Для ззаказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>

Прокурорский надзор за соблюдением прав граждан на землю

**Год:**

2011

**Автор научной работы:**

Чертов, Александр Александрович

**Ученая cтепень:**

кандидат юридических наук

**Место защиты диссертации:**

Екатеринбург

**Код cпециальности ВАК:**

12.00.11

**Специальность:**

Судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности

**Количество cтраниц:**

212

## Оглавление диссертации кандидат юридических наук Чертов, Александр Александрович

Введение.

Глава I. Общая характеристика прокурорского надзора за соблюдением прав граждан наземлю.

§ 1. Определение понятия «прокурорский надзор за соблюдением прав граждан на землю».

§ 2. Предмет прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на землю.

2.1. Виды прав граждан на землю, за соблюдением которых осуществляется общий надзор прокуратуры.

2.2. Нормативные правовые акты, исполнение (соблюдение) положений которых проверяется прокурорами в ходе надзора за соблюдением прав граждан на землю.

2.3. Субъекты, поднадзорные органам прокуратуры в сфере надзора за соблюдением прав граждан на землю.

§ 3. Цели и задачи прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на землю

§ 4. Пределы прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на землю.

Глава II. Правовые средства и полномочия прокурора, применяемые в сфере надзора за соблюдением прав граждан на землю.

§ 1. Общая характеристика полномочий и правовых средств прокурора, применяемых в сфере надзора за соблюдением прав граждан на землю.

§ 2. Правовые средства и полномочия прокурора по выявлению нарушений земельных прав граждан.

§ 3. Правовые средства и полномочия прокурора по реагированию на нарушения земельных прав граждан.

3.1. Протест.

3.2. Представление.

3.3. Постановление.;.

3.4. К вопросу о введении иных общенадзорных актов прокурорского реагирования на нарушения земельных прав граждан.

§ 4. Полномочия и правовые средства прокурора по профилактике нарушений земельных прав граждан.

## Введение диссертации (часть автореферата) На тему "Прокурорский надзор за соблюдением прав граждан на землю"

Актуальность темы исследования. Согласно Конституции РФ1 человек, его права и свободы являются высшей ценностью (ст. 2). Конституционными в РФ признаны право граждан иметь в частной собственности землю (ч. 1 ст. 36), а также право граждан, являющихся собственниками земельных участков, владеть, пользоваться и распоряжаться землей свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц (ч. 2 ст. 36). Земельным кодексом РФ , а также иными федеральными законами в соответствии с положениями ч. 2 ст. 36 Конституции РФ, согласно которым условия и порядок пользования землей определяются на основе федерального закона, предусмотрены иные права граждан на землю3.

В современных условиях, характеризующихся социальной и экономической нестабильностью, вопрос о соблюдении права собственности и иных прав граждан на землю особо важен, поскольку земля как основа жизни и деятельности народов, проживающих на территории РФ (ч. 1 ст. 9 Конституции РФ) при условии грамотного перераспределения ее между землепользователями, а также ее рационального использования и надлежащей охраны способна обеспечить жизненно важные потребности российских граждан и способствовать преодолению последствий экономического кризиса. Кроме того, от обеспечения соблюдения прав граждан на землю зависит реализация приоритетных национальных проектов «Развитие агропромышленного комплекса» и «Доступное и комфортное жилье - гражданам России»4.

В ст. 2 Конституции РФ закреплено, что защита прав граждан на землю - обязанность российского государства. Особое место в их защите имеет деятельность

СЗ РФ. 2009. №4. Ст. 445.

2 СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.

3 Права граждан на землю относятся не к правам человека, принадлежащим каждому от рождения, а к правам гражданина, предоставляемым государством в силу гражданства. Иностранные граждане и лица без гражданства наделяются этими правами в силу принципа национального режима, с учетом возможности ограничения их прав по сравнению с правами российских граждан. Этим обосновано название настоящей работы, положения и выводы которой в полной мере относятся, с учетом особенностей правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства как субъектов земельных правоотношений, и к прокурорскому надзору за соблюдением их прав на землю.

4 Ашоткова Т. В. Прокурорский надзор за исполнением земельного законодательства: автореф. дисканд. юрид. наук. М.,

2008. С. 3. прокуратуры РФ, наделенной полномочиями по выявлению нарушений прав граждан в сфере земельных отношений, реагированию на них и их предупреждению. Однако несмотря на значительную работу органов прокуратуры в сфере соблюдения прав граждан на землю, состояние законности в этой области продолжает оставаться неблагополучным, о чем свидетельствует анализ статистических данных органов прокуратуры, материалов судебной, прокурорской, следственной и иной правоприменительной практики, прессы, научных работ и публикаций.

В частности, по данным Генеральной прокуратуры, в 2007 г. выявлено 143 118 нарушений законодательства о землепользовании, в том числе нарушений земельных прав граждан (на 27,3 % больше, чем в 2006 г.), включая принятие 36 223 незаконных и нарушающих земельные права граждан правовых актов (+21,7%)', в 2008 г. - 121 285 (на 15,3% меньше, чем в предыдущем году) нарушений, в том числе 25

028 (на 30,9% меньше) названных правовых актов , в 2009 г. -110 130 нарушений (л

9,2%), в том числе 20 832 (—16,8 %) при принятии правовых актов .

Уровень нарушений прав граждан на землю очень высок, а их круг чрезвычайно ; обширен. Они совершаются практически во всех сферах земельных отношений. Нарушения прав граждан на землю допускаются как в нормотворческой, так и в правоприменительной деятельности. Повсеместно в РФ распространено принятие органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления нормативных правовых актов, противоречащих законам и иным нормативным правовым актам большей юридической силы и нарушающих права граждан на землю, а также непринятие указанными органами нормативных правовых актов, необходимых для реализации прав граждан на землю.

В сфере правоприменительной деятельности многочисленные нарушения прав граждан допускаются при предоставлении земельных участков, их изъятии для государственных и муниципальных нужд, принудительном прекращении прав на них, регистрации прав на земельные участки и сделок с ними, ведении государственного

1 Состояние законности и правопорядка в Российской Федерации и работа органов прокуратуры. 2007 год: информационно-аналитический доклад. М.: НИИ Академии Генеральной прокуратуры РФ, 2008. С. 58.

2 Состояние законности и правопорядка в Российской Федерации и работа органов прокуратуры. 2008 год: информационно-аналитический доклад. М.: НИИ Академии Генеральной прокуратуры РФ, 2009. С. 77.

3 Состояние законности и правопорядка в Российской Федерации и работа органов прокуратуры. 2009 год: информационно-аналитический доклад. М.: НИИ Академии Генеральной прокуратуры РФ, 2010. С. 174. кадастра недвижимости, переводе земель и земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую и в иных сферах. Кроме того, нарушения прав граждан на землю допускаются руководителями и органами управления юридических лиц, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а также нотариусами, риэлторами, лицами, ведущими крестьянское (фермерское) хозяйство, гражданами других категорий. Развитие земельных отношений, идущее в настоящее время довольно интенсивно, характеризуется не только положительными свойствами. Оно имеет и определенные негативные стороны, наиболее опасными из которых являются преступные действия на рынке земли, нарушения требований по рациональному использованию земельных участков, различные формы незаконного завладения землей, зачастую сопряженные снасильственным действиями в отношении собственников и иных правообладателей недвижимости1. Весьма распространены такие преступления, посягающие на земельные права граждан, как вымогательство Л взяток (п. «в» ч. 4 ст. 290 УК РФ ), мошенничество (ст. 159 УК РФ), злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ) и превышениедолжностных полномочий (ст. 286 УК РФ), совершаемые как в сферах управления земельным фондом, заключения сделок с земельными участками, так и в иных группах земельных правоотношений.

От активности органов прокуратуры в данной области зависят состояние законности и соблюдение земельных прав граждан в России. В случаях включения проверок законности и соблюдения прав граждан в сфере земельных отношений в планы Генеральной прокуратуры РФ, а также при направлении заданий нижестоящим прокурорам о проведении соответствующих проверок количество выявляемых нарушений возрастает. В частности, такое поручение направлялось в 2007 г.3, в связи с чем в этом году было выявлено больше нарушений, чем в предыдущем. В 2008 г. наблюдалось ослабление прокурорского надзора в данной сфере в связи с переключением внимания прокуроров на другие направления деятельности, что повлекло снижение

1 Иалева А.Ф. Земельные отношения как объект уголовно-правовой охраны по законодательству Российской Федерации: теоретические и правоприменительные аспеюы: дис. канд. юр ид. наук. Н.Новгород, 2007. С. 4.

2 СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

3 Генпрокуратура проводит проверку исполнения земельного законодательства в Свердловской области // Сайт Информационного агентства «Новый Регион - Екатеринбург». 11.07.2007. // URL: http-y/w\vw.nr2.ru/ekb/12856-0.html числа выявленных нарушений, по сравнению с 2007 годом1. Вместе с тем уменьшение количества выявленных нарушений может свидетельствовать и об улучшении состояния законности в результате проведенных прокурорами мероприятий в предыдущем периоде. В частности, снижение в 2009 г. количества выявленных нарушений земельного законодательства и прав граждан в сфере земельных отношений обусловлено обнаружением и опротестованием в 2008 г. в рамках плановой проверки значительного количества незаконных актов органов местного самоуправления2, поскольку выявление органами прокуратуры незаконных правовых актов, особенно нормативных, нарушающих земельные права граждан, есть один из путей профилактики их несоблюдения.

В связи с этим особую актуальность имеет научное исследование вопросов и проблем в сфере прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на землю, разработка рекомендаций по повышению его эффективности, а также по совершенствованию его правовой основы. Названные факторы и обусловили выбор темы и основных направлений исследования.

Кроме того, изучение литературы позволило сделать вывод о том, что до сих пор не нашли научного решения такие важные вопросы теории прокурорского надзора, как место прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на землю в общей структуре прокурорского надзора, его соотношение с прокурорским надзором за исполнением земельного законодательства и защитой прав граждан на землю вне пределов общего надзора прокуратуры. Недостаточно четко обозначены цели и задачи, предмет надзора прокуратуры в рассматриваемой сфере, практически отсутствуют научные разработки проблем применения полномочий и правовых средств прокурора по выявлению нарушений земельных прав граждан, реагированию на них и их профилактике, учитывающие действующее законодательство и состояние законности в сфере земельных отношений, научно-практические рекомендации по решению таких проблем.

1 Состояние законности и правопорядка в Российской Федерации и работа органов прокуратуры. 2008 год. С. 77.

2 Состояние законности и правопорядка в Российской Федерации и работа органов прокуратуры. 2009 год. С. 174.

Состояние научной разработанности темы. Одной из причин настоящего исследования является недостаточная разработанность как теоретических, так и практических аспектов прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на землю. Например, предметом диссертационного исследования М. В. Клепоносовой стал прокурорский надзор за соблюдением конституционных прав граждан на землю1. Между тем не все права граждан на землю, за соблюдением которых осуществляется общий надзор прокуратуры, относятся к числу конституционных (основных) прав. Кроме того, указанное исследование было проведено до принятия Земельного кодекса РФ 2001 г. и иных важнейших для реализации прав граждан на землю актов земельного законодательства. В диссертационных работах М. Н. Мирошниченко , Т. В. Ашитковой3, В. А. Алиева4 и Ю. Г. Червяковой5 анализировались лишь отдельные вопросы прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на землю в рамках прокурорского надзора за исполнением земельного законодательства, прокурорского надзора за исполнением законодательства об охране земель в промышленном регионе и за исполнением законодательства в системе агропромышленного комплекса. Некоторые аспекты прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на землю

7 8 освещались в ряде монографий , научно-методических пособий и научных статей .

1 Клепоносова М. В. Прокурорский надзор за соблюдением конституционных прав граждан на землю: дис. . канд. юрид. наук. М., 2000.

2 Мирошниченко М. Н. Деятельность прокуратуры по обеспечению исполнения законодательства об охране земель в промышленном регионе: дис. канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2009.

3 Ашиткова Т. В. Прокурорский надзор за исполнением земельного законодательства: дисканд. юрид. наук. М., 2008.

4 Алиев В. А. Проблемы совершенствования прокурорского надзора за исполнением законодательства в системе агропромышленного комплекса России: дис. канд. юрвд. наук. М., 2004.

5 Червякова Ю. Г. Проблемы прокурорского надзора за исполнением земельного законодательства в РФ: дис. канд. юрид, наук. М., 1999.

6 См.: Государственный котроль и защита предпринимательства: моногр. / Н.Д. Бут, А.Н. Ларьков, A.B. Папамарчук. М., 2009 (URL: htlp://genproc.gov.ru/docurnents/nauka/document-56/); Настольная книга прокурора / Под ред. С. И. Герасимова. М.: Экслит, 2002. С. 267,270,376- 377,383,396-400.

7 См.: Прокурорский надзор за исполнением законодательства в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности: науч.-метод. пособие) / Н.Д. Бут, А.Н. Ларьков, A.B. Паламарчук. М., 2008 (URL: http://genproc.gov.ru/documents/nauka/docurnent-350; Прокурорский надзор за исполнением законодательства при реализации приоритетных национальных проектов: сб. науч.-методич. рекомендаций для прокуроров. М., 2008 (http://genproc.gov.ru/doc iKTients/nauka/documenH 1 Г).

8 См.: Викторов И., Ашиткова Т. Надзор за исполнением законодательства о землепользовании // Законность. 2004. № 2. С. 27-30; Ашиткова Т. Государственный земельный контроль//Законность. 2007. №9. С. 43-44; Викторов И. С., Земеров Н. Н. Вопросы прокурорского надзора за соблюдением законодательства в сфере градостроительной и жилищной деятельности // Жилищное право. 2008. № 8. С. 26-31; Земеров Н. Надзор за соблюдением законодательства в сфере градостроительной деятельности // Законность. 2007. № 8. С. 28-30; Стародубова В.В. Прокурорский надзор за исполнением налогового законодательства в земельной сфере (по материалам прокуратуры Волгоградской области) // Аюуальные проблемы обеспечения законности в налоговой сфере: сб. науч. тр. Ч. 2 / Под ред. T.A. Дикановой. М.: НИИ проблем укрепления законности и правопорядка при Генеральной прокуратуре РФ. 2005. С. 17-21; Круглов В.В., Вараксин В.В., Леонтьева HJI., Пономарева И.П. К вопросу об участии органов прокуратуры в обеспечении консппуционных прав граждан в сфере природопользования и

В то же время прокурорский надзор за соблюдением прав граждан на землю как целостное комплексное явление юридической науки в современных правовых условиях не был непосредственным предметом исследования.

Объектом исследования стали правоотношения в сфере прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на землю.

Предметом исследования являлись нормы российского законодательства, регламентирующие деятельность прокуратуры по надзору за соблюдением прав граждан на землю; практика применения этих правовых норм, а также теоретические разработки в области прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на землю.

Цель исследования — разработка системы теоретических положений и практических рекомендаций по совершенствованию правового регулирования и повышению эффективности прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на землю.

Достижение поставленной цели потребовало постановки и решения следующих задач: 1) определение места прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на землю в деятельности органов прокуратуры и формулирование определения понятия «прокурорский надзор за соблюдением прав граждан на землю»; 2) установление предмета и пределов прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на землю; 3) конкретизация целей и задач прокурорского надзора в рассматриваемой сфере на охраны окружающей среды в регионе // Проблемы совершенствования экологического законодательства и практики его применения: материалы науч.-практ. конф. (май 2005 г.). Екатеринбург: УрПОА. 2005. С. 58-68; Мирзаев З.М. Роль правоохранительных органов в профилактике регистрации незаконных сделок с землей // Российский следователь. 2006. № 11. С. 60-61; Никонов В. Надзор за деятельностью органов местного самоуправления по соблюдению градостроительного законодательства // Законность. 2008. № 10. С. 7-10; Зябкина Н. Надзор за исполнением земельного законодательства // Законность. 2001. № 5. С. 2 -4; Макаренко М. Л., Якунин Д. В. Прокурорский надзор за исполнением земельного законодательства в 60 -70-х годах XX века // История государства и права. 2009. № 2. С.35 - 37; Кречетов Д. В. Организация и проведение проверок исполнения законодательства при предоставлении и использовании земель, выделенных под строительство // Организация прокурорского надзора за исполнением законов и законностью правовых актов: сб. ст. Вып. 67 под общ. ред. А. X. Казариной. М.: Институт повышения квалификации руководящих кадров Генеральной прокуратуры РФ. 2003. С. 148-155; Звешнцев А. И. Об опыте прокурорского надзора за исполнением законодательства о сохранности и использовании земель сельскохозяйственного назначения // Из опыта работы городских и районных прокуроров в современных условиях. Вып. 2: Методическое пособие по материалам совещания-семинара городских и районных прокуроров Приволжского федерального округа. Н. Новгород: Цешр инновационных технологий, 2005. С. 268 - 272; Винокуров А., Червякова Ю. Проверки исполнения Земельного законодательства//Законность. 1997.№8. С. 18-23; Червякова Ю. Рассмотрение земельных споров//Законность. 1998.№

4. С. 33 - 36; Винокуров К. Как используются земли железнодорожного транспорта // Законность. 2000. № 8. С. 34 - 38; Кириллова С. Особенности сдачи в аренду земельных участков // Законность. 2004. № 1. С. 49 - 52; Черевчина И. Выбор земельного участка: Государственная экологическая эксперпга // Законность. 2005. № 10. С. 26 - 28; Корчемагина Е.Судебное рассмотрение земельных споров // Законность. 2005. № 12. С. 34 - 36; Мирошниченко М. Надзор за исполнением земельного законодательства органами местного самоуправления // Законность. 2008. № 8. С. 20-21; Отческая Т. И. Прокурорский надзор за исполнением экологического законодательства // Журнал российского права 2002. № U.C. 52-56; Тимофеев Д. Изъятие неиспользуемых земельных участков // Законность. 2008. № 9. С. 47-49; Юмшанов А. Проблема состояния земель // Законность. 2009. № 2. С. 22 - 24. современном этапе развития российского общества; 4) выявление особенностей и проблем применения, а также недостатков полномочий и правовых средств прокурора, используемых в сфере надзора за соблюдением прав граждан на землю, выработка рекомендаций по совершенствованию этих полномочий и правовых средств, практики их применения и по решению проблемных ситуаций, возникающих в связи с недостатком полномочий прокуроров и несовершенством правовых средств; 5) выработка предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы, регламентирующей деятельность прокурора при осуществлении надзора за соблюдением прав граждан на землю; 6) разработка научно обоснованных рекомендаций, направленных на совершенствование организации и деятельности органов прокуратуры по выявлению нарушений земельных прав граждан, реагированию на них и их предупреждению.

Методологической основой исследования стали теоретические положения юридической науки, общенаучный диалектический метод познания, междисциплинарный, региональный и системный подходы. Применялись также системно-структурный, статистический, формально-логический и другие методы исследования.

Теоретическая основа диссертации — труды ведущих ученых в области философии права, теории государства и права, конституционного права, прокурорского надзора, земельного и экологического права: А. И. Алексеева, С. С. Алексеева, В. И. Баскова, С. И. Березовской, А. Д. Берензона, В. Г. Бессарабова, С. А. Боголюбова, М. М. Бринчука, С. Г. Бывальцевой, И. С. Викторова, Ю. Е. Винокурова, Н. В. Вит-рука, Г. А. Волкова, В. В. Гаврилова, М. В. Гадиятовой, Е. А. Галиновской, А. К. Го-личенкова, Д. А. Гонибесова, Е. Р. Ергашева, Ю. Г. Жарикова, А. А. Забелышенско-го, В. К. Звирбуля, С. А. Емельянова, И. А. Иконицкой, А. Ф. Козлова, А. X. Казари-ной, О. М. Козырь, М. В. Клепоносовой, В. В. Клочкова, О. А. Кожевникова, А. Н.Кокотова, В. М. Корельского, Б. В. Коробейникова, В. В. Кравчука, О. И. Крассова, В. В. Круглова, В. И. Крусса, В. Г. Мелкумова, Н. В. Мельникова, В. М. Перфильева, В. Д. Перевалова, В. В. Петрова, В. П. Рябцева, В. И. Рохлина, А. П. Сафонова, В. М. Семенова, А. Я. Сухарева, Ю. И. Скуратова, А. П.

Спиридонова, Е. А. Сырых, В. С. Тадевосяна, А. Г. Халиулина, М. С. Шалумова, В. И. Шинда, В. Ю. Шобухина, В. Б. Ястребова и др. Также были изучены относящиеся к теме работы по уголовному и административному праву.

Нормативную базу исследования составили: Конституция РФ, федеральные конституционные и федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, приказы и указания Генерального прокурора РФ и прокуроров субъектов РФ, нормативные правовые акты органов местного самоуправления.

Эмпирическая основа исследования - практика работы органов прокуратуры с июля 2007 г. по март 2011 г.: информационно-аналитические доклады НИИ Академии Генеральной прокуратуры РФ о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и работе органов прокуратуры, информация о прокурорских проверках в сфере надзора за соблюдением прав граждан на землю, размещенная на официальных сайтах Генеральной прокуратуры РФ1, Управления Генеральной прокуратуры РФ по Уральскому федеральному округу2, прокуратур Свердловской3, Челябинской4 и Курганской областей5, Уральской транспортной прокуратуры6, методические рекомендации, информационные письма, аналитические записки, показатели прокурорской статистики по форме «П», задания нижестоящим прокурорам, докладные записки, материалы прокурорских проверок, акты прокурорского реагирования в сфере надзора за соблюдением прав граждан на землю, имеющиеся в прокуратуре Свердловской области, прокуратуре г. Екатеринбурга, а также в районныхпрокуратурах Екатеринбурга. В ходе исследования использовались постановления и определения Конституционного Суда РФ, постановления Пленума, обзоры законодательства и судебной практики, а также судебные акты Верховного Суда РФ, постановления Пленума, информационные письма и иные судебные акты Высшего Арбитражного Суда РФ, материалы судебной практики федеральных арбитражных

1 URL: http://genproc.gov.ru

2 URL: www.genprok-urfo.ru

3 URL: http://vvww.prokuratura.ur.ru

4 URL: www.chelproc.ru

5 URL: www.kurganproc.ru

6 URL: http://wvw.ural-trans-prok.ru судов, арбитражных апелляционных судов, арбитражных судов субъектов РФ, судов общей юрисдикции и конституционных (уставных) судов субъектов РФ.

Научная новизна работы заключается в том, что она представляет собой нестандартное комплексное исследование правовых вопросов деятельности органов прокуратуры по обеспечению соблюдения прав граждан на землю средствами общего надзора, проведенное на основе анализа действующего земельного и иного законодательства и практики его применения. В работе обоснованы теоретические положения и предлагается комплекс практических мер, направленных на совершенствование прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на землю.

Кроме того, проведенное исследование позволило по-новому подойти к решению вопросов общего характера, по которым высказаны достаточно устоявшиеся суждения: 1) о месте прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в деятельности прокуратуры, его предмете и пределах по сравнению с прокурорским надзором за исполнением законов и законностью правовых актов в рамках общего надзора; 2) о соотношении понятий «полномочия прокурора» и «правовые средства прокурора» и классификации общенадзорных полномочий и правовых средств прокурора; 3) о рекомендациях к методике выявления нормативных правовых актов, противоречащих федеральным законам и иным нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу; 4) об обязательности общенадзорных законных требований прокуроров об устранении нарушений законов, прав и свобод человека и гражданина, фактов их подготовки и покушений на их совершение, их причин и условий, им способствующих, о возможности судебного обжалования таких требований и привлечения к административной ответственности за их неисполнение; 5) о недостатках и необходимости совершенствования общенадзорных полномочий и правовых средств органов прокуратуры, аналитической работы, материально-технического обеспечения, оценки качества работы прокуроров и др.

На защиту выносятся следующие положения.

1. Определяется место прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на землю в деятельности прокуратуры РФ и формулируется определение данного понятия.

2. Раскрывается содержание и объем понятия «соблюдение прав граждан на землю» с точки зрения прокурорского надзора путем обращения к теории реализации прав личности и учению о реализации норм права в их взаимосвязи.

3. Выявляются специфика предмета прокурорского надзора соблюдением прав граждан на землю, недостатки его законодательно установленной конструкции в части круга поднадзорных субъектов, вносятся предложения по включению юридических лиц и граждан в число субъектов, поднадзорных органам прокуратуры в сфере надзора за соблюдением прав граждан на землю и в сфере общего надзора в целом.

4. Определяются цели и задачи прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на землю.

5. Выявляется специфика пределов прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на землю по сравнению с пределами прокурорского надзора за исполнением земельного законодательства.

6. Рассматриваются особенности полномочий и правовых средств прокурора в сфере надзора за соблюдением прав граждан на землю и проблемы их применения, формулируются предложения по их совершенствованию, рекомендации по их применению.

7. Дается классификация типичных нарушений земельных прав граждан, выявляемых органами прокуратуры, как основы методики проведения прокурорских проверок в сфере надзора за соблюдением прав граждан на землю.

8. Разрабатываются и предлагаются для использования в практике органов прокуратуры рекомендации к методике выявления нарушающих земельные права граждан нормативных правовых актов, противоречащих федеральным законам и иным нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

9. Обосновываются положения об обязательности для поднадзорных субъектов содержащихся в общенадзорных актах прокурорского реагирования требований об устранении нарушений земельных прав граждан, фактов их подготовки и покушений на их совершение, их причин и условий, им способствующих, о возможности судебного обжалования таких требований и привлечения к административной ответственности за их неисполнение.

10. Выявляются недостатки правовой базы прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на землю и вносятся предложения по ее совершенствованию.

11. Выявляются недостатки в организации и деятельности органов прокуратуры в сфере надзора за соблюдением прав граждан на землю и вырабатываются рекомендации по их устранению (в частности, по совершенствованию аналитической работы, распределения обязанностей, материально-технического обеспечения, оценки качества работы прокуроров в сфере надзора за соблюдением прав граждан на землю).

Теоретическая и практическая значимость исследования заключается в том, что разработанные автором научные и практические рекомендации вносят определенный вклад в систему научных знаний в области земельного права и прокурорского надзора, обеспечивая целостное представление о прокурорском надзоре за соблюдением прав граждан на землю как о самостоятельном участке общенадзорной деятельности органов прокуратуры.

Содержащиеся в диссертации выводы и предложения могут быть использованы при совершенствовании законодательства, регулирующего деятельность прокуратуры и земельные отношения, в деятельности прокуроров, осуществляющих надзор за соблюдением прав граждан на землю. Кроме того, они могут быть использованы в процессе повышения квалификации прокурорских работников и обучения студентов в высших юридических учебных заведениях.

Результаты исследования могут быть применимы в ходе дальнейших научных разработок проблем прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на землю, за исполнением земельного законодательства, защиты органами прокуратуры прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства в сфере земельных отношений, для подготовки научных, научно-методических пособий для прокуроров, учебно-методических материалов по данной и смежным с ней темам. Выработанные предложения по совершенствованию законодательства могут быть использованы органами прокуратуры в рамках участия в правотворческой деятельности.

Апробация результатов исследования. Результаты диссертационного исследования, сформулированные на их основе выводы и рекомендации обсуждались на кафедре прокурорской деятельности Уральской государственной юридической академии, использовались при подготовке научных публикаций. Теоретические и прикладные положения диссертации докладывались соискателем:

1) на всероссийской научно-практической конференции «роль юридической общественности в решении проблем обеспечения национальной безопасности», организованной юридическим факультетом Сибайского института (филиала) Башкирского государственного университета (республика Башкортостан, г. Сибай, 3—4 марта 2011 г.);

2) на всероссийской ежегодной научно-практической конференции молодых ученых и студентов «Правовая реформа в России», проведенной Институтом прокуратуры Уральской государственной юридической академии (Екатеринбург, 21 марта 2008 г.);

3) на научно-практической конференции молодых ученых и студентов «Правовая реформа в России», посвященной 10-летию Института прокуратуры Уральской государственной юридической академии (Екатеринбург, 23 - 24 октября 2006 г.).

Основные положения исследования отражены в 5 публикациях общим объемом 1,88 п. л., в том числе 2 статьи опубликованы в ведущих рецензируемых журналах «Черные дыры в российском законодательстве» и «Пробелы в российском законодательстве», рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Минобрнауки России для публикации результатов диссертационных исследований.

Структура диссертационной работы. Структура и объем работы обусловлены целями и задачами исследования. Диссертация состоит из введения, двух глав, включающих 8 параграфов, заключения, списка использованных нормативных актов и литературы, приложения.

Для ззаказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>