Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>

Конституционные основы охраны окружающей среды в Российской Федерации

**Год:**

2011

**Автор научной работы:**

Железинский, Александр Александрович

**Ученая cтепень:**

кандидат юридических наук

**Место защиты диссертации:**

Саратов

**Код cпециальности ВАК:**

12.00.02

**Специальность:**

Конституционное право; муниципальное право

**Количество cтраниц:**

224

## Оглавление диссертации кандидат юридических наук Железинский, Александр Александрович

Введение.

Глава 1. Теоретико-методологические основы охраны окружающей среды

1.1. Понятие и содержание охраны окружающей среды в Российской Федерации.

1.2. Конституционно-правовая характеристика принципов охраны окружающей среды.

1.3. Содержание правоотношений, в сфере охраны окружающей среды: конституционный аспект.

Глава 2. Конституционно-правовое регулирование охраны окружающей среды в Российской Федерации

2.1. Эволюция конституционно-правовых норм об охране окружающей среды в России.

2.2. Конституционное регулирование вопросов охраны окружающей среды на федеральном и региональном уровнях.

2.3. Проблемы и перспективы развития законодательства об охране окружающей среды.

## Введение диссертации (часть автореферата) На тему "Конституционные основы охраны окружающей среды в Российской Федерации"

Актуальность темы диссертационного исследования обусловливается провозглашением сохранения окружающей- среды и обеспечением ее защиты на современном этапе в качестве стратегических целей обеспечения \* экологической \* безопасности и рационального природопользования в Российской Федерации1. В связи- с этим проблемы законодательногорегулирования вопросов в« сфере охраны окружающей среды требуют неотложного решения и приобретают особый характер в условиях становления в России правового государства и гражданского общества.

Коренное улучшение экологической ситуации в стране — основная задача в области обеспечения национальной безопасности. Тенденции ухудшения экологической ситуации в России требуют более эффективной деятельности государственных органов при осуществлении ими конституционных полномочий в сфере охраны окружающей среды, предусмотренных ст. 72 Конституции Российской Федерации. Более того, охрану окружающей среды следует рассмотреть как конституционную обязанность органов государственной' власти. Эффективность деятельности органов государственной власти оказывает прямое влияние и,на ситуацию в иных общественно значимых сферах: социальной, экономической, демографической. Наиболее зависимы от этой деятельности конституционные экологические права.

Конституционное гарантирование права каждого на- благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением, усиливает вопросы обеспечения благоприятного, безопасного состояния окружающей среды. Экологические права человека напрямую зависят от эффективной реализации

1 О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года" указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 // СЗ РФ. - 2009. - № 20. - Ст. 2444. конституционно-правовых норм в, сфере охраны окружающей среды на федеральном и региональном уровнях. Таким образом, логически верным является исследование федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации об охранех окружающей среды в конституционно-правовом аспекте.

Охрана окружающей среды - явление многостороннее и неоднозначное, процесс реализации указанного направления, деятельности достаточно' сложен и определяется\* многими факторами. Поэтому его изучение неизбежно упирается в целый ряд проблем, таких как определение сущности деятельности по охране окружающей среды в Российской Федерации и ее субъектах, а также недостаточную степень нормативной регламентации- государством указанного правового института.

Недостаточная' разработанность ^ и актуальность исследуемой проблемы, ее большая практическая значимость для современного развития и совершенствования- конституционных основ и законодательства об охране окружающей среды определяют необходимость дальнейших исследований в этой области и обусловливают выбор темы диссертационной работы.

Научная разработка данной проблемы важна не только для повышения эффективности- работы органов государственной власти, но и для совершенствования отечественного законодательства в целом.

Степень разработанности исследуемой темы и\* круг источников. Сложившаяся экологическая ситуация обусловила необходимость изучения и рассмотрения вопросов, связанных с охраной окружающей среды. Эта проблема вызвала к себе интерес не только юристов и экологов, но и социологов, политологов, экономистов.

Общетеоретической основой исследования послужили работы отечественных правоведов, таких как: С. А. Авакьян, М.В. Баглай, Н.в: Витрук, Л.Д: Воеводин, П.П. Глущенко, И .Я. Дюрягин, В:М. Жуйков, В.Т. Кабышев, В.А. Карташкин, Е.И. Козлова, Г.Н. Комкова,,О.Е. Кутафин, В.В. Лапаева, Е.А. Лукашева, В.В. Мамонов, И.Л. Петрухин, В.А. Ржевский, 4

Ю.А. Тихомиров, И.Е. Фарбер, Н.Ю. Хаманева, B.C. Хижняк, Н.М. Чепурнова, В.Е. Чиркин, В.М. Чхиквадзе, А.И. Щиглик, Б.С. Эбзеев, JI.C. Явич, Ц.А. Ямпольская и др.

Исследованию проблем, возникающих в области охраны окружающей среды и экологии, посвящены работы таких авторов, как: А.И. Бобылев, С.А. Боголюбов, М.М. Бринчук, Г.Е. Быстров, М.И. Васильева, Д.С. Велиева, Р.Х. Габитов, А.К. Голиченков, O.JI. Дубовик, А.И. Казанник, В.В! Киреев, Б.Д. Клюкин, О.М. Козырь, О.С. Колбасов, О.И. Крассов, В.В. Круглов,

A.И. Логунова, A.B. Молчанов, В.В. Никишин, В.В. Петров, Т.В. Петрова,

B.Ф. Протасов, Ф.М. Раянов, Н.Ф. Реймерс, А.Г. Тарнавский, A.C. Шестерюк, Г.В. Чубуков и др. Труды названных авторов позволили раскрыть специфику исследуемой темы.

Особо хочется отметить единственное комплексное исследование конституционно-правовых проблем охраны окружающей среды. Это диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук

C.А. Боголюбова «Конституционно-правовые проблемы охраны окружающей среды в СССР» (Москва, 1990). Данная работа является первым серьезным исследованием в конституционном аспекте проблем охраны окружающей среды. Однако она основывается на Конституции и законодательстве советского периода. В связи с чем, настоящее исследование приобретает особый научный интерес, а также теоретическую и практическую значимость.

Определенный вклад в исследование проблем, связанных с охраной окружающей среды, был сделан в диссертациях на соискание ученой степени кандидата юридических наук: P.A. Муртазалиева «Полномочия органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды: на материалах Республики Дагестан» (Махачкала, 2003); Ф.Б. Рысаева «Административно-правовое регулирование охраны окружающей среды в Российской Федерации» (Москва, 2003); О.В. Садовской «Правовые проблемы охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов курортного региона Кавказские Минеральные Воды» (Саратов, 2003); В.В. Вараксина «Правовое регулирование охраны окружающей среды и природопользования в субъектах Российской Федерации: конституционно-правовое исследование» (Екатеринбург, 2005); O.K. Алиева «Конституционно-правовые основы охраны окружающей среды в Республике Дагестан» (Махачкала, 2006); И.А. Мухина «Правовое регулирование охраны окружающей среды в Российской Федерации: международно-правовые аспекты» (Москва, 2006); Т.В. Вуколовой «Конституционно-правовые основы охраны окружающей среды в России и Германии» (Москва, 2009).

Однако специального комплексного исследования, посвященного исследованию конституционных основ охраны окружающей среды, в современной России не проводилось. В указанных выше работах рассматриваются отдельные аспекты конституционных основ охраны окружающей среды (региональный, международный, административный). Это вызывает необходимость самостоятельного комплексного исследования данной сферы общественных отношений.

В исследуемой теме немало дискуссионных моментов, которые не только вызывают живой интерес специалистов, но и имеют большое прикладное значение для отрасли конституционного права.

С учетом актуальности проблемы и степени ее разработанности определяются цель и задачи диссертационного исследования.

В диссертации решена научная задача по выработке на основе проведенного исследования теоретических положений и конкретных рекомендаций по совершенствованию действующего законодательства об охране окружающей среды.

Цель исследования заключается в комплексном анализе конституционных основ охраны окружающей среды в Российской Федерации и выявлении специфики их закрепления в действующем законодательстве.

Формулирование указанной цели предопределило постановку следующих задач диссертационного исследования:

- проанализировать особенности конституционно-правовой формализации основ охраны окружающей среды в Российской Федерации;

- систематизировать субъекты и объекты охраны окружающей.среды;

- исследовать конституционные принципы охраны окружающей'среды;

- выявить и» исследовать проблемы конституционно-правового регулирования вопросов охраны окружающей среды;

- обосновать роль и значение охраны, окружающей среды как института конституционного« права1 в решении- экологических, экономических, социальных и политических- проблем;

- на основании проведенного исследования сформулировать предложения и практические рекомендации по совершенствованию действующего федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации об охране окружающей среды.

Методологическую основу исследования составили как общенаучные, так и специальные методы познания общественно-политической и правовой действительности. В работе были использованы диалектический, логический, историко-правовой и сравнительно-правовой методы. Кроме того, применялись методы анализа и синтеза, индуктивный и дедуктивный методы.

Применение диалектического и логического методов познания позволило создать основу для проведения всестороннего и полного исследования, достижения его целей и решения поставленных задач.

С помощью историко-правового метода познания были исследованы процесс становления и особенности развития- законодательства об охране окружающей среды в России.

Применение автором сравнительно-правового метода исследования позволило сопоставить федеральное и региональное законодательства об охране окружающей среды и наиболее полно раскрыть содержание рассматриваемого вопроса.

Использование указанных методов позволило комплексно и детально исследовать объект, провести обобщающий эффективный анализ теоретического, практического и правового материалов, а также выработать предложения и рекомендации по ■ совершенствованию действующего федерального ► законодательствам и законодательства, субъектов Российской Федерации об охране окружающей-среды.

Нормативную базу исследования составила Конституция РФ, Конституции зарубежных государств, международные правовые акты, Конституции и уставы субъектов РФ; федеральные конституционные законы и федеральные законы, федеральные подзаконные нормативные акты, а также законы и подзаконные нормативные акты субъектов РФ.

Эмпирическую основу исследования составили статистические и аналитические данные о состоянии и об охране окружающей среды, в Российской Федерации, субъектах РФ, материалы судебной и правоприменительной практики, сведения-с деятельности органов, власти, осуществляющих экологическое управление; а также материалы, периодической печати и данные, размещенные в сети Интернет, по теме диссертационного исследования.

Объектом настоящего исследования являются общественные отношения, связанные с реализацией конституционных основ охраны окружающей среды в Российской Федерации:

Предметом- диссертационного исследования являются конституционные нормы, нормы федерального законодательства и законодательства субъектов Российской^ Федерации в сфере охраны окружающей среды как предмет совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.

Научная новизна диссертации заключается в комплексном исследовании конституционных основ в сфере охраны окружающей среды и законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В работе обозначены основные тенденции развития законодательства об охране окружающей' среды в Российской Федерации и ее субъектах. В ходе диссертационного исследования автором проведен анализ нормативных правовых актов, регламентирующих различные вопросы в сфере охраны окружающей среды, что позволило классифицировать конституционные нормы в области охраны окружающей" среды, сформулировать, предложения по решению ряда проблем и совершенствованию законодательства об охране окружающей среды.

На защиту выносятся следующие положения:

1. Конституционные основы охраны окружающей среды автор определяет как нормы Конституции РФ, Конституций и уставов субъектов РФ, закрепляющие основополагающие начала в сфере регулирования отношений, связанных с деятельностью органов публичной, власти и их должностных лиц, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленные на соблюдение и защиту гарантированных Конституцией РФ и. федеральными законами прав человека, сохранение и восстановление окружающей среды, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий, обеспечение экологической безопасности.

2. В работе аргументировано положение о том, что охрана окружающей среды является институтом конституционного права России, под которым автор понимает совокупность конституционно-правовых норм, регламентирующих вопросы охраны окружающей' среды в Российской Федерации и ее субъектах.

3. По итогам исследования установлено, что под охраной окружающей среды понимается деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной' власти субъектов Российской Федерации, органов', местного самоуправления? и их должностных лгщ, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленная на соблюдение и защиту гарантированных Конституцией РФ и федеральными законами прав человека, сохранение и восстановление окружающей среды, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий, обеспечение экологической безопасности.

4. Исследуя субъекты охраны окружающей среды, автор относит к их числу должностных лиц. Несмотря на отсутствие закрепленного в ст. 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» «должностного лица» в качестве субъекта охраны окружающей среды, автор анализирует ряд статей Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», которые наделяют «должностных лиц» отдельно от органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной'власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления соответствующими обязанностями и мерами ответственности, что позволяет ему сделать вывод о необходимости включения «должностных лиц» в систему субъектов охраны окружающей среды и, соответственно, о необходимости внесения соответствующих изменений в ст. 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

5. Показана необходимость отнесения экологических прав человека к объектам охраны окружающей среды. В результате чего автор предлагает дополнить список объектов охраны-окружающей среды, который дается в ст. 4 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», и изложить ч. 2 ст. 4 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в следующей редакции: «2. В первоочереднол1 порядке охране подлежат человек и его экологические права, естественные экологические системы, природные ландшафты и природные комплексы, не подвергшиеся антропогенному воздействию».

6. Анализ конституционных норм в области охраны окружающей среды и природопользования позволяет диссертанту сделать вывод о том, что Конституция РФ выделяет:

1) конституционные нормы в области охраны окружающей среды, (ч. 2 ст. 36, ст. 42, ст. 58, пп. «д» (в части, касающейся охраны окружающей среды), «к» ст. 72);

2) конституционные нормы в области природопользования (ст. 9, ч. 2 ст. 36, ст. 58, пп. «в», «д» (в части, касающейся природопользования), «к» ст. 72, ч. 2 ст. 74);

3) конституционные нормы, регламентирующие вопросы экологической безопасности (пп. «д», «к» ч. 1 ст. 72, ч. 2 ст. 41);

4) конституционные нормы, закрепляющие порядок защиты экологических прав человека (ч. 1 ст. 7, ч. 1 ст. 30, ч. 2 ст. 36, ч. 1, 2 ст. 41, ст. 42; ст. 58).

7. ПроанализированыV формы правотворчества субъектов Российской Федерации в области охраны окружающей среды. Они подразделяются на:

1) форму опережающего правотворчества посредством принятия законов и иных нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды по вопросам, регулирование которых федеральным законодательством отнесено к ведению федеральных органов государственной власти, а также по вопросам, регулирование которых федеральным законодательством отнесено как к ведению федеральных органов государственной власти, так и к ведению органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

2) форму реализации федерального законодательства посредством принятия законов и иных нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды, призванных регулировать многие специфические общественные отношения, возникающие на местах, принятия законов и иных нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды в силу правового акта Российской Федерации;

3) форму дублирования федерального законодательства.

8. Аргументирована, необходимость конкретизации п. 1 ст. 2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» п в: части закрепления: источников , законодательства об охране окружающей среды. Ввиду того, что в нарушение п. «к» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ в п. 1 ст. 2. Федерального' закона; от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» среди источников законодательства об охране окружающей среды,не упомянуты Конституции- и Уставы субъектов Российской Федерации,.автор1 предлагает внести в п. 1 ст. 2 Федерального;закона от 10.01.2002 №;7-ФЗ'«Об охране окружающей; среды» соответствующие изменения; и изложить; его в следующей редакции: «Законодательство в области; охраны■■ окружающей среды основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из. настоящего Федерального закона; других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Конституций и уставов субъектов Российской Федерации, а также законов', и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации».

Теоретическая и практическая значимость работы.

Теоретическая значимость; работы определяется тем, что диссертация? развивает существующие теоретические представления о конституционных основах в области, охраны окружающей среды в Российской; Федерации, а также об экологических правах человека.

Представленная работа; может быть использована в качестве теоретической основы дальнейших исследований в сфере охраны, окружающей среды.

Практическая значимость исследования заключается; в обосновании в диссертационной работе ряда предложений по совершенствованию Конституции Российской; Федерации и действующего законодательства об охране окружающей среды. Соответствующие предложения могут быть использованы субъектами; права . законодательной инициативы на федеральном уровне и на уровне субъектов РФ.

Кроме того, рекомендации, изложенные в исследовании, могут быть применены органами- государственной власти федерального и регионального

12 уровней при решении соответствующих вопросов в области охраны окружающей среды.

Отдельные положения диссертации могут быть использованы» в педагогической деятельности- в, процессе\* преподавания\* курсов «Конституционное правое Российской Федерации», «Экологическое; право», спецкурса «Конституционные основы экологической безопасности».

Апробация результатов\*. исследования; Диссертационное исследование обсуждалось, на заседаниях кафедры, конституционного права ФГОУ ВПО «Поволжская академия? государственной службы имени П.А. Столыпина».

Основные теоретические положения, выводы и предложения по совершенствованию^ законодательства об охране окружающей среды, сделанные в исследовании, отражены в опубликованных;научных: работах,, а также были представлены в выступлениях на научно-практических конференциях и «круглых столах»: Всероссийской ежегодной научно-практической; конференции «Конституционные- чтения» («Права человека, гражданское общество и безопасность государства», г. Саратов, 15 декабря 2005 г.); IV Международной научной конференции «Природно-ресурсный потенциал, экология1И устойчивое развитие регионов России» (г. Пенза, 2006 г.); IIP Всероссийской научно-практической, конференции «Экология человека: концепция- факторов риска, экологической безопасности и управления; рисками» (г. Пенза, 2006 г.); V Всероссийской научно-практической: конференции «Актуальные проблемы российского права на современном этапе» (г. Пенза, 2006 г.); Всероссийской научно-практической конференции молодых ученых «Оптимизация? механизмов= государственного и муниципального управления в условиях глобализации» (г. Саратов^ 25-26 апреля 2006- г.); II Всероссийской: научно-практической конференции «Актуальные проблемы юридических наук» (г. Пенза, 2006 г.);. Всероссийской научно-практической конференции «Власть, общество, личность» (г. Пенза, 2006 г.); VIII Международной научно-практической - 13 конференции «Экология и безопасность жизнедеятельности» (г. Пенза, 2008 г.); Всероссийской научно-практической конференции молодых ученых «Государственная власть и общественное устройство в полиэтнической социокультурной среде-современной России» (г. Саратов, 23-24 апреля 2009 г.); Международной студенческой« научно-практической конференции «Развитие современного региона: перекрестки науки и практики» (г. Саратов, 25-26 октября 2010 г.).

Основные положения диссертационного исследования- раскрыты в шестнадцати научных статях, пять из которых опубликованы в журналах, рекомендованных ВАК.

Полученные результаты научного исследования используются автором в процессе преподавания учебной дисциплины «Конституционное право Российской Федерации», спецкурса «Конституционные основы экологической безопасности» в Поволжской академии государственной службы имени П.А. Столыпина.

Автор признавался победителем следующих конкурсов на лучшую научную работу: Всероссийского конкурса молодежи образовательных учреждений и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива» - победитель конкурса, диплом лауреата (г. Москва, 2006 г.); по Федеральной научно-образовательной программе творческого и научно-технического развития детей и молодежи «Юность, наука, культура» — Всероссийского заочного конкурса научно-исследовательских, изобретательских и творческих работ обучающихся — лауреат конкурса (г. Москва, 2006 г.); Всероссийского конкурса молодежных авторских проектов, направленных на социально-экономическое развитие муниципальных образований «Моя страна — моя Россия» (г. Москва, 2006 г.); конкурса «Римские стипендии» — золотой дипломант, стипендиат (г. Саратов, 2006 г.); Всероссийского конкурса интеллектуальных проектов «Держава» (г. Саратов, 2006 г.); III Всероссийского открытого конкурса научно-исследовательских и творческих работ молодежи «Меня оценят в XXI

14 веке» - победитель конкурса (г. Москва, 2006 г.).

Структура диссертации определяется целью исследования. Работа состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения, библиографического списка и приложения.

## Заключение диссертации по теме "Конституционное право; муниципальное право", Железинский, Александр Александрович

Заключение

Проведенный в настоящем диссертационном исследовании комплексный анализ конституционных основ охраны окружающей среды в Российской Федерации позволил определить их роль и место в нормативно-правовой системе государства. При этом под конституционными основами охраны окружающей среды следует понимать нормы Конституции РФ, Конституций и Уставов субъектов РФ, закрепляющие основополагающие начала в сфере регулирования отношений, связанных с деятельностью органов публичной власти и их должностных лиц, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленные на соблюдение и защиту гарантированных Конституцией РФ и федеральными законами прав человека, сохранение и восстановление окружающей среды, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий, обеспечение экологической безопасности.

Кроме определения понятия «конституционные основы охраны окружающей среды», в ходе исследования были предложены трактовки таких конституционных категорий, как: природа, охрана окружающей среды, экологическая безопасность, экологическое благополучие, экологическая информация.

Анализируя принципы охраны окружающей среды, необходимо выделять: конституционные принципы охраны окружающей среды, принципы природоресурсного законодательства и принципы законодательства об охране окружающей среды. При этом конституционные принципы охраны окружающей среды предусмотрены Конституцией РФ (ст. 9, 42, 45, 58),Конституциями и Уставами субъектов РФ; принципы природоресурсного законодательства сформулированы для водного, лесного, земельного законодательства (статья 3 Водного кодекса Российской Федерации закрепляет 16 принципов водного законодательства, в ст. 1 Лесного кодекса Российской Федерации закреплены 11 принципов лесного законодательства, в ст. 1 Земельного кодекса Российской Федерации нашли отражение 11 принципов земельного законодательства).

Исследование правоотношений в сфере охраны окружающей среды позволило автору предложить следующую его структуру:

- субъект охраны окружающей среды;

- объект охраны окружающей среды;

- субъективное право в сфере охраны окружающей среды;

- юридическая обязанность в сфере охраны окружающей среды.

Проведенный анализ круга субъектов охраны окружающей среды позволил сделать вывод о необходимости отнесения к их числу «должностных лиц» и внесения соответствующих изменений в определение понятия «охрана окружающей среды», которое закреплено в ст. 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды». Кроме того, анализ показал, что в качестве основного субъекта охраны окружающей среды следует считать Российскую Федерацию, основными задачами которой являются: 1) разработка и реализация политики в сфере охраны окружающей среды; 2) создание нормативных правовых актов в сфере охраны окружающей среды.

В ходе диссертационного исследования был сделан вывод о необходимости отнесения человека и его экологических прав к объектам охраны окружающей среды, вследствие чего следует дополнить список объектов охраны окружающей среды, который закреплен в ст. 4 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

Анализ историко-правового аспекта становления и развития конституционных основ охраны окружающей среды позволяет выделять следующие этапы его формирования:

1-й период - 1978-1991 годы;

2-й период - 1991—1993 годы;

3-й период - 1993-2002 годы;

4-й период - 2002 - до настоящего времени.

При этом, исходя из структуры Конституции Российской Федерации, можно представить классификацию конституционных норм в области охраны окружающей среды (конституционные основы охраны окружающей среды в Российской Федерации) в следующем виде:

1) нормы Конституции РФ, устанавливающие основы конституционного строя;

2) нормы Конституции РФ, определяющие права и свободы человека и гражданина в сфере охраны окружающей среды;

3) нормы Конституции РФ, устанавливающие компетенцию субъектов охраны окружающей среды.

В целях совершенствования российского федерального и регионального законодательства об охране окружающей среды предлагаются следующие рекомендации по его изменению:

1. В связи с тем, что на сегодняшний день понятия «окружающая среда» и «природная среда» («окружающая природная среда») имеют одно и то же значение и фактически подменяют друг друга, следует из ст. 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» исключить понятие «природная среда», заменив его понятием «природа».

2. В связи с необходимостью исключения из ст. 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» понятия «природная среда» с заменой его понятием «природа» считаем необходимым также исключить из данной статьи понятие «компоненты природной среды», заменив его понятием «компоненты природы», под которыми следует понимать: землю, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле.

3. Необходимо изложить понятие «природа», которое закреплено в ст. 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды», в следующей редакции: «природа — совокупность компонентов природы, а также

192 природных объектов».

4. В целях приведения федеральных нормативных правовых актов в соответствие с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами считаем необходимым в текстах ряда нормативных правовых актов из словосочетаний «окружающая природная среда» исключить слово «природная».

5. Ввиду того что определение понятия «охрана окружающей среды», которое дается в ст. 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды», по сути, является неполным и нуждающимся в корректировке, считаем необходимым изложить понятие «охрана окружающей среды», которое дается в ст. 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды», в следующей редакции: «охрана окружающей среды - деятельность органов публичной власти в Российской Федерации и иных субъектов, направленная на соблюдение и защиту гарантированных Конституцией РФ и федеральными законами экологических прав человека, сохранение и восстановление окружающей среды, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий, обеспечение экологической безопасности».

6. В целях более четкой трактовки понятия «экологическая безопасность» считаем необходимым изложить понятие «экологическая безопасность», которое дается в ст. 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды», в следующей редакции: «экологическая безопасность - состояние защищенности окружающей среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий».

7. Ввиду противоречия п. 1 и п. 4 ст. 65 Федерального закона «Об охране окружающей среды» считаем необходимым внести изменения в п. 4 ст. 65 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и изложить его в следующей редакции: «Перечень должностных лиц федеральных органов

193 исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный экологический контроль (федеральных государственных инспекторов в области охраны окружающей среды), определяется Правительством Российской Федерации».

8. В целях наиболее четкой формулировки исходных положений^ (принципов) охраны окружающей среды следует Принцип соблюдения права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством сформулировать как «Принцип соблюдения права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды» и, соответственно, внести изменения в ст. 3 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

9. Ввиду того что пункт 2 ст. 11 Федерального закона «Об охране окружающей среды» противоречит ст. 42 Конституции РФ и п. 1 ст. 11 Федерального закона «Об охране окружающей среды», считаем необходимым внести изменения в п. 2 ст. 11 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и изложить абзац 3 п. 2 ст. 11 Федерального закона «Об охране окружающей среды» в следующей редакции: «направлять обращения в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды, мерах по ее охране».

10. Так как человека и его экологические права следует отнести к объектам охраны окружающей среды, считаем необходимым дополнить список объектов охраны окружающей среды, который дается в ст. 4 Федерального закона «Об охране окружающей среды», и изложить часть 2 ст. 4 Федерального закона «Об охране окружающей среды» в следующей редакции: «2. В первоочередном порядке охране подлежат человек и его

194 экологические права, естественные экологические системы, природные ландшафты и природные комплексы, не подвергшиеся антропогенному воздействию».

11. Поскольку человек является организмом и объектом охраны окружающей среды, необходимо в ч. 1 ст. 4 Федерального закона «Об охране окружающей среды» внести изменения и изложить ее в следующей редакции:

1. Объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности являются: земли, недра, почвы; поверхностные и подземные воды; леса и иная растительность, животные и другие организмы (в том числе человек) и их генетический фонд; атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство.

12. Ввиду того что в нарушение п. «к» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ в п. 1 ст. 2 Федерального закона «Об охране окружающей среды» среди источников законодательства в области охраны окружающей среды не упомянуты Конституции и Уставы субъектов Российской Федерации, считаем, что необходимо внести в п. 1 ст. 2 Федерального закона «Об охране окружающей среды» соответствующие изменения и изложить пункт 1 ст. 2 Федерального закона «Об охране окружающей среды» в следующей редакции: «Законодательство в области охраны окружающей среды основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Конституций и Уставов субъектов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации».

13. В целях приведения терминологии, используемой в Федеральном законе

195

Об охране окружающей среды», в соответствие с Конституцией РФ считаем необходимым внести соответствующие изменения в Федеральный закон «Об охране окружающей среды»: необходимо по тексту Федерального закона «Об охране окружающей среды» понятие «законодательство в области охраны окружающей среды» заменить понятием «законодательство об охране окружающей среды» согласно Приложению.

14. В силу того что на сегодняшний день понятие «экологическое благополучие», используемое Конституцией РФ в ч. 2 ст. 41, не раскрывается ни в одном из федеральных правовых актов, считаем необходимым внести изменения в ст. 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды», добавив в перечень «Основных понятий» понятие «экологическое благополучие», определив его как «состояние окружающей среды, при котором отсутствует вредное воздействие на окружающую среду и ее состояние можно назвать благоприятным».

15. В целях обеспечения права граждан на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды следует в ст. 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» закрепить понятие «экологическая информация», определив ее как «выраженную в различных формах информацию о состоянии воздуха, воды, почвы, живых организмов и экосистем и их изменениях, о факторах и мерах, оказывающих или способных оказать воздействие на них, о мерах, направленных на охрану-окружающей среды, а также о предполагаемых или осуществляемых мероприятиях по использованию природных ресурсов и последствиях этого для окрулсающей среды».

16. В целях приведения положений ст. 2 Федерального закона «Об охране окружающей среды» в соответствие с положениями ч. 4 ст. 15 Конституции РФ считаем необходимым указать в ст. 2 Федерального закона «Об охране окружающей среды», что общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Российской Федерации, и, соответственно изложить пункты 4 и 5 ст. 2

Федерального закона «Об охране окружающей среды» в следующей редакции:

4. Отношения, возникающие в области охраны окруэ/сающей среды как основы жизни и деятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации, в г{елях обеспечения их прав на благоприятную окружающую среду основываются на общепризнанных принципах и нормах международного права и регулируются меэюду народными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

5. Отношения, возникающие в области охраны и рационального использования природных ресурсов, их сохранения и восстановления, основываются на общепризнанных принципах и нормах международного права и регулируются международными договорами Российской Федерации, земельным, водным, лесным законодательством, законодательством о недрах, животном мире, иным законодательством в области охраны окружающей среды и природопользования».

17. В целях приведения региональных Конституций и Уставов (таких как Конституция Республики Адыгея, Конституция Республики Алтай, Конституция Республики Карелия, Конституция Республики Тыва, Устав Алтайского края, Устав Амурской области, Устав Архангельской области, Устав Брянской области, Устав Владимирской области, Устав Воронежской области, Устав Калининградской области, Устав Кировской области, Устав Курской области, Устав Московской области, Устав Новосибирской области, Устав Санкт-Петербурга, Устав Сахалинской области, Устав Тамбовской области, Устав Тверской области, Устав Томской области, Устав Тульской области) в соответствие с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами считаем необходимым в текстах вышеуказанных Конституций и Уставов субъектов РФ из словосочетаний «окружающая

197 природная среда» исключить слово «природная».

18. Так как в ряде Уставов субъектов Российской Федерации, таких как Устав Новгородской области от 3 сентября 1994 г. № 2-03, Устав Ленинградской области от 27 октября 1994 г. № б-оз, Устав Тюменской области от 30 июня 1995 г. № 6, Устав (Основной закон) Ивановской области от 8 мая 1996 г. № 20-03, Устав Ростовской области от 29 мая 1996 г. № 19-ЗС, Устав Еврейской автономной области от 8 октября 1997 г. № 40-03, Устав Вологодской области от 3 октября 2001 г. № 481, Устав Магаданской области от 28 декабря 2001 г. № 218-03, Устав Белгородской области от 31 декабря 2003 г. № 108, Устав Ульяновской области от 19 мая 2005 г. № 31/311, Устав Костромской области от 17 апреля 2008 г., Устав Камчатского края от 4 декабря 2008 г. № 141, вопросы охраны окружающей среды остаются неурегулированными, считаем необходимым внести в них положения, регулирующие вопросы охраны окружающей среды с особенностями, характерными для каждого субъекта РФ в связи с конкретными экологическими, географическими и иными факторами.

19. В целях конкретизации положений Конституции РФ о праве субъектов РФ регулировать на законодательном уровне вопросы, связанные с особо охраняемыми природными территориями в субъектах РФ, необходимо дополнить пункт «к» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ словами «законодательство об особо охраняемых природных территориях».

## Список литературы диссертационного исследования кандидат юридических наук Железинский, Александр Александрович, 2011 год

1. Нормативные акты

2. Всеобщая Декларация прав человека Текст.: [принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 дек. 1948 г.] // Рос. газ. 1995. - 2 апр.

3. Декларация прав человека и гражданина Текст.: [принята Учредительным собранием 26 авг. 1789 г.] // Французская Республика: Конституция и законодательные акты. М., 1989.

4. О гражданских и политических правах Текст.: международный пакт от 16 дек. 1966 г. // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1994. - № 12.

5. Федеральные конституционные законы

6. О референдуме Российской Федерации Текст.: федер. конституц. закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ // Собр. законодательства РФ. 2004. - № 27. -Ст. 2710; 2007.-№ 1 (ч. 1).-Ст. 2; 2008.-№ 17.-Ст. 1754.1. Федеральные законы

7. Ст. 3417; № 31. -Ст. 4191.

8. О внесении, изменений? в статью? 16 Федерального закона «Об охране окружающей? среды» и отдельные законодательные акты; Российской Федерации; Текст.: федер; закон? от 30 дек. 2008 г. № 309-Ф3 // Собр. законодательства РФ: 2009; -№Т. - Ст. 17.

9. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации-Текст.: федер. закон от 21 апр: 2006 г. // Собр. законодательства РФ; 2006.- № 19; -Ст. 2060; 2010. № 27. - От 3410:

10. Указы Президента Российской Федерации

11. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года Текст.: указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 // Собр. законодательства РФ. 2009. - № 20. - Ст. 2444.

12. О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития Текст.: указ Президента РФ от 4 фев. 1994 г. № 236 // Собр. актов Президента и Правительства РФ. 1994. - № 6. - Ст. 436.

13. О дополнительных гарантиях прав граждан на информацию Текст.: указ Президента РФ от 31 дек. 1993 г. № 2334 // Собр. актов Президента и Правительства РФ. 1994. - № 2. - Ст. 74.

14. Законы субъектов Российской Федерации

15. Конституция (Основной закон) Республики Саха (Якутия) от 4 апр. 1992 г. Текст. // Сборник законов Республики Саха (Якутия). 1992. - Ст. 90.

16. Конституция Республики Татарстан от 6 нояб. 1992 г. Текст. // Республика Татарстан. 2002. - 30 апр. - № 87-88. (Ст. 53, 62.)

17. Конституция Республики Башкортостан от 24 дек. 1993 г. № ВС-22/15 Текст. // Ведомости Государственного собрания, Президента и Кабинета министров Республики Башкортостан. 2003. - № 1 (157). - Ст. 3.

18. Конституция Республики Коми от 17 фев. 1994 г. Текст. // Ведомости Верховного совета Республики Коми. 1994. - № 2. - Ст. 21.

19. Конституция Республики Бурятия от 22 фев. 1994 г. Текст. // Бурятия.1994.-9 марта.-№43.

20. Конституция Республики Ингушетия от 27 фев. 1994 г. Текст. // Сборник Конституций субъектов Федерации (Конституции Республик в составе Российской Федерации). Вып. 1. — Издание Государственной Думы,1995.

21. Степное Уложение (Конституция) Республики Калмыкия от 5 апр. 1994 г. Текст. // Ведомости Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия (май 1993 г. август 1995 г.). - 1996. - С. 10.

22. Устав (Основной закон) Ставропольского края от 12 окт. 1994 г. № 6-кз Текст. // Сборник законов и других правовых актов Ставропольского края. -1994. -№ 4. -Ст. 41.

23. Устав (Основной закон) Тамбовской области от 30 нояб. 1994 г. Текст. // Тамбовская жизнь. — 1994. 6 дек. - № 233.

24. Об Уставе Свердловской области Текст.: закон Свердловской области от 5 дек. 1994 г. № 13-03 // Областная газета. 1994. - 16 дек. - № 137.

25. Конституция Удмуртской Республики от 7 дек. 1994 г. № 663-XII Текст. // Известия Удмуртской Республики. 1994. - 21 дек.

26. Устав Курганской области от 16 дек. 1994 г. № 1 Текст. // Новый мир. -1994.-21 дек.-№242.

27. Устав Иркутской области от 10 фев. 1995 г. № 34 Текст. // Ведомости Законодательного собрания Иркутской области. 1995. — № 8.

28. Конституция Республики Адыгея от 10 марта 1995 г. Текст. // Ведомости Законодательного собрания (Хасэ) Парламента Республики Адыгея. - 1995.-№ 16.

29. Устав Ханты-Мансийского автономного округа Югры от 26 апр. 1995 г. № 4-оз Текст. // Новости Югры. - 2005. - № 44.

30. Устав Архангельской области от 23 мая 1995 г. № 36 Текст. // Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов третьего созыва. -2001.-№4.

31. Устав Ярославской области от 23 мая 1995 г. № 5-з Текст. // Золотое кольцо. 1995. - № 120.

32. Конституция Республики Хакасия от 25 мая 1995 г. № 45 Текст. // Вестник Хакасии. 1995. - № 25.

33. Устав (Основной закон) Алтайского края от 5 июня 1995 г. № З-ЗС Текст. // Алтайская правда. 1999. - № 235.

34. Конституция Республики Марий Эл от 24 июня 1995 г. Текст. // Марийская правда. — 1995. 7 июля.

35. Устав города Москвы от 28 июня 1995 г. Текст. // Ведомости Московской думы. — 1995. № 4.

36. Устав (Основной закон) Томской области от 26 июля 1995 г. № 136 Текст. // Томский вестник. 1995. - № 154.

37. Устав Ненецкого автономного округа от 11 сент. 1995 г. № 24 Текст. // Няръяна-Вындер. 1995. -№ 145-146.

38. Конституция Республики Мордовия от 21 сент. 1995 г. // Известия Мордовии. 1995. - № 180.

39. Устав Приморского края от 6 окт. 1995 г. № 14-КЗ Текст. // Устав Приморского края. — 1995. 16 окт.

40. Устав Хабаровского края от 30 нояб. 1995 г. № 150 Текст. // Тихоокеанская звезда. — 1996. № 7, 8.

41. Устав (Основной закон) Амурской области от 13 дек. 1995 г. 40-03 Текст. // Амурская правда. 1995. - № 295-296.

42. Устав (Основной закон) Омской области от 26 дек. 1995 г. № 193 Текст. // Ведомости Законодательного собрания Омской области. 1995. - № 6. -Ст. 155.

43. Устав Калининградской области от 18 янв. 1996 г. № 30 Текст. // Янтарный край. 1996. - № 20.

44. Устав Брянской области от 26 янв. 1996 г. № 7-3 Текст. // Брянские известия. 1996. -№31.

45. Устав (Основной закон) Орловской области от 26 фев. 1996 г. № 7-03 Текст. // Орловская правда. — 1996. — № 43.

46. Конституция Карачаево-Черкесской Республики от 5 марта 1996 г. Текст. // Сборник законов и постановлений Карачаево-Черкесской Республики 1995-1999 гг. Ч. I.

47. Устав Калужской области от 27 марта 1996 г. № 473 Текст. // Губернский вестник. 2001. - № 3.

48. Устав Кировской области от 27 марта 1996 г. № 12-30 Текст. // Вятский край. 1996.-№66 (1314).

49. Устав (Основной закон) Волгоградской области от 17 июля 1996 г. № 73-ОД Текст. //Волгоградская правда. 1996. -№ 140.

50. Устав Пензенской области от 10 сент. 1996 г. Текст. // Пензенские вести. 1996.-№ 133- 134.

51. Об Уставе Тверской области Текст.: постановление Законодательного собрания Тверской области от 5 нояб. 1996 г. № 436 // Тверские ведомости. — 1998. -№98.

52. Устав Московской области от 11 дек. 1996 г. № 55/96-03 Текст. // Вестник Московской областной думы. 1997. - № 1.

53. Устав Кемеровской области от 9 апр. 1997 г. Текст. // Кузбасс. — 1997. — № 102.

54. Конституция Республики Алтай (Основной закон) от 7 июня 1997 г.

55. Текст. // Ведомости Государственного собрания Эл Курултай Республики Алтай.-1997.-№21.-С. 9.

56. Конституция Кабардино-Балкарской Республики от 1 сент. 1997 г. № 28-РЗ Текст. // Кабардино-Балкарская правда. 2006. - № 215.

57. Устав Мурманской области от 26 нояб. 1997 г. Текст. // Мурманский вестник.-1997.-№231.-С. 3.

58. Устав Чукотского автономного округа от 28 нояб. 1997 г. № 26-03 Текст. // Сборник законов Чукотского автономного округа, вступивших в действие в 1997 году. 1999.

59. Устав Санкт-Петербурга от 28 фев. 1998 г. Текст. // Вестник Законодательного собрания Санкт-Петербурга. 1998. - № 2.

60. Устав (Основной закон) Оренбургской области от 20 нояб. 2000 г. № 724/213-03 Текст. // Южный Урал. 2000. - № 243. - С. 2-4.

61. Конституция Чувашской Республики от 30 нояб. 2000 г. Текст. // Собр. законодательства Чувашской Республики. 2000. - № 11—12. - Ст. 442.

62. Конституция Республики Карелия от 12 фев. 2001 г. № 473-ЗРК Текст. // Собр. законодательства Республики Карелия. — 2001. № 2.

63. Устав Псковской области от 12 апр. 2001 г. № 1-У Текст. // Губернские ведомости. 2001. - № 11.

64. Конституция Республики Тыва от 6 мая 2001 г. Текст. // Тувинская правда. 2001. - 15 мая.

65. Устав Смоленской области от 15 мая 2001 г. № 37-з Текст. // Вестник Смоленской областной думы и Администрации Смоленской области. 2001. - № 4. — С. 58.

66. Устав Сахалинской области от 9 июля 2001 г. № 270 Текст. // Губернские ведомости. 2001. - № 126 (1279).

67. Устав (Основной закон) Владимирской области от 14 авг. 2001 г. № 6203 Текст. // Владимирские ведомости. 2001. - № 152-153.

68. Устав Курской области от 2 окт. 2001 г. № 67-ЗКО Текст. // Сборник законодательства Курской области. — 2001. — № 4 (ч. 1).

69. Устав (Основной закон) Тульской области от 12 нояб. 2001 г. № 265-ЗТО Текст. // Вестник Тульской областной думы. 2001. - № 9 (67).

70. Устав Липецкой области от 9 апр. 2003 г. № 46-03 Текст. // Информационный бюллетень Липецкого областного Совета депутатов. -2003.-№4.

71. Конституция Республики Дагестан от 10 июля 2003 г. Текст. // Собр. законодательства Республики Дагестан. 2003. - № 7. - Ст. 503.

72. Устав Новосибирской области от 18 апр. 2005 г. № 282-03 Текст. // Сборник нормативных правовых актов Новосибирского областного Совета депутатов. 2005. - № 3 (20). - С. 6.

73. Устав (Основной закон) Саратовской области от 2 июня 2005 г. № 46-ЗСО Текст. // Неделя области. Спецвыпуск. 2005. — № 38.

74. Устав (Основной закон) Рязанской области от 18 нояб. 2005 г. № 115-03 Текст. // Рязанские ведомости. 2005. - № 251-252.

75. Устав Нижегородской области от 30 дек. 2005 г. № 219-3 Текст. // Нижегородские новости. 2006. - № 7 (3419).

76. Устав (Основной закон) Челябинской области от 25 мая 2006 г. № 22-30 Текст. // Южноуральская панорама. 2006. - № 114—115.

77. Устав Воронежской области от 7 июня 2006 г. Текст. // Коммуна.2006. -№87-88.

78. Устав Самарской области от 18 дек. 2006 г. № 179-ГД Текст. // Волжская коммуна. 2006. - № 237 (25790).

79. Устав Астраханской области от 9 апр. 2007 г. № 21/2007-03 Текст. // Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области.2007.-№ 18.

80. Устав Пермского края от 27 апр. 2007 г. № 32-ПК Текст. // Рос. газ.2007. № 94.

81. Устав Красноярского края от 5 июня 2008 г. № 5-1777 Текст. // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края.2008.-№29 (250).

82. Устав Забайкальского края от 17 фев. 2009 г. № 125-ЗЗК Текст. // Забайкальский рабочий. 2009. - № 30.

83. Иные нормативные правовые акты

84. Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства Текст.: постановление Правительства РФ от 8 мая 2007 г. № 273 // Собр. законодательства РФ. 2007. - № 20. - Ст. 2437.

85. Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства Текст.: приказ Минприроды РФ от 13 апр. 2009 г. № 87 // Рос. газ. 2009. - 24 июня. -№ 113.

86. Об утверждении Экологической доктрины Российской Федерации Текст.: распоряжение Правительства РФ от 31 авг. 2002 г. № 1225-р // Собр. законодательства РФ. 2002. - № 36. - Ст. 3510.

87. Нормативные акты, утратившие силу

88. Конституция (Основной закон) СССР от 7 окт. 1977 г. Текст. // Ведомости ВС СССР. 1977. - № 41. - Ст. 617.

89. Конституция (Основной закон) РСФСР от 12 апр. 1978 г. Текст. // Ведомости ВС РСФСР. 1978. - № 15. - Ст. 407.

90. Конституция (Основной закон) РСФСР от 10 июля 1918 г. Текст. // СУ РСФСР. 1918.-№51.-Ст. 582.

91. Конституция (Основной закон) СССР от 31 янв. 1924 г. Текст. // Вестник ЦИК, СНК и СТО СССР. 1924. - № 2. - Ст. 24.

92. Конституция (Основной закон) РСФСР от 11 мая 1925 г. Текст. // СУ РСФСР. 1925. -№ 30. - Ст. 218.

93. Конституция (Основной закон) СССР от 5 дек. 1936 г. Текст. // Известия ЦИК СССР и ВЦИК. 1936. - № 283.

94. Об охране природы в РСФСР Текст.: закон РСФСР от 27 окт. 1960 г. // Ведомости ВС РСФСР. 1960. - № 40. - Ст. 586.

95. Об охране окружающей природной среды Текст.: закон РСФСР от 19 дек. 1991 г. № 2060-1 // Ведомости ВС РФ. 1992. - № 10. - Ст. 457.

96. Земельный кодекс РСФСР Текст.: закон от 25 апр. 1991 г. № 1103-1 // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991.-30 мая. - № 22. - Ст. 768.

97. О недрах земли Текст.: декрет Совета Народных Комиссаров РСФСР от 30 апр. 1920 г. // СУ РСФСР. 1920. - № 36. - Ст. 171.11106 учете буровых на воду скважин Текст.: декрет Совета Народных Комиссаров // СУ РСФСР. 1919. - № 19. - Ст. 233.

98. О сроках охоты и о праве на охотничье оружие Текст.: постановление Совета Народных Комиссаров от 27 мая 1919 г.// Известия ВЦИК Советов. -1919.-№ 115.-Ст. 256.1. Судебная практика

99. По делу о проверке конституционности Лесного кодекса РФ Текст.: постановление Конституционного Суда РФ от 9 янв. 1998 г. № 1-П // Вестник Конституционного Суда РФ. — 1998. — № 2.1. Авторефераты диссертаций

100. Алиев О. К. Конституционно-правовые основы охраны окружающей среды в Республике Дагестан: автореф. дис. . канд. юрид. наук / О. К. Алиев. Махачкала, 2006.

101. Вараксин В. В. Правовое регулирование охраны окружающей среды и природопользования в субъектах Российской Федерации: конституционно-правовое исследование: автореф. дис. . канд. юрид. наук / В. В. Вараксин. — Екатеринбург, 2005.

102. Велиева Д. С. Конституционно-правовые вопросы реализации права человека и гражданина на благоприятную окружающую среду в России: автореф. дис. канд. юрид. наук / Д. С. Велиева. Саратов, 2001.

103. Вуколова Т. В. Конституционно-правовые основы охраны окружающей среды в России и Германии: автореф. дис. . канд. юрид. наук / Т. В. Вуколова. М., 2009.

104. Мамонов В. В. Конституционные основы национальной безопасности Российской Федерации: автореф. дис. . докт. юрид. наук / В. В. Мамонов. -Саратов, 2004.

105. Муртазалиев Р. А. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды: на материалах Республики Дагестан: автореф. дис. . канд. юрид. наук/Р. А. Муртазалиев. — Саратов, 2003.

106. Мухин И. А. Правовое регулирование охраны окружающей среды в Российской Федерации: международно-правовые аспекты: автореф. дис. . канд. юрид. наук / И. А. Мухин. М., 2006.

107. Рысаев Ф. Б. Административно-правовое регулирование охраны окружающей среды в Российской Федерации: автореф. дис. . канд. юрид.212наук / Ф. Б. Рысаев. М., 2003.

108. Садовская О. В. Правовые проблемы охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов курортного региона Кавказские Минеральные Воды: автореф. дис. . канд. юрид. наук / О. В. Садовская. Саратов, 2003.

109. ИЪ.Хижняк В. С. Конституционно-правовой механизм взаимодействия внутригосударственного права Российской Федерации и международного права: автореф. дис. . докт. юрид. наук / В. С. Хижняк. Саратов, 2008.

110. ШестерюкА. С. Экологическое право: проблемы методологии: автореф. дис. докт. юрид. наук / А. С. Шестерюк. СПб., 2000.

111. Монографии и научные статьи

112. Агапов А. Б. Основы государственного управления в сфере информатизации в Российской Федерации. -М.: Юрист, 1997.

113. Аграрное и экологическое законодательство в России и СНГ (сравнительно-правовой анализ) / отв. ред. С. А. Боголюбов и Е. А. Минина. -М.: НОРМА, 1999.

114. Аксененок Г. А. Состояние законодательства об охране природы и проблемы его совершенствования // Правовые проблемы охраны природы в СССР: тезисы докладов. М., 1969.

115. Анисимов А. П. Научные исследования в области охраны окружающей среды в свете нового экологического законодательства // Экологическое право. 2006. -№ 3. - С. 18-20.

116. Банников А. Г. Основы экологии и охраны окружающей среды. — М.: Зерцало, 1996.

117. Банников А Г., Русталюв А. К. Охрана природы. — М.: Колос, 1977.

118. БиолаГ. Марксизм и окружающая среда. — М.: Прогресс, 1975.

119. Боголюбов С. А. Перспективы развития экологического законодательства // Вестник ОГУ. 2003. - № 4. - С. 99-105.

120. Боголюбов С. А. Новый Федеральный закон «Об охране окружающей213среды» // Журнал российского права. 2002. - № 6. - С. 55-63.

121. Боголюбов С. А. Референдумы по экологически значимым проектам. -М.: Центр экологической политики России, 1998.

122. Боголюбов С. А. Экологическое право: учебник. -М., 2004.

123. Боголюбов С. А. Некоторые проблемы экологического кодекса // Журнал российского права. 2006. - № 5. - С. 3-11.

124. Большая медицинская энциклопедия. М.: Советская энциклопедия, 1989.

125. Большая советская энциклопедия. -М.: Советская энциклопедия, 1975.

126. Большая юридическая энциклопедия. М.: Эксмо, 2005.

127. Большой толковый словарь официальных терминов. — М.: ACT Транзиткнига, 2004.

128. Большой энциклопедический словарь: Биология. М.: Большая российская энциклопедия, 1999.

129. Бринчук М. М. Обеспечение экологической безопасности как правовая категория // Государство и право. — 2008. № 9. - С. 30^2.

130. Бринчук М. М. О понятийном аппарате экологического права // Государство и право. 1998. - № 8. - С. 20-28.

131. Бринчук М. М. Экологическое право (право окружающей среды). М.: Юристъ, 2005.

132. Бринчук М. М. Экологическое право (право окружающей среды). — 1-е изд. М., 1998.

133. Бринчук М. М. Теоретические проблемы формирования законодательства об окружающей среде // Государство и право. — 1998. — № 12.-С. 73-81.

134. Бурмистрова Т. В. Охрана окружающей природной среды: правовые основы и экологические нормы // Право и экономика. 2000. - № 4. - С. 7278.

135. Васильева М. И. Новое в Федеральном законе «Об охране окружающей среды»: комментарий. -М.: НИА-Природа; РЭФИА, 2002.

136. Васильева M. И. Общественные экологические интересы: правовое регулирование. -М.: Наука, 1999.

137. Васильева М. И. Федеральный закон «Об охране окружающей среды»: новое содержание и старые проблемы // Спасение (всероссийская экологическая газета). 2002. - Март. - № 11 (269).

138. Велиева Д. С. Понятие экологической безопасности и проблемы его формализации в российском законодательстве // Вестник Поволжской академии государственной службы. 2009. - №1. - С. 83-90.

139. Велиева Д. С. Система конституционных экологических прав и обязанностей в Российской Федерации / под ред. Кабышева В.Т. М.: ДМК Пресс, 2009.

140. Велиева Д.С. Экологическая информация: проблемы дефиниции и дифференциации // Конституционное и муниципальное право. 2008. - №18. -С. 12-14.

141. Велиева Д.С. Экологическая безопасность в России: Учеб. Пособие / Под ред. В.Т. Кабышева. — Саратов: Поволжская академия государственной службы им. П.А. Столыпина, 2006.

142. Владимирский-Буданов М. Ф. Обзор истории русского права. Раздел 5. «Русская правда». Ростов: Феникс, 1995.

143. Галятин М. Ю. США: правовое регулирование использования земель. -М., 1991.

144. Гимадеев M. М., Щеповских А. И. Экологический энциклопедический словарь / под ред. M. М. Гимадеева. — Казань, 2000.

145. Голиченков А. К. Эколого-правовой словарь // Экологическое право. -2004. № 4 // СПС «КонсультантПлюс» Электронный ресурс.

146. Голиченков А. К. Экологическое право России: словарь юридических терминов: учеб. пос. для вузов. — М.: Издательский дом «Городец», 2008.

147. Голиченков А. К. Экологический контроль. Теория, практика правового регулирования // Контроль за использованием природными ресурсами по русскому праву. М., 1992.

148. Голиченков А. К, Новицкая Т. Е., Чиркин С. В. Очерки истории экологического права: развитие правовых идей охраны природы // Вестник Моск. ун-та. Сер. 11: Право. - 1991. - № 1,3,6.

149. Горбачёв А. Н. Некоторые проблемы реализации права граждан Российской Федерации на экологическую информацию // Образование и общество. 2004. - № 2 // СПС «КонсультантПлюс» Электронный ресурс.

150. Декрет ВЦИК «О социализации земли» // История государства и права СССР: сб. документов. Ч. II. - М.: Юрид. литература, 1968.

151. Декрет о земле. Крестьянский наказ о земле // История государства и права СССР: сб. документов. Ч. II. - М.: Юрид. литература, 1968.

152. Дубовик О. Л., Кремер ЛЛюбе-Волъфф Г. Экологическое право: учебник / отв. ред. О. Л. Дубовик. М., 2005.

153. Дубовик О. Л. Экологическое право: учебник. — М.: ТК «Велби»; Проспект, 2003.

154. Дубовик О. Л. Экологическое право в вопросах и ответах: учеб. пособие.- М.: Проспект, 2001.

155. Ерофеев Б. В. Экологическое право: учеб. для вузов по спец. «Правоведение». — М.: Высшая школа, 1992.

156. Закон РФ «Об охране окружающей природной среды». — М.: Республика, 1992.

157. Ш.Зокоев В. А. Развитие природоохранной деятельности в имперской России // История государства и права. 2007. - № 4. — С. 19-20.

158. Зорькин В. Роль конституционного суда в обеспечении стабильности и развития конституции // Сравнительное конституционное обозрение. 2004.3 (48) // СПС «КонсультантПлюс» Электронный ресурс.

159. Игнатьева И. А. Отражение конституционных норм в экологическомзаконодательстве России: проблемы законодательной техники // Журнал российского права. — 2003. — № 5. — С. 10-17.

160. Игнатьева И. А. Принципы экологического законодательства // Государство и право. — 2003. — № 9. С. 36-45.

161. Игнатьева И. А. Проблемы единого понимания законодательства в системе экологического законодательства // Экологическое право России: сб. материалов науч.-практ. конференций. Вып. 4. - М., 2003. - С. 329.

162. Игнатьева И. А. Экологическое законодательство России и проблемы его развития. М., 2001.

163. История государства и права СССР: сб. документов. Ч. И. - М.: Юрид. литература, 1968.

164. Кабанков А. С. Понятийный аппарат экологического права: шаг вперед, два шага назад // Журнал российского права. 2003. - № 12. — С. 30-33.

165. Казанцев Н. Д., Колотинская Е. Н. Правовая охрана природы в СССР: учеб. пособие. М., 1962.

166. Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право России: учебник. -М.: Юрист, 2002.

167. Колбасов О. С. Терминологические блуждания в экологии // Государство и право. 1999. - № 10. - С. 27-37.

168. Колбасов О. С. Экология: политика-право. -М., 1976.

169. Колбасов О. С. Правовые вопросы охраны окружающей среды в свете решений XXV съезда КПСС // Советское государство и право. 1977. — № 2 // СПС «КонсультантПлюс» Электронный ресурс.

170. Комментарий к Лесному кодексу Российской Федерации (постатейный) / под ред. С. А. Боголюбова. -М.: Изд. группа «ИНФРА-М-НОРМА», 1997.

171. Константинов В. М. Охрана природы. — М.: Изд. центр «Академия», 2000.

172. Константинов В. М., Челидзе Ю. Б. Экологические основы природопользования. — М.: Изд. центр «Академия», 2001.

173. Конституция государств Европейского Союза / под ред. Л. А.Окунькова.-M., 1997.

174. Конституция Российской Федерации: научно-практический комментарий / под ред. Ю. А. Дмитриева. М.: ЗАО «Юстицинформ», 2007.

175. Копылов M. Н. Теория и практика организации и проведения конференций ООН по окружающей среде // Экологическое право. 2008. -№2.-С. 37^41.

176. Кравченко С. Н. Социально-психологические аспекты правовой охраны окружающей среды. Львов, 1988.

177. Краснов М. А. Юридическая ответственность целостное правовое явление // Советское государство и право. - 1984. - № 3 // СПС «КонсультантПлюс» Электронный ресурс.

178. Малышев Н. Р., Ерофеев Н. И., Петров В. Н. Эколого-правовые вопросы научно-технического прогресса / под ред. Ю. С. Шемшученко. — Киев: Наукова думка, 1993.

179. Мальгшко Н. И. Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха. Киев, 1982.

180. Малъко А. В. Теория государства и права: учебник. М.: Юристь, 2005.

181. Мамонов В.В. Конституционные основы национальной безопасности России / науч. ред. В.Т. Кабышев. Саратов: Изд-во Сарат. ун-та, 2002.

182. Международное публичное право: сб. документов. Т. 2. — М., 1996.

183. Мелехин А. В. Теория государства и права: учебник. М.: Маркет ДС, 2007.

184. Меркулов M. М. Экологическая функция современного российского государства. — Ставрополь, 2002.

185. Миронов О. О. Экология и нарушения прав человека: специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. — М.: Юриспруденция, 2002.

186. Мунтян В. Л. О правовой охране природы в СССР // XXII съезд КПСС и проблемы колхозного и земельного права. — М., 1962.

187. Мунтян В. JI. Правовые проблемы рационального природопользования.218-Киев, 1973.

188. Нескромный В. От философии «вражды» к философии «взаимозависимости» // Зеленый мир. 1995. - № 20 // СПС «КонсультантПлюс» Электронный ресурс.

189. Новая философская энциклопедия. М.: Мысль, 2001.

190. Новый энциклопедический словарь. М.: Большая российская энциклопедия, 2000.

191. Бакунина Т. С. О законодательном обеспечении экологической безопасности // Государство и право. 1995. - № 2. - С. 115-129.

192. Общая теория государства и права: академический курс: в 2 т. Т. 2 / под ред. М. Н. Марченко. - М., 2000.

193. Охрана окружающей среды. Международно-правовые акты: справочник. -СПб., 1994.

194. Памятники русского права. Вып. 4. - М., 1956.

195. Петров В. В. Экологическое право России: учебник. М.: БЕК, 1995.

196. Петров В. В. Экология и право. М., 1981.

197. Полянская Г. Н. К вопросу о содержании закона об охране природы Советского Союза // Проблемы взаимодействия общества и природы: тезисы докладов к теоретической конференции. М., 1974.

198. Полянская Г. Н. Правовые вопросы охраны природы в СССР. М., 1963.

199. Полянская Г. Н. Законы об охране природы — новая форма природоохранительного законодательства // Правовые вопросы охраны природы в СССР: сб. статей / отв. ред. Г. Н. Полянская. М.: Госюриздат, 1963.

200. Правда Русская. Т. 2. Комментарий. М.; Л., 1947.

201. Правовые вопросы охраны природы в СССР. -М., 1963.

202. Правовая охрана природы в СССР / под ред. В. В. Петрова. М., 1976.

203. Природно-ресурсовое право и правовая охрана окружающей среды: учебник / под ред. В. В. Петрова. — М., 1988.

204. Райзберг Б. А., Лозовский Л. Ш., Стародубцева Е. Б. Современный219экономический словарь. -М.: ИНФРА-М, 1998.

205. Реймерс Н. Ф. Охрана природы и окружающей человека среды: словарь-справочник. -М., 1992.

206. Российское законодательство Х-ХХ веков. Т. 1. - М., 1985.

207. Российское законодательство X— XX веков. Т. 3. - М., 1985.

208. Сборник Конституций субъектов Федерации (Конституции Республик в составе Российской Федерации). Вып. 1. - Издание Государственной Думы, 1995.

209. Семъянова А. Ю. Экологическое право: курс лекций. М.: ЗАО «Юстицинформ», 2005.

210. Словарь русского языка С. И. Ожегова / под общ. ред. JI. И. Скворцова. -М., 2006.

211. Советский энциклопедический словарь. М.: Советская энциклопедия, 1980.

212. Стайное П. Правовые вопросы защиты природы. М., 1974.

213. Теория права и государства / под ред. Г. Н. Манова. М., 1995.

214. Тимошенко А. С. Формирование и развитие международного права окружающей среды. -М., 1986.

215. Тугаринов Б. П. Личность и общество. -М., 1965.

216. Федоткина Н. В. Законодательство и экономика. 2006. - № 9 // СПС «КонсультантПлюс» Электронный ресурс.

217. Хижняк B.C. Право человека на информацию: механизм реализации. -Саратов, 1998.

218. Философский словарь. -М., 1981.

219. Шестаков А. С. Биологическое разнообразие: регулирование использования и охраны в международном праве // Экологическое право.2202001.-№2.-С. 48-55.

220. Шестерюк А. С. Система природоохранительного законодательства в СССР // Правоведение. 1978. - № 4. - С. 48-54.

221. Шестерюк А. С. Вопросы кодификации законодательства об охране окружающей среды. — Л.: Издательство Ленинградского университета, 1984.

222. Экологический энциклопедический словарь. — М.: Издательский дом «Ноосфера», 2002.

223. Экология и власть. 1917-1990. Документы. М., 1999.

224. Энциклопедический словарь медицинских терминов. М.: Советская энциклопедия, 1983.

225. Юридический энциклопедический словарь. — М.: Советская энциклопедия, 1987.

226. Яблоков А. В. Среда обитания и права человека // Журнал российского права. 1998. - № 4- 5. - С. 47-57.1. Интернет-ресурсы

227. Васильева М. И. О значении оценок здоровья среды для развития законодательства и правоприменительной практики. URL: http://www.ecopolicy.ru/articles/detail.php?ID=28 (дата обращения: 21.02.2009).

228. Международное сотрудничество. — URL: http://www.mnr.gov.ru/part/?act~print&id=90&pid=217 (дата обращения: 17.04.2009).

229. Научно-технический энциклопедический словарь. URL: http ://dic. academic.ru/dic.nsf/ntes/3190/ОКРУЖАЮЩАЯ (дата обращения: 17.04.2009).

Для ззаказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>