Обухова, Анна Сергеевна. Методическое обеспечение оценки эффективности функционирования муниципальной системы местного самоуправления : диссертация ... кандидата экономических наук : 08.00.10 / Обухова Анна Сергеевна; [Место защиты: Гос. ун-т - учебно-научно-произв. комплекс].- Орел, 2011.- 204 с.: ил. РГБ ОД, 61 12-8/793

**Введение к работе**

**Актуальность темы диссертационного исследования.** Реформа местного самоуправления, активно проводимая в современных условиях, оказывает прямое влияние на состояние муниципальных образований. Происходит трансформация экономики муниципальных образований, усиливается значение местного самоуправления в жизнедеятельности соответствующих территорий, экономическая самостоятельность становится главным условием реализации новой роли российских городов. На фоне происходящих реформ особую актуальность приобретают вопросы использования муниципальной собственности.

В настоящее время отсутствует единое общепризнанное толкование понятия эффективности муниципальной собственности. В то же время в практической деятельности органов местного самоуправления остро стоит вопрос выбора критериев оценки эффективности использования муниципальной собственности. Основная причина этого - завершение валового этапа приватизации и выдвижение на первый план вопросов эффективного использования того имущества, которое осталось в муниципальной собственности.

Актуальность темы исследования обуславливается необходимостью разработки теоретических подходов и научно-методических рекомендаций по эффективному использованию муниципальной собственности.

**Степень научной разработанности проблемы.** Исследованием направлений использования муниципальной собственности занимаются многие российские и зарубежные ученые, и специалисты - практики.

Проблемы эффективного использования муниципальной собственности органами местного самоуправления исследовали экономисты: Авеков В., Поляк Г.Б., Велихов Л.А., Годин A.M., Игнатов В.Г., Рудовой В.В., Леви А.В., Мысляева И.Н., Рассолова Т.Л., Грязнова А. Г., Кошкин Л.И., Парахина В.М., Ткачева Т.Ю., Вахрин П.И., Нешитой А.С. и др.

Исследованию и анализу проблем использования муниципальной собственности, посвящены работы следующих зарубежных авторов, таких как Кейнс Дж. М, Коуз Р., Маркс К., Энгельс Ф., Норт Д., Макконнелл К.Р., Брю С. Л., Нуреев Р., Демсетц X., Миллер Д. и др.

Несмотря на наличие большого числа работ, посвященных проблемам эффективного использования муниципальной собственности, недостаточно

разработанными следует считать вопросы методической основы формирования **и** использования муниципальной собственности.

**Целью диссертационного исследования** является научно-методическое обеспечение системы оценки эффективности функционирования муниципальной системы местного самоуправления.

Реализация поставленной цели исследования потребовала последовательного решения следующего комплекса взаимосвязанных **задач:**

- раскрыть и уточнить экономическое содержание понятия  
«муниципальная собственность»;

- исследовать и обосновать выбор методики оценки стоимости  
муниципальной собственности;

- определить и научно обосновать место муниципальной казны как  
экономической основы для стабильного функционирования и  
поступательного развития территории;

- выявить влияние региональной и муниципальной бюджетной  
политики на социально-экономическое развитие территорий:

оценить эффективность использования муниципальной собственности;

- разработать методическое обеспечение оценки эффективности  
муниципальной собственности.

**Область исследования** соответствует п. 2.1 «Развитие структурных элементов общегосударственных, территориальных и местных финансов», п. 2.17 «Бюджетно-налоговая политика государства в рыночной экономике», п. 2.25 «Концепция и системный анализ территориальных и муниципальных финансов», п. 2.30 «Эффективность функционирования муниципальной системы социальных услуг», п. 5.1 «Теория, методология и концептуальные основы формирования стоимости различных объектов собственности» специальности 08.00.10 «Финансы, денежное обращение и кредит» Паспорта специальностей.

**Объектом исследования** является формирование и использование муниципальной системы.

Предметом **исследования** выступают финансово-экономические отношения, возникающие в процессе регулирования и использования муниципальной собственности.

**Теоретическую и** методологическую основу **исследования**

составляют основные положения классических и современных теорий государственных финансов и налогообложения, концепции, положения, оценки и выводы различных специалистов в области проблем эффективного формирования и использования муниципальной собственности.

Методологическая основа диссертационного исследования реализуется автором на основе общего системно-функционального подхода с использованием методов научной абстракции, функционально-структурного, сравнительного, статистического и динамического анализа. Применены общенаучные методы сравнительного научного обобщения, классификации, историзма, экстраполяции, структурно-системного подхода, системного анализа.

В процессе обоснования теоретических положений, выводов и рекомендаций использовался инструментарий объектно-субъектного и статистического методов познания.

Информационной базой исследования является общенаучная методология, предусматривающая использование диалектического метода познания, концептуальные положения, содержащиеся в научных трудах отечественных и зарубежных экономистов по исследуемой проблеме, законодательных и нормативных актов органов власти разных уровней.

Информационной базой исследования послужили законодательные и нормативно-правовые акты Российской Федерации, официальные материалы Министерства финансов РФ, Федеральной службы государственной статистики РФ и Федерального казначейства (казначейство России), бюджетная отчетность субъектов РФ, материалы периодической печати по исследуемой проблеме.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в обосновании теоретических положений и разработке научно-методических рекомендаций по формированию системы опенки эффективности использования муниципальной собственности, ориентированной на получение доходов муниципальной казны и обеспечения социальных функций органов местного самоуправления.

Научная новизна подтверждается следующими, наиболее значимыми. научными результатами, выносимыми на защиту:

раскрыто и уточнено экономическое содержание понятия «муниципальная собственность», представляющая собой совокупность

общественных (экономических и правовых) отношений, складывающихся в процессе управления собственностью и имеющих бинарную форму проявления, возникающих между органами местного самоуправления в ходе реализации социально-экономических функций (п.2.1 Паспорта специальности 08.00.10);

- обоснован выбор метода оценки стоимости муниципальной  
собственности научно-теоретическим подходом (теория трудовой стоимости,  
теория ренты), экономическим и нормативно-правовым подходом (п.5.1  
Паспорта специальности 08.00.10);

определено и научно обосновано место муниципальной казны как экономической основы для стабильного функционирования и поступательного развития территорий, для повышения эффективности использования имущества и вовлечения его в экономический оборот (п.2.1 Паспорта специальности 08.00.10);

установлена и подтверждена степень влияния реализации основных направлений региональной и муниципальной бюджетной политики на социально-экономическое развитие территорий, отраженной во взаимосвязи бюджетных показателей (объем ВВП и ВРП на душу населения, доходов на душу населения), что свидетельствует о приоритетном направлении бюджетной политики в вопросах обеспечения стабильности социально-экономического развития региона (п.2.17 Паспорта специальности 08.00.10);

предложена блок-схема эффективного использования муниципальной собственности, позволяющая её оценить в соответствии с компетенциями органов местного самоуправления (п.2.25 Паспорта специальности 08.00.10);

- разработано методическое обеспечение оценки эффективности  
использования муниципальной собственности, включающей систему форм и  
методов выбора оценки эффективности в зависимости от цели и назначения  
актива, отраженной в интегральном показателе, раскрывающим уровень  
качества управления муниципальной собственностью (п.2.30 Паспорта  
специальности 08.00.10).

Практическая значимость результатов исследования заключается в возможности использования сформулированных в работе выводов, предложений и рекомендаций на федеральном, региональном и местных уровнях при проведении бюджетной политики.

Отдельные положения диссертационного исследования могут быть

использованы в качестве ориентиров для дальнейшего совершенствования оценки эффективности функционирования муниципальной системы местного самоуправления.

Результаты исследования были положительно оценены, апробированы и внедрены в работу финансовых органов регионального и муниципального уровня, также используются в учебном процессе при преподавании следующих дисциплин: «Финансы», «Бюджетная система РФ», «Государственные и муниципальные финансы», «Муниципальное управление».

Апробация и реализация результатов исследования. Основные результаты научного исследования опубликованы, апробированы в установленном порядке и доложены на всероссийских и международных научно-практических конференциях: «Актуальные проблемы развития внешнеэкономических связей в условиях глобализации» (г. Орел, 2008г.), «Менеджмент качества и формирование стратегии развития экономических систем» (г. Санкт-Петербург, 2008г.), «Экономические и управленческие инструменты компенсации социальных последствий кризиса» (г. Курск, 2009г.), «Актуальные вопросы современной экономической науки» (г. Липецк, 2010г.), «Приоритеты системной модернизации России и ее регионов» (г. Курск, 2010г.), «Компьютерные и информационные технологии при моделировании в управлении и экономике» (г. Харьков, 2011 г.).

Публикации. По результатам выполненного диссертационного исследования опубликовано 12 научных работ, общим объемом 5,28 п.л. (авторских 5,03 п.л.), из них 3 публикации в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве образования и науки Российской Федерации.

Структура и объем диссертационной работы. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников, включающего 156 наименований. Содержание работы изложено на 204 страницах основного текста, включает 40 таблиц, 24 рисунка.