

18

На правах рукописи

Хобраков Солбон Цыренжапович

**МОЛОДЕЖНЫЕ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ
КАК ИНСТИТУТ ПОЛИТИЧЕСКОГО УЧАСТИЯ
В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

*Специальность 23 00.02 - Политические институты,
этнополитическая конфликтология,
национальные и политические процессы и технологии*

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

Москва-2009



Работа выполнена на кафедре политологии и политического управления Федерального государственного общеобразовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Научный руководитель: **доктор исторических наук, профессор
ЗОТОВА Зоя Михайловна**

Официальные оппоненты: **доктор политических наук, профессор
БУРЕНКО Владимир Иванович**

**кандидат политических наук
МАКЕЕВ Валерий Владимирович**

Ведущая организация: **Московский государственный университет
им. М.В. Ломоносова**

Защита состоится **21 апреля 2009 г. в 12 час.** на заседании диссертационного совета Д 502.006.12 при Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, 119606, г. Москва, проспект Вернадского, 84, II учебный корпус, ауд. 3027.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации (I учебный корпус).

Автореферат разослан « 20 » марта 2009 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета *ст. Раисна А.С. Фалина*

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИССЛЕДОВАНИЯ

Актуальность исследования.

Реформы, проводимые в России в последние десятилетия дали толчок к развитию гражданского общества. В течении нескольких лет возникло и развилось множество молодежных общественных организаций, союзов, ассоциаций, которые на практике реализовали принципы демократии и гражданского общества. Так, к началу 2007 г. в России функционировало более 128 тыс. общественных объединений различных форм, из них около трети – молодежных¹, объединяющих по разным оценкам от 3 до 6% молодежи.

В любом государстве молодежь выполняет функцию социального воспроизводства и преемственности всего развития. Она формирует в себе образ будущего, и, что особенно важно, является потенциальным субъектом демократических преобразований. От того, с какими ценностями, политическими ориентациями и установками, с какими качествами и возможностями решения задач государственного и общественного развития она придет на смену нынешним социально и политически активным силам страны, будет зависеть судьба демократического развития России.

В последнее время в политическом процессе России сформировались и действуют активные политические молодежные объединения различной направленности. Идет интенсивное расширение форм политического участия молодежных объединений: молодежные парламенты, молодежные правительства, молодежные отделения политических партий. Соответственно в политическом процессе возрастает роль молодежных объединений как института политического участия. Расширение форм политического участия молодежных объединений – еще одна из возможностей укрепления позиций России в мире, обеспечения ее конкурентоспособности. Все это требует определенной корректировки подходов к осуществлению молодежной политики, создания и укрепления ее инфраструктуры, выстраивания механизмов реальной и прозрачной связи молодежных организаций с органами власти и управления, усиления влияния молодежи на принятие решений. С этой целью 12 мая 2008 года было образовано Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации для выработки и реализации государственной

¹ См. Российский статистический ежегодник 2008. Стат. сб. / Росстат – М., 2008.

политики и регулирования в сфере молодежной политики, а 2009 год объявлен годом молодежи

Актуальность настоящего исследования диктуется требованиями усиления управляемости и прогнозируемости социальных и политических процессов, происходящих в стране, поэтому анализ форм, факторов и показателей политического участия молодежных объединений, изучение механизмов и технологий их воздействия на политический процесс становится важнейшей составляющей политического управления. Научное осмысление молодежных объединений как института политического участия заслуживает пристального внимания, как со стороны исследователей, так и со стороны государства.

Степень научной разработанности проблемы

Изучение политического участия молодежных общественных объединений носит междисциплинарный характер. Эти проблемы изучены в политологии, философии, социальной и политической психологии, общей социологии и социологии в политике, что в итоге определяет разнообразие подходов в изучении этой проблемы. Существенный вклад в развитие теоретических и методологических проблем политического участия внесли представители современной зарубежной политической науки. В ней разработаны и обобщены способы и методы изучения политического участия, высказаны прогнозы о характере проявлений политического участия в различных социально-политических условиях. Среди них особое место занимают труды Г. Алмонда, С. Вербы, Р. Даля, Э. Г. Кармайна, Р. Хакфельда, Д. Истона, Р. Миллса, Р. Мертона, М. Конвейма, Л. Милбрайта, М. Гоэла, Р. Кловарда, Н. Нийома, Ф. Пивена и др. работы, которых позволили российским политологам и социологам понять суть концепции политического участия, освоить методику ее использования в конкретных исследованиях. Понятие «политическое участие» приобретает категориальный смысл в трудах крупнейших современных политологов и социологов Дж. Дениса, Р. Хесса, Р. Доусона, Ф. Гринстайна.

Американский политолог Дж. Нагель определял политическое участие как «действия, посредством которых рядовые члены любой политической системы влияют или пытаются влиять на результаты ее деятельности»². По мнению Алмонда, именно «политическое участие дает

² Цит. по Соловьев А. И. Политология. Политическая теория. Политические технологии. – М., 2006. – С. 117.

возможность каждому члену общества ощутить себя частью системы вообще и политической системы в частности»³

Рассмотрение политического участия в России началось в середине 90-х годов XX века. Первые работы, посвященные политическому участию, были не вполне политологическими. Чаще всего они базировались на философских, социологических или исторических исследованиях. Среди них отметим работы Д. В. Макарова, В. В. Смирнова, А. В. Теплякова, Н. Д. Уваровой. Авторы стремились отойти от советской обществоведческой терминологии. Принципиальная заслуга ученых этих лет состоит в том, что они ввели понятие «политическое участие» в научный оборот российского обществознания.

Исследование политического участия в российской политологии приобрело более глубокий и практический характер на рубеже 1990-х – 2000-х годов. Авторы А. И. Ковлер, В. В. Смирнов, Д. В. Гончаров, В. В. Петухов описывали и анализировали политическое участие в понятийном смысле, а также применительно к отдельным группам населения, используя теоретические наработки мировой политологии, основным содержанием их работ является анализ политического участия, технологий и тенденций политического участия. В частности, в работах Д. В. Коннычева, Э. В. Чекмарева, М. Р. Холмской уделяется внимание анализу различных трактовок политического участия, его обусловленности демократией, политической культурой, режимом власти, его типологизации в рамках политического процесса.

В работах С. Н. Захарова, В. В. Инютина содержится много фактологического материала по политическому участию молодежи, особенно из сфер молодежного движения, электорального процесса, клубной деятельности, молодежной политики государства. Имеют место моменты критического анализа, острых оценок негативных явлений, проявляющихся в реальной действительности. Благодаря научным исследованиям данных авторов, понятие «политического участия» стало широко употребляемым в науке и в политической практике.

Появляются работы П. А. Меркулова, Г. А. Казначеевой, Т. В. Бирюлиной, изучающие отдельные аспекты политического участия молодежи, политический статус молодежи, приоритеты политического

³ См. Скифская А. Л. Технологии политического участия. Политико-правовые аспекты организации выборов в тюменской области // Вестн. моск. ун-та. Сер. 18. Социология и политология. 2006. – № 2.

участия студенческой молодежи, характер и мотивация политического участия российской молодежи

Ряд публикаций посвящен конкретному политическому участию молодежи в избирательном процессе, в молодежных общественно-политических организациях, в деятельности органов власти. Однако электоральная статистика, выпускаемая избирательными комиссиями, не всегда выделяет молодежь в отдельные группы. Молодежные организации далеко не всегда регистрируются государственными органами, причем организации протестной направленности сами уклоняются от регистрации, предвидя от нее негативные последствия. Внутри молодежного движения происходят постоянные реорганизации, существуют высокая текучесть рядовых членов и очень приблизительная статистика членства вообще.

В формировании политического участия немаловажную роль играет политическая социализация молодежи, поскольку с политической социализации начинается политическое участие, а участие, в свою очередь, – проверочная характеристика социализации, в определенном смысле ее результат. Обратим внимание на работы О. С. Коршуновой, И. А. Щеглова, Н. В. Карповой и др.

Большой блок исследований направлен на изучение и анализ деятельности молодежных объединений, выявление их особенностей, форм и способов осуществления политической и социальной активности, это работы В. И. Соколова, Е. Г. Слуцкого, Т. Н. Воронцовой, А. И. Скулова, коллективная монография В. Г. Новикова, Т. Э. Петровой, В. В. Фещенко «Проблемы формирования молодежных общественных объединений в Российской Федерации». Эволюция отечественных и зарубежных научных подходов к проблеме общественных объединений достаточно полно представлена в работе Е. А. Здравомысловой, раскрывающей, западные трактовки изучения общественных движений.

В современном политическом процессе молодежные общественно-политические организации рассматривают П. Данилин, О. М. Карпенко, И. А. Ламанов, В. А. Савельев, И. Н. Кольжанова, К. С. Кузмичев. Авторы обобщают опыт привлечения молодежи к участию в политическом процессе России, выявляют перспективные формы политического участия молодых россиян.

А. А. Дрегалю, Ю. Ф. Лукин, В. И. Ульяновский, Г. Н. Филев, Е. И. Возжаева обращаются в своих работах к молодежному парламентаризму как новому явлению современного политического

процесса в России Работы И Ю Верчагиной, А З Бадмаева исследуют проблемы становления и деятельности молодежных объединений в отдельных субъектах Российской Федерации Работы З М Зотовой, С А Авакьяна, М А Таранцова, О П Золотых посвящены проблемам взаимодействия между общественно-политическими объединениями и органами государственной власти

Проведенный анализ научной разработанности проблемы политического участия молодежных объединений в современной России выявил неравномерность в степени исследованности ее различных аспектов Несмотря на обилие литературы, избранная нами тема на уровне научного анализа разработана недостаточно Нет трудов обобщающего характера по данной теме Большое внимание уделено общим проблемам взаимоотношений молодежи с государством и другими политическими институтами Анализ молодежных объединений как института политического участия еще не стал объектом самостоятельного исследования Мало исследованными сторонами остаются механизмы, технологии и факторы политического участия молодежных объединений, позволяющие глубже понять роль молодежных объединений в политическом процессе Недостаточная разработанность указанных проблем с учетом специфики переходной эпохи, переживаемой страной, обусловили выбор темы диссертационного исследования

Рабочая гипотеза исследования.

Современное состояние политического участия молодежных объединений характеризуется разнообразием тенденций и форм, что обуславливает противоречивый характер исследуемого процесса Появление новых форм политического участия молодежных объединений (молодежный парламент, молодежное правительство, молодежные отделения политических партий и др) приводит к становлению института политического участия молодежных объединений, новым моделям, технологиям взаимодействия молодежных организаций, государственных органов и партийных структур, которые с одной стороны, позволяют добиться качественного усиления влияния молодежных общественных организаций на принятие решений, с другой стороны, открывают возможности манипулирования действиями молодежи

Объектом исследования являются молодежные общественные объединения России

Предметом исследования - политическое участие молодежных объединений в политическом процессе России

Цель исследования – проанализировать молодежные общественные объединения современной России как институт политического участия, выявить распространенные формы, факторы, раскрыть механизмы и технологии воздействия молодежных общественных объединений на современный политический процесс, показать политическое участие молодежных объединений на примере Республики Бурятия

Для достижения цели были определены следующие задачи:

1 Исследовать основные теоретические подходы к изучению молодежных объединений как института политического участия

2 Проанализировать политико-правовую базу молодежных объединений как института политического участия

3 Исследовать основные психологические и социальные механизмы, оказывающие влияние на формирование личностных качеств молодежи в процессе политического участия.

4 Определить и выявить наиболее распространенные формы, факторы молодежных объединений как института политического участия в современном политическом процессе

5 Раскрыть механизмы и технологии воздействия молодежных общественных объединений на современный политический процесс на основе анализа деятельности молодежных объединений, союзов и движений

6 Показать на примере Республики Бурятия политическое участие молодежных объединений, выявить основные проблемы и предложить пути решения

Теоретическую основу исследования составили труды российских и зарубежных ученых в области политологии, социологии, социальной и политической психологии, касающиеся различных аспектов функционирования политических систем, проблем политического участия и молодежной политики. Теоретический базис диссертации составляют преимущественно работы зарубежных политологов, посвященные изучению политических институтов (Дж Бьюкенен, Д Норт и др), а также научная литература по проблемам демократии и демократического транзита (А Лейпхарта, Я -Э Лэйн, Р Даль, К Санстайн и др) Проблемы политического участия рассматриваются с позиций различных школ и направлений, в основе которых лежат концепции рационального выбора,

мотивационные теории, теории групп, теория иерархии потребностей, теория мобилизации ресурсов и теория относительной депривации

Методологические основы диссертационного исследования составили концепции структурно-функционального анализа Т Парсонса, системного анализа Д Истона В ходе исследования были использованы комплексный и междисциплинарный подходы В работе использованы принципы объективности и системности научного знания, историзма, институционального подхода в изучении сущности молодежных общественных объединений

В диссертации использовались следующие методы: общелогический, включая элементы анализа и синтеза, абстрагирования и обобщения, сравнительный, системный, исторический, а также прикладной метод включенного наблюдения, метод фокус-групп, экспертного опроса и контент-анализа, вторичного анализа данных, а также методы системного, структурно-функционального, сравнительного анализа

Эмпирическую базу исследования составили законодательство России, документы органов исполнительной власти, документы и материалы молодежных общественно-политических объединений (уставы, нормативные акты, электронные страницы молодежных общественно-политических объединений), материалы политических партий и движений, труды российских и зарубежных исследователей, материалы периодической печати, статистические данные Результаты социологических исследований российских социологов, политологов, материалы социологических опросов ФОМ и ВЦИОМ, Левада-центр, интернет-ресурсы, экспертные интервью с лидерами общественных объединений, со специалистами государственных структур непосредственно по теме диссертации или близко к ней В диссертации использованы результаты эмпирического исследования, проведенного нами в июле 2007 г

Положения, выносимые на защиту.

1 В перспективе долгосрочного развития России молодежь объективно является стратегическим ресурсом демократического развития страны Поэтому политическое участие молодежных объединений, поиск путей и средств подключения молодого поколения к процессам реформирования российского общества, превращения молодежных объединений в реальный субъект демократических преобразований, становится одной из приоритетных задач политического развития страны

2 Основными факторами политического участия молодежных объединений является государственная политика, поскольку именно она в решающей степени определяет условия развития разнообразных форм молодежных объединений. В политическом процессе России сформировались и действуют различные формы политического участия молодежных объединений. Они разнообразны и способствуют становлению института политического участия молодежных объединений, регламентирующего деятельность молодежных объединений в политическом процессе. Отставание государства в построении легитимных форм участия молодежных объединений приведет к усилению протестных форм политического участия, реализуемых в реальной политической практике.

3 Молодежные объединения как институт политического участия призваны влиять на российскую политику и управление. Конкретные формы, виды, способы, уровни, объем и результаты участия молодежных организаций в политике выражают процессуально-функциональные свойства данной политической системы и являются результатом воздействия и проявления политических интересов, расстановки социально-классовых сил, особенностей политического режима, властных структур, политического сознания, традиций и культуры.

4 Осуществление разнообразных механизмов и технологий политического участия молодежных объединений увеличивает возможности воздействия молодежных объединений на политический процесс и способствует вариативности достижения целей и выполнения требований молодежными объединениями.

5 Специфика политического участия молодежных объединений проявляется в усилении групповой интеграции и в возможностях реагирования на возникшие политические проблемы посредством привлечения к решению определенной проблемы широкого круга единомышленников, сети горизонтальных связей, объединяющих молодежные объединения, а также в использовании ускоренного распространения сетевых информационных ресурсов, обеспечивающих вариативность коммуникаций.

6 Взаимодействие молодежных объединений, государственных органов и партийных структур обладает набором особых качественных характеристик, позволяющих их классифицировать в зависимости от

уровня, интенсивности, формально-правовой предопределенности, субъектного состава и взаимного положения сторон

Основные результаты исследования, полученные лично соискателем, и их научная новизна.

1 Дан комплексный анализ молодежных общественных объединений как института политического участия. Политическое участие выступает одним из структурных элементов механизма влияния на государственную или общественную политику. Сформулировано скорректированное в соответствии с целями работы определение политического участия, понятие механизма влияния в процессе политико-властных отношениях.

2 Предложена периодизация исследований молодежных объединений и молодежных общественно-политических организаций Российской Федерации как института политического участия, с 1990 г по настоящее время. Выделены три основных периода: патерналистский, адаптационный и партнерский.

3 Обоснован вывод о том, что фрагментарность гражданской культуры молодежи накладывается на этническую, культурную и региональную разнородность, влияющую на специфику процесса политического участия молодежных организаций. В этой связи в диссертации обосновывается особая функция общества и, главным образом, государства по формированию гражданских и политических качеств российской молодежи, организации продуманной и ресурсно-обеспеченной системы политического участия молодежи.

4 Разработана общая модель и механизм воздействия молодежных объединений на политический процесс, которая включает молодежь, молодежные организации и органы государственной власти, основным результатом которой является получение обратной связи от молодого поколения и выполнение предложений и требований молодежи.

5 Выявлены основные факторы политического участия молодежных объединений, их влияние на политический процесс. Среди них: политическая направленность, политические интересы, политические ценности, заинтересованность государственных органов и политических партий.

6 Предложены основные критерии эффективности политического участия молодежных объединений, среди них:

законодательные инициативы, акции, общая социальная эффективность действий молодежных объединений и т д

7 Проведен анализ современных технологий (инструментов) воздействия молодежных объединений на политический процесс РФ, выявлены наиболее эффективные технологии с точки зрения функциональности выдвижение законодательных инициатив, акции протеста, использование интернета, выдвинуты конкретные предложения по их дальнейшей разработке

Теоретическая значимость исследования

Сформулированные в диссертации идеи и подходы к изучению проблем молодежных общественных объединений как института политического участия, могут содействовать совершенствованию механизмов формирования молодежной политики в стране, вовлеченности молодежных организаций в процесс политико-властных отношений. Положения диссертационного исследования могут быть использованы в подготовке учебных пособий для преподавания соответствующих тем и разделов курса политологии в высших и средних учебных заведениях, при разработке спецкурсов по молодежной политике и проблемам политического участия

Практическая значимость диссертационного исследования.

Основные положения диссертации могут быть использованы в практической деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, занимающихся проблемами молодежи (комитеты по молодежной политике), а также могут послужить в качестве основы для разработки концепций и программ (подпрограмм) развития общественной составляющей молодежной политики на региональном и муниципальном уровне, в преподавании курса политологии, в научно-методической работе по проблемам молодежной политики.

Апробация работы.

Диссертация обсуждена и получила положительную оценку на проблемной группе и заседании кафедры политологии и политического управления Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации. Основные положения диссертационного исследования изложены в публикациях автора общим объемом 2,4 п л

Основные положения диссертации докладывались на *международных конференциях* VIII научная конференция «Россия

Ключевые проблемы и решения» (Москва, 17-19 декабря 2007 г) с темой доклада «Приоритеты государственной молодежной политики Молодежные общественные организации в государственной молодежной политике», *на всероссийских конференциях*: III конференция «Молодежь и будущая Россия» (Москва, 14-15 февраля 2008 г), III научно-практическая конференция «Молодежь и формирование гражданского общества в России» (Волгоград, 27-28 сентября 2007 г), *на семинаре* Совета Европы, коалиции «Мы граждане!» «Отношения между неправительственными организациями (НПО) и государственной властью Европейские стандарты и российская практика на примере Республики Бурятия» (Улан-Удэ, 29 мая 2007 г), *на международных молодежных форумах* Молодежный форум «Все различны – Все равны» в рамках одноименной Европейской Молодежной Кампании (Казань, 21-23 сентября 2007 г), Российско-Германский молодежный форум (Уфа, 28 октября-2 ноября 2007 г), *на круглом столе* в рамках подготовки Первого общемосковского молодежного форума с участием мэра города Москвы Ю М Лужкова (Москва, ноябрь 2007 г) Проведены встречи с лидерами общественных молодежных объединений Республики Бурятия, с представителями Комитета по молодежной политике Республики Бурятия, со специалистами Департамента государственной молодежной политики, воспитания и социальной защиты детей г Москва 21 марта 2008 г на базе РАГС при Президенте РФ (Москва) мы организовали Первую научно-практическую конференцию молодых бурятских ученых «Социальная Россия Взгляд молодежи» Практическая работа проведена в рамках молодежного объединения В декабре 2007 года нами было создано молодежное движение в г Москва (Московское представительство Ассоциации Молодежных Объединений Республики Бурятия)

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, двух глав, шести параграфов, заключения, списка литературы

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во Введении обоснована актуальность темы диссертационного исследования, отражена степень ее научной разработанности, определены цель, задачи, объект, предмет исследования, сформулированы вынесенные на защиту положения, научная новизна и практическая значимость работы

В первой главе «Теория и методология диссертационного исследования: концептуальный подход» изложены основные подходы, раскрывающие суть и основное содержание политического участия молодежных объединений, дан политико-правовой анализ документов, регламентирующих политическое участие молодежных объединений

В первом параграфе первой главы «Политическое участие как категория политической науки» дается сравнительный анализ понятию «политическое участие», его природа, типология, основные функции, виды

Диссертант показывает, что политическое участие нестатично, его характер и формы изменяются, наполняются новым содержанием в различные этапы и периоды общественно-исторического развития В диссертации проанализированы основные подходы к пониманию сути политического участия Участие в политике понимается, прежде всего, как осознанная целенаправленная деятельность, прямая или опосредованная вовлеченность граждан и их объединений в разработку и реализацию политико-управленческих решений

Мы считаем, что главными задачами политического участия являются демократическое давление на политические институты и учреждения, корректировка функционирования политического режима, воздействие на подготовку и процедуру и характер принимаемых политических решений, выполнение функций социального контроля «снизу» за деятельностью политической власти

В работе дана характеристика основных видов политического участия индивидуальное и коллективное, добровольное и принудительное, активное и пассивное, традиционное и новаторское, легитимное и нелегитимное участие, а также охранительные виды политического участия В зависимости от этого выделяют виды политического участия. в выборах, в принятии решений, в управлении, в отборе политических лидеров и контроле за их деятельностью, в политических кампаниях, акциях, политических митингах и собраниях, в забастовках, в акциях гражданского неповиновения По масштабу

политическое участие проявляется на местном, региональном и национальном (федеральном), мировом уровне. Формы политического участия могут быть прямыми или косвенными, институциональными или неинституциональными.

В диссертации большое внимание уделено анализу причин политического участия. Чаще всего указываются следующие причины включения индивида в политику: те или иные состояния сознания человека (например, ощущение угрозы своему общественному положению – Лассуэл, рациональное расчетливое сознание своих интересов и необходимости завоевания нового статуса – Лейн, желание жизненного успеха и общественного признания – Доунс, понимание общественного долга и реализация собственных прав, страх за самосохранение в общественной системе и т.д.), достижение определенного культурно-образовательного уровня, доступность информации и ряд других факторов.

В диссертации политическое участие раскрывается как ключевой компонент развития современных демократических политических систем, поскольку оно

- раскрывает важнейшие, существенные стороны политической деятельности, ее механизм, структуру, средства выражения и достижения социально значимых целей,
- позволяет выявить вовлеченность граждан, их организаций в процесс политико-властных отношений,
- способствует вовлечению граждан, общественных объединений в политическое управление, в процесс выработки, принятия и реализации управленческих решений и курса политики, контролю их реализации.

Таким образом, политическое участие раскрывает процесс включения индивида (групп, объединений граждан) в механизмы артикулирования и агрегирования его (их) властно значимых интересов. Оно характеризует все действия отдельных лиц и групп граждан, стремящихся повлиять на содержание и характер политических решений органов и институтов государственной власти в общенациональном масштабе или на местном уровне.

Во втором параграфе первой главы «Основные периоды в исследовании молодежных объединений как института политического участия» проанализированы основные концепции политического участия

молодежных объединений сложившиеся в рамках политологического и социологического подходов Участие молодежи в общественной жизни вообще, и политической, в частности, всегда было одним из значимых направлений в политологии, которое представляет собой особую форму консолидации ее групповых интересов, отражающих осознанные особенности собственного социального положения, роль и место в обществе, способ реализации с использованием власти

В диссертации обращается внимание, что формы политического участия молодежных объединений могут быть организованными и неорганизованными, систематическими и периодическими, автономными и мобилизованными, конвенциональными и неконвенциональными Автор считает, что многообразие форм и разновидностей политического участия зависит от свойств, качеств, ценностей действующего субъекта, режима правил и конкретной политической ситуации

Анализ источников позволил автору дать свою периодизацию исследования молодежных объединений как института политического участия молодежных объединений Выделено три основных периода 1) патерналистский, 2) адаптационный, 3) партнерский (Табл 1)

Таблица 1

Основные периоды в исследовании молодежных объединений как института политического участия		
<i>Патерналистский</i>	1985–1993 гг	Молодежь - резерв и помощник правящей партии Молодежь рассматривалась как объект воздействия Молодежные проблемы решались через комсомол Период перестройки общества и политической системы вызвал распад ВЛКСМ
<i>Адаптационный</i>	1993–1999 гг	Принятие Конституции Появление молодежных объединений Формирование молодежной политики Поиск форм сотрудничества государства и молодежных объединений
<i>Партнерский</i>	1999–2008 гг	Многообразие форм молодежных объединений, новая политика в отношении молодежи появление и развитие новых форм участия молодежные отделения политических партий, молодежные парламенты молодежные правительства, молодежные акции и т д Включение молодежных организаций в разработку программ для молодежи, социальный заказ

Отмечено, что степень политического участия молодежи во многом зависит от ценностей и потребностей представителей данной социальной группы В настоящее время идет процесс расширения сферы деятельности молодежных организаций, интенсивное формирование молодежных

организаций, как в федеральном центре, так и в российских регионах, и повышение информированности молодежи о политических процессах. Механизм формирования политического участия в диссертации представлен в качестве системы социальных связей и отношений, в которой индивиды, общественные объединения находятся во взаимодействии друг с другом и с политической системой, в конкретных условиях места и времени.

На наш взгляд, в настоящее время количество активной молодежи растет. Ее представители составляют ядро молодежных политических организаций, входят в молодежные парламенты, выступают дублерами органов исполнительной власти и активно участвуют в выборах. Вместе с тем, политическое участие молодежных организаций зачастую носит конфликтный (протестный) характер, участие в демонстрациях протеста, в маршах несогласных и т.д. Значительный потенциал «молодежного ресурса» (как созидательный, так и разрушительный) делает его привлекательным для всех без исключения субъектов политики. Это приводит к возрастанию роли молодежных объединений в современном политическом процессе в России и способствует формированию института политического участия молодежных объединений.

В третьем параграфе первой главы «Политико-правовой анализ документов молодежных объединений как институтов политического участия» дан анализ политико-правовых актов, регулирующих процесс вовлечения молодежных объединений в политико-властные отношения.

В работе проанализированы российские законы и нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность молодежных общественных объединений и гарантирующие их государственную поддержку.

В диссертации с учетом международного и российского опыта системно структурированы подходы и принципы, относящиеся к регулированию проблем политического участия молодежных объединений. Закон «Об общественных объединениях» (1990 г., 1995 г.), Федеральный закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» и т.д.

В работе нами отмечается важность Европейской хартии об участии молодежи в общественной жизни на местном и региональном уровне,

принятая в мае 2003 г.⁴ Хартия стала важным инструментом, способствующим более широкому вовлечению молодежи в жизнь, она внесла ряд рекомендаций для местных и региональных властей. В ней рассматривается участие молодежи в процессе принятия решений не только в виде голосования или выдвижения своей кандидатуры на выборах, но и предполагается наличие прав, средств, пространства и возможностей, поддержки для участия в процессе принятия решений и влияния на этот процесс. В Хартии внимание уделено поддержке молодежных организаций, они отражают мнения, потребности и интересы молодежи.

В настоящее время в отечественном законодательстве содержится довольно обширный комплекс общих норм, обеспечивающих регулирование правового положения, порядка создания и деятельности молодежных объединений, форм их взаимодействия с органами власти и управления, форм политического участия молодежных организаций.

Концепция государственной молодежной политики в Российской Федерации признает исключительную роль молодежи как стратегического ресурса развития российского общества, важность взаимодействия органов власти и молодежных объединений, стимулирование самостоятельности и созидательной активности молодежи.

Автор подчеркивает особое значение Стратегии государственной молодежной политики (2006 г.), которая включает совокупность приоритетных направлений, ориентированных на усиление влияния молодежных объединений на государственную политику, поиск путей и средств подключения молодежи к процессам реформирования российского общества, превращения молодежи в реальный субъект демократических преобразований. Отдельно в работе анализируются федеральные программы⁵.

⁴ Пересмотренная Европейская Хартия об участии молодежи в общественной жизни на местном и региональном уровне принята Конгрессом местных и региональных властей Европы (10-я Сессия – 21 мая 2003 г. Приложение к Рекомендации 128)

⁵ С сентября 1994 года утверждается федеральная программа «Молодежь России» рассчитанная на 1994-1997, Президентская программа «Молодежь России 1998-2000» (Постановление Правительства РФ 18.06.1997 г. № 746), Федеральная целевая программа «Молодежь России 2001-2005» (Постановление Правительства РФ от 27.12.2000 г. № 1015). К сожалению, ФЦП «Молодежь России (2006-2010)» так не была принята.

Во второй главе «**Политическое участие молодежных объединений: основные механизмы и технологии**» приведены различные формы политического участия молодежных объединений, показан механизм воздействия молодежных объединений на политический процесс посредством различных технологий (инструментов), раскрывается политическое участие молодежных объединений на региональном уровне

В первом параграфе второй главы «**Формы политического участия молодежных объединений в современной России**» раскрываются различные формы и институциональное понимание проблем политического участия, формальные и неформальные практики политического участия

В диссертации подчеркивается, что молодежные объединения как институт политического участия – это совокупность структурных образований, устойчивых общественных отношений, взаимодействий, составляющих систему политического участия, имеющих своей целью влияние на государственную или общественную политику, управление государственными делами или на выбор политического руководства и лидеров на любом уровне политической власти. Политическое участие представляет собой вовлечение молодежных организаций в процесс политико-властных отношений современной России

В России действует более 427 тысяч молодежных и детских общественных объединений. В деятельности общественных организаций, как отмечают исследователи, принимают участие 3 % процента молодых людей. Наиболее распространенными формами участия молодежных объединений в политическом процессе, позволяющими выразить широчайший спектр политических взглядов молодежи являются молодежные отделения политических партий, молодежные парламенты, молодежные правительства, участие в выборах, законотворческие инициативы, участие в политических кампаниях и акциях. Формы политического участия молодежных объединений носят как конвенциональный, так и неконвенциональный характер. Протестные формы политического участия молодежных объединений отражаются чаще всего в проведении акций, митингов протеста, маршах («Русские», «Несогласные»)

Основными факторами политического участия молодежных объединений являются их политическая направленность, политические интересы и потребности, политические ценности, идеалы, традиции, политические условия, а также заинтересованность политических партий в

увеличении молодежного электората, «цветные революции», интерес молодежи, поддержка со стороны государства финансовая поддержка, разрешение проведения оппозицией акций, доступ к СМИ и т д

По нашему мнению, молодежные отделения политических партий являются активными и влиятельными участниками политической деятельности и в наибольшей степени интегрированы в политическую систему общества. Создание большинства молодежных политических организаций можно разделить по двум типам «сверху» («Идущие вместе» – 2000 г, «Наши» – 2005 г и т д) и «снизу» («Да!», «Оборона» и др). Основными задачами молодежных отделений политических партий являются подготовка кадров для политической деятельности, доведение идей партии до будущих молодых избирателей, формирование общественного мнения. В настоящее время происходит укрупнение молодежных отделений. Деятельность молодежных политических организаций основана на эпатажных акциях, привлекающих внимание СМИ. Автор считает, что основными мотивами участия молодежи в организациях является карьерный рост, стремление к самореализации, идеологическая ориентация, групповая ценностная солидарность.

Одним из важнейших институтов политического участия, является молодежный парламентаризм, связанный с консультативно-совещательными функциями. Появление в России молодежных парламентов отмечено с 90-х годов, и в настоящее время они сформированы практически во всех регионах. Например, на региональном уровне распространение молодежного парламентаризма достигло 76%, а на муниципальном уровне - 60%. Отмечено, что молодежные парламентские структуры способны представлять интересы не отдельных молодых людей, молодежных общественных объединений и иных заинтересованных организаций, а интересы молодежи целого региона. Основными направлениями их деятельности является представление интересов молодежи в органах власти, участие в нормотворческой деятельности, подготовка молодых кадров, проведение социально значимых мероприятий, просветительская деятельность.

В диссертации подчеркиваются основные показатели политического участия молодежных объединений: создание молодежных консультативно-совещательных структур при законодательных органах власти, создание молодежных правительств, законодательные инициативы молодежи, акции, митинги, шествия, совместные мероприятия с органами власти,

конференции с участием молодежных объединений, внимание СМИ к проблемам молодежи и т д

Эффективность политического участия молодежных объединений может быть измерена системой критериев: общая социальная эффективность действий молодежных объединений, эффективность участия молодежи в процессе управления, соотношения затрат и результирующих показателей управленческого труда, сбалансированность функций и целей политического участия, эффективность организационно-технического уровня молодежных объединений как института политического участия. Также критериями эффективности могут быть принятие законопроектов, инициированных молодежными объединениями, достижение целей акций, шествий, митингов, выполнение требований молодежи и т д. Нами отмечается, что увеличение количества институализированных площадок взаимодействия молодежи и власти ведет к структурированию интересов молодежи, эффективному диалогу молодежных объединений и власти, становлению института политического участия молодежных объединений и к политической активности молодежи.

Во втором параграфе второй главы «Механизмы и технологии воздействия молодежных объединений на политический процесс в современной России» рассмотрен механизм и разнообразные технологии (инструменты) воздействия молодежных объединений на политический процесс. Автор исходит из того, что **механизм** - это взаимодействие определенных субъектов связанных между собой определенными отношениями и действиями, **технология** - это совокупность методов и инструментов для достижения желаемого результата. В диссертации дана схема (механизм) воздействия молодежных общественных объединений на политический процесс см. схема 1.



Механизм воздействия молодежных общественных объединений представлен в системе «вход и выход», состоящей из четырех пунктов 1) молодежь, либо представители молодежи, выдвигают требования (увеличение стипендии, льготы на проезд) к представителям молодежных объединений («молодежные крылья» политических партий, молодежные парламенты и т.д.), 2) молодежное объединение артикулирует и агрегирует молодежные интересы и запросы, затем молодежные объединения выдвигают власти (законодательные инициативы, петиции, акции и т.д.), 3) органы власти (комитеты по молодежной политике или др.) принимают и рассматривают требование, происходит согласование, выработка принятого решения, 4) принимается решение для удовлетворения требования или дальнейшая реализация решения.

Подробно рассмотрены разнообразные технологии (инструменты) воздействия на политический процесс: акции протеста, поддержки (демонстрации, митинги, шествия), выдвижение деклараций, требований (письма), выдвижение законодательных инициатив (молодежные парламенты), встречи с влиятельными людьми, выдвижение предложений на форумах, конгрессах, конференциях, круглых столах, использование интернета (электронные страницы молодежных организаций), продвижение лидеров в государственные структуры, участие в

деятельности партии, участие в избирательной кампании в поддержку партии, кандидата, создание блоков и союзов

Осуществление любого управленческого воздействия, в том числе влияния на молодых россиян с целью повышения их политической активности - это сложный и «технологичный» процесс. В этой связи особую актуальность приобретает разработка и последующая реализация технологии привлечения молодежи к участию в современном политическом процессе в России.

В третьем параграфе второй главы «Политическое участие молодежных объединений на региональном уровне (на примере Республики Бурятия)» рассмотрены молодежные региональные объединения в политическом процессе, конкретные формы, виды и способы их политического участия.

Мы считаем, что этническая, культурная и региональная разнородность влияет на специфику процесса политического участия молодежных организаций. В настоящее время в Бурятии зарегистрировано более 40 молодежных организаций, которые объединяют свыше одиннадцати тысяч детей, подростков и молодежи и осуществляют социальные программы по различным направлениям. Наиболее распространенными организационно-правовыми формами молодежных объединений в Республике Бурятия являются молодежные движения, основанные по территориальному признаку («Молодежь Еравны», РОМО «Молодежь Баргузина» и т.д.), ассоциации (Ассоциация Молодежных Объединений Республики Бурятия), консультативно-совещательные органы при законодательном органе (Молодежная Палата при Народном Хурале Республики Бурятия), добровольческие организации («Клуб ФИРН», «Новое поколение Бурятии» и др.), студенческие советы («Совет молодых ученых Республики Бурятия»), молодежные отделения политических партий («Молодая Гвардия» Единой России). За последние годы в республике прошли мероприятия, направленные на развитие общественного молодежного движения - это республиканские слеты детского движения, районные фестивали детских и молодежных инициатив и т.д.

Изучение политического участия молодежных объединений показало, что в Республике Бурятия высокий процент участия молодежи в политическом процессе. Это связано с актуальными проблемами молодежи: безработица среди молодежи, жилищная проблема,

низкооплачиваемая работа и уверенность молодежи, что общественные формирования, ассоциации влияют на общественную и политическую жизнь. Однако существует необходимость в развитии следующих форм политического участия: активизация молодежных профсоюзов, повышение электоральной активности, участие в избирательных кампаниях и референдумах, а также выражение своих интересов и влияния на властные структуры путем обращения к ним, направление своих предложений, замечаний в проекты обсуждаемых документов и решений с целью оказания влияния на характер принимаемых решений.

Общественные молодежные объединения в республике проявили себя, они усиливают позиции молодежи и решают проблемы республиканского масштаба, их работа признается государственными органами республики.

В Заключении подведены основные итоги и изложены выводы проведенного исследования. Политическое участие представляет собой вовлечение молодежных организаций в процесс политико-властных отношений современной России. Молодежные объединения как институт политического участия применяют различные технологии (инструменты) для воздействия на политический процесс и призваны влиять на государственную политику, управление общественными делами или на выбор политического руководства и лидеров на любом уровне политической власти.

Основные положения диссертации отражены в следующих публикациях:

1. Хобраков С. Ц. Молодежные объединения как форма политического участия молодежи // Вестник Бурятского государственного университета. Выпуск 14.- Улан-Удэ: БГУ, 2008. - С. 248-254. (0,3 п.л.)

2. Хобраков С. Ц. Общественное движение как агент политической социализации молодежи в современной России // Актуальные проблемы политики и политологии в России. Сб. статей / Под общ. ред. В. С. Комаровского. - М.: РАГС, 2005. - С. 251-261. (0,6 п.л.)

3. Хобраков С. Ц. Интернет как элемент политической деятельности общественных молодежных движений // Актуальные

проблемы политологии и политологии в России Сб статей / Под общ ред О Ф Шаброва - М РАГС, 2007 - С 108-118 (0,6 п л)

4 Хобраков С Ц Молодежное движение в России Генезис молодежных политических организаций // Россия Ключевые проблемы и решения Сборник научных статей РАГС, ИНИОН, СЗАГС Выпуск 7 Часть 3 / Под общ ред В К Егорова, А С Горшкова, В М Герасимова, М А Кашиной - М РАГС, 2008 - С 15-20 (0,3 п л)

5 Хобраков С Ц Молодежное движение Республики Бурятия // Молодежь и формирование гражданского общества в России Материалы III общероссийской научно-практической конференции, Волгоград 27-28 сентября 2007 года Волгоградский институт бизнеса - Волгоград ПринТерра, 2007 - С 188-191 (0,3 п л)

6 Хобраков С Ц Приоритеты государственной молодежной политики Тенденции и перспективы молодежного движения России // Молодежь и будущая Россия Материалы III всероссийской научно-практической конференции Сборник научных трудов ИНИОН РАН - М , 2008 - С 132-134 (0,3 п л)

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

Хобракова Солбона Цыренжаповича

Тема диссертационного исследования
**«Молодежные общественные объединения как институт
политического участия в современной России»**

Специальность 23 00 02 – Политические институты,
этнополитическая конфликтология, национальные и
политические процессы и технологии

Научный руководитель

доктор исторических наук, профессор
Зотова Зоя Михайловна

Изготовитель оригинал – макета
Хобраков Солбон Цыренжапович

Подписано в печать « 17 » марта 2009 г

Тираж 80 экз Усл п л 1,5

Отпечатано ОПМТ РАГС Заказ № 132
119606, Россия, Москва, пр-т Вернадского, 84