Бекхожаева Айгуль Кожахметовна. Методология статистической оценки состояния и развития рынка труда Республики Казахстан : Дис. ... канд. экон. наук : 08.00.11 : Москва, 1998 138 c. РГБ ОД, 61:98-8/509-6

**Содержание к диссертации**

Введение

**Глава I. Рынок труда как объект статистического исследования и проблемы его характеристики в Казахстане .**

1.1. Рынок труда и связанные с ним категории, проблемы его характеристики на современном этапе 9

1.2. Система показателей рынка труда, методика их расчета и источники информации 19

1.3. Политика занятости РК и ее финансирование 25

**Глава II. Методология статистической оценки занятости и безработицы и их анализ .**

II.1. Баланс трудовых ресурсов. хМетодология его разработки и роль в регулировании рынка труда 33

II.2. Анализ безработицы и методика расчета ущерба, наносимого ею экономике 40

II.3. Методология оценки занятости активного населения и определение влияния на нее отдельных факторов 47

**Глава III. Анализ рынка труда Республики Казахстан и его прогноз**

III.1. Сравнительный анализ рынка труда Казахстана и стран Содружества..74

III.2. Особенности рынка труда СЭЗ (на примере Кызылординского региона) 102

III.3. Анализ развития региональных рынков труда на основе кластерного и других методов анализа 114

Литература.

Приложение.

* [Система показателей рынка труда, методика их расчета и источники информации](http://www.dslib.net/statistika/metodologija-statisticheskoj-ocenki-sostojanija-i-razvitija-rynka-truda-respubliki.html#685831)
* [Анализ безработицы и методика расчета ущерба, наносимого ею экономике](http://www.dslib.net/statistika/metodologija-statisticheskoj-ocenki-sostojanija-i-razvitija-rynka-truda-respubliki.html#685832)
* [Методология оценки занятости активного населения и определение влияния на нее отдельных факторов](http://www.dslib.net/statistika/metodologija-statisticheskoj-ocenki-sostojanija-i-razvitija-rynka-truda-respubliki.html#685833)
* [Особенности рынка труда СЭЗ (на примере Кызылординского региона)](http://www.dslib.net/statistika/metodologija-statisticheskoj-ocenki-sostojanija-i-razvitija-rynka-truda-respubliki.html#685834)

**Введение к работе**

Исследование и анализ функционирования рынка труда сегодня очень актуальны, так как радикальность проводимых преобразований выдвигает в число народнохозяйственных задач разработку механизма распределения и перераспределения общественного труда адекватного специфике рыночной системы.

Это предполагает необходимость разработки методологии статистической характеристики рынка труда и на ее основе оценки функционирования этого рынка и его регионов.

Рынок труда Казахстана находится на стадии формирования и на его состоянии отражается кризис экономики. Рынок труда, кроме внутриэко-номических процессов, реагирует и на внешнеэкономические связи, поэтому структурная, инвестиционная и финансовая политика должны оцениваться и с позиции их существенного влияния на состояние занятости и рынка труда.

Актуальность исследования рынка труда в Казахстане определяется необходимостью решения совокупности проблем. Одной из них является совершенствование методологии статистической характеристики рынка труда и связанных с ним категорий. При этом требуют совершенствования:

система показателей, приведение в соответствие с рекомендациями МОТ, но с учетом специфики современного его состояния в Казахстане, формирования компонентов рынка труда и информационной базы;

источники информации о трудовых ресурсах, занятости и безработицы, и проч.;

методология анализа состояния и развития рынка труда и ее апробация, выявление факторов, его определяющих, а также оценка влияния рыка труда на экономику страны.

Весьма важной является проблема в Казахстане является проблема анализа рынка труда и его функционирования за прошедшие 6 лет с момента возникновения рыночных отношений в сфере труда и формирования самого труда как товара на этом рынке: анализ спроса и предложения занятости и безработицы, вт, ч. скрытой; анализ напряженности на рынке труда отдельных регионов и всей республики в целом, влияния на нее социально-экономических факторов (демографической нагрузки, состояния и тенденций развития производства и др.), а также влияния соотношения на рынке труда между спросом и предложением на экономику страны. Это требует разработки методов анализа, применения математико-статистических методов и программных продуктов ЭВМ для достижения этой цели.

Недостаточная разработанность региональных аспектов рынка труда Казахстана, их актуальность в период становления рыночных отношений, предполагают необходимость изучения наряду с общегосударственным рынком труда также и региональных.

Выводы из анализа имеют самостоятельное значение в поиске путей сбалансированности положения на рынке труда между спросом и предложением, выявления путей снижения напряженности на рынке труда отдельных регионов страны в интересах снятия социальной напряженности в стране и принятия обоснованных управленческих решений в сфере труда, поиска путей снижения безработицы и повышения занятости активного населения. Необходимо также исследовать особенности формирования и развития рынков труда, специальных экономических зон (СЭЗ) в республике Казахстан - нового явления в экономике страны, а поэтому совершенно не исследованного.

Таким образом, актуальность решения методологических и организационных проблем статистики рынка труда определяется ролью этого рынка в рыночной экономике, остротой решения проблем его сбалансированности и

безработицы, что является частью общеэкономической проблемы выхода из кризисной ситуации.

Актуальность исследования рынка труда в Республике Казахстан определила выбор темы диссертации, ее цели и задачи, обусловила новизну и практическую значимость исследования.

Целью исследования явилось совершенствование методологии оценки и анализа статистики рынка труда в Казахстане и его регионах, определение его влияния на экономику страны; выявление влияния отдельных факторов на занятость и безработицу; характеристика развития рынка труда в 14 регионах Казахстана на основе кластерного анализа показателей, выявление особенностей формирования рынка труда в СЭЗ.

Достижение цели работы предполагало необходимость взаимосвязанного комплексного исследования следующих основных вопросов:

рассмотрения понятия рынка труда как социально-экономической категории и объекта статистического изучения и связанных с ним категорий и показателей с учетом рекомендаций МОТ, а также специфических условий формирования этого рынка в Республике Казахстан;

характеристики состояния статистики рынка труда в Казахстане;

характеристики специальных экономических зон и их роли в формировании и повышении сбалансированности рынка труда и решении проблемы выхода экономики из кризиса;

- совершенствования системы показателей статистики рынка труда,  
расчета показателей спроса и предложения, занятости и безработицы, на  
пряженности на рынке труда Казахстана и отдельных его регионов с учетом  
демографической нагрузки и других факторов;

- анализа состояния и основных тенденций развития рынка труда Рес  
публики Казахстан, а также его регионов на основе кластерного метода  
анализа;

- сравнительного анализа развития рынка труда в Казахстане и странах  
СНГ с целью выявления общих и специфических тенденций;

- анализ факторов, определяющих состояние рынка труда, занятости и безработицы на основе корреляционно-регрессионного метода;

характеристики демографической нагрузки республики в целом ее изменение в динамике;

расчета ущерба (упущенных возможностей) экономики от безработицы, на основе предложенной методологии.

Практика показывает, что региональный разрыв, например, по показателям безработицы все более увеличивается. В этой связи кластерный анализ регионов по ряду признаков важен для выработки дифференцированных антикризисных мер государственной политики занятости.

Научная новизна диссертации исследования определяется приоритетностью исследования методологии комплексной оценки и анализа функционирования рынка труда в Казахстане и его регионов с момента перехода на рыночные отношения.

Таким образом, научная новизна диссертации определяется новизной самого предмета исследования - количественной характеристики социально экономически процессов, происходящих на рынке труда Казахстана, отдельных его регионов и специальных экономических зон, результатов функционирования рынка труда и его прогнозирования.

Научное значение диссертации состоит в усовершенствовании методологии оценки и анализа рынка труда Казахстана и его свободных зон, в осуществлении самого анализа на основе математико-статистических методов, а также в формулировке выводов об основных тенденциях и закономерностях развития рынка труда в Республике Казахстан, имеющих самостоятельное значение, в оценке ущерба, наносимого экономики Казахстана безработицей и о влиянии на эти тенденции отдельных факторов, а также в

прогнозе развития безработицы на краткосрочную перспективу.

Самостоятельное значение имеет выявление специфики формирования рынка труда в специальных зонах страны, а также сравнительный анализ рынков труда Казахстана и стран СНГ.

Практическое значение работы заключается в выявлении недостатков современного состояния статистики труда, конкретных рекомендациях по характеристике занятости и безработицы, адекватно отражающей состояние рынка труда; оказании помощи органам государственной статистики и местным органам управления в методологии расчета и анализа занятости, безработицы, емкости рынка труда, его напряженности по регионам и других показателей и их анализа на основе математико-статистических методов, а также в сформулированных и обоснованных выводах о функционировании рынка труда Казахстана и его регионов и его результатах. Методологические вопросы могут быть использованы в учебном процессе при подготовке и переподготовке кадров страны. Часть из них уже используется в Кызылординском филиале ММУБиИТа.

Выявленные различия в формировании рынков труда отдельных регионов Казахатасна могут представлять интерес при проведении структурной экономической политике.

Выводы, сделанные автором на основе проведенного исследования позволяют оценивать состояние и развитие рынка труда, занятость и безработицу и более обоснованно прогнозировать изменения на этом рынке.

Материалы диссертации могут представлять определенный интерес для региональных управленческих, статистических органов, служб занятости, министерств и ведомств, занимающихся данными проблемами, при разработке региональных программ и программ развития, специальных экономических зон.

Апробация работы: выводы и предложения, содержащиеся в диссерта-

ции, были доложены на региональной научно-практической конференции, слушателям ММУБиИТа, изложены в статьях сборников научных трудов.

Теоретической и методологической основой исследования являются рекомеїщацни Статком итета СНГ, Госкомстата РФ, методологические положения по статистике, Международной Организации Труда, Госкомстата Казахстана, труды отечественных, российских и других авторов, а также официальные документы государственных, правительственных, хозяйственных органов, материалы законодательных и нормативных актов органов государственной власти Республики Казахстан. Методологическую основу анализа составляют современные математико-статистические методы.

Статистической базой являются данные Госкомстата Казахстана и Статкомитета СНГ, Интерфакса, Государственной службы занятости Республики Казахстан, а также специальные работы.

В работе проведена группировка регионов страны в отдельные кластеры на основе совокупности признаков, выявление различий в напряженности на региональных рынках. Хотя возможности этого анализа ограничены объективными обстоятельствами - краткостью динамического ряда макроэкономических показателей, тем не менее, уже имеющаяся информация позволила выявить наиболее и наименее благоприятные регионы с точки зрения сбалансированности рынка труда.

Существующая информация позволила рассчитать ущерб экономики от безработицы, характеризуемый так называемыми упущенными возможностями производства ВВП от наличия безработных, а также реальными потерями ВВП, в объеме выплат пособий по безработице.

Предложенная методология расчета этого ущерба является доступной и для регионов, сравнительная характеристика недопроизводства ВВП в которых за счет безработных позволила выявить одну очевидную тенденцию:

,V чем выше общественная производительность труда в регионе, тем, при прочих равных условиях, выше ущерб от наличия безработных: при низкой производительности труда влияние незанятости и безработицы менее ощутимо; тогда ущерб зависит прежде всего, от численности безработных.

**\***

## Система показателей рынка труда, методика их расчета и источники информации

Система показателей, характеризующих рынок труда, его состояние, ситуация на нем, результаты его функционирования - является важной частью статистической методологии.

Система показателей, на основе которых целесообразно анализировать и оценивать ситуацию на рынке труда, включает: 1) показатели воспроизводства трудовых ресурсов и источников пополнения ресурсов на рынке труда: вступление в рабочий возраст, выбытие из него, подготовки и переподготовки кадров; 2) показатели качественного состава трудовых ресурсов (состав их по уровню образования, профессиям и др.); 3) показатели размещения по территории страны и обеспеченности отдельных регионов рабочей силой; 4) показатели использования трудового потенциала страны: показатели занятости и безработицы; показатели эффективности использования трудовых ресурсов; 5) показатели оплаты труда, рыночной конъюнктуры и стоимости рабочей силы; 6) показатели напряженности на рынке труда; 7) показатели стпроса и предложения рабочей силы. В настоящее время в Казахстане идет процесс формирования рынка труда и одна статистика призвана дать количественную характеристику этого процесса и его результатов.

Надежная информация о развитии рынка труда необходима для прогнозирования социально-экономического развития Казахстана и его регионов, выработки и корректировки политики на рынке труда, регулирования его со стороны государства на основе правовых и рыночных (экономических) рычагов.

Определяя рынок труда как социально-экономическую категорию, специалисты подчеркивают его динамичность, взаимосвязь с макроэкономическим развитием страны и микропроцессами вплоть до мотивации труда отдельным работником. Если на макроуровне процессам, происходящим на рынке труда, уделяется внимание органов по труду, государственной статистики, то изучение рабочей силы каждого отдельного работника - как единицы совокупности, а также особенностей занятости в современных условиях развития составляют проблему в сфере трудовых отношений.

В настоящее время в Казахстане создана и совершенствуется система законодательства в сфере занятости в соответствии с рекомендациями Международной организации труда. Однако этого недостаточно для регулирования рынка труда и его функционирования. Требуется изучение условии его формирования и функционирования, определение тенденции его развития во взаимосвязи с демографическими и социально-экономическими процессами: разгосударствлением собственности, конверсией, разрушением монопольных структур частной собственностью на средства производства.

Исходными принципами исследования казахстанского рынка труда является изучение динамики ряда обобщающих показателей, (занятость и доходы, занятость и инфляция, занятость и внутренний валовой продукт, занятость и валовой общественный продукт, уровень безработицы и национальный доход и т.п.), которые послужат в качестве отправной базы для последующего сравнения по регионам страны с целью выработки эффективной политики рынка труда.

Одним из основных элементов рынка труда является спрос, предложения, коныоктура рынка труда, емкость рынка труда, напряженность на рынке труда и др. Спрос отражает объем и структуру общественных потребностей в рабочей силе, представленных на рынке труда и обеспеченных соответственно средствами производства, фондом оплаты труда и жизненных средств.

Предложение характеризует численность и состав людей (по полу, возрасту, образованию, профессиям, квалификации и др. характеристикам), способных к труду, заинтересованных и нуждающихся в получении работы на условиях найма.

Взаимодействие спроса на труд и предложения рабочей силы складывается под влиянием конкретной экономической и социально-политической ситуации, движения цены рабочей силы (оплаты труда) и уровня душевого потребления населения, формируя конъюнктуру рынка труда.

Конъюнктура рынка труда - важнейшая характеристика, которая должна учитываться при выборе альтернатив политики занятости и модели регулирования рынка труда. Она складывается под воздействием многочисленных факторов и может быть в целом равновесной, хронически трудоизбыточной или трудодефицитной, а также отражать неравное положение разных групп населения в качестве наемных работников. На практике общее и структурное равновесие спроса и предложения рабочей силы трудно достижимы. Конъюнктура рынка труда оказывает непосредственное воздействие на цену рабочей силы, которая в свою очередь колеблется в зависимости от действующих рыночных цен.

Важнейший компонент рыночной экономической системы, который необходимо учитывать при оценке конъюнктуры и отличительных черт рынка труда, а также общей ситуации в сфере занятости, - это резерв рабочей силы. Размеры и формы его существования зависят от совокупности конкретных условий, характерных для той или иной стадии воспроизводственного цикла (подъем, спад, кризис, депрессия), которыми формируется емкость (границы) рынка труда.

Емкость рынка труда в каждый момент определяется спросом трудоспособного населения на рабочие места, приносящие доход по найму, и наличие таких мест во всех секторах экономики. Следует разграничивать емкость реального рынка труда и потенциальные резервы расширения его границ за счет возможного увеличения либо предложения рабочей силы, либо спроса на труд, или каждого из них.

Помимо перечисленных слагаемых характеристики, рынок труда может быть также оценен по такому важному качественному критерию, не поддающемуся чисто качественному изменению, как уровень развития его и н фрастру кту ры.

Инфраструктуру рынка труда можно определить как его составную часть, включающую государственные и негосударственные структуры содействия занятости, кадровые службы предприятий и фирм, общественные организации и фонды, нормативно-правовую среду, обеспечивающие наиболее эффективное взаимодействие между спросом и предложением рабочей силы. В функции инфраструктуры рынка труда входит подготовка работника и работодателя к контакту и взаимодействию между собой, помощь в установлении контакта, всестороннее обеспечение взаимодействия.

Статистическое изучение трудовых ресурсов основывается на данных текущей статистики, единовременных обследований по труду и материалах переписей населения.

## Анализ безработицы и методика расчета ущерба, наносимого ею экономике

Массовая безработица - одна из самых острых социально - экономических проблем общества.

Статистика безработицы учитывает только лиц постоянного труда коммерсанты, предприниматели, лица свободных профессий. В состав безработных включают лиц, имеющих два основных признака : способность к работе и ишуших ее. В соответствии с определениями МОТ в число безработных не включаются: - лица которые хотят завести собственное дело и не ищут оплачиваемую работу; - бесплатно помогающие члены семьи, которые прекратили свою деятельность, но не ищут оплачиваемую работу. К безработным относятся лица, которые на момент учета были без работы, готовые не медленно приступить к работе и ищут работу. Лицам, ищущим работу относят лиц, которые в течение определенного времени перед моментом обследования предпринимали определенные действия в поисках работы; обращались в государственные или частные бюро по найму; непосредственно к предпринимателям, на предприятия или фирмы, отвечали на рекламу в печати; искали землю, денежные ресурсы, рабочую силу для организации своих предприятий; они дали разрешение и лицензии на производство. Пытаясь объяснить быстро прогрессирующую безработицу, экономисты выдвигали следующие причины: - инфляция, которая имеет ряд негативных последствий для занятости (сохранения капиталовложений; увеличения предложения рабочей силы в связи с понижением реальных доходов трудящихся; сокращения спроса на рабочую силу, а также связанные с ней снижения реальных доходов); - снижение спроса на специалистов с высшим образованием; - падение спроса на рабочую силу в промышленности (оно вызвано периодическими кризисными явлениями в экономике, научно-технической революцией в промышленности); - снижение спроса на рабочую силу в отраслях сфере услуг, что связанно с резким сокращением государственных расходов на социальные нужды. Анализ показывает, что безработица поражает в первую очередь женщин, молодежь и лиц пожилого возраста. Весьма важным для характеристики негативного влияния безработицы на экономику являются определение потерь от безработицы . Эти потери носят двойственных характер. Во - первых, государство обязано выплачивать части безработных пособие по безработице в соответствии с действующими законами о труде. Во - вторых, государство теряет определенную часть национального продукта и национального дохода от того, что безработные не участвуют в производстве. Потери первого вида можно определить как сумму выплаченных пособий по безработице; потери второго вида необходимо рассчитать путем умножения среднегодовой численности безработных на среднегодовую производительность труда одного работника рассчитанную по национальному продукту или национальному доходу. Изменения уровня занятости и безработицы, тесно связано с экономической коныоктурой (с динамикой объема производства, с изменением структуры экономики и его технического уровня, с наличием капиталовложений, с состоянием внешнеэкономических связей государства). В зависимости от социальных, экономических, демографических и политических условии определяющих соотношения спроса и предложения на рынке труда, безработица может принимать разные формы. В аналитических целях используются следующие типы и понятия безработицы. Фрикционная безработица. Она связана с переходом работников с одной работы на другую (добровольно или из-за увольнения) в результате перехода (во время поиска или ожидании другой работы) эти люди оказываются как бы между работами. Многие экономисты считают, что в рыночной экономике существование определенного уровня фрикционной безработицы является неизбежным и, в определенной степени желательным фактом, поскольку с этим переходом связано решение проблемы получения для рабочего более высокого дохода, а для общества более решительного распределения трудовых ресурсов. Структурная безработица. Эта такая безработица, при которой наличие незанятых лиц соседствует с наличием вакансий из-за профессионального и географического несоответствия безработных и рабочих мест, а также из-за недостаточного уровня профессиональной подготовки. Численность лиц, подверженных фрикционной и структурной безработице, определяет естественный уровень безработицы. Понятие "естественного" уровня безработицы имеет место при сбалансированности рабочих лиц, когда количество ищущих работу = числу, свободных мест. В настоящее время этот уровень, по мнению многих экономистов, равен примерно 5-6%. Циклическая безработица. Под ней понимается безработица, обусловленная спадом экономического цикла, когда занятость сокращается, а безработица растет. Сезонная безработица. Этот вид безработицы относится к тем лицам, которые имеют работу только в определенный период (например, в разгар сельско - хозяйственных работ), а в остальное время года не имеют занятости.

Классическая безработица. К ней относят безработицу, возникающую при высвобождении рабочей силы в целях повышения заработной платы. Следует иметь ввиду, что к этому понятию безработицы часто прибегают, когда хотят переложить ответственность за безработицу на самих трудящихся, выступающих за повышение заработной платы.

Технологическая безработица. Является следствием вытеснения рабочей силы из производства в связи с его автоматизацией и внедрением новых технологий. По аналогии с классической безработицей отнесение безработных к этому типу часто обусловлено политическими мотивами, стремлением перенести центр тяжести на последствия научно-технического прогресса, а не на последствия организационных недостатков общества.

Добровольная безработица - следствие увольнения по собственному желанию. Мировой опыт свидетельствует, что этот вид безработицы возрастает во время бума и снижается при спаде, в кризисной ситуации в экономике. Она различна у разных групп населения - в зависимости от возраста, профессии, образования, пола и др. признаков.

Вынужденная - увольнение против воли работника, в связи с трансформацией фирмы по сокращению по желанию руководства. Она уменьшается в период подъема и возрастает в период кризиса, спада производства.

## Методология оценки занятости активного населения и определение влияния на нее отдельных факторов

Расширились с 4 до 9 областей группа со средним уровнем занятости (71-80%) за счет: Костанайской, Се веро-Казахстан ской, Акмолинской Западно-Казахстанской, Акмолинской,

Поредела в городской местности с 10 до 3 групп областей с высоким уровнем занятости (свыше 80%). Здесь остались только Павлодарская, Атырауская.

Таким образом, в городской местности происшедшие изменения в занятости качественно ухудшили территориальную структуру занятости, сократилось число областей со средним и низким уровнем занятости.

В сельской местности изменения занятости шли в направлении повышения ее, В группе с низкой занятостью число областей сократилось с 6 до 4. Количество областей со средним уровнем возросло с 3 до 6. Сюда перешли из низкой группы: Жамбылская, Южно-Казахстан екая.

Группа областей с высоким уровнем занятости в сельской местности количественно практически не изменилась (было 10, стало 9). В ней произошли перегруппировки. На место выбывших Западно-Казахстанской, Карагандинской и в эту группу вошли из средней Восточно-Казахстанская, Алматинская области.

Высокая занятость в малых и средних городах объясняется не столько их комплексным развитием (большинство из них являются экономически "неемкими", применяющими в основном мужской труд), сколько оттоком людей из шгх, в том числе по причине нехватки рабочих мест. Это уменьшает их трудовой потенциал и механически снимает остроту занятости.

Серьезную проблему представляет собой вопрос трудоустройства в южных регионах республики. Численность незанятого населения здесь постоянно увеличивается за счет высвобождающихся работников из производ ства и лиц, вступающих в трудоспособный возраст, с одной стороны, и за счет узкой сферы приложения труда в этих городах, с другой.

Занятость в сельской местности складывалась до 1992 года на фоне ухудшающейся демографической ситуации, прн устойчиво продолжающемся сокращении численности сельского населения. Его доля в общей численности упала до 42%. С 1992 г. начался рост населения в селе и его доля в общей численности населения, которая составила на 1 января 1995 года 44%.

Не совсем благоприятная ситуация в сельской местности, где проживает свыше 600 тысяч населения старше трудоспособного возраста или каждый десятый не требующая рабочие места, также смягчает занятости. Постарение населения будет сохраняться и на ближайшую перспективу, так как на селе в настоящее время достаточно высоко доля населения в возрасте 45-59 лет - 12% от общей численности. Из этой возрастной группы пополняется население старших возрастов, что будет способствовать высвобождению рабочих мест.

В настоящее время на одного трудоспособного на селе столько же приходится не участвующих в сельскохозяйственном производстве. Это лица либо старше трудоспособного возраста, либо моложе. То, что на селе есть молодежь можно этому бы радоваться. Но она "вымывается" сначала учебной миграцией, а потом - работой в городе.

Достижение более эффективной занятости и рационального размещения рабочей силы в сельском хозяйстве затруднено наличием большого количества мелкігх и мельчайших населенных пунктов. В сельской местности насчитывается более 8 тыс, населенных пунктов, из них 785 имеют численность населения менее 100 человек, 1093-насчитывают от 100 до 200 человек. Многие эти поселения расположены в экологической зоне, пустынных, полупустынных и отдаленных районах, что осложняет трудоуст ройство людей. В таких поселениях проживает свыше 200 тысяч населения, но не все они работают.

Сельскохозяйственному производству характерна неравномерная тру-дообеспеченность сельских районов. Классификация районов по этому показателю позволяет выделить три группы: I. Трудообеспеченные (спрос на рабочую силу соответствует предложению). II Трудоизбыточные (наличие невостребованного производством трудоспособного, незанятого населения). III. Трудонедостаточные (потребность сельскохозяйственного производства превышает мобильную часть трудоспособного, незанятого населения). Существование различных по трудообеспеченности районов, естественно, ставит во главу угла вопрос о перегруппировке трудовых ресурсов. Для этого предстоит восстановить в новом качестве территориальные формы перераспределения рабочей силы, основанные не только на добровольности, но и экономическом интересе, чего не доставало им ранее. В сравнении с созданием новых рабочих мест, требующих больших средств и времени, это будет намного дешевле и быстрее даст эффект. К сожалению, когда-то накопленный богатый опыт перераспределения рабочей силы ныне утрачивается, служба занятости переключилась на регистрацию безработных социальную поддержку их.

В рыночные отношения сельское хозяйство вошло как одна из отраслей, сосредоточившая наибольшую численность трудовых ресурсов - 1,1 млн. человек (на первом месте промышленность - 1,5 млн. чел, 1991г.) -Из 1,4 млн. незанятого населения свыше 45% было сосредоточено в сельской местности. Эти цифры означали, что проблема занятости на селе дей-ствіиельно была острой, по крайней мере не проще, чем в городе. Вряд ли ожидалось, что на переходном этапе к рынку с работой на селе будет легче. Но выше приведенный анализ показал, что на селе с занятостью стал благоприятнее. Это подтверждают и данные (таблицы 2-11).

Одна из демографических особенностей Казахстана - устойчивое преобладание в общей численности населения женщин. Это создало естественную базу для роста занятости. В последующие годы доля женщин в общей занятости опустилась. Но и при этом вопреки сложившемуся мнению о занятости женского населения преимущественно в домашнем хозяйстве, его доля в общей численности рабочих и служащих остается высокой, хотя и наметилась тенденция снижения до 47%.

## Особенности рынка труда СЭЗ (на примере Кызылординского региона)

Одним из регионов, получивших статус специальной экономической зоны является Кызылорда. Регион, выбранный для создания СЭЗ, характеризуется наличием дешевой рабочей силы, богатых сырьевых ресурсов, т.е. факторами, которые определяют интерес для привлечения долгосрочного инвестирования в его экономику. Кызылординская область, занимающая почти четверть миллиона квадратных километров, простирается от Аральского моря до островов Ка-ратау; на юге она граничит с Узбекистаном. Традиционно развивающаяся как сельскохозяйственный регион с преобладанием рисоводства, которая и сегодня-главная сельскохозяйственная культура, область располагает значительным природно-ресурсным потенциалом. Природно-ресурсный потенциал области, которая получила статус СЭЗ, способствует ее развитию, т.к. недра этого региона, богаты полезными ископаемыми: цинком, свинцом, ванадием, ураном, бурым углем. Обнаружены также запасы золота и серебра. Кроме того, разведанные запасы газа, по оценкам, составляют 80-100 млрд. куб.; неФти-300-30 миллионов тонн; прогнозные запасы нефти и газа составляют 1,3 млрд. тн. условного топлива. Это - не считая уникальных запасов, составляющих около 60% запасов в Казахстане соли, известняка, кварцевого песка, доломита и т.д. По запасам свинца и цинка область занимает 3-е место в республике. Характерно, что как и в России и в др. странах СНГ богатство природных ресурсов не является в настоящее время тормозом развития экономического кризиса.

По расчетам некоторых экономистов потенциал области используется сейчас не более чем на 20%. Однако реальную цифру можно определить лишь на основе статистической характеристики всех компонентов социально-экономического потенциала.

В регионе единственные в стране промышленные производства: целлюлозно-картонный завод; Фабрика нетканых материалов, завод " Рис-маш", производящий оборудование для рисоуборки (навесные рисовые жатки). Однако, устаревшее оборудование, нехватка сырья и другие негативные следствия кризисной ситуации -Факторы снижения объемов производства. Кроме нефтяного месторождения Кумколь в полную силу не действует ни одно предприятие. Сельскохозяйственное производство также находится в кризисной ситуации. Еще 3 года назад в области насчитывалось до 2 млн. голов овец, а сейчас- только 530 тысяч; та же ситуация и с поголовьем рогатого скота, верблюдов, лошадей. Область по-прежнему производит 60 % всего производства риса в Казахстане. Однако урожайность риса имеет устойчивую тенденцию к снижению, составляя сегодня лишь 29 центнеров с гектара. В настоящее время экономика области обеспечивает потребности Финансирования на 67% за счет государственных субвенций. Задолженность по выплате пенсий на 30 января 1996 г. составляла 226, 6 млн. тенге. Безработица, инфляция, задержка с выплатой зарплаты ведут к снижению уровня жизни населения. Особой проблемой, которую нельзя не принимать во внимание при решении задач развития этой СЭЗ -экологическая. Экологическая ситуа ш ция связана с проблемами Аральского региона, с нехваткой питьевой воды, с засолением почв. Решение этих проблем требует серьезных международных инвестиций, на которые ориентировано создание СЭЗ. Для данной области характерен наиболее низкий в республике уровень занятости ( до 65%). В настоящее время в области четко прослеживаются признаки кризисной ситуации; напряженность на рынке труда усиливается со всеми негативными последствиями. Сокращение спроса на рабочую силу является следствием сокращения количества рабочих мест на предприятиях государственного сектора, не компенсируемое развитием предпринимательской деятельности негосударственных форм собственности. Следствием сокращения рабочих мест является возрастающая напряженность на рынке труда, снижение уровня жизни населения, сопровождаемое поляризацией доходов. Уменьшение объемов производства оказывает отрицательное влияние не только на состояние рынка товаров и услуг, но и на весь рыночный механизм. В течение только 1996 г. численность работников, занятых в отраслях экономики области ( без учета крестьянских хозяйств) сократилось на 8,7 % по сравнению сданными 1995 г. и составила 141,4 тыс. человек. Характерно, что отток занятых наблюдается в основном из сферы материального производства- 68% от общего количества сокращения работников промышленности, строительства, сельского хозяйства. В сфере услуг за 1996 г. численность занятых также сократилась: число выбывших работников составило 4761 человек. Это - работники образования, здравоохранения, культуры и искусства, а также жилищно-коммунального хозяйства. Явная безработица сопровождается развитием скрытой, в результате чего 6, 5 тысяч человек ( от общей численности активного населения региона) находится в вынужденных отпусках или работают неполный рабочий день.

В 1996 г. статус безработного получили 20816 человек, из них 4264 из числа, проживающих в сельской местности. Спрос на Кызылординском рынке труда в 1996 г. определялся потребностью в рабочей силе, которая по состоянию на 1 декабря 1996г. составляла лишь 48 человек. Таким образом коэффициент напряженности на рынке труда ( К напр.) составил: К напр. = 13343/48 = 27,8 человек на одно вакантное место, что гораздо выше, чем в среднем по Казахстану: на одно свободное место претендовало в среднем 3 человека. Высокий уровень естественного прироста населения в предыдущие годы сегодня во многом осложняет напряженность на рынке труда, так как большое число жителей области вступает в рабочий возраст. Ежегодное пополнение составляет 58, 4 тыс. человек, при этом 17500 человек - выпускники средних школ, ссузов, вузов; кроме того рынок труда пополняется людьми, нуждающимися в профессиональной подготовке.