Кизеев, Александр Владимирович. Финансирование региональных инвестиционных программ в дотационных регионах : диссертация ... кандидата экономических наук : 08.00.10 / Кизеев Александр Владимирович; [Место защиты: Иван. гос. хим.-технол. ун-т].- Иваново, 2011.- 186 с.: ил. РГБ ОД, 61 12-8/866

**Введение к работе**

**Актуальность темы исследования.** На современном этапе развития отечественной экономики перед субъектами РФ и муниципалитетами поставлена задача обеспечить расширение их финансовой самостоятельности, посредством укрепления доходной базы региональных и местных бюджетов. Согласно Бюджетному посланию Президента РФ оказание дополнительной финансовой помощи регионам из федерального бюджета должно рассматриваться не как стандартное финансирование, а как временная мера. Кроме того, основным стратегическим направлением развития российской экономики является модернизация, для достижения целей которой необходимо кратно увеличить приток инвестиций. Очевидно, что в этой связи дотационные регионы, функционирование которых в наибольшей степени зависит от федеральной помощи, попадают в особенно сложную ситуацию. Следовательно, для дотационных регионов приоритетной задачей сегодня становится обеспечение устойчивого развития собственной финансовой базы. Решить поставленную задачу позволяет целенаправленное формирование и финансирование региональных инвестиционных программ (РИП), спецификой которых является целевая ориентация на увеличение собственных доходов бюджета дотационного региона. В отличие от благополучных регионов, способных самостоятельно, без федеральной помощи, финансировать программы своего развития, дотационные регионы функционируют в условиях острого дефицита собственных бюджетных средств. В связи с этим реализация механизма финансирования РИП в дотационных регионах возможна только при условии привлечения к участию в них частных инвесторов, а именно хозяйствующих субъектов, населения и внебюджетных инвестиционных фондов. Таким образом, характерной особенностью финансирования РИП в дотационных регионах является необходимость создания условий для притока средств из указанных источников, что позволит активизировать инвестиционный процесс, формируемый целенаправленно для укрепления финансовой самостоятельности таких субъектов Федерации. Отмеченная многоаспектность проблемы финансирования РИП в условиях дотационного региона обусловливает актуальность задачи совершенствования теоретических и методических основ финансирования инвестиционных процессов на уровне мезоэкономики.

**Степень разработанности проблемы.** Фундаментальные вопросы финансирования инвестиций рассмотрены в работах таких экономистов, как В.В. Ковалёв, В.Е. Леонтьев, В.В. Бочаров, Д.А. Ендовицкий. Особенности разработки и реализации РИП являются объектом исследований В.Я.Любовного, Б.А.Чуба, А.В. Бандурина, В.В. Ковалёва, В.В. Иванова, В.А. Лялина, Е.И. Рисина, С.В. Харитона, В.И. Видяпина и М.В. Степанова. Ряд аспектов финансирования РИП разработан в трудах И.Д. Мацкуляка, В.В. Глухова, В.А. Слепова, В.Н. Буркова, А.Ю. Заложнева, С.В. Леонтьева, Д.А.Новикова, Р.А. Чернышева, Е.В. Быковской, С.С. Сулакшина. Работы таких авторов, как Э.К. Конярова, Ф.С. Тумусов, А.Ю. Налетов, В.Ю. Катасонов посвящены вопросам оценки финансового потенциала региона, рассматриваемого в представленном диссертационном исследовании в качестве важнейшей предпосылки финансирования РИП. В соответствии с задачами настоящего исследования интерес представляют работы Р.М. Мельникова, О.Ю. Пшенко, посвящённые проблемам оценки финансово-экономической эффективности РИП. Среди работ зарубежных учёных, касающихся вопросов формирования и финансирования РИП, известны труды таких экономистов, как Г. Армстронг, C. Блэйк, Г. Бирман, Э. Добсон, Э. Дж. Долан, С. Шмидт, Дж. A. Шофилд и другие.

В целом можно констатировать отсутствие комплексного исследования механизма финансирования РИП, включающего как понятийный аппарат данного механизма, так и методические основы его формирования и функционирования. Таким образом, актуальность проблемы финансирования региональных инвестиционных программ, с одной стороны, и недостаточная её проработка в литературе, с другой стороны, определяют актуальность диссертационного исследования.

**Цель и задачи исследования.** Целью диссертационной работы является разработка теоретических и методических аспектов механизма финансирования региональных инвестиционных программ, направленных на повышение степени финансовой самостоятельности дотационного региона. Поставленная цель исследования определила необходимость решения **следующих научных задач:**

Обосновать приоритетность развития собственной региональной финансовой базы в процессе реализации РИП дотационных регионов перед иными целями.

Сформулировать концептуальные положения по использованию финансового потенциала региона в качестве предпосылки финансирования РИП.

Изучить особенности финансирования РИП, действующих в различных дотационных регионах ЦФО.

Систематизировать опыт практического использования различных форм финансирования РИП.

Выявить необходимые условия, позволяющие активизировать участие частных инвесторов в финансировании РИП.

На основе анализа подходов, описанных в специальной литературе, и обобщения практики, разработать основные положения по формированию механизма финансирования РИП в условиях дотационного региона, основанного на сочетании бюджетного, кредитного и фондового финансирования и учитывающего дефицитность бюджетных средств.

Разработать методику оценки целесообразности включения инвестиционных проектов в РИП, основанную на оценке изменения финансового потенциала региона.

Разработать методику оценки финансово-экономической эффективности и результативности РИП, используемую с целью принятия решений о дальнейшем финансировании программы.

**Объектом диссертационного исследования** являются региональные инвестиционные программы, рассматриваемые с позиции особенностей их финансирования в дотационном регионе.

**Предметом диссертационного исследования** являются финансово-экономические отношения, возникающие в процессе финансирования инвестиционных процессов на региональном уровне.

**Теоретическую основу** диссертации составляют фундаментальные положения современной теории финансов и финансового менеджмента применительно к региональному уровню. При разработке основных положений, конкретных выводов и рекомендаций диссертации учитывались результаты отечественных и зарубежных исследований по теоретическим и практическим проблемам финансирования региональных инвестиционных программ.

**Методологической основой** исследования является диалектический метод познания, предполагающий изучение финансово-экономических отношений и явлений в развитии и взаимосвязи. В ходе выполнения диссертационной работы были использованы методы системного, статистического, структурного и сравнительного анализа, применены методы экспертных оценок, использованы методы графической интерпретации. Необходимая для научной работы глубина исследования и достоверность выводов достигается за счёт использования принципов диалектической и формальной логики, основными из которых являются объективность рассмотрения, всесторонность, поиск противоречий.

**Информационную базу исследования** составили нормативно-правовые акты Российской Федерации и субъектов РФ, входящих в Центральный федеральный округ, регламентирующие процессы финансирования РИП, а также научные и методические издания отечественных и зарубежных учёных; аналитические, справочные источники; статистические данные, опубликованные в официальных изданиях; материалы научных конференций и семинаров, официальные сайты органов государственной власти и управления.

**Научная новизна исследования** состоит в теоретическом обосновании и методической разработке концептуальных аспектов финансирования региональных инвестиционных программ. Наиболее существенные **научные результаты**, выносимые на защиту, состоят в следующем:

Предложено авторское определение собственного финансового потенциала дотационного региона, отличающееся тем, что акцентирует внимание на возможности самостоятельного привлечения формирующих его финансовых ресурсов региональным правительством в целях стабильного функционирования и развития дотационного региона.

Теоретически обоснована - с учетом специфики дотационных регионов - необходимость использования прироста финансового потенциала региона в качестве основной предпосылки финансирования региональных инвестиционных программ, рассматриваемых, в отличие от принятых подходов, в качестве инструмента укрепления финансовой самостоятельности дотационных регионов.

Разработан механизм финансирования региональных инвестиционных программ, направленный, в отличие от существующих подходов, на экономию бюджетных инвестиций, являющихся в условиях дотационного региона дефицитными, и привлечение максимально возможного объёма внебюджетных инвестиций. Предложенный механизм финансирования основан на сочетании бюджетной, фондовой и кредитной формы финансирования на базе создаваемого Регионального инвестиционного фонда.

Разработана методика обоснования целесообразности включения инвестиционных проектов в региональную инвестиционную программу, основанная, в отличие от известных, на применении финансового подхода, то есть использовании показателей роста финансового потенциала региона, бюджетной и коммерческой эффективности проекта. Это позволяет осуществить отбор проектов, которые в перспективе способны укрепить финансовую самостоятельность дотационного региона.

Обоснован с позиций теории алгоритм оценки результативности и финансово-экономической эффективности региональной инвестиционной программы, адаптированный к условиям применения предложенного в работе механизма финансирования таких программ в дотационных регионах.

**Теоретическая значимость результатов исследования** состоит в том, что основные теоретические положения и выводы, содержащиеся в работе, дополняют теорию финансов и финансового менеджмента в части научных и методических положений, связанных с финансированием инвестиционных процессов на региональном уровне.

**Практическая значимость работы** заключается в том, что разработанные теоретические аспекты финансирования РИП доведены до конкретных методик. Выполненные исследования позволили разработать рекомендации по формированию механизма финансирования РИП, направленных на преодоление дотационности региона. Разработанный финансовый механизм РИП может использоваться органами власти дотационных регионов с целью обеспечения РИП достаточным объёмом финансовых ресурсов. Реализация выводов и предложений будет способствовать улучшению системы государственного финансирования РИП, притоку финансовых ресурсов в экономику региона, а также повышению эффективности использования данных ресурсов.

**Апробация работы**. Основные результаты диссертации были доложены на Международной научно-практической конференции «Экономика и менеджмент» (г. Санкт-Петербург, 2010 г.), на Всероссийской (с международным участием) научно-практической конференции «Эффективные механизмы инновационно-технологического развития современного общества» (г. Сочи, 2010 г.), на Международной научно-практической конференции ««Инновационное развитие экономики России: ключевые проблемы и решения» (г. Иваново, 2010 г.), на Всероссийской научно-практической конференции «Проблемы реформирования экономики России» (г. Тверь, 2011 г.), на Всероссийской научно-практическая конференция «Экономико-финансовая компонента современных социально-экономических систем» (г. Волгоград, 2011 г.). Разработанная методика оценки целесообразности включения инвестиционных проектов в региональную инвестиционную программу, апробирована в деятельности Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, и дала положительные результаты, что подтверждено документально.

**Публикации**. По теме диссертации опубликовано 11 научных работ общим объёмом 6,43 п.л., из них лично автору принадлежит 5,62 п.л. В том числе 3 публикации - в изданиях, рекомендованных ВАК.

**Объём и структура диссертационной работы**. Диссертация состоит из введения, трёх глав, заключения, списка использованных источников, в котором 148 наименований, содержит 21 рисунок и 5 таблиц. Основной текст изложен на 162 страницах.