациональному использованию природных ресурсов.

Вместе с тем, практика работы природоохранных прокуроров свидетельствует о том, что повсеместно допускаются многочисленные факты нарушений названного законодательства как должностными лицами, в том числе и осуществляющими функции экологического контроля, руководителями государственных и негосударственных организаций, предпринимателями, так и гражданами. Как следствие, это приводит к загрязнению воздушной среды и вод, истощению земель, недр и лесов, гибели диких животных и рыбы, причинению существенного материального ущерба и экологического вреда в виде негативных, зачастую необратимых последствий, представляет нередко непосредственную опасность для здоровья и самой жизни граждан. В этом нетрудно убедиться хотя бы на примере ознакомления с ежегодными государственными докладами о состоянии окружающей природной среды в Российской Федерации, публикуемыми Государственным комитетом РФ по охране окружающей среды.

Любое экологическое правонарушение - это следствие несоблюдения определенной нормы закона или иного правового акта каким-то конкретным физическим,'должностным либо юридическим лицом. В связи с этим, необходимо добиваться, чтобы экологическое законодательство неукоснительно соблюдалось всеми и всегда. Этому должны способствовать в первую очередь органы государственного экологического контроля, органы представительной и исполнительной власти всех уровней.

Государственным органом, осуществляющим в России надзор за исполнением законов, включая и экологические законы, является прокуратура. При этом осуществляемый ею надзор носит надведомственный характер, т.е. распространяется и на органы, наделенные функциями экологического контроля, побуждая тем самым их к совершенствованию своей деятельности. А это особенно важно, учитывая тот факт, что оздоровления окружающей природной среды можно достигнуть лишь совместными усилиями многих органов, включая и прокуратуру.

Своевременное, острое реагирование прокуроров на поступающие сигналы о нарушениях экологического законодательства, кем бы они не были совершены, полное выявление, пресечение и устранение экологических правонарушений и их причин, обеспечение неотвратимости ответственности виновных лиц в сочетании с различными предупредительнымимерами способствует укреплению законности в природоохранной сфере и, следовательно, оздоровлению экологической среды.

Хотя прокурорами всех звеньев, как показало проведенное автором исследование, в последние годы много делается в сфере охраны окружающей природной среды и обеспечения экологической безопасности (проводятся прокурорские проверки, возбуждаются и расследуются уголовные дела, предъявляются исковые заявления в суды и т.д.), большие возможности прокуратуры в указанной области используются далеко не в полную меру. Можно утверждать, что прокуроры далеко не всегда оправдывают общественные ожидания в вопросе защиты экологических прав граждан, а это очень серьезный упрек. Анализ практики работы прокуратуры, проведенный автором, свидетельствует, что ее многогранная деятельность не всегда оказывает заметное влияние на укрепление законности. Отдельные надзорные и иные действия прокуроров не отличаются высокой эффективностью. Следовательно, имеются резервы для совершенствования (повышения эффективности) прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства, т.е. усиления его позитивного влияния на конечный результат - состояние законности. Таким образом, проблема совершенствования прокурорского надзора в названной области является весьма актуальной. Представляется, что ученые в содружестве с практиками, опираясь на богатый опыт работы органов прокуратуры, в особенности накопленный в последние годы, призваны определить и обосновать наиболее рациональные пути совершенствования прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства.

Избрав для проведения исследования сферу правовой охраны окружающей природной среды, автор своими научными разработками (трудами) попытался внести хотя бы скромную лепту в решение этой большой проблемы главным образом путем выработки научно-обоснованных рекомендаций (положений), реализация которых в какой-то мере поможет совершенствованию прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства.

Цели исследования. Будучи практическим работником, диссертант в процессе исследования преследовал в качестве основной научной цели разработку теоретических основ совершенствования прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства и основной практической цели -оказание посильной помощи прокурорским работникам в правильной организации и осуществлении прокурорского надзора за исполнением этого законодательства путем в основном разработки (подготовки) как самостоятельно, так и в соавторстве серии учебных, учебно-методических, методических пособий и разработок и доведения их до пользователей.

Задачи исследования. Они преимущественно состоят в: раскрытии содержания (предмета) прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства и показе его общественной значимости в охране природных ресурсов страны, оздоровлении окружающей природной среды и обеспечении экологической безопасности населения и территорий как составной части национальной безопасности России; формировании (определении) первоочередных задач этого важнейшего направления прокурорского надзора за исполнением законов на переходный период; установлении основных факторов и недостатков, влияющих на эффективность прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства;доказывании необходимости совершенствования работы прокуроров в рассматриваемой области; определении основных направлений совершенствования прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства; обосновании необходимости разработки частных методик осуществления прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства.

Предмет исследования составляют закономерности, лежащие в основе обеспечения эффективной реализации полномочий прокуроров по надзору за исполнением экологического законодательства на всех его стадиях (организации работы, выявления н&рушений и реагирования на выявленные нарушения), определения основных направлений его совершенствования и, в первую очередь, форм и методов работы, дающих при оптимальных затратах сил и средств наилучший результат в плане укрепления законности.

Методология и методика исследования. Оно проводилось на основе положений современной философской науки и опиралось на прочную правовую, теоретическую и эмпирическую базу.

Правовую базу исследования составили: Конституция Российской Федерации, являющаяся основополагающим законодательным актом России; законодательство, регулирующее деятельность Российской прокуратуры и, в первую очередь, Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»; законодательные и подзаконные акты, направленные на укрепление законности и правопорядка в стране, обеспечение прав и свобод человека и гражданина; экологическое законодательство, регулирующее общественные отношения в области природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности; международно-правовые документы о правах и свободах человека и гражданина и об охране окружающей природной среды.

Теоретическую базу исследования составили научные труды: а) в области законности, криминологии, прокурорского надзора (в основном в части повышения его эффективности): Алексеева С.С., Баскова В.И., Березовской С.Г., Берензона А.Д., Божьева В.П., Бойкова А.Д., Бровина Г.И., Винокурова Ю.Е., Гаврилова В.В., Грошевого Ю.М., Гущина В.З., Да-выденко JI.M., Даева В.Г., Дашкова Г.В., Долговой А.И., Долежана В.В., Емельянова С.А., Звирбуля В.К., Казариной А.Х., Карлина А.Б., Клочкова В.В., Козлова А.Ф., Козусева А.Ф., Коробейникова Б.В., Кудрявцева В.Н., Кузнецова В.И., Ларькова А.Н., Ломовского В.Д., Лунеева В.В., Маршунова М.Н., Мелкумова В.Г., Михайлова В.Т., Николаевой Л.А., Розенфельда В.Г., Рябцева В.П., Сафонова А.П., Скворцова К.Ф., Скуратова Ю.И., Смирнова

А.Ф., Соя-Серко Л.А., Спиридонова Б.М., Старова Б.Ф., Сухарева А .Я., Ша-рыло Н.П., Шинда В.И., Чувилева А.А., Ястребова В.Б. и других. б) в области экологии и экологического права: Беличенко Ю.П., Боголюбова С.А., Борозина М.Л., Бринчука М.М., Васильевой М.И., Голиченкова

A.К., Данилова-Данильяна В.И., Дикановой Т.А., Емельянова В.Г., Ермакова

B.Д., Ерофеева Б.В., Колбасова О.С., Жевлакова Э.Н., Колотинской Е.Н., Коровиной Н.А., Краснова Н.И., Красновой И.О., Крассова О.И., Лемешева М.Я., Моисеева Н.Н., Осипова Г.И., Петрова В.В., Реймерса Н.Ф., Рохлина В.И., Серова Г.П., Скоромникова К.С., Степанова С.А., Шкурко В.А., Ябло-кова А.В. и других.

Эмпирическую базу исследования составили статистические отчеты, обзоры и аналитические справки органов прокуратуры, иные материалы, характеризующие практическую деятельность природоохранных и других прокуратур, а также статистические отчеты природоохранных и природоресурсо-вых органов, государственные доклады о состоянии окружающей природной среды Российской Федерации за 1994-1997 г.г.

Были использованы, в частности, такие методы исследования, как: а) изучение и анализ нормативной базы, регулирующей прокурорский надзор и иную деятельность прокуратуры, включая приказы и указания Генерального прокурора РФ; б) изучение и анализ экологического законодательства; в) изучение в Волжской межрегиональной и Московской региональной природоохранных прокуратурах, в семнадцати районных и городских прокуратурах, в пяти областных прокуратурах и в отделе по надзору за исполнением природоохранного законодательства управления по надзору за исполнением законов и законностью правовых актов Генеральной прокуратуры РФ материалов (документов), отражающих деятельность органов прокуратуры по надзору за исполнением экологического законодательства. Наряду с другими документами изучены 112 материалов проверок исполнения экологического и законодательства1, 156 представлений, 143 протеста, 148 постановлении о возбуждении производства об административном правонарушении, 16 пре- , достережений, 119 исковых заявлений в суды общей юрисдикции и арбитражные суды вместе с прилагаемыми к ним документами, 69 решений судов, вынесенных по искам (заявлениям) прокуроров (все в связи с нарушениями экологического законодательства), 23 уголовных дела о загрязнении атмосферного воздуха и вод, планы работы прокуратур разных звеньев и ряд других материалов; г) прослушивание и критический анализ 9 заседаний арбитражных судов, рассматривавших с участием прокуроров исковые заявления о взыскании ущерба, причиненного экологическими правонарушениями, и 5 заседаний судов общей юрисдикции, рассматривавших уголовные дела о преступном загрязнении вод (два) и браконьерстве (три); д) анкетирование 50 прокурорских работников природоохранных прокуратур (см. приложение 5) и 50 прокурорских работников территориальных и специализированных прокуратур (см. приложение 6) по вопросу совершенст- I вования прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства; е) анкетирование 30 судей судов общей юрисдикции и арбитражных судов по вопросу совершенствования участия в судах прокуроров при рассмотрении дел экологического профиля (см. приложение 7); ж) анкетирование 30 работников природоохранных органов по вопросу совершенствования взаимодействия с органами прокуратуры в части предупреждения экологических правонарушений (см. приложение 8).

При написании работы использован также личный опыт работы автора в органах прокуратуры.

Научная новизна исследования в определенной мере заключается в постановке и попытке разрешения самой проблемы - совершенствования проку

1 В официальных документах речь идет о проверках исполнения природоохранного законодательства. рорского надзора за исполнением экологического законодательства - недостаточно разработанного раздела в теории прокурорского надзора. В диссертации реализован системный, комплексный подход в исследовании широкого круга вопросов прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства под углом зрения его совершенствования, определены основные направления повышения его эффективности и, в частности: доказывается правомерность введения в оборот понятия «Прокурорский ^ надзор за исполнением экологического законодательства» как одного из направлений прокурорского надзора за исполнением законов и необходимость отказа от прежнего названия этого направления - «Прокурорский надзор за исполнением законодательства об охране окружающей природной среды» или «Прокурорский надзор за исполнением природоохранного законодательства»; показано возрастание роли и значения прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства и обоснована необходимость его совершенствования в переходный период; определены основные направления совершенствования прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства; обоснованы предложения, направленные на совершенствование как экологического законодательства, так и законодательства, регулирующего организацию и деятельность прокуратуры.

В работах автора, помимо этого, детализированы и системно воспроизведены процедуры деятельности прокуроров на всех стадиях прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства: организации рабо-# ты, выявления нарушений законов и их устранения, а также изложена по единой структуре серия частных методик (разработок) по организации и осуществлению прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства в его подотраслях, регулирующих общественные отношения в области использования и охраны конкретных природных объектов и ресурсов (земли, недр, вод, атмосферного воздуха и т.д.).

Теоретическое и практическое значение результатов проведенного исследования. Оно представляет собой комплексное научное исследование как теоретических, так и практических проблем совершенствования прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства, которое в какой-то мере восполняет имеющиеся пробелы в теории прокурорского надзора как отрасли юридической науки. Практическая значимость проведенного исследования заключается в том, что оно позволило выработать ряд рекомендаций, направленных на совершенствование практики прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства (по вопросам организации работы, проведения прокурорских проверок, реагирования прокуроров на выявленные нарушения и т.д.), что нашло отражение в соответствующих публикациях1. Эти рекомендации помогут прокурорам более упорядоченно, на научной основе организовывать и осуществлять надзор за исполнением названного законодательства.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Обоснование введения в оборот понятия «Прокурорский надзор за исполнением экологического законодательства» в качестве названия одного из направлений прокурорского надзора за исполнением законов и отказа от прежнего названия этого направления «Прокурорский надзор за исполнением законодательства об охране окружающей среды» или «Прокурорский надзор за исполнением природоохранного законодательства».

1 Некоторые вопросы совершенствования методического обеспечения прокурорского надзора. В кн.: Проблемы совершенствования прокурорского надзора. М.: Изд-во НИИ прокуратуры, 1997; Участие прокурора в совершенствовании экологического законодательства. В сборнике научных трудов «Проблемы законности и прокурорского надзора в сфере экологии». М.: Изд-во НИИ прокуратуры, 1999; Совершенствование прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства. Реферат. М.: Изд-во МНЭПУ, 1999 и др.

2. Вывод о возрастании роли и значения прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства в переходный период как одного из важнейших правовых средств защиты экологических прав граждан, обеспечения экологической безопасности населения и территорий, рационального использования и сохранения природных богатств России.

3. Классификация факторов, отрицательно влияющих на эффективность прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства, в том числе таких как: допускаемые прокурорами недостатки (упущения) в работе на всех стадиях надзорного процесса; недостаточное методическое обеспечение прокурорского надзора; некоторое несовершенство экологического законодательства (пробелы правового регулирования, дублирование норм, разночтения, декларативность); недооценка общественной опасности экологических правонарушений, и определение основных путей устранения этих негативных факторов.

4. Характеристика профессиональных и личностных качеств прокуроров (знания, навыки, черты характера), необходимых для осуществления квалифицированного, эффективного прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства, включая: обладание знаниями основ экологии (законов природы); знание экологического законодательства; ориентирование в структуре органов экологического контроля и знание их компетенции и возможностей; обладание полной и объективной информацией о состоянии исполнения экологического законодательства; мастерское владение тактикой и методикой прокурорского надзора.

5. Определение основных направлений совершенствования прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства, включая: формирование здорового экологического мировоззрения у прокурорских работников (экологической культуры); совершенствование методического обеспечения прокурорского надзора путем подготовки методических пособий (разработок) трех уровней; совершенствование экологического законодательства и, в частности, необходимость подготовки и принятия «Экологического кодекса Российской Федераций» в качестве базового экологического законодательного акта.

6. Проект приказа Генерального прокурора РФ «Об организации прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства».

7. Комплект частных методик проведения прокурорских поверок исполнения экологического законодательства, подготовленных соискателем самостоятельно1.

Апробация результатов исследования связана с профессиональной деятельностью автора, непосредственно занимающегося вопросами организации и осуществления прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства и поэтому имеющего возможность опробовать (проверить) на практике выдвигаемые им рекомендации.

Основываясь на опыте работы органов прокуратуры различных звеньев и в определенной мере на собственном опыте работы, автором самостоятельно подготовлены: а) ряд учебных и иных пособий по теме исследования, в том числе самостоятельные главы и параграфы в пособие для природоохранных прокуроров «Прокурорский надзор за исполнением экологического законодательства»; б) несколько глав в учебники «Прокурорский надзор в Российской Федерации», включая главу, посвященную вопросам повышения эффективности прокурорского надзора, несколько лекций в курс лекций «Прокурорский надзор в Российской Федерации»; в) порядка пятнадцати методических разработок (частных методик) проведения проверок исполнения отдельных законов или группы законодательных актов, относящихся к экологическому законодательству, которые вошли в названное выше пособие для природоохранных прокуроров;

1 См. Прокурорский надзор за исполнением экологического законодательства, пособие для природоохранных прокуроров. М.: Изд-во МНЭПУ, 1999, с. 7888, 96-99, 102-117, 124-144, 153-162. г) несколько лекций, вошедших в курс лекций «Экологическое право Российской Федерации», в которых рассмотрена компетенция государственных органов, наделенных функциями экологического контроля, и природоохранная деятельность российской прокуратуры; д) ряд систематизированных сборников экологического и земельного законодательства, а также несколько каталогов законодательства, в том числе экологического. Всего автором опубликовано свыше 70 работ различного уровня, посвященных вопросам прокурорского надзора и экологического права.

Названные и другие издания достаточно широко используются при осуществлении практической деятельности, в учебном процессе прокурорами, работниками других правоохранительных и природоохранных органов, иных структур, студентами, аспирантами, соискателями, преподавателями и научными работниками.

Многие положения проведенного исследования легли в основу выступлений автора с докладами и сообщениями на научно-практических конференциях, круглых столах, посвященных проблемам прокурорского надзора и экологического права. Они использовались также при проведении автором занятий в Московской региональной природоохранной прокуратуре и в Международном независимом эколого-политологическом университете.

Ряд положений исследования автора использовались им при рецензировании проектов законов города Москвы («О регулировании состояния акустической среды в городе Москве», «О защите зеленых насаждений» и др.) и Московской области («Об экологических фондах Московской области», «Об отходах производства и потребления в Московской области» и др). Данные проведенного исследования могут быть использованы: в процессе преподавания учебной дисциплины «Прокурорский надзор в Российской Федерации» в высших юридических учебных заведениях; в системе повышения квалификации прокурорско-следственных кадров, в том числе в региональных учебных центрах и институтах повышения квалификации прокуратуры; в процессе подготовки методических пособий и разработок для прокуроров; при подготовке и принятии законодательных актов; в последующих научных исследованиях, посвященных прокурорскому надзору и работе прокуратуры в целом; в практической деятельности прокуроров, осуществляющих надзор за исполнением законов, включая и экологические законы.

## Заключение диссертации по теме "Судоустройство; прокуратура; адвокатура; нотариат", Винокуров, Александр Юрьевич

Выводы по главе III

1. Эффективность прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства во многом зависит от умения прокуроров правильно на научной основе организовать работу прокуратуры в этой области с учетом состояния законности в регионе и состояния работы других органов, призванных ее обеспечивать, а поэтому в первую очередь следует совершенствовать именно организацию работы, поскольку это приведет к наибольшему эффекту. Когда говорят о правильно на научной основе организованной работе, то в основном имеют в виду максимально возможное использование сил и средств самой прокуратуры, возможности всех ее работников, а также других органов и в первую очередь контролирующих и правоохранительных органов, концентрацию усилий на ключевых вопросах укрепления законности.

2. Много может дать в плане повышения эффективности прокурорской надзора за исполнением экологического законодательства совершенствована его методической базы. Особое внимание должно быть обращено на разра ботку новых частных методик и обновление действующих, оперативно учи тывающих изменения, происходящие в законодательстве и в практике егс применения. Эта работа должна вестись на планово-научной основе и коор динироваться Генеральной прокуратурой РФ.

3. Совершенствование экологического законодательства, за исполнение?\* которого прокуроры осуществляют надзор, и законодательства, регулирующего вопросы организации и деятельности прокуратуры, занимает далеко ш последнее место в плане совершенствования рассматриваемого направления прокурорского надзора за исполнением законов. Доступными им правовым» средствами и методами прокуроры обязаны участвовать в правотворческой деятельности, препятствуя, с одной стороны, принятию нормативных актов, противоречащих актам, обладающим более высокой юридической силой, и способствуя принятию более совершенных, отвечающих общественным потребностям актов - с другой стороны.

4. Совершенствованию прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства как и всей многогранной деятельности прокуратуры могли бы способствовать: улучшение материального обеспечения органов прокуратуры и ее работников до уровня, позволяющего им нормально функционировать и работать; совершенствование действующей системы повышения квалификации кадров; повышение экологической культуры прокуроров и следователей; создание нормальных условий для работы природоохранных органов; активизация научных исследований в области прокурорского надзора в целом и прокурорского надзора в рассматриваемой области в частности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основе проведенных соискателем исследований можно сформулирс вать ряд положений и выводов, а также обобщить внесенные предложение направленные на совершенствование прокурорского надзора за исполнение! экологического законодательства:

1. Следует прогнозировать, что состояние окружающей природной сред! по крайней мере в ряде регионов будет ухудшаться вследствие несоблюдение требований экологического законодательства, а значит не будет обеспечи ваться экологическая безопасность населения, продолжится разграблени< природных ресурсов, их нерациональное использование, будет расти угроз; сырьевой недостаточности - едва ли не основной составляющей националь ной безопасности и поэтому будет возрастать роль и значение прокурорскогс надзора за исполнением экологического законодательства наряду с возрастанием роли и значения экологического контроля, осуществляемого специально уполномоченными органами. Прокуратура России как федеральный надзорный надведомственный орган призвана противостоять присущими ей правовыми средствами и формами работы названным негативным явлениям. Именно острая потребность в оздоровлении окружающей природной среды в регионах и в целом в стране, в сохранении природных ресурсов для настоящего и будущих поколений людей выдвигает требование совершенствования прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства, повышения его эффективности;

2. Несмотря на некоторое улучшение в последние годы количественных и качественных характеристик прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства, являющегося главным определяющим направлением природоохранной деятельности прокуратуры, его сегодняшнее состояние не отвечает общественным ожиданиям - весомый потенциал, которым располагает прокуратура в плане предупреждения и пресечения экологических правонарушений, в полную меру пока не востребован. К сожалению, в работе прокуроров имеются существенные недостатки и упущения на всех

138 стадиях: организации работы, выявления нарушений экологических законов, устранения этих нарушений.

Устранение перечисленных в диссертации недостатков при осуществлении прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства и внедрение в жизнь личностных и профессиональных предпосылок (условий) его квалифицированного, эффективного осуществления (а это вполне реально) несомненно будут способствовать совершенствованию этого важнейшего направления прокурорского надзора за исполнением законов. Поэтому применительно к каждой конкретной прокуратуре, в особенности низового звена, совершенствование надзора за исполнением названого законодательства должно, в первую очередь, идти по пути устранения недостатков на всех его стадиях и более активного задействования названных предпосылок. Иными словами, имеющиеся резервы совершенствования прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства, рассмотренные в диссертации, должны быть востребованы в полную меру. Но, подчеркивая это, необходимо принимать во внимание ряд обстоятельств.

Во-первых, прокурорский надзор за исполнением экологического законодательства - это всего лишь одно из направлений (хотя и не последней важности) прокурорского надзора за исполнением законов среди многих других направлений и участков деятельности прокуроров, кроме, конечно, природоохранных прокуроров, для которых это направление является основным. В связи с этим лучшие результаты в плане совершенствования рассматриваемого направления надзора могут быть достигнуты, если одновременно будут совершенствоваться и все остальные направления и участки деятельности прокуратуры. Речь должна идти о едином, одновременном и непрерывном процессе совершенствования всех направлений и участков деятельности прокуратур, т.е. всей их многогранной деятельности. Именно на этом пути возможно достижение высоких конечных результатов, выражающихся в реальном укреплении законности.

Во-вторых, характер (содержание) и состояние прокурорского надзора зг исполнением экологического законодательства во многом зависят от состоя ния работы всех других правоохранительных и природоохранных органов Поэтому прокуроры всеми доступными им средствами и формами призвань способствовать активизации и совершенствованию деятельности, в том числе природоохранной, названных органов. Потенциал их должен быть востребован в полной мере. В связи с этим, по мнению соискателя, прокурорам необходимо руководствоваться следующими правилами: прокурорские проверки исполнения экологического законодательств\* проводить преимущественно в природоохранных и других органах, наделенных функциями экологического контроля; при проведении проверок в названных органах особое внимание обращать на то, как их руководители исполняют возложенные на них должностные обязанности, ибо от этого во многом зависит состояние работы этих органов; проверки исполнения названного законодательства на предприятиях, в учреждениях и организациях независимо от форм собственности и подведомственности в основном проводить силами природоохранных органов. Поэтому во всех случаях, когда проведение проверок можно поручить природоохранным органам, прокурорам не следует пренебрегать этим. Необходимо помнить, что только общими усилиями всех государственных и негосударственных органов, при активном участии всего населения можно добиться позитивных сдвигов в деле оздоровления окружающей природной среды - среды обитания людей.

В-третьих, первооснова точного исполнения экологического законодательства, добросовестного соблюдения экологических обязанностей - высокая экологическая культура населения, сформировавшееся здоровое экологическое мировоззрения как у граждан, так и у должностных лиц, руководителей негосударственных коммерческих и некоммерческих структур. Сказанное верно и в отношении прокуроров. Стало быть, надлежит всячески повышать экологическую культуру граждан, включая и прокуроров, формировать у них здоровое экологическое мировоззрение. Защита родной природы, забота о ее сохранении в первозданном виде должны стать жизненной потребностью всех граждан. Без этого не могут быть решены экологические проблемы.

3. В плане повышения эффективности прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства особую роль играет совершенствование организации работы и в первую очередь таких ее элементов как: сбор и анализ информации о нарушениях экологических законов, планирование работы и контроль за выполнением плановых мероприятий, методическое обеспечение прокурорского надзора. Лучшие результаты достигаются, когда плановые мероприятия прокуратуры согласовываются с мероприятиями, планируемыми и реализуемыми природоохранными и другими органами.

Что касается совершенствования методического обеспечения рассматриваемого направления прокурорского надзора, то речь должна идти о: разработке базового объемного методического пособия (1 уровня), содержащего общие рекомендации как по организации, так и по осуществлению надзора, которые могут применяться в ходе проверок на любых объектах; методических частных разработках (пособиях), включающих рекомендации по осуществлению надзора по отдельным подотраслям экологического законодательства (2 уровня), и методических частных разработках, содержащих рекомендации по осуществлению надзора за исполнением названного законодательства на конкретных объектах, число которых огромно (3 уровня). Работа по подготовке методической литературы должна осуществляться на планово-научной основе.

4. Состояние и результаты прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства не в последнюю очередь зависят от состояния, с одной стороны, самого экологического законодательства, а с другой стороны - от состояния законодательства, регулирующего организацию и деятельность прокуратуры. И то и другое законодательство нуждаются в совершенствовании, как и российское законодательство в целом.

Совершенствование экологического законодательства должно идти в ос новном по пути его кодификации. Первым шагом в этом направлении мопп бы стать подготовка и принятие Экологического кодекса Российской Федера ции в качестве базового кодифицированного законодательного акта. Его при нятие привело бы к значительному сокращению действующих ныне норма тивных актов экологического профиля, изданных в разное время различным\* органами, упорядоченному расположению их норм (предписаний), что упростило бы их использование исполнителями, в том числе и прокурорами. Прокуроры присущими им правовыми средствами и формами работы призваны способствовать совершенствованию экологического законодательства.

Что касается совершенствования отраслевого законодательства, регулирующего организацию и деятельность прокуратуры, то оно может идти по путям: повышения статуса органов прокуратуры и ее работников, закрепления гарантий воплощения в жизнь принципа независимости органов прокуратуры, наделения прокуроров дополнительными полномочиями, процессуальной детализации деятельности прокуроров, в том числе и в области прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства и т.д. Предлагается, в частности, наделить прокуроров правом вынесения постановлений о возбуждении дисциплинарного производства, внесения предписаний о незамедлительном устранении нарушений закона, как это имело место в советский период, распространить действие предостережений о недопустимости нарушения закона на руководителей коммерческих структур, установить срок давности действия этого средства реагирования. Предлагается издать приказ Генерального прокурора РФ «Об организации прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства», инициативный проект которого разработан соискателем. Вместе с тем, и ныне действующее отраслевое законодательство позволяет прокурорам, если есть на то желание и возможности, в том числе и штатные, выполнять возложенные на них обязанности.

5. Совершенствованию прокурорского надзора за исполнением экологи ческого законодательства и всей деятельности могли бы способствовать улучшение материального обеспечения органов прокуратуры и ее работай ков; совершенствование действующей системы повышения квалификацш прокурорско-следственных кадров; создание нормальных условий для работь природоохранных органов; активизация научных исследований в облает\* прокурорского надзора в целом и прокурорского надзора за исполнение]у экологического законодательства в частности. Применительно к теме исследования научные изыскания могли бы идти по таким направлениям как: определение наиболее результативного правового механизмапредупреждения экологических правонарушений; обоснование путей наиболее эффективной реализации прокурорских полномочий, направляемых как на выявление, так и на устранение нарушений экологического законодательства; обоснование новых, более результативных форм взаимодействия органов прокуратуры с органами представительной и исполнительной власти, органами местного самоуправления, правоохранительными и природоохранными органами по вопросам предупреждения экологических правонарушений; определение путей совершенствования тактики и методики прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства.

Весомую помощь прокурорам могли бы оказать подготовка и издание таких методических работ как: «Руководство для прокуроров по надзору за исполнением законов», «Руководство для прокуроров по осуществлению природоохранной деятельности», «Основы прокурорской тактики и методики», «Руководство для прокуроров по подготовке и предъявлению в суды исков (заявлений)», «Сборник методик по надзору за исполнением экологического законодательства» и других.

Ряд других рекомендаций и предложений правового, организационного, воспитательного, образовательного и методического плана, направленных на совершенствование прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства, соискателем высказывались в опубликованных работах, но не рассматривались в диссертации. Речь идет, в первую очередь, о совершен ствовании взаимодействия прокуроров с природоохранными органами и раз граничении компетенции с ними по вопросам предупреждения экологически? правонарушений, о внедрении основ тактики в практику прокурорского над зора за исполнением экологического законодательства, об основаниях при влечения специалистов для участия в прокурорских проверках, о правомерно сти применения устных форм реагирования на нарушения экологических за конов, об измерении и оценке эффективности прокурорского надзора за ис полнением экологического законодательства и некоторые другие (см. списо! опубликованных работ). Реализация прокурорами этих рекомендаций и пред ложений могла бы способствовать совершенствованию прокурорского надзо ра за исполнением названного законодательства, что в конечном итоге положительно сказалось бы на состоянии окружающей природной среды, а сталс быть и на состоянии здоровья россиян.

Охрана окружающей природной среды, ее оздоровление - это сегодш приоритетная задача российского государства, всех его органов, должностных лиц, руководителей коммерческих структур, всех без исключения граждан. В связи с этим настоящее исследование хотелось бы завершить такигу вопросом, обращенным коьоем, включая прокуроров и следователей:

УВАЖАЕМЫЙ РОССИЯНИН, ЧТО ТОБОЮ СДЕЛАНО СЕГОДШ ДЛЯ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ?

## Список литературы диссертационного исследования кандидат юридических наук Винокуров, Александр Юрьевич, 2000 год

1. Законы и иные нормативные правовые акты

2. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосов: нием 12.12.93". М., 1999 (ст. ст. 9, 42, 58, 72)

3. Земельный кодекс РСФСР: Принят Верховным Советом РСФС 25.04.91 за №1103-1. С последующими изменениями //ВСНД.1991.№22Ст.76! 1993.№21 .Ст.748; САПП. 1993 .№52.Ст.5085

4. Об охране окружающей природной среды: Закон РСФСР от 19.12.9 №2060-1. С последующими изменениями //ВСНД.1992.№10.Ст.457, Ст.45< 1993 .№29.Ст. 1111

5. О недрах: Закон Российской Федерации от 21.02.92 №2395-1 (в ред. Фе дерального закона от 03.03.95 №27-ФЗ). С последующими изменениями и дс полнениями //СЗРФ.1995.№10.Ст.82Э; 1999.№7.Ст.879

6. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при родного и техногенного характера: Федеральный закон от 21.12.94 №68-Ф! //СЗРФ.1994.№35.Ст.3648

7. О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местно стях и курортах: Федеральный закон от 23.02.95 №26-ФЗ //СЗРФ.1995.№9 Ст.713

8. Об особо охраняемых природных территориях: Федеральный закон ог 14.03.95 №3 З-ФЗ //СЗРФ. 1995.№ 12 .Ст. 1024

9. О животном мире: Федеральный закон от 24.04.95 №52-ФЗ //СЗРФ 1995.№17.Ст.1462

10. Водный кодекс Российской Федерации от 16.11.95 №167-ФЗ //СЗРФ 1995.№47.Ст.4471

11. Об использовании атомной энергии: Федеральный закон от 21.11.95 №170-ФЗ. С последующими изменениями и дополнениями //СЗРФ. 1995.№48 Ст.4552; 1997.№7.Ст.808

12. Об экологической экспертизе: Федеральный закон от 23.11.95 №174-ФЗ. С последующими изменениями //СЗРФ.1995.№48.Ст.4556; 1998.№16. Ст. 1800

13. О континентальном шельфе Российской Федерации: Федеральный закон от 30.11.95 №187-ФЗ. С последующими изменениями и дополнениями //СЗРФ. 1995.№49. Ст.4694; 1999.№7.Ст.879

14. О ставках отчислений на воспроизводство минерально-сырьевой базы: Федеральный закон от 30.12.95 №224-ФЗ //СЗРФ.1996.№1.Ст.17

15. О соглашениях о разделе продукции: Федеральный закон от 30.12.9: №225-ФЗ. С последующими изменениями и дополнениями //СЗРФ.1996.№1 Ст. 18; 1999.№2.Ст.246

16. О радиационной безопасности населения: Федеральный закон о0901.96 №3-Ф3 //СЗРФ. 1996.№3.Ст. 141

17. О государственном регулировании в области генно-инженерной дея тельности: Федеральный закон от 05.07.96 №86-ФЗ //СЗРФ.1996.№28 Ст.3348

18. Лесной кодекс Российской Федерации от 29.01.97 №22-ФЗ //СЗРФ 1997.№5.Ст.610

19. Об уничтожении химического оружия: Федеральный закон от 02.05.9' №76-ФЗ"//СЗРФ. 1997.№ 18.Ст.2105

20. О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами: Феде ральный закон от 19.0797 №109-ФЗ //СЗРФ.1997.№29.Ст.35Ю

21. О промышленной безопасности опасных производственных объектов: Федеральный закон от 21.07.97 №116-ФЗ //СЗРФ.1997.№30.Ст.3588

22. О безопасности гидротехнических сооружений: Федеральный закон от2107.97 №117-ФЗ //СЗРФ.1997.№30.Ст.3589

23. О гражданской обороне: Федеральный закон от 12.02.98 №28-ФЗ //СЗРФ. 1998.№7.Ст.799

24. О плате за пользование водными объектами: Федеральный закон от0605.98 №71-ФЗ. С последующими дополнениями //СЗРФ.1998.№19.Ст.2067; 1999.№14. Ст. 1652

25. Об отходах производства и потребления: Федеральный закон от 24.06.98 №89-ФЗ//СЗРФ. 1998.№26.Ст.3009

26. О гидрометеорологической службе: Федеральный закон от 19.07.98 №113-Ф3 //СЗРФ.1998.№30.Ст.3609

27. О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.98 №155-ФЗ //СЗРФ.1998.№31.Ст.3835

28. Об исключительной экономической зоне Российской Федерации:

29. Федеральный закон от 17.12.98 №191-ФЗ //СЗРФ.1998.№51.Ст.6273

30. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: Федеральный закон от 30.03.99 №52-ФЗ //СЗРФ. 1999.№14.Ст. 1650

31. Об охране озера Байкал: Федеральный закон от 01.05.99 №94-ФЗ //СЗРФ. 1999. №18.Ст.2220

32. Об охране атмосферного воздуха: Федеральный закон от 04.05.99 №96-ФЗ//СЗРФ. 1999.№ 18.Ст.2222

33. Положение о Федеральном надзоре России по ядерной и радиационной безопасности: Утв. распоряжением Президента РФ от 05.06.92 №283-рп. С последующими изменениями и дополнениями //ВСНД.1992. №24.Ст.1338; САПП. 1993.№38.Ст.3519; СЗРФ. 1995.№31 .Ст.3103

34. Положение о Федеральном горном и промышленном надзоре России: Утв. Указом Президента РФ от 18.02.93 №234 //САПП.1993.№8. Ст.657

35. Об усилении государственного контроля за использованием и охраной земель при проведении земельной реформы: Указ Президента РФ от 16.12.93 №2162 //САПП. 1993.№51 .Ст.4935

36. Положение о Федеральной пограничной службе Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 02.03.95 №232. С последующими изменениями и дополнениями //СЗРФ.1995.№10.Ст.863; №52.Ст.5134; 1997.№30. Ст.3598; 1998.№7.Ст.828

37. О федеральных органах исполнительной власти, уполномоченных осуществлять государственное регулирование безопасности при использовании атомной "энергии: Указ Президента РФ от 21.01.97 №26 //СЗРФ. 1997.№4.Ст.518

38. О мерах по обеспечению охраны морских биологических ресурсов и государственного контроля в этой сфере: Указ Президента РФ от 2Ь).08.97 №9:50 /7СЗРФ.1997.№35.Ст.4060

39. Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствии: Утв. Указом Президента РФ от 02.08.99 №953 //СЗРФ. 1999.№32.Ст.4042

40. Положение о Комитете Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству: Утв. постановлением Совета Министров-Правительства РФ от 02.02.93 №91 //САПП. 1993.№6.Ст.488

41. Положение о Федеральной службе России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды: Утв. постановлением Правительства РФ от 08.09.94 №103э //СЗРФД994.№20.Ст.2280

42. Положение о Министерстве Российской Федерации по атомной энергии: Утв. постановлением Правительства РФ от 05.04.97 №392. С последующими изменениями//СЗРФ.1997.№15.Ст. 1794; 1998.№10.Ст.1201

43. Положение о Министерстве природных ресурсов Российской Федерации: Утв. постановлением Правительства РФ от 17.05.97 №588. С последующими изменениями//СЗРФ. 1997.№21.Ст.2483; 1998.№34.Ст.4087

44. Положение о Государственном комитете Российской Федерации п< охране окружающей среды: Утв. постановлением Правительства РФ ог2605.97 №643. С последующими изменениями и дополнениями //СЗРФ.1997 №22.Ст.2605; 1999.№30. Ст.3787

45. Положение о Министерстве здравоохранения Российской Федера ции: Утв. постановлением Правительства РФ от 03.06.97 №659. С последующими дополнениями //СЗРФ.1997.№23.Ст.2691; №51.Ст.5809

46. Положение об осуществлении государственного контроля за исполь зованием и охраной водных объектов: Утв. постановлением Правительств\* РФ от 16.06.97№716 //СЗРФ.1997.№25.Ст.2938

47. О специально уполномоченных государственных органах управления в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов: Постановление Правительства РФ от 03.07.97 №804 //СЗРФ. 1997.№27.Ст.З 240

48. О специально уполномоченных государственных органах по охране, контролю ирегулированию использования объектов животного мира и среды их обитания: Постановление Правительства РФ от 19.01.98 №67 //СЗРФ. 1998.№4.Ст.488

49. Положение о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр: Утв. постановлением Правительства РФ от 02.02.98 №132 //СЗРФ.1998.№6.Ст.756

50. Положение о Федеральной службе лесного хозяйства России: Постановление Правительства РФ от 10.02\*98 №173 //СЗРФ.1998.№8.Ст.945

51. Положение о государственной санитарно-эпидемиологической службе Российской Федерации: Утв. постановлением Правительства РФ от3006.98 №680 //СЗРФ.1998.№27.Ст.3197

52. О федеральном органе исполнительной власти, специально уполномоченном в области промышленной безопасности: Постановление Правительства РФ от 17.07.98 №779 //СЗРФ.1998.№30.Ст.3775

53. Положение о государственной лесной охране Российской Федерации:

54. Утв. постановлением Правительства РФ от 27.07.98 №850 //СЗРФ.199%.№32. Ст.3896

55. Положение о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации: Утв. постановлением Правительства РФ от 11.09.98 №1090//СЗРФ. 1998.№38.Ст.4808

56. О специально уполномоченных государственных органах Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды: Постановление Правительства РФ от 30.12.98 №1594 //СЗРФ.1999.№2.Ст.302

57. Положение о Государственном комитете Российской Федерации по стандартизации и метрологии: Утв. постановлением Правительства РФ от 07.05.99 №498//СЗРФ. 1999.№20.Ст.2434

58. Нормативные правовые и иные акты, регулирующие организацию и деятельность органов прокуратуры

59. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.93. М.: Юрид. лит., 1999 (ст. 129)

60. Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР: утв. Законом РСФСР от 27.10.60. С последующими изменениями и дополнениями //ВВС.1960.№40. Ст.592 //М., 1999

61. Гражданский процессуальный кодекс РСФСР: утв. Законом РСФСР от 11.06.64. С последующими изменениями и дополнениями //ВВС. 1964.№24. Ст.407. //М.,.1999

62. Концепция судебной реформы в Российской Федерации: Одобрена Верховным Советом РФ 24.10.91. М., Республика, 1992

63. О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17.01.92 №2202-1 (в редакции Федерального закона от 17.11.95 №168-ФЗ). С последующими изменениями и дополнениями //СЗРФ.1995.№47.Ст.4472; 1999.№7. Ст.878

64. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от0505.95 №70-ФЗ //СЗРФ. 1995.N° 19.Ст. 1709

65. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.08.95 №154-ФЗ. С последующими изменениями и дополнениями //СЗРФ.1995.№35.Ст.3506; 1996. №49.Ст.5500; 1997.№12. Ст.1378

66. О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью: Указ Президента РФ от 18.04.96 №567 //СЗРФ.1996. №17.Ст.1958

67. О разграничении компетенции территориальных прокуроров и прокуроров специализированных прокуратур: Приказ Генерального прокурора РФ от 09.04.96 №24. С последующими изменениями и дополнениями

68. Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина: Приказ Генерального прокурора РФ от 22.05.96 №30

69. Об организации надзора за исполнением Федерального закона "Об оперативно-розыскной деятельности": Приказ Генерального прокурора РФ от 09.08.96 №48

70. Об организационных основах деятельности прокуратур городов < районным делением: Приказ Генерального прокурора РФ от 21,10.9о №57

71. О задачах органов прокуратуры по реализации полномочий в ар битражном процессе: Приказ Генерального прокурора РФ от 24.10.96 №59

72. Об основных направлениях работы с кадрами в органах прокурату ры Российской Федерации: Приказ Генерального прокурора РФ от 11.11.9( №66

73. Об участии прокурора в гражданском судопроизводстве: Приказ Ге нерального прокурора РФ от 05.01.97 № 1

74. О совершенствовании прокурорского надзора за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний и в следственных изоляторах: Приказ Генерального прокурора РФ от 26.02.97 №8

75. О порядке представления в органы прокуратуры Российской Федерации специальных донесений о чрезвычайных происшествиях, преступлениях и иной обязательной информации: Приказ Генерального прокурора РФ от 05.05.97 №20

76. Об организации прокурорского надзора за предварительным следствием и дознанием: Приказ Генерального прокурора РФ от 18.06.97 №31

77. Об организации работы органов прокуратуры по борьбе с преступностью: Приказ Генерального прокурора РФ от 26.06.97 №34

78. Об организации прокурорского надзора за законностью деятельности региональных управлении по организованной преступности: Приказ Генерального прокурора РФ от 27.10.97 №67

79. О совершенствовании системы подготовки и повышения квалификации прокурорско-следственных кадров: Приказ Генерального прокурора РФ от 28.11.97 №71

80. Об улучшении организации работы транспортных прокуратур и повышении эффективности их деятельности: Приказ Генерального прокурора РФ от 31.03.98 № 19

81. О порядке проверки сообщений о правонарушениях, совершенных прокурорами или следователями органов прокуратуры, возбуждения и расследования в отношении их уголовных дел: Приказ Генерального прокурора РФ от 26.06.98 №44

82. О задачах прокуроров, участвующих в рассмотрении судами уголовных дел: Приказ Генерального прокурора РФ от 24.11.98 №82

83. О порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах проку^ат^^ь^Российскои Федерации: Приказ Генерального прокурора РФ3. Литература

84. Басков В.И. Курс прокурорского надзора. Учебник. М.: Изд-во Зерцало, 1998

85. Бедный О.П. Резервы повышения эффективности прокурорского надзора в сфере экологии. В кн: Экологическое право России. М.: Изд-во МГУ, 1999, с. 25-27

86. Берензон А.Д., Мелкумов В.Г. Работа щюкурора по общему надзору Вопросы общей методики. М.: Юрид. лит., 1974

87. Беркович Е.Ф. Прокурорский надзор за исполнением законов. М.1998

88. Богомолов С.А. Экологическое право. Учебник для вузов. М.: Изд-вс Норма-Инфра, 1998

89. Бойков А.Д. Третья власть в России. М., 1997

90. Бойков А. Проблемы развития российской прокуратуры (в условия\* переходного периода). Законность, 1998, №7, с. 2-8

91. Борецкий А.Н., Диканова Т.А., Коровина Н.А. Правовое регулирование контроля и надзора за исполнением законодательства об охране природы на водном транспорте. М.: Изд. МНЭПУ, 1995

92. Бринчук М.М. Экологическое право. Учебник. М.: Изд-во Юристъ,1998

93. Бринчук М.М. О формировании экологического законодательства и юридическом экологическом образовании в России. В кн: Экологическое право России. М.: Изд-во МГУ, 1999, с. 27-37

94. Бровин-Г.И. Характеристика прокурорско-надзорных отношений. Вкн: Проблемы прокурорского надзора. М.: Изд-во НИИ Прокуратуры, 1972, с.

95. Буриева Г.И. К вопросу о взаимодействии природоохранных прокуратур со средствами массовой информации. В кн: Проблемы законности и прокурорского надзора в сфере экологии. М.: Изд-во НИИ Прокуратуры, 1999, с. 116-119

96. В интересах природы и человека. Материалы координационного совещания "О консолидации усилий федеральных органов исполнительной власти в борьбе с экологическими правонарушениями'. Иваново, 1998

97. Васильева М.И. Судебная защита экологических прав. М., 1996

98. Виноградов В.П., Ермаков В.Д., Ушакова Е.В. О роли специализированных прокуратур в обеспечении охраны окружающей среды. В кн:

99. Криминологические и правовые проблемы обеспечения экологической безопасности. М.: Изд-во НИИ Прокуратуры, 1996, с. 70-76

100. Винокуров А.Ю., Виноградов В.П. Прокурорский надзор за исполнением законодательства об охране окружающей природной среды. Учебное пособие. М.: Изд-во МНЭПУ, 1996

101. Винокуров А.Ю. Совершенствование прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства. М.: Изд-во МНЭГГУ, 1999

102. Винокуров А.Ю. Природоохранная деятельность российской прокуратуры. Научное исследование. М.: Изд-во МНЭПУ, 1999

103. Винокуров Ю.Е. Прокурорский надзор за исполнением законодательства об охране атмосферного воздуха. Учеоное пособие. М., 1993

104. Гаврилов В.В. Сущность прокурорского надзора в СССР. М: Изд-во Саратовского ун-та, 1984

105. Голиченков А.К. Экологический контроль: теория, практика правового регулирования. М.: Изд. МГУ, 1992

106. Голиченков А.К. Понятие концепции развития отрасли законодательства: опыт научных исследований и практических разработок. В кн:

107. Экологическое право России. М.: Изд-во MTV, 1999, с. 201-208

108. Государственные доклады о состоянии окружающей природной среды в Российской Федерации за 1994-1997 годы

109. Даев В.Г., Маршунов М.Н. Основы теории прокурорского надзора.

110. Ленинград.: Изд-во ЛГУ, 1990

111. Дашков Г. Полномочия прокурора: какой опыт заимствовать? Законность, 1995, №6, с. 2-5

112. Емельянов С.А. Пределы общего надзора прокуратуры. Соц. законность, 1975, с. 54

113. Ермаков В.Д. Совершенствование природоохранной деятельности минской- п--------------- " г-ж ^------ ------------------------ ----с кого надзора.

114. Ермаков В.Д. Проблемы совершенствования законодательства о »ском надзоре в сфере э\* ~1зд-во МГУ, 1999, с. 43-51

115. Ерофеев Б.В. Экологическое право. Учебник. М.: Изд-во Новый юрист,1998

116. Жевлаков Э.Н. Экологические преступления и экологическая преступность. Учебное пособие. М.: Белые альвы, 1996

117. Жевлаков Э.Н. Экологические правонарушения и ответственность.1. М., 1997ского

118. Звирбуль В.К. Правовая реформа и коренная перестройка прокурор-о надзора. Конспект лекции. 1VL: Изд-во ИПК Прокуратуры, 1991

119. Злотникова Т.В. Об экологической безопасности России. Зеленый мир, 1996, №22

120. Капука М.П., Мирзоев Т.Р. Прокурорский надзор за исполнением законодательства об охране земель, вод и атмосферного воздуха от загрязнения. Учебное пособие. М.: Изд-во ИПК Прокуратуры, 1987

121. Комментарий к Федеральному закону "О прокуратуре Российской Федерации". М.: Изд-во НОРМА, 1996

122. Комментарий к земельному законодательству Российской Федерации. М., 1998

123. Конституционная законность и прокурорский надзор. Сборник научных трудов. М.: Манускрипт, 1994

124. Конституционная законность и прокурорский надзор. Сборник статей. М., 1997

125. Конституция. Проблемы управления и прокурорского надзора.

126. Сборник научных трудов. М.: Манускрипт, 1996

127. Кузьмин С.В., Аршаница Н.М. Расследование преступных загрязнений атмосферного воздуха и водных объектов. Учеоное пособие. Санкт-Петербург, 1994

128. Ломовский В.Д. Задачи советского прокурорского надзора и их осуществление в современных условиях. Учебное пособие. Калинин, 1986

129. Материалы Всероссийского съезда по охране природы. 3-5 июня 1995 г. М., 1995

130. Мельников А. Плюсы и минусы «общего» надзора. Законность, 1999, №6, с. 5-8

131. Научная информация по вопросам борьбы с преступностью, №129. М.: Изд-во НИИ Прокуратуры, 1991

132. Научная информация по вопросам борьбы с преступностью, №135 М.: Изд-во НИИ Прокуратуры, 1992^На^чная информация по вопросам борьбы с преступностью, №151

133. Научно-практическая конференция: Проблемы экологии Волжского бассейна и практика применения природоохранного законодательства.1. Тверь, 1994

134. Ожегов С.И. Словарь русского языка. М.: Изд-во Русский язык, 1986

135. Осипов Г.И. Вопросы совершенствования законодательства в сфере огни. В кн: Криминс логической безопасности.

136. Петров В.В. Экологическое право России. Учебник. М.: Изд-во БЕК,экологии. В кн: Криминологические и правовые проблемы обеспечения эко эпасности. М.: Изд-во НИИ Прокуратуры, 1996, с. 33-371995

137. Пономарев Г. Прокурорский надзор в новых условиях. Социалистическая законность, 1991, №10, с. 6-8

138. Правовые основы охраны природы на железнодорожном транспорте. Методическое пособие. М., 1997

139. Правовые проблемы охраны окружающей среды. Сборник статей (под редакцией Э.Н. Жевлакова). М., 1998

140. Проблемы эффективности прокурорского надзора. М.: Юрид. лит.,

141. Проблемы экологии России. Коллектив авторов. М., 1993

142. Проблемы теории законности, методологии и методики прокурорского надзора. Сборник научных трудов. М., 1994

143. Проблемы кадровой работы и управления в органах прокуратуры

144. Сборник научных трудов. М., 1996 "

145. Проблемы совершенствования подготовки и повышения квалифи кации прокурорско-следственных кадров. Материалы научно методической конференции. М. 1997

146. Проблемы совершенствования прокурорского надзора (К 275-летин российской прокуратуры). Материалы на^но-практической конференции

147. Проблемы развития правового статуса Российской прокуратуры (i условиях переходного периода). Коллектив авторов. М.: Изд-во'НИИ Про куратуры, 1998

148. Проблемы законности и прокурорского надзора в сфере экологии

149. Сборник научных трудов. М.: Изд-во НИИ Прокуратуры, 1999

150. Прокуратура Российской Федерации (Концепция развития на пере ходныи период). М., 1994

151. Прокуратура, законность, государственный контроль. Сборник науч ных трудов. М.: Манускрипт, 1995

152. Прокуратура в правовом государстве. Многосторонняя встреча, организованная Советом Европы совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации. М., 1997

153. МНЭГ^К?^9^)СКИ" надзоР в Р°ссийск°й Федерации. Учебник. М.: Изд-вс

154. Прокурорский надзор за исполнением экологического законодательства. Пособие для природоохранных прокуроров. М.: Изд-во МНЭПУ, 1999

155. Прокурорский надзор за соблюдением законодательства об охране водных объектов. Методическое пособие. М.: Изд-во НИИ Прокуратуры, 1999

156. Протасов В.Ф., Молчанов А.В. Словарь экологических терминов ипонятий. М.: Финансы и статистика, 1997

157. Развитие непрерывного экологического образования. Материалы конференции. М.: Изд-во МНЭПУ, 1995

158. Реймерс Н.Ф. Природопользование. Словарь-справочник. М.: Мысль,

159. Российская прокуратура сегодня. М.: Манускрипт, 1994

160. Рохлин В.И., Пинчук В.И., Сердюк В.М. Расследование и прокурорский надзор по фактам нарушения природоохранного законодательства.

161. Учебное пособие. Ленинград, 1991

162. Рохлин В. Правовой статус прокуроров отделов и управлений. Законность, 1998, №8, с.5-7

163. Селиванов Н.А., Скоромников К .С. Расследование преступных загрязнений природной среды. М., Изд-во МНЭПУ, 1994

164. Серов Г.П. Экологическая безопасность населения и территорий Рос сийскои Федерации. Учебное пособие. М., 1998

165. Скуратов Ю. Главное охрана конституционных прав и свобод. Законность, 1996, №3, с.2-8

166. Смирнов А. Винокуров Ю. Сбор, анализ и внедрение передового опыта. Законность, 1994, №10, с. 19-23

167. Смирнов А.Ф. Прокуратура и проблемы управления. М., 1997

168. Состояние законности & сфере оборота промышленных и бытовьп отходов. Материалы координационного совещания правоохранительных у природоохранных органов. Ярославль, 1998

169. Спиридонов Б.М. Прокурорский надзор за соблюдением законности в исправительно-трудовых учреждениях. М.: Изд-во МГУ, 1978

170. Сухарев А.Я. Экологическая преступность: ее социальные корни и общественная опасность. В кн: Криминологические и правовые проблемы обеспечения экологической безопасности. М.: Изд-во НИИ Прокуратуры. 1996, с. 3-7 '

171. Формирование здорового экологического мировоззрения у российских граэедан. Материалы научной конференции. М.: Изд-во МНЭПУ, 1998

172. Чэдэилов А. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод граждан. Законность, 1997, №8, с. 8-14

173. Экологические преступления в России и прокурорский надзор в с^ере охраны окружающей природной среды. Методическое пособие. М.,

174. Экологическое законодательство Российской Федерации, города Москвы и Московской области. Каталог. М.: Изд-во МНЭПУ, 1999

175. Экологическое право. Учебник. М.: Изд-во ИМПЭ, 1997

176. Экологическое право Российской Федерации. Курс лекций. М.: Изд-во МНЭПУ, 1999

177. Экология, охрана природы и экологическая безопасность. Учебное пособие. М. Изд-во МНЭПУ, 1997

178. Экономическая реформа и проблемы прокурорского надзора: Научная информация по вопросам борьбы с преступностью, №150. М., 1994

179. Диссертации и авторефераты диссертаций

180. Агеев А.А. Природоохранная деятельность органов прокуратуры Российской Федерации. Дисс. на соискание учен. степ, кандидата юрид" наук. М., 1998

181. Ахимшин И.М. Международно-правовое обеспечение экологической безопасности в военной деятельности. Дисс. на соискание учен. степ, кандидата юрид. наук. М., 1997

182. Берензон А.Д. Основные направления совершенствования общего надзора советской прокуратуры. Дисс. на соискание учен. степ, доктора юрид. наук. М., 1977

183. Винокуров Ю.Е. Проблемы совершенствования эффективности общего надзора военной прокуратуры. Дисс. на соискание учен. степ, доктора юрид. наук. М., 1991

184. Выпханова Г.В. Организационно-правовые вопросы охраны окружающей среды городов и городских агломераций. Дисс. на соискание учен. степ, кандидата юрид. наук. М., 1990

185. Долежан В.В. Проблемы компетенции прокуратуры. Дисс. на соискание учен. степ, доктора юрид. наук. М., 1991

186. Емельянов С.А. Организационно-правовые основы предупреждения преступления средствами общего надзора прокуратуры. Дисс. на соискание учен. степ, кандидата юрид. наук. М., 1977

187. Жевлаков Э.Н. Экологические преступления: понятие, виды, проблемы ответственности. Дисс. на соискание учен. степ, доктора юрид. наук. М.,

188. Жураев Ю.А. Право и управление в области использования и охраны природной среды Республики Узбекистан. Дисс. на соискание учен. степ, доктора юрид. наук. М., 1996

189. Костенко Н.И. Прокуратура в государственном механизме Российской Федерации. Дисс. на соискание учен. степ, кандидата юрид. наук. М.,

190. Розенфельд В.Г. Проблемы теории и практики прокурорского надзора. Дисс. на соискание учен. степ, доктора юрид. наук (в форме научного доклада). М., 1997

191. Рябцев В.П. Концептуальные проблемы организации и функциони1. Ш1 ~формерования прокуратуры. Дисс. на соискание учен. степ, доктора юрид. наук (в доклада). М., 1991

192. Серов Г.П. Организационно-правовые основы экологического страхования в сфере военно-оборонной деятельности Российской Федерации.

193. Дисс. на соискание учен. степ, кандидата юрид. наук (в форме доклада). М., 1996

194. Серов Г.П. Правовое регулирование экологической безопасности при осуществлении военно-оооронной деятельности Российской Федерации.

195. Автореферат дисс. на соискание учен. степ, доктора юрид. наук. М., 1999

196. Сухарев А.Я. Феномен российской преступности в переходный период: тенденции, пути и средства противодействия. Дисс. на соискание учен, степ, доктора юрид. наук (в форме доклада). М., 1996

197. Тихомиров Г.Н. Международно-правовая защита окружающей среды в вооруженных конфликтах. Дисс. на соискание учен. степ, кандидата юрид. наук. М., 1997

198. Червякова Ю.Г. Проблемы прокурорского надзора за исполнением земельного законодательства в Российской Федерации. Автореферат дисс. на соискание учен. степ, кандидата юрид. наук. М., 1999

199. Шинд В.И. Проблемы теории и практики организации труда прокуроров. Дисс. на соискание учен. степ, доктора юрид. наук. М., 1980

Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>