

На правах рукописи

Петров Александр Валерьевич

Антитеррористическая безопасность столичного мегаполиса
(социально-философский анализ)

Специальность: 09.00.11 –
«Социальная философия»

Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата
философских наук



14 ФЕВ 2018

Москва-2018

Работа выполнена в Государственном образовательном учреждении высшего образования Московской области Московском государственном областном университете на кафедре философии

Научный руководитель: доктор философских наук, профессор Песоцкий Владислав Анатольевич

Официальные оппоненты:

Губман Борис Львович, доктор философских наук, профессор, ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», профессор кафедры философии и теории культуры

Кафтан Виталий Викторович, доктор философских наук, доцент ФГБОУ ВО «Московский государственный технический университет», профессор департамента политологии

Ведущая организация: Калужский филиал ФГБОУ ВО «Московский государственный технический университет имени Н.Э.Баумана»

Защита состоится 15 марта 2018 г. в 15 ч. 00 мин. на заседании диссертационного совета Д 212.155.08 по философским наукам на базе Государственного образовательного учреждения высшего образования Московской области Московского государственного областного университета по адресу: 105005, Москва, ул. Радио д. 10А

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке МГОУ по адресу: 105005, Москва, ул. Радио д. 10А, а также на сайте: <http://mgou.ru>

Электронная версия автореферата размещена на официальном сайте МГОУ www.mgou.ru и сайте ВАК Минобрнауки РФ <http://www.vak3.ed.gov.ru>

Автореферат разослан «__» _____ 2018 г.

Учёный секретарь
Диссертационного совета
Д 212.155.08
кандидат философских наук



Глинский А.В.

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность данного социально-философского исследования обусловлена тем, что террористическая активность во всем мире постоянно возрастает, а объектами террористических атак становятся крупные мегаполисы. Москва как мегаполис, помимо высокой концентрации населения, насыщена большим числом расположенных на ее территории федеральных органов государственной власти России, деятельность которых обеспечивает город. Столица является центром финансовой, политической активности и культурной жизни страны. Она испытывает колоссальные миграционные нагрузки, имеет тесные межрегиональные и международные связи. Все это делает Москву привлекательной мишенью для террористов, многократно по сравнению с другими городами усиливает опасность и возможные последствия осуществления террористических актов.

В таких условиях вопрос обеспечения антитеррористической безопасности столичного мегаполиса является чрезвычайно важным и актуальным.

Во-первых, категория "антитеррористическая безопасность" и сама проблема пока еще недостаточно разработаны и исследованы в научной литературе. Следует отметить, что до последнего времени противодействие терроризму и борьба с ним в нашей стране и Москве, как столице, не возводились в статус антитеррористической безопасности как явления и составного элемента общей системы безопасности личности, общества и государства. Тем не менее, на наш взгляд, противодействие терроризму охватывает, практически, все стороны жизни столичного мегаполиса, а значит требует пристального внимания и изучения. Именно эта идея заложена в признании и возведении в категориальный статус понятия «антитеррористическая безопасность».

Во-вторых, злободневность исследования антитеррористической безопасности столичного мегаполиса обусловлена проблемами недостаточного, во многом поверхностного и разрозненного представления властных структур и гражданского общества Москвы на проблемы обеспечения антитеррористической безопасности столицы. Между тем, рассмотрение антитеррористической безопасности столичного мегаполиса как системы позволяет определить ее структуру, внутренние связи и противоречия, а также факторы, оказывающие влияние на развитие этой системы.

Необходимость глубокого системного исследования форм и методов антитеррористической деятельности, управления развитием антитеррористической безопасностью актуальна и очевидна, для чего вполне уместно сегодня объединять и координировать усилия специалистов различных областей науки, занятых изучением терроризма и

противодействия ему: правоведов, социологов, политологов, экономистов, философов и др.

В-третьих, Уникальность сложившейся на сегодняшний день в Москве ситуации диктует острую необходимость создания понятной и эффективной модели управления системой антитеррористической безопасности столицы. При этом важнейшая роль в управлении системой антитеррористической безопасности принадлежит обществу, как источнику и среде террористической деятельности. Рассмотрение социального управления антитеррористической безопасностью столичного мегаполиса с позиций подходов и принципов, законов и категорий социальной философии позволяет определить специфику и тенденции ее развития. Социальное управление антитеррористической безопасностью столицы позволяет, кроме того, актуализировать запрос самого общества на обеспечение антитеррористической безопасности в соответствии с актуальными же вызовами и угрозами.

В-четвертых, особое значение рассмотрение антитеррористической безопасности столичного мегаполиса приобретает в связи с расширением методов и способов, применяемых террористами, получением ими доступа к современным технологиям, информационным ресурсам, большим финансовым потокам.

Проблема обеспечения антитеррористической безопасности столичного мегаполиса тесно взаимосвязана с экономикой, политикой, материальной и духовной сферами общественной жизни. И потому, на наш взгляд, необходимо четко определить необходимые и достаточные ресурсы для обеспечения эффективного противодействия терроризму для чего определить критерии оценки состояния антитеррористической безопасности в столичном мегаполисе.

В-пятых, Москва, как крупнейший мегаполис Европы является привлекательной мишенью для террористов. Среди факторов, которые наиболее привлекательны с точки зрения совершения террористического акта, можно выделить такие, присущие Москве, как:

- более чем 12 млн. жителей;
- наличие ядерных, химических и других опасных производств;
- развитая инфраструктура, большое количество учебных, культурных и т.д. учреждений;
- крупный транспортно-логистический центр и т.д.

Все эти факторы являются факторами повышающими уязвимость антитеррористической безопасности столичного мегаполиса, т.е. риск факторами.

Одним из факторов, негативно влияющих на состояние антитеррористической безопасности столичного мегаполиса, может стать неконтролируемая миграция и отсутствие внятной миграционной политики как со стороны государства, так и со стороны столичных

властей. Социокультурная адаптация мигрантов - одна из важнейших задач по обеспечению антитеррористической безопасности столичного мегаполиса.

В-шестых, антитеррористическая безопасность, как условие эффективного противодействия терроризму, является задачей всех уровней городской власти. Среди направлений деятельности московского руководства по обеспечению антитеррористической безопасности столичного мегаполиса важнейшее место занимает профилактика. Именно профилактика терроризма и радикализма лежит в основе успешному противодействию этих антисоциальных явлений. Однако, профилактика терроризма невозможна без привлечения широких слоев общественности, что, в свою очередь, требует правового регулирования, соответствующих экономических возможностей, грамотной миграционной политики, расширения программ консолидации общества. Все эти составляющие могут быть объединены в отдельную городскую программу «Город-антитеррор» с созданием вертикали общественных организаций и на основе тесного взаимодействия власти (в том числе и правоохранительных органов) и общества.

Завершая обоснование актуальности диссертационного исследования, отметим, что антитеррористическая безопасность играет важную роль в понимании путей и средств формирования безопасного социального пространства столичного мегаполиса.

Разработка мер антитеррористической безопасности должна основываться на четком понимании целей, здоровой оценке действенности предпринятых мер и их воздействия на реальную жизнь и безопасность всего российского общества и москвичей в частности.

Степень научной разработанности темы. С высокой периодичностью публикуются различные исследования (преимущественно юридические, социологические, политические) рассматривающие терроризм в рамках отдельных научных дисциплин.

Можно условно выделить три основных взгляда на природу терроризма.

Социально-политический - относит терроризм к разновидности политической борьбы, которая формируется на основе социально - политического протеста, как ответная реакция на долгосрочное решение политических проблем, возникших на почве значимых общественных противоречий, средством решения которых по меньшей мере одна из сторон усматривает террористические акты и имеет соответствующую идеологию и организационные структуры.

Второй подход связан с боевыми проявлениями террористической деятельности, то есть терроризм рассматривается как новая форма военизированного противостояния, характеризуется применением

специфических методов, отличных от классических методов ведения войны.

Уголовный – здесь внимание акцентируется на криминальной составляющей и классифицирует терроризм как вид уголовной преступности.

Кроме того в мировой науке существует разделение терроризма на социальный и биологический.¹

Поэтому сказать, что терроризм слабозученное антисоциальное явление было бы ошибочно.

Однако проблема терроризма является комплексной и рассматривать ее с точки зрения какой-либо одной специализированной области знаний означает отсутствие целостной картины, где каждая из наук органично вписывается в обобщенную структуру дефиниций и позволяет определить терроризм по всей совокупности характеристик. При этом социально-философский подход призван сыграть интегрирующую роль в террологии как системе научных знаний, обеспечивающих решение всех проблем антитеррористической безопасности. Отсутствие системного анализа терроризма стало серьезным препятствием на пути взаимодействия различных дисциплин².

На базе рассмотрения литературы, в которой представлены некоторые подходы к пониманию терроризма можно выделить наиболее общие направления его изучения. Условно разделить имеющуюся литературу можно на следующие группы.

Первую группу составляют работы, таких авторов, как Авдеев Ю.И., Антонян Ю.М., Герасимов А.В., Емельянов В.П., Жарнинов К.В., Хоффман Б., Кошель П.А., Козин М.И. Петрищев В.Е., Ревяко Т.Н., Салимов К.Н., Устинов В.В. Шахов М.И. и других авторов³. В их трудах

¹ Авдеев Ю.И. Терроризм как социально-политическое явление // Современный терроризм: состояние и перспективы. - М., 2000. перспективы: сборник/под ред. Е.И.Степанова. М., 2000, стр.36

² Кафтан В.В. Институционализация террологии в России как философско-эпистемологическая проблема: дис...док.филос.наук. 09.00.11, -Москва, 2009

³ См.: Авдеев Ю.И. Терроризм как социально-политическое явление. Типология терроризма; Основные тенденции современного терроризма // Современный терроризм: состояние и перспективы. - М., 2000. - С. 36-71, 157-175; Антонян Ю.М. Терроризм. Криминологическое и уголовно-правовое исследование. М.: Щит-М, 1998; Герасимов А.В. На лезвии с террористами. - М., 1991; Геополитика террора. Геополитические последствия террористических актов в США 11 сентября 2001 года. М., 2002; Емельянов В.П. Терроризм и преступления с признаками терроризирования. Уголовно-правовое исследование. - М., 2000; Жарнинов К.В. Терроризм и террористы: Истор. справочник / Под общей ред. А.Е.Тараса. - Мн.: Харвест, 1999; Хоффман Б. Терроризм - взгляд изнутри. - М., 2003. Каратуева Е.Н., Рыжов О.В., Сальников П.И. Политический терроризм: Теория и современные реалии. - М., 2001; Кошель П.А. История российского терроризма. - М.: Голос, 1995; Козин М.И. Современный международный терроризм как социально-политическое явление и угроза национальной безопасности России // Безопасность России в XXI веке. Социально-гуманитарное исследование. - М., 2006. - с. 323-369; Кудрина Н.И. Политический терроризм: сущность, формы проявления, методы противодействия: Автореф. дис. ... канд. полит. наук. - СПб., 2001; Манацков И.В. Политический терроризм: региональный аспект: Автореф. дис. ... канд. философ. наук. - М., 1998; Петрищев В.Е. Заметки о терроризме. - М., 2001; Ревяко Т.Н. Террор и антитеррор: покушения, взрывы, убийства. - Минск, 1997; Салимов К. Н. Современные проблемы терроризма - М., 2000; Современный терроризм: состояние и перспективы / Под

раскрывается социальная природа терроризма, возникающие при этом характеристики, связи и отношения. К примеру, немецкий социальный мыслитель Г. Бехман полагает, что терроризм – это глобальный риск, опасность и источник разнородных векторных социальных рисков.⁴

Невозможно построить механизм защиты от террористической опасности, не изучив ее природы. Для того чтобы эффективно противодействовать терроризму и предупреждать его акции, нужно выяснить и проанализировать его первопричины. Анализ причин появления терроризма представлен в работах С.А. Арутюнова, М.К. Асанбекова, С.И. Грачева, Е.Г. Ляхова, Э.Н. Ожиганова, Р.Г. Яновского доказывающих необходимость взвешенного подхода, тщательного анализа причин террористических проявлений.⁵

Вторая группа работ рассматривает терроризм в контексте глобализации. Интенсификация процесса глобализации социально-политической жизни обостряет проблему возникновения разного рода девиаций. Развитие терроризма в контексте глобализации рассматривается в работах А.А.Гусейнова, В.Н. Иванова, Ф.Н. Ильясова, Ю.В. Латова, А.С. Панарина, С.Хантингтона.⁶ Анализ работ данных авторов показывает, что современный терроризм претерпевает качественные изменения в связи с процессом глобализации, которая также открывает возможности для организованной борьбы с терроризмом с привлечением международных политических организаций, военных структур, с задействованием средств массовой информации.

В работах Д. Адамса, Д.Г. Горина, М. Кастельса, В.Н. Кудрявцева, Х. Мюнклера, М. Техраица, К. Хиршмана, В.Г. Федотовой представлен анализ сущности, особенностей и видов террористической деятельности в глобальном мире.⁷

ред. Е.И. Степанова. - М., 2000; Устинов В.В. Международный опыт борьбы с терроризмом: стандарты и практика - М., 2002; Шахов М.Н. Теоретические проблемы современного терроризма, - М., 2003 и др.

⁴ Бехман Г. Современное общество как общество риска // Вопросы философии. 2007. № 1. С. 27-28.

⁵ С.А. Арутюнов. Силуэты этничности на цивилизационном фоне. М.: ИНФРА-М, 2012., М.К. Асанбеков. Международный терроризм в центральноазиатских странах / журнал Социе: Социологические исследования / РАН. – 2005 . – № 9 . – С. 126-130, Грачев С.И. Терроризм и контртеррористическая деятельность: вопросы теории Учебное пособие. г. Нижний Новгород, 2010.Е.Г. Ляхов. Терроризм и межгосударственные отношения. М., 1991., Э.Н. Ожиганов. Профиль терроризма : природа, цели и мотивация / Э. Н. Ожиганов // СОЦИС. – 2006. – № 2. – С. 52 – 57. Р.Г. Яновский. Терроризм в современной России: состояние и тенденции ("круглый стол"). Социологические исследования. 2001. № 5. С. 3-11.

⁶ А.А.Гусейнов. Этика: Учебник для вузов. М.: Гардарики, 2007., В.Н. Иванов. Современный терроризм. М., 2004., Ф.Н. Ильясов Терроризм – от социальных оснований до поведения жертв // Социологические исследования. №6, 2007. С. 78-86., Ю.В. Латов Экономический анализ терроризма. Общественные науки и современность, № 5, 2007, С. 28-45, А.С. Панарин. Онтология террора. Выступление на "круглом столе" "Экономико-философского собрания" МГУ, 2001 г., С.Хантингтон. Столкновение цивилизаций. — М.: АСТ, 2003.

⁷ Д. Адамс. Adams, James. The Financing of Terror. Sevenoaks, Kent: New English Library, 1986., Д.Г. Горин. Пространство и время в динамике российской цивилизации. М: Едиториал УРСС, 2003 г., М. Кастельс.

В.В.Устинов и Л.А.Моджорян сосредоточивают внимание на правовом аспекте - незаконности действий террористов: терроризм - это насилие, осуществляемое ради каких-либо политических целей, попирающее принятые в обществе нормы и правила, зафиксированные в действующих международных конвенциях⁸.

Третья группа работ раскрывает особенности террористической деятельности. Террористические действия предстают формой детерминации состояния общества (О.В. Маслова, М.П. Одесский, Д.М. Фельдман)⁹, социальными действиями разрушительной трансформационной активности, которые, мобилизуя огромные ресурсы, оказывают значительное влияние на ход, качество социальных преобразований и отклоняются от институциональных традиций.

В четвертой группе работ рассматривается идеология и психология терроризма. Идеологическое осмысление феномена терроризма представлено в работах Н.Н.Афанасьева, В.В.Кафтана, Е.П. Кожушко, А.Е. Козлова, М.М. Решетникова, Л.В. Скворцова, А.А.¹⁰

Психологические особенности терроризма рассматриваются в работах М.В. Виноградова, А.В. Воронеля, В.С. Грехнева, С.Н. Еникополова и Рощина С.К., Д. Кубацкой-Ясецкой, Д.В. Ольшанского, В.В. Полосина, С.А. Эфирова,¹¹ которые доказывают, что степень

Становление общества сетевых структур// Новая постиндустриальная волна на Западе. Антология/Под ред. В. Л. Изюмцева. - М.: Academia, 1999. - С. 495-496. В. Н. Кудрявцев. Терроризм и организованная преступность в условиях глобализации мира / В. Н. Кудрявцев, В. В. Лунеев, В. Е. Петришев // Борьба с терроризмом : сб. / сост. Л. В. Брятова; науч. ред. В. Н. Кудрявцев. - М. : Наука, 2004. , X. Мюнхлер. Терроризм сегодня. Иностранная литература, №9, 2004., М.Техрянян . Глобальный терроризм: в поиске адекватных ответов. Институт научной информации по общественным наукам РАН. М.2003., К. Хиршман Меняющиеся обличье терроризма // Международный терроризм и право. М., 2004., В.Г. Федотова. Анархия и порядок. М., 2000.

⁸ См.: Устинов В.В. Обвиняется терроризм. - М.: ОЛМА-ПРЕСС, 2002.- С.8; Моджорян Л.А. Терроризм: правда и вымысел. - М.: Юридическая литература, 1983. - С.156.

⁹ О.В.Маслова. Основные состояния общества и деятельностные формы их детерминации. Красноярск: Сиб. гос. аэрокосмич. ун-т, 2005., Одесский М.Ф., Фельдман Д.М. Поэтика террора.- М.: РГГУ, 1997

¹⁰ Н.Н.Афанасьев. Идеология терроризма / Н. Н. Афанасьев // Социально-гуманитарные знания. - 2002. - № 1. - С. 224-236., В.В.Кафтан. Идеологические основания террористической деятельности. Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. Журнал, №1, 2014 г. С 38., Е.П. Кожушко. Основные аспекты современного терроризма. - Мн., 2000., А.Е. Козлов. Террористический акт:сущность, вопросы отграничения его квалификации от иных преступлений в Российской Федерации. Вестник национального антитеррористического комитета № 1 (12) - 2015 г. Стр.120., Психология и психопатология терроризма. Гуманитарные стратегии антитеррора. Сборник статей под редакцией проф. М. М. Решетникова. Восточно-Европейский Институт Психоанализа. Санкт-Петербург. 2004., Л.В. Скворцов. Общество и насилие // Октябрь. 1997. - № 11.

¹¹ М.В. Виноградов. Терроризм: психологический портрет // Терроризм. Правовые аспекты борьбы: Нормативные и международные правовые акты с комментариями. М., 2005. С. 239., А.В. Воронель. Игра по преступным правилам: психология терроризма // Новое время. - 2005. - № 29. - С. 34 - 35., В. С. Грехнев. Феномен политического терроризма // Философия и общество, 2002. - № 2.- С. 199., Рощина С.К., Еникополов С.Н. Психология терроризма: круглый стол // Психологический журнал. Т. 16. 1996. С. 44 - 45., Д. Кубацкая-Ясецкая. Психологический портрет террориста : пер. с пол. / Иностранная литература. - 2004. - № 9. - С. 256-261, Д.В. Ольшанский. Психология терроризма. Питер 2002 г., С. А. Эфирова. Терроризм: психологические корни и правовые оценки // Государство и право. М., 1995.

жестокости террористических действий во многом опосредована идеологическими доктринальными и психологическими особенностями, которые тесно взаимосвязаны.

К подобной характеристике терроризма как особой форме насилия, характеризующейся жестокостью, целенаправленностью и кажущейся эффективностью склоняется и Ю.И.Аверьянов¹². Упор на психологический аспект определения терроризма делает известный российский ученый А.С.Ахиезер. По его мнению, терроризм есть попытка организованных групп крайними методами, то есть убийствами, взрывами, захватом заложников и т.д. вызвать массовый инверсионный взрыв¹³.

Попытку различить понятие «терроризм» и другие понятия, обозначающие насильственные действия предпринимают Г.К. Варданыц, М. Креншоу, В.Н. Лопатин, Назаркин М.В, В.В. Серебрянников.¹⁴

Значительное место в изучении терроризма (пятая группа) занимают работы дающие его определение как научного понятия.

Все авторы сходятся в том, что по своему изначальному смыслу понятия «террор» и «терроризм» непосредственно касаются устраниения.

Антитеррористическая безопасность является неотъемлемой частью государственной безопасности нашей страны. Поэтому, для понимания сущности и содержания антитеррористической безопасности важно рассмотреть и работы авторов исследовавших понятие, сущность и содержание, вызовы и угрозы государственной безопасности России. Таких работ, за последнее время, появилось достаточно много.¹⁵

¹² См.: Политология: Энциклопедический словарь /Сост. Ю.И.Аверьянов. - М.: Изд-во Моск. коммерч. ун-та, 1993. - С.372.

¹³ См.: Ахиезер А.С. Россия: критика исторического опыта. - М., 1991. - С.67.

¹⁴ Г.К. Варданыц. Терроризм: диагностика и социальный контроль. Социологические исследования. №7. Наука. М.2005., Терроризм и безопасность на транспорте в России (1991-2002 гг.): Белая книга / Под ред. В.Н. Лопатина. - СПб., 2004. Назаркин М.В. Криминологическая характеристика и предупреждение терроризма: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - М., 1998; В.В. Серебрянников Социология войны. М.: Научный мир. 1997. С. 226-281., Crenshaw M. The War on Terrorism: Is the US Winning? 02.10.2006.

¹⁵ См: Мандрыка С.М. Государственная безопасность России в условиях современной стратегической нестабильности : автореф. дис. ... канд. филос. наук. М., 2008.; Литвинов В.А. Основы национальной безопасности России. М., 2011.; Прохожев А.А. Теория развития и безопасности человека и общества. М., 2006.; Тихомиров Ю.А. Суверенитет в условиях глобализации // Право и политика. 2006. № 11. С. 38.; Мамонов В.В. Конституционные основы национальной безопасности Российской Федерации : дис. ... д-ра юрид. наук. Саратов, 2004.; Волков Я.В. Геополитика и ее влияние на обеспечение безопасности в современном мире : дис. ... д-ра полит. наук. М., 2001.; Редкоус В.М. К вопросу об обеспечении национальной безопасности как функции современного российского государства // Право и государство: теория и практика. 2009. №1/49. С. 99.; Михайлов А.Е. О понятии «государственная безопасность» и ее принципах // Актуальные проблемы государственной безопасности Российской Федерации: сб. тр. науч. конф. / Рост. гос. ун-т. путей сообщения. Ростов н/Д, 2008. С. 69; Гончаров И.В. О соотношении понятий «национальная безопасность», «государственная безопасность», «конституционная безопасность» // Актуальные проблемы российского права. 2009. № 1. С. 120.; Зеленков М.Ю. Правовые основы общей теории безопасности Российского государства в XXI веке / Моск. гос. ун-т путей сообщ. (МПИТ). Юрид. ин-т. М., 2002. С. 31.

Серьезность проблемы борьбы с терроризмом нашла свое отражение в международной нормативно правовой базе¹⁶, а также в законодательствах отдельных стран, в том числе и Российской Федерации¹⁷. Интересно, что в Европейской конвенции по борьбе с терроризмом от 27 января 1977 года, между тем, вместо понятия терроризма приводится перечень деяний, которые следует, на взгляд государства-участников, квалифицировать в качестве террористических актов. В целом же международные законодательные акты направлены на борьбу с отдельными проявлениями террористической направленности: захват воздушного или морского судна, захват заложников, защита ядерных материалов и т.д, т.е. не содержат сколько-нибудь компактного или общепризнанного понятия этого явления.

В России существуют и действуют доктринальные основы безопасности страны, в частности - Стратегия национальной безопасности¹⁸. В Москве, на базе Федеральных законов, принята Государственная программа города Москвы «Безопасный город» на 2012-2018 годы¹⁹.

Отдавая должное работе и значимости исследований вышеуказанных авторов следует, все-таки, отметить отсутствие единых, унифицированных подходов к противодействию терроризму и обеспечению антитеррористической безопасности государств, городов, общества в целом. На взгляд автора, проблема обеспечения антитеррористической безопасности, в том числе и столичного мегаполиса, гораздо шире одних лишь мер по совершенствованию антитеррористического законодательства. Недостаточность такого подхода наглядно выражается в том, что даже в Государственной

¹⁶ См. например: Международная конвенция о борьбе с захватом заложников принятая ГА ООН 17.12.1979; Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения, совершенная в Монреале 1.03.1991; Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма, принятая ГА ООН 9.12.1994 // *Журнал КВ. Терроризм и террористы* - М., 1999 Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом, принятая ГА ООН 15.12.1997; Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма, принятая ГА ООН 9.12.1999; Шанхайская Конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, принятая 15.06.2001 и др.

¹⁷ См.: Федеральный закон «О безопасности» от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации,- 2011.- № 1; Федеральный закон № 35-ФЗ от 6 марта 2006 года «О противодействии терроризму». (В ред. Федерального закона от 27.07. 2006 г. № 153-ФЗ) // *Российская газета*,- 2008.- 31 декабря; Указ Президента Российской Федерации «О мерах по противодействию терроризму» от 15 февраля 2006 года № 116 (ред. от 08.10. 2010 // Собрание законодательства Российской Федерации.- М.: Юстициформ, 2006,- № 11.- Ст. 2117; Уголовный Кодекс Российской Федерации. Текст с изменениями и дополнениями на 1 апреля 2009 года.- М.: Эксмо, 2009.

¹⁸ См.: Указ Президента Российской Федерации «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» от 31 декабря 2015 года № 683 // *Российская газета*,- 2015,- 31 декабря.

¹⁹ См.: Концепция комплексной безопасности города Москвы. Утверждена распоряжением Правительства Москвы от 16 апреля 2010 года № 707- РП; Закон города Москвы от 19 марта 2008 года № 14 «О единой системе профилактики правонарушений в городе Москве» // *Вестник Мэра и Правительства Москвы*,- 2008.- № 20 Постановление Правительства Москвы «Государственная программа города Москвы «Безопасный город» от 28 марта 2017 года № 137-ПП // *Вестник Мэра и Правительства Москвы*,- 2017 и др.

программе города Москвы «Безопасный город» на 2012-2018 годы антитеррористическая безопасность города не возведена в масштаб отдельной подпрограммы. Это значит, что меры по ее обеспечению недостаточно глубоко проработаны.

Актуализация понятия «антитеррористическая безопасность» отражает факт признания терроризма как социальной реальности, угрозы общественному развитию и необходимости противодействия терроризму по всем направлениям.

Онтологических оснований противодействия терроризму также неисчерпаемо много и прежде всего по той причине, что терроризм видоизменяется в зависимости от экономических, социальных, исторических и многих других условий.²⁰

Причинно-следственные связи должны результироваться не только в реагировании на свершившиеся террористические действия, но и, главное, в возможности и гарантированности предотвращения, профилактике террористических проявлений.

Проблема терроризма и антитеррористической безопасности столичного мегаполиса многомерна, многолика и многогранна. Поэтому она является предметом исследования самых разных научных дисциплин. На этом основании мы приходим к выводу о том, что рассмотрение заявленных в диссертации проблем *при помощи социально-философского анализа* позволит наиболее полно охватить и усовершенствовать антитеррористическую практику в столичном мегаполисе. Однако количество таких научно - практических работ, на наш взгляд, недостаточно.

Объектом диссертационного исследования является антитеррористическая безопасность столичного мегаполиса как феномен современной социальной действительности.

Предметом исследования является содержание и сущность феномена «антитеррористическая безопасность столичного мегаполиса», определение параметров системы антитеррористической безопасности столичного мегаполиса и возможности участия общества в управлении этой системой, разработка критериев оценки ее состояния, особенности антитеррористической безопасности, характерные для столицы, факторы, оказывающие на нее влияние и направления совершенствования антитеррористической безопасности столичного мегаполиса.

Цель исследования состоит в том, чтобы на основе социально-философского анализа выявить содержание и сущность, особенности антитеррористической безопасности (АТБ) столичного мегаполиса как социальной реальности, определить АТБ мегаполиса как систему и

²⁰ См.: Печерских О.И. Терроризм: опыт онто-гносеологического анализа: Автореф. дис. ... канд. филос. наук. – Магнитогорск, 2005.

рассмотреть ее параметры, принципы ее функционирования и критерии ее оценки, предложить модель социального управления АТБ столичного мегаполиса и рекомендации по дальнейшему совершенствованию АТБ столичного мегаполиса в соответствии с объективно необходимыми требованиями противодействия терроризму в современных условиях.

В качестве методологической основы диссертации выступают базовые положения социально-философской науки, философии права, их понятийно-категориальный аппарат применительно к объекту и предмету исследования.

В работе используются и реализуются подходы и принципы социально-философского анализа: объектно-субъективный, социально-исторический, культурно-цивилизационный, функционально-деятельностный, системно-структурный, аксиологический, социально-феноменологический.

В исследовании учитывались методологические требования принципов объективности, всесторонности и противоречивости существующей реальности, многомерности истины, ее опосредованности различными формами научного познания, миропонимания и восприятия.

Эмпирическую базу исследования составляет опыт работы руководства Москвы по обеспечению антитеррористической безопасности столицы.

Теоретическую базу исследования составили: положения теоретических источников, правовые акты международного, отечественного и московского законодательства в сфере антитеррористической безопасности, социологические данные, полученные и использованные другими авторами по исследуемой проблеме, а также контент-анализ основных законодательных актов, документов, публикаций в периодической печати и других источников.

Научная гипотеза исследования состоит в том, что в условиях нарастания террористических угроз в научной разработке нуждается такое явление как антитеррористическая безопасность столичного мегаполиса. Антитеррористическая безопасность столичного мегаполиса обладает рядом особенностей, связанных со столичным статусом, социально-экономическим, политическим, культурным развитием Москвы, ее социальным пространством. Определение антитеррористической безопасности столичного мегаполиса как системы позволяет выделить элементы, взаимосвязи, принципы функционирования этой системы и факторы, оказывающие на нее влияние.

Для достижения цели исследования предполагается решение следующих взаимосвязанных задач:

1. Определить концептуальное пространство исследования антитеррористической безопасности мегаполиса для чего рассмотреть характерные черты терроризма и его социальные основания, раскрыть, с

социально-философских позиций, сущность и содержание феномена «антитеррористическая безопасность», дать определение антитеррористической безопасности столичного мегаполиса.

2. Предложить модель системы АТБ столичного мегаполиса, определить ее основные параметры и элементы, а также факторы влияющие на ее развитие, разработать критерии оценки состояния АТБ.

3. Обосновать необходимость социального управления системой АТБ мегаполиса и предложить стратегию (модель) участия граждан в управлении системой АТБ мегаполиса на принципах социального управления.

4. Обобщить основные и специфические, связанные со столичным статусом и уровнем развития Москвы (классифицируемые автором как риск-факторы), актуальные террористические угрозы и опасности в столичном мегаполисе. Провести анализ социологических исследований в г. Москве по вопросам терроризма и экстремизма.

5. Раскрыть, на примере социокультурной адаптации мигрантов, социально-экономические, политические, культурные механизмы снижения террористических угроз в столичном мегаполисе.

6. Проанализировать деятельность Правительства Москвы по снижению террористических проявлений в столичном мегаполисе и определить основные направления, средства и способы обеспечения антитеррористической безопасности города Москвы в современных условиях.

Новизна исследования базируется на следующих социально-философских положениях, разработанных в диссертации.

1. На основе анализа взглядов и подходов к изучению проблемы терроризма определено концептуальное пространство исследования феномена «антитеррористическая безопасность», дано авторское определение понятия «антитеррористическая безопасность», раскрываются его содержание и сущность на примере столичного мегаполиса.

2. Предложена система АТБ столичного мегаполиса, определены ее основные параметры, факторы влияющие на ее развитие, предложены критерии оценки состояния антитеррористической безопасности.

3. Обоснована необходимость социального управления системой АТБ столицы, предложена стратегия (модель) участия граждан в управлении системой АТБ на принципах социального управления.

4. Определены наиболее значимые, террористические угрозы в столичном мегаполисе - риск-факторы (основание - анализ результатов социологических исследований в г. Москве по вопросам терроризма и экстремизма).

5. На примере социокультурной адаптации мигрантов в столичном мегаполисе раскрыты возможности снижения террористических рисков в столичном мегаполисе.

6. Предложены основные направления совершенствования системы антитеррористической безопасности города Москвы, взаимодействия столичных властей и общества в интересах повышения уровня защищенности столицы от террористических угроз.

На защиту выносятся следующие положения, составляющие основные результаты диссертационного исследования.

1. Антитеррористическая безопасность столичного мегаполиса – прогнозирование террористических угроз, протяженное во времени состояние защищенности личности, общества и объектов жизнеобеспечения мегаполиса, от потенциальных и реальных террористических опасностей, а также способность общества и власти противостоять террористическим вызовам. Антитеррористическая безопасность мегаполиса является одним из основных элементов общей системы безопасности мегаполиса. Сущность антитеррористической безопасности столичного мегаполиса состоит в создании экономических, политических, социальных условий противодействия терроризму, совокупности властных и общественных отношений в интересах защищенности населения, всех объектов городской инфраструктуры от реальных и потенциальных террористических угроз. Содержание антитеррористической безопасности определяется актуальными террористическими вызовами и угрозами, уровнем взаимодействия власти и общества в интересах противодействия терроризму. Антитеррористическая безопасность столичного региона развивается посредством разрешения противоречий и проблем противодействия терроризму. Например: экономическое развитие московского региона невозможно без привлечения из вне трудовых мигрантов, что в свою очередь создает предпосылки для возникновения ситуации сепарации, маргинализации вновь прибывших. Естественно, это становится благоприятной сферой для деятельности террористов. Еще один пример: государство, являясь субъектом безопасности, обеспечивает безопасность общества через правовое регулирование. Ограничение прав и свобод человека является необходимым элементом правового регулирования общественной и личной безопасности. Вместе с тем, излишнее правовое вмешательство государства ведет к необоснованному ограничению прав и свобод человека, что в свою очередь подрывает доверие общества к власти, деформации сознания и поведения человека, распространению сепаратистских, экстремистских настроений.

2. Система АТБ столичного региона – это совокупность общественных и властных институтов, реализующих посредством взаимодействия комплекс мер по созданию условий противодействия терроризму в столичном мегаполисе.

Диалектический подход позволяет определить антитеррористическую безопасность как систему, а разрешение противоречий на уровне элементов этой системы (экономический, социально-политический) рассматривать как управление этой системой. Система объективных и субъективных противоречий процесса противодействия терроризму детерминирует развитие антитеррористической безопасности столичного мегаполиса и построения социальной модели её развития. Эти противоречия и проблемы сосредотачиваются прежде всего в федеральных и региональных центрах Российской Федерации, главным из которых выступает Москва. Система антитеррористической безопасности столичного мегаполиса выражается во взаимовлиянии и взаимодействии власти и общества в рамках противодействия терроризму, при этом общество выступает заказчиком действий власти по обеспечению антитеррористической безопасности. Власть берет на себя функции защиты государственного порядка и общественного спокойствия через правовое регулирование, создание политических и экономических условий противодействия терроризму, применение силовых методов подавления террористической активности. Общество же со своей стороны обеспечивает легитимность власти, сохранение морально-нравственных и культурных устоев, тем самым возможность реализации своих запросов на антитеррористическую безопасность. Таким образом система антитеррористической безопасности выступает как взаимодействие всех элементов власти (государства, мегаполиса) и общества. В функциональном плане - как система субъектов и объектов, целей и задач, способов и форм, средств и результатов государственной и социальной деятельности в интересах обеспечения АТБ мегаполиса.

Критериями оценки состояния антитеррористической безопасности столичного мегаполиса являются: наличие предпосылок возникновения террористических угроз, степень возможности их реализации, возможности и своевременность снижения негативных последствий террористического воздействия. Эффективность функционирования системы АТБ мегаполиса может быть оценена по уровням состояния: на высоком (сверхдостаточном), среднем (достаточном) и низком (недостаточном) уровнях.

3. Социальное управление системой антитеррористической безопасности столичного мегаполиса - это деятельность социума по целенаправленному воздействию на законодательные, исполнительные, правоохранительные органы столицы, имеющая целью искоренение терроризма как деструктивного, разрушительного и общественно опасного явления.

Социальное управление осуществляется посредством выражения консолидированной и свободной воли общества и ее реализацию

исполнительной, судебной и законодательной ветвями власти. Формы реализации управляющей функции общества подвержены влиянию как внутренних, так и внешних факторов. Совокупность органов государственной (региональной) власти отвечающих за антитеррористическую безопасность структурно составляют часть системы антитеррористической безопасности, которая выполняет функции планирования, обеспечения (политического, информационного, правового, экономического и т.д.), оперативного управления, учета и анализа. Однако рассматривать управление моделью антитеррористической безопасности без участия самого общества было бы в корне неправильно. Государство есть продукт общественного развития, а развитие невозможно без обеспечения безопасности, в том числе и антитеррористической. Общество реализует функцию управления прежде всего через выборы государственной власти, но, кроме того, общество является хранителем духовного, культурного и нравственного единства. Деформация одного из этих параметров неизбежно влечет снижение способности государства (региональной власти) к управленческой деятельности. Таким образом модель социального управления АТБ предполагает, что общество должно участвовать в построении и управлении системой АТБ.

4. К основным террористическим угрозам и риск-факторам столичного мегаполиса в современных условиях следует отнести прогнозируемые возможности совершения терактов, вероятные цели, средства и методы используемые террористами, наличие объектов усиливающих поражающее воздействие теракта, а также факторов снижающих способность противодействия терроризму или устранения последствий применения теракта.

При рассмотрении актуальных террористических угроз в столичном мегаполисе необходимо подчеркнуть что методы и формы современного терроризма чрезвычайно разнообразны и их применение может затронуть практически любую из сфер жизнедеятельности города и общества. Современные террористические угрозы классифицируются по направленности и способам воздействия, применяемым средствам и масштабам поражения.

Терроризм, так же как и противодействие терроризму, несут конкретно-исторический характер, а террористические угрозы трансформируются в зависимости от развития общества, научно-технического прогресса и т.д.

В противодействии терроризму, применительно к России и Москве, выделяются основные исторические этапы: а) дореволюционный этап, характеризующийся государственно-охранительным и карательно-прескающим содержанием; б) послереволюционный (советский) этап, содержащий идеологизированный, произвольный и расширительный

характер антитеррористических норм советского государства; в) современный этап, который характеризуется предметностью и конкретностью предпринимаемых мер, интеграцией с международными антитеррористическими организациями, утверждением и расширением профилактических и предупредительных мер социального противодействия терроризму, а также динамизмом обновления в соответствии с новыми требованиями времени.

Анализ конкретно-исторического характера терроризма и противодействия ему позволяет оценить современные террористические угрозы, опасения москвичей, как субъективные, так и объективные, а следовательно повысить эффективность функционирования системы антитеррористической безопасности.

Столица обладает определенными особенностями как по привлекательности с точки зрения террористического воздействия, так и с точки зрения противодействия ему. Москва обладает рядом характерных особенностей: особая притягательность столичного региона для террористического устрашения населения и достижения преследуемых террористами целей; сложность и многообразие объектов и процессов города Москвы, детерминирующих необходимость системного и всестороннего обеспечения антитеррористической безопасности; высокое и широкое социальное звучание, особая тяжесть последствий террористических актов в масштабе страны; сложность демографической ситуации и высокая миграция населения; средоточие транспортных артерий и туристических маршрутов, а также политических, культурных, научных и спортивных форумов; высокая роль информационного фактора, особенно электронных средств массовой информации, образующих напряженное поле антитеррористической борьбы. Игнорирование этих особенностей ведет к снижению эффективности противодействия терроризму в столице.

5. Одним из факторов снижения террористических рисков в столичном регионе является обеспечение положительной динамики адаптации мигрантов. Процессы глобализации приносят в современную жизнь, помимо прогрессивных тенденций, и ряд серьезных и многосторонних проблем. Одной из таких проблем является миграция, которая, помимо очевидных плюсов - экономических, демографических и т.д., может стать серьезной угрозой для антитеррористической безопасности столичного мегаполиса. Целенаправленная работа по социокультурной адаптации и интеграции мигрантов в столичную среду способна снизить негативное влияние миграции. На примере столичного мегаполиса рассматриваются социально-экономические, политические, культурные механизмы снижения террористических угроз в столичном мегаполисе. Вместе с тем, необходимо отметить, что потенциал Москвы по приему мигрантов не безграничен. Трезвая оценка соотношения

экономической, демографической и других потребностей столицы в мигрантах с одной стороны и возможностей столичного общества с другой может существенно снизить террористические риски для столичного мегаполиса, снять социальное напряжение, что, безусловно, положительно скажется на поддержании антитеррористической безопасности столичного мегаполиса.

6. Основными направлениями обеспечения антитеррористической безопасности города Москвы являются: правовое регулирование, экономическое развитие, снижение социального напряжения, своевременные политические и управленческие решения в области противодействия терроризму. Для достижения минимизации террористических угроз должен и может быть использован весь спектр средств и способов как власти, так и гражданского общества: усиление взаимодействия с международными институтами противодействия терроризму, конкретизация, детализация и унификация форм, средств и методов воздействия на субъекты и объекты террористической деятельности, доминирование упредительных и профилактических мер противодействия терроризму, расширение социальной базы борьбы с терроризмом, усиление всесторонности и комплексности, системности и согласованности правового регулирования антитеррористической безопасности, повышение профессионализма и компетенции правоохранительной деятельности по прогнозированию, предупреждению, пресечению и ликвидации последствий терроризма.

Теоретическая значимость. Положения и выводы, изложенные в диссертации, могут представлять методологическую и теоретическую основу для продолжения исследования терроризма в интересах обеспечения антитеррористической безопасности столичного мегаполиса.

Анализ и систематизация риск-факторов, влияющих на антитеррористическую безопасность столичного мегаполиса, позволяет проанализировать специфику присущих Москве террористических угроз, механизмы проникновения и закрепления террористов в столичной среде, тем самым может способствовать дальнейшему научному осмыслению исследуемой проблемы. Предлагаемый вариант социального управления АТБ столичного мегаполиса позволяют открыть новые возможности по повышению эффективности системы АТБ столичного мегаполиса. Разработанный и обоснованный подход к исследованию процесса функционирования системы антитеррористической безопасности столичного мегаполиса, социального контроля антитеррористических действий в его управленческих структурах существенно дополняет предметную область теории управления АТБ и позволяют определить инновационные пути и методы совершенствования антитеррористической деятельности властных структур и гражданского общества.

Практическая значимость исследования содержится в выработке приоритетных направлений совершенствования АТБ столичного мегаполиса, форм социального участия в управлении АТБ, включающих реализацию мер по совершенствованию нормативно-правовой базы в области противодействия терроризму, организационно-институциональных мер по повышению эффективности государственной и муниципальной антитеррористической деятельности, а также формированию системы АТБ на основе консолидации усилий всех институтов столичной власти и гражданского общества.

Осуществленный социально-философский анализ состояния антитеррористической безопасности в столичном мегаполисе и возможностей совершенствования управления развитием антитеррористической безопасностью в Москве позволяют повысить уровень противодействия терроризму в столице и отметить, что выдвинутая научная гипотеза нашла свое подтверждение, а конкретные исследовательские задачи получили авторские решения, тем самым были достигнуты целевые установки диссертации. В частности, теоретические выводы и практические рекомендации диссертации непосредственно касаются таких вопросов, как корректировка взаимодействия общества и региональных властей, создание модели антитеррористической безопасности города Москвы позволяет актуализировать риск-факторы столичного мегаполиса. Кроме того, положения и выводы диссертации относительно определения риск-факторов, присущих Москве, могут быть использованы в практике управленческих структур столичного мегаполиса. Материалы диссертации могут быть применены в деятельности московских институтов гражданского общества, а также могут представлять интерес при разработке и составлении образовательных, учебно-воспитательных программ. Исследование представляет побудительный и, в определенном смысле, самокритичный мотив и реальный путь для гражданского общества, муниципальных служб и правоохранительных структур столичного мегаполиса в интересах совершенствования АТБ.

Апробация работы. Основные положения научных работ обсуждались на кафедре «Философии» государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Московский государственный областной университет»; при подготовке и издании монографии «Современный терроризм: история, теория, проблемы и противоречия» (издательство МГОУ, 2017 г.), в ходе конференции по вопросам противодействия экстремизму на базе Военного университета Министерства обороны РФ (2017 г.), подготовки к изданию сборника научных трудов «Национальная безопасность Российской Федерации» (ВУ МО РФ), в ходе XI международной научно-практической конференции «Современные концепции научных исследований» (г. Москва 27-28

февраля 2015 г.), IX международной научно-практической конференции «Психология и педагогика в XXI веке. Очерки научного развития» (г. Москва 13-14 февраля 2015 г.), на базе Национального исследовательского университета «МИЭТ» в рамках экономических, социально-гуманитарных исследований (июнь, декабрь 2015 г.).

Часть результатов исследования получила практическую апробацию в аналитических докладах и разработках по проблеме противодействия терроризму в ходе работы органов и структур Министерства обороны Российской Федерации в контексте противодействия террористической активности. Апробация результатов исследования, подтверждена опубликованными тезисами выступлений, на двух международных конференциях и входе исследовательской работы, а также в научных публикациях, в том числе в изданиях, рекомендованных ВАК Минобразования и науки России. Общий объем публикаций по теме исследования 10 п.л.

Структура диссертации включает: введение, две главы, которые включают по три параграфа, заключение и список литературы. Работа изложена на 218 страницах, включая 12 схем, 4 диаграммы, 1 таблицу, список литературы. Библиографический список состоит из 209 источника.

В исследовании применялись теоретические методы: социально-философский анализ, синтез, прогнозирование, моделирование; теоретико-прикладные: структурно-функциональный, системный, процессуальный и ситуационный подходы; эмпирические: выборочный, анализ документов и другие.

Достоверность научных результатов, обоснованность теоретических положений, выводов и практических рекомендаций обеспечиваются: репрезентативностью выборки исследования; применением совокупности исследовательских процедур, методов сбора, обработки и анализа исходных социологических данных, опорой в работе на обширную отечественную и зарубежную источниковую базу; использованием результатов значительного количества социологических исследований.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается выбор и актуальность темы исследования, анализируется степень научной разработанности, определяются объект, предмет, цель, научная гипотеза, исследовательские задачи, показываются новизна, теоретическая и практическая значимость, формулируются основные положения, выносимые на защиту, представляется апробация полученных результатов.

В первой главе «Антитеррористическая безопасность столичного мегаполиса» автором представлены: содержательно-сущностные признаки АТБ, особенности АТБ столичного мегаполиса, основные

факторы, позволяющие выявить истоки и причины возникновения терроризма, актуализировать террористические угрозы в среде столичного мегаполиса; проанализированы и систематизированы основные взгляды отечественных и зарубежных ученых на терроризм и антитеррористическую безопасность; уточнены содержание и сущность исследуемого феномена; рассмотрены содержание и технология эмпирического исследования результативности механизмов социального контроля антитеррористической безопасности в столичном мегаполисе.

Анализ полученных результатов показал несогласованность и, как следствие, снижение эффективности антитеррористических усилий со стороны формальных и неформальных структур, что вызывает необходимость рационализации и совершенствования механизмов социального противодействия террористической опасности в столичном мегаполисе.

Первый параграф первой главы «Сущность и содержание антитеррористической безопасности. Особенности антитеррористической безопасности столичного мегаполиса» посвящен анализу различных подходов к определению природы и сущности терроризма с момента первого упоминания о нем в древнейших научных и литературных памятниках вплоть до настоящего времени. Как показало исследование, терроризм относится не только к наиболее опасным явлениям современной социальной реальности, но и имеет достаточно глубокие социально-политические и исторические корни.

Исторический опыт борьбы с терроризмом в России позволяет сделать вывод, что проявления терроризма в нашей стране связаны с ослаблением государства как института, потерей опоры на общество, ослаблением коммуникации между обществом и государством.

Кроме того, необходимо уточнить само понятие «безопасность». В отечественной научной литературе 90-х гг. феномен безопасности определялся с различных точек зрения. Правоведы трактовали это понятие как систему установленных законами правовых гарантий защищенности личности и общества, обеспечения их нормальной жизнедеятельности, прав и свобод. Политологи полагали, что это свойство определенной системы и результат деятельности ряда систем и органов государства, а также сам процесс деятельности, направленный на достижение поставленных задач по обеспечению защищенности личности, общества и государства. Известный исследователь проблем безопасности А.В.Возжеников применительно к практическим потребностям наиболее общим предлагал считать понятие «безопасность жизнедеятельности», под которым понимал состояние защищенности материального мира и

человеческого общества от негативных воздействий различного характера²¹.

Однако безопасность обеспечивается не только за счет «охранительства», но и за счет жизнеспособности самого объекта, его возможности выживать и развиваться в конкурентной борьбе с себе подобными. Последнее, в свою очередь, требует создания необходимых оптимальных политических, социально-экономических, духовных и иных условий для его сохранения и развития.

Основываясь на общих принципах системного подхода, представляется целесообразным рассматривать безопасность общества и государства в XXI веке как социальную систему, обеспечивающую всеобъемлющую защиту интересов отдельного гражданина, общества и государства от вызовов и угроз, с которыми столкнулось человечество в последние десятилетия. Иными словами, безопасность - это то, что обеспечивает потенциал развития страны на длительный исторический период, а также стабильность и благополучие общества.

Авторская точка зрения такова, что понятие «безопасность» как сложное социальное явление объективно носит конкретно-исторический характер и тесно связано со всеми направлениями и формами взаимодействия в системе «природа-общество-человек», а смысловое значение оно приобретает лишь в связи с конкретными объектами или сферой человеческой деятельности.

Следовательно, антитеррористическая безопасность столичного мегаполиса – прогнозирование террористических угроз, протяженное во времени состояние защищенности личности, общества и объектов жизнеобеспечения мегаполиса, от потенциальных и реальных террористических опасностей, а также способность общества и власти противостоять террористическим вызовам. Безопасность, в данном случае, это не выдернутый из времени слепок состояния защиты того, или иного объекта, но уровень, или степень, его защищенности, продолжительный во времени и адекватный террористическим угрозам.

Во втором параграфе первой главы «Системный подход к построению антитеррористической безопасности столичного мегаполиса. Критерии оценки состояния антитеррористической безопасности мегаполиса» раскрывается совокупность качественных и количественных характеристик элементов, определяющих содержание системы антитеррористической безопасности, акцентируется внимание на недостаточном участии общества в построении системы АТБ, определяется функционал, которым может быть наделено общество в системе антитеррористической безопасности.

²¹ Возжеников А.В. Парадигма национальной безопасности реформирующейся России: Монография. - М.: Изд-во ЭДАС ПАК, 2000. - С.47.

Система безопасности – это специально созданная совокупность правовых норм, законодательных и исполнительных органов, а также средств, методов и направлений их деятельности по обеспечению надежной защиты объектов безопасности.²²

Антитеррористическая безопасность мегаполиса выступает в качестве целостной системы мер и многообразной деятельности субъектов по профилактике, предупреждению и пресечению терроризма, а также ликвидации последствий террористических действий.

Построение модели системного противодействия терроризму должно учитывать все возможности общества, нацеливание на борьбу с терроризмом всех имеющихся ресурсов, как материальных, так и социокультурных. Определение форм, изучение и прогнозирование состояния антитеррористической безопасности представляет собой необходимую предпосылку для осуществления системного противодействия терроризму.

Основным субъектом руководства борьбой с терроризмом и обеспечения ее необходимыми силами, средствами и ресурсами является Правительство Российской Федерации. Федеральные органы исполнительной власти участвуют в борьбе с терроризмом в пределах своей компетенции, установленной федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.²³

Таким образом, анализ законодательства наглядно показывает, что в рамках указанного закона, участие общества и использование его возможностей в антитеррористической борьбе не прописано. Между тем, в систему антитеррористической безопасности должно входить общество со всем многообразием его элементов и его участие чрезвычайно важно.

Модель системы антитеррористической безопасности предполагает наделение общества определенным функционалом в интересах противодействия террористическим проявлениям по следующим направлениям:

- профилактика - устранение социальной базы террористической деятельности, сохранение социо-культурных устоев и противодействие попыткам их дискредитации; пропаганда межнационального и межконфессионального взаимоуважения; противодействие какой-либо эмиссарской деятельности, направленной на подрыв устоев общества; формирование обстановки нетерпимости к лицам, осуществляющим помощь радикально-террористическим организациям или входящим в них;

²² Терроризм в мегаполисе: оценка угроз и защищенности. Под общ. ред. В.Э. Дворкина. Издательство «Права человека». -М. 2002. С49

²³ Федеральный закон от 06.03.2006 г. №35-ФЗ (ред.от 06.07.2016) "О противодействии терроризму" (с изм. и доп. вступ. в силу с 01.01.2017)/<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=203355&dst=100009,0&rnd=0.7197000701002061#0> (дата обращения 22.05.2017 г.)

пресечение негативного информационного воздействия, оказываемого с целью дестабилизации обстановки; выявление в местах проживания (работы) причин и условий, порождающих терроризм или способствующих его проявлениям и т.д.;

- организационно-правовая деятельность - законодательное обеспечение права общественности и граждан на широкое участие в противодействии терроризму на всех уровнях власти; активное участие в работе по совершенствованию общегосударственного механизма противодействия терроризму, предусматривающее выработку общегосударственной системы мер борьбы с ним; осуществление функции управления системой антитеррористической безопасности, не препятствующей работе силовых структур, но направляющей их; организация четкого взаимодействия в цепочке «гражданин-общество-государство» в интересах полноценного функционирования системы антитеррористической безопасности.

Общество способно предлагать новые концептуальные подходы, модели и элементы национальной и международной стратегий борьбы с терроризмом. Организуя и проводя международные конгрессы, симпозиумы, конференции, семинары, круглые столы общественные организации имеют возможность вырабатывать и предлагать практические рекомендации, направленные на формирование единой позиции по вопросу борьбы с терроризмом. На уровне общественных организаций возможно исключение из работы по противодействию терроризму политических противоречий, узкокорыстных экономических интересов отдельных государств.

В третьем параграфе первой главы «Социальное управление системой антитеррористической безопасности столичного мегаполиса» представлен социально-философский анализ проблемы управления системой антитеррористической безопасности столичного мегаполиса с позиций подходов и принципов, законов и категорий социальной философии. Методологический ракурс социальной философии включает в себя прежде всего совокупность наиболее общих подходов и принципов к анализу системы управления АТБ столичного мегаполиса, среди которых можно выделить следующие: объективно-субъективный подход, социокультурный подход, системно-структурный подход, функционально-деятельностный подход, социально-феноменологический подход, логико-символический подход и герменевтический анализ.

Рассматривая управление системой антитеррористической безопасности столичного мегаполиса, можно выделить следующие основные элементы:

- социокультурное измерение как показатель обусловленности правовых основ антитеррористической безопасности уровнем развития культуры общества, а также населения мегаполиса;

- правовое измерение антитеррористической безопасности, содержание которого является сложным и включает по меньшей мере такие уровни, как международный и государственный (обусловленные столичным статусом Москвы), региональный, городской и уровень местного самоуправления;

- системное измерение, которое выражается в достижении определенного уровня единства и целостности, взаимосвязи и обусловленности, согласованности и сопряженности, координации и субординации, централизации и взаимодействия всех элементов (направлений и уровней, средств и способов, норм и санкций, мероприятий и действий) правового регулирования антитеррористической безопасности мегаполиса;

- функциональное измерение как показатель уровня активности и эффективности конкретной деятельности субъектов по разработке и реализации принципов антитеррористической безопасности.

Во второй главе «Столичный мегаполис как объект террористической деятельности» представлены основные, имеющиеся в Москве, угрозы обусловленные уровнем ее промышленного, экономического, транспортного и др. развития, способы и последствия совершения терактов. На примере деятельности руководства Москвы по социокультурной адаптации мигрантов показана возможность сокращения социальной базы терроризма. Предложены основные направления дальнейшего совершенствования системы АТБ мегаполиса и участия, посредством социального управления, в этом процессе столичного сообщества.

В первом параграфе второй главы «Основные террористические угрозы и опасности в столичном мегаполисе» раскрывается взаимосвязь между уровнем развития столичного мегаполиса и возможными террористическими угрозами, а также направленность и способы их реализации и возможные последствия.

Формирование перечня критических (наиболее уязвимых) «точек» мегаполиса – потенциальных объектов терактов целесообразно проводить как с учетом непосредственных характеристик таких объектов, так и с учетом их доступности для осуществления теракта, необходимых для этого технических средств, требуемого уровня квалификации исполнителей, периодичности повторения условий, при которых теракт может принести максимальный ущерб, и уровня ожидаемых последствий. Совокупность объектов на территории столицы, которые могут быть использованы террористами как в качестве мишеней террористических атак, так и в качестве орудия терроризма, а также масштабы последствий совершенных терактов составляют совокупность «риск-факторов» столичного мегаполиса.

На территории Москвы находится свыше 2500 промышленных пред-

приятый, в том числе 17 радиационных, 40 химических, 6 биологически и эпидемиологически опасных объектов. Москва содержит около 3800 образовательных учреждений, более 3000 учреждений культуры, большое количество финансово-кредитных учреждений и пожароопасных объектов. Наконец, в Москве функционируют учреждения и органы законодательной, исполнительной и судебной власти города и Российской Федерации. При этом, на взгляд автора, в числе факторов, существенно влияющих на состояние антитеррористической безопасности города Москвы, должны рассматриваться не только террористические вызовы, угрозы и опасности, но и общий уровень активности террористической деятельности, как в стране, так и за рубежом. Это чрезвычайно важно для прогнозирования антитеррористической безопасности столичного мегаполиса, распределения сил и средств противодействия терроризму и ликвидации последствий терактов.

Немаловажное значение имеет и рассмотрение способов совершения терактов. Применительно к столице, совершение теракта, к примеру в метро, может иметь колоссальные последствия, как по числу жертв, так и по деструктивному влиянию на экономическую, политическую, социальную сферы жизни столичного мегаполиса. Кроме того, в последнее время участились случаи использования террористами холодного оружия, «машинного терроризма», что также представляет серьезную угрозу в условиях многонаселенного столичного мегаполиса с большим количеством мест массового скопления людей.

Отдельное внимание необходимо уделять средствам массовой информации и различным информационным ресурсам. Использование их террористами в целях пропаганды, вербовки или обучения своих последователей в последнее время стало все заметнее. Отдельные террористы-одиночки, фанатики, или даже смертники находят на подобных ресурсах не только понимание и поддержку со стороны террористов, но и инструкции по совершению терактов, а зачастую и управляемы с террористических информационных ресурсов.

Во втором параграфе второй главы «Проблема миграции и социокультурная адаптация мигрантов как условие поддержания антитеррористической безопасности столичного мегаполиса» подчеркивается актуальность и важность рассмотрения проблем миграции в условиях столичного мегаполиса.

В Государственной программе города Москвы «Безопасный город» на 2012-2018 годы», в качестве факторов, существенно влияющих на состояние и стабильное развитие города Москвы определены:

наличие значительных миграционных потоков, которые могут способствовать обострению социально-политической ситуации в Московском регионе;

нахождение в Московском регионе лиц, возможно причастных к

деятельности зарубежных исламских религиозно-террористических и экстремистских организаций;

активизация деятельности исламских религиозных учебных заведений, с позиций которых осуществляют свою деятельность, направленную на вербовку, исламистские экстремистские организации, что может способствовать реализации угроз конституционному строю Российской Федерации.

Эти факторы негативно воздействуют на психологический климат в городе, привлекательность города Москвы как центра деловой активности и туризма и приводят к ощутимым экономическим потерям.

Миграция – это перемещение больших масс народа. К сожалению, она же выступает транспортным потоком и для террористов. Основную массу мигрантов составляют люди из экономически неблагоприятных стран, имеющие низкий уровень образования, нередко соглашающиеся на участие в террористическом акте, как способе прокормить себя и свою семью. Этим умело пользуются вербовщики от террористов. Кроме того, среди необразованных людей проще и с большим успехом пропагандируются идеи национального шовинизма, религиозного экстремизма, необходимости перераспределения материальных благ и т.д. Миграция населения - объективный социально-экономический процесс, экономической основой которого является развитие и размещение производительных сил и связанное с ним территориальное перераспределение населения и трудовых ресурсов.²⁴

Констатируя особую привлекательность Москвы с точки зрения миграции необходимо отметить, что это явление может принести столице как благо, так и стать катализатором социальной напряженности. Сложившаяся миграционная обстановка актуализирует угрозы террористического, наркотического, общекриминального свойства в городе. Особенно опасна в этом плане незаконная миграция.

Процесс социокультурной адаптации мигрантов в нашей стране в целом и в г. Москве в частности развивается противоречно и неоднозначно. В немалой степени это обусловлено изменениями, которые происходят в сознании переселенцев. Ощущение оторванности от исторической родины, осознание культурных различий, страх перед ассимиляцией, мучительные переживания смены профессионального, социального и правового статусов – факторы, которые отрицательно влияют на социально-психологическое самочувствие мигрантов. В специальном разделе Концепции государственной миграционной политики РФ на период до 2025 года зафиксирован ориентир на осуществление программных шагов в области культурно-языковой и социальной

²⁴ Современная демографическая политика : Россия и зарубежный опыт / Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ. - 2005. - № 25 (277)

адаптации и интеграции всех категорий мигрантов, в том числе на необходимость знания ими русского языка, истории и культурных традиций, соблюдение правовых норм страны пребывания. Одновременно указывается на важность взаимной адаптации и «создания программ по формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим обществом»²⁵.

Во третьем параграфе второй главы «Основные направления обеспечения антитеррористической безопасности города Москвы» делается вывод о необходимости комплексного подхода в обеспечения безопасности города, что требует проведения единой политики, стратегии и тактики действий органов власти города Москвы, структур и органов, отвечающих за безопасность в городе, административной предприятий и организаций, общественных объединений граждан, т.е. системы обеспечения безопасности, которая представляет собой многофункциональный и многоуровневый механизм, включающий как органы государственной власти, так и негосударственные структуры. Терроризм представляет собой постоянную, опосредованно присутствующую угрозу для жителей столицы, развивающееся и изменяющееся антисоциальное явление, истоки которого находятся в конкретно-исторических условиях развития общества, социальном неравенстве, шовинизме, религиозной нетерпимости, преступности. Противодействие терроризму в Москве или быстрое и устойчивое низведение его до социально- безопасного уровня на основе срочной целевой программы представляется невозможным. Борьба с терроризмом является постоянной функцией общества и социальным долгом граждан, в тесном взаимодействии с органами власти, и на основе управляющей роли общества. Снижение и нейтрализация угроз возможны лишь посредством совершенствования системы безопасности, обеспечения решения всех стоящих задач в комплексе, по единому замыслу, с возможностью сосредоточения усилий в необходимый момент на конкретном направлении.

Антитеррористическая безопасность города Москвы предполагает принятие мер по обеспечению защищенности жизненно важных интересов жителей, социальных групп и города от возможного нанесения ущерба, способности к сдерживанию или парированию деструктивных воздействий, а также к быстрой компенсации нанесенного ущерба.

Меры антитеррористической деятельности могут классифицироваться на: законодательные; административно-правовые; уголовно-правовые; социальные; финансово-экономические; политические; военные; пропагандистские; профилактические и др.

²⁵ Концепция государственной миграционной политики РФ на период до 2025 утверждена Президентом РФ 13 июня 2012 г.

Основными задачами Правительства Москвы, руководителей органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности, по нашему мнению, являются:

- устранение основных причин, способствующих проявлению угроз в отношении москвичей, гостей столицы;
- снижение рисков чрезвычайных ситуаций, минимизация нарушений миграционного законодательства
- постепенное снижение уровня преступности и коррупции;
- недопущение межнациональной и межрелигиозной розни, политического экстремизма;
- снижение социальной напряженности и предупреждение социальных конфликтов;
- обеспечение достойного жизненного уровня различных слоев населения города.

Обеспечение антитеррористической безопасности города и его жителей является приоритетным направлением в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления Москвы. В целом, в результате принятых Правительством Москвы конкретных мер, сегодня в Москве наблюдается общая положительная тенденция укрепления правопорядка, обеспечивается приемлемый уровень безопасности. Важным направлением является совершенствование законодательства и управленческой деятельности в сфере обеспечения безопасности города Москвы, чему руководством Москвы уделяется постоянное и пристальное внимание.

В качестве практических рекомендаций органам власти и управления по оптимизации работы в рамках борьбы с экстремизмом, терроризмом и прочими девиациями можно предложить следующие направления:

- наращивать усилия по проведению профилактических мероприятий в столичном обществе, направленных на объяснение гражданам сути экстремизма, его социальной опасности, исходящих угроз и способов оградить себя и своих близких от этого негативного явления;
- наделить общественные организации контролирующими функциями, вплоть до уровня товариществ собственников жилья, которые будут обеспечивать контроль и надзор за тем кто сдает и снимает квартиры, за работой участковых уполномоченных полиции по соблюдению паспортно-регистрационных и миграционных правил;
- сильный воспитательный эффект может дать донесение до граждан информации о последствиях поддержки экстремизма, которые содержатся в Уголовном кодексе РФ. Полезным представляется информирование людей о реальных историях экстремистов, получивших сроки тюремного заключения;
- особое внимание по-прежнему следует уделять вопросам профилактики и предотвращения террористических актов. Очевидным

является то, что эффективное решение данной задачи возможно только при условии объединения усилий силовых структур, органов власти и местного самоуправления, представителей заинтересованной общественности;

- необходимо осуществлять комплекс мероприятий, направленных на снижение агрессии в отношении людей разных национальностей. Особенно это актуально в том контексте, что столица имеет печальный опыт массовых социальных выступлений, поводом к которым служили преступления, совершенные представителями этнических меньшинств.

Реализация обозначенных направлений обеспечит снижение социальной опасности таких явлений, как экстремизм, терроризм и другие формы девиантного поведения. Очевидной является задача полного предотвращения возможности террористических актов в Москве. Только при этом условии качество жизни в столице будет на максимальном уровне. Общество в настоящее время демонстрирует высокий уровень поддержки работы столичных органов власти и одновременно выражает готовность принимать участие в профилактике таких антисоциальных явлений как экстремизм и терроризм.

В Заключении определяется степень достижения цели исследования, констатируется факт подтверждения гипотезы о необходимости управления развитием антитеррористической безопасностью мегаполиса, включения механизмов социального контроля антитеррористической безопасности столичного мегаполиса, представлены теоретические выводы, сформулированы практические рекомендации; определяются основные направления дальнейшего исследования проблемы.

Содержание диссертации отражено в следующих публикациях:

Публикации в рецензируемых журналах, утвержденных ВАК Министерства образования и науки РФ:

1. В.А. Песоцкий, В.С. Горбунов, А.В. Петров, монография «Современный терроризм: история, теория, проблемы и противоречия» (издательство МГОУ, 2017 г.), 10 п.л.

2. Петров А.В. Терроризм как крайняя форма проявления экстремизма. издательство ВУ МО РФ, 2017 г.), 1 п.л.

3. Петров А.В. Антитеррористическая безопасность как элемент национальной безопасности государства. (издательство ВУ МО РФ, 2017 г.), 2 п.л.

4. Петров А.В. Проблемы социокультурной адаптации этнических мигрантов и роль образования в этом процессе. // Вестник Московского областного государственного университета. Серия: Философские науки. – М. – № 1. – 2014, – С. 37 - 46.

5. Петров А.В. Некоторые аспекты интеграции и адаптации иммигрантов в социокультурную среду столичного мегаполиса. // Вестник

Московского областного государственного университета. Серия: Философские науки. – М. – № 2. –2014. – С. 73 - 82.

6. Петров А.В. Анализ закономерностей миграционных процессов в современной России и столичном мегаполисе. // Вестник Московского областного государственного университета. Серия: Философские науки. – М. – № 3. –2014. – С. 72 - 80.

Научные публикации в других изданиях:

1. Петров А.В. Проблемы взаимодействия этнокультур в условиях глобализации // IX международная научно-практическая конференция «Психология и педагогика в XXI веке. Очерки научного развития». – Новосибирск.: Международная школа психологии и педагогики, 2015. С. 120 – 122.

2. Петров А.В. Межэтнические конфликты и толерантность // Журнал «Евразийский совет учёных». – М.: № 15. 2015. С. 97 – 98.

3. Петров А.В. Принципы синергетики в исследовании социокультурной интеграции личности в социум // Журнал «Экономические и социально-гуманитарные исследования» – М.: Национальный исследовательский университет «МИЭТ», № 4. 2015. С. 119 – 122.

4. Петров А.В. Адаптация личности: этапы и свойства интеграционного процесса // Журнал «Экономические и социально-гуманитарные исследования» – М.: Национальный исследовательский университет «МИЭТ», № 4. 2015. С. 123 – 126.

Общий объем публикаций – 15 п.л.

Подписано в печать: 11.01.18
Объем: 1 усл.п.л.
Тираж: 70 экз. Заказ №2032
Отпечатано в типографии «Реглет»
125315, г. Москва, Ленинградский проспект д. 74, корп. 1
+7(495) 790-47-77 www.reglet.ru