ОвчароваНВДержавнабюджетнаполітикавзабезпеченнірозвиткусоціальноїсфериТекставторефдисназдобнаукступкандеконнаукспец–грошіфінансиікредитНВОвчарова–Суми–с

ДЕРЖАВНИЙ ВИЩИЙ НАВЧАЛЬНИЙ ЗАКЛАД

«УКРАЇНСЬКА АКАДЕМІЯ БАНКІВСЬКОЇ СПРАВИ

НАЦІОНАЛЬНОГО БАНКУ УКРАЇНИ»

На правах рукопису

ОВЧАРОВА НАТАЛІЯ ВІКТОРІВНА

УДК [336.143:351:36] (043.3)

ДЕРЖАВНА БЮДЖЕТНА ПОЛІТИКА В ЗАБЕЗПЕЧЕННІ РОЗВИТКУ СОЦІАЛЬНОЇ СФЕРИ

Спеціальність 08.00.08 – Гроші, фінанси і кредит

Дисертація на здобуття наукового ступеня

кандидата економічних наук

Науковий керівник

Журавка Федір Олександрович,

д.е.н., професор

* Суми - 2014

ЗМІСТ

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ВСТУП | | | 4 |
| РОЗДІЛ 1 |  | ТЕОРЕТИЧНІ ОСНОВИ ДЕРЖАВНОЇ БЮДЖЕТНОЇ ПОЛІТИКИ В ЗАБЕЗПЕЧЕННІ РОЗВИТКУ СОЦІАЛЬНОЇ СФЕРИ |  |
|  | 1.1 | Теоретико-методичні основи формування державної бюджетної політики | 12 |
|  | 1.2 | Економічна сутність та особливості фінансування соціальної сфери | 28 |
|  | 1.3 | Формалізація механізму формування та реалізації державної бюджетної політики в соціальній сфері | 44 |
|  |  | Висновки до розділу 1 | 65 |
| РОЗДІЛ 2 |  | ОСНОВНІ ТЕНДЕНЦІЇ ФОРМУВАННЯ ТА РЕАЛІЗАЦІЇ ДЕРЖАВНОЇ БЮДЖЕТНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ В СОЦІАЛЬНІЙ СФЕРІ |  |
|  | 2.1 | Сучасний стан формування та реалізації державної бюджетної політики в соціальній сфері | 69 |
|  | 2.2 | Оцінка ефективності державної бюджетної політики України в соціальній сфері | 85 |
|  | 2.3 | Парадокс ефективності державної бюджетної політики в соціальній сфері | 106 |
|  |  | Висновки до розділу 2 | 132 |
| РОЗДІЛ 3 |  | РОЗВИТОК НАУКОВО-МЕТОДИЧНИХ ПІДХОДІВ ДО ФОРМУВАННЯ ТА РЕАЛІЗАЦІЇ ДЕРЖАВНОЇ БЮДЖЕТНОЇ ПОЛІТИКИ В СОЦІАЛЬНІЙ СФЕРІ |  |
|  | 3.1 | Розвиток методичних підходів до оцінки ефективності державних цільових програм в соціальній сфері | 135 |
|  | 3.2 | Імплементація науково-методичних підходів до оцінки ефективності реалізації державної програми в систему моніторингу і оцінки їх виконання | 151 |
|  | 3.3 | Державно-приватне партнерство як важливий інструмент підвищення ефективності державної бюджетної політики в соціальній сфері | 169 |
|  |  | Висновки до розділу 3 | 187 |
| ВИСНОВКИ | | | 190 |
| СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ | | | 195 |
| ДОДАТКИ | | | 226 |

ВСТУП

**Актуальність теми дослідження.** В умовах розвитку соціально орієнтованої моделі ринкової економіки в Україні і, як наслідок, посилення значення та ролі соціальної функції держави, спрямованої на забезпечення високих стандартів рівня і якості життя населення, все більшого значення набуває ефективна державна бюджетна політика, яка забезпечує створення необхідного середовища для успішного функціонування та розвитку соціальної сфери. Незважаючи на безумовний позитивний ефект від використання бюджетного фінансування в забезпеченні розвитку соціальної сфери, зростання бідності та майнового розшарування суспільства, погіршення стану здоров'я населення, зниження якості соціально значущих послуг та загострення інших соціальних ризиків ставлять під сумнів доцільність використання існуючого механізму державної бюджетної політики в забезпеченні розвитку соціальної сфери.

Враховуючи значний обсяг державних фінансових ресурсів, задіяних у фінансуванні соціальної сфері, їх суттєвий вплив на регулювання соціальних відносин в країні, а також необхідність підвищення рівня та якості життя населення в умовах обмеженості бюджетних ресурсів, виникає об’єктивна потреба в узагальненні та систематизації підходів до застосування методів формування та реалізації державної бюджетної політики в соціальній сфері, підвищення ефективності їх використання в контексті забезпечення соціального розвитку.

Теоретико-методологічні засади формування та реалізації бюджетної політики розглядаються у працях як вітчизняних, так і зарубіжних науковців, серед яких: Є. Балацький, О. Барановський, С. Буковинський, О. Василик, Н. Виговська, В. Геєць, І. Д’яконова, М. Єрмошенко, Ф. Журавка, С. Мельник, Ц. Огонь, В. Опарін, К. Павлюк, Ю. Пасічник, Н. Рогова, І. Сало, Г. Старостенко, С. Фролов, І. Чугунов, С. Юрій та інші. Проблеми соціальної сфери, особливості її розвитку та фінансування досліджують такі вчені як: Л. Антошкіна, О. Величко, А. Єфімова, І. Кичко, В. Куценко, Д. Полозенко, І. Рудкевич, Ю. Скулиш, І. Царук та інші.

Разом з тим, незважаючи на значну кількість наукових напрацювань з даної проблематики, існує нагальна необхідність у комплексному обґрунтуванні питань, пов’язаних з використанням державної бюджетної політики як дієвого інструмента впливу на соціальну сферу згідно з вимогами стратегічних завдань соціально-економічного розвитку країни, насамперед в напрямку визначення шляхів підвищення ефективності державної бюджетної політики в соціальній сфері. Вищезазначене обумовило вибір теми дисертаційного дослідження, визначили його мету, завдання та зміст.

**Зв’язок роботи з науковими програмами, планами, темами.** Дослідження виконувалося в рамках науково-дослідних робіт у ДВНЗ «Українська академія банківської справи Національного банку України», а саме: «Реформування фінансової системи України в умовах євроінтеграційних процесів» (номер державної реєстрації 0109U006782); «Конкурентоспроможність національної економіки в умовах євро інтеграції» (номер державної реєстрації 0111U009459). До звітів за цими темами увійшли пропозиції автора щодо: оцінки ефективності державних програм у соціальній сфері, підвищення дієвості й ефективності бюджетної політики як інструмента впливу на соціальний розвиток країни, формалізації механізму формування та реалізації державної бюджетної політики в соціальній сфері, використання державно-приватного партнерства при фінансуванні соціальних проектів.

**Метою дослідження** є розвиток науково-методичних підходів до формування та реалізації ефективної державної бюджетної політики в частині забезпечення розвитку соціальної сфери.

Відповідно до поставленої мети визначено такі завдання дослідження:

дослідити теоретико-методичні засади державної бюджетної політики як комплексного організаційно-фінансового поняття;

розкрити сутність соціальної сфери, особливості її функціонування та фінансового забезпечення;

дослідити роль і місце бюджетного забезпечення в розвитку соціальної сфери;

визначити сутність і структуру механізму формування та реалізації державної бюджетної політики в соціальній сфері, обґрунтувати його особливості;

проаналізувати сучасний стан формування та реалізації державної бюджетної політики в соціальній сфері в Україні, визначити ключові проблеми бюджетного фінансування соціальної сфери та напрями їх усунення;

поглибити методичні підходи до оцінювання ефективності державної бюджетної політики в соціальній сфері шляхом визначення системи показників, що характеризують якість та рівень життя населення;

удосконалити науково-методичні підходи до оцінювання ефективності державних цільових програм у соціальній сфері;

обґрунтувати можливості практичного застосування алгоритму оцінювання ефективності державних цільових програм у системі моніторингу їх виконання;

обґрунтувати необхідність використання механізмів державно-приватного партнерства як важливого інструмента підвищення ефективності бюджетної політики в соціальній сфері.

*Об’єкт дослідження* – економічні відносини, що виникають у процесі формування та реалізації державної бюджетної політики в соціальній сфері.

*Предмет дослідження* – науково-методичне забезпечення та інструментарій реалізації державної бюджетної політики в соціальній сфері.

*Методи дослідження.* Методологічну основу дисертаційного дослідження складають фундаментальні положення економічної теорії, теорії фінансів, сучасні концепції бюджетного менеджменту, наукові праці вчених-економістів, присвячені дослідженню проблем реалізації державної бюджетної політики у соціальній сфері.

Для вирішення поставлених у роботі завдань використано наступні загальнонаукові та спеціальні методи дослідження: аналіз, синтез, наукова абстракція, індукція та дедукція – для розкриття теоретичних положень бюджетної політики й обґрунтування категоріально-понятійного апарату; функціональний та системно-структурний аналіз – для визначення особливостей формування та реалізації бюджетної політики в соціальній сфері; економіко-статистичний аналіз – для дослідження стану бюджетного забезпечення соціальної сфери, оцінювання ефективності соціальних бюджетних видатків, підтвердження парадоксу ефективності державної бюджетної політики в соціальній сфері; логічне узагальнення – для обґрунтування напрямів вдосконалення механізмів бюджетного фінансування соціальної сфери; економіко-математичне моделювання – для розроблення науково-методичного підходу до оцінювання ефективності державних цільових програм у соціальній сфері.

*Інформаційною базою* дослідження є законодавчі та нормативно-правові документи з питань формування та реалізації бюджетної політики в соціальній сфері, соціально-економічного розвитку держави; аналітичні огляди та звітні дані Міністерства фінансів України, Міністерства охорони здоров'я України, Міністерства освіти і науки України, Рахункової палати України, Державної казначейської служби України, Державної фінансової інспекції України, Державної служби статистики України; монографічні дослідження та наукові публікації вітчизняних і закордонних дослідників з питань бюджетного забезпечення розвитку соціальної сфери.

**Наукова новизна результатів дослідження** полягає у вирішенні наукової задачі розвитку теоретичних і науково-методичних положень та розробки практичних рекомендацій щодо формування і реалізації державної бюджетної політики України в забезпеченні розвитку соціальної сфери.

Найбільш вагомими науковими результатами дисертаційного дослідження є такі:

*вперше:*

розроблено науково-методичний підхід до оцінювання ефективності державних цільових програм у соціальній сфері шляхом розрахунку інтегрального показника, що базується на використанні бінарних оцінок ефективності окремих показників та булевої оцінки ефективності програми в цілому і надає можливість виявляти проблемні аспекти їх реалізації та забезпечувати досягнення максимального соціального ефекту при використанні бюджетних коштів;

*удосконалено:*

науково-методичний підхід до оцінювання ефективності державної бюджетної політики в соціальній сфері, що суттєво розширює базу порівняння та включає ряд міжнародних індексів і рейтингів (індекс людського розвитку та його складові, рейтинг країн за рівнем життя) і дозволяє оцінювати взаємозв’язок між обсягами та структурою видатків бюджету на соціальну сферу і фактичними показниками рівня та якості життя населення, визначати пріоритетні напрями фінансування;

теоретико-методичні положення щодо визначення парадоксу ефективності державної бюджетної політики в соціальній сфері, під яким запропоновано розуміти певний стан, що характеризується відсутністю статистично значимого зв’язку між обсягами бюджетного фінансування соціальної сфери та отриманим соціально-економічним ефектом. Його існування доведено за допомогою “матриці неефективності бюджетної політики”, що дозволило визначити ключові причини виникнення й обґрунтувати основні напрями підвищення ефективності формування та реалізації державної бюджетної політики в соціальній сфері;

методичні засади оцінювання та моніторингу виконання державних цільових програм, що дозволяє оцінити рівень ефективності цих програм у соціальній сфері з позиції досягнення визначеного соціального ефекту у розрахунку на одиницю вкладених бюджетних коштів та оптимізувати систему контролю за використанням бюджетних коштів;

*набули подальшого розвитку:*

трактування сутності поняття “державна бюджетна політика в соціальній сфері” як складової фінансової політики країни, яка забезпечує реалізацію соціальної функції держави щодо виконання державних соціальних гарантій через комплекс заходів та дій уповноважених органів державної влади з управління бюджетними відносинами, які виникають при формуванні, розподілі та перерозподілі бюджетних ресурсів у соціальній сфері з метою досягнення стратегічних соціальних цілей суспільства, що сприяють підвищенню рівня та якості життя населення;

формалізація механізму формування та реалізації державної бюджетної політики в соціальній сфері, ключовими елементами якого визначено: мету, завдання і принципи функціонування; суб’єкти, об’єкти та їхню взаємодію; систему методів і важелів, згрупованих з урахуванням особливостей управління соціальною сферою на основних стадіях бюджетного процесу;

обґрунтування необхідності використання державно-приватного партнерства при реалізації бюджетної політики в соціальній сфері, що на підставі проведеного SWOT-аналізу розвитку соціальної сфери на умовах міжсекторного партнерства дозволило розвинути концептуальні засади розвитку державно-приватного партнерства в соціальній сфері з урахуванням особливостей його бюджетного забезпечення.

**Практичне значення одержаних результатів** полягає у застосуванні теоретичних висновків, розроблених науково-методичних підходів і практичних рекомендацій дисертаційного дослідження в діяльності органів, що здійснюють формування та реалізацію бюджетної політики в соціальній сфері, а також у навчальному процесі вищих навчальних закладів. Пропозиції автора щодо оцінювання ефективності державних цільових програм у соціальній сфері, яке базується на використанні бінарних оцінок ефективності окремих показників, враховані в діяльності Комітету Верховної Ради з питань бюджету (довідка від 13.08.2014 № 04.14/17-1374).

Рекомендації щодо оцінки ефективності державної бюджетної політики у соціальній сфері на підставі аналізу взаємозв’язку між обсягами та структурою соціальних видатків бюджету і фактичними показниками, які характеризують рівень та якість життя населення, враховано департаментом фінансів, економіки та бюджетних відносин Сумської міської ради (довідка від 26.06.2014 № 20.03.05/1526). Пропозиції автора щодо проведення моніторингу виконання державних цільових програм шляхом імплементації науково-методичних підходів до оцінки ефективності їх реалізації, які базуються на розрахунку інтегрального показника ефективності програми, розглянуто і взято до уваги Управлінням освіти і науки Сумської міської ради (довідка від 04.03.2014 № 26.01-18/767). Розроблені рекомендації щодо використання механізмів державно-приватного партнерства при реалізації супутніх соціальних послуг у сфері охорони здоров'я враховано КУ “Сумська міська дитяча клінічна лікарня Святої Зінаїди” (довідка № 334 від 08.04.2014).

Результати наукового дослідження використовуються в навчальному процесі ДВНЗ “Українська академія банківської справи Національного банку України” при викладанні дисциплін: “Бюджетна система”, “Бюджетний менеджмент”, “Державний фінансовий контроль”, “Основи фінансового контролю та моніторингу” (акт від 03.02.2014).

**Особистий внесок здобувача.** Результати наукового дослідження, які виносяться на захист, отримані автором особисто і знайшли відображення в опублікованих працях. Із наукових праць, опублікованих у співавторстві, у дисертації використані лише ті розробки, які є індивідуальним внеском автора.

**Апробація результатів дисертації.** Основні положення дисертаційного дослідження обговорювалися й отримали позитивну оцінку на наукових і науково-практичних конференціях, зокрема: на XІ та XІІІ всеукраїнських науково-практичних конференціях “Проблеми і перспективи розвитку банківської системи України” (Суми, 2010–2013 рр.), VI Міжнародній науково-практичній конференції “Стратегічні питання світової науки – 2010” (Пшемисль, Польща, 2010 р.), Міжнародній науково-практичній конференції “Теорія та практика розвитку інноваційної економіки” (Одеса, 2011 р.), VI Міжнародній науково-практичній конференції “Банківська система України в умовах глобалізації фінансових ринків” (Черкаси, 2011), IХ Всеукраїнській науково-практичній конференції “Актуальні проблеми фінансової системи України” (2012 р.), ІV Міжнародній науково-практичній інтернет-конференції (Донецьк, 2012 р.), IХ Всеукраїнській науково-практичній інтернет-конференції “Сучасність, наука, час. Взаємодія та взаємовплив” (Київ, 2012 р.), І Міжнародній науково-практичній конференції “Політика корпоративної соціальної відповідальності в контексті сталого соціально-економічного розвитку” (Донецьк, 2013 р.), Міжнародній науково-практичній конференції “Актуальні проблеми економіки та управління сучасної України” (Ужгород, 2014 р.), Х Міжнародній науково-практичній конференції “Ключевые проблемы современной науки – 2014” (София, Болгария, 2014 р.), Міжнародній науково-практичній конференції “Соціально-економічний розвиток країн: досвід та перспективи” (Львів, 2014).

**Публікації.** Основні положення дисертації відображено в 27 наукових працях загальним обсягом 31,9 друк. арк., з них особисто належить автору 7,61 друк. арк., у тому числі: розділи в 2 колективних монографіях, 9 статей у наукових виданнях, що визнані фаховими з економіки, 15 публікацій у збірниках матеріалів конференцій.

**Структура і обсяг дисертації.** Дисертація складається зі вступу, трьох розділів, висновків, списку використаних джерел і додатків. Повний обсяг дисертації складає 235 сторінок, у тому числі основного тексту 197 сторінок, 30 таблиць, 40 рисунків, 5 додатків та список літератури з 279 найменувань.

ВИСНОВКИ

У дисертації наведено теоретичне обґрунтування та запропоновано вирішення наукового завдання, що полягає в розробленні науково-методичних засад і практичних рекомендацій щодо формування та реалізації бюджетної політики в забезпеченні розвитку соціальної сфери. За результатами дисертаційного дослідження зроблено такі висновки:

1. Значний обсяг державних бюджетних ресурсів, задіяних у фінансуванні соціальної сфері, їх суттєвий вплив на регулювання соціальних відносин в країні на тлі масштабного зростання основних соціальних ризиків, які можуть становити реальну загрозу національній безпеці держави, зумовлює необхідність дослідження питань формування та реалізації державної бюджетної політики у забезпеченні розвитку соціальної сфери, підвищення ефективності її реалізації.

2. Узагальнення наукових підходів до визначення економічної сутності бюджетної політики дозволило виявити основні ознаки державної бюджетної політики та запропонувати підхід до визначення державної бюджетної політики як складової фінансової політики країни, яка забезпечує виконання функцій, покладених суспільством на державу, через комплекс цілеспрямованих заходів та дій уповноважених органів державної влади з управління бюджетним процесом та бюджетними відносинами, що виникають при формуванні, розподілі та перерозподілі фінансових ресурсів, яке здійснюється на основі науково обґрунтованого бюджетного механізму, що передбачає використання сукупності організаційних та техніко-технологічних заходів задля досягнення стратегічних соціально-економічних цілей суспільства. На відміну від існуючих, наведене визначення поєднує організаційні, техніко-технологічні та фінансові аспекти державної бюджетної політики як фінансово-організаційної категорії. Крім того, доведено, що державна бюджетна політика реалізується через систему взаємопов’язаних, узгоджених, взаємодоповнюючих методів управління, які застосовує держава на основних стадіях бюджетного процесу з метою організації бюджетних відносин та забезпечення належних умов для економічного і соціального розвитку в рамках чинних бюджетного права та системи бюджетів.

2. Встановлено, що однією із закономірностей розвитку економічних систем є посилення їх соціальної орієнтації і, як наслідок, зростання ролі та значення соціальної сфери як вагомого фактора ефективності реалізації соціальної функції держави. Систематизація наукових підходів до розуміння сутності соціальної сфери, а саме, структурного та рольового, дозволила виявити основні складові соціальної сфери та визначити її як комплексну систему, в якій реалізується соціальна функція держави щодо виробництва суспільно значущих соціальних послуг у галузях охорони здоров’я, освіти і науки, духовного та фізичного розвитку, соціального захисту і соціального забезпечення, які задовольняють різноманітні потреби як суспільства, так і кожного громадянина, забезпечують виконання державних соціальних гарантій, сприяючи підвищенню рівня та якості життя населення.

3. Доведено, що реальне виконання державою її соціальних функцій підтверджується не лише визначенням змісту та обсягу державних гарантій, а й наповненням їх реальним змістом, що передбачає наявність відповідних джерел фінансування. Основним джерелом фінансування соціальної сфери є бюджетні ресурси, які забезпечують реалізацію соціальних гарантій та соціальних інтересів усіх верств населення, підвищуючи рівень та якість їхнього життя.

4. Управління фінансовими відносинами, що виникають при формуванні, розподілі та перерозподілі бюджетних ресурсів, спрямованих на виконання державою її соціальних функцій, здійснюється шляхом формування державної бюджетної політики в соціальній сфері. Практичну її реалізацію забезпечує механізм формування та реалізації державної бюджетної політики в соціальній сфері, який запропоновано розглядати як складову бюджетного механізму, що реалізується через систему фінансових методів, важелів та відповідного забезпечення, які визначаються державою та застосовуються в процесі формування, розподілу та використання бюджетних ресурсів у соціальній сфері з метою підвищення загального рівня та якості життя населення.

5. Аналіз стану формування та реалізації державної бюджетної політики в соціальній сфері в Україні показав, що незважаючи на значну частку бюджетних видатків, спрямованих на фінансування соціальної сфери, та суттєві темпи їх зростання, структура видатків у розрізі функціональної та економічної класифікації свідчить про споживацький характер фінансування соціальної сфери. Водночас коливання часток різних складових соціальних видатків у структурі державних видатків вказує на мінливість основних пріоритетів державної бюджетної політики в соціальній сфері, а зростання обсягів бюджетних правопорушень та неефективного використання коштів обумовлює необхідність формування більш виваженої державної бюджетної політики в соціальній сфері.

6. У ході дослідження доведено, що прямі фінансові показники не дозволяють комплексно оцінити вплив державної бюджетної політики на розвиток соціальної сфери та її ефективність, а характеризують лише її ресурсну складову, що потребує визначення та оцінювання додаткових непрямих соціальних показників. З погляду на це запропоновано алгоритм оцінювання ефективності державної бюджетної політики в Україні в соціальній сфері, який враховує основні етапи проведення оцінювання ефективності бюджетного забезпечення соціальної сфери.

7. На підставі порівняльного аналізу динаміки зміни різних показників, що характеризують якість життя населення та рівень розвитку соціальної сфери в Україні, та динаміки бюджетних витрат на соціальну сферу в Україні в цілому та на окремі її складові доведено факт існування парадоксу ефективності державної бюджетної політики в соціальній сфері, який полягає у відсутності статистично значимого зв’язку між обсягами бюджетного фінансування соціальної сфери та отриманим соціально-економічним ефектом і проявляється в динаміці низки ключових показників, що характеризують стан та розвиток окремих складових соціальної сфери. Факт парадоксу підтверджено за допомогою «матриці неефективності державної бюджетної політики».

8. Проведене дослідження фактичного стану реалізації бюджетного фінансування соціальної сфери в Україні дозволило окреслити основні причини існування парадоксу ефективності державної бюджетної політики в соціальній сфері, які запропоновано розглядати в розрізі трьох груп: проблеми, обумовлені особливостями функціонування соціальної сфери, проблеми, обумовлені недоліками розвитку соціальної сфери, проблеми, безпосередньо пов’язані з формуванням та реалізацією державної бюджетної політики в соціальній сфері. При цьому встановлено, що визначені проблеми конкретизуються навколо організаційного, нормативно-правового, інформаційного та методологічного аспектів механізму формування та реалізації державної бюджетної політики в соціальній сфері. Це дало змогу сформулювати загальний комплекс дій, спрямованих на забезпечення гарантованого виконання державою її соціальних зобов’язань.

9. Низька ефективність бюджетної політики в соціальній сфері в Україні багато в чому обумовлена неефективним використанням бюджетних коштів – невідповідністю витрат отриманим результатам. З метою розв’язання задачі побудови системи оцінювання ефективності бюджетної політики в соціальній сфері запропоновано методику оцінювання ефективності державних цільових програм (ДЦП) у соціальній сфері, основану на розрахунку інтегрального показника ефективності державних цільових програм. Методика ґрунтується на розрахунку базових коефіцієнтів ефективності бюджетних витрат на виконання ДЦП з подальшою їх корекцією на вплив факторів, визначенням бінарних оцінок ефективності окремих показників та оцінки ефективності ДЦП в цілому, що дозволяє спрямовувати бюджетні кошти на потреби, задоволення яких сприятиме отриманню максимальної корисності для суспільства з позиції досягнення того чи іншого соціального ефекту та/або зниження ймовірності виникнення парадоксу ефективності бюджетних видатків.

10. Імплементація науково-методичних підходів до оцінювання ефективності реалізації ДЦП в систему моніторингу і оцінювання виконання державних ДЦП на прикладі «Загальнодержавної програми протидії захворюванню на туберкульоз у 2007–2011 роках» дозволила не лише кількісно оцінити рівень ефективності реалізації цієї ДЦП, а й виявити ті вузькі місця, що виникли в процесі її реалізації за окремими напрямами.

11. Показано, що підвищити ефективність державної бюджетної політики в соціальній сфері можна шляхом використання міжсекторного партнерства при реалізації соціальних послуг, яке доцільно розглядати як форму оптимізації виконання державою її зобов’язань перед суспільством, пов’язаних із фінансовим забезпеченням надання соціальних послуг населенню. Фрагментарний SWOT–аналіз розвитку соціальної сфери на умовах міжсекторного партнерства дозволив сформувати концептуальні основи розвитку державно-приватного партнерства в соціальній сфері з урахуванням особливостей його бюджетного забезпечення для реалізації проектів у соціальній сфері.

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

1. Айвазян С. А. Россия в межстрановом анализе синтетических категорий качества жизни населения [Електронний ресурс] / С. А. Айвазян. – Режим доступу: http://ecsocman.edu.ru/data/842/013/1220/2005\_n1\_p62-88.pdf.
2. Аналіз виконання національної програми боротьби із захворюванням на туберкульоз на 2001–2005 роки [Електронний ресурс] : звіт / Барбова А., Берюшова О., Білогорцева О., Бурятинський В., Галімський О., Гамазіна К., Гук А. та ін. – К. : Видавництво Раєвського, 2007 : 56 с. – Режим доступу: http://www.healthpolicyinitiative.com/Publications/Documents /477\_1\_TB\_Control\_Plrogram\_Review\_UKR\_.pdf
3. Аналіз системи охорони здоров'я в Україні – 2011 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : file:///C:/Documents%20and%20Settings/gupal/% D0%9C%D0%BE%D0%B8%20%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%8B/Downloads/Ukraine\_HSA\_Report\_UKR\_Version\_FIN.pdf
4. Анисимов С.А. Социально- экономические аспекты бюджетной политики / С. А. Анисимов // [Финансы. – 2005. – № 11](javascript:%20s_by_term('I=','%D0%A415/2005/11')). – C. 23–27.
5. Антошкіна Л. І. Формування політики соціального розвитку в умовах становлення ринкових відносин / Л. І. Антошкіна // Формування ринкових відносин в Україні. – 2005. – № 12. – С. 22–26.
6. Артус М. М. Фінансовий механізм в умовах ринкової економіки / М. М. Артус // Фінанси України. – 2005. – № 5 – С. 54–59.
7. Бабич A. M. Государственные и муниципальные финансы : учебник для вузов / A. M. Бабич, Л. Н. Павлова. – М : Финансы : ЮНИТИ, 1999. – 682 с. – ISBN 5-238-00081-2.
8. Бабич Л. М. Бюджетна політика держави: суть основних засад та напрями щодо розвитку / Л.М. Бабич // [Формування ринкових відносин в Україні. – 2003. – № 2](javascript:%20s_by_term('I=','%D0%A41/2003/2')). – C. 23–28.
9. Базилевич В. Д. Державні фінанси : навч. посіб. / В. Д. Базилевич, Л. О. Баластрик; під ред. В. Д. Базидевича. – К. : Атіка, 2004. – 368 с. (164)
10. Балабанов И.Т. Основы финансового менеджмента : учебное пособие / И. Т. Балабанов. – М. : Финансы и статистика, 1998. – 477 с. – ISBN 5-279-01756-6.