

На правах рукописи
Fonseca

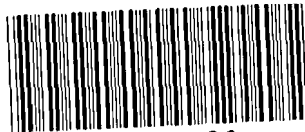
ФОНСЕКА Нели де Жезуш

**ОСОБЕННОСТИ СЕПАРАТИЗМА В ИСПАНИИ
В КОНЦЕ XX – НАЧАЛЕ XXI ВЕКОВ
(НА ПРИМЕРЕ СТРАНЫ БАСКОВ И КАТАЛОНИИ)**

23.00.02 Политические институты, процессы и технологии

**Автореферат диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук**

10 МАЯ 2017



006655786

Москва – 2017

Работа выполнена на кафедре "Социология и политология" федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Воронежский государственный университет".

Научный руководитель: доктор политических наук, профессор, заведующая кафедрой "Социология и политология" ФГБОУ ВО "Воронежский государственный университет"
ГЛУХОВА Александра Викторовна

Официальные оппоненты: – **ХЕНКИН Сергей Маркович**
доктор исторических наук, профессор, профессор кафедры "Сравнительная политология" ФГБОУ ВО "Московский государственный институт международных отношений (Университет) МИД России";

– **АНДРЕЕВА Арина Анатольевна**
кандидат политических наук, старший преподаватель кафедры "Иностранные языки" ФГАОУ ВО "Российский университет дружбы народов".

Ведущая организация: ФГБОУ ВО "Кубанский государственный университет", кафедра "Политология и политическое управление" (г. Краснодар)

Защита состоится 16 июня 2017 года в 12.00 на заседании совета по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук Д 504.001.25 на базе ФГБОУ ВО "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации" по адресу: 302001, г. Орел, ул. Панчука, д. 1, ауд. 108.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на сайте ФГБОУ ВО "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации". Адрес сайта: <http://ganepra.ru>

Автореферат разослан 20 апреля 2017 года.

Автореферат размещен на сайте ВАК при Министерстве образования и науки Российской Федерации 14 апреля 2017 года.

Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат политических наук, доцент

 О.В. Малахова

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность исследования. Современное общество вступает в эпоху, которая характеризуется появлением новых вызовов: прогрессирующий национализм, терроризм, религиозная нетерпимость, а также все больше заявляющий о себе политический сепаратизм. Последний проявил свой деструктивный потенциал в конце XX столетия в ходе распада целого ряда государств Азии, Африки и Европы, которые долгое время существовали как единая государственность. В современном мире целый ряд этнически неоднородных государств стоят перед вызовами этнического характера, приобретающих форму этнополитических конфликтов и даже внутренних (сепаратистских) войн¹. Тем самым это явление выходит за рамки национальной и региональной проблем безопасности и приобретает международный характер.

Исследование феномена сепаратизма осложняется тем, что и в науке, и практической политике он имеет четко выраженный эмоциональный контекст, поскольку и субъекты открытой политической борьбы, и участники научного дискурса оперируют фундаментальными ценностями, затрагивающими этническую, культурную или национальную идентичность больших социальных групп. Поэтому сепаратизм представляется одной из самых сложных проблем в сфере политических и конфликтологических исследований, поскольку он связан с серьезной угрозой существованию целостности государства и его суверенитета.

Первоначально проблема сепаратизма актуализировалась в обществоведческих исследованиях в конце 1980-х – начале 1990-х гг. после падения коммунистических режимов в Восточной Европе. По мнению многих исследователей, во всех странах, где действовали сепаратистские движения в середине 1980-х гг., им не удалось достичь своих целей. Новые независимые государства образованы не были, и бесперспективность сепаратизма стала очевидной. Однако в 1990-е гг. наметилась совершенно противоположная тенденция. Возникли реальные примеры успешного достижения сепаратистскими движениями своих целей. Причем это произошло как в результате вооруженной борьбы, так и мирным путем. Это была своеобразная “вторая волна”

¹ См.: Тишков В.А. Реквием по этносу: Исследования по социально-культурной антропологии. – М.: Наука, 2003. – 544 с.; Ванханен Т. Этнические конфликты: их биологические корни в этническом фаворитизме. – М.: Кучково поле, 2014. – 288 с.

сепаратизма в новосозданных государственных образованиях². Для исследователей актуальным вопросом остается, насколько вероятна “третья волна” этого явления в обозримом будущем.

Об актуальности темы также свидетельствуют следующие обстоятельства. Во-первых, состояние исследованности проблемы сепаратизма характеризуется оперированием двумя основными группами факторов: объективными (географическими, геополитическими) и социокультурными (идентичность, исторические традиции и т.д.). При этом в научных работах и публицистике сохраняется диспропорция между значительным количеством публикаций об условиях, факторах сепаратистских тенденций и относительно малым количеством исследований, посвященных механизмам решения проблем сепаратизма с участием локальных гражданских ассоциаций. В связи с этим, острым остается вопрос, насколько современная политика испанских властей остается адекватна вызову сепаратизма.

Во-вторых, в ходе активной публичной дискуссии в угоду политической повестке дня часто остаются “за кадром” экономические проблемы, хотя экономический кризис может стать идеальной питательной средой для развития сепаратизма. В странах Европейского Союза эта проблема приобретает особую важность в условиях нарастающих рисков экономического характера. Статус автономий создает условия для их обоснованных претензий в области фискальной политики. Систематическая эксплуатация своего правового статуса оказывается серьезным вызовом парадигме экономического развития ЕС.

В-третьих, необходимо отметить, что опыт урегулирования сепаратизма в Испании является весьма ценным, поскольку сепаратизм, проявляющий себя в разных точках европейского пространства, имеет родственный генезис и может быть урегулирован схожими технологиями. В силу того, что сепаратизм с точки зрения сохранения государственного суверенитета видится как негативное явление, представляется крайне интересным и значимым изучение опыта противодействия ему. В Испании, которая выступает в данной работе в качестве исследуемого региона, почва для сепаратистских настроений и устремлений достаточно благоприятна в силу этнокультурного разнообразия, существенных различий в

² См.: Старостин А.М. Аннексионные и сепаратистские конфликты в геополитическом пространстве // Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием “Проблема устойчивости общественного развития в условиях трансформации мирового порядка”. Материалы. – Москва: Институт “Справедливый Мир”, 2016. – С. 141–142.

экономическом развитии отдельных регионов, исторических традиций и специфики национального менталитета. Вместе с тем испанскому правительству сегодня удается обеспечивать государственное единство при помощи законных и мирных средств (за исключением силового подавления деятельности отдельных террористических группировок). В силу этого испанский опыт противодействия сепаратизму полезен и актуален для других стран и регионов, включая Российскую Федерацию.

Следующим важным обстоятельством является то, что в испанском политическом процессе заметно выделяются сепаратистские движения в регионах, чье историческое развитие и процесс создания государств имели свою специфику (Каталония, Страна Басков и Галисия). Анализ особенностей их становления и развития, а также стратегии деятельности сепаратистских организаций позволит выделить специфические черты испанского варианта феномена сепаратизма. Это может быть полезно для выявления наиболее эффективных способов борьбы с данным явлением. Поскольку в аналогичной с Испанией сложившейся политико-экономической ситуации находятся сегодня и многие другие страны мира (Великобритания, Италия, Франция, Канада и др.), именно этим определяется необходимость исследования испанского варианта противодействия сепаратизму во всех его разнообразных видах и проявлениях. В сепаратистском движении в Испании мы наблюдаем мощную экономическую и социокультурную составляющую, характерную и для других стран и регионов. Этим и объясняется выбор Испании в качестве объекта настоящего диссертационного исследования.

В настоящей работе рассматриваются проявления сепаратизма в политической системе Испании, роль политических партий и организаций Страны Басков и Каталонии в сепаратистском движении и во взаимодействии с центральным правительством Испании, социокультурные основания борьбы политических сил Страны Басков и Каталонии за отделение автономных областей, структурные элементы данного политического процесса, способы и механизмы их взаимосвязи и взаимодействия, а также деятельность государственных органов Испании по противодействию и профилактике сепаратизма.

Степень научной разработанности проблемы. Тему сепаратизма в своих трудах рассматривали еще античные философы, например, Геродот, Полибий, Аристотель, Цицерон³.

³ См.: Антология мировой политической мысли в 5 тт. – Т.1. Зарубежная политическая мысль: истоки и эволюция. – М.: Мысль, 1997. – 832 с.

Что касается исследования проблемы испанского сепаратизма, то она на протяжении уже нескольких десятилетий является актуальной и дискуссионной как среди европейских (прежде всего, испанских) ученых, так и среди российских исследователей.

Исследования российских учёных по данной проблематике можно разделить на две большие группы. Первая посвящена анализу проблем этнического сепаратизма и терроризма как его крайнего проявления. Сюда относятся работы С.Н. Бабурина, А. Бьюкенен, И.А. Колюховой, А.В. Возженикова, Н.В. Загладина, Р.С. Киреева, И.О. Бабкина, В.И. Козлова, А. Б. Крылова, В.Л. Лобер, М.А. Мунтяна, О. Остеруд, Н.Б. Пастуховой, Е.М. Травниной⁴.

Вторую группу составляют работы, посвященные детальному анализу истоков, характера и факторов развития сепаратизма в Испании. Среди них можно выделить исследования В.С. Акимова, Н.Е. Аникеева, К.А. Беловой, В.Л. Верникова, Е. Висенса, Г.И. Волковой, С.М. Хенкина, Д.В. Заяц, Т.В. Зоной, Н.В. Кирсановой, А. А. Красикова, Б.П. Нарумова, С.П. Пожарской, Л.В. Пономаревой, Н.В. Пчелиной, Т.Б. Коваль, Е.Г. Черкасовой⁵.

⁴Бабурин С.Н. Территория государства: правовые и геополитические проблемы. – М.: МГУ, 1997. – 289 с.; Травнина Е.М. Этнокультурные и конфессиональные конфликты в современном мире. – СПб.: Издательство Санкт-Петербургского университета, 2007. – 256 с.; Колюхова И.А. Право народов на самоопределение как принцип федерализма // Политическая наука. – 2003. – № 3. – С. 167-186; Бьюкенен А. Сецессия. Право на отделение, права человека и территориальная целостность государства. – М.: Издательство "Рудомин", 2001. – 238 с.; Бабкин И.О. Феномен этнического сепаратизма: Автореф. дис. ... канд. полит. наук. – Ставрополь, 2002. – 23 с.; Возжеников А.В. Национальный сепаратизм // Мир и согласие. – М., 2006. – № 1. – С. 78-100; Киреев Р.С. Сущность этносепаратизма и его угроза национальной безопасности // Союзное Государство. – 2006. – № 8. – С. 16-22; Остеруд О. Суверенная государственность и национальное самоопределение // Этнографическое обозрение. – 2004. – № 2. – С. 16-22.

⁵Акимов В.С. Современный терроризм в Испании. Организации, причины появления, тенденции развития. // Проблемы испанской истории. – М.: Политиздат, 1987. – С. 27-34; Аникеева Н.Е. Испания – государство автономий в объединенной Европе // Современная Европа. – 2007. – №2. – С. 5-15; Верников В.Л. Каталония в поисках независимости // Современная Европа. Журнал общественно-политических исследований. – Апрель – июнь. – 2015. – № 2 (62). – С. 61-71; Висенс Е. От национальности к нации или уроки национализма // Испания – Каталония: империя и реальность. Сборник статей. / Перевод, составление и предисловие Елены Висенс. – М.: REGNUM, 2007. – С. 8-23; Волкова Г.И. Истоки и современные реальности баскского терроризма // Терроризм в современном мире: истоки, сущность, направления и угрозы / Сост. и науч. ред. Е.А. Ларин. – М.: Высшая школа, 2003. – 204 с.; Белова К.А. Особенности развития сепаратизма (на примере Страны Басков, Каталонии и Галисии): дис. ... канд. ист. наук: 22.01.2004. – М., 2004. – 281 с.; Волкова Г.И. Испания: государство автономий и проблема территориальной

Особое внимание, на наш взгляд, необходимо уделить работам, которые посвящены выявлению теоретической основы терроризма (вооруженного сепаратизма), а также его особенностям на территории Испании. В отдельных монографиях зарубежных авторов этим вопросам уделяется достаточно серьезное внимание. Специфика сепаратизма в регионах Испании, динамика его развития, а также процесс автономизации анализируется в работах исследователей Ф. Латаменди, Х.М. Кордеро Торрес, Х. Каро Барохи, Э. Патрисно Майо, М. Ньютона, Ж.М. Пратса, К. Гисперта, А. де Бласа Герреро, Е. Альвареса Конде, Жозе Арреги и других.⁶

Вместе с тем на данный момент недостаточно монографических работ, в которых предпринимался бы сравнительный анализ унитарного и федеративного государства в контексте проблемы сепаратизма. Это не касается юридических аспектов испанского государства как "Государства автономий", которые большей частью исследованы весьма основательно. Однако работ, в которых изучаемая нами проблема рассматривалась бы в историко-политологическом и социологическом ракурсе, включая современное состояние сепаратистских настроений и политических организаций, явно недостаточно. Этот вывод справедливо отнести и к провинциям Каталония и Страна Басков.

Из работ по испанской истории фундаментальными являются монографии известных политологов Дж.Ф. Мерино Мерчано, П.Е. Майо, Р. М. Гарсия Венеро и М. Сигуана, А. Кастро, Альтамира-и-Кревеа, А. де Мигеля и некоторых других⁷. Большое

целостности. – М.: МАКС Пресс, 2011. – 328 с.; Йусус Ардиак. Судьба Каталонии в руках Мадрида // Независимая газета. – 28.02.2013; Пожарская С.П. Особенности формирования национально-государственного комплекса на Пиренейском полуострове (на примере Испании) // Проблемы испанской истории. – М., 1984. – С.5–18; Хенкин С.М. Политико-территориальная организация Испании: статика и динамика // Мировая экономика и международные отношения. – 2009. – № 8. – С. 17–22; Хенкин С.М. Метаморфозы политического развития Испании // Латинская Америка. – 2005. – № 2. – С. 41 – 58; Хенкин С.М. Сепаратизм и его разновидности в Испании // Актуальные проблемы Европы. – 2009. – № 3. – С. 194 – 222; Хенкин С.М. Испания в полосу турбулентности // Мировая экономика и международные отношения. – 2012. – № 4. – С. 71–81; Черкасова Е.Г. Испания и кризис: политические аспекты // Мировая экономика и международные отношения. – 2013. – № 9. – С. 33–41.

⁶ Arregi, Joseba. Mapa del nacionalismo vasco y ETA de fondo. [El recurso electronico] – URL: elmundo.es/opinion/tribuna-libre/2010/03/22922026.html

⁷ Beltza. El nacionalismo vasco, 1876-1936. – San Sebastian, 1977. – P. 26 – 28; Castro A. Espana en su historia. Cristianos, moros y judios. – Buenos-Aires, Losada, 1987. – 345 p.; Altamira-y-Crevea R. Historia de Espana y de la civilizacion espanola. – Madrid, 1986. – 644 p.; Atkinson, W.C. A history of Spain and Portugal. – N-Y, 1990. – 567 p.; Мигель А. де. 40 миллионов испанцев 40 лет спустя. – М.: Прогресс, 1985. – 430 с.

внимание созданию “Государства автономий”, а также проблемам испанского национализма и сепаратизма уделяется в трудах работающих в США испанцев по происхождению С. Хинера, Х. Линда, Х. Солес Тура и Л. Лопеса Родо.

Основательно изучены проблемы взаимоотношений властей Страны Басков и центральной власти в трудах де Асаолы, Х. Парельяда де Карделе, К. Лопеса Санса и других. Особое внимание проблеме испанского сепаратизма уделили С.М. Хейкин и Е.С. Самсонкина в монографии “Баскский конфликт: истоки, характер, метаморфозы”.

Проблемы сепаратизма и национализма непосредственно в Каталонии наиболее детально изучены политическими деятелями, писателями, лингвистами, юристами, историками, входящими в клуб мнений Арнау де Валинова (“Club d’opinio Arnau de Vilanova”)⁸.

Современными работами по данной проблематике являются, например, монографии Волковой Г.И. “Испания и регионы: политические вызовы и приоритеты XXI века”; Орловой А.А. “Проблема терроризма в Испании: ЭТА – “ударный отряд” баскского национализма”; Прохоренко И.Л. “Территориальные сообщества в политическом пространстве современной Испании”; Л. Кастро “Что не так с Каталонией”; М. Фернандеса “Федерализация Испании. Действия полиции и ответ террористов” и др.⁹

Данные исследования ориентированы на изучение и анализ политических вызовов современной Испании, а также на проблемы терроризма. Анализ вышеперечисленных работ позволил нам сделать вывод о том, что за сепаратистскими идеями, пропагандируемыми частью политической элиты и радикальными группировками, скрываются серьезные противоречия и недопонимание между управляющими и управляемыми. Проблемы территорий заключаются не столько в социально-экономической дифференциации, сколько в неспособности наладить конструктивный диалог с местными гражданскими организациями. Описание схожих тенденций мы находим и в последних периодических публикациях российских авторов, которые обращают внимание на изменение партийной

⁸ Club d’opinio Arnau de Vilanova. Para entendernos: los grandes temas del debate Espana. – Cataluna. – Barcelona, Editorial Mayor, 2001.

⁹ Волкова Г.И. Испания и регионы: политические вызовы и приоритеты XXI века. – М., 2014; Орлов А.А. Проблема терроризма в Испании: ЭТА – “ударный отряд” баскского национализма. – М., 2009; Прохоренко И.Л. Территориальные сообщества в политическом пространстве современной Испании. – М., 2010; What’s up with Catalonia? The Causes which Impel Them to the Separation / ed. by L. Castro; with a prologue by A. Mas. Ashfield, 2013; Moreno Fernandez L. La Federalizacion de Espana. Poder Politico y Territorio. Nuevaed. Madrid, 2008.

системы, позиционирования политических партий в ходе электро-
 ральных процессов и несовершенный институциональный дизайн
 отношений “Центр-регионы” (А.В. Баранов, З.В. Ивановский,
 В.А. Гоголева, И. Прохоренко, Р. В. Костюк, С.М. Хенкин)¹⁰.

Объектом диссертационного исследования является сепаратизм как политический феномен.

Предметом исследования являются специфические политические особенности испанского сепаратизма в конце XX – начале XXI веков, выявляемые на примере Каталонии и Страны Басков.

Цель исследования – изучение специфики сепаратизма в современной Испании с точки зрения политической науки и как ключевого деструктивного фактора межнациональных и внутритерриториальных отношений и определении путей институциональной трансформации Испании с целью противодействия нарастающим сепаратистским движениям. Анализ сепаратизма в современной Испании позволит выявить алгоритм решения проблем, связанных с распространением сепаратистских настроений не только в данной стране, но и в других регионах мира, а также провести аналогию с другими субъектами международных отношений.

Обозначенная цель будет достигаться через решение следующих научных задач:

1. Выявить и обобщить факторы, оказывающие решающее влияние на формирование сепаратизма в современном мире.

2. Проанализировать причины появления и активизации очагов сепаратизма в Европе.

3. Исследовать характер сепаратистских движений в Стране Басков.

4. Выявить причины возникновения и распространения сепаратистских настроений и организаций в Каталонии.

5. Проанализировать и охарактеризовать политику испанского государства по противодействию сепаратизму и экстремизму в Стране Басков.

6. Определить основные направления взаимодействия центрального правительства и региональных властей Каталонии в противодействии сепаратизму.

¹⁰ Баранов А.В. Сепаратизм в Каталонии: общественное мнение и трансформации партийной системы региона / Алтайская школа политических исследований; Баранов А.В. Сепаратизм в современной Каталонии: Ресурсы, акторы и политические стратегии С.92–113. [Электронный ресурс]. URL: http://inion.ru/files/File/APE_2014_2_Baranov.pdf; Semina V.V. Separatism in Catalonia: History and Fight for Sovereignty. URL: <http://ashpiasuru.ic/?p=3707>; Гоголева В.А. Сепаратизм в Италии: карнавал движений за независимость. [Электронный ресурс]. URL: <http://ashpiasuru.ic/?p=3380>

Гипотезы исследования:

1. Причины возникновения сепаратизма в Стране Басков носят преимущественно экономический и этноконфессиональный характер; основным методом достижения цели долгое время был терроризм. На сегодняшний день отмечается переход от нелегальных (террористических, насильственных) к легальным (политическим) методам борьбы. Это позволило смягчить конфликт, перевести его в политическую плоскость, но не исключено возникновение требований референдума о будущем статусе Страны Басков (по примеру Шотландии).

2. Причиной каталонского сепаратизма является широкая совокупность факторов: экономических, культурных, социально-психологических и политических. В последние годы под воздействием экономического кризиса произошла радикализация сепаратистских настроений, чем воспользовались доминирующие в Каталонии политические силы. Их курс на разрыв с Испанией и образование самостоятельного государства вызвал негативную реакцию со стороны центральной власти. Острая конфронтация серьезно затрудняет демократическое решение проблемы.

3. Испанское правительство использовало различные методы по противодействию сепаратизму: от жестких, порой репрессивных (в прошлом) до политических компромиссов (в настоящем). Однако разногласия Центра и части регионов в немалой степени связаны с самим характером испанского Государства автономий, нуждающемся в серьезном реформировании.

Методология и методы исследования базируются на работах, в которых анализируется проблематика сепаратизма. Стоит отметить, что на сегодняшний день опубликовано немного научных работ на русском языке о деятельности сепаратистских движений и организаций в различных провинциях Испании. Возможно, причиной тому является сложность различения сепаратизма, имеющего негативную коннотацию, и национально-освободительной борьбы, обычно трактуемой в позитивном ключе.

В диссертации были использованы различные методы исследования, применявшиеся комплексно, что позволило исследовать проблему сепаратизма в современной Испании с разных теоретико-методологических позиций.

Ключевыми методами исследования, примененными в данной диссертации стали два: во-первых, это хронологический метод, позволяющий отобразить происходящие исторические события во временной последовательности, и, во-вторых, историко-генетический

метод, позволяющий установить четкие причинно-следственные связи между рассматриваемыми событиями и явлениями. Использование в комплексе обоих методов позволяет проследить процесс развития испанского сепаратизма во взаимосвязи с меняющейся внутрисполитической конъюнктурой. Наряду с ними использован системный подход, позволяющий раскрыть специфику сепаратизма в Каталонии и Стране Басков на основе анализа всего комплекса сложившихся в этих регионах системных связей, а также провести анализ сепаратизма в отдельных автономных областях в контексте функционирования и эволюции всей политической системы Испании. Диссертантом был также применен сравнительный анализ сепаратистской деятельности в Каталонии и Стране Басков. Метод исторических аналогий помогает в разработке моделей действия сепаратистских движений в двух испанских автономиях, а также в определении основных направлений политики центрального правительства, основываясь на политическом опыте других государств. Типологический метод позволил выявить и проанализировать различные типы сепаратизма, включая условия и факторы, определяющие его формы и динамику. Метод количественных измерений (социологический метод), в частности, позволяет на основе количественных показателей (электоральной статистики) выявить уровень поддержки сепаратистских настроений населением Каталонии и Страны Басков. Метод прогнозирования предоставляет возможность разработки краткосрочного прогноза развития взаимоотношений между центральным правительством Испании и руководством сепаратистских движений в автономиях. Конфликтологический метод используется в исследовании характера противоречий и природы конфликтов, возникающих между Центром и регионами, и порождающих протестную политическую мобилизацию¹¹.

Научная новизна диссертационного исследования заключается, во-первых, в выявлении актуальных факторов активизации сепаратизма в конце XX – начале XXI веков; во-вторых, в изучении исторических истоков и современных особенностей сепаратистских настроений и движений в Каталонии и Стране Басков; в-третьих, в исследовании способов и методов противодействия испанских властей сепаратистским проявлениям в Каталонии и Стране Басков и, главное, в анализе их трансформации и эффективности в последнее время; в-четвертых, в попытках дать краткосрочный прогноз развития политического

¹¹ См.: Политическая конфликтология перед новыми вызовами / Под ред. А.В. Глухой. – Воронеж: Воронежский государственный университет, 2001. – С. 87–96.

противостояния центрального правительства Испании и руководства автономий; в-пятых, в использовании испаноязычной литературы, впервые введенной в российский научный оборот. Анализ испанского опыта противодействия сепаратизму в дальнейшем может способствовать выработке стратегии по предотвращению радикализации сепаратистских движений в других европейских странах, в частности, Великобритании, Бельгии, Дании, а возможно, и в России.

Область диссертационного исследования соответствует п. 2. "Политическая система, ее структура. Функции политической системы. Типология политических систем. Модели политических систем: сравнительный анализ. Природа и функции государства. Типы и формы государства и государственной власти. Государственная система. Основные характеристики правового государства. Государство и гражданское общество. Государственная политика и управление. Виды государственной политики. Эволюция политической системы и государственной политики Российской Федерации в постсоветский период, ее основные характеристики" Паспорта специальности 23.00.02 Политические институты, процессы и технологии.

Основные результаты и положения, выносимые на защиту:

1. Сепаратизм трактуется в качестве политического движения, которое возникает в территориально неоднородных государствах и направлено либо на ирредентизм, то есть вхождение в состав другого государства, либо на сецессию – выход части территории из состава страны с целью создания нового независимого государства. Сепаратизм – это групповое политическое действие, отклоняющееся от общепринятых норм и принципов совместного проживания на единой территории, которые закреплены в правовых нормах и поддерживаются большинством населения; особая формула политико-правовой девиации и форма политического конфликта.

2. Сепаратизм порождается совокупностью факторов, к числу которых относятся:

– этноконфессиональный, как идентификационное основание сплоченности сепаратистской группы;

– социально-экономический, как следствие экономических и социальных диспропорций в распределении ресурсов на территории единого государства;

– политический, т.е. борьба центральных и региональных элит за власть и политический статус;

– исторический, т.е. использование национальной истории в качестве средства аргументации и символического инструмента мобилизации в актуальном политическом процессе;

– демографический, т.е. высокая демографическая динамика и большой удельный вес молодежи, склонной к радикальным методам борьбы;

– социокультурный, т.е. различия в культуре, включая язык, поведенческие практики, обычаи и традиции;

– геополитический, т.е. отсутствие внешней и внутренней угрозы серьезной политической дестабилизации.

3. Желание испанских регионов и национальностей повысить свой статус связано, с одной стороны, с опасениями утратить свой язык и традиции, раствориться в мировой глобализирующейся среде, а с другой стороны, – с искусственным конструированием традиций “древней суверенной нации” влиятельными элитами этих регионов, сознательно отторгающими реально существующие традиции, объединяющие эти регионы с Испанией. В идейном арсенале каталонских и баскских сепаратистов видное место занимает мифотворчество, а отсутствие согласия в оценке исторического прошлого увеличивает число конфликтных расколов в испанском социуме.

4. Корни баскского сепаратизма обусловлены этнокультурным своеобразием и географической обособленностью баскских провинций. Главными факторами, определяющими его характер и динамику, являются социально-экономический, социокультурный и политический факторы. В период франкистской диктатуры репрессии властей и террор как ответ на них не имели аналогов среди других испанских областей. Баскские сепаратисты в лице Баскской националистической партии (БНП) и террористической группировки ЭТА, требуя независимости региона от Испании, использовали как радикальные, так и ненасильственные методы борьбы. В последнее время отчетливо прослеживается переход от насильственных к конвенциональным методам достижения цели. Большинство населения региона не поддерживает выход из состава Испании, опасаясь ухудшения своего экономического положения. Вместе с тем деэскалация баскского конфликта и его переход в политическое русло не исключает возможность возобновления в дальнейшем требований об отделении от Испании (в случае обострения экономических проблем).

5. Каталонский сепаратизм уходит корнями в начало XX века и связан с политической борьбой вокруг нового автономного статуса провинции. Однако каталонские сепаратисты никогда не прибегали к насильственным методам борьбы, а использовали электоральные процедуры для достижения своих целей. В числе причин возникновения сепаратистских настроений в Каталонии

следует назвать: социокультурные (культурно-языковое своеобразие); политико-психологические (самоидентификация каталонцев как “не испанцев”, сложившаяся исторически); экономические (убежденность в том, что богатая Каталония выступает донором по отношению к другим испанским провинциям); политические (отмена Конституционным судом Испании некоторых положений автономного Статута 2006 года, расширявшего права региона, и вызванный этим протест населения). Влиятельные политические силы Каталонии взяли курс на разрыв с Испанией и образование самостоятельного государства, что порождает политическую конфронтацию, исход которой пока не ясен. Взаимодействие каталонских политиков с центральной властью в последние годы осуществляется на признании необходимости диалога, однако стороны пока не демонстрируют готовности к компромиссу.

6. Репертуар методов испанского правительства по противодействию сепаратизму достаточно широк: от жестких, порой репрессивных мер в прошлом до политических компромиссов в настоящем. Смысл последних заключается в легализации и институционализации националистических организаций, что позволило им стать участниками электорального процесса. Успех этих партий на выборах привел к отказу от насильственных методов борьбы, смягчению требований и готовности сотрудничать с центральным правительством в разрешении социально-экономических и культурных проблем. Однако фундаментальным основанием для разногласий центра и Каталонии / Страны Басков в большей мере является сама сущность испанского Государства автономий, представляющего собой децентрализованное унитарное образование, обладающее многими признаками, характерными для федеративных государств, но не являющееся таковым. Некоторые нормы Конституции Испании и других юридических актов нуждаются в изменении и модернизации, например, вопрос предоставления автономным областям прав проводить референдум об отделении. Благодаря отсутствию норм, определяющих эти полномочия, и негативному отношению, сложившемуся к этой проблеме в испанской политической элите, каталонские и баскские сепаратисты получили широкие возможности шантажировать население автономий требованиями отделения от Испании.

7. Осознавая угрозу кризиса государственной власти в сложившихся экономических и политических условиях, центральное правительство стремится использовать все законные средства для обеспечения сохранения целостности государства и защиты населения от сепаратистских устремлений. Это характерно для любой

конфигурации политических сил в стране, что подтверждается тем, что при любой партии или коалиции у власти важность сохранения целостности государства остается очевидной.

Как показали парламентские выборы в декабре 2015 г., поддержку большинства населения получили политические партии – сторонники сохранения целостности испанского государства, однако образовать правительственную коалицию им не удалось. Последние июньские выборы 2016 года, в результате которых правая Народная партия Испании под руководством и.о. премьера Мариано Рахоя укрепила свои позиции, создали сложную ситуацию, поскольку число мест этой партии было недостаточно, чтобы сформировать правительство самостоятельно. Политическим партиям вновь пришлось вести сложные переговоры о коалиции, но в результате было сформировано правительство меньшинства во главе с М.Рахоем.

Теоретическая и практическая значимость работы. Содержащиеся в диссертации выводы и рекомендации могут способствовать дальнейшему анализу ряда проблем, связанных с диагностикой, урегулированием и профилактикой межэтнических и социокультурных конфликтов. Материалы данного диссертационного исследования могут быть использованы при разработке следующих учебных курсов: “Этнополитология”, “Политическая конфликтология”, “Теория политики”, “Сравнительная политология”.

Достоверность результатов проведенного соискателем ученой степени исследования обеспечивается использованием современной методологии политической науки, широким кругом источников (как российских, так и зарубежных) и объемным иллюстративным материалом, который свидетельствует о корректном анализе данных. Достоверность подтверждается апробацией результатов исследования в ходе ряда конференций регионального, общероссийского и международного уровней; публикацией соискателем основных положений работы в сборниках научных конференций, научных периодических изданиях (в том числе в журналах, входящих в Перечень изданий, рекомендованных ВАК при Министерстве образования и науки России).

Работа написана с привлечением большого спектра различных источников. В их числе различные редакции конституций Испании¹², юридические нормативные акты центрального

¹² ConstitucionEspaniola. – Madrid, 1979; Испания; Испанская Конституция // Посольство Испании в Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL : <http://vivovoco.rsl.ru/VV/LAW/SPAIN.HTM>

правительства Испании и автономных сообществ¹³, материалы политических партий различной направленности¹⁴, мемуары и заявления ведущих испанских политиков и общественных деятелей, являвшихся непосредственными участниками, а в некоторых случаях и творцами исследуемых событий¹⁵. Помимо этих документов в работе использовались результаты анализа ряда международных деклараций по вопросам независимости, суверенитета и отношениям между странами и регионами, регулируемые международным правом.

Значительное место в диссертации занимают сведения электронной статистики¹⁶, многочисленные материалы социологических исследований по современной Испании¹⁷, а также статьи из периодической печати – *El País*, *Mundo obrero*, *La Vanguardia*, *El Cambio*, *ABC*, *Interviú*.

Апробация исследования. Апробация результатов диссертационной работы проводилась посредством выступлений с докладами на научных конференциях различного уровня, а также опубликования

¹³ Испания: Конституция и законодательные акты. Сост. Савина В.А. – М.: Просвещение, 1982. – 352 с.

¹⁴ Podemos/ Programa [El recurso electronico]. URL : <http://lasonrisadeunpais.es/programa/>; Partido Popular / Programa [El recurso electronico]. – URL <http://www.pp.es/>; Partido Socialista Obrero Espanol / las bases para un proyecto de futuro: hacia la Espana del conocimiento [El recurso electronico]. – URL : <http://www.psoe.es/programa-electoral/>; Izquierda Unida / Programas y campanas electorales. [El recurso electronico]. – URL: <http://www.izquierda-unida.es/taxonomy/term/52>; Partido Comunista de Espana. [El recurso electronico]. – URL: <http://www.pce.es/>; Esquerra Republicana de Catalunya / Projecte-politic. [El recurso electronico]. – URL: <http://www.esquerra.cat/partit/projecte-politic>; Partido Nacionalista Vasco – EAJ-PNV/ Documentos. [El recurso electronico]. – URL: http://www.eaj-pnv.eus/esp/salaprensa_documentos.php.

¹⁵ Официальный блог И. Уркулю [El recurso electronico]. – URL: <http://www.urkullu.eus/eusk/>; Mariano Rajoy Brey FT interview: Mariano Rajoy // *Financial times*. – January 15, 2013.

¹⁶ Ministry of the interior data. Elections. [Электронный ресурс]. URL: <http://resultadosgenerales2015.interior.es/senado/#/ES201512-SEN-ES/ES>; Analisis Elecciones Generales 20 De Diciembre 2015. Ach & Consejeros de Relaciones Publicas. [Электронный ресурс]. URL: http://www.secrp.it/download/Analisis_elecciones_20D2015.pdf.

¹⁷ The National Statistics Institute/ Electoral processes. [Электронный ресурс]. URL: http://www.ine.es/dyngs/INEbase/en/categoria.htm?c=Estadistica_P&cid=1254733576508; Деев В.А. Социология в современной Испании // Наветречу XII Всемирному социологическому конгрессу. – М.: Издательство МГУ, 1990. – С. 41 – 47; Яковлев П.П. “Каталонский узел”: политические последствия экономического кризиса в Испании. [Электронный ресурс]. URL: http://www.perspektivy.info/oikumena/europe/katalonskij_uzel_politicheskije_posledstviya_ekonomicheskogo_krizisa_v_ishpanii_2015-10-12.htm.

научных статей. Основные результаты, положения диссертационной работы представлялись и обсуждались на: конференции молодых учёных “Образ прошлого: историческое сознание и его эволюция” (г. Воронеж, 2012); межрегиональной конференции “Великие победы великого народа”. Труды международной конференции (г. Воронеж, 2012); конференции “Российская государственность: история и современность” (г. Воронеж, 2011); международной научно-практической конференции “Россия и глобальный мир: противоречивый характер взаимоотношений” (г. Воронеж, 2014); десятой региональной научной конференции “Власть и общество: история взаимоотношений” (г. Воронеж, 2016); международной научно-практической студенческой конференции “Государственная политика: методология, практика, направления совершенствования” (г. Орёл, 2016).

Структура диссертации включает в себя введение, три главы (6 параграфов), заключение, список использованных источников, литературы и электронных ресурсов. Первая глава носит теоретический характер и отражает методологию исследования. Во второй и третьей главах отражена аналитическая часть исследования.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность диссертационного исследования, определяются степень разработанности темы, объект, предмет, цель и задачи работы, методологическая основа, формулируются научная новизна и основные положения, выносимые на защиту, отмечаются теоретическая и научно-практическая значимость и апробация результатов исследования.

В первой главе “Теоретико-методологические основы исследования сепаратизма как политического феномена” проводится анализ научных концепций, парадигм и методологических подходов к изучению сепаратизма как политического феномена. В параграфах данной главы автор выявляет природу и основные разновидности сепаратизма в современном мире, а также порождающие его факторы. Сепаратизм становится следствием различных причин, связанных преимущественно с попытками обеспечить этнополитическую идентификацию той или иной сепаратистской группе с целью ее политической мобилизации. Автор отмечает намерения экономически развитых регионов отделиться от государства, несправедливо, по их мнению, распоряжающегося общими ресурсами, что также является причиной

сепаратизма. Борьба элит за власть и политический статус – немаловажный фактор сепаратизма.

В первом параграфе первой главы “Природа и разновидности сепаратизма в современном мире” автор рассматривает природу сепаратизма, делает вывод о том, что сепаратизм – это политическое движение, которое возникает в территориально неоднородных государствах и направлено либо на ирредентизм, то есть вхождение в состав другого государства, либо на сепессию – выход части территории страны с целью создания нового независимого государства. Сепаратизм как групповое политическое действие есть особая формула политико-правовой девиации, поскольку оно отклоняется от общепринятых норм и принципов совместного проживания на единой территории, одобряемых большинством населения и получивших закрепление в правовых нормах. Термином “сепаратизм” обычно обозначают как практические политические действия по достижению независимости, так и политические программы, постулирующие подобную цель.

В современном мире насчитывается 50 основных очагов сепаратизма, которые можно типологизировать по географическому признаку: западно-европейский; восточноевропейский; ближневосточный (исламский); азиатский; африканский; американский. Несмотря на различия в географических условиях, влияющих на специфику зарождения и развития сепаратизма, у этого феномена имеются и общие черты, позволяющие выработать некие общие правила по противодействию ему и постепенному снижению рисков внутригосударственных противоречий и конфликтов.

С теоретической и практически-политической точек зрения важно выявить структурные и функциональные характеристики современного сепаратизма как формы политического конфликта. Это касается, прежде всего, его субъектов, стремящихся к независимости как способу реализации собственных интересов и нередко прикрывающих эти намерения демагогическими лозунгами в целях мобилизации сторонников.

Во втором параграфе “Факторы сепаратизма в современной Европе” автор отмечает широкий спектр проблем, влияющих на возникновение и распространение сепаратистских настроений. Причиной последних могут быть, прежде всего, экономические и социальные трудности, вызванные экономическим кризисом, ростом безработицы, имущественным расслоением населения, ростом межэтнической напряженности и т.д.

Факторы, способствующие развитию сепаратизма, могут иметь различную природу. Это исторические, социально-экономические,

этноконфессиональные, социокультурные, политические, демографические, геополитические факторы и т.д. Нередко в основании сепаратизма лежат этноконфессиональные противоречия и конфликты, порожденные территориальными спорами, претензиями на более высокий статус, объем политических прав и т.д.

Сегодня наибольшую активность демонстрируют движения, опирающиеся на "сепаратизм богатых": центробежные тенденции процветают в европейских регионах – донорах. В частности, Каталония, Страна Басков и Фландрия перечисляют в государственный бюджет гораздо больше финансовых средств, чем получают от центральных властей.

Следует отметить, что в основном в современной Европе преобладают социально-экономический и этнорегиональный факторы сепаратизма, хотя немаловажную роль играет политический фактор, т.е. активность региональных элит, прибегающих к использованию исторического прошлого как символического способа собственной легитимации. Вместе с тем требования создания суверенного государства уступают место расширению национально-культурной, экономической и политической автономии в рамках существующих национальных государств.

Вторая глава "Вызовы сепаратизма в Стране Басков и Каталонии" состоит из двух параграфов. В ней на примере Испании автором рассмотрен процесс, теоретически описанный в первой главе данного диссертационного исследования.

В данной главе анализируются генезис, основные этапы и природа сепаратизма на примере Испании (Страна Басков и Каталония).

Учитывая сложные взаимоотношения Страны Басков с Центром, а также вклад национально-освободительного движения в Басконии в разрушение франкистской диктатуры, в Конституции Испании 1978 г. и в статуте автономии последней предоставлен широкий объем прав. Страна Басков располагает собственным парламентом, полицией, собственной налоговой системой; в регионе действует двуязычная система образования, радио, телевидение. Вместе с тем вопрос о предоставлении независимости окончательно не снят с повестки дня.

Гораздо более тревожным сегодня является каталонский сепаратизм, который подробно рассматривается во втором параграфе второй главы. Руководство Каталонии с середины 1990-х гг. активно включилось в дискуссию о расширении полномочий автономий, а в 2000-е добилось одобрением правительства в Мадриде и населением провинции на референдуме принятия нового

автономного статуса. Но радикальные националисты по-прежнему стремятся к обретению регионом независимости.

В первом параграфе “Сепаратистские движения в Стране Басков” утверждается, что корни баскского сепаратизма глубоки и связаны с наличием у баскских провинций этнокультурного своеобразия и географической обособленности. Баскония исторически отличается мощным развитием тяжелой промышленности, а ее население проникнуто предпринимательским духом, всегда придававшим баскской экономике особый динамизм. Кроме того, в регион поступают финансовые средства из Центра.

Баскское националистическое движение традиционно отождествлялось с Баскской националистической партией (БНП), деятельность которой отличалась умеренными политическими практиками, включая участие в политических институтах испанского государства, но не исключала главной цели – отделения (“обретения независимости”) от Испании. Это позволяло партии сохранять лояльность со стороны различных групп населения и позиционировать себя как “партия для всех”¹⁸.

Около половины басков в последние годы выступали за независимость своей области от Испании. Это можно объяснить тем, что борьба басков за создание собственного государства имеет давнюю историю и связана, прежде всего, с организацией ЭТА. Баски считают, что с испанцами у них нет ничего общего: баскский язык коренным образом отличается от остальных романских языков, что укрепляет убеждение в том, что баски не похожи (и даже стоят выше) представителей других народов.

В середине 1950-х годов в баскском националистическом движении возникает радикальное течение, представленное террористической группировкой ЭТА. Это усложнило структуру конфликта, поскольку правительству в Мадриде отныне приходилось иметь дело как с умеренной Баскской националистической партией, так и с радикальной ЭТА, совершавшей террористические акты против высокопоставленных испанских чиновников (например, убийство в 1973 г. премьер-министра К.Бланко). Но в 2011 году лидеры ЭТА заявили о прекращении вооруженной борьбы.

Сегодня в Стране Басков значительно выше уровень жизни, чем в остальной Испании. На досрочных парламентских выборах в Стране Басков, состоявшихся 21 октября 2012 года, вновь победила Баскская националистическая партия: в новом парламенте у нее 27 мест

¹⁸ См.: Коваль Т.Б. Испания: государство автономий как способ сохранения территориальной целостности? // Современная Европа. – 2012. – №3. – С. 144.

из 75 (ранее ее представляли 30 депутатов). Ее идеологию составляет баскский национализм, а целью является создание независимого или, как минимум, автономного баскского государства.

Во втором параграфе второй главы “Настроения и организации сепаратистов в Каталонии” диссертант доказывает, что в последнее время Каталония, одна из самых развитых и богатых автономных областей Испании, также оказалась подвержена массовым сепаратистским настроениям.

Исторически имеющая сильную националистическую идею каталонизма, эта провинция в разное время пыталась провозгласить (восстановить) свою независимость от Испании и к настоящему времени добилась автономии, официального статуса каталонского языка и признания центральным правительством каталонцев нацией, отделенной от испанцев¹⁹.

Нынешний конфликт Каталонии с центральной властью связан с принятием в 2006 году ее нового автономного Статута, расширившего права автономии. Однако семь субъектов права Испании предприняли попытку оспорить их в Конституционном суде как противоречащие Основному закону. Конституционный суд в июне 2010 года вынес вердикт, относивший 14 статей автономного Статута к числу полностью или частично неконституционных. Многие каталонцы расценили такое решение как оскорбительное.

В сентябре 2012 года было принято решение о проведении 25 ноября 2012 досрочных выборов в парламент Каталонии. На региональных парламентских выборах победу одержали националисты. Выборы подтвердили, что значительная часть жителей Каталонии, отдавших свои голоса националистическим партиям, выступает за пересмотр характера отношений “Центр–Каталония”, а также за повышение самостоятельности автономной области в решении экономических и социальных проблем.

Третья глава “Политика испанского государства по обеспечению целостности страны” состоит из двух параграфов. В ней диссертант рассматривает политику испанского государства по противодействию сепаратизму. Автор отмечает, что финансово-экономический кризис и рецессия лишь усилили традиционные для Испании партикуляристские настроения, что способствовало росту популярности националистов. Предложенная правительством реформа финансирования территориальных образований, наоборот, вызвала недовольство других регионов, поскольку предусматривала

¹⁹ См.: Европейский сепаратизм: “Каталония – не Испания!” // Международное обозрение: восток-запад [Электронный ресурс]. URL: <http://eastwest9review.com/rus>.

повышение финансовой поддержки тем, кто и так получает ее в больших объемах. К этому добавилась проблема региональных долгов.

По мнению автора диссертационного исследования, и каталонцы, и баски видят свое будущее в составе ЕС и связывают свои перспективы с единой европейской валютой. Но Еврокомиссия свела на нет их надежды: вновь создаваемые государства не могут автоматически стать членами ЕС. Поэтому потребуются проводить новые переговоры, и для вступления в европейское содружество необходимо голосование всех его членов.

Как показывает анализ, Каталония являет собой случай активного движения за независимость, инициируемого местной политической элитой, при отчётливо негативной реакции со стороны центральной власти. Таким образом, имеет место конфронтация, которая затрудняет в обозримом будущем демократическое решение проблемы. Страна Басков, напротив, представляет собой новый положительный контекст, где общество переросло стадию политического насилия, преобладавшего в предшествующую эпоху, и готово к диалогу с центральным правительством. Вместе с тем и здесь не исключено возникновение требований о проведении референдума по вопросу о независимости региона. Справится ли испанское правительство с новым вызовом со стороны сепаратистов, покажет время, а сегодняшнее отношение испанцев к действиям центральной власти продемонстрировали результаты парламентских выборов в декабре 2015 и в июне 2016 года.

В первом параграфе **“Политика испанского государства по противодействию сепаратизму в Стране Басков”** утверждается, что серьезным фактором, дестабилизировавшим работу правительства Испании и обстановку в стране в целом, стал терроризм ЭТА, которая продолжала настаивать на отделении Страны Басков от Испании и её полной политической независимости. Практика борьбы с терроризмом ЭТА не ограничилась принятием новых законов и внесением поправок в существующие. Было достигнуто взаимопонимание с органами правосудия, которые не раз доказывали действенность данных законов на практике.

20 октября 2011 г. ЭТА заявила об **“окончательном прекращении вооруженной борьбы”**. Принципиальный сдвиг в позиции боевиков во многом объясняется эффективными действиями испанских и французских спецслужб, которые арестовали часть террористов, включая главарей, и конфисковали несколько арсеналов с оружием. Сыграло свою роль и изменение

отношения населения к деятельности ЭТА в Испании, в первую очередь, в Стране Басков. Если в первые десятилетия ее деятельности многие видели в боевиках героев, то позже их стали считать преступниками и убийцами. Сказались также сдвиги в позиции “левых баскских патриотов” из Движения за национальное освобождение басков. Эта полулегальная сетевая структура, объединяющая ряд партий, общественных организаций и групп, долгое время контролировалась ЭТА. Некоторые организации, входившие в Движение, прежде всего Батасуна, впервые проявили непослушание, призвав ЭТА прекратить вооруженную борьбу. Наконец, нельзя сбрасывать со счетов давление на ЭТА со стороны международного сообщества – Европейского парламента, известных политических деятелей.

Однако примечательно, что, заявив о прекращении вооруженной борьбы, ЭТА не разоружилась. Заявление ЭТА можно рассматривать лишь как одно из звеньев длительного и трудного процесса решения проблемы терроризма в Стране Басков. Однако отрадно, что вооруженный конфликт радикальных националистов сменился конфликтом политическим. Именно поэтому граждане требуют от центрального правительства Испании принять против сепаратистов более эффективные меры политического характера.

В октябре 2012 года в Стране Басков состоялись досрочные парламентские выборы, на которых победу одержали националистические партии, набрав суммарно около 60% голосов избирателей. Баскская националистическая партия (БНП) вновь подтвердила свои лидирующие позиции, однако следом за нею идет коалиция Бильду, рассматриваемая многими экспертами как наследница ЭТА и запрещенной Батасуны. Отношения между этими политическими силами далеки от союзнических; более того, БНП видит первоочередную задачу в борьбе с социально-экономическим кризисом, а не в достижении независимости, хотя и не отказывается в принципе от этой цели.

Во втором параграфе “Причины активизации сепаратизма и направления взаимодействия с центральной властью в Каталонии” диссертант показывает, что причины формирования сепаратистских настроений в Каталонии многообразны: культурно-языковое своеобразие каталонских провинций, повлиявшее на исторически сформировавшуюся самоидентификацию каталонцев; распространенное представление о том, что богатая Каталония “кормит всю страну”, т.е. прочная экономическая основа сепаратистских настроений; отмена Конституционным судом

Испании некоторых положений автономного статута 2006 года, распырявшего права региона, и вызванный этим протест населения.

Рассмотрение направлений взаимодействия каталонских политиков с центральной властью делает очевидным тот факт, что лидеры с обеих сторон (как испанские, так и каталонские) в один голос заявляют о своей готовности к диалогу, но при этом по факту не меняют свои собственные позиции. В частности, каталонское правительство не сделало того, что можно было сделать, чтобы легитимизировать организацию и проведение референдума. Каталонские власти любят говорить о “международной легализации” референдума, прибегая к популистским тактикам в общении с населением. Между тем в этом вопросе у Каталонии нет никаких шансов, потому что каталонский референдум с точки зрения ЕС – это внутренняя проблема Испании, которой должно заниматься испанское правительство. Каталонии как самостоятельной единицы для ЕС не существует, а в Брюсселе прямо заявляют о том, что если Каталония решит выйти из состава Испании, то она автоматически выбывает из состава ЕС.

В свою очередь, центральное правительство продолжает курс на строительство и функционирование испанского государства “по старинке”, от центра к регионам, а не наоборот. В январе 2014 года председатель правительства Испании Мариано Рахой выразил намерение поддержать диалог в рамках индпендентских дебатов в Каталонии, однако был возмущен “односторонними решениями, которые одно за другим принимает Каталония и которые не приведут к взаимопониманию”²⁰. Следовательно, главная проблема сегодня заключается в том, что политический класс с обеих сторон конфликта не предлагает практическое решение неотложных задач, приемлемое для всех, что подпитывает сепаратистские настроения широких слоев населения Каталонии. Вместе с тем убедительный результат на парламентских выборах в декабре 2015 года партий, отстаивающих сохранение единства испанского государства (Народной партии, Социалистической партии, партии “Граждане”) при возможном движении в направлении федерализации свидетельствует об ослаблении сепаратистских настроений и росте центристских политических тенденций в Испании.

Основные результаты диссертационной работы заключаются в следующем. Основной политической проблемой Испании как государства в конце XX – начале XXI веков стала проблема

²⁰ Цит. по: Рахой возмущен односторонними решениями Каталонии. – 18.01.2014. [Электронный ресурс]. URL : <http://noticia.ru>

сепаратизма и терроризма, как одной из форм его проявления. Выступая с лозунгом создания новых самостоятельных государств, испанские сепаратисты нередко применяли террористические методы, что, естественно, оказывает постоянное негативное влияние на внутривнутриполитическую ситуацию в стране. С точки зрения политической теории понятен и объясним тот факт, что периоды демократизации политической системы Испании характеризовались увеличением степени самоуправления регионов ("Государство автономий"); авторитарные же отрезки испанской политической истории связаны с жесткой централизацией всех сфер жизни страны. Пример Испании четко показывает, что жесткая политика центрального правительства в отношении желания регионов расширить свою самостоятельность не приносит в итоге положительных результатов и вызывает серьезные негативные последствия.

Изменения политической ситуации в стране и глобальные трансформации международных отношений не раз приводили к значительным изменениям в реакции центральных испанских властей на проявления сепаратизма, терроризма и национализма в стране и серьезной корректировке методов борьбы с ними.

Еще раз подчеркнем, что такие объективные факторы как специфика исторического наследия, полиэтничность населения, существенные различия в экономическом и социальном развитии отдельных регионов страны объективно обуславливают наличие в Испании значительных проблем, связанных с сепаратизмом. Субъективный фактор представлен достаточно сильными и влиятельными националистическими политическими партиями, пользующимися солидной поддержкой со стороны населения и использующими социокультурные различия и экономические трудности, вызванные финансовым кризисом 2008 года, в качестве оснований для протестной мобилизации.

В заключении автор отмечает, что Каталония изменила формулу отношений с Центром, добившись расширения автономии. Что же касается Страны Басков, то большинство населения все же не хотят прерывать отношений с Испанией. Диссертант предполагает, что выход Страны Басков из состава испанского государства, если это произойдет, приведет к ухудшению положения в экономике региона, чьи показатели за последние три года выглядят значительно лучше по сравнению с Испанией в целом.

Доминирующие и в Стране Басков, и в Каталонии политические силы по-прежнему сохраняют курс на разрыв с Испанией и образование самостоятельных государств, хотя действия сепаратистов не находят поддержки европейских властей.

Центральное правительство, в свою очередь, пока не использует все имеющиеся в его арсенале законные инструменты сохранения целостности государства, осознавая в то же время опасность кризиса государственности на фоне пессимистических прогнозов развития экономической ситуации. Очевидно, что ряд положений испанской Конституции, как и другие законодательные акты, требуют к себе серьезного внимания в плане расширения прав автономий, повышения их статуса и т.д.

Основные положения и выводы диссертационного исследования опубликованы в следующих работах соискателя общим объемом 3 п.л.:

– в журналах, входящих в Перечень ведущих рецензируемых журналов и изданий, рекомендованных ВАК при Министерстве образования и науки Российской Федерации:

1. Фонсека, Н. Природа сепаратизма в современном мире [Текст] / Н. Фонсека // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: История. Политология. Социология. – 2012. – № 1. – С. 184–187. (0,2 п.л.).
2. Фонсека, Н. Политика испанского государства по противодействию сепаратизму [Текст] / Н. Фонсека // Вестник Томского государственного университета. Серия: Философия. Социология. Политология. – 2012. – № 3 (19). – С. 128–133. (0,4 п.л.).
3. Фонсека, Н. Проблемы сепаратизма в современной Европе [Текст] / Н. Фонсека // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: История. Политология. Социология. – 2013. – № 1. – С. 170–174. (0,3 п.л.).
4. Фонсека, Н. Как итоги выборов 2015 года могут повлиять на испанскую политику и позицию ЕС? [Текст] / Н. Фонсека // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: История. Политология. Социология. – 2016. – № 3. – С. 113–115. (0,1 п.л.).
5. Фонсека, Н. Конец испанской бипартийности? (О результатах парламентских выборов 2015г.) [Текст] / Н. Фонсека // Среднерусский вестник общественных наук. – 2016. – Том 11. – № 3. – С. 113–117. (0,4 п.л.).

– в других журналах и изданиях:

6. Фонсека, Н. Испания в рамках процесса глобализации [Текст] / Н. Фонсека, А.В. Глухова // Россия в XXI веке: проблемы экономической и социокультурной модернизации : Труды международной конференции. – Воронеж: ВГТУ, 2011. – С. 47–49. (0,2 п.л.; авт. 0,1 п.л.).
7. Фонсека, Н. Предпосылки политического сепаратизма в Испании: образ прошлого в современном действительности [Текст] / Н. Фонсека, А.В. Глухова // Образ прошлого: историческое сознание и его эволюция. Выпуск 4. / Науч. ред. Ю.В. Селезнев. – Воронеж: Издательство "Истоки", 2012. – С. 182–187. (0,4 п.л.; авт. 0,2 п.л.).

8. Фонсека, Н. Деятельность партийных политических сил в Испании по обеспечению национальной безопасности [Текст] / Н. Фонсека, А.В. Глухова // Великие победы великого народа : Труды международной конференции. – Воронеж: ВГТУ, 2012. – С. 148–150. (0,2 п.л.; авт. 0,1 п.л.).
9. Фонсека, Н. Влияние сепаратизма на политическое положение Российской Федерации [Текст] / Н. Фонсека, А.В. Глухова // Великие победы великого народа: Труды международной конференции. – Воронеж: ВГТУ, 2012. – С. 96–98. (0,2 п.л.; авт. 0,1 п.л.).
10. Фонсека, Н. Проблемы сепаратизма в Стране Басков и мировой опыт [Текст] / Н. Фонсека, А.В. Глухова // Российская государственность: история и современность : Материалы международной научно-практической студенческой конференции. – Воронеж: ВГТУ, 2012. – С. 183–187. (0,3 п.л.; авт. 0,2 п.л.).
11. Фонсека, Н. Настроения и организации сепаратистов в Каталонии [Текст] / Н. Фонсека / Актуальные проблемы современного мира в разрезе общественных наук: Сборник научных трудов / Под ред. доц. Л.Ф. Костриченко. – Вып. 2. – Воронеж: Воронежский ЦНТИ – филиал ФГБУ “РЭА” Минэнерго России, 2014. – С. 113–117. (0,4 п.л.).
12. Фонсека Н. Испания: экономический кризис и кризис демократии [Текст] / Н. Фонсека, А.В. Глухова / Россия и глобальный мир: противоречивый характер взаимоотношений : Материалы международной научно-практической студенческой конференции. – Часть 1. – Воронеж: ФГБОУ ВПО “ВГТУ”, 2014. – С. 50–55. (0,4 п.л.; авт. 0,2 п.л.).
13. Фонсека, Н. Проблема Каталонии требует решения [Текст] / Н. Фонсека / Россия и глобальный мир: противоречивый характер взаимоотношений: Материалы международной научно-практической студенческой конференции. – Часть 2. – Воронеж: ФГБОУ ВПО “ВГТУ”, 2014. – С. 171–174. (0,3 п.л.).
14. Фонсека, Н. Референдум о независимости и итоги выборов как начало нового этапа сепаратистского движения в Каталонии [Текст] / Н. Фонсека // Власть и общество: история взаимоотношений : Материалы десятой региональной научной конференции / Под ред. В.И. Глазьева. – Воронеж: Издательство “Истоки”, 2016. – С. 398–401. (0,3 п.л.).
15. Фонсека, Н. Региональные выборы 2015 года в контексте баскского сепаратизма [Текст] / Н. Фонсека, А.В. Глухова // Государственная политика: методология, практика, направления совершенствования: Материалы международной научно-практической студенческой конференции. – Орёл: Изд-во Орловского филиала ФГБОУ ВО “Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ”, 2016. – С.164–165. (0,1 п.л.).

Сдано в набор 14.04.2017 г. Подписано в печать 14.04.2017 г.
формат 60 x 84 1/16 Бумага офсетная. Гарнитура Journal.

Усл. печ. лист. 1,0. Тираж 120 экз. Заказ № 233.

Издательство Среднерусского института управления – филиала РАНХиГС.
302001, г. Орел, ул. Панчука, д. 1.