Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>

# Конституционно-правовое регулирование формирования экономической основы местного самоуправления

**Год:**

2013

**Автор научной работы:**

Климанова, Александра Юрьевна

**Ученая cтепень:**

кандидат юридических наук

**Место защиты диссертации:**

Елец

**Код cпециальности ВАК:**

12.00.02

**Специальность:**

Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право

**Количество cтраниц:**

213

## Оглавление диссертации кандидат юридических наук Климанова, Александра Юрьевна

Введение 3

Глава 1. Экономичие овы многомоуправления: проблемы правового определения 20

1.1 оричие екты формирования экономичойставляющей многомоуправления 21

1.2 Проблемы определения коитуционно-правовогодержания понятия экономичая ова многомоуправления 48

1.3 Структура экономичой овы многомоуправления: вопр теории и практики 63

Глава 2. Коитуционно-правовой механизм и проблемы формирования экономичой овы многомоуправления ввременной Рии 94

2.1 Муниципальнаявеннь вруктуре многомоуправления: понятие,щнь,став 94

2.2 Муниципальное имущво: проблемыздания и управления 128

## Введение диссертации (часть автореферата) На тему "Конституционно-правовое регулирование формирования экономической основы местного самоуправления"

Актуальность темы исследования конституционно-правовых проблем формирования экономической основы местного самоуправления в РФ обусловлена рядом обстоятельств.

Местное самоуправление выступает формой самоорганизации граждан и - в этом качестве - составной частью гражданского общества. Оно является и уровнем публичной власти - инструментом демократического участия граждан в управлении общими делами. Кроме того, восполняя пробелы рынка в части оказания услуг жителям и координации хозяйственной деятельности, представляет собой элемент рыночной экономической системы. Таким образом, местное самоуправление выступает важной составляющей государственного строительства современной России.

Эффективность его работы зависит от многочисленных факторов, в том числе от структуры, круга делегированных полномочий, механизма разграничения функций между местным самоуправлением и государственной властью, а также от хорошо сформированной экономической основы. Последняя, в свою очередь, служит материальным обеспечением всех реализуемых на муниципальном уровне проектов, и потому несет на себе двоякую нагрузку, являясь одновременно и средством улучшения качества жизни населения муниципальных образований, и источником повышения эффективности самой муниципальной экономики.

С принятием Конституции РФ1, в процессе реформирования института местного самоуправления начался новый этап, в рамках которого федеральный законодатель, хотя и провозгласил о создании местного самоуправления, возложив на него полномочия по решению вопросов местного значения, а также осуществлению отдельных государственных полномочий, однако не все сделал для того, чтобы население и формируемые

1 Конституция РФ от 12 декабря 1993г. // Российская газета. 1993,25 дек формирования нуждаются в детальном анализе и изучении, а также в обобщении и распространении имеющейся положительной практики различных регионов.

Несмотря на это, в настоящее время, по-прежнему, открытыми остаются многие вопросы, наиболее важными среди которых являются вопросы формирования экономической основы. Нерешенность проблем в этой сфере не позволяет муниципальным образованиям стать действенным механизмом решения социально-экономических задач, занять подобающее место в системе рыночных отношений, а также стать действенным механизмом решения таких социально-экономических задач, как обеспечение нуждающихся малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для обеспечения жителей услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания, содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, сельскохозяйственного производства, расширения рынка сырья и продовольствия, сельскохозяйственной продукции, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству и т.д.

Изменения федерального законодательства в рамках муниципальной реформы привели на практике к определенному ограничению свободы органов местного самоуправления по владению, пользованию и распоряжению муниципальным имуществом. Представляется, что это произошло в силу наличия у федерального законодателя при регулировании имущественных аспектов местного самоуправления базового представления о муниципалитете как о неэффективном собственнике (по сравнению с частным бизнесом), но в тоже время, удерживающем в масштабе страны значительный объем собственности.

Все указанные проблемы вызывают необходимость проведения теоретических и прикладных исследований в области становления и развития экономической основы, в целях нахождения и обоснования путей их решения.

Научная проблема диссертационного исследования состоит в необходимости выработки рекомендаций и предложений по оптимизации механизма формирования экономической основы местного самоуправления и разрешению возникающих в рамках этих правоотношений проблем.

Объектом диссертационного исследования выступают урегулированные нормами права общественные отношения, скидывающиеся в процессе формирования экономической основы местного самоуправления.

Предметом диссертационного исследования являются общепризнанные принципы и нормы международного права в области местного самоуправления, конституционные положения, законодательные акты и акты муниципальных органов, регулирующие процесс формирования экономической основы местного самоуправления.

Целью диссертации является разработка конституционно-правового механизма формирования экономической основы местного самоуправления как целостной проблемы современного конституционного права.

Реализация поставленной цели диссертационного исследования потребовала решения следующих задач:

- изучение теоретико-правовых проблем определения сущности экономической основы местного самоуправления

-анализ исторических аспектов формирования экономической составляющей института местного самоуправления в России;

- раскрытие конституционно-правового содержания и сущности понятия «экономическая основа» местного самоуправления;

-определение структуры экономической основы местного самоуправления путем анализа теоретико-правовых основ ее формирования; органов местного самоуправления, носящий финансово-экономический характер и представляющий собой структуру доходов и расходов на очередной финансовый год, а также на определенный плановый период, на основании которого местные органы власти планируют свою деятельность по решения вопросов местного значения.

4. «Средства самообложения» представляют собой самостоятельный вид обязательного платежа, не носящего налоговый характер, применяемый для решения вопросов местного значения, размер которого, а также порядок введения и использования устанавливается непосредственно населением муниципалитета на местном референдуме или сходе.

5. «Муниципальная собственность»:

- в широком смысле - это самостоятельная форма собственности, представляющая собой особый вид публичной (общественной) собственности, который состоит из экономических отношений, возникающих между муниципальными образованиями в лице его населения, местных органов и их представителей в процессе экономической деятельности и реализации последними социально-экономических функций, а также обеспечивающих условия сохранения и воспроизводства объектов жизнеобеспечения муниципального образования в целях удовлетворения приоритетных потребностей местного сообщества.

- в узком смысле - это материализованные (объективированные) результаты реализации муниципальными образованиями, их населением, а также органами местного самоуправления правомочий по владению, пользованию и распоряжению муниципальным имуществом и имущественными правами как элементом материального богатства.

6. Установлено, что единственным легитимным субъектом права муниципальной собственности является исключительно муниципальное образование, от имени которого органы местного самоуправления, обладающие специально-исключительной правоспособностью, и местное население реализуют правомочия собственника, не являясь таковым.

Поэтому, применительно к XVIII столетию, правильнее говорить не о местном самоуправлении, а о местном управлении, которое было весьма специфической частью единого государственного механизма, обладавшей некоторой самостоятельностью или даже автономией. Децентрализация власти ограничивалась лишь тем, что местные органы управления чаще всего не имели собственных законодательных полномочий и, как правило, действовали на основе и в рамках нормативных актов, принимаемых вышестоящими представительными учреждениями.

В рамках такой централизации и отсутствия самостоятельности говорить об экономических составляющих самоуправления неправильно, потому что самоуправления как такового не существовало. Имеющиеся на тот момент налоги и сборы шли на формирование государственной казны, которая также пополнялась за счет имущества и иной собственности независимо от ее принадлежности.

Роль новых органов местного самоуправления оставалась крайне незначительной вплоть до реформы 1864г., когда были введены новые земские и городские учреждения, но, несмотря на это, значение реформ Екатерины II все же трудно переоценить. Как отмечал А. Д. Градовский1, «Учреждения о губерниях Екатерины II нельзя не назвать основным законодательством по нашему местному самоуправлению».

В первой половине XIX в. в проводившихся преобразованиях на местах вновь наметилось стремление к укреплению самоуправленческих начал. Восстановлены были органы представительного правления в городах. В ходе крестьянской реформы 1861г. волостное самоуправление было распространено также на помещичьих крестьян, выходящих из этой зависимости. Оно осуществлялось волостным сходом, старшиной с правлением и волостным крестьянским судом.

1 Муниципальное право / Под ред. Н. М. Конина, М: Норма., 2006. С. 89.

216. Пылин B.B. Основы и принципы местного самоуправления [Текст] /

B.В. Пылин // Журнал российского права. - 1999. - № 7/8. - С. 27-32

217. Раздъяконова E.B. ТОС как субъект права муниципальной собственности в Российской Федерации [Текст] / Е.В. Раздъяконова // Муниципальная служба: правовые вопросы. - 2009. - № 3. - С. 16-22.

218. Резолюция «Круглого стола» «О проблемах законодательного регулирования имущественных отношений в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления» (редакционный материал) [Текст] // Государственная власть и местное самоуправление. - 2006. - № 8. - С. 31-36.

219. Рудакова Е.В. Институт правопреемства муниципальных образований в отношении собственности: некоторые виды в связи с конкретным судебным решением [Текст] / Е.В. Рудакова // Конституционное и муниципальное право.-2010.-№ 1.-С. 62-65.

220. Сергеев A.A. О новеллах бюджетного законодательства и их влиянии на правовой статус российского местного самоуправления [Текст] / A.A. Сергеев // Конституционное и муниципальное право. - 2007. - № 14.

C. 32-36.

221. Сотникова М.С. Правовое регулирование возникновения права муниципальной собственности на земельные участки [Текст] / М.С. Сотникова // Современное право. - 2009. - № 4. - С. 30-33.

222. Суханов Е.В. Понятие права собственности в российском законодательстве и в модельном Гражданском кодексе для стран СНГ [Текст] / Е.В. Суханов // Конституционное право: восточноевропейское обозрение. -2000.-№54.-С. 85-88.

223. Тасалов Ф.А. Местные бюджеты и финансовый контроль [Текст] / Ф.А. Тасалов // Конституционное и муниципальное право. - 2009. - № 20. -С. 33-35.

224. Тепляков Д.О. Понятие и сущность бюджетного процесса, муниципальный бюджетный процесс [Текст] / Д.О. Тепляков // Конституционное и муниципальное право. - 2007. - № 2. - С. 30-33.

Для ззаказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>