

На правах рукописи

РАДЖАБОВ ШОДИБЕК АБДУЛХАЕВИЧ

**СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ
БЕЗОПАСНОСТИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ
(ОПЫТ ТАДЖИКИСТАНА)**

Специальность: 23.00.02 – Политические институты,
этнополитическая конфликтоло-
гия, национальные и политические
процессы и технологии

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук



ДУШАНБЕ-2007

**Работа выполнена на кафедре философии и политологии
Кулябского государственного университета**

- Научный руководитель** доктор политических наук,
профессор **Махмадов А. Н.**
- Официальные оппоненты:** доктор политических наук,
доцент **Шарипов С. И.**
кандидат политических наук,
доцент **Хидирова М. У.**
- Ведущая организация** Кургантубинский
государственный университет
им Н. Хисрава, кафедра
политологии

Защита диссертации состоится “___” май 2007
г в ___ часов на заседании Диссертационного совета К 737 001 01
по присуждению ученой степени кандидата политических наук по
специальности 23 00 02 - политические институты, этнополитиче-
ская конфликтология, национальные и политические процессы и
технологии в Таджикском государственном педагогическом уни-
верситете им К. Чураева по адресу г Душанбе, пр Рудаки, 121,
зал Заседаний Ученого Совета

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке
Таджикского государственного педагогического университета им
С. Айни

Автореферат разослан “24” апрель 2007 г

Ученые секретарь
Диссертационного совета,
доктор философских наук



Мусамир Гулахмедов

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Двадцатый век войдет в историю как один из самых драматических и противоречивых. Драматизм и противоречивость его с особой остротой в истории Таджикистана, который оказался в эпицентре исторических катаклизмов, определяющих переход из одной эпохи мировой истории к другой. Окончание холодной войны, распад Советского Союза и возникновение новых государств радикально изменили характер существующих опасностей и рисков, которые перевели политику национальной безопасности на иной уровень. Существует мнение, согласно которому «безопасность в целом выступает как политическое явление, обслуживающее определенные социально-политические потребности и интересы»¹. Однако данная констатация представляется недостаточной в силу того, что безопасность также затрагивает вопросы экономики, экологии, культуры, личной жизни граждан и т.д. Такие угрозы, как терроризм, религиозный экстремизм, наркоторговля и незаконная миграция еще больше усугубляют внутреннюю неустойчивость, относясь к проблемам безопасности.

Исходя из вышесказанного, изучение указанной проблемы должно начинаться с тщательной оценки субстанциональных свойств политики и безопасности как социальных явлений. И, если исследования природы политики имеют уже давнюю историю, то существенные аспекты безопасности в различных ее проявлениях и взаимосвязях изучены явно недостаточно. Особенно в тех государствах, которые лишь в недавнем прошлом выбрали путь легализации форм участия всех политических сил в формировании власти легитимными средствами. К таким странам относится и Республика Таджикистан. Изучение данной проблемы позволит проследить не только за процессом структуризации интересов в политическом пространстве стран с общими региональными и мировыми интересами.

Сегодня Таджикистан и другие Центральноазиатские республики в целом становятся одним из ведущих регионов постсоветского пространства, представляющие огромный интерес по геополитическим и геостратегическим особенностям. В этом отношении необходимо определить роль и место Таджикистана в региональной системе безопасности СНГ.

¹ Вопросы философии – М. 1995. № 2 – С. 26

Необходимо отметить, что всякое обострение политической ситуации в Центральноазиатском регионе, особенно в Таджикистане, имеет свои особенности в том, что оно может вызывать волну экстремизма и терроризма. Исходя из этого, возникает необходимость в осознанной организации совместной жизни в общих интересах. Специфическим средством регулирования отношений внутри и между социальными общностями в интересах безопасности становится политика. В политике безопасность проявляет себя не только как базовая потребность, но и как важнейшая ценность. Она является объектом человеческих желаний и устремлений, необходимой нормой бытия.

В данном контексте особое значение приобретает научный анализ проблемы безопасности, обеспечение стабильности в деятельности социальных структур, надежность и управляемость всех основных компонентов социально-политического организма, их защищенности от негативных воздействий и т.д. В связи с этим феномен безопасности приобретает ценность не только для науки, но также и для политической практики современных государств. Поэтому всесторонний анализ поставленной в центре данного исследования темы имеет важное значение для поиска механизмов воздействия на динамику феномена безопасности с целью обеспечения политической стабильности.

Степень разработанности проблемы. Безопасность в современных теоретических исследованиях рассматривается с самых различных позиций, однако до настоящего времени в научной литературе нет единства мнений относительно определения сущности этого сложного общественного феномена. Безопасность прежде всего является базовой категорией, отправной точкой для определения понятия международной безопасности. Традиционно под национальной безопасностью понимается защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз.

Существующая литература позволила выделить несколько направлений исследования проблемы безопасности. В первую очередь это работы Дональд Э. Нойхтерлайн, Паул Себюр, Джеймс М. Росена, М.М. Абдулхакова и Э.Ш. Рахмонова, Г.Г. Косач, Г.Н. Зокиров².

² Donald E. Nuechterlein pp 13-22 *America Recommitted United States National Interests in a Restructured World*, copyright© 1991 by the University press of Kentucky, Paul Seabury *Power Freedom, and Diplomacy* New York Random House, 1963 p 87, James M. Rosenau *The Scientific Study of Foreign Policy*, New York Free Press, 1971, p. 248, Абдулхаков М.М. *Защита национальных интересов как фактор развития государственности* Автореф. дисс. кан. полит. наук - Душанбе, 2006, Рахмонов Э.Ш. *Таджикистан десять лет независимости, национального единства и созидание*, в 4-х томах Душан-

Плодотворность данного направления заключается в том, что был сделан важный вывод – процесс выбора стратегии включает в себя решение вопроса определения государственных интересов, целей и стратегии национальной безопасности с входящими в них политическими, экономическими и военными составляющими³

К следующему направлению относятся работы, посвященные общественной координации, объединения усилий индивидов и их совместной деятельности, которые многие мыслители видели в достижении всеобщего блага и обеспечении безопасности. Размышляя о наилучшем государственном устройстве Аристотель, Б Спиноза, Ж Ж Руссо, Р Арон, П Н Сорокин ставили во главе угла своих рассуждений относительно способов управления общественными делами критерий безопасности граждан⁴

Исследованию вопросов безопасности посвящены работы Д Рогозина, С Панарина, В Лутовинова, Ю Морозова, А Клименко, В Пирумова, В Молчановский, В Рубнова, Р Янковский и др.⁵

Анализ научной литературы по исследуемой теме приводит к выводу, что состояние научной разработанности проблемы национальной безопасности в таджикской политической науке стоит на по-

бе Ирфон, 2002, Косач Г Г Таджикистан национальные интересы и внешняя политика // Свободная мысль 1997 №5, Зокиров Г Н Национальные интересы Таджикистана // Гули мурод Душанбе, 1997 4-6 (2)

³ Ричманд М Ллойд Структурная схема процесса разработки стратегии и планирования силы egs Newport, RI Naval War College Press, 1977 Ch 1 с 5

⁴ Аристотель Политика // Соч В 4 т – М, 1983 Т 4 – С 509, Спиноза Бенедикт Избранные произведения В 2 т – М, 1957 Т 2 – С 311, Руссо Ж Ж Об общественном договоре // Трактаты – М, 1969 – С 171, Арон Раймонд Демократия и тоталитаризм М, 1993 С 51, Сорокин П Человек Цивилизация Общество – М Политгиздат, 1992 – С 272

⁵ Международная безопасность и обороноспособность государств (Понятие, определения, термины) Учебно-справочное пособие Под общей редакцией О К Рогозина – М, 1998 – 448 с, С Панарин представления о безопасности в пространстве Евразии // Вестник Евразии (независимый журнал) № 1 – М, 1995 – С 102-116, В Лутовинов, Ю Морозов, Этносепаратизм угроза национальной и региональной безопасности // Проблемы безопасности России и их решение на рубеже тысячелетий – М, 2000 Отв ред В В Наумкин, В С Чугунов, А Клименко Международная безопасность и характер военных конфликтов будущего Там же – С 138, И Пирумов Методология комплексного исследования проблем безопасности России М АЕН, 1994, В Ф Молчановский Безопасность как атрибут социальной системы // социально-политические аспекты государственной безопасности в современных условиях – М Граница, 1994, В Н Рубанов Безопасность в переходный период (методологический и политический анализ) Дисс докт полит наук – М ИСПИ РАН, 1994, Р Г Янковский Духовно-нравственная безопасность России // Социс 1995 № 2

роге формирования и требует значительных усилий и целой серии многоаспектных исследований Первые шаги в изучении социально-политического анализа делаются в работах Махмадова А Н , Ятимова С С , Рахимова А , Расулова К , Олимова М , Джалилова К , Додихудоева Л Н , Мансурходжаева М А и др⁶

Итак, разные взгляды на феномен безопасности в целом свидетельствуют о том, что в последнее время возрастает интерес ученых к данной проблеме

Несмотря на то, что данной проблеме посвящено различное количество публикаций, в таджикской политической литературе до сих пор еще нет работы, где бы эти вопросы были освещены более или менее полно

В настоящее время возрастает интерес к определению безопасности, который обуславливается потребностями в методологического анализа Интерес к проблеме безопасности как социально-политический феномен вызывается также необходимостью разработки системы категории социальной философии и политологии в исследовании аксиологических проблем В данной диссертации содержание и структура безопасности в целом определяется через соотношение внешних и внутренних связей Дискуссионный характер вопроса о сущности безопасности, отсутствие общего подхода к данной проблеме вполне объяснимы, когда речь идет об исследовании такого феномена, который является предметом междисциплинарного анализа Все это, однако, не должно мешать поиску истины в рамках тех или иных дисциплин

Свое видение сущности безопасности как общественного явления свойственно и политической науке

⁶ Махмадов А Н Минтакаи Осиеи Маркази – мехвари манфиатхон геополитики // Таджикистан и современный мир № 2 2003 – С 104-110, Тоҷикистон дар масири истиклолат (таҷрибаи таҳлили низоъ ва равандҳои иҷтимоию сиёсӣ) – Душанбе, 2000, Махмадов А Н Таджикистан урегулирование «нетрадиционного» конфликта традиционными методами // Урегулирование конфликта и построение гражданского общества Сборник - Вашингтон-Москва, 1997 – С 53-58, Ятимов С С Персидский язык – главный источник обеспечения концепции национальных интересов в отношении Таджикистана с Ираном // Материалы международной научной конференции «Международное значение персидского языка» – Тегеран, 2000, Рахимов А , Расулов К Системаи сиёсии ҷамъият – Душанбе, 2005, Олимова С , Олимов М Таджикистан на пороге перемен – М , 1999, Джалилов К Национальные интересы Таджикистана и вопросы безопасности // Дзунбиш 19 сент 1998, Додихудоева Л Хифзи дохили ва берунии соҳан амнияти инсон // Тоҷикистон ва ҷаҳони имруз № 2 2003, Мансур-хочаев М Фазои ягонаи иттилооти ва амнияти миллӣ Чумхурии Тоҷикистон // Таджикистан и современный мир № 2 2003

В имеющейся литературе этим проблемам уделено явно недостаточное внимание

Цель и задачи исследования. Целью диссертационного исследования является изучение проблемы безопасности как социально-политического феномена на материалах Республики Таджикистан

Реализация поставленной цели предполагает решение ряда конкретных научных задач, связанных с необходимостью

- проанализировать реальное состояние проблемы безопасности в политологии и социально-философской литературе,
- исследовать генезис и эволюцию понятия «безопасности» в системе современной политической теории,
- всесторонне изучить и обобщить особенности процесса приобретения независимости республики и новой геополитической ситуации в Центральноазиатском регионе,
- выявить место и роль национально-государственных интересов Таджикистана и новые аспекты в политике обеспечения национальной безопасности,
- определить основное значение концепции национальной безопасности и ее особенности

Теоретико-методологическая и источниковедческая база диссертации. Междисциплинарный характер исследования, использующий разработки представителей разных наук политологии, социальной философии, экономики, экологии и международного права обусловил богатство выбора методов. При написании диссертации автор опирался на общенаучные методы сбора, анализа и обобщения эмпирического материала, на принципы структурно-функционального анализа, научной объективности, системности, принципа историзма, с учетом выводов политической науки о безопасности как социально-политический феномен. Автор опирается на научные труды зарубежных и отечественных авторов в данной области.

При анализе проблем исследования важным источником явились данные статистических сборников и материалы печати.

Научная новизна работы заключается, прежде всего, в политологическом подходе к анализу данной проблемы. В рамках политологического анализа проблем безопасности принципиально важной характеристикой является состояние политической сферы общества в целом и политической системы в частности. Исходя из этого безопасность понимается как устойчивое состояние общественного организма, сохраняющего свою целостность и способность к саморазвитию несмотря на неблагоприятные внешние и внутренние воздействия.

Конкретные элементы новизны исследования заключаются в том, что в работе

- впервые предпринята попытка анализа вопросов безопасности на материалах Республики Таджикистан,

- рассматривается генезис и эволюция понятия «безопасность» и «национальные безопасности» в системе современной политической теории,

- рассмотрены особенности процесса приобретения независимости республики

- выявлены вероятные политические аспекты проявления угроз национальной безопасности Таджикистана, которые могут создавать новые проблемы в политике обеспечения безопасности,

- сделана попытка показать основное значение концепции национальной безопасности и особенностей национальных интересов с учетом возможных изменений, как внутри Таджикистана, так и в мировом сообществе

Основные положения, выносимые на защиту, связаны с поставленной целью и решения задач исследования. При исследовании проблемы безопасности как социально-политический феномен эти положения формируются следующим образом

1 Устойчивость общественной системы связана с ее способностью сохранить динамическое равновесие, успешно адаптироваться посредством политических и иных механизмов к изменяющимся условиям существования, в том числе эффективно преодолевать кризисные явления, разрешать социально-политические конфликты, справляться с экономическими затруднениями, обеспечивать обновляющиеся духовные потребности людей

2 Специфическим средством регулирования отношений внутри и между социальными общностями в интересах национальной безопасности становится политика. Она выступает в качестве важнейшего инструмента, обеспечивающего устранение внешних и внутренних угроз его существованию и жизнедеятельности

3 Обеспечение национальной безопасности составляет также важнейшую внутреннюю военно-политическую и социально-экономическую задачу государства, связанную с недержанием стабильности в обществе, обеспечением эффективного развития экономики, укреплении правопорядка, предотвращением внутренних конфликтов на национальной, территориальной или иной почве, подавлением антиконституционных и антисоциальных акций и т.д.

4 Религия более не является ключевым критерием национальной принадлежности. А если религия и язык навязываются кому-то сверху, то такая община стремится утвердить себя как отличную от других.

Аналогичным образом, вряд ли следует полагать, что золотой век этно-религиозных общностей прошел. Но все же для многих народностей религия вообще не имеет значения, либо служит лишь одним из критериев отличимости. За исключением различных религиозно-политических течений, которые по размаху своей деятельности являются международной, политической организацией, а по своей сущности и целям – экстремистской и религиозной.

5 Безопасности в Таджикистане можно достичь на основе учета и признания законности, многообразных специфических интересов личности, общества и государства, пропорционального развития всех регионов республики, с помощью ликвидации существующего их экономического неравенства и обеспечения реального выравнивания общего уровня развития Таджикистана. Немаловажное значение в определении интереса таджикского общества имеет информационность населения, испытывающего мало доверия к законам и праву.

Теоретическая и практическая ценность диссертации заключается в том, что научные выводы и обобщения содержащиеся в диссертации, могут стать основой для правильного понимания сущности и особенностей проблемы национальной безопасности и укрепления независимости и развития Таджикистана.

Основные положения и материалы диссертации могут быть использованы в разного рода комплексных программах, в научно-исследовательских учреждениях, в реализации Концепций национальной безопасности страны и т.д. Положения и выводы диссертации могут быть применены при чтении спецкурса по политологии, конфликтологии и международные отношения.

Апробация работы. Диссертационное исследование выполнено на кафедре философии и политологии Кулябского государственного университета. Основные положения диссертационной работы отражены в публикациях автора, докладывались на научных конференциях.

Диссертационная работа обсуждена на заседаниях кафедры философии и политологии Кулябского госуниверситета и кафедры политологии Таджикского государственного педагогического университета им. К. Джураева.

Структура работы. Диссертация состоит из введения, в котором содержится общая характеристика работы, четырех разделов, заключения и списка использованной литературы

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введение обосновывается актуальность темы, определяется степень ее научной разработки, дается характеристика объекта исследования, формируется цель и основные задачи диссертационной работы, раскрывается научная новизна исследования и практическая значимость содержащихся в нем выводов и положений

В первом разделе «Научно-теоретические основы исследования безопасности и ее специфические особенности» анализируются различные подходы к пониманию вопросов безопасности как социального явления. В диссертации отмечается, что безопасность в современных теоретических исследованиях рассматривается как «состояние защищенности» общества и его составляющих от внутренних и внешних угроз. В то же время она трактуется как «надежность существования и устойчивость развития любых предметов социальной природы,⁷ а также как особый вид деятельности, система мер, направленных на предотвращение опасности и т.д.⁸

В рамках политологического анализа проблем безопасности принципиально важной характеристикой является состояние политической сферы общества в целом и политической системы в частности.

Исходя из этого, безопасность понимается прежде всего как устойчивое состояние общественного организма, сохраняющего свою целостность и способность к саморазвитию, несмотря на неблагоприятные внешние и внутренние воздействия.

Существуют различные интерпретации и понимание понятия «безопасность» или «национальная безопасность». На наш взгляд, удачными является такое понимание этого явления: безопасность – состояние защищенности личности, общества, государства от противоправных посягательств на их интересы. Что касается понятия «национальная безопасность» – то оно характеризует состояние защищенности граждан, общества и государственных образований в пределах одной страны и государства. Отмечаемые специалистами противоре-

⁷ См. Рубнов В.И. Безопасность в переходный период (методологический и политологический анализ). Дисс. докт. полит. наук. – М.: ИСПИ РАН, 1994. – С. 17.

⁸ См. Белая книга российских спецслужб. – М., 1995. – С. 113-114.

чия в практике этого понятия связаны с исторически сложившимися различиями в толковании первичных понятий «нация» и «национальный». Во многих странах гражданство личности не коррелируется с ее национальностью, а интересы «многонациональные» государства трактуются как «национальные». Но в любом случае обеспечение национальной безопасности связано с созданием объективных условий, необходимых для надежной защиты государственных (национальных) интересов страны (народа) и успешного решения всего комплекса внешнеполитических задач, в том числе по пересечению посягательств на жизненно важные государственные интересы.

Национальная безопасность, таким образом, является базовой категорией, отправной точкой для определения понятия международной безопасности. Традиционно под национальной безопасностью понимается защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз. Нетрудно заметить, при таком подходе к вопросу безопасности преобладают политические и военные акценты, что в современных условиях уже недостаточно. Сегодня не менее важное значение имеют экономическая, экологическая, гуманитарная и иные виды безопасности.

Если иметь в виду традиционное социально-политическое понимание феномена безопасности, то можно выделить три основных режима безопасности для любого региона современного мира: режим общей безопасности, режим коллективной безопасности, режим безопасности на основе сотрудничества.

В целом, говоря о национальных интересах Таджикистана в широком понимании слова, нужно указать на то, что ключевое значение в его структуре принадлежит проблемам национальной безопасности. Сфера безопасности, таким образом, представляет собой социально-политическое пространство, заключающее в себе фундаментальные основы общественного бытия. Следует подчеркнуть при этом, что специального регулирования в интересах защиты от угроз и опасностей требуют не все явления и процессы, характеризующие конкретную совокупность отношений, а те из них, которые определяют жизненную основу функционирования общества и его граждан. В безопасном существовании и развитии нуждаются производственно-экономическая система общества, область социальных и политических взаимосвязей человека, а также сфера его духовной жизни.

Таким образом, размышляя о безопасности, нужно отметить, что «безопасность» как термин начал входить в активный оборот после окончания Первой мировой войны, когда впервые сложился широкий

международный консенсус относительно того, что войны стали столь разрушительными, что во главу угла международных усилий должна быть поставлена задача предотвращения войн, т е задача обеспечения безопасности от них Всякая деятельность по обеспечению безопасности – это деятельность политическая, регулируемая политическими системами и методами Деятельность по обеспечению безопасности выступает как важнейшая функция политики В своих основных проявлениях она выражает ее сущность и основное содержание

Во втором разделе “Процесс обретения независимости гражданская война и ее социально- политические последствия ” автор отмечает, что процессы, проходившие в СССР в начале 90-х гг , развивались очень динамично Связано это было не только с ростом национального самосознания, но, в первую очередь, с обретением единых национальных интересов и ведущих федеративных составляющих Советского Союза Как известно, менее всего из этого ранга союзных, таковую имели Центральноазиатские республики Сам процесс модернизации Центральноазиатских обществ практически не был завершен в рамках Союза, что в социальной сфере вылилось в отсутствие ярко выраженного национального, самосознания, государственно-гражданской идентичности, во многом даже этнической идентичности и, как следствие, в отсутствие четко выраженных национальных интересов

Политическая активность масс не ограничивалась этим От движений перешли на более высокую ступень – к созданию политических партий. Так появилась Демократическая Партия Таджикистана Следом в полный голос заявила о себе другая политическая партия – ИПВ Постепенно в республике начали возникать различные движения, которые имели местнические особенности Инициатором создания таких движений выступила региональная номенклатура, потерявшая управленческие посты и теряющая, тем самым, властное влияние на массы Цель была ясна – опираясь на местные движения и организации, вернуться на политическую арену

9 сентября 1991 под давлением «демократических сил» парламент Таджикистана принял декларацию о суверенитете республики И этот день вошел в историю, как День независимости Таджикистан как суверенное государство, вышел на мировую арену, и более 110 стран мира признали его, первой среди которых явилась Исламская Республика Иран

В 1992 г Президент Р Набиев под давлением оппозиции согласился на создание коалиционного правительства с ее участием Представители оппозиции должны были получить треть министерских по-

стов Но на этом борьба не прекратилась 7 сентября 1992 г Р Набиева вынудили подписать заявление об отставке Было сформировано правительство, которое возглавил А Искандаров Фактически это положило начало кровопролитной гражданской войне

16 ноября 1992 г в Ходженте было проведено специальное заседание Верховного Совета республики, главой которого избрали Э Ш Рахмонова, 6 декабря 1992 г началась вооруженная борьба за Душанбе, которая спустя неделю закончилось победой сил, выдвинувших Э Ш Рахмонова на президентскую должность Однако, потерпевшие поражение руководители курган-тюбинского, гармского и памирского, а также деятели некоторых националистических группировок и верхушки мусульманских богословов не сложили оружия Многие представители оппозиции эмигрировали за рубеж Гражданская война в Таджикистане продолжалась⁹

Таким образом, обретение независимости и переход от одной политико-экономической модели к другой стали серьезным испытанием для общества Таджикистана Трансформационный процесс при отсутствии в обществе опыта и навыков демократического политического взаимодействия порождает большие трудности, которые в Таджикистане привели к гражданской войне

Российский курс по отношению к Таджикистану энергично эволюционировал в течение 1993 г от нерешительности к активному и безоговорочному вмешательству Первоначальные колебания были вызваны, очевидно, помимо прочих факторов разногласиями внутри российской политической элиты, имеющими отношение к принятию политических решений В конце концов Россия все таки встала на путь энергичного подключения к развитию событий в Таджикистане, что в свое время послужило даже неким индикатором изменения российской политики по отношению к странам ближнего зарубежья

Таджикский конфликт проявлялся как противоборство партий и движений «левой» и «правой» ориентаций, индивидов и социальных групп, фоном для которого стали политические изменения после развала СССР Борьба за власть и влияние между территориальными кланами, лежащая в его основе, усугублялись деятельностью различных бюрократических группировок, интеллигенции и духовенства

Оскалация вооруженного противостояния усилила осознание обществом кризиса власти Для разрешения проблемы политическое

⁹ См Ганковский Ю В События в Таджикистане и их резонанс в мире // Конфликт – М, 1995 – С 69-70

руководство регионов договорились о созыве XVI сессии Верховного Совета Таджикистана. Эта сессия стала новым этапом в становлении независимости и укреплении института государства в Республике Таджикистан. На этой сессии был приостановлен институт президентства (до 6 ноября 1994 г., когда была принята новая Конституция РТ). Государственная власть была передана Верховному Совету. Был избран новый Председатель Верховного Совета и сформирован новый состав Правительства. В политическом пространстве появилась новая политическая сила, которая, как показала новейшая история независимого таджикского государства, оказалась более действенной, чем предыдущие. Однако окончательным гарантом в деле укрепления мира и достижения национального согласия стало соглашение от 27 июня 1997 года, подписанное между Э. Ш. Рахмоновым и С. А. Нури.

«С подписанием этого Соглашения, наступит этап, когда достигнутые ранее договоренности взаимосвязаны и в полном виде осуществляются и станут основой завершения братоубийственной войны в Таджикистане, наступил этап взаимопрощения и взаимопонимания, этап возвращения беженцев в места своего постоянного проживания, создадутся условия для демократического развития, проведения свободных выборов для восстановления разрушенной в ходе гражданской войны экономики. Соглашение станет свидетельством высшей ценности государства – мира, политической стабильности, национального единства всего таджикского народа»¹⁰

Таким образом, процесс обретения независимости в условиях разрушения тоталитарной системы в Таджикистане происходил очень болезненно. Здесь роль ситуации – стимула сыграли обострение социально-экономического и политического кризиса, разочарование в прежних духовных, идеологических ценностях, расширение границ, гласности и духовной свободы и т.д. Гражданская война также была обусловлена комплексом причин. Среди них – обвальная распад Советского Союза, выявивший неготовность страны к независимому существованию, традиционное общество, в котором огромную роль играют местнические (региональные) и клановые связи, борьба новых и старых элит за власть и быстрая интернационализация конфликта. В комплексе все эти факторы порождали структуру и динамику межтаджикского конфликта, а также трудности, связанные с его социально-политическими последствиями.

¹⁰ Созниномаи умуми дар бораи барқарор кардани сулҳ ва ризоияти милли дар Тоҷикистон. Мухтавои он аз ҷи иборат аст? – Душанбе, 1997 – С. 5

Однако, для того, чтобы сдвинуть экономику страны с мертвой точки, потребовалось гораздо больше усилий, чем это представлялось вначале. Последствия гражданской войны тормозили запуск имеющихся у государства мощностей и организацию строительства новых и так необходимых стране объектов. И все же Правительство смогло осуществить прорыв и на этом направлении. Во второй половине 1990 годов в республике начался созидательный процесс, который сразу же сказался на положении простых людей. Развернулось строительство автомобильной дороги Куляб-Хорог-Кульма-Карокурум, Анзобского туннеля, Сангтудинской ГЭС, освоение Ходжасартезского и Ходжабакирганского газовых месторождений, строительство Кулябского аэропорта и реконструкция Душанбинского и Худжандского аэропортов, восстановление железной дороги Вахш-Яван. Были основаны ряд малых и крупных промышленных объектов в селах, городах и областях, началось благоустройство жилых кварталов, восстановление разрушенных дорог и мостов, особенно в Раштской и Вахшской долинах. Кроме того, учреждены десятки совместных предприятий с зарубежными странами по всей территории республики¹¹.

Однако, наряду с этим, перед республикой стоят многочисленные сложные проблемы, связанные с проблемами безопасности.

В третьем разделе “Таджикистан: новые аспекты в политике обеспечения безопасности” исследуются региональные особенности и новые вызовы безопасности Таджикистана. В диссертации отмечается, что реалии сегодняшнего дня центрально-азиатских государств таковы, что мнение некоторых политологов, считающих, что только Таджикистан имеет факторы, угрожающие безопасности региона, могут послужить источником дестабилизации ситуации в Центральной Азии. Есть большая угроза, которая подрывает национальную безопасность государств Центральной Азии – это наркомафия. Сложился миф, что якобы только в Таджикистане эта проблема является угрожающей. Таджикистан никогда не скрывал, что наркомафия реально влияет на состояние общества, и всегда открыто публиковал все данные о наркомафии в стране.

Следовательно, нам необходимо рассмотреть характер текущих угроз безопасности и причины, почему каждая из них включается в сегодняшнюю повестку вопросов безопасности. Исходя из этого, анализируем природу новых проблем безопасности и угроз, включающих

¹¹ См. Основы нашей государственности (Под ред. М. Вбайдуллаева) – М., 2002 – С. 337.

также традиционные для Республики Таджикистан аспекты, как наркобизнес, пограничные вопросы, массовая миграция, проблемы экологии, религиозно-политические факторы и т.д.

Многие из этих проблем в связи с геополитическими изменениями приобрели новое значение для безопасности Таджикистана и других государств региона. В связи с этим, в данном разделе наркобизнес рассматривается как угроза национальной и региональной безопасности.

Пограничные вопросы, прежде всего, представляют собой территориальные споры, которые связаны с притязаниями на территорию, лежащую по одну из сторон линии границы. Напряженность может возникнуть, если границы не определены или если государства считают, что границы были определены неправильно или несправедливо. Такая напряженность может перерасти в проблему для безопасности.

Сегодня, при сохранении в Таджикистане тенденции псевдостабильности, в ближайшей перспективе вряд ли придется ожидать спада миграционной активности населения республик, а при разрастании кризисных явлений в социально-экономической жизни страны, объемы миграции могут резко возрасти. Слабые макроэкономические показатели Таджикистана ставят страну в более худшее положение и непосредственно влияют на сферу безопасности государства.

Ухудшение экологии также долгие годы в Таджикистане традиционно не рассматривалось в качестве угрозы национальной безопасности. Однако сегодня многие экологические проблемы заставляют рассматривать охрану окружающей среды в качестве угрозы национальной безопасности, не только Таджикистана, но и безопасности Центральноазиатских республик. Например, водные ресурсы Аральского моря начиная с 60-х годов, когда руководство СССР приняло решение увеличить производство хлопка в Средней Азии, сократились почти на три четверти. Объем поступавшей в Аральское море воды упал с 60 кубических метров до 60 кубических километров в год.

К вопросу политической активности религиозных фанатиков и фундаменталистов обращаются, как правило, многие специалисты и исламоведы, обсуждая целый ряд новых примеров безопасности. Например, М. Ливай считает «Угроза национальной безопасности – это ситуация, при которой самые важные ценности государства подвергаются значительному риску в результате внешних действий»¹². Это бо-

¹² Ливай М. Является ли окружающая среда вопросом национальной безопасности? // *Интернэшнл секюрити*. № 20. 1995 – С. 35-40.

более широкое определение угрозы по сравнению с традиционным пониманием безопасности. Именно в связи с включением в список различных угроз угрозы религиозно-экстремистского толка, которые возникают за пределами государства и угрожают безопасности личностей и общества, мы должны рассматривать их ультрарадикальные варианты в качестве основных структур безопасности.

Подытоживая сказанное, нужно отметить, что Таджикистан и страны СНГ на данном историческом этапе нуждаются друг в друге. Тем более, что возможности Таджикистана по многим вопросам безопасности ограничены и существуют определенные условия для активизации деятельности различных групп в данном регионе. Несмотря на все это, подходы к формирующей системе безопасности в Таджикистане должны рассчитываться, прежде всего, на собственные национальные приоритеты, а потом на другие силы извне.

В четвертом разделе «Политическая идеология и вопросы концепция национальной безопасности» отмечается, что политическая идеология представляет собой систематизированную совокупность идейных воззрений, выражающих и защищающих интересы той или иной общественной группы и требующих подчинения большого числа людей соответствующим целям и задачам использования власти.

Термин «идеология» наполнялся почти за двухсотлетний период своего существования разным содержанием. Причем, видоизменения в содержании были связаны не только с попытками понять идеологию как явление, но и с удовлетворением определенных актуальных собственно политико-идеологических потребностей.

В современных теоретических исследованиях политическая идеология определяется как концептуальное, системное постижение политического бытия, которое предполагает целостное ведение политического процесса.

Решение вопроса о политической идеологии тесно сопрягается с укреплением национальной безопасности и строительством государства. По этому поводу существует различное мнение, например, А.А. Шамолов отмечает, что «Таджикистан только тогда будет себя чувствовать спокойно, когда обретет уравновешенность и безопасность. Мы должны избавиться от «комплекса униженности». Суть текущего исторического момента в том, что восточные и западные факторы геополитического влияния на самом деле имеют различную при-

роду»¹³ Другой автор пишет, что «Таджикистан находится на начальном пути определения государственного устройства, где все делается пока на уровне проб и ошибок, и поэтому очень важно, чтобы на высоком юридическом уровне был заложен суверенитет таджикской нации и людям прививалась мысль о необходимости свято чтить идею национальной государственности и защите безопасности»¹⁴

Таким образом, для формирования государственной идеологии Республики Таджикистана демонстрирует, что процесс становления государственной идеологии еще не закончен. Поскольку не конкретизирована модель развития, нельзя говорить об окончательном выборе идеологических ценностей. Тесная генетическая связь между политической идеологией и безопасностью фиксируется в целях единства, целостности и стабильности.

Концепция национальной безопасности (далее – концепция) – это политический документ, отражающий совокупность официально принятых взглядов на цели и государственную стратегию в области обеспечения безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз как политического, экономического, социального, военного, техногенного, экологического, информационного и иного характера с учетом имеющихся ресурсов и возможностей.

Следовательно, после распада Советского Союза независимые республики столкнулись с необходимостью выбора дальнейшего пути развития и обеспечения национальной безопасности. За прошедшие годы почти все бывшие советские республики, так или иначе, справились с этой задачей. Во многих из них уже разработана и принята концепция развития страны на ближайшее будущее и обеспечения национальной безопасности. Таджикистан в результате тяжелого социально-экономического кризиса, гражданской войны и других негативных обстоятельств данный документ принял в 2004 году. Несмотря на это, также в ряде программных речей Президента страны уважаемого Э. Ш. Рахмонова за последние годы о ситуации в Таджикистане и путях ее дальнейшего развития, определены отдельные стороны национальной концепции страны.

Так как концепция национальной безопасности предусматривает определение преимуществ и основных направлений внутренней и

¹³ Шамолов А. А. Национальная идея или идеология национальной независимости Таджикистана // Проблемы формирования национальной идеи в Республике Таджикистан – Душанбе, 2007 – С. 12

¹⁴ Там же – С. 45

внешней политики государства, она, несомненно, требует активного рассмотрения гражданами и общественно-политическими силами страны. Только демократичные способы формирования концепции национальной безопасности и ее дальнейшее укрепление на основе закона обеспечивают поддержание такой стратегии населением и гарантируют ее практическую реализацию. Важность таких процедур очень велика, так как определение долгосрочных стратегических преимуществ и политических целей требуют поддержки народа, либо, в крайнем случае, его выборочных представителей.

На данный момент, такой инициативный проект может служить в качестве варианта для разработки наиболее конкретного и согласованного документа, его дальнейшего принятия в соответствии с процедурами, принятыми в демократических странах. В данном разделе система национальных интересов Таджикистана определяется на основе комплекса общих интересов государства, общественности и личности. Наиболее преимущественными из них являются личные интересы, основанные на общечеловеческих ценностях.

Комплекс этих интересов определяет национальное преимущество (национальную привилегию) Таджикистана в сфере экономики, внутренней и международной, оборонной, социальной политики и духовной жизни.

Они включают в себя

Интересы стабильности (устойчивости)

- достижение гражданского мира и национального согласия, укрепление государственной власти и ее институтов, охрана территориальной целостности страны и обеспечение неприкосновенности ее границ

Жизненно важные интересы

- развитие экономики страны, повышение уровня инвестиционной и инновационной деятельности, продолжение реализации рыночных методов и формирование многоукладной экономики,

- борьба с политическим и сектантским экстремизмом, организованной преступностью и коррупцией,

- создание благоприятных международных условий для страны и содействие региональной безопасности,

Важные интересы

- обеспечение свободы, безопасности и благосостояния граждан,

- достижение единой национальной идеи, высокой нравственности и гуманности в обществе,

- оздоровление экологической и демографической ситуации

Местные (локальные) интересы

- духовное и моральное оздоровление общества

Также нижеследующие предпосылки, на наш взгляд, угрожают национальной безопасности Республики Таджикистан

а) в политической сфере

- сепаратистские тенденции регионов, увеличение угрозы территориальной целостности и единства правового пространства страны,

- криминализация общественных отношений, слияние государственных органов с криминальными структурами, их внедрение в сферу управления банками, большими предприятиями и коммерческими организациями,

б) в экономической сфере

- существенный застой производства и деиндустриализация экономики, низкая инвестиционная и инновационная активность, застой в сельскохозяйственном секторе, увеличение государственного долга, превалирование сырьевой ориентации экономики и ограничение экспортных возможностей, увеличение вывоза валютных запасов и важных видов стратегического сырья за пределы страны, нерациональное или криминальное использование доходов, увеличение зависимости страны от зарубежных производителей – обладателей высоких технологий

в) в социальной и духовной сферах

- снижение уровня и качества жизни большинства населения, социальное расслоение общества и увеличение социального различия,

- увеличение прироста населения и маргинализация ее основной части, переизбыток трудовых ресурсов,

- снижение уровня образования населения и ухудшение интеллектуального потенциала страны,

- духовный (нравственный) застой, деградация общества и давление чуждых ему духовных и моральных ценностей

г) в сфере обороны

- продолжительные военные противоборства в соседнем Афганистане и особенно в регионах, сопредельных таджикско-афганской границе,

- антиконституционная деятельность радикальных и экстремистских группировок, направленная на насильственное свержение существующего государственного строя и территориальной целостности государства,

- попытки вмешательства зарубежных стран, диверсионных центров и организаций во внутренние дела Таджикистана, которые затрагивают жизненные интересы страны,

- международный терроризм, рост организованной преступности, контрабанда наркотиков и оружия в объемах, угрожающих безопасности государства и общества

Созидательные цели национальной безопасности Республики Таджикистан

- создание в РТ суверенного, независимого и правового государства,

- создание развитой, многоукладной и конкурентоспособной экономики, способной обеспечить высокий уровень благосостояния граждан,

- интеграция Таджикистана в региональные и глобальные экономические структуры и системы безопасности

Важные преимущества в деятельности государства и общества в отношении обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан состоят из

- укрепления правопорядка, социально-политической стабильности и государственного управления Республики Таджикистан, усовершенствования его законодательства,

- обеспечения управления и придания экономическим реформам социальной направленности, поиска эффективных рычагов влияния на реформы,

- развития отношений Таджикистана с развитыми странами, всестороннее сотрудничество в рамках СНГ и Центральноазиатского Союза, восстановление двустороннего и эффективного сотрудничества с другими государствами региона,

Таким образом, в данном разделе диссертации политическая идеология определяется как концептуальное, системное постижение бытия, которое предполагает целостное ведение политического процесса. Политическая идеология фиксирует, что является общественным идеалом, пытаясь обосновать этот идеал как социально значимый для всего социума. Исходя из этого, в период реформ и революций политические силы своей важнейшей задачей считают выработку идеологических концепций, способных стать ориентационно-мотивационной моделью социального поведения. Что касается концепции национальной безопасности, то в ней сформулированы важнейшие направления и принципы государственной политики. Она является основой для разработки конкретных программ и организационных документов в области обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистана.

В заключении диссертации подведены итоги исследования, обобщены выводы по разделам, прогнозированы некоторые направления дальнейшего развития концепции национальной безопасности Республики Таджикистан. Здесь же сформулированы практические рекомендации по теме диссертации.

Основные положения диссертации изложены автором в следующих публикациях:

1 Стратегияи амнияти милли Ҷумҳурии Тоҷикистон (лоихаи ташаббуси)- Душанбе ,2000 с. 25 с

2 Таъмини амнияти милли ва баъзе хусусиятҳои ҳосилҳои он // Сборн тезисов - Куляб, 2003 – С 85-87 (на тадж языке)

3 Безопасность как феномен социальной системы (опыт социально-политического анализа) Душанбе (Шарки Озод) 2007 7 печ лист

4 Безопасность как социально-политический феномен // Пайоми Дониғҳои Омӯзғори (в печати)

Р. Шериев - 21.04.07

Подписано в печать 21 04 2007 Заказ № 112
Тираж 100 экз

Отпечатано ООО «Спектр Полиграфия»