Жуков Максим Игоревич. Совершенствование бюджетного финансирования капитальных расходов : Дис. ... канд. экон. наук : 08.00.10 Москва, 2006 207 с. РГБ ОД, 61:06-8/2478

**Содержание к диссертации**

Введение

Глава 1. Теоретические основы финансирования капитальных расходов органами государственной власти и местного самоуправления

1.1. Понятие капитальных расходов бюджета и их влияние на экономический рост 10

1.2. Основы формирования механизма бюджетного финансирования капитальных расходов 38

Глава 2. Анализ механизма бюджетного финансирования капитальных расходов в Российской Федерации

2.1. Особенности финансирования капитальных расходов федерального бюджета 58

2.2 Анализ механизма бюджетного финансирования капитальных расходов

региональных и муниципальных органов власти 77

2.3 Тенденции в области бюджетного финансирования капитальных расходов в

Российской Федерации 96

Глава 3. Направления совершенствования бюджетного финансирования капитальных расходов в Российской Федерации

3.1 Совершенствование финансирования капитальных расходов федерального бюджета 107

3.2 Совершенствование финансирования капитальных расходов региональных

и местных бюджетов в Российской Федерации 138

Заключение 160

Список литературы 167

Приложения

**Введение к работе**

В настоящее время перед Российской Федерацией стоит задача обеспечения высоких темпов экономического роста. Вместе с тем важнейшей проблемой экономики Российской Федерации выступает возможность снижения темпов ее развития в силу исчерпания «сырьевой» модели экономического роста. Для перехода к модели развития, в рамках которой рост валового внутреннего продукта превышает динамику экспорта и обусловлен развитием высокотехнологичных обрабатывающих производств, органы власти Российской Федерации должны обладать действенными инструментами воздействия на темпы экономического роста.

Подавляющая часть инструментов государственного воздействия, способствующих росту темпов экономического развития, направлена на ускорение накопления частного капитала в физической и нематериальной форме. Традиционно акценты фискальной политики в этом процессе смещены на стимулирование частных сбережений и инвестиций через такие инструменты, как снижение налогового бремени и увеличение текущих расходов бюджета для расширения платежеспособного спроса. Однако теоретические и эмпирические исследования, проведенные в 1990-х гг., выявили высокую эффективность прямого финансового воздействия на национальные инвестиции и темп экономического роста через государственные и муниципальные капитальные расходы.

Поэтому для обеспечения необходимых темпов экономического роста помимо таких мер, как проведение активной социальной политики, стимулирование диверсификации экономики, потребительского спроса, ипотеки и жилищного строительства, улучшение инвестиционного климата особое внимание следует уделить разработке и реализации инвестиционного компонента бюджетной политики. Ориентация бюджета на развитие достигается как за счет снижения налоговой нагрузки, так и за счет увеличения расходов на капитальные вложения, поскольку последние создают необходимые условия для роста частных инвестиций, снижения уровня безработицы, улучшения человеческого потенциала, обеспечивают условия для развития отдельных регионов и отраслей.

Еще в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию «О бюджетной политике на 2001 год и среднесрочную перспективу» в качестве одной из важнейших проблем была названа проблема несоответствия структуры бюджетных расходов целевым ориентирам экономического развития Российской Федерации. Для капитальных расходов бюджета данная проблема имеет особое значение, поскольку в силу своей специфи-

ки они должны финансироваться на основе программно-целевых методов с обязательным достижением установленных целей. Но если в бюджетах разного уровня развитых стран доля расходов, которые реализуются через программно-целевые методы, составляет от 50% до 80%, то для федерального бюджета в Российской Федерации этот показатель находится на уровне 10-13%, сами программы имеют невысокую результативность, а система бюджетного финансирования капитальных расходов не вполне соответствует современным требованиям и не способствует преодолению негативных социально-экономических тенденций. Поэтому в Российской Федерации для превращения капитальных расходов бюджетов в инструмент стимулирования экономического роста необходимо совершенствование механизма их финансирования.

Для использования в качестве действенного инструмента влияния на экономический рост капитальные расходы должны быть: (1) профинансированы из бюджета на необходимом и достаточном уровне; (2) эффективны и результативны. Поэтому повышение эффективности бюджетного финансирования капитальных расходов должно основываться, во-первых, на определении необходимых объемов капитальных расходов на федеральном, региональном и местном уровнях власти, во-вторых, на разработке системы мер по повышению эффективности механизма бюджетного финансирования.

Разработка рекомендаций по совершенствованию механизма бюджетного финансирования капитальных расходов невозможна без анализа теоретических основ формирования механизма бюджетного финансирования капитальных расходов, исследования влияния капитальных расходов бюджета на экономический рост.

Что касается механизма влияния капитальных расходов бюджета на экономический рост, необходимо отметить, что в западной экономической литературе с начала 1990-х гг. идет дискуссия по данному вопросу, а также обсуждаются механизмы такого влияния. Рассматриваемая проблема анализируется такими зарубежными авторами, как Д. Барро, Д. Ашауэром, А. Маннел, Д. Фернальдом, Д. Каннингом, Д. Татомом, Д. Хольц-Якином, С. Хал-теном. Однако, во-первых, в работах зарубежных авторов нет единого мнения по этому вопросу, что требует проведения критического анализа исследований, во-вторых, в отечественной научной литературе разработка данной темы практически не ведется, что обуславливает актуальность проблемы усиления влияния капитальных расходов бюджетов на экономический рост для российской экономической науки. Также следует отметить, что в Российской Федерации в настоящее время теоретические основы и механизм бюджетного финансирования капитальных расходов бюджета не исследуются, отсутствуют публикации по данной те-

матике.

Недостаточная теоретическая разработанность этих вопросов и их практическая значимость обуславливают необходимость изучения механизма влияния капитальных расходов бюджета на экономический рост, последствий увеличения капитальных расходов бюджета, особенностей бюджетного финансирования капитальных расходов.

Цели и задачи исследования

Цель работы состоит в разработке комплекса организационно-правовых и методологических мер по совершенствованию бюджетного финансирования капитальных расходов для достижения их максимальной эффективности и использования в качестве инструмента воздействия на темпы роста экономики.

Для достижения намеченной цели в работе были поставлены следующие задачи:

- проанализировать положения экономической теории и теории государственных фи  
нансов, раскрывающие содержание капитальных расходов и их значение, изучить  
различные подходы к оценке влияния капитальных расходов бюджета на экономи  
ческий рост, определить возможности и направления использования результатов ис  
следования при разработке и реализации бюджетной политики в области финанси  
рования капитальных расходов;

определить содержание механизма бюджетного финансирования капитальных расходов, систематизировать и охарактеризовать формы, методы, принципы и критерии бюджетного финансирования капитальных расходов;

определить условия, обеспечивающие эффективность капитальных расходов бюджета;

изучить механизм финансирования капитальных расходов из федерального, региональных и местных бюджетов в Российской Федерации, дать оценку его соответствия современным требованиям и тенденциям, сложившимся в зарубежных странах;

- выработать мероприятия, направленные на повышение эффективности капитальных  
расходов бюджетов, совершенствование механизма их финансирования и обеспечи  
вающие использование капитальных расходов бюджетов в качестве действенного  
инструмента экономического роста;

сформулировать предложения по уточнению нормативно-правовой базы бюджетного финансирования капитальных расходов в Российской Федерации с целью обеспечения развития механизма бюджетного финансирования капитальных расходов как фактора экономического роста.

Объектом исследования являются капитальные расходы федерального, региональных и местных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В качестве предмета исследования выступают теоретические и организационно- правовые основы бюджетного финансирования капитальных расходов с точки зрения обеспечения их эффективности и воздействия на экономический рост.

Методологические и теоретические основы исследования

Методология исследования основана на принципах диалектического подхода, методов индукции и дедукции, обобщений, логического моделирования, текущего и перспективного анализа и синтеза теоретического и практического материала. Графическое описание материала представлено в виде диаграмм, таблиц, графиков.

Теоретической базой исследования явились труды отечественных и зарубежных экономистов в области государственных финансов. В работе использовались законодательные акты, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, инструкции и другие нормативно-правовые документы, регламентирующие организацию финансовых отношений, бюджетное устройство и бюджетный процесс в Российской Федерации, законодательные и подзаконные нормативные акты субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, регламентирующие вопросы бюджетного финансирования капитальных расходов, материалы научных конференций, симпозиумов и семинаров, а также публикации в периодических изданиях.

Информационно-статистическую базу исследования составили данные Федеральной службы государственной статистики о состоянии государственных финансов в РФ; показатели социально-экономического развития РФ; материалы Министерства финансов РФ, Министерства экономического развития и торговли РФ, Правительства г. Москвы, Правительства г. Санкт-Петербурга, Контрольно-счетной палаты г. Москвы, финансовых органов субъектов РФ и муниципальных образований.

Исследование проведено в рамках пункта 2.3 специальности 08.00.10 «Финансы, денежное обращение и кредит» паспорта специальностей ВАК.

Научная новизна проведенного исследования состоит в следующем: на основе изучения теоретических и эмпирических исследований определен нелинейный характер взаимосвязи между капитальными расходами бюджета и темпами экономического роста, коэффициент эластичности темпов экономического роста по отношению к изменению уровня государственного капитала и необходимый для поддержания высоких темпов экономического роста в Российской Федерации уровень ка-

питальных расходов бюджетной системы по отношению к валовому внутреннему продукту, дана характеристика механизма влияния капитальных расходов бюджета на темпы экономического роста и разработаны рекомендации в области проведения бюджетной политики, направленные на повышение производительности труда, снижение уровня безработицы, регулирование региональной и отраслевой структуры экономики Российской Федерации;

определены фундаментальные причины, снижающие эффективность капитальных расходов бюджета, в частности, низкая маржинальная продуктивность капитальных расходов, недостаточная эффективность капитальных расходов в создании государственного капитала, неэффективное использование государственного капитала;

определены степень влияния уровня децентрализации расходных полномочий по финансированию капитальных расходов на объем и эффективность капитальных расходов бюджетной системы и коэффициент эластичности изменения объемов капитальных расходов региональных и местных бюджетов по отношению к уровню децентрализации, что позволило сформулировать предложения по разграничению капитальных расходов между уровнями бюджетной системы;

сформулирован авторский подход к определению критериев и принципов бюджетного финансирования капитальных расходов;

разработаны комплекс мер, направленных на усиление воздействия государственных и муниципальных капитальных расходов на экономический рост в Российской Федерации, и рекомендации по совершенствованию бюджетного законодательства и процесса бюджетного финансирования капитальных расходов, предложены новые механизмы финансирования капитальных расходов бюджетов, способствующие повышению их эффективности, в частности, Национальное агентство для финансирования развития, Федеральный инфраструктурный фонд, муниципальные агентства, инвестиционно-заемные системы, локальные районы развития и др.

Практическая значимость работы заключается в том, что основные теоретические положения и предложенные в исследовании мероприятия в части проведения бюджетной политики, совершенствования механизма бюджетного финансирования капитальных расходов, внесения изменений и дополнений в нормативно-правовые акты ориентированы на широкое практическое использование органами государственной власти и местного самоуправления в

Российской Федерации в процессе планирования и финансирования капитальных расходов из бюджетов разного уровня.

В частности, практическую значимость имеют:

предложения по уточнению положений нормативных правовых актов, регламентирующих финансирование капитальных расходов из бюджетов разного уровня в Российской Федерации, направленные на обеспечение эффективности этих расходов;

комплекс финансово-экономических и организационных мер, обеспечивающих усиление воздействия капитальных расходов бюджета на экономический рост;

методики оценки эффективности капитальных расходов и предложения по их внедрению на федеральном, региональном и местном уровне власти;

мероприятия в области развития государственно-частного партнерства в Российской Федерации для повышения эффективности капитальных расходов бюджетов, в частности, предложены конкретные механизмы реализации государственно-частного партнерства, поправки в федеральное концессионное законодательство и определены необходимые действия органов власти для создания условий для развития механизмов государственно-частного партнерства в Российской Федерации;

предложения по совершенствованию существующих и внедрению новых механизмов бюджетного финансирования капитальных расходов федерального, региональных и местных бюджетов в Российской Федерации, в частности Федерального инфраструктурного фонда, Венчурного инновационного фонда, Фондов муниципального развития, инвестиционно-заемных систем, муниципальных агентств, локальных районов развития и др.

Конкретные рекомендации по совершенствованию бюджетного финансирования капитальных расходов бюджетов предназначены для реализации на федеральном, региональном и местном уровнях власти в Российской Федерации.

Апробация и внедрение результатов исследования

Результаты исследования были представлены на обсуждение в рамках международной научно-практической конференции «Проблемы функционирования финансовой системы страны и пути их решения» - г. Ижевск, Удмуртский государственный университет, 17-19 июня 2004 г.; научно-практического семинара «Перспективы развития государственных и муниципальных финансов России» - г. Москва, Финансовая академия при Правительстве Российской Федерации, 30 ноября 2004 г.

Материалы диссертации применяются в деятельности Министерства финансов Российской Федерации. В частности, при планировании капитальных расходов федерального бюджета на 2005 и 2006 гг. учитывался уровень государственного капитала в отраслевом и территориальном аспектах, при формировании Федеральной адресной инвестиционной программы использовались предложенные в диссертации методики оценки эффективности капитальных расходов. Материалы исследования использовались при подготовке поправок в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части уточнения процедур планирования и финансирования капитальных расходов бюджета. Выводы и основные положения диссертации, используемые в практической работе Министерства финансов Российской Федерации, способствуют повышению эффективности финансирования капитальных расходов федерального бюджета.

Материалы диссертации применяются Министерством экономического развития и торговли Саратовской области и обеспечивают повышение результативности капитальных расходов областного и местных бюджетов. В частности, при формировании областного бюджета Саратовской области на 2005 и 2006 гг. были использованы рекомендации по дефицитному финансированию капитальных расходов и формированию Фонда муниципального развития. Материалы исследования использовались при разработке нормативно-правовой базы функционирования инвестиционно-заемной системы и создания условий для формирования механизма государственно-частного партнерства в Саратовской области.

Материалы диссертации используются кафедрой «Финансы» Финансовой академии при Правительстве Российской Федерации в преподавании учебных дисциплин: «Актуальные проблемы финансов», «Бюджетное устройство и бюджетный процесс», «Бюджетное планирование и прогнозирование».

Публикации

По теме исследования опубликовано 3 работы общим объемом 2,5 п.л. (весь объем — авторский).

Структура диссертации

Диссертация состоит из введения, основной части (3 главы), заключения, списка литературы, содержит 9 таблиц и 32 приложения.

## Понятие капитальных расходов бюджета и их влияние на экономический рост

Расходы бюджета представляют собой денежные отношения, возникающие у органов государственной власти и местного самоуправления с юридическими и физическими лицами, между органами власти в связи с распределением и использованием бюджетных фондов. Расходы бюджетов в зависимости от их экономического содержания делятся на текущие и капитальные.

Текущие расходы представляют денежные затраты на оплату товаров и услуг, предназначенных для потребления1. Текущие расходы органов государственной власти и местного самоуправления включают: расходы на государственное потребление (закупки товаров, работ, услуг гражданского и оборонного характера; расходы на содержание органов власти, в том числе на заработную плату государственных и муниципальных служащих); трансферты населению; субсидии, субвенции, дотации организациям, органам власти субъектов Федерации, муниципальных образований; выплату процентов по государственному или муниципальному долгу и т.п. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации текущие расходы бюджетов предназначены для обеспечения текущего функционирования органов власти, бюджетных учреждений, оказания государственной поддержки другим бюджетам и отдельным отраслям экономики на текущее функционирование.

Основной целью осуществления капитальных расходов бюджетов является развитие имущественной базы функционирования органов государственной власти и местного самоуправления. Капитальные расходы бюджета в узком смысле включают в себя:

(1) расходы на покупку оборудования и товаров длительного пользования;

(2) расходы на капитальное строительство;

(3) расходы на капитальный ремонт.

(3) предоставление средств бюджетам другого уровня для осуществления инвестиционных расходов через механизм бюджетных кредитов.

Необходимо отметить, что в международной практике существуют различные подходы к классификации капитальных расходов органов власти и в бюджетном законодательстве ряда государств состав капитальных расходов бюджета трактуется более широко. Так, Правительство США в своем определении капитальных расходов включает в их состав расходы на НИОКР, а также на обучение и подготовку персонала. В Великобритании капитальные расходы бюджетов включают расходы на приобретение основных фондов, капитальные трансферты муниципальным бюджетам и приобретение финансовых активов, предназначенных для перепродажи. Согласно определению статистики государственных финансов МВФ к капитальным расходам относятся: оплата приобретения новых основных фондов, покупка стратегических запасов, покупка земли, покупка нематериальных активов, капитальные трансферты.

В соответствии со ст. 67 Бюджетного кодекса Российской Федерации капитальные расходы бюджетов представляют собой часть расходов бюджетов, обеспечивающую инновационную и инвестиционную деятельность, включающую следующие расходы:

? предназначенные для инвестиций в действующие или вновь создаваемые юридические лица в соответствии с утвержденной инвестиционной программой,

? средства, предоставляемые в качестве бюджетных кредитов на инвестиционные цели юридическим лицам,

? расходы на проведение капитального (восстановительного) ремонта и иные расходы, связанные с расширенным воспроизводством,

? расходы, при осуществлении которых создается или увеличивается имущество, находящееся в собственности соответственно Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований,

? другие расходы бюджета, включенные в капитальные расходы бюджета в соответствии с экономической классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

Группировка капитальных расходов бюджетов в Российской Федерации приводится в бюджетной классификации Российской Федерации. В соответствии с действовавшим до 2005 года Приказом Министерства финансов РФ от 11.12.2002 № 127н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» в группу "Капитальные расходы" включались следующие подгруппы:

а капитальные вложения в основные фонды;

а создание государственных запасов и резервов;

а приобретение земли, нематериальных активов и других активов;

а капитальные трансферты.

Введенная с 2005 г. Приказом Минфина РФ от 10.12.2004 № 114н бюджетная классификация Российской Федерации стала использовать другую структуру подразделения расходов бюджета по экономическим статьям. Экономическая классификация построена по принципу влияния на чистую стоимость активов, то есть группы расходов объединены по другому экономическому признаку без выделения текущих и капитальных расходов2.

В этой бюджетной классификации Российской Федерации каждая из новых экономических групп содержит расходы, относимые ранее как к текущим, так и к капитальным расходам бюджетов. Так, к статье «Поступление нефинансовых активов», где учитывается основная доля капитальных расходов бюджетов, относятся подстатьи: (1) увеличение стоимости основных средств; (2) увеличение стоимости нематериальных активов; (3) увеличение стоимости материальных запасов. Капитальные расходы в части бюджетных кредитов на инвестиционные цели юридическим лицам, учитываемые ранее в группе «Капитальные расходы», относятся к группе «Поступление финансовых активов». Капитальные расходы бюджета, ранее относимые к подгруппе «Капитальные трансферты» в составе группы «Капитальные расходы» в новой бюджетной классификации учитываются в составе группы «Расходы».

## Особенности финансирования капитальных расходов федерального бюджета

В составе правовых основ бюджетного финансирования капитальных расходов федеральных органов власти можно выделить две группы нормативно-правовых актов:

1) регламентирующие инвестиционную деятельность в целом в Российской Федерации;

2) регламентирующие бюджетное финансирование капитальных расходов федеральных органов власти.

К первой группе нормативно-правовых актов относятся:

- Федеральный закон от 25.02.1999 №39-Ф3 «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»;

- Федеральный закон от 09.07.1999 №160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации»;

Ко второй группе нормативно-правовых актов относятся:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ;

- Федеральные законы о федеральном бюджете на очередной финансовый год;

- Федеральный закон от 13.12.1994 №60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд»;

- Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 26.06.1995 №594 «О реализации федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 11.10.2001 №714 «Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансирования за счет средств федерального бюджета»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.1994 № 744 «О порядке размещения централизованных инвестиционных ресурсов на конкурсной основе».

- Приказ Минсельхоза Российской Федерации от 02.02.2004 г. № 77 «Об утверждении Порядка формирования и финансирования капитальных расходов из федерального бюджета на приобретение оборудования, не входящего в сметы строек, для федеральных государственных нужд, предусматриваемых по главе 082»; Основополагающим нормативным актом в области регулирования отношений, связанных с осуществлением капитальных вложений в Российской Федерации, является Федеральный закон от 25.02.1999 №39-Ф3 «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений». В соответствии с настоящим законом участие федеральных органов исполнительной власти в финансировании инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, реализуется путем:

? формирования перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд для финансирования их за счет средств федерального бюджета;

? финансирования инвестиционных проектов, осуществляемых Российской Федерацией, за счет средств федерального бюджета;

? размещения на конкурсной основе средств федерального бюджета для финансирования инвестиционных проектов на возвратной и срочной основах.

Таким образом, Федеральный закон от 25.02.1999 №39-Ф3 «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» предусматривает два метода финансирования капитальных расходов федерального бюджета: возвратное и безвозвратное финансирование.

Возвратное финансирование капитальных расходов федерального бюджета

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации формой осуществления возвратного финансирования расходов бюджета выступает бюджетный кредит, который может быть предоставлен () бюджету другого уровня83; () юридическому лицу, являющемуся государственными или муниципальными унитарным предприятием; () юридическому лицу, не являющемуся государственным или муниципальным унитарным предприятием.

## Совершенствование финансирования капитальных расходов федерального бюджета

Направления совершенствования бюджетного финансирования капитальных расходов бюджетов в Российской Федерации зависят от бюджетной политики. Если бюджетную политику строить из предпосылок, что капитальные расходы бюджета не влияют на темпы экономического роста в Российской Федерации и их объем всецело зависит от темпов роста ВВП и доходов бюджета, мы получаем один вариант стратегии в области бюджетного финансирования капитальных расходов. Такая стратегия будет пассивна с точки зрения влияния бюджетных расходов на темпы экономического роста.

Как было доказано в первой главе, в силу своей специфики капитальные расходы бюджета наиболее эффективны для проведения бюджетной политики, направленной на экономический рост. Более того, мы полагаем, что капитальные расходы федерального бюджета можно расценивать как эффективные только в том случае, если они стимулируют высокие темпы экономического роста в Российской Федерации. В этой связи с макроэкономической точки зрения для повышения эффективности бюджетной политики в области капитальных расходов центральной задачей федеральных органов власти Российской Федерации становится создание такого механизма финансирования капитальных расходов, который является действенным и реальным инструментом влияния на темпы роста ВВП.

Для создания такого механизма финансирования капитальных расходов бюджета федеральным органам власти необходимо уделять внимание качественному фактору - четко увязывать капитальные расходы федерального бюджета с их экономическим эффектом, а также количественному — финансировать капитальные расходы бюджета в достаточном объеме, поскольку это способствует увеличению темпов экономического роста.

С позиции анализа количественного фактора мы полагаем, что для стимулирования экономического роста объем капитальных расходов как консолидированного бюджета Российской Федерации, так и федерального бюджета по отношению к ВВП необходимо увеличивать150. В настоящее время Министерство финансов РФ выступает против увеличения инвестиционных расходов федерального бюджета, поскольку это приведет к росту темпов ин 150 Более подробно о необходимом уровне капитальных расходов бюджетов в Российской Федерации см. главу 2 диссертации.

Как отмечалось в первой главе диссертации, действительно, в краткосрочном периоде капитальные расходы бюджета негативно влияют на темпы роста экономики, часть государственных капитальных расходов может приводить к незначительному увеличению роста цен (по оценкам Министерства экономического развития и торговли РФ это сформирует инфляционный эффект на уровне 0,4 процентных пункта в 2006 году151). Но это является приемлемой платой за достижение более высоких темпов роста экономики и качественное изменение ее структуры в среднесрочной перспективе.

С позиции анализа качественного фактора (эффективности капитальных расходов бюджета) совершенствование бюджетного финансирования капитальных расходов целесообразно осуществлять в двух направлениях:

A. усиления влияния капитальных расходов федерального бюджета на экономический рост в Российской Федерации;

B. совершенствования механизма бюджетного финансирования капитальных расходов федерального бюджета

Для усиления использования государственных капитальных расходов в качестве инструмента влияния на темпы роста экономики в Российской Федерации с учетом теоретических положений, приведенных в первой главе диссертации, можно сформулировать следующие рекомендации в области проведения бюджетной политики по финансированию капитальных расходов федерального бюджета:

1. Объем капитальных расходов бюджета зависит от оптимального уровня государственного капитала. Это означает, что капитальные расходы бюджета способствуют экономическому росту до определенного уровня, затем они либо подавляют экономическую активность, либо не влияют на экономику. Это касается как динамики общего объема ВВП, так и роста производства отдельных отраслей, регионов, а также отдельных направлений инвестиций. Задачей бюджетной политики является определение оптимального уровня государственного капитала.