Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>

Организационная функция министра внутренних дел, начальника ГУВД, УВД субъектов РФ  
  
**Год:**

2002

**Автор научной работы:**

Васев, Анатолий Владимирович

**Ученая cтепень:**

кандидат юридических наук

**Место защиты диссертации:**

Москва

**Код cпециальности ВАК:**

12.00.11

**Специальность:**

Судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности, адвокатура

**Количество cтраниц:**

200

## Оглавление диссертации кандидат юридических наук Васев, Анатолий Владимирович

ВВЕДЕНИЕ

ОГЛАВЛЕНИЕ

ГЛАВА 1. МИНИСТР ВНУТРЕННИХ ДЕЛ, НАЧАЛЬНИК ГУВД, УВД СУБЪЕКТОВ РФ КАК ОРГАНИЗАТОР УПРАВЛЕНИЯ.

1.1. Теоретические основы организационной функции управления.

1.2. Организационный статус и компетенция министра внутренних дел, начальника ГУВД, УВД субъектов РФ.

1.3. Элементно-структурная характеристика организационной функции министра внутренних дел, начальника ГУВД, УВД субъектов РФ.

ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТРА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ, НАЧАЛЬНИКА ГУВД, УВД СУБЪЕКТОВ РФ.

2.1. Формирование требований, предъявляемых к министру внутренних дел, начальнику УВД, УВД как организаторам управления, критерии их отбора.

2.2. Рационализация форм и методов реализации организационной функции министра внутренних дел, начальника ГУВД, УВД субъектов РФ.

2.3. Совершенствование информационно-аналитического обеспечения организационной деятельности министра внутренних дел, начальника ГУВД, УВД субъектов РФ.

2.4. Координация и организация взаимодействия министра внутренних дел, начальника ГУВД, УВД субъектов РФ с другими правоохранительными и иными государственными органами.

## Введение диссертации (часть автореферата) На тему "Организационная функция министра внутренних дел, начальника ГУВД, УВД субъектов РФ"

Актуальность темы исследования. Радикальные социально-экономические и политические преобразования, происходящие в нашей стране, не могут не затрагивать органы внутренних дел как составную часть государственной системы. Серьёзные просчеты, допущенные на начальном этапе проведения реформ, в экономической, военной, правоохранительной и иных областях государственной деятельности, ослабление системы государственного регулирования и контроля, несовершенство правовой базы и отсутствие сильной государственной политики в социальной сфере, снижение духовно-нравственного потенциала общества являются основными факторами, способствующими росту преступности, особенно её организованных форм, а также коррупции. В результате этого, а также в силу ряда других причин преступность становится реальной угрозой национальной безопасности страны1.

Необходимость преодоления кризисных явлений, усиления защиты прав и свобод человека и гражданина, борьбы с преступностью, обеспечения общественной безопасности предъявляет особые требования к организации и деятельности органов внутренних дел, так как совершенно очевидно, что современной преступности может противостоять лишь высокоорганизованная и эффективно управляемая правоохранительная система. По существу речь идет об актуализации проблемы организационного фактора в деятельности органов внутренних дел. В этой связи возникает острая потребность в научно обоснованной и четко организованной адаптации всей системы МВД России к современной, динамичной, не всегда предсказуемой оперативной обстановке, более активном и целенаправленном использовании организационного фактора в повседневной практике органов и подразделений внутренних дел.

1 Концепция национальной безопасности Российской Федерации. — Утв. Указом Президента Российской Федерации от 10 января 2000 г. № 24 // С. 3. РФ. 2000. № 52. Ст. 5909.

Известно, что государственная уголовно-правовая политика, стратегия, организация, тактика противодействия преступности должны отвечать потребностям и возможностям общества переходного периода и быть научно обоснованными. В этой связи одной из стратегических целей МВД России становится повышение научного уровня управления. Представляется, что её успешное достижение возможно только на основе глубокого изучения и усвоения теории и передовой отечественной и зарубежной практики организации правоохранительной деятельности, формирования новых кадров, в первую очередь руководителей органов и подразделений внутренних дел, профессионально и психологически готовых к решению задач борьбы с преступностью в современных принципиально новых условиях построения правового демократического государства и гражданского общества.

В этой связи разработка организационных проблем управления, в частности проблем совершенствования организационной функции министра внутренних дел, начальника ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации приобретают исключительно важное значение как для теории, так и для практики управления такими правоохранительными системами-организациями, как органы и подразделения внутренних дел. Их актуальность, по нашему мнению, определяется главным образом следующими обстоятельствами.

Во-первых, сегодня, как свидетельствует изучение директивных документов МВД России, научной литературы и практики управленческой деятельности, в силу различных объективных и субъективных причин возникает острая необходимость повышения уровня организующей деятельности руководителей МВД, ГУВД, УВД и всей управленческой деятельности, являющейся одним из главных резервов повышения эффективности функционирования аппаратов управления, и в конечном счете, результативности решении задач правоохраны.

Дело в том, что в современных условиях организационная роль руководителей аппаратов управления органами и подразделениями внутренних дел значительно возрастает, а проблема её повышения до уровня общественных потребностей в области правоохраны приобретает весьма существенное значение как в практическом, так и теоретическом отношениях. Именно с этих позиций подходит МВД России, формируя концепцию развития, стратегию и тактику совершенствования управления органами и подразделениями внутренних дел до 2005 года1. Не случайно и то, что более семидесяти процентов опрошенных слушателей Академии управления МВД России в качестве одной из наиболее значимых функций первых руководителей аппаратов МВД, ГУВД, УВД назвали функцию организации.

Вместе с тем проведенный в процессе диссертационного исследования анализ недостатков в управленческой деятельности ряда аппаратов МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации показывает, что они стали возможными в силу отсутствия у многих руководителей знаний, раскрывающих организацию работы аппарата управления, а также полную структуру их организационной деятельности. Зачастую работа руководителей строится только на эмпирическом материале, на личном опыте, которые порой далеки от научных концепций.

Естественно, низкий уровень организации управленческой деятельности первого руководителя влечет за собой адекватную работу подчиненных руководителей и рядовых сотрудников, входящих в аппарат управления. В свою очередь, такая ситуация оказывает в той или иной мере негативное влияние на коллективы подчиненных органов и подразделений внутренних дел, снижает эффективность борьбы с преступностью, обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности на обслуживаемой территории. В связи с этим, можно констатировать, что сама жизнь, практика управления ОВД ставят задачу осуществления научного исследования и раз

1 Приказ МВД РФ № 145 от 20 марта 1996 г. работки проблем совершенствования реализации организационной функции руководителей органов и подразделений внутренних дел всех уровней и рангов.

Во-вторых, актуальность исследуемой проблемы, на наш взгляд, определяется еще одним важным обстоятельством. Необходимо особо обратить внимание на тенденцию усложнения организационной деятельности руководителей аппаратов МВД, ГУВД, УВД. В современных условиях усложнение организационных задач происходит практически по всем направлениям организации и деятельности ОВД и их руководителей. Как нам представляется, данная тенденция определяется всем комплексом факторов оперативной обстановки, тех условий, в которых сегодня органы и подразделения внутренних дел реализуют задачи правоохраны.

Достаточно отметить принципиальные изменения концептуальной среды, политики и экономики, существенный рост и качественно новые характеристики структуры преступности, значительный уровень текучести кадров, дефицит всех видов ресурсов, расширение сферы и форм координации и организации внешнего взаимодействия ОВД и т.д. Все это влечет существенное усложнение организационных связей в системах управления, выдвигаются на передний план задачи повышения эффективности организационной деятельности руководителей аппаратов МВД, ГУВД, УВД субъектов РФ.

Здесь же следует отметить, что усложнение организационной функции происходит и в силу влияния науки, новых информационных и организационных технологий, необходимости поиска и внедрения новых форм и методов борьбы с преступностью, обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности. В этих условиях деятельность министров внутренних дел, начальников ГУВД, УВД требует глубоких и разносторонних знаний, правовых, специальных управленческих наук, социологических, психологических, педагогических дисциплин, практических навыков их применения и постоянного обновления. В этом отношении результаты осуществленного исследования в определенной мере мотуг способствовать повышению результативности реализации организационной функции руководителей ОВД и в целом деятельности органов и подразделений внутренних дел в сфере правоохраны.

В-третьих, исключительная сложность стоящих перед системой МВД России задач делает совершенно очевидным необходимость разработки и реализации новой организационной стратегии, суть которой, как известно, сводится к максимальному использованию человеческого потенциала организации. И речь должна идти не столько о повышении производительности управленческой деятельности только руководителей ОВД, сколько о включении всего организационного потенциала коллектива сотрудников каждого органа или подразделения внутренних дел, интеграции усилий всего коллектива сотрудников при решении различных задач и функций. В данном случае трудно переоценить значение организационной функции министра внутренних дел, начальника ГУВД, УВД в части сплочения, воспитания, мобилизации, обеспечения социальной защищенности и организационной устойчивости коллектива аппарата управления, а также подчиненных органов и подразделений.

В этой связи, на наш взгляд, современный и будущий этап развития науки управления органами внутренних дел должен характеризоваться более пристальным вниманием к человеку в системе управления. Именно от его квалификации, поведения, интересов, потребностей, стимулов зависит в решающей степени эффективность управления правоохранительной деятельностью. Вместе с тем только семь процентов опрошенных слушателей первого факультета Академии управления МВД России в числе задач, реализуемых первыми руководителями МВД, ГУВД, УВД, назвали формирование и интеграцию коллектива сотрудников аппарата управления.

В-четвертых, по нашему мнению, основанному на изучении отечественной и зарубежной литературы по проблемам управления, а также правовых нормативных актов МВД России, можно говорить об отсутствии более-менее значительных исследований и научно-практических разработок проблемы организационной функции первого руководителя аппарата МВД,

ГУВД, УВД субъекта РФ. Вместе с тем, как показало проведенное нами исследование, такая ситуация ни в коей мере не снижает насущной потребности теории и практики управления ОВД в разработке указанной проблемы. В той или иной мере вопросы организаторской деятельности руководителей ОВД постоянно находит отражение как в научных трудах, так и документах практики. В частности, анализ специальной работ только ученых Академии управления МВД России, посвященных тематике управления органами внутренних дел (A.A. Аксенов, В.М. Анисимков, J1.B. Астафьев, В.З. Веселый, С.Е. Вицин, А.И. Зубков, Г.Г. Зуйков, А.П. Ипакян, H.H. Иванов, В.Е. Кара-ханов, А.П. Коренев, А.Н. Косачев, О.З. Клушин, JI.M.Колодкин, А.Ф. Май-дыков, В.Д. Малков, А.Г. Морозкин, А.Н. Роша, Г.А. Туманов, Н.Д. Шеля-кин, Е.Ф. Яськов и др), на наш взгляд, свидетельствует об актуальности и значении проблемы организационной деятельности министра внутренних дел, начальника ГУВД, УВД субъектов РФ.

Вместе с тем проведенный в ходе диссертационного исследования анализ работ указанных авторов, к сожалению, позволяет констатировать, что многие теоретические, методологические, организационные и технологические, правовые и социальные аспекты организационной функции руководителя скорее только обозначены в силу их актуальности, но не получили глубокой научной проработки в силу их сложности и требуют специальных исследований.

Наконец, в-пятых, представляется целесообразным обратить внимание ещё на одно весьма существенное обстоятельство, получившее подтверждение в результате нашего исследования. Действительно, с одной стороны, не вызывает сомнений то, что организаторская деятельность любых первых руководителей, в частности руководителей аппаратов МВД, ГУВД, УВД, является важнейшей составной частью любой социальной системы управления. В этой связи, и это закономерно, МВД России постоянно в своих директивных документах ставит задачи повышения качества руководства органами и подразделениями внутренних дел, обращает внимание на необходимость формирования профессионального ядра кадров высшего управленческого звена и ставит перед ними новые и все более сложные задачи.

С другой стороны, как нам представляется, весьма частая, нередко не достаточно взвешенная практика замены первых руководителей аппаратов МВД, ГУВД, УВД и их заместителей влечет больше негативных, чем положительных последствий, так как овладение знаниями, навыками и умениями организатора требует не только специальных качеств, но и значительного времени работы по должности, чтобы достичь соответствующего уровня и качества руководства большими и сложными коллективами сотрудников. Вместе с тем необходимо отметить, что в течение последних десяти лет в системе МВД России средний стаж работы по должности первых руководителей МВД, ГУВД, УВД субъектов РФ составляет не более четырех лет. С нашей точки зрения, это - весьма малый срок для становления их высокопрофессиональными руководителями-организаторами.

В этой связи проведенное нами исследование и его результаты в той или иной мере могут нивелировать негативное влияние указанной проблемы, способствовать более ускоренному овладению формами и методами организаторской деятельностью и повышению научного уровня руководства аппаратами МВД, ГУВД, УВД.

Степень научной разработанности темы. Современный этап реформирования системы МВД России сопровождается радикальными преобразованиями организации деятельности органов и подразделений внутренних дел и требует адекватных своевременных исследований всего спектра проблем управления, в частности, проблем совершенствования организационной функции. В этой связи следует отметить, что с позиции реализации этой функции министром внутренних дел, начальником ГУВД, УВД субъектов РФ диссертационных исследований по данной проблеме не проводилось.

Можно сказать, что работа десятилетней давности Л.В. Астафьева, смежная с нашей по проблематике, посвящена организации как функции управления и основана на материалах управленческой деятельности начальников городских и районных отделов внутренних дел. В какой-то мере в пределах предметов своих исследований гипотеза об организации как социальном образовании, состоянии управляемого объекта (системы) и как вид деятельности рассматривалась в работах ряда авторов. В их числе следует выделить работы В.Д. Малкова «Функции управления в органах внутренних дел» (М., 1985), Г.А. Туманова «Организация управления в сфере охраны общественного порядка» (М.: Высш. шк. МВД СССР, 1972) и «Организация как функция государственного управления» (М., 1986), Е.Ф. Яськова «Проблемы развития теории и практики управления в сфере правопорядка» (М., Академия МВД России, 1992). Но в этих исследованиях, на наш взгляд, недостаточно проработаны вопросы взаимосвязи различных аспектов организационной деятельности (функции) между субъектом и объектом управления без рассмотрения которых с системных позиций практически невозможно раскрыть проблему совершенствования организационно функции и определить оптимальные пути и способы ее решения.

Таким образом, актуальность и практическая значимость проблем совершенствования организационной функции министра внутренних дел, начальника ГУВД, УВД не вызывают сомнения как с позиций науки управления, так и реальных потребностей управленческой деятельности органов и подразделений внутренних дел в современных условиях реформирования государства и общества. Кроме того, актуальность исследуемой проблемы определяется недостаточной изученностью и разработанностью теоретических, а также практических вопросов, связанных с реализацией организационной функции управления, что и предопределило выбор темы, предмет, цели и задачи диссертационного исследования.

Объект и предмет исследования. Объектом данного исследования является управление в системе МВД России как сфера общественной практики, как целенаправленная, организующая деятельность соответствующих субъектов управления, обеспечивающая стабилизацию и развитие органов и подразделений внутренних дел в процессе решения задач правоохраны . Предметом исследования является организационная деятельность министра внутренних дел, начальника ГУВД, УВД субъектов РФ и комплекс проблем, связанных с её совершенствованием.

Основная гипотеза состоит в том, что организационная функция первого руководителя МВД, ГУВД, УВД - это многоаспектная, интегрирующая функция. В одном случае организационная функция проявляется как внутренняя упорядоченность, согласованность в структурном и функциональном отношениях системы, в другом - как объединение людей, совместно реализующих единую цель социальной системы и действующих на основе определенных норм права. Её совершенствование и научно обоснованная реализация министром внутренних дел, начальником ГУВД, УВД субъектов РФ с учетом кадровых, правовых, информационных, материально-технических и организационных аспектов обеспечивает повышение защищенности прав и свобод человека и гражданина, эффективности борьбы с преступностью и иными правонарушениями.

Цели и задачи исследования. Целью диссертации является осуществление комплексного исследования и научное обоснование теоретических положений, практических рекомендаций и предложений по совершенствованию организационной деятельности (функции) министра внутренних дел, начальника ГУВД, УВД субъектов РФ.

Достижение указанной цели предопределило постановку и решение следующих задач:

- осуществление теоретического анализа сущностных признаков организационной функции, установление её соотношения с другими функциями руководителя;

- определение структуры и характеристики основных элементов организационной функции;

- анализ правового регулирования организационной деятельности (функции) министра внутренних дел, начальника ГУВД, УВД субъектов РФ;

- изучение и обобщение практики организаторской деятельности, обоснование места и роли министра внутренних дел, начальника ГУВД, УВД субъектов РФ в реализации организационной функции;

- разработка квалификационных требований, предъявляемых к министрам внутренних дел, начальникам ГУВД, УВД субъектов РФ как организаторам управления;

- определение перспективных направлений, формулирование теоретически обоснованных выводов, выработка научно-практических рекомендаций и предложений, направленных на совершенствование организационной деятельности министра внутренних дел, начальника ГУВД, УВД субъектов РФ.

Методологические основы и методика исследования. Методологическую основу диссертационного исследования составляют диалектические методы научного познания: системный подход и анализ, ситуационный, комплексный и процессный подходы. Учитывая сложность рассматриваемых проблем, в работе использовались частные методы познания: изучение документов, анкетирование, интервьюирование, наблюдение. Теоретической основой исследования послужили труды ученых, внесших существенный вклад в формирование научных подходов в теории социального управления: В.Г. Афанасьева, A.A. Богданова, А.К. Гастева, Д.М. Гвишиани, Н.М. Керженцева, Ю.М. Козлова, И.С. Мангутова, Л.И. Уманского, В.И. Олигина-Нестерова, Л.А. Петрущенко, В.И. Терещенко и других, а также зарубежных исследователей: Л. Берталанфи, Я. Зеленевского, Е. Старостцяка, У.Р. Эшби и некоторых других.

Эмпирической базой диссертации явились материалы конкретно-социологических исследований, проведенных автором среди первых руководителей аппаратов МВД, ГУВД, УВД и их заместителей, а также слушателей

Академии управления МВД России. В них участвовали более 180 респондентов. По проблеме диссертационного исследования изучены и обобщены материалы научно-практических и научно-теоретических конференций, периодической печати, положения об МВД, ГУВД, УВД 12 регионов страны, а также акты инспекторских проверок, проведенных Главнойинспекцией Главного организационно-инспекторского управления МВД России в ГУВД Москвы, Московской области, УВД Тульской, Смоленской, Рязанской и Владимирской областях.

В процессе исследования были проанализированы федеральные и ведомственные правовые нормативные акты по вопросам организации и деятельности органов внутренних дел.

Научная новизна. Несмотря на то, что организационная функция в определенной мере исследовалась в вышеуказанных работах и работах других авторов, применительно к фигуре первого руководителя МВД, ГУВД, УВД субъектов РФ монографические исследования данной проблемы не проводились. Как правило, в изученных нами работах презюмируется, что роль первого руководителя аппарата МВД, ГУВД, УВД является едва ли не определяющей во всей системе органов внутренних дел. Вместе с тем детального анализа и проработки всех аспектов организационной функции в монографическом формате не было. Конкретное проявление научной новизны работы состоит в следующем:

• обоснована необходимость актуализации организационной функции министром внутренних дел, начальником ГУВД, УВД субъектов РФ в современных условиях реформирования органов и подразделений системы МВД России;

• разработан и уточнен ряд базовых понятий, связанных с темой диссертационного исследования (организационная и организаторская деятельность, функция организации и организационная функция и др.);

• уточнено и сформулировано понятие организационной функции, выявлены ее основные признаки, раскрыта компетенция, определены место и роль министра внутренних дел, начальника ГУВД, УВД субъектов РФ в ее . реализации;

• определен вектор развития организационной деятельности (функции) первых руководителей аппаратов МВД, ГУВД, УВД, способы их организующего воздействия на соответствующую динамику коллективов сотрудников органов и подразделений внутренних дел по противодействию преступности, обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности;

• разработаны и предложены для отбора на соответствующие должности квалификационные требования, предъявляемые к министру внутренних дел, начальнику ГУВД, УВД субъектов РФ;

• подготовлена научно-практическая разработка по организации управленческой деятельности министра внутренних дел, начальника ГУВД, УВД субъектов РФ.

Проведенное исследование позволяет вынести на защиту следующие научные положения:

1. Обоснование необходимости разграничения и установления соотношений понятий, связанных с организационной функцией руководителя ОВД (организационная функция, организаторская функция, функция организации и др.) и уточнение определения понятия «организационная функция», под которой понимается определенное направление деятельности всего коллектива (субъекта и объекта), обеспечивающее его сохранение и развитие как организации, т.е. организационно-структурного, организационно-функционального и социально-интегративного единства.

Организационная функция является многоаспектной, интегрирующей, а потому определяющей во всём комплексе управленческих функций, реализуемых министром внутренних дел, начальником ГУВД, УВД субъектов РФ. В этой связи в современных условиях её роль как фактора реализации человеческого потенциала и обеспечения организационной устойчивости органов и подразделений внутренних дел при решении задач правоохраны неизмеримо возрастает и требует постоянного совершенствования.

2. Использование института делегирования полномочий министром внутренних дел, начальником ГУВД, УВД субъектов РФ своим заместителям по соответствующим направлениям их деятельности, а также начальникам органов внутренних дел, имеет важное теоретическое и практическое значение в управленческой деятельности ОВД. Необходимость использования делегирования определяется в силу большого объёма и сложности организационный функции первого руководителя ОВД. Осуществляться оно должно с учетом структуры данной функции и других факторов, а также с соблюдением определенных правил.

3. Структура организационной функции министра внутренних дел, начальника ГУВД, УВД как совокупность следующих компонентов: организационно-структурного, организационно-функционального и социально-интегративного (создание, реорганизация, ликвидация постоянных или временных организационных структур и формирований или совершенствование уже существующих социальных систем, мотивация, ресурсное обеспечение, в том числе материально-техническое, правовое, финансовое, информационно-аналитическое, кадровое, медицинское, организация координация и взаимодействия, организация труда работников, организационное обеспечение социальной и профессиональной защищенности личного состава и т.д.).

4. Качественное выполнение организационной функции министром внутренних дел, начальником ГУВД, УВД субъектов РФ в обязательном порядке требует собственно элементно-структурного обеспечения (организационного, правового, кадрового, финансового, информационно-аналитического и иного обеспечения), позволяющего охватить весь спектр функциональных обязанностей первого руководителя МВД, ГУВД, УВД именно как функционирующей системы управления, исключающей эпизодичность, провалы, оставление в «тени» отдельных спектров этой деятельности.

5. Практическая реализации различных форм и методов организационной функции министром внутренних дел, начальником ГУВД, УВД субъектов РФ требует их четкой классификации, научно обоснованного определения их возможностей и ограничений. Целесообразно применять их в каждом конкретном случае с учетом источника возникновения, масштаба, сложности задачи и условий оперативной обстановки, в которых она будет реализована.

Конкретные формы и методы реализации организационной функции не исключают непосредственного участия первых руководителей аппаратов МВД, ГУВД, УВД в выполнении основных функций системы (предупреждения, раскрытия, расследования преступлений, розыска скрывшихся преступников и т.д.). В настоящее время это особо важно в связи с нестабильностью во внешней среде, появлением новых сложных задач и ограниченностью в кадровых, материальных и финансовых ресурсах ОВД.

6. Модель квалификационных требований, предъявляемых к министру внутренних дел, начальнику ГУВД, УВД субъектов РФ.

Процесс реализации организационной функции наряду с общими требует особых качеств и характеристик от первых руководителей аппаратов управления. Использование в управленческой деятельности ОВД предлагаемой модели будет способствовать повышению качества отбора соответствующего управленческого персонала.

Теоретическая и практическая значимость диссертационной работы определяются комплексом научных выводов о природе и характере организационной функции, её содержательном аспекте, внутренней логике, возможности позитивного использования при решении задач, стоящих перед органами и подразделениями внутренних дел субъекта РФ. Они адаптированы, что важно для теории управления в целом и практики реализации организационной функции применительно к такому объекту исследования, каким являются управленческая деятельность МВД, ГУВД, УВД субъектов РФ. Конкретные прагматико-прикладные предложения и научно-практические разработки с успехом могут быть применены в практической деятельности органов внутренних дел, особенно в сфере отбора и обучения руководящих кадров системы МВД РФ.

Обоснованность и достоверность полученных результатов обеспечиваются методологией и методикой осуществления исследования, в частности системным, комплексным подходом к изучению организационной деятельности первых руководителей аппаратов МВД, ГУВД, УВД. Они базируются на использовании научной логики, а также обширной информации по проблеме исследования, в том числе данных, полученных в ходе социологических опросов первых руководителей МВД, ГУВД, УВД субъектов РФ, их заместителей, слушателей Академии управления МВД России, теоретических положений, содержащихся в трудах зарубежных и отечественных (в том числе ведомственных) ученых, анализе научных источников,законодательных и иных нормативно-правовых актов, а также правоохранительной практики ОВД за продолжительный период времени.

Апробация результатов исследования. По теме диссертационного исследования автором подготовлены три статьи, проект квалификационных требований для министра внутренних дел, начальника ГУВД, УВД субъектов РФ и методические рекомендации по совершенствованию организационной деятельности министра внутренних дел, начальника ГУВД, УВД субъектов РФ. Разработанные автором квалификационные требования использовались ГУК МВД РФ при отборе и назначении первых руководителей МВД, ГУВД, УВД субъектов РФ на соответствующие должности.

Материалы диссертации используются в учебном процессе Академии управления МВД России. Внедрение основных результатов диссертационного исследования в практическую деятельность ОВД подтверждено соответствующими актами внедрения.

Структура диссертации. Диссертация состоит из введения, двух глав, включающих в себя шесть параграфов, заключения и приложений. Список использованной литературы содержит 163 наименования. Общий объем работы 200 с.

## Заключение диссертации по теме "Судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности, адвокатура", Васев, Анатолий Владимирович

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В диссертации подводятся итоги исследования, формулируются основные научно-практические выводы и предложения, намечаются возможные перспективы дальнейшего исследования проблем совершенствования организационной функции министра внутренних дел, начальника ГУВД, УВД субъекта РФ.

1. В современных условиях все возрастающую роль и необходимость постоянного совершенствования организационной функции первых руководителей аппаратов МВД, ГУВД, УВД субъектов РФ объективно предопределяют кардинальные изменения в экономике и политике государства, а также криминогенные изменения во внешней среде функционирования органов внутренних дел, реформирование системы МВД России в направлении дезинтеграции её отраслевых подсистем и углубления специализации в деятельности служб и подразделений аппаратов МВД, ГУВД, УВД, определенное этими обстоятельствами усложнение задач управления, требующих своевременного предвидения развития социальных процессов, определения стратегии управления, повышения качества управленческих решений и улучшения руководства коллективами сотрудников силами и средствами.

Вместе с тем, несмотря на попытки отдельных ученых, проблема совершенствования организационной функции на уровне основного звена управления в системе МВД России остается мало исследованной и нуждается в научно-прикладных разработках. Осуществленное автором исследование в определенной мере способствует решению данной проблемы

2. Теоретический анализ научных источников, законодательных и ведомственных нормативных актов позволил выявить признаки, раскрыть сущность и содержание, сформулировать и использовать в процессе исследования определение организационной функции системы управления, отразив в нем комплексный, многоаспектный и интегрирующий параметр данной функции, обеспечивающей организационную устойчивость и развитие ОВД как правоохранительной социальной системы.

3. Являясь комплексной организационная функция охватывает и увязывает все другие функции системы управления - органа или подразделения внутренних дел (основные, обеспечивающие, социально-интегративные, управленческие); она органически связана с формированием (организацией) механизмов и процессов управления; при ее реализации непосредственно проявляются субъектно-объектные отношения, реализуются как властные полномочия субъекта управления, так и неформальные отношения между руководителем и подчиненными.

4. Сформулировано понятие организационной функции министра внутренних дел, начальника ГУВД, УВД субъектов РФ, которая может рассматриваться как функциональная подсистема социальной системы управления. Она интегрирует элементы организационного механизма, связывает организационные процессы и реализуется в различных организационных формах, обеспечивая организационно-структурное, организационно-функциональное и социально-интегративное единство ОВД.

Проведен элементно-структурный анализ организационной функции министра внутренних дел, начальника ГУВД, УВД субъектов РФ, детализирующий её содержание и позволяющий охватить весь спектр функциональных обязанностей указанных руководителей: создание временных формирований, совершенствование, реорганизация, ликвидация существующих органов и подразделений; мотивация; ресурсное обеспечение (материально-техническое, правовое, финансовое, информационно-аналитическое, кадровое); координация и организация взаимодействия; организация труда сотрудников и организационное обеспечение.

5. Назрела необходимость более четкой регламентации организационно-правового статуса, в частности, компетенции министра внутренних дел, начальника ГУВД, УВД субъектов РФ. Отсутствие единого правового нормативного акта, определяющего организационный статус и компетенцию указанных руководителей, целесообразно компенсировать разработкой и внедрением в практику их должностных инструкций. Полученные в результате диссертационного исследования материалы могут быть использованы для подготовки такого рода документа. Должностная инструкция первого руководителя аппарата МВД, ГУВД, УВД субъекта РФ должна являться основой сопряжения должностных инструкций всех иных руководителей указанных аппаратов в части реализации организационной функции и обеспечивать решение проблемы соотношения их обязанностей, прав и ответственности.

6. Исследование различных точек зрения по проблеме реализации организационной функции показало, что министр внутренних дел, начальник ГУВД, УВД субъектов РФ, выступая как руководитель - единоначальник, воздействует на структурные подразделения аппаратов МВД, ГУВД, УВД и их территориальные органы внутренних дел, коллективы их сотрудников и отдельных работников с помощью организационных форм и методов. Непосредственное применение министром внутренних дел, начальником ГУВД, УВД субъектов РФ различных форм и методов реализации организационной функции позволяет ему самому включаться в «производственный» процесс выполнения всего комплекса задач и функций органов и подразделений внутренних дел.

В этой связи проанализированы наиболее типичные недостатки форм и методов реализации организационной функции, даны конкретные рекомендации по демократизации содержания и совершенствованию их технологии (в частности коллегий, советов начальников ГОРОВД и советов ветеранов). Разработаны и предложены для внедрения в практику методические рекомендации по делегированию полномочий министром внутренних дел, начальником ГУВД, УВД субъектов РФ.

7. Повышение качества реализации организационной функции первыми руководителями аппаратов МВД, ГУВД, УВД неотделимо от научно обоснованной кадровой политики, отбора и формирования высшего управленческого персонала системы МВД России. На основе анализа теоретических источников, отечественного и зарубежного опыта, а также результатов конкретных социологических исследований определен механизм формирования классификационных требований, разработаны и внедрены в практику модели классификационных требований для министров внутренних дел, начальников ГУВД, УВД субъектов РФ. Данные требования являются индикатором, позволяющим определить пригодность кандидатов к выполнению функциональных обязанностей по соответствующей должности, в частности первого руководителя аппарата МВД, ГУВД, УВД субъекта РФ. Предлагается закрепить использование указанных классификационных моделей в нормативном порядке (инструкция, правила).

8. Информационно-аналитическое обеспечение является важной составляющей организационной функции министра внутренних дел, начальника ГУВД, УВД субъектов РФ. Совершенствование данного компонента предполагает глубокое теоретическое познание информационно-аналитических процессов, применение современных информационных технологий, внесение принципиальных изменений в существующий порядок информационного обслуживания первых руководителей, правовое закрепление процесса их индивидуального дифференцированного обеспечения информацией, использование в этих целях автоматизированных рабочих мест соответствующих руководителей.

В этой связи предлагается специальная проработка вопросов создания системы информационно-аналитического обеспечения организационной функции в аппаратах МВД, ГУВД, УВД, включающая следующий комплекс мероприятий: определение круга субъектов индивидуального избирательного информационного обеспечения; выявление и исследование характера их потребностей в информации с учетом выполняемых функциональных обязанностей, субъективных интересов и иных особенностей; выработку на этой основе для конкретного руководителя объективных критериев, определяющих содержание, объем, тематическую направленность и виды информации; определение подразделений (штаб, секретарит, дежурная часть, информационный центр и т.д.) и установление круга лиц, ответственных за подготовку и индивидуальное обеспечение информацией соответствующих руководителей, разграничение их компетенции; обоснование и регламентация сроков, форм и методов подготовки информации; организация фактической подготовки необходимой информации и обеспечение ею руководителей аппаратов МВД, ГУВД, УВД.

9. Важным фактором эффективной реализации организационной функции министром внутренних дел, начальником ГУВД, УВД является организация координации и взаимодействия органов и подразделений внутренних дел. Особый интерес представляют исследованные с позиций организации проблемы внешнего взаимодействия ОВД: определение объективных предпосылок, задач и принципов, форм и порядка такого вида взаимодействия, а также его нормативная правовая регламентация, не получавшая надлежащего закрепления в ведомственных нормативных актах. Предлагается научно-практическая разработка по организации министром внутренних дел, начальником ГУВД, УВД субъекта РФ внешнего взаимодействия органов и подразделений внутренних дел (методические рекомендации).

10. Отмечая в целом недостаточно четкое закрепление и недостаточно полное нормативное регулирование организационной функции министра внутренних дел, начальника ГУВД, УВД субъекта РФ, диссертант поддерживает предложение о разработке специального нормативного правового акта по организации деятельности указанных руководителей. В таком документе на основе тщательной научной проработки прошлого и современного отечественного и зарубежного управленческого опыта и прогнозов реформирования системы МВД России следовало бы максимально полно определить организационно-правовой статус первых руководителей аппаратов МВД, ГУВД, УВД субъектов РФ, основные направления и технологии реализации ими организационной функции в органах и подразделениях внутренних дел.

## Список литературы диссертационного исследования кандидат юридических наук Васев, Анатолий Владимирович, 2002 год

1. Законы и другие нормативные документы

2. Конституция Российской Федерации. М.: Юрид. лит., 1993.

3. Всеобщая декларация прав человека: Принята Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН № 217 А/111/ от 10 декабря 1948г. // Сборник универсальных и межрегиональных международных документов / Сост. Л.Н. Шес-таков.-М., 1990.

4. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка: Принят Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН № 34/169 от 17 декабря 1979 г. // СССР и международное сотрудничество в области прав человека: Документы и материалы. М., 1989.

5. Декларация прав и свобод человека и гражданина: Постановление Верховного Совета РСФСР от 22 ноября 1991 г. № 1865 // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. № 52.

6. Концепция национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 17 декабря 1997 г. № 1300 (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 10 января 2000 г. № 24) // Рос. газ. 2000. 18 янв.

7. Федеральный закон об органах федеральной службы безопасности Российской Федерации 3 апреля 1995 г. // Рос. газ. 1995. 12 апр. Ст. 1, 5,8, 12-15.

8. О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон о внесении изменений и дополнений в закон Российской Федерации № 168 // Рос. газ. 1995. 25 ноября.

9. О мерах по усилению борьбы с терроризмом: Указ Президента РФ от 7 марта 1996 г. № 338 // Рос. газ. 1996. 12 марта.

10. О внесении изменений и дополнений в должностные обязанности и полномочия заместителей министра и перечень подразделений Министерства, работу которых координируют и контролируют министр внутренних дел РФ и его заместители: Приказ МВД России № 298, 2000.

11. О внесении изменений и дополнений в приказ МВД России от 27.05.99 № 390 «Об утверждении резерва руководящих кадров центрального аппарата и непосредственно подчиненных МВД России подразделений: Приказ МВД России № 261, 2000.

12. Об объявлении регламента коллегии МВД России и совещания при Министерстве внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России № 458, 2000.

13. Об объявлении Указа Президента Российской Федерации от 18 мая 2000 г. № 86 о Министре внутренних дел РФ: Приказ МВД России № 532, 2000.

14. Федеральный закон о борьбе с терроризмом от 25 июля 1998г. № 130.

15. Федеральный закон об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации от 12 августа 1995г. // Собрание законодательства РФ. 1995. № 33. Ст. 3349.

16. Об утверждении положения о координации правоохранительных органов по борьбе с преступностью: Указ Президента РФ от 18 апреля 1996 г. № 567 // СЗ РФ. 1996. № 17. Ст. 1958.

17. Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации от18 июля 1996 г. с изм. и доп. от 6 сентября 1997 г., 24 апреля 1998г., 27 мая 1998 г. № 1036 // СЗ РФ. 1996. № 30. Ст. 3605.

18. Постановление Правительства Москвы № 96 от 3.02. 1998. Об утверждении Положения ГУВД г. Москвы: Постановление Правительства Москвы.

19. Федеральный закон о принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти субъектов Российской Федерации от 24 июня 1999 г. № 119-ФЗ // СЗ РФ. 1999. №26. Ст. 3176.

20. Положение о службе в органах внутренних дел Российской Федерации: Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 23 декабря 1992 г. № 4202-1 (в ред. Указа Президента РФ от 24 декабря 1993 г. № 2288), 2000.

21. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 31 июля 2000 г. № 1415// Фонд кафедры теории и социологии управления Академии управления МВД России.

22. Порядок разработки и реализации федеральных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация: Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. №594 // СЗ РФ. 1995. №28. Ст. 2669.

23. О Федеральной целевой программе по усилению борьбы с преступностью на 1999-2000 гг.: Постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 1999 г. № 270 // СЗ РФ. 1999. № 12. Ст. 1484.

24. Об окружных подразделениях Министерства внутренних дел Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2000 г. № 924 // Рос. газ. 2000. 15 дек.

25. О подразделениях криминальной милиции: Постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2000 г. № 925 // Рос. газ. 2000. 15 дек.

26. О подразделениях милиции общественной безопасностиРоесий-ской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2000 г. № 926 // Рос. газ. 2000. 15 дек.

27. О безопасности: Сборник законодательных и нормативных документов по состоянию на февраль 1998 г. М., 1998.

28. О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе: Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. № 849 // Рос. газ. 2000. 16 мая.

29. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 30 марта 1999 г. // Рос. газ. 1999. 31 марта.

30. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. «Не будет ни революций, контрреволюций» // Рос. газ. 2001. 4апр.

31. Сборник нормативных и правовых актов МВД России / Сост. В.В. Черников. М., 2000.

32. О мерах по совершенствованию организации работы городских, районных органов внутренних дел и линейных органов внутренних дел на транспорте: Приказ МВД России № 420, 1993.

33. О внесении изменений и дополнений в приказ МВД России от 14 сентября 1993 г. № 420: Приказ МВД России № 140, 1996.

34. Концепция развития органов внутренних дел и внутренних войск МВД России: Приказ МВД России № 145, 1996.

35. О мерах по совершенствованию организации работы Министерств внутренних дел, главных управлений (управлений) внутренних дел субъектов Российской Федерации УВД на транспорте и режимных объектах: Приказ МВД России № 180,1996.

36. О создании Региональных управлений МВД РФ: Приказ МВД России № 495, 1997.

37. О совершенствовании деятельности управления по Северному Кавказу МВД России: Приказ МВД России № 226, 1999.

38. О состоянии работы с кадрами и кадровой политике в системе МВД России: Приказ МВД России № 12, 1999.

39. О создании подразделений федеральной криминальной милиции: Приказ МВД России № 1267, 2000.

40. О разграничении компетенции федеральной криминальной милиции и МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации: Приказ МВД России № 1268, 2000.

41. О мерах по реализации Концепции развития информационного обеспечения органов внутренних дел: Приказ МВД РФ № 229, 1993.

42. О мерах по совершенствованию системы оценки деятельности органов внутренних дел: Приказ МВД РФ № 1047, 2001.

43. О мерах по дальнейшему развитию связей МВД России с органами государственной власти: Приказ МВД РФ № 708, 1998.

44. О порядке взаимодействия сил и средств управления исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации и МВД России: Приказ МВД№ 578/130, 1998.

45. Об утверждении инструкции по осуществлению особого контроля за деятельностью МВД, УВД, УВДТ: Приказ МВД РФ № 21, 1998.

46. Об упорядочении отдельных направлений управленческой деятельности в системе МВД России: Приказ МВД РФ № 994, 1999.

47. Об объявлении соглашения об основных направлениях взаимодействия и координации деятельности МВД России Федеральной службы охраны РФ: Приказ РФ № 747, 1998.

48. О порядке взаимодействия сил и средств УИС Минюста РФ с органами внутренних дел и воинскими частями внутренних войск МВД России при возникновении чрезвычайных обстоятельств: Приказ МВД РФ № 578/130 ДСП, 1998.

49. Об обеспечении деятельности центра межведомственного взаимодействия в сфере пресечения незаконного оборота наркотиков при МВД России: Приказ МВД РФ № 365, 1998.

50. О взаимодействии органов внутренних дел и органов федеральной службы безопасности в организации розыска лиц, совершивших преступления с применением взрывных устройств: Указание 18с/2с, 1998.

51. О взаимодействии между МВД России, Минюстом России, ФСНП России, ГТК России, ФПС России и ФМС России при осуществлении федерального розыска и обмена информации: Приказ МВД РФ № 1055 дсп/3 77/468/951 /729/117, 1999.

52. Об утверждении инструкции по взаимодействию правоохранительных органов РФ при расследовании и раскрытии преступлений, связанных с посягательствами на культурные ценности России: Приказ МВД РФ № 69/777/425/700, 1997.

53. Об утверждении инструкции о порядке взаимодействия органов внутренних дел и органов федеральной службы безопасности в сфере оперативно-розыскной деятельности: Приказ МВД РФ № 047/0184, 1997.

54. О состоянии и мерах по совершенствованию взаимодействия и координации деятельности органов федеральной службы безопасности и органов внутренних дел РФ: Приказ МВД РФ № 055/010,1996.

55. Об утверждении инструкции о взаимодействии между МВД России Минюстом России ГТК России, ФНС России и ФМС при осуществлении федерального розыска и обмена информации: Приказ МВД РФ № 1055 дсп/377/468/951/729/117, 1999.

56. О мерах по совершенствованию взаимодействия федеральных органов налоговой полиции и органов внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД РФ № 215 дсп/484 дсп., 2001.

57. Об утверждении Положения о Главном управлении МВД России по Центральному федеральному округу: Приказ МВД РФ № 831, 2001.

58. Об утверждении положения о Главном управлении МВД России по Приволжскому федеральному округу: Приказ МВД РФ № 838, 1991.

59. Об утверждении положения о Главном управлении МВД России по Сибирскому федеральному округу: Приказ МВД России № 896, 2001.

60. Об утверждении положения о Главном управлении МВД России по Северо-Западному федеральному округу: Приказ МВД РФ № 895, 2001.

61. Об утверждении положения о Главном управлении МВД России по Южному федеральному округу: Приказ МВД РФ № 893, 2001.

62. Об утверждении положения о Главном управлении МВД России по Уральскому федеральному округу: Приказ МВД РФ № 894, 2001.

63. Акт комплексной инспекторской проверки ГУВД Московской области, 1999.

64. Акт комплексной инспекторской проверки УВД Рязанской области,1998.

65. Акт комплексной проверки УВД Смоленской области, 2001.

66. Акт комплексной проверки УВД Тульской области, 1998.

67. Рожков В.Д. Выступление на заседании коллегии Управления федеральной службы налоговой полиции РФ по Тульской области. 2000. 21 марта.

68. О мерах по совершенствованию организации изучения общественного мнения о деятельности органов внутренних дел: Приказ МВД России № 337, 1997.

69. О едином для органов прокуратуры и внутренних дел учете преступлений, лиц, их совершивших и уголовных дел: Приказ МВД России №66/418, 1994.

70. Об опыте Краснодарского края по созданию отдела на федеральной автомобильной дороге: Приказ МВД России № 800, 1999.1. Монографии

71. Аврутин Ю.Е., Зубов И.Н. Органы внутренних дел в государственном механизме РФ. Л., 1998. 198с.

72. Анкудинов Ю.А. Хозяйственный руководитель. Стиль и методы работы. М.: Экономика, 1988. - 157с.

73. Афанасьев В.Г. Научное управление обществом (опыт системного исследования). М.: Политиздат, 1968. - 384с.

74. Бачило И.Л. Функция органов управления. М.: Юрид. лит., 1976 256с.

75. Боголепов В.П. Организация и управление. — М., 1968.

76. Зеленевский Я. Организация трудовых коллективов. Введение в теорию организации. -М., 1971. -311с.

77. Керженцев П.М. Принципы организации. -М.: Экономика, 1968 463с.

78. Козлов Ю.М. Управление народным хозяйством СССР. 4.1 М., 1969-158с.

79. Коренев А.П. Основы управления в органах внутренних дел. М.: МЮИ МВД России ,1996. - 343с.

80. Кунц Г., О Даннел С. Управление: системный и ситуационный анализ управленческих функций. Т.1. М., 1981. - 495с.

81. Лазарев Б.М. Компетенция органов управления. М.: Юрид. лит., 1972.-280с.

82. Лазарев Б.М. Государственное управление на этапе перестройки. -М.: Юрид. лит., 1988. 320с.

83. Ленин В.И. Полн. собр. соч. Т. 40. 5-е изд. - М.: Политиздат, 1974.506 с.

84. Ленин В.И., Полн. собр. соч. Т.36. 5-е изд. М.: Политиздат, 1974.679 с.

85. Мангутов И.С., Уманский Л.И. Организатор и организаторская деятельность. Л., 1975. 312с.

86. Манохин В.М. Служба и служащий в Российской Федерации: правовое регулирование. — М.: Юрист, 1997. 296с.

87. Маркс К. и Энгельс. Полн. собр. соч. Т.18. М.: Политиздат, 1974.648с.

88. Омаров A.M. Руководитель: Размышления о стиле управления. -М.: Политиздат, 1984. 255с.

89. Омаров A.M. Предприимчивость руководителя. М.: Политиздат, 1990.-256с.

90. Охотский Е.В. Государственная кадровая политика и механизм ее реализации: Курс лекций. 2-е изд., доп. и перераб. М.: Изд-во РАГС, 1998. -468с.

91. Петров А.С. Экономические основы управления производством. — М.: Мысль, 1966.- 157с.

92. Петрущенко Л.А. Принцип обратной связи. М.: Мысль, 1967 — 311с.

93. Райт П.Д. «Дженерал Моторс» в истинном свете / Пер. с англ.- М.,1985.

94. Секреты умелого руководителя / Сост. И.В. Липсиц. М.: Экономика, 1991. - 320с.

95. Сетров М.И. Основы функциональной теории организации. Философский очерк Л., 1972. - 164с.

96. Смирнов В.В. Функции управления социалистическим производством. М.: Экономика, 1977. - 137с.

97. Терещенко В.И. Организация и управление (опыт США). М.: Экономика, 1965.-48с.

98. Тихомиров Ю.А. Управление делами общества (субъекты и объекты управления в социалистическом обществе.). М., 1984. - 223с.

99. Туманов Г.А. Организация охраны общественного порядка. — М.: Юрид. лит., 1972. -232с.

100. Шванков В.М. Теоретические основы координации и взаимодействия в органах внутренних дел. М.: Академия МВД СССР, 1978. - 21с.1. Статьи

101. Александров Н.Г. Право и законность в период развернутого строительства. М.: Госюриздат, 1961. - 271с.

102. Вельский К.С. Очерк о Б.М. Лазареве // Государство и право. 1996. № 9. С. 154-155.

103. Вельский К.С. Концепции реформы государственной службы в России // Государство и право. 1994. № 4. С.29.

104. Беляцкий Н. Изменения функций руководителя в новых условиях // Проблемы теории и практики управления. 2000. № 3. С.97-98.

105. Зубков А.И. Актуальные проблемы совершенствования управленческой деятельности органов внутренних дел // Труды Академии управления МВД Российской Федерации. М., 1998. С.З.

106. Киселев А.Г. Авторитет и сила власти // Менеджмент в России и за рубежом. 2000. №2. С.35-36.

107. Лобанов В. Управление высшим административным персоналом (опыт Голландии и США) // Проблемы теории и практики управления. 2000. №2. С.122-123.

108. Лунев А.Е. Координация в государственном управлении // Советское государство и право. 1971. № 11. С.72-73.

109. Майдыков А.Ф. Стиль работы — ленинский // Советская милиция. 1986. № 6. С. 39-40.

110. Начальник УВД погнался за длинным мандатом // Коммерсант. 2000.9 сен.

111. Посашков Л.П. // Вестник МВД РФ. 1999. № 6. С.34-36.

112. Ремнев В.И. Руководитель органа управления: Критерии подбора и компетенция // Советское государство и право. 1972. № 5. С.65-74.

113. Розенбаум Ю.А. Государственная служба, как фактор укрепления целостности Российского федеративного государства // Государство и право. 1999. №4. С.53-54.

114. Туманов Г.А. Организация как функция государственного управления// Советское государство и право. 1986. № 1 С.42.

115. Тур А. Деятельность руководителя в условиях социально-экономических преобразований // Проблемы теории и практики управления. №2. 2000. С. 115.

116. Учебники, учебные пособия, лекции, диссертации, авторефераты

117. Актуальные проблемы совершенствования организационных и правовых основ деятельности органов внутренних дел: Труды / Академия управления МВД России, 1999. 57 с.

118. Аксенов A.A. Организация взаимодействия в ОВД как функция управления: Дис. .канд. юрид. наук. -М., 1973. 180с.

119. Анисимков В.М. К вопросу о понятии управления органами внутренних дел // Актуальные проблемы совершенствования управленческой деятельности органов внутренних дел: Труды / Академия управления МВД РФ. 1998. С.23.

120. Анисимков В.М., Буничев Ю.А. Полиция 21 века: Концепции и механизм реализации (по материалам 1 полицейского Конгресса по вопросам управления качеством работы полиции): Лекция. — М.: Академия управления МВД РФ, 1998. С.8.

121. Астафьев Л.В. Организация как функция управления ( на материалах городских и районных органов внутренних дел): Дис. .канд. юрид. наук. М., 1987.-210 с.

122. Веселый В.З, Малков В.Д. Система функций социального управления. М.: Академия МВД СССР, 1986. С.21-22.

123. Веселый В.З. Формирование теории управления в сфере правоохранительной деятельности и совершенствование управленческой подготовки кадров в ОВД: Дис. . .д-ра юрид. наук. М., 1988.

124. Воскресенский Г.М. Теория и практика информационного обеспечения управления УВД крайоблисполкомов: Дис. .канд. юрид. наук. М., 1981.

125. Грибов В.Н., Иванов H.H. Организация исполнения управленческих решений в МВД, УВД: Лекция. М.: Академия МВД РФ, 1997.

126. Ермаков К.К. Взаимодействие и координация в органах внутренних дел: Лекция.-М., 1971. С.5.

127. Жаглин A.B. Совершенствование информационного обеспечения оперативного управления органами внутренних дел. Дис. .канд. юрид. наук. — М, 1998.-206 с.

128. Зуйков Г.Г. Научная организация управления и труда в следственных аппаратах органов внутренних дел: Учеб. пособие. М.: ВШ МВД СССР, 1974. С.25.

129. Иванов H.H. Организационный алгоритм управленческих решений: Лекция // ВЕСТНИК МВД. 2000. №4-5. С.57-61.

130. Ипакян А.П., Геворкян К.С. Взаимодействие как управленческая категория // Актуальные проблемы совершенствования деятельности штабных подразделений органов внутренних дел: Труды Академии управления МВД РФ. М.: Академия управления МВД РФ, 1998. С.41-49.

131. Кнорринг В.И. Теория, практика и искусство управления: Учебник для вузов по специальности «Менеджмент». М.: Издательская группа НОР-МА-ИНФРА М, 1999. - 528с.

132. Колонтаевский Ф.Е. О концепции органов внутренних дел как части системы исполнительной власти // Академии МВД России 20 лет: Сборник научных трудов. -М., 1995. С.25.

133. Косачев А.Н. Место и роль руководителя в системе управления органами внутренних дел: Лекция. — М.: Академия МВД РФ, 1996. С.3-10.

134. Косачев А.Н. Организация руководителем работы органа внутренних дел: Лекция. М.: Академия МВД РФ, 1997. С.3-8.

135. Косачев А.Н. Взаимоотношения руководителя МВД, УВД с администрацией региона и руководителями других правоохранительных органов: Лекция.-М.: Академия МВД РФ, 1997. С. 15-16.

136. Клушин О.З., Хейло Л.Г. Прогноз методом экспертных оценок // Штабная практика. 1992. № 1. С.52-60.• % 140. Коротов С.К. Организация взаимодействия служб МВД, УВД в раскрытии преступлений: Дис. . канд.юрид.наук. М., 1981. - 283с.

137. Куликов A.C. Организация управления в звене МВД, УВД и роль штабов в совершенствовании управленческой деятельности // Вестник МВД РФ. 1997. № 1. С.73-77.

138. Липатов М.И. Правовое регулирование управленческой деятельности УВД облисполкома: Дис. . канд. юрид. наук. М.,1983.

139. Маилян С.С. Подготовка и принятие управленческих решений в ОВД (опыт системного исследования групповых форм): Учебно-консультационный центр. М.: Юринформ, 2000. - 159 с.

140. Майдыков А.Ф., Яськов Е.Ф. Организация и проведение руководителем горрайоргана внутренних дел служебных совещаний, деловых встреч и других трудовых операций: Лекция. М.: Академия МВД СССР, 1987. С.8-14.

141. Морозкин А.Г. Общая характеристика управленческой деятельности руководителя МВД, УВД: Лекция. М.: Академия МВД СССР, 1991. С.9-13.

142. Морозкин А.Г. Организационные и правовые аспекты оперативного управления в ОВД (на уровне аппаратов МВД, УВД): Дис. .канд. юрид. наук. -М, 1998. 193 с.

143. Ольховников Ю.Н., Саукин А.Н., Колонтаевская И.Ф., Сердюк Н.В. Функции и новые направления деятельности полиции ФРГ. Профессиональная подготовка кадров: Пособие. М.: Академия управления МВД РФ, 2000. С. 16-17.

144. Основы научного управления социальной экономикой: Учеб. пособие / Под ред. Белоусова P.A. М., 1985. - 365с.

145. Папкин А.И. Психология организационных отношений в деятельности органов внутренних дел: Лекция. М.: Академия МВД СССР, 1984. С.53.

146. Теория управления в сфере правоохранительной деятельности / Под ред. В.Д. Малкова. М.: Академия МВД СССР, 1990.

147. Токарев E.B. Министр внутренних дел союзной, автономной республики, начальник УВД как старший оперативный начальник: Дис. .канд. юрид. наук. М.: Академия МВД РФ, 1980.

148. Ульянов А.Д., Чижов С.А.,Герасимов В.В. Понятие и содержание информационно-аналитического обеспечения управления ОВД: Лекции по курсу // Организация управления в ОВД. Ч. 2. М.,1999. С.22-48.

149. Черкасов В.В., Платонов C.B., Третяк В.И. Управленческая деятельность менеджера: Основы менеджера: Учеб. пособие. К.: Ваклер, Атлант, 1998.-470с.

150. Штаб УВД Тульской области. Разоблачение преступной группы фальшивомонетчиков в Тульской области // Информационный вестник УВД Тульской области. 2000. № 3.

151. Яськов Е.Ф. Проблемы развития теории и практики управления в сфере правопорядка. М.: Академия МВД СССР, 1992. С.59-65.

152. Яськов Е.Ф. О проблеме легитимности теории управления органами внутренних дел // Актуальные проблемы совершенствования управленческой деятельности органов внутренних дел: Труды Академии управления. М.: Академия управления МВД РФ, 1998. С. 16.

153. Караханов В.Ю. Совершенствование оперативного управления ГОВД, РОВД в системах МВД, УВД: Дис. .канд. юрид. наук. -М., 1977.

154. Могилевский Д.В. Штаб, как орган координации деятельности структурных подразделений системы МВД, УВД: Дис. .канд. юрид. наук. -М., 1979.

155. Скляров H.A. УВД облисполкома, как система: принципы организации и деятельности: Дис. .канд. юрид. наук. М., 1979.

156. Сухарев В.Ф. Проблемы совершенствования организационных структур органов внутренних дел: Дис. .канд. юрид. наук М., 1980.1. Справочники

157. Кондаков Н.И. Логический словарь. М.: Наука, 1971. - 656с.

158. Словарь иностранных слов. -М., 1989. 622 с.

159. Яськов Е.Ф. Теория и практика социального управления: Словарь-справочник. — М.: Академия управления МВД России, 1997. 268с.

160. Примерный месячный план-график работы министра внутренних дел, начальника ГУВД, УВД субъектов РФк £ Я 00 21 §1 о £1 14 »И £1 31 31 VI 81 че §1 г- £1 оо 31 о\а. 05 Я 00 т ос £1 £1 о а £1 (Ч 31 РП £1 £1 31 ■о 81 г 31 до

161. ПН. т ез Оперативное совещание Резерв УГИБДД Резерв Работа с начальниками управлений и самостоятельных отделов Работа с

162. ВТ. X ЭКУ оод 5 Прием граждан заместителями

163. СБ. 2 Физическая подготовка в группе начальника УВД

164. ПН. >ч са е о п о X ы со о X л с; Р к Оперативное совещание ОИ УОТМ Резерв Работа с начальниками управлений и самостоятельных отделов Работа с заместителями

165. ВТ. О X <Я ь >о о се Работа с документами 5 УССиА оке Резерв Прием сотрудников

166. У >х X о Работа с начальниками Работа с

167. СР. О X А X ОПВС Резерв Кадровый день Резерв управлений и самостоя- заместите

168. СБ. Ы ч А ей Физическая подготовка в группе начальника УВД

169. ПН. О X р О \о о Г Л У 5= о со О о. « О о и а\* Оперативное совещание КРО ОБНОН Резерв Работа с начальниками управлений и самостоятельных отделов Работа с заместителями

170. ВТ. «2 о о X МОРПР Резерв ч <8 о СУ Резерв Прием сотрудниковш р £ РЗ Работа с начальниками Рабата с

171. СБ. СО £ Р О Физическая подготовка в группе начальника УВД

172. ПН. Р Ъ с\* со о Оперативное совещание БПО УБЭП Резерв Работа с начальниками Работа с

173. ВТ. со х р о ОООП Резерв \* Прием граждан управлений и самостоятельных отделов заместителями

174. СБ. Физическая подготовка в группе начальника УВД1. Примечание: ежедневноежеквартально ежемесячно

Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>