**МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ**

**КИЇВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ**

**ІМЕНІ ТАРАСА ШЕВЧЕНКА**

На правах рукопису

**ПЕТРЕНКО ВОЛОДИМИР ВАСИЛЬОВИЧ**

УДК 342.95

**АДМІНІСТРАТИВНА ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ ЗА ПОРУШЕННЯ ПРАВИЛ РИБАЛЬСТВА ТА ОХОРОНИ РИБНИХ**

**ЗАПАСІВ В УКРАЇНІ**

Спеціальність 12.00.07 – адміністративне право і процес;

фінансове право; інформаційне право

Дисертація

на здобуття наукового ступеня

кандидата юридичних наук

Науковий керівник:

**Діхтієвський Петро Васильович,**

доктор юридичних наук, професор

Київ – 2015

**ЗМІСТ**

[**ВСТУП 4**](#_Toc368504049)

[**РОЗДІЛ 1**](#_Toc368504050)[**ЗАГАЛЬНА ХАРАКТЕРИСТИКА АДМІНІСТРАТИВНОЇ ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ ЗА ПОРУШЕННЯ ПРАВИЛ РИБАЛЬСТВА ТА ОХОРОНИ РИБНИХ ЗАПАСІВ В УКРАЇНІ 12**](#_Toc368504051)

[1.1. Рибні запаси як об’єкт адміністративно-правової охорони 12](#_Toc368504052)

[1.2. Адміністративна відповідальність у системі правових засобів охорони рибних запасів в Україні 27](#_Toc368504053)

[1.3. Правові засади адміністративної відповідальності за порушення правил рибальства та охорони рибних запасів в Україні 42](#_Toc368504054)

[Висновки до розділу 1 59](#_Toc368504055)

[**РОЗДІЛ 2**](#_Toc368504056)[**ПІДСТАВИ ТА ЗМІСТ АДМІНІСТРАТИВНОЇ ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ ЗА ПОРУШЕННЯ ПРАВИЛ РИБАЛЬСТВА ТА ОХОРОНИ РИБНИХ ЗАПАСІВ В УКРАЇНІ 64**](#_Toc368504057)

[2.1. Поняття, види та особливості складів адміністративних правопорушень у сфері рибальства та охорони рибних запасів 64](#_Toc368504058)

[2.2. Адміністративні стягнення за порушення правил рибальства та охорони рибних запасів та загальні правила їх накладення 86](#_Toc368504059)

[Висновки до розділу 2 103](#_Toc368504060)

[**РОЗДІЛ 3**](#_Toc368504061)[**ПРОВАДЖЕННЯ В СПРАВАХ ПРО ПОРУШЕННЯ ПРАВИЛ РИБАЛЬСТВА ТА ОХОРОНИ РИБНИХ ЗАПАСІВ В УКРАЇНІ 107**](#_Toc368504062)

[3.1. Органи (посадові особи), уповноважені розглядати справи про](#_Toc368504063) [порушення правил рибальства та охорони рибних запасів в Україні 107](#_Toc368504064)

[3.2. Види та особливості засобів забезпечення провадження в справах про порушення правил рибальства та охорони рибних запасів 120](#_Toc368504065)

[3.3. Стадії провадження в справах про порушення правил рибальства та охорони рибних запасів 138](#_Toc368504066)

[3.4. Шляхи вдосконалення змісту та процедур адміністративної відповідальності за порушення правил рибальства та охорони рибних запасів в Україні 158](#_Toc368504067)

[Висновки до розділу 3 176](#_Toc368504068)

[**ВИСНОВКИ** 182](#_Toc368504069)

[**СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ 182**](#_Toc368504070)

**ВИСНОВКИ**

В дисертації наведено теоретичне узагальнення та нове вирішення наукового завдання – удосконалення адміністративної відповідальності за порушення правил рибальства та охорони рибних запасів в Україні. В результаті проведеного дослідження сформульовано ряд висновків, пропозицій і рекомендацій, спрямованих на досягнення поставленої мети.

Встановлено, що адміністративно-правова охорона рибних запасів – це врегульована нормами адміністративного законодавства система правових, організаційних, економічних та інших засобів, методів та інших правомочних дій спеціально уповноважених суб’єктів державного управління, спрямованих на запобігання адміністративним правопорушенням у сфері рибальства та використання рибних запасів, їх припинення та покарання винних з метою забезпечення стабільного стану рибних ресурсів, постійного їх самовідтворення та самовідновлення, захисту суспільних та державних інтересів.

Адміністративну відповідальність за порушення правил рибальства та охорони рибних запасів визначено як передбачені законодавством України несприятливі наслідки майнового чи іншого характеру, які настають для фізичних або юридичних осіб внаслідок застосування адміністративного стягнення за вчинення адміністративного правопорушення, об’єктом якого є встановлений порядок рибальства та охорони рибних запасів, застосовувати які уповноважені спеціальні державні органи рибної охорони, суди або інші органи державної влади.

Зроблено висновок, що правові засади адміністративної відповідальності за порушення правил рибальства та охорони рибних запасів визначають акти національного адміністративного законодавства та міжнародні договори і конвенції, які: 1) встановлюють види правопорушень у сфері рибальства та охорони рибних запасів та адміністративні стягнення за їх вчинення; 2) характеризують об’єкт, об’єктивну сторону, суб’єкта та інші елементи складу адміністративного правопорушення у зазначеній сфері; 3) визначають функції та систему органів (посадових осіб), уповноважених здійснювати провадження в справах про адміністративні правопорушення та притягувати осіб до адміністративної відповідальності за порушення правил рибальства та охорони рибних запасів; 4) закріплюють принципи та процедури адміністративної відповідальності за порушення правил рибальства та охорони рибних ресурсів.

Склад адміністративного правопорушення у сфері рибальства та охорони рибних запасів розуміється як система ознак, що характеризують протиправне діяння, спрямоване на порушення встановленого порядку рибальства та охорони рибних запасів, шкідливі наслідки, які настали або можуть настати (об’єктивні ознаки), суб’єкта вчинення цього діяння та його внутрішнє ставлення до нього (суб’єктивні ознаки) та дозволяють кваліфікувати це діяння за конкретною статтею Кодексу України про адміністративні правопорушення, яка передбачає адміністративну відповідальність за порушення правил рибальства та охорони рибних запасів.

Наголошується, що склад адміністративного правопорушення у сфері рибальства та охорони рибних запасів має стандартну структуру, яка характеризується такими особливостями: 1) особливий видовий та безпосередній об’єкт – суспільні відносини у сфері встановленого порядку рибальства та охорони рибних запасів; 2) особливий предмет — рибні ресурси та інші водні біоресурси; 3) протиправне діяння може бути здійснене у формі як активної дії, так і бездіяльності; 4) шкідливі наслідки протиправного діяння можуть настати відразу (знищення рибних ресурсів у водоймі) або виявитись через деякий час (забруднення водойм, їх висихання тощо); 5) обов’язковими для кваліфікації деяких адміністративних правопорушень є місце, час, знаряддя вчинення правопорушення; 6) суб’єктом може бути як фізична, так і юридична особа; обов’язковою ознакою суб’єкта є здійснення ним рибальства (любительського, спортивного або промислового) або іншої діяльності, пов’язаної із добуванням рибних ресурсів або водокористуванням; 7) суб’єктивна сторона характеризується умисною або необережною формою вини; мотиви та мета є необов’язковими елементами суб’єктивної сторони.

Склади адміністративних правопорушень у сфері рибальства та охорони рибних запасів запропоновано класифікувати: 1) за ступенем суспільної небезпеки – на основні і кваліфіковані; 2) залежно від характеру шкоди – на матеріальні і формальні; 3) за суб’єктом проступку та суб’єктивною стороною – на особисті і службові; 4) за структурою — на однозначні й альтернативні; 5) залежно від особливостей конструкції – на описові і бланкетні.

З’ясовано особливості адміністративних стягнень за порушення правил рибальства та охорони рибних запасів: 1) основним і найбільш поширеним стягненням виступає адміністративний штраф; 2) за деякі правопорушення в зазначеній сфері передбачене додаткове стягнення – конфіскація знарядь та засобів вчинення правопорушення, а також незаконно добутих рибних ресурсів; 3) як основні, так і додаткові стягнення мають право накладати посадові особи органів рибоохорони; 4) крім адміністративного стягнення окремо відшкодовується завдана шкода, розмір якої може значно перевищувати розмір штрафу.

Визначено, що повноваження щодо розгляду справ про адміністративні правопорушення у сфері рибальства та охорони рибних запасів надано районним, міським та міськрайонним судам та органам рибоохорони. Скарги на постанови по справах про порушення правил рибальства та охорони рибних запасів уповноважені розглядати та вирішувати органи Державного агентства рибного господарства України та адміністративні суди України.

Встановлено, що засоби забезпечення провадження в справах про порушення правил рибальства та охорони рибних запасів – це визначена Кодексом України про адміністративні правопорушення та іншими актами законодавства система дій примусового характеру, які уповноважені застосовувати посадові особи органів рибоохорони та органів внутрішніх справ в межах провадження у справі про порушення правил рибальства та охорони рибних запасів, з метою припинення незаконного вилову рибних ресурсів або іншого порушення правил рибальства та охорони рибних запасів, а також встановлення особи порушника та складання протоколу.

До засобів забезпечення провадження у справах про порушення правил рибальства та охорони рибних запасів віднесено: 1) доставлення порушника для складання протоколу про адміністративне правопорушення; 2)  адміністративне затримання; 3) особистий огляд, огляд речей та транспортних засобів, які стали знаряддям або об’єктом правопорушення; 4) ознайомлення з документами правопорушника; 5) складання процесуальних документів (протоколів, описів тощо); 6) вилучення документів та речей, які стали знаряддям або об’єктом правопорушення.

У провадженні в справах про порушення правил рибальства та охорони рибних запасів виділено такі стадії: 1) порушення справи про порушення правил рибальства та охорони рибних запасів; 2) підготовка справи про порушення правил рибальства та охорони рибних запасів до розгляду; 3) розгляд справи про порушення правил рибальства та охорони рибних запасів компетентним органом або посадовою особою; 4) винесення постанови за результатами розгляду справи; 5) перегляд справи про порушення правил рибальства та охорони рибних запасів; 6) виконання постанови про притягнення порушника до адміністративної відповідальності та стягнення з нього матеріальної шкоди.

З метою удосконалення змісту та процедур адміністративної відповідальності за порушення правил рибальства та охорони рибних запасів запропоновано:

* + внести такі зміни та доповнення до КУпАП: 1) виділити окрему статтю, яка б передбачала відповідальність за порушення правил промислового, любительського та спортивного рибальства та містила три частини; 2) змінити санкцію ч. 3 і ч. 4 ст. 85, збільшивши розмір штрафу за порушення правил рибальства; 3) виключити зі ст. 40 положення про те, що постанова про відшкодування матеріальної шкоди є виконавчим документом; 4) доповнити ст. 240 повноваженнями органів рибоохорони щодо розгляду справ про адміністративні правопорушення, передбачені ст. 59 (порушення правил охорони водних ресурсів), ст. 60 (порушення правил водокористування), ст. 61 (пошкодження водогосподарських споруд);
	+ внести такі зміни та доповнення до Інструкції з оформлення органами рибоохорони матеріалів про адміністративні правопорушення: 1) для примусового стягнення з правопорушника суми заподіяної матеріальної шкоди зобов’язати органи рибоохорони отримувати судовий наказ; 2) визначити процедуру повернення вже стягнутого штрафу та відшкодування шкоди, якщо виявлено, що особа притягнута до адміністративної відповідальності за порушення правил рибальства та охорони рибних запасів необґрунтовано; 3) передбачити обов’язкову участь двох понятих у здійсненні органами рибоохорони тимчасового вилучення знарядь та об’єктів правопорушення та оцінки незаконного вилову;
	+ розробити і прийняти єдиний Закон України «Про державну охорону риби та інших водних біоресурсів та порядок їх використання», об’єднавши положення законів «Про рибу, інші водні живі ресурси та харчову продукцію з них» та «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів»;
	+ положення Правил любительського та спортивного рибальства та Правил промислового рибальства об’єднати в єдиний нормативний акт;
	+ затвердити: 1) Положення про обласні та басейнові управління охорони, використання та відтворення водних біоресурсів та регулювання рибальства, в якому визначити їх структуру, завдання та функції; 2) Положення про державних інспекторів рибоохорони; 3) Інструкцію про порядок здійснення адміністративного затримання, особистого огляду, огляду речей та транспортних засобів у сфері рибальства та охорони рибних запасів;
	+ внести доповнення до Положення про громадських інспекторів рибоохорони, надавши останнім право складати протоколи про порушення правил рибальства та охорони рибних запасів;
	+ запровадити ведення офіційної статистики Державним агентством рибного господарства України щодо результатів діяльності обласних та басейнових управлінь рибоохорони у сфері виявлення порушень правил рибальства та охорони рибних запасів на їх територіях, притягнення винних до адміністративної відповідальності.