Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>

Прокурорский надзор за исполнением законодательства о правах граждан на медицинскую помощь  
  
**Год:**

2009

**Автор научной работы:**

Шерегова, Фатима Хасановна

**Ученая cтепень:**

кандидат юридических наук

**Место защиты диссертации:**

Москва

**Код cпециальности ВАК:**

12.00.11

**Специальность:**

Судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности, адвокатура

**Количество cтраниц:**

190

## Оглавление диссертации кандидат юридических наук Шерегова, Фатима Хасановна

Введение

Глава 1. Правовые основы регулирования сферы прав граждан на медицинскую помощь

1.1. Системная характеристика законодательства, регулирующего

1.2 Состояние законности в сфере здравоохранения и классификация нарушений законодательства о правах граждан на медицинскую помощь.

1.3. Основные пути совершенствования законодательства о правах граждан на

Глава 2. Теоретико-правовые положения прокурорского надзора за исполнением законодательства о правах граждан на медицинскую помощь

2.1. Понятие и специфика предмета, объекта и пределов прокурорского надзора за исполнением законодательства о правах граждан на медицинскую помощь.

2.2. Основные цели, задачи и актуальные направления прокурорского надзора за исполнением законодательства о правах граждан на медицинскую помощь.

2.3. Приоритетный национальный проект «Здоровье», его цели, задачи и особенности прокурорского надзора за исполнением законодательства при его реализации.

Глава 3. Организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о правах граяедан на медицинскую помощь и меры по его совершенствованию

3.1. Информационно-аналитическое обеспечение прокурорского надзора за исполнением законодательства о правах граждан на медицинскую помощь. права граждан на медицинскую помощь медицинскую помощь

3.2. Планирование работы прокурора по надзору за исполнением законодательства о правах граждан на медицинскую помощь, тактические и методические аспекты ее организации и осуществления.

3.3. Организация работы прокурора по внесению актов прокурорского реагирования на нарушения законодательства в сфере прав граждан на медицинскую помощь и формы контроля за их рассмотрением.

3.4. Повышение эффективности прокурорского надзора за исполнением законодательства о правах граждан на медицинскую помощь.

## Введение диссертации (часть автореферата) На тему "Прокурорский надзор за исполнением законодательства о правах граждан на медицинскую помощь"

Актуальность исследования. Конституцией Российской Федерации провозглашено, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью», а их «признание соблюдение и защита» - обязанность государства (ст. 2). В ч. 1 ст. 41 Конституции закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, которая в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается бесплатно за счет бюджетных средств, страховых взносов и иных поступлений.

О том, что охрана здоровья в нашей стране является одним из главных и в современных условиях, актуальнейшим направлением социальной политики, свидетельствует разработка приоритетного национального проекта «Здоровье», который начал реализовываться с 1 января 2006 года.

Основными целями данного проекта являются: укрепление здоровья населения России, снижение уровня заболеваемости, инвалидности, смертности; повышение доступности и качества медицинской помощи; развитие профилактической направленности здравоохранения.

Обеспечение реализации данного приоритетного национального проекта — одна из важнейших задач всех государственных органов, включая, органы прокуратуры. Состояние здравоохранения в России продолжает оставаться достаточно сложным и это во многом определяется многочисленными нарушениями законодательства об охране здоровья граждан, совершаемыми должностными лицами органов власти, государственных, муниципальных и иных учреждений здравоохранения.

Показатели здоровья отрицательно сказываются на продолжительности жизни, которая составляет в среднем 65 лет. По данному показателю Россия занимает 134-ое место в мире.

Повсеместно в регионах нарушаются конституционные права граждан на охрану здоровья, качество медицинской помощи во многих случаях не отвечает необходимым требованиям. При проверках прокурорами устанавливаются неединичные случаи смерти пациентов по вине медицинских работников в результате оказания некачественной медицинской помощи. В регионах широко распространены поборы с пациентов, случаи вымогательства денежных средств за оказание бесплатной медицинской помощи, многочисленные факты безлицензионной медицинской деятельности и случаи нецелевого расходования средств, выделенных на здравоохранение. Растет количество фальсифицированной медицинской продукции, создающей реальную угрозу жизни и здоровью граждан.

Динамика выявляемых правонарушений в сфере здравоохранения характеризуется устойчивым ростом. Если в течении 2003 года органами прокуратуры было выявлено 10571 нарушение законодательства, то в 2008 году выявлено 58413 нарушений, то есть почти в 6 раз больше, в том числе незаконных правовых актов - более, чем в 2,5 раза (с 447 до 1365).

Сложившееся явно неудовлетворительное состояние с исполнением законодательства о правах граждан на медицинскую помощь во многом является следствием крайне низкой эффективности деятельности специализированных органов государственного контроля в этой сфере, которыми нарушения законодательства своевременно не выявляется и не пресекаются, глубинные процессы и причины правонарушений не изучаются и полностью не устраняются.

Проводимая прокурорами значительная работа ещё не оказала решающего влияния на укрепление законности в сфере обеспечения прав граждан на медицинскую помощь и требует дальнейшего совершенствования и повышения ее эффективности. Во многом такое положение объясняется тем, что организация прокурорского надзора на этом важнейшем направлении далеко не совершенна, не во всех необходимых случаях носит комплексный упреждающий характер по пресечению и недопущению правонарушений, не побуждает органы специализированного государственного контроля к значительной активизации своей функциональной деятельности. Негативно сказывается на эффективности мероприятий прокурорского надзора отсутствие в органах прокуратуры необходимых методических материалов научного и научно-прикладного характера, раскрывающих содержание и специфику предмета, объекта и пределов прокурорского надзора, тактики и методики по выявлению, устранению и предупреждению нарушений законодательства, регламентирующего права граждан на получение медицинской помощи.

Изложенные выше основные положения, относящиеся к оценке состояния законности в названной выше сфере здравоохранения и практики прокурорского надзора за исполнением законодательства в этой области в целях выработки предложений по повышению его,эффективности, определяют основную сущность актуальности данной проблемы и явились критериями для выбора темы настоящей диссертационной работы.

Степень научной разработанности темы. Научных исследований диссертационного либо иного монографического характера, посвящённых проблемам прокурорского надзора за исполнением законодательства о правах граждан на медицинскую помощь в Российской Федерации не проводилось и научные публикации такого уровня отсутствуют. Вместе с тем, некоторые вопросы, относящиеся к организации и методике прокурорского надзора за исполнением указанного законодательства рассматривались в статьях М. Жука, В. Инджиева, Ю. Понамарева, А. Сергиенко, С. Филипенко, Р. Филиппова, опубликованных в журнале «Законность».

Кроме того, различным аспектам развития и дальнейшего совершенствования медицинского законодательства, посвящены опубликованные в различных журналах информационно-аналитические статьи, таких авторов как: Н.М. Бевеликова, Н.С. Волкова, Ю.И. Григорьев, Л.Б. Истомина, Ю.Ю. Кавалеров, А.В. Орлов, А.Н. Пищита, Н.В. Путило, A.M. Рабец, В.Э.Разуваев, В.П. Сальников, С.Г. Стеценко, Д.В. Хаустов, А.Н. Чашин, С.С. Шевчук, С.Н. Шишкова, С.Д. Эммануилов, Е.Ю. Яценко и др.

Указанные выше обстоятельства и вызвали потребность в проведении целостного, комплексного диссертационного исследования.

Цель исследования - разработка теоретических положений и организационно-правовых предложений, научных и методических рекомендаций по совершенствованию прокурорского надзора за исполнением законодательства о правах граждан на медицинскую помощь с учетом современных задач, определенных приоритетным национальным проектом «Здоровье».

Исходя из выше обозначенной цели в диссертационной работе сформулированы следующие конкретные задачи научного исследования:

- системная характеристика законодательства в исследуемой сфере здравоохранения;

- анализ, обобщение и оценка состояния законности и классификация типичных нарушений прав граждан на медицинскую помощь;

- изучение и обобщение практики прокурорского надзора, выявление наиболее распространенных недостатков и упущений, негативно влияющих на эффективность надзорных мероприятий;

- исследование теоретических основ и определение специфики предмета, пределов, задач и основных направлений прокурорского надзора за исполнением законодательства о правах граждан на медицинскую помощь; разработка научных и практических предложений по совершенствованию организации прокурорского надзора, включая вопросы тактики и методики выявления, устранения и предупреждения нарушений законодательства в исследуемой сфере здравоохранения;

- выработка предложений по внесению дополнений и изменений в действующее законодательство применительно к теме диссертационного исследования.

Объект исследования - комплекс общественных отношений, объективно возникающих в ходе практической реализации полномочий прокурора по осуществлению надзора за исполнением законодательства о правах граждан на получение медицинской помощи и связанных с ними проблемных ситуаций, требующих научного разрешения.

Предмет исследования - деятельность органов прокуратуры по надзору за исполнением законодательства о правах граждан на медицинскую помощь, актуальные теоретические и практические проблемы его совершенствования и повышения эффективности на всех стадиях надзорного процесса во взаимосвязи с изучением, оценкой и развитием нормативно-правовой базы с учётом положений приоритетного национального проекта «Здоровье».

Методология и методика исследования. Диссертационное исследование проводилось на основе общенаучного диалектического метода познания с применением других взаимодополняющих приемов и методов: сравнительно-правового, системного, логического, формально-юридического и статистического анализов. Совокупность применённых общенаучных, частных и специальных методов познания позволило автору всесторонне исследовать весь круг вопросов, поставленных в диссертационной работе, и сформулировать ряд предложений научного и прикладного характера.

Теоретическую базу исследования составили научные труды ведущих ученных в области прокурорского надзора: Алексеева А.И., Альбицкого П.Д., Арабяна И.А., Баскова В.И., Березовской С.Г., Берензона А.Д., Бессарабова В.Г., Викторова И.С., Винокурова Ю.Е., Винокурова А.Ю., Власова А.А., Гаврилова В.В., Герасимова С.И., Гущина В.З., Даева В.Г., Давыденко JT.M., Долежана В.В., Емельянова С.А., Казариной А.Х., Клочкова В.В., Козлова

А.Ф., Козусева А.Ф., Коробейникова Б.В., Крюкова В.Ф, Лебединского В.Г., Маршунова М.Н., Мелкумова В.Г., Михайленко А.Р., Назарова С.Н., Николаевой Л.А., Рагинского М.Ю., Розенфельда В.Г., Рябцева В.П., Савицкого В.М., Сафонова А.П., Скворцова К.Ф., Смирнова А.Ф., Спиридонова Б.М., Халиулина А.Г., Хатова Э.Б., Чувилёва А.А., Шинда В.И., Ястребова В.Б. и других авторов.

При подготовке диссертации также использовались научные труды ученых в области криминологии и общей теории права: Алексеева С.С., Дикановой Т.А., Звирбуля В.К., Кудрявцева В.Н., Марченко М.Н., Матузова Н.И., Скуратова Ю.И., Сухарева А .Я. и других ученых.

Правовую базу научного исследования составили: Конституция Российской Федерации, Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан, иные федеральные законы и законы субъектов Российской Федерации, Указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, нормативные акты Министерства здравоохранения и социального развития, принятые по вопросам здравоохранения, а также приказы и указания Генерального прокурора Российской Федерации.

Научная новизна исследования определяется, прежде всего, тем, что оно является первым диссертационным исследованием современных актуальных проблем и задач прокурорского надзора за исполнением законодательства, регламентирующего права граждан на получение медицинской помощи. При этом данное исследование также впервые осуществлялось во взаимосвязи с изучением возникших проблем при реализации требований приоритетного национального проекта «Здоровье».

Комплексный метод осуществления научного исследования позволил впервые на диссертационном уровне сформулировать ряд новых научно-практических положений - о специфике предмета прокурорского надзора, особенностях тактики и методики выявления, устранения и предупреждения нарушений законодательства о правах граждан на медицинскую помощь и конкретные организационно-правовые меры по совершенствованию практики прокурорского надзора и законодательства в данной сфере здравоохранения.

Эмпирическая база исследования. Достоверность и обоснованность выводов и предложений диссертационного исследования обеспечена в результате изучения, анализа и обобщения следующих данных: материалы прокурорского надзора Генеральной прокуратуры Российской Федерации (справки, обобщения, информации, акты реагирования) за 2004-2008 годы; информационно-аналитические годовые доклады о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и работе органов прокуратуры за 2004-2008 годы, подготовленные в НИИ Академии Генеральной прокуратуры РФ;

- доклады уполномоченного по правам человека Российской Федерации о работе за 2004-2008 гг.;

- документы прокурорского надзора (информации, акты реагирования и др.) прокуратур 68 субъектов Российской Федерации;

- статистические отчёты о работе органов прокуратуры по надзору за исполнением законов и соблюдением прав и свобод человека и гражданина за период 2003-2008гг., как в целом по Российской Федерации, так и избирательно по прокуратурам субъектов Российской Федерации (Ф. П.);

- результаты изучения качества 300 актов прокурорского реагирования на выявленные нарушения прав граждан в сфере здравоохранения по специально разработанной целевой анкете;

- результаты анкетирования 100 работников органов прокуратуры разного уровня по выяснению их мнения по совершенствованию прокурорского надзора и законодательства в исследуемой сфере;

- личный опыт автора диссертации, полученный в период работы (2005-2006г.г.) помощником прокурора города Баксан Кабардино-Балкарской республики;

- материалы межрегионального научно-практического семинара «О ходе реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» состоявшегося 17 апреля 2008 года в г. Москва.

Основные положения, выносимые на защиту отражают содержательную сущность новизны диссертационной работы по нижеследующим направлениям:

1) Обосновано положение о том, что в современной России прокурорский надзор за исполнением законодательства о правах граждан на медицинскую помощь является самостоятельным, одним из наиболее актуальных, особо значимых для населения страны и остро востребованным обществом и государством направлением деятельности органов прокуратуры Российской

Федерации по охране здоровья граждан и укреплению законности в сфере здравоохранения.

2) Определено понятие предмета прокурорского надзора, специфика и сущность которого сформулирована следующим образом: - надзор за исполнением законодательства о правах человека и гражданина на медицинскую помощь, закрепленных в Конституции Российской Федерации и установленных «Основами законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан», иными федеральными законами и целевыми программами в сфере здравоохранения, указами Президента Российской Федерации и иными нормативными актами, принятыми на основе закона и непосредственно регулирующими важнейшие правовые положения в этой области, а также законами субъектов Российской Федерации, принимаемыми ими в пределах их компетенции, всеми государственными органами, медицинскими учреждениями, общественными организациями и соответственно их должностными лицами, перечисленными в ст. 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»;

- надзор за соответствием Конституции Российской Федерации и законам правовых актов, издаваемых соответствующими органами и их должностными лицами, поднадзорными прокуратуре, в процессе осуществления ими своих полномочий в сфере здравоохранения по практической реализации прав граждан на получение соответствующей медицинской помощи с учётом требований и задач приоритетного национального проекта «Здоровье».

3) Проведен анализ и дана оценка состояния законности в сфере прав граждан на медицинскую помощь, на основе которой определяется структура, характер и динамика нарушений, что является важнейшим, необходимым и обязательным условием правильной организации работы прокурора района, города, субъекта Российской Федерации. На этой основе определены типичные, более всего распространенные нарушения законодательства и наиболее характерные недостатки и упущения в деятельности государственных органов контроля в сфере здравоохранения, в связи с чем предложены адекватные практические рекомендации по совершенствованию организации надзора на указанном направлении деятельностипрокуроров.

4) Проанализированы, научно обобщены и систематизированы основные наиболее распространенные недостатки, упущения и пробелы в надзорной деятельности прокуроров, оказывающие негативное влияние на и результативность этой работы и на этой основе сформулированы конкретные предложения по совершенствованию организации и осуществления надзора за исполнением законодательства о правах граждан на медицинскую помощь по основным надзорным стадиям: информационно-аналитическое обеспечение, планирование работы, методика и тактика выявления нарушений законодательства, адекватность реагирования на выявленные нарушения, формы контроля за исполнением требований прокурора.

5) Определены основные объекты и сформулированы важнейшие критерии, влияющие на пределы и направления прокурорского надзора за исполнением законодательства о правах граждан на медицинскую помощь. При этом выделены и четко сформулированы основные направления прокурорского надзора за исполнением данного законодательства, в том числе: законностью правовых актов: в уполномоченных федеральных органах исполнительной власти, в органах государственной власти субъектов Российской Федерации, в органах местного самоуправления, в государственных и муниципальных лечебно - профилактических и аптечных учреждениях, в страховых медицинских организациях, в федеральных и территориальных фондах обязательного медицинского страхования, в деятельности специализированных органов государственного контроля в сфере здравоохранения; исполнением законодательства о правах граждан на бесплатную и платную медицинскую помощь и при реализации приоритетного национального проекта «Здоровье».

6) Разработан и предложен для практического применения целевой научно-практический комплекс методических материалов с одновременным изложением конкретных наиболее оптимальных тактических и методических приемов на основных стадиях прокурорского надзора (носители и источники информации о совершённых правонарушениях, выбор объекта проверки и планирование работы, рациональные и оптимальные формы и способы, обеспечивающие полноту выявления правонарушений, порядок организации и осуществления надзорной проверки, привлечение специалистов непосредственно к проверке, обеспечение адекватности избрания актов реагирования по результатам проверки применительно к конкретным ситуациям).

7) Обоснованы и внесены следующие предложения организационного и законодательного характера, направленные на повышение эффективности прокурорского надзора:

- издать организационно-распорядительный документ - Указание Генерального прокурора Российской федерации, в котором изложить основные требования к организации работы прокурора по надзору за исполнением законодательства в сфере здравоохранения, определить задачи прокурорского надзора, раскрыть тактические и методические аспекты по выявлению, пресечению и предупреждению правонарушений в этой жизненно важной сфере правоотношений; подготовлен проект такого документа;

- внести изменения и дополнения в Федеральный Закон «О прокуратуре Российской Федерации» следующего характера:

- в п. 1 ст. 21 Закона слова «исполнение законов» заменить на слова «исполнение законодательства»;

- дополнить п. 2 ст. 21 Закона новым положением о том, что надзор за законностью правовых актов, издаваемых поднадзорными прокуратуре государственными органами, хозяйствующими субъектами и их должностными лицами, а также общественными организациями, осуществляется независимо от поступления информации о нарушениях законности, записав в ней, что «законность нормативно-правовых актов проверяется и меры прокурорского реагирования принимаются прокурором инициативно, а не только на основании поступивших сигналов»;

8) На современном этапе государственного строительства законодательное обеспечение охраны здоровья граждан должно быть одним из самых приоритетных направлений государственной политики в Российской Федерации. Исходя из этого концептуального положения в целях повышения эффективности прокурорского надзора и укрепления законности:

- предлагается внести в «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан», дополнение в виде новой статьи следующего содержания: «Федеральные государственные Программы и их подпрограммы в области здравоохранения имеют прямое действие на всей территории Российской Федерации и предусмотренные в них гарантированные объёмы и виды бесплатной медицинской помощи предоставляются на территории субъектов Российской Федерации всем гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства независимо от места их постоянного или временного жительства и регистрации либо отсутствия таковой»;

Обоснованы следующие дополнения в Уголовный кодекс Российской Федерации, направленные на более эффективное применение прокурором мер правовой ответственности за преступления в сфере здравоохранения:

- повысить ответственность по ч. 1 ст. 124 УК РФ за неоказание помощи больному, повлекшее причинение ему вреда средней тяжести, увеличив размер штрафа до 200 тыс. рублей, срок исправительных работ до 2-х лет, а срок ареста до одного года;

- ввести уголовную ответственность за изготовление, хранение и сбыт фальсифицированных лекарственных препаратов, дополнив УК РФ новой статьей 125-1 следующего содержания:

1) производство, изготовление, хранение, перевозка, ввоз на территорию Российской Федерации, сбыт фальсифицированных лекарственных препаратов - наказывается штрафом в размере 500 тысяч рублей или исправительными работами на срок до одного года.

2) тоже деяние, если оно повлекло по неосторожности смерть человека, либо причинение тяжкого вреда его здоровью,- наказывается лишением свободы до трех лет.

В целях усиления роли прокуратуры в сфере административной юрисдикции сформулированы дополнения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях ориентированные на усиление ответственности за правонарушения:

- дополнить гл. 6 КоАП новыми статьями следующего содержания:

Ст. 6.15 «Неоказание помощи больному без уважительных причин лицом, обязанным ее оказывать в соответствии со своими служебными обязанностями, если это повлекло по неосторожности причинение вреда менее средней тяжести здоровью больного, влечет наложение административного штрафа в размере 500 тыс. рублей».

Ст. 6.16. Несвоевременное или ненадлежащее оказание гражданину медицинских услуг, не повлекших тяжких последствий для его здоровья, влечет наложение административного штрафа в размере до. 500 тыс. руб. или дисквалификацию сроком до 2-х лет.

Ст. 6.17 «Нецелевое расходование аптечным учреждением лекарственных препаратов, предназначенных для выдачи отдельным категориям граждан, имеющих право на льготное лекарственное обеспечение, влечёт наложение административного штрафа на юридических лиц в размере до 10 млн. рублей, а на должностных лиц в размере 1 млн. рублей.

Дополнить гл. 15 КоАП новой статьей следующего содержания:

Ст. 15.28 «Нецелевое использование средств государственных внебюджетных фондов, предназначенных для нужд здравоохранения», влечет наложение административного штрафа в размере от 1 до 5 млн. рублей».

Внести дополнение в главу 23 КоАП РФ о наделении соответствующих органов и должностных лиц, уполномоченных на осуществление функции государственного контроля и надзора в области здравоохранения, полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, связанных с оказанием медицинских услуг и лекарственных средств. С этой целью из ч. 1 ст. 23.1 КоАП исключить ст.ст. 6.1, 6.2 и 19.13 и ввести в главу дополнительную норму (статью) под названием «органы, осуществляющие государственный контроль и надзор в сфере здравоохранения и социального развития», наделив их указанными выше полномочиями.

Теоретическая и практическая значимость диссертационной работы заключается в том, что сделанные автором выводы и конкретные предложения научного и прикладного характера вносят определённый вклад в теорию и практику прокурорского надзора. Они могут быть использованы в целях дальнейшего совершенствования правовых основ функциональной деятельности прокуратуры, внесения дополнений в законодательство о здравоохранении по усилению гарантий государства по охране здоровья граждан, а также в учебном процессе юридических вузов и институтов повышения квалификации работников прокуратуры, органов юстиции и судей.

Апробация и внедрение результатов исследования. Основные теоретические предложения и практические выводы диссертационного исследования изложены в 10 научных статьях, в том числе 8 статей в изданиях, рекомендованных ВАК, использованы в 2007-2008 гг. при подготовке в НИИ Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации научно-информационных докладов о состоянии законности и работе органов прокуратуры, аналитических докладов мониторинге российского законодательства, а также научно-методических рекомендаций о прокурорском надзоре за соблюдением прав граждан на медицинскую помощь и исполнением законодательства при реализации национального проекта

Здоровье», которое используется прокурорами субъектов Российской Федерации в своей надзорной деятельности.

О результатах данного исследования в сентябре 2008 г. доложено на научном семинаре в академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Кроме того, диссертантом в декабре 2008 года были представлены доклады по исследуемой теме на научных конференциях в МГУ им.Ломоносова и ИЗ и СП при Правительстве Российской Федерации, посвященных 15-тилетию Конституции Российской Федерации.

Результаты диссертационного исследования могут быть использованы при подготовке других научных работ, при проведении совместных мероприятий с органами государственного контроля в системе здравоохранения, в иных целевых исследованиях проблемных вопросов в практике прокурорского надзора за исполнением указанного законодательства.

Структура диссертационного исследования состоит из введения, трех глав, включающих 10 параграфов, заключения, списка использованной литературы и 7 приложений.

## Заключение диссертации по теме "Судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности, адвокатура", Шерегова, Фатима Хасановна

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Итоги проведенного диссертационного исследования дают основание сделать следующие выводы:

1) Построение правового демократического государства, к которому в последнее время стремится Россия, обусловливает особое отношение к соблюдению прав граждан вообще и в сфере охраны здоровья в частности. Однако изложенные выше материалы прокурорского надзора свидетельствуют о наличии серьезных проблем с исполнением законодательства в сфере здравоохранения, требующих более тщательного и системного подхода к их разрешению в целях повышения действенности и эффективности надзорных мероприятий и мер прокурорского реагирования по устранению и пресечению нарушений прав граждан на медицинскую помощь.

2) Российское законодательство о правах граждан на медицинскую помощь в практическом аспекте затрагивает интересы многих миллионов граждан России и иностранных граждан, а поэтому в современных условиях прокурорский надзор за исполнением данного законодательства является особо значимым и востребованным направлением, преследующим основную цель - правовую защиту и гарантии реального обеспечения прав человека и гражданина на охрану их здоровья на всей территории Российской Федерации.

3) Результаты проведенного автором исследования бесспорно свидетельствуют о том, что органами прокуратуры Российской Федерации проводится значительная работа по осуществлению надзора за исполнением законодательства в сфере здравоохранения по защите прав граждан на медицинскую помощь, во многих случаях реализуются конкретные мероприятия в координации с другими правоохранительными органами и во взаимодействии с соответствующими контролирующими органами.

Однако, оценивая в целом качество и эффективность мер прокурорского надзора, следует отметить, что они далеко не полно отвечают современным предъявляемым требованиям. Организация этой работы в органах прокуратуры страдает существенными недостатками и упущениями, а поэтому требует в дальнейшем оптимизации кардинального усовершенствования с применением наиболее эффективных и рациональных методов надзорного процесса.

4) Повышение эффективности мер прокурорского надзора в современных условиях негативной экономической динамики требует от прокуроров всех уровней повседневного внимания к более рациональному усовершенствованию организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о правах граждан на медицинскую помощь и за законностью в деятельности органов специализированного контроля и надзора в сфере здравоохранения, использования в этой работе комбинированных и комплексных методов тактики и приемов, основанных на новейших научных разработках, а также положительном практическом опыте прокуроров субъектов РФ.

5) Особая специфика медицинского законодательства, безусловно, отражает некоторые особенности осуществления надзорных проверок и иных форм прокурорского вмешательства на поступающие сигналы о совершенных правонарушениях, а потому предопределяет регулярную подготовку для прокуроров разноплановых методических и организационно-распорядительных материалов (рекомендаций, пособий, информационно-аналитических справок и др.) с привлечением в этих целях научных и педагогических работников академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

6) Дальнейшая оптимизация и рациональное совершенствование практики прокурорского надзора на исследуемом направлении невозможно без продолжения теоретических исследований и научных разработок основ прокурорского надзора за исполнением законодательства Российской Федерации, которые взаимосвязаны с надзорным процессом в сфере здравоохранения, а поэтому научное и практическое осмысление и возможная реализация изложенных автором диссертации конкретных предложений, безусловно может положительно повлиять на соблюдение прав граждан на охрану их здоровья и предупреждение нарушений конституционного права граждан на медицинскую помощь.

7) В современных условиях развития Российской государственности законодательное регулирование вопросов охраны здоровья граждан должно быть одним из приоритетных направлений государственной политики в Российской Федерации. В настоящее время современный уровень медицинского законодательства представлен системой нормативных правовых актов, объединенных в самостоятельную отрасль Российского законодательства, представляющую собой комплексное образование. Об этом свидетельствуют особенности предмета и метода регулирования в здравоохранении. Предметом актов данной отрасли является совокупность правовых норм в области оказания медицинской помощи, лекарственного обеспечения, санитарно эпидемиологического благополучия, а также иные связанные с этим вопросы. Однако в настоящее время законодательство о здравоохранении требует дальнейшего реформирования, что, безусловно, предполагает: а) рассмотрения в установленном порядке целого ряда конкретных авторских предложений по восполнению законодательныхпробелов и недочетов в плане реального обеспечения правовых гарантий прав человека и гражданина на государственные гарантии получения соответствующих видов медицинских услуг; б) дальнейшей разработки теоретических аспектов медицинского законодательства по более радикальной защите прав россиян на охрану их здоровья в контексте с действующим и развивающимся международным законодательством и международной практикой.

8) Материалы диссертационного исследования, а также официальные отчетные статистические данные об обращениях граждан, поступающих в органы прокуратуры, бесспорно говорят и о все возрастающем доверии населения к правозащитной деятельности Российской прокуратуры. Поэтому представляется, что практическая реализация намеченного в стране основного курса на дальнейший подъем и более качественное наукоемкое развитие экономики, на существенное улучшение условий и качества жизни россиян, на совершенствование предупредительно-профилактической деятельности всех государственных органов власти, управления, контроля и надзора и все возрастающее влияние общественных формирований на происходящие в нашем обществе и государстве негативные процессы в целях их устранения и пресечения, позволяют, на взгляд диссертанта, в целом позитивно определить прогноз основных тенденций на ближайшую и среднесрочную перспективу, как по более гуманному и полномасштабному регулированию основных прав и свобод граждан, закрепленных в Конституции РФ, так и по их реальному обеспечению во всех сферах и по всем направлениям системы здравоохранения и медицинского обслуживания населения Российского государства.

## Список литературы диссертационного исследования кандидат юридических наук Шерегова, Фатима Хасановна, 2009 год

1. Законодательные и иные нормативные правовые акты

2. Конституция Российской Федерации 1993г. //Российская газета. 25.12.1993г. №237.

3. Гражданский кодекс Российской Федерации. М.: Юркнига, 2005г.

4. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002г. №138-Ф3 (ред. от 04.12.2007г.) //СЗ РФ. 2002. №46. Ст.4532.

5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001г. №195-ФЗ //СЗ РФ. 2002. №1 (ч.1). Ст.1.

6. Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001г. №197-ФЗ (ред.от 01.12.2007г.)//СЗ РФ. 2002. №1 (ч.1). Ст.З.

7. Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996г. в ред. от 06.12.2007г. (с изм. и доп., вступившими в силу с 01.01.2008г.) //СЗ РФ. 1996. №25. Ст.2954.

8. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001г. №174-ФЗ (ред. от 06.12.2007г.) //СЗ РФ. 2001. №52 (ч.1). Ст.4921.

9. Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22.07.1993г. №5487-1 (ред. от 18.10.2007г.) //Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. №33. Ст.1318.

10. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 №1-ФКЗ «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (ред. от16.10.2006г.) //СЗ РФ. 1997. №9. Ст. 1011.

11. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 11.01.1992г. №2202-1 (ред. от 24.07.2007г.) //СЗ РФ. 1995. №47. Ст.4472.

12. Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 24.07.1998г. №125-ФЗ (с изм. и доп.) //СЗ РФ. 1998. №31. Ст.3803.

13. Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995г. №181-ФЗ (ред. от 01.12.2007г.) //СЗ РФ. 1995. №48. Ст.4563.

14. Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999г. №52-ФЗ (ред. от 01.12.2007г.) //СЗ РФ. 1999. №14. Ст. 1650.

15. Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 22.09.1999г. №184-ФЗ.//СЗ РФ. 18.10.1999. №42. Ст. 5005.

16. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» от 28.08.1995 №154-ФЗ (ред. от 21.07.2005г.) //СЗ РФ.1995. №35. Ст.3506.

17. Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» от 24.07.1998г. №124-ФЗ (ред. от 30.06.2007г.) //СЗ РФ. 1998. №31. Ст.3802.

18. Закон РФ «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» от 28.06.1991г. №1499-1 (ред. от 29.12.2006г.) //Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. №27. Ст.920.

19. Закон РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» //Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. №33. Ст. 1913.

20. Закон РФ «О трансплантации органов и (или) тканей человека»//Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. №2. Ст.62.21. «О донорстве крови и ее компонентов»// Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. №28. Ст. 1064.

21. Федеральный закон «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)»//СЗ РФ. №14. 03.04.1995. Ст.1212.

22. Федеральный закон «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации»//СЗ РФ. №26. 25.06.2001. Ст. 2581.

23. Федеральный закон «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998г. №76.//СЗ РФ. 1998. №22. Ст. 2331.

24. Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» от 10 декабря 1995г. №196.//СЗ РФ. 1995. №50. Ст. 4873.

25. Федеральный закон «О милиции» от 18 апреля 1991г. №1026-1. //Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. №16. Ст.503.

26. Федеральный закон «О внутренних войсках министерства внутренних дел Российской Федерации» от 6 февраля 1997г. №27.//СЗ РФ. 1997. №6. Ст. 711.

27. Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» от 30 апреля 1999г. №82.//СЗ РФ.1999. №18. Ст.2208.

28. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 11 января 1992г. №2202-1.//СЗ РФ. 1995. №47. Ст. 4472.

29. Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» от 24 ноября 1996г. №132.//С3 РФ. 1996. № 49. Ст. 5491.

30. Федеральный закон «О лекарственных средствах» от 22 июня 1998г. №86. //СЗ РФ. №26. 1998. Ст. 3006.

31. Федеральный закон «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 №17833.//С3 РФ. №29. 1999. Ст. 3699.

32. Указ Президента РФ от 12 мая 2008г. №724 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти». //СЗ РФ, 2008. №11.Ст.945.

33. Указ Президента РФ от 02.07.2005. №773 «Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» //СЗ РФ. 2005. №27. Ст.2730.

34. Положение о Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации, утверждено постановлением Правительства РФ от 30.06.2004г. №321 //СЗ РФ. 2004. №28. Ст.2898.

35. Положение о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, утверждено постановлением Правительства РФ от 30.06.2004г. №323 (ред. от 12.08.2004.) //СЗ РФ. 2004. №28. Ст.2900.

36. Постановление Правительства РФ от 01.12.2004г. №715 «Об утверждении перечня социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих».//СЗ РФ. 2005.№53.

37. Положение о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия населения», утверждено Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004г. № 322//(в ред. от 23.05.2008r.)//C3 РФ.2004.№8. Ст.2899.

38. Постановление Правительства РФ от 30.12.2006г. №885 "Об утверждении программы государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи на 2007 год»//СЗ РФ. 2007.№17.

39. Постановление Правительства РФ от 15 мая 2007г. №286 «Об утверждении Федеральной Программы государственных гарантий на 2008 год»//СЗ РФ. 2007. №12. Ст. 1232.

40. Постановление Правительства РФ от 28.07.2005г. № 851 «О программе государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи на 2006год»//СЗ РФ. 2005. № 26.

41. Постановление Правительства РФ «О мерах по обеспечению лекарственными средствами отдельных категорий граждан, имеющих право на государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг» от 12.12.2004г. № 789//СЗ РФ. 2004.№51.Ст. 5184.

42. План подготовки первоочередных актов по реализации приоритетных национальных проектов, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 14 ноября 2005г. №1926р //СЗ РФ. 2005.№47.Ст.4956.

43. Положение о Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, утверждено Постановлением Верховного Совета РФ от 24.02.1993г. №4543-1.

44. Приказ Генерального прокурора РФ от 07.12.2007г. №195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина».

45. Приказ Генерального прокурора РФ от 19.01.2007г. №11 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства при реализации приоритетных национальных проектов».

46. Приказ Генерального прокурора РФ от 02.10.2007г. №155 «Об организации прокурорского надзора за законностью правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления»

47. Приказ Генерального прокурора РФ от 13.08.2008г. №160 «Об организации исполнения национального плана противодействия коррупции».

48. Приказ Генерального прокурора РФ от 03.11.2005г. №102 «О предоставлении сведений о работе прокурора в сфере реализации приоритетных национальных проектов».

49. Приказ Генерального прокурора РФ от 04.03.2008г. №34 «О взаимодействии органов прокуратуры со средствами массовой информации и общественными организациями».

50. Приказ Генерального прокурора РФ от 09.09.2002г. №55 «О совершенствовании информационно-аналитической работы в Генеральной прокуратуре РФ».

51. Указание Генеральной прокуратуры РФ от 01.12.1997г. №7217 «Об усилении воздействия на должностных лиц, не выполняющих требования прокуратуры».

52. Указание Генерального прокурора РФ от 06.07.1999г. №39/7 «О применении предостережения о недопустимости нарушения закона».

53. Указание Генерального прокурора РФ от 17.12.2002г. №74/40 «Об организации взаимодействия органов прокуратуры с правозащитными и иными общественными организациями».

54. Информационно-аналитическая записка «О состоянии законности и практике прокурорского надзора в сфере соблюдения прав и свобод граждан» от 13.10.2008г. №72/1-49-08, адресованная Уполномоченному по правам человека РФ Лукину В.П.

55. Информация Президенту РФ «О мерах по укреплению законности в деятельности Фонда социального страхования Российской Федерации» от 14.07.2008г. №1-ГП-41-2008.

56. Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217А (III) от 10.12.1948г. //Российская газета. 10.12.1998.

57. Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 19.12.1966г.) //Ведомости Верховного Совета СССР. 1976. №17 (1831). Ст.291.

58. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (принят 16.12.1966 Генеральной ассамблеей ООН).

59. Европейская социальная хартия (принята Европарламентом 18.10.1961г.).

60. Конвенция ООН о правах ребенка от 20.11.1989г. (принята Генеральной ассамблеей ООН).

61. Конвенция МОТ №18 «О профессиональных заболеваниях» в 2-х т. Женева. (МБТ). 1990.

62. Конвенция MOT №19 «О равноправии в области возмещения при несчастных случаях» в 2-х т. Женева. (МБТ). 1990.

63. Конвенция Содружества Независимых Государств «О правах и основных свободах человека» (Минск, 26.05.1995г.) //СЗ РФ. 1999. №13. Ст.1489.

64. Соглашение «О сотрудничестве в области охраны здоровья населения, принятая в Минске 26.06.1992.3. Научная литература

65. Абузова Г.А., Альбицкий П.Д. Вопросы общего надзора в практике советской прокуратуры. М.,1996.

66. Абузова Г.А., Казарина А.Х., Соколова И.А. Прокурорский надзор за законностью правовых актов субъектов Российской Федерации. М.,2003.

67. Аванесов Г.А. Теория и методология криминологического прогнозирования М.,1972.

68. Акты прокурорского надзора /Под ред. Ю.И.Скуратова. М.,1997.

69. Алексеев А.И. Разнообразие в единстве: соотношение прокурорского надзора и контроля. Научная информация по вопросам борьбы с преступностью №152. М.,1996.

70. Алексеев С.С. Структура советского права. М.,1975.

71. Алексеев С.С. Государство и право. Начальный курс. М.,1993.

72. Арабян И.А. Проблемы прокурорского надзора за исполнением законов, регулирующих охрану труда. Ереван, 1988.

73. Альбицкий П.Д. Вопросы общего надзора в практике советской прокуратуры. М.,1958.

74. Басков В.И. Прокурорский надзор в СССР. Учебник для ВУЗов. М., 1991.

75. Басков В.И., Коробейников Б.В. Курс прокурорского надзора: Учебник для ВУЗов. М., 2001.

76. Бевеликова Н.М. Конституционное право граждан на бесплатную медицинскую помощь: проблемы реализации //Медицинское право. 2006. №3.

77. Белякин Н.А. Анализ эффективности представлений //Соц. Законность. 1973. №4.

78. Березовская С.Г. Прокурорский надзор в советском государственном управлении. М.,1954.

79. Березовская С.Г. Прокурорский надзор за законностью актов органов управления в СССР. М.,1959.

80. Березовская С.Г. Работа районной прокуратуры по борьбе с преступностью. М.,1985.

81. Березовская С.Г., Звирбуль В.К., Козлов А.Ф. Прокурорский надзор в СССР. М.,1982.

82. Берензон А.Д., Гудкович Ю.Д. Прокурорский надзор за исполнением законов органами вневедомственного контроля и взаимодействие прокуроров с ними при осуществлении общего надзора. М.,1976.

83. Берензон А.Д., Мелкумов В.Г. Работа прокурора по общему надзору. Вопросы общей методики. М.,1974.

84. Берензон А.Д., Еминов В.Е. О вербальной концептуальной модели прокурорского надзора за исполнением законов и законностью правовых актов //Труды МГЮА. М.,1997. С.134-135.

85. Бессарабов В.Г. Прокурорский надзор. М.,2006.

86. Викторов И.С. Исполнение законов и борьба с экономической преступностью //Законность. 1998. №11.

87. Викторов И.С. Предостережение о недопустимости нарушения закона //Законность. 1999. №9.

88. Викторов И.С. Полномочия прокурора по выявлению нарушений закона и применению правовых средств реагирования на выявленные правонарушения. Методические рекомендации. М.,2004.

89. Викторов И.С. К вопросу о теории законности в РФ: некоторые предложения /Сб. науч. тр. «Укрепление законности в экономике, социальной сфере и административной деятельности средствами прокурорского надзора». М.,2001.

90. Викторов И.С. и др. Органы государственного контроля за соблюдением законодательства в экономике и социальной сфере Российской Федерации: функциональные полномочия, правоприменительная практика, прокурорский надзор //Сб. науч.-метод. тр. М., 2003.

91. Викторов И.С., Бессарабов В.Г., Алексеева Д.Г., Швецов А.Б. Охрана труда в Российской Федерации: новое законодательство, правоприменительная практика и прокурорский надзор.

92. Викторов И.С., Макашева А.Ж., Шалыгин Б.Н. Правовая защита конституционных прав граждан средствами государственного надзора и контроля. М. 2005.

93. Винокуров Ю.Е. Прокурорский надзор. Учебник. М., 2007.

94. Винокуров А.Ю. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов //Законность. 2007. №4.

95. Винокуров А.Ю. Проверки исполнения законов на основании плана работы прокуратуры //Науч.тр. Московского гуманитарного университета. Вып.75. М.,2007.

96. Винокуров А.Ю., Винокуров Ю.Е. Теоретические основы эффективности прокурорского надзора за исполнением законов. Монография. М., 2008.

97. Волкова Н.С. Модернизация здравоохранения и совершенствование статуса его учреждений //Журнал российского права. 2006. №4.

98. Гаврилов В.В. Сущность прокурорского надзора в СССР. Саратов, 1984.

99. Гасанов P.M. Организация работы районной прокуратуры в современных условиях. М.,2007.

100. Гомьен Д.,Харрис Д., Зваак JT. Европейская конвенция о правах человека и Европейская социальная хартия: право и практика. М.,1998.

101. Григоренко В.Н. Участие специалиста при проведении проверок. М., 1995.

102. Григоренко В., Михно В. Совершенствовать практику применения предостережения//Законность. 1983 №12.

103. Герасименко Н.Ф., Александрова О.Ю., Григорьев Ю.И. Законодательство в сфере охраны здоровья граждан. М., 2005.

104. Григорьев Ю.И. Некоторые аспекты правового регулирования медицинской деятельности //Медицинское право. 2006. №1.

105. Громов А.П. Права, обязанности и ответственность медицинских работников М.,1976.

106. Гущин В.З. Прокурорский надзор за соблюдением конституционного права на объединение. М.,1998.

107. Даев В.Г., Маршунов М.Н. Основы теории прокурорского надзора. Л., 1990.

108. Демиденко Н.К., Скворцов К.Ф. Предостережение прокурора //Законность. 1981. №7.

109. Диканова Т.А. К вопросу о совершенствовании методики прокурорского надзора за исполнением законов таможенными органами /Научная информация по вопросам борьбы с преступностью №159. М.

110. Доклады о деятельности Уполномоченного по правам человека в РФ за 2005-2008гг. М. (Сб. защита прав человека).

111. Дорошин А., Сафонов А. За повышение эффективности правовых средств общего надзора//Соц. Законность, 1967. №12.

112. Дьяченко М.С. Понятие и классификация актов прокурорского надзора. М.,1975.

113. Емельянов С.А. Предупреждение правонарушений средствами общего надзора прокуратуры. М.,1980.

114. Жук З.М. Выявление нарушений при реализации приоритетных национальных проектов //Законность. 2007. №9.

115. Законность в Российской Федерации //Коллектив авторов. М.,2008.

116. Звирбуль В.К. Предупреждение преступлений средствами общего надзора прокуратуры. Вопросы борьбы с преступностью. М.,1973.

117. Зыков С. Фирма не гарантирует //Российская газета. 23.05.2008. №110.

118. Инджиев В. Надзор за исполнением законодательства об охране здоровья граждан //Законность. 2007. №10.

119. Кавалеров Ю.Ю. Международно-правовая основа конституционного права на медицинскую помощь //Медицинское право. 2006. №2.

120. Казарина А.Х. Предмет и пределы прокурорского надзора за исполнением законов. М.,2005.

121. Казарина А.Х. Прокурорский надзор. Экономика. Законность. М., 2007.

122. Карташкин В.А. Международное право и защита прав человека в условиях перехода к рынку //Социальное государство и защита прав человека М., 1994.

123. Кверикадзе Р. А. Некоторые аспекты становления и развития законодательства в области здравоохранения //Государство и право. 2001. №8.

124. Кливер И.Я. Организация планирования работы в органах прокуратуры М.,1991.

125. Клочков В.В. О методологии и методике изучения состояния законности //Проблемы теории законности, методологии и методики прокурорского надзора. М.,1994.

126. Клочков В.В. Теория законности и наука прокурорского надзора /Сб. науч.тр. «Вопросы теории законности и прокурорского надзора». М.,1994.

127. Клык Н., Соловьев В. Медицинский кодекс России: каким ему быть? //Советская юстиция. 1997. №9.

128. Козлов А.Ф. О сущности прокурорского надзора в СССР //Сб. «Вопросы теории и практики прокурорского надзора». Свердловск, 1979.

129. Козусев А.Ф. Проблемы прокурорского надзора в оперативно-розыскной деятельности. М.,2001.

130. Комментарий к закону «О прокуратуре Российской Федерации» //Под ред. Ю.И.Скуратова М.,2001.

131. Контрольные органы и организации России. Учебник //Под ред. А.П.Гуляева. М.,2000.

132. Концепция развития российского законодательства //Под ред. Т.Я. Хабриевой, Ю.А.Тихомирова, Ю.П.Орловского. М., 2004.

133. Коробейников Б.В. Правовое регулирование предмета общего надзора //В кн. «Совершенствование правового регулирования прокурорского надзора в СССР». М.,1976.

134. Коробейников Б.В. Методика, тактика и организация общего надзора. //Соц. Законность. 1986. №1.

135. Кригер В.И. Система органов межведомственного контроля. Пособие для прокуроров. М.,1997.

136. Крюков В.Ф. Прокурорский надзор. Учебник для ВУЗов. М.,2006.

137. Лазарев В.В. Эффективность правовых актов. Казань, 1975.

138. Ленин В.И. О двойном подчинении и законности. Поли. собр. соч. Т.45.

139. Лепихов М.И. Конституционно-правовые основы деятельности Российской Федерации по социальной защите населения. М., 2005.142. «Люксембургские принципы» и комментарии Л.Н. Шестакова //Вестник МГУ. Серия 11. 1996. №2.

140. Малеин Н.С. О законности в условиях переходного периода //Сб. «Теория права: новые идеи» Вып.4. М.,1995.

141. Марченко М.Н. Теория государства и права. М., 2007.

142. Материалы научно-практической конференции «Пятьдесят лет всеобщей декларации прав человека» //Сборник НИИ ГП. М.,1999.

143. Маляров М.П. Прокурорский надзор в СССР. М.,1973.

144. Мелкумов В.Г. Вопросы теории и практики общего надзора прокуратуры. Душанбе, 1965.

145. Мелкумов В.Г. Советская прокуратура и проблемы общего надзора. Душанбе, 1970.

146. Методическое пособие. Из опыта работы городских и районных прокуратур. Ульяновск, 2003.

147. Михайленко А.Р. К вопросу о сущности предмета и объекта прокурорского надзора в свете основных положений Конституции СССР и закона «О прокуратуре СССР». М.,1981.

148. Мыцыков A.JI. Прокуратура. Проблема развития //Законность. 2000. №1-2.

149. Мыцыков А .Я. Координация прокурорской деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью //Прокурорская и следственная практика. 2000. №1-2.

150. Мыцыков А. Как оценивать деятельность прокуратуры? //Законность. 2007. № 9.

151. Назаров С.Н. Прокурорский надзор. М.Д998.

152. Назаров В.Н. Проблемы правового регулирования в процессе реализации приоритетных национальных проектов // Пробелы в Российском законодательстве. 2008. №1.

153. Научно-методические рекомендации. Прокурорский надзор за соблюдением прав граждан на медицинскую помощь и исполнением законодательства при реализации национального проекта «Здоровье». М.,2008.

154. Невинная И. Уголовная боль //Российская газета. 16.05.2008. №104.

155. Новиков С.К. К опросу о законодательном регулировании прокурорского надзора в СССР. М.,1978.

156. Настольная книга прокурора //Под ред. С.И.Герасимова. М., 2002.

157. Николаева Л.А. Прокурорско-надзорные правоотношения как предмет правового регулирования //Правоведение. 1975. №4.

158. Николаева Л. А. Общий надзор прокуратуры в советском государственном управлении. ЛГУ, 1979.

159. Организация работы городской (районной) прокуратуры. Методическое пособие //Под общ. ред. С.И.Герасимова. М.,2001.

160. Основы организации управления в органах прокуратуры Российской Федерации: учебник//Под ред. А.Ф.Смирнова. М., 2005.

161. Пищита А.Н. Теоретико-правовая модель развития законодательства в сфере здравоохранения России: постановка проблемы//Конституционное и муниципальное право. 2005. №8.

162. Пищита А.Н. Правовой статус пациента //Журнал российского права. 2005. №11.

163. Пономарева Ю., Филиппенко С. Обеспечение реализации национальных проектов //Законность. 2007. №5.

164. Права человека в России и правозащитная деятельность государства //Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. СПБ., 2003.

165. Проблемы эффективности прокурорского надзора. Монография. //Под ред. К.Ф.Скворцова. М. 1977.

166. Прокурорский надзор. Учебник для ВУЗов //Под ред. А.А.Чувилева. М., 2000.

167. Прокурорский надзор. Учебник //Под ред. А.Я.Сухарева. М.,2000.

168. Прокурорский надзор в Российской Федерации. Учебник //Под общ. ред. А.Н.Савенкова. М.,2006.

169. Прокурорский надзор за исполнением законов: прошлое и настоящее. //Сб. матер, совещаний, семинаров прокурорских работников в Москве и Иркутске. М.,1998.

170. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о качестве и безопасности лекарственных средств и пищевых продуктов. Методические рекомендации. М.,2005.

171. Путило Н.В. Социальные права граждан. Монография. М.,1999.

172. Путило Н.В. Законодательство субъектов РФ о здравоохранении //Журнал российского права. 2002. №2.

173. Путило Н.В. Законодательство об охране здоровья граждан: перспективы систематизации //Журнал российского права. 2007. №1.

174. Рабец A.M. Права потребителей при оказании медицинских услуг //Законы России: опыт, анализ практика. М.,2007. №2.

175. Рагинский М.Ю. Становление и развитие науки прокурорского надзора /В кн. «Вопросы борьбы с преступностью». Вып.20. М.,1974.

176. Разуваев В.Е. Юридический анализ нарушений законодательства медицинским организациями при оказании лечебно-диагностической помощи в системе ОМС //Медицинское право. 2006. №2.

177. Розенфельд В.Г Прокурорский надзор за исполнением законом о предпринимательской деятельности и защите прав потребителей. Воронеж, 1995.

178. Российский прокурорский надзор. Учебник //Под ред. А.Я.Сухарева М., 2001.

179. Рябцев В.П. Понятие, виды и структура методики прокурорского надзора // Вопросы теории законности и прокурорского надзора. М.,1994.

180. Рябцев В.П. Прокурорский надзор. Курс лекций. М.,2006.

181. Савицкий В.М. Очерк теории прокурорского надзора. М.,1975.

182. Сальников В.П., Стеценко С.Г. Регламентация медицины в России (историко-правовое исследование); Серия «Право и медицина». СПБ.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2002.

183. Сальников В.П., Старовойтова О.Э., Никитина А.Е., Кузнецов Э.В. Биомедицинские технологии и право в третьем тысячелетии. СПБ. 2003. России, Академия права, экономики и безопасности жизнедеятельности, Фонд «Университет», 2003.

184. Сальников В.П., Стеценко С.Г. Законодательная регламентация медицинской деятельности в России во время правления Петра I //Правоведение. 2001. №4.

185. Сальников В.П. Гарантии конституционных прав и свобод граждан России как механизм их социально-правовой защиты //Сб. материалов Всероссийской научно-практической конференции. М. 12 мая 2003.

186. Сафонов А.П. Эффективность протестов и представлений прокуроров //Научная информация по вопросам борьбы с преступностью. М.,1970.

187. Сафонов А.П. Пределы общего надзора прокуратуры //Социалистическая законность. 1975. №7.

188. Сергиенко А. Надзор за реализацией приоритетных национальных проектов //Законность. 2007. №2.

189. Силуянова И.В. Биоэтика в России: ценности и законы. М., 2001.

190. Скворцов К.Ф. Исследование проблем эффективности прокурорского надзора //Сб. «Вопросы теории и практики прокурорского надзора. 4.1. М.,1975.

191. Скуратов Ю.И. Прокуратура в правовом государстве. М., 1997.

192. Смирнов А.Ф. Прокуратура и проблемы управления. М.,1997.

193. Спиридонов Б.М. Прокурорский надзор за соблюдением законности в исправительно-трудовых учреждениях. М.,1978.

194. Стеценко С.Г. Права граждан в области охраны здоровья //Юрист. 2004. №8.

195. Стродубов В.И. Тихомиров JI.B. Разграничение общих и частных отношений органов управления здравоохранением с учреждениями здравоохранения //Глав, врач 2002. №11.

196. Стручков Н.А. Пределы прокурорского надзора за деятельностью исправительно-трудовых учреждений. М. 1995.

197. Сухарев А.Я. Державное «око» в осаде. К вопросу о реформе прокуратуры. М.,2007.

198. Тадевосян B.C. Прокурорский надзор в СССР. М.,1968.

199. Тирский В.В. К понятию эффективности правовых норм (о смысловом содержании понятия «эффективность»). Актуальные вопросы борьбы с преступностью. Томск, 1984.

200. Тиунов О.И. Международное гуманитарное право. М.,1999.

201. Филлипов Р. Сопровождение реализации приоритетных национальных проектов //Законность. 2007. №9.

202. Чашин А.Н. История, состояние и перспективы кодификации медицинского законодательства России //Медицинское право. 2007. №1.

203. Чичикалов А.В., Тихомиров А.В. Здоровье как защищаемое законом право //Медицина и право. М.,1999.

204. Чувилёв А.А., Прокурорский надзор: вопросы и ответы. М.,1999.

205. Чурилов А., Лукашев В. О новых подходах к организации прокурорских проверок//Законность. 1993. №8.

206. Шалумов М.С.Прокуратура в современном Российском государстве. Кострома. 2001.

207. Шевчук С.С. О некоторых проблемах совершенствования законодательства в сфере здравоохранения //Современное право. 2002. №1.

208. Шерегова Ф.Х. Конституционные права граждан России на бесплатную медицинскую помощь: мониторинг законодательства и прокурорский надзор за его исполнением //Пробелы в российском законодательстве. М.,2009. №1.

209. Шерегова Ф.Х. К вопросу о прокурорском надзоре за исполнением законодательства о правах граждан на медицинскую помощь //Черные дыры в российском законодательстве. М. 2009. №1.

210. Шинд В.И. О соотношении методики и тактики прокурорского надзора. Вопросы теории законности и прокурорского надзора. М.,1994.

211. Шинд В.И., Михайлов В.Т. Организация труда в районной (городской) прокуратуре. М.,1975.

212. Шишков С.В. Будет ли в России Медицинский кодекс //Российская юстиция. 1997. №1.

213. Ядов В.А. Социологические исследования: методология, программа, методы. М.,1987.

214. Яковлев М.В. К вопросу о методике анализа состояния законности //Вопросы прокурорского надзора//Сб.науч.тр. М.,1972.

215. Ястребов В.Б. Прокурорский надзор. М.,2003.

216. Ястребов В.Б., Григоренко В.Н., Чернова К.Т. Проблемы тактики общенадзорной деятельности прокуратуры. Вопросы борьбы с преступностью. Вып.45. М.,1987.

217. Яценко Е.Ю., Эммануилов С.Д. О достижениях и проблемах становления медицинского права в Российской Федерации //Медицинское право. 2006. №1. 4. Диссертации, авторефераты

218. Квачадзе М.О. Вопросы защиты прав человека в современной медицине (международно-правовые и внутригосударственные правовые аспекты) //Автореф. дисс. д.ю.н. Тбилиси, 1999.

219. Ащиткова Т.В. Прокурорский надзор за исполнением земельного законодательства//Диссер. юон. М. 2007.

220. Алиев В.А. Проблемы совершенствования прокурорского надзора за исполнением законодательства в системе агропромышленного комплекса //Дисс. к.ю.н. М.,2004.

221. Берензон А.Д. Основные направления совершенствования общего надзора советской прокуратуры //Дисс д.ю.н. М.,1977.

222. Винокуров А.Ю. Проблемы прокурорского надзора за исполнением природоохранного законодательства//Дисс. д.ю.н. М.,2007.

223. Давыденко JI.M. Проблемы предупреждения преступности органами прокуратуры//Автореф. дисс. д.ю.н. Харьков, 1989.

224. Истомина Л.Б. Организационные основы нормативно-правового регулирования в сфере охраны здоровья населения //Автореф. дисс. дмн. М., 2000.

225. Маматов М.В. Проблемы прокурорского надзора за соблюдением законодательства о правах потребителей //Дисс. юон. М. 2007.

226. Насонов Ю.Г. Прокурорский надзор за исполнением бюджетного законодательства// Диссер. кюн. М. 2004. Формировании доходной части бюджета//Дисс. к.ю.н. М.,2003.

227. Павлова Н.В. Уголовно-правовое регулирование медицинской деятельности //Автореф. дисс. к.ю.н. М.,2006.

228. Стеценко С.Г. Юридическая регламентация медицинской деятельности в России (исторический и теоретико-правовой анализ) //Автореф. дисс. дюн. СПБ. 2002.

229. Терентьева Е.В. Прокурорский надзор за исполнением законодательства в сфере оборота гражданского, служебного, боевого ручного стрелкового и холодного оружия //Дисс. к.ю.н. М., 2005.

230. Тризно И.Н. Прокурорский надзор за соблюдением законодательства о трудовых права граждан Российской Федерации. М.,2009.

231. Хатов Э.Б. Теоретические и практические проблемы совершенствования прокурорского надзора за исполнением законов органами государственного контроля в сфере экономики//Дисс. кюн. М.,2003.

232. Субанова Н.В. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о лицензировании предпринимательской деятельности// Диссер.юон. М.2004.

233. Шаров Р.В. Надзор прокуратуры за исполнением законов, ограничивающих права и свободы человека и гражданина//Диссер. кюн. М. 2006.

234. Шевцов М.Н. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о ядерной и радиоактивной безопасности.// Диссер. кюн. М. 2005.5. Словари

235. Даль В. Толковый словарь живого великого русского языка.Т.2. М.,1979.

236. Ожегов С.И. Словарь русского языка. М.,1989.

237. Ожегов С.И., Шведова К.Ю. Толковый словарь русского языка. М.,1999.

238. Прохоров A.M. Советский энциклопедический словарь. М.,1989.

239. Российский энциклопедический словарь. Кн.2: Н-Я. М.,2001.

240. Словарь иностранных слов. М.,1989.

241. Словарь русского языка. М.,1981.Т.1.

242. Словарь современного русского литературного языка. M.-JL, 1965. Т. 17. 1961.

243. Энциклопедический словарь. М.,1955. Т.З. Приложения:174

Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>