



На правах рукописи

Кривохижин Сергей Юрьевич

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ОСОБЕННОСТИ
ИНТЕГРАЦИИ СТРАН ЦЕНТРАЛЬНО-ВОСТОЧНОЙ
ЕВРОПЫ В ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ**

**Специальность 23.00.04 – Политические проблемы международных
отношений и глобального развития**

15 НОЯ 2007

**АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук**

Москва – 2007

Работа выполнена на секторе теории политики Института мировой экономики и международных отношений РАН

Официальные оппоненты

доктор исторических наук, профессор
Хенкин С М

доктор политических наук Алчинов В М

Ведущая организация Кафедра Новой и новейшей истории
исторического факультета МГУ им М В
Ломоносова

Защита состоится ^{в 14.00} 14 ноября 2007 г на заседании диссертационного
совета Д 002 003 03 при Институте мировой экономики и международных
отношений Российской Академии наук 117997, Москва, ГСП-1, ул
Профсоюзная, 23

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке ИМЭМО РАН

Автореферат разослан «9» октября 2007 г

Ученый секретарь
диссертационного совета,
кандидат политических наук

И Л Прохоренко

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Конец 1980-х – середина 1990-х гг. явились важнейшим этапом в развитии мирового сообщества. С распадом СССР и социалистического блока закончилась эра «холодной войны». Крушение биполярной системы оказало колоссальное влияние на развитие международных отношений. Ряд стран коренным образом изменил свои политические, экономические и культурные ориентиры. Одним из таких регионов стала Восточная Европа, отвергшая социализм и принявшая западные ценности. Ее возвращение в лоно «свободного мира» стало частью новой внешнеполитической стратегии Запада после конца биполярного противостояния, что оказало влияние не только на изменение баланса сил в мире, но и на отношения между развитыми странами.

Свое будущее страны бывшего соцблока связали с членством в политико-экономическом объединении стран Западной Европы – Европейском Сообществе (с 1991 г. – Европейском Союзе). Пятое расширение ЕС – на восток – стало наиболее масштабным в его истории, оно впервые носило в равной степени и экономический, и политический характер. Основным проблемам этого расширения и посвящена данная работа.

Хотя ЕС представляет собой довольно сплоченное объединение, направление его политики определяются отдельными государствами. Недаром отношения ЕЭС со странами соцблока до 1989 г. носили формальный характер: они развивались, в основном, на основе соглашений между отдельными странами. Решающее влияние на расстановку сил в ЕС оказывают крупные государства, прежде всего, Германия и Франция. В развитии отношений с Восточной Европой заинтересована, преимущественно, ФРГ, поскольку она является ведущей экономической державой в Европе. Германия является ориентиром для стран Восточной Европы, а вовлечение немецкого капитала в экономику стран региона играет немаловажную роль в мирохозяйственных связях. При всем при этом Германия представляет собой западноевропейское государство, являющееся вместе с Францией «мотором» европейской интеграции.

Необходимо оговорить и само понятие «Восточная Европа», поскольку терминология географического деления Старого Света в последнее время претерпела изменения. Если во времена существования блоковой системы под ним понимался регион, входивший в сферу влияния СССР – страны СЭВ и ОВД – то сейчас в него зачастую включают независимые теперь европейские республики бывшего Советского Союза: Россию, Украину, Белоруссию и Молдову. Страны бывшего социалистического блока иногда обозначают термином «Центральная Европа». Вместе с тем четко

определенной терминологии еще не сложилось. Наиболее удачно подобран термин в немецкой историографии. О странах бывшего социалистического блока здесь принято говорить как о регионе «Mittelosteuropa», то есть, дословно – «Центрально-Восточная Европа».

Речь в данной работе пойдет обо всех странах Центрально-Восточной Европы (ЦВЕ). Однако их можно разделить на ряд групп, и, естественно, той или иной группе будет уделено больше или меньше внимания в зависимости от их скорости интеграции в ЕС.

Раньше, чем в других странах ЦВЕ, так называемые «бархатные» революции произошли в Венгрии и Польше. Произошедшая в конце 1989 г. революция в Праге включила также Чехословакию в «авангард» ЦВЕ. Чехия и Словакия, Венгрия и Польша являются, собственно, странами Центральной Европы. После развала СССР состав кандидатов в ЕС пополнился тремя республиками Прибалтики, которые можно отнести к Северно-Центральной Европе. В особую группу выделяют две страны Восточных Балкан – Румынию и Болгарию. По меркам ЦВЕ это сравнительно отсталые страны в экономическом плане. Оба государства позже других приступили к реформированию политической и экономической систем, и пока им не удалось создать стабильно функционирующее народное хозяйство. Хрупка здесь и политическая система.

Наконец, последнюю группу представляют республики бывшей Югославии. Между ними наблюдается большое различие. Словению менее остальных затронула трагедия Югославии, ей удалось достаточно спокойно провести реформы и стать одним из главных «фаворитов» на вхождение в ЕС. Остальная часть Югославии оказалась втянута в войны 1990-х гг. Из числа этих республик наиболее передовой выглядит Хорватия, труднее положение Македонии и Боснии и Герцеговины. Распалось и последнее объединение на территории бывшей Югославии – Союзное государство Сербии и Черногории. Перспективы последней рисуются более радужными. Сербии же предстоит решить массу экономико-политических проблем, прояснить статус Косово.

В диссертации концентрируется внимание на взаимозависимости политических и экономических связей между Западом и ЦВЕ, поскольку в комплексе данные вопросы пока мало исследованы. В последние же десятилетия наблюдаются процессы конвергенции между политическими, экономическими и социокультурными сферами. Реальная картина, в итоге, вырисовывается при исследовании взаимозависимостей и взаимовлияния данных факторов.

Объектом исследования выступают отношения между странами ЕС и Центрально-Восточной Европы. При этом со стороны Западной Европы главными акторами выступают именно отдельные крупные государства, а не Евросоюз в целом, несмотря на все интеграционные процессы,

основные вехи политики ЕС по-прежнему определяются отдельными крупными государствами

Предметом исследования выступает процесс подготовки к вступлению в Евросоюз государств ЦВЕ, который рассматривается с политической и экономической точек зрения. Помимо этого, в исследовании нашли отражение ряд аспектов взаимоотношений ЕС и ЦВЕ, напрямую не связанные с расширением, к примеру, участие ЦВЕ в различных объединениях

Хронологические рамки исследования охватывают период 1989-2004 гг Начальная дата – это время крушения биполярной системы, связанного с распадом одного из двух ее центров силы – Советского Союза, и становления новой, пока ещё не сложившейся, системы миропорядка

Чётко вырисовывается начальный этап – с 1989 г. (начала «бархатных революций») до развала СССР в конце 1991 г Главную роль на данном этапе играла политическая составляющая, ибо в условиях существования СССР будущее ЦВЕ представлялось ещё не вполне определённым 1992 год стал водоразделом в европейском развитии был ратифицирован Маастрихтский договор об образовании Европейского Союза. В 1994 г была окончательно признана необходимость интеграции ЦВЕ путем ее членства в ЕС, что говорит о завершении выработки восточноевропейской стратегии Запада

После 1991 г отношения изменили свою форму Польша, Чехословакия и Венгрия более не нуждались в срочной помощи Главную роль приобрели инвестиции и кредиты Этот этап отмечен и ослаблением внимания Запада к ЦВЕ, связанным с распадом СССР. Для Восточной Европы, теоретически имевшей до этого возможности вновь вернуться к СССР, теперь не было альтернативы Западу.

Окончательной датой выбрано 1 мая 2004 г – официальная дата присоединения к Евросоюзу восьми стран Центрально-Восточной Европы

Научная гипотеза. Основная научная гипотеза состоит в том, что, пройдя довольно трудный этап подготовки к вступлению в ЕС, страны ЦВЕ становятся органичной частью Европейского Союза Если в политическом плане вступление новичков с востока Европы (особенно Польши) сделало ЕС скорее слабым, нежели сильным, то в экономическом отношении получилось, как и планировалось в Брюсселе, в точности наоборот Несмотря на ряд сохраняющихся экономических затруднений в ЦВЕ, Евросоюз сейчас уже сложно представить без нее здесь размещено множество производств транснациональных гигантов, 15 восточноевропейских стран образуют общее торговое пространство со старыми членами ЕС, восстановление экономик государств ЦВЕ способствует росту здесь реальных доходов населения и, соответственно, товаров, произведенных в Евросоюзе. В условиях нарастающей конкуренции со стороны развивающихся экономик, в особенности, стран

группы BRIC (Бразилия, Россия, Индия и Китай) Евросоюз предпринимает попытки по сохранению своего влияния в мире и одной из составляющих этих попыток является вовлечение в общий рынок ЕС близлежащих государств ЦВЕ

Основные положения, выносимые на защиту

- политико-экономические взаимосвязи Западной и Восточной Европы строились с 1989 г не с чистого листа, а имели под собой базу и длительную историю даже в условиях блоковой системы,
- каждая страна ЦВЕ избрала свой путь в плане демократических рыночных реформ, при этом более раннее вступление на путь реформ, в итоге, не гарантировало их успешного проведения в дальнейшем;
- у каждой крупной страны Западной Европы сформировалась своя позиция в отношении принятия в ЕС стран ЦВЕ, при этом наиболее заинтересованной в расширении Евросоюза являлась Германия,
- движение ЦВЕ в сторону ЕС происходило параллельно с участием стран ЦВЕ в региональных блоках и объединениях со странами Западной Европы, что обеспечивало в дальнейшем более мягкую интеграцию в ЕС,
- успех реформирования экономик стран ЦВЕ стал определяющей составляющей их инвестиционной привлекательности,
- по многим экономическим параметрам страны ЦВЕ не соответствовали уровню ЕС на момент вступления расширение имело в большей степени политическое, нежели экономическое значение

Цель и задачи исследования. С учетом сказанного ставится цель исследования: анализ основных проблем интеграции стран ЦВЕ в Евросоюз и их решение в ходе подготовительного периода. Предполагается осветить политические и экономические факторы расширения ЕС на восток. Для достижения этой цели ставятся следующие задачи:

- анализ политики государств Западной Европы в вопросе о расширении Евросоюза за счет стран ЦВЕ,
- выявление исторических предпосылок к налаживанию тесных политико-экономических связей до «бархатных» революций,
- исследование сущности и основных направлений реформ в странах ЦВЕ с точки зрения перспектив интеграции в Евросоюз,
- анализ основных принципов и механизмов взаимоотношений и переговорного процесса между ЕС и странами-кандидатами,
- рассмотрение ключевых политических и экономических проблем взаимосвязей двух сторон переговорного процесса,
- прослеживание участия стран ЦВЕ в региональных интеграционных образованиях и различных объединениях с государствами Западной Европы.

Методологические основы исследования. В работе нашли применение эмпирические данные и теоретические наработки зарубежных и отечественных авторов по политологической и экономической проблематике. В методологическом плане данная работа является комплексным исследованием, позволяющим отразить различные стороны движения стран ЦВЕ в сторону Запада. Вследствие тесной взаимосвязи в диссертации политических и экономических факторов и исследования данных сфер в единстве, определяющим выступает междисциплинарный подход, сочетающий историко-политологические методы с экономическими. В работе широкое применение нашли также другие методы. Системный подход дал возможность рассмотреть отношения Запад-ЦВЕ в комплексе многих факторов. Сравнительный анализ позволил выявить сходства и различия тех или иных стран ЕС и ЦВЕ применительно к той или иной проблеме. При помощи проблемно-хронологического метода были прослежены преобразования в странах ЦВЕ и переговорный процесс между ними и Европейским Союзом.

Использованные источники. Источники по расширению ЕС на восток разнообразны и разнородны. Показательно, что на рубеже 1980-х – 1990-х гг. редкая организация обходила вниманием Центрально-Восточную Европу, будь то Всемирный Банк, Международный валютный фонд или Институт экономических исследований в Гамбурге. Каждый видный политик или экономист высказывал свое мнение по вопросу будущего членства ЦВЕ в ЕЭС.

Поскольку данная работа является в определенной степени междисциплинарным исследованием, так как в ней анализируются экономическое положение стран ЦВЕ и их хозяйственные отношения с государствами Западной Европы, то помимо источников политологического и исторического характера широкое применение в ней нашли и экономические материалы: отчеты, доклады, статистика. Были использованы данные ОЭСР, отчеты и аналитические документы о размерах иностранных инвестиций, объеме торгового оборота, развитии промышленности и общем состоянии экономики государств¹.

Среди материалов международных организаций ценным источником являются документы Международного валютного фонда, вовлеченного в

¹ Indicateurs économiques à court terme (Short-term economic indicators) Europe Centrale et Orientale, 1993, Statistiques mensuelles du commerce extérieur (Monthly statistics of foreign trade) OECD, April 1993, OECD economic surveys Hungary 1993, Industry in Poland. Structural adjustment issues and policy options OECD, 1992, Foreign direct investments and joint ventures in Hungary Budapest, 1990, Poland International economic report Warsaw, 1990 и Warsaw, 1993, Statistical abstract of the US The national data book 119-th edition 1999, Economic report of the president February, 1995, Statistisches Jahrbuch für die Bundesrepublik Deutschland Wiesbaden, 1995 и т.д.

процесс преобразований в ЦВЕ² Отдельную группу составляют документы и материалы Европейского Союза.³

Большое значение для раскрытия темы представляют официальные документы правительств и парламентов западных стран, отражающие обсуждение восточноевропейской проблемы на высшем уровне. Позицию политических кругов ФРГ относительно ЦВЕ характеризуют материалы палат немецкого парламента: Бундесрата и Бундестага.⁴ Стенографические отчеты их заседаний проливают свет на многие спорные вопросы германской внешней политики конца 1980-х – начала 1990-х гг. Помимо стенографических отчетов парламента ФРГ, были использованы сборники законодательных актов Бундестага и Бундесрата, а также документы и договоры.⁵ В работе также использовались доклады Бундесбанка и Восточного комитета министерства экономики.⁶

Вопросами значения восточноевропейской экономики для развития Германии занимается и неправительственная организация – Общество Восточной и Центральной Европы (Ost- und Mitteleuropa Verein), ответственное за налаживание хозяйственных и культурных связей со странами Восточной Европы. К десятилетию начала преобразований на востоке Европы в 1999 г. вышло исследование этой ассоциации под названием «Восточная и Центральная Европа как партнер немецкой экономики».⁷ Книга написана видными немецкими экономистами и политиками, так или иначе имеющими отношение к Восточной Европе. Вступительное слово к работе писал экс-канцлер Герхард Шредер ФРГ. Наличие в Германии подобных ассоциаций и пристального внимания к ним правительства говорит о большой значимости региона ЦВЕ для ФРГ.

Среди документов отдельных государств применение в работе нашли различные речи, выступления политиков Запада и Восточной Европы.⁸

Особое внимание следует уделить разработкам научно-исследовательских центров по экономической проблематике, в частности, немецких Кильского Института мировой экономики, Мюнхенского Института экономики, Кёльнского Института немецкой экономики и Института восточноевропейских и международных исследований и Гамбургского Института экономических исследований, которые играют немаловажную роль при разработке государственной стратегии. Здесь

21—

² International Monetary Fund Working papers, international economic reports, proceedings of the conferences

³ Treaty of Nice, Nice, 7 to 9 December 2000, Der Europäische Rechnungshof und die Wirtschafts- und Finanzhilfen der EU für Mittel- und Osteuropa Köln, 1994 и др.

⁴ Bundesrepublik Deutschland Bundestag Stenographische Berichte und Drucksachen Wahlperioden 11, 12 Bundesrepublik Deutschland Bundesrat Stenographische Berichte Wahlperiode 12

⁵ Bundesrepublik Deutschland Bundesgesetzblatt Jahrgänge 1989-1992

⁶ Deutsche Bundesbank Geschäftsbericht Frankfurt am Main, 1995, Bundesrepublik Deutschland Ost-Ausschuss der Deutschen Wirtschaft

⁷ Ost- und Mitteleuropa als Partner der deutschen Wirtschaft Hamburg, 1999

⁸ Херцог Р. Речи федерального президента Германии Романа Херцога М., 1997, Europe Czechoslovak view Prague, 1990 и т.д.

проходят стажировку и пишут исследования ведущие германские экономисты. Выпускники институтов часто занимают высшие посты во властных структурах, крупнейших корпорациях. Интересным фактом является ежегодный заказ 6 крупнейшим институтам ФРГ от правительства по обзору экономики стран ЦВЕ. За каждым институтом закрепляется свой регион.⁹

Среди других институтов следует выделить работы венгерского Института мировой экономики и польского Института экономики.

При работе над докладом были использованы материалы газет и журналов Германии, США, Франции, Великобритании и Испании. Они играют важную роль для исследования данной темы, ибо мемуары политических деятелей, экономистов еще пока редки. Документы другого рода – речи, интервью и т. п. – часто носят лишь формальный характер.

Немецкая печать представлена «Die Welt» и мюнхенской «Süddeutsche Zeitung». На последнюю следует обратить особое внимание, так как баварское издание выходит самым большим тиражом в Германии. Оно традиционно тяготеет к ХСС (местное отделение ХДС). Надо помнить и о том, что Бавария является самой богатой землей Германии, единственной из «старых» федеральных земель, граничащей с государством ЦВЕ – Чехией – и особо заинтересованной в развитии контактов с ЦВЕ.

Среди французских ежедневных изданий была использована наиболее популярная во Франции «Le Monde», во главу угла ставящая анализ французской внешней политики и вопросов европейской интеграции. Большим авторитетом пользуется также британская «Financial Times», делающая главный упор на освещении проблем мировой экономики.

Из американских газет были использованы «New York Times» и «Washington Post». Первая традиционно близка демократам, в ней публикуются статьи, аналитические материалы экономистов и политиков «Washington Post», наоборот, тяготеет к республиканцам.

Особо ценными журналами с точки зрения рассматриваемой темы являются французские ежемесячник «Le courrier des pays de l'Est» и выпуски «Problèmes économiques», посвященные ЦВЕ, проблематика которых – развитие государств ЦВЕ, политика Запада в их отношении.

Среди англоязычных журналов, в первую очередь, следует отметить американский «Foreign Affairs», издающийся Советом по международным отношениям, в значительной степени отражающим мнение деловых и правительственных кругов США.

«Foreign Affairs» по тематике близки немецкие ежемесячники «Europa Archiv» (с 1995 г. «Internationale Politik»), издаваемый Немецким Обществом внешней политики, и «Blätter für deutsche und internationale

Politik», освещающие внешнюю политику ФРГ и международные отношения в целом.

Журналами экономической направленности являются авторитетный британский «The Economist», сочетающий в своих статьях анализ политики и экономики, и «Journal of comparative economics»

Из общеполитических изданий были использованы такие немецкие еженедельники, как «Der Spiegel» и «Der Stern» Среди американской прессы привлекались материалы «Newsweek International» и «Time International», французской – еженедельника «Le Point». Главным достоинством подобных изданий являются интервью с ведущими политиками и экономистами

Особый интерес вызывают работы зарубежных специалистов, которые могли в той или иной мере участвовать в выработке политической линии своей страны Таковы, например, книги бывшего канцлера ФРГ, нынешнего депутата Бундестага и почетного председателя Немецкого Общества внешней политики Гельмута Шмидта, американского экономического советника в странах ЦВЕ Якова Ростовского; лидера партии «Зелёных» - экс-главы МИД Германии Йосхи Фишера и т д¹⁰

Следует оговориться, что автор не владеет восточноевропейскими языками и источники на них не применялись в работе Но это оправданно, если следовать тезису, что Центрально-Восточная Европа является объектом политики Запада В работе были использованы восточноевропейские издания на английском языке «Prague Economic Papers» и «Polish Western Affairs»

Состояние разработанности темы исследования. Месту Восточной Европы в западной политике уделялось достаточно внимания в советской историографии.¹¹ Главным ее недостатком является не вполне объективное отношение советских исследователей к связям Центрально-Восточной Европы с Западом и выделение наиболее негативных моментов в линии последнего, опускаемая при этом позитивные тенденции

Исследования по восточноевропейской проблематике достаточно четко делятся по хронологическому принципу. до 1991 г. и после Работы, вышедшие в свет до 1991 г., в условиях существования СССР, когда нельзя было еще утверждать что-то конкретное о завтрашнем дне европейского континента, характеризуются более общими рассуждениями о том, надо ли

¹⁰ Шмидт Г На благо Германии пути выхода из кризиса М, 1995, Ростовский Я Макроэкономическая нестабильность в посткоммунистических странах М, 1997, Кравчик Р Распад и возрождение польской экономики М, 1991, Fischer J Les certitudes allemandes Grundkonstanten bundesdeutscher Aussenpolitik// Blätter für deutsche und internationale Politik 1994 №7 и т д

¹¹ Воронцов Г А США и Западная Европа новый этап отношений М, 1979, Кокосин А А США в системе международных отношений 1980-х годов Гегемонизм во внешней политике Вашингтона М, 1984, Нарочницкая Н А США и «новая восточная политика» ФРГ М, 1977, Славинская Л А Механизм экономических отношений Восток-Запад вопросы теории и практики М, 1987 и т д, Грибанич В М Экономическая политика ФРГ в отношении европейских стран СЭВ (1970-1985) М, 1986

или нет интегрировать ЦВЕ в западные структуры, но в то же время не забывать СССР и его проблемы

После развала Советского Союза настроения исследователей изменились в сторону более прагматического подхода. Стала очевидной нереальность многих надежд, аналитики стали «приземленнее» относиться к проблемам ЦВЕ, труды стали затрагивать различные аспекты отношений ЦВЕ и Запада

Позиции отечественных политологов и историков в значительной степени изменились в конце 1980-х гг. Они стали признавать необратимость поворота ЦВЕ к Западу. Однако ряд исследователей до сих пор придерживаются точки зрения об ошибочности поворота восточноевропейских стран к Западу. Такова, например, работа Я. Гришина «Издержки «бархатных» переворотов». Автор проводит мысль об использовании Западом стран ЦВЕ в своих интересах, об экономическом, политическом и военном их подчинении, предсказывая им незавидное будущее периферии Европы.¹²

Фундаментальным можно назвать трёхтомник «Центрально-Восточная Европа во второй половине XX века». Совместный труд освещает различные стороны развития ЦВЕ в послевоенное время.¹³ Для диссертации особый интерес представляет третий том – «Трансформации девяностых годов». Исследователи прослеживают политическую и экономическую эволюцию всех стран региона, затрагивая их хозяйственные реформы. Авторы приходят к выводу, что в странах ЦВЕ в 1990-е гг. были созданы все демократические институты, нормы и процедуры, но их эффективность часто оставляла желать лучшего. К настоящему времени, по их мнению, страны ЦВЕ находятся на разных этапах перехода к демократии и рынку, а главным недостатком является отсутствие сильного гражданского общества.¹⁴

Западные политологи также не единодушны в своем мнении о Центрально-Восточной Европе. В основном, их можно разделить на две группы: пессимистов и оптимистов. Рассуждая о присоединении ЦВЕ к ЕС, первые отмечали, что оно невозможно или вероятно лишь в отдаленной перспективе, поскольку ЦВЕ по уровню развития еще слишком далека от западных демократий, и ей предстоит пройти долгий путь к ним.¹⁵

Оптимисты считают, что необходимо как можно быстрее вписать ЦВЕ в западные институты для стабилизации социально-экономической и

21

¹² Гришин Я. Я. Издержки «бархатных» переворотов. В 2-х частях. Казань, 1999

¹³ Центрально-Восточная Европа во второй половине XX века. М., 2002

¹⁴ Т ж Т 3 Ч 1 С 90

¹⁵ Piazolo D. East Europe between transition and accession: an analysis of requirements. <http://www.ifwkiel/workingpaper2000/991>, Meyer J. Zivilisierung durch Freihandel? Zu den Perspektiven wirtschaftlich motivierter Entwicklungsstrategien für Osteuropa// Blätter für deutsche und internationale Politik 1995 №4 и т.д.

политической ситуации в регионе, сформировать единое европейское сообщество¹⁶ Правда, большинство утверждает это лишь с оговоркой, что после принятия восьми стран пройдет долгий период до следующего этапа расширения¹⁷

Исследователи часто выбирают для анализа не всю ЦВЕ, а отдельные ее регионы, к примеру, прибалтийские республики.¹⁸

Ряд специалистов прослеживает развитие той или иной сферы хозяйственной жизни ЦВЕ. Большой интерес вызывает проведенная здесь приватизация, которой посвящен сборник «Особенности приватизации в Центральной и Восточной Европе»¹⁹ В нем собраны работы зарубежных авторов по проблемам приватизации в Словении, Чехии, Венгрии, Эстонии, Болгарии и Польше Говоря о передаче государственной собственности в частные руки, можно сказать, что она проходила в той или иной степени успешно во всех указанных выше странах, за исключением Болгарии, где процесс приватизации осуществлялся недисциплинированно, хаотично, с большой долей коррупции

Немаловажное значение для раскрытия темы исследования сыграли специализированные зарубежные научные журналы С общеполитической точки зрения полезным оказался английский «World Politics» Наиболее авторитетными немецкими журналами, освещающими внешнюю политику ФРГ и развитие международных отношений в целом, считаются уже упоминавшиеся «Europa Archiv» и «Blatter für deutsche und internationale Politik», где наряду с источниками по данной теме, публикуются и исследовательские материалы Статьи для этих изданий пишут не только западные специалисты, но и восточноевропейские политики или исследователи Среди авторов – такие известные фигуры как бывший министр иностранных дел ФРГ Йошка Фишер или экс-президент Чехии Вацлав Гавел.

Среди отечественных научно-политических журналов следует сказать о двух. «Мировая экономика и международные отношения» (МЭиМО) и «Международная жизнь» Полезными оказались статьи об экономическом положении стран Центрально-Восточной и Западной Европы, их взаимоотношениях.²⁰ «Международная жизнь» ориентирована в большей степени на политические взаимоотношения Восток-Запад. Из ее

21_____

¹⁶ Agnelli J An industrialist's answer to where Europe is going// In search of a new world order Washington, 1992, Richter K Barbarossa erwacht B Gedanken zu Grossdeutschland Vilsbiburg, 1990 и т д

¹⁷ Welfens, Paul J J Economic aspects of the Eastern enlargement of the European Union Koeln, 1999 P 20

¹⁸ The Baltic states at historical crossroads Riga, 1998, Lithuania's integration into the EU Vilnius, 1997

¹⁹ Особенности приватизации в Центральной и Восточной Европе М., 2002

²⁰ Спасов Н США – Восточная Европа вхождение в новые роли 1990 №7, Шенаев В Западная Европа в мировом хозяйстве 1993 №2, Экономические реформы в развивающихся и постсоциалистических странах 1994 №10, Розати Д 5 лет рыночных преобразований в Восточной Европе 1996 №4 и т д

публикаций можно выделить статьи И Максимычева – специалиста по ФРГ, посла СССР, а затем РФ, в Берлине, - по немецкой проблематике²¹

В настоящей работе были использованы общие работы по развитию мировой и европейской экономики и политики, экономическому и политическому развитию отдельных стран, дающих возможность оценить место ЦВЕ в мировых политико-экономических отношениях. Наиболее пристальное внимание обращалось на работы по внешней политике и внешнеполитической и экономической стратегии Германии и Франции²²

Весьма обширную группу составляют работы, посвященные тем или иным аспектам современного развития ЕС²³ В числе этих аспектов поднимается и восточноевропейский вопрос. Полезными оказались труды, характеризующие реформы в ЕС и влияние на них расширения на восток

Ряд работ направлен на изучение отдельных сторон взаимоотношений Европейского Союза и ЦВЕ. Так, немецкий исследователь Харальд Кольман анализирует процесс подготовки и подписания ассоциированных соглашений между ЕЭС и Чехословакией, Венгрией и Польшей в 1991 г.²⁴ Главным результатом соглашений он видит то, что сальдо торгового баланса между ЕЭС и странами Вышеграда стало ещё более пассивным для последних, а сами они стали ещё теснее привязаны к рынкам Западной Европы К Хантке акцентирует внимание на развитии торговых отношений ЕС в рамках ассоциированного соглашения исключительно с Венгрией²⁵ С Энгельс сосредотачивается на связях ЦВЕ с ФРГ, полагая, что именно экономический фактор играл и играет определяющую роль в немецкой «восточной политике»²⁶ Л Парфенова посвящает монографию состоянию сельского хозяйства Польши и его перспективам в ЕС.²⁷

Особняком стоят работы Немецкого общества внешней политики, влияющей на неправительственной организации, занимающейся исследованиями внешнеполитической линии Германии Ведущими сотрудниками Общества являются известные деятели, в частности, экс-канцлер Гельмут Шмидт Среди остальных следует отметить политолога Карла Кайзера им был написан ряд исследований, имеющих отношение к

21

²¹ Максимычев И Новая Германия в новой Европе Международная жизнь 1990 №11, он же Германия и мы 1991 №8, он же Куда идёшь Германия? 1992 №2, он же Германский фактор европейской безопасности 1996 №11-12

²² См, например США в новом мире пределы могущества М, 1997, Шалтен Г Страх перед силой немцы и их внешняя политика М, 1994, Gedanken zu Grossdeutschland Vilsbiburg, 1990, Hubel Н Das vereinte Deutschland aus internationale Sicht 1992 и т д

²³ К примеру Европейский Союз на рубеже веков М, 2000, ЕС на пороге XXI века М, 2001

²⁴ Kohlmann H Die Europaabkommen zwischen den Visegrad-Staaten und der EU Grundlagen, Inhalt und Auswirkungen auf die Handelsbeziehungen und die Wirtschaftsstruktur der Visegrad-Staaten Köln, 1997

²⁵ Hantke C Europe agreement with Hungary Trade opportunities and economic challenges Baden-Baden, 1995

²⁶ Engels S Deutsche Wirtschaft – Gestalter zur Ostpolitik? Köln, 1998

²⁷ Парфёнова Л Сельское хозяйство Польши в процессе интеграции с ЕС Ярославль, 1998

исследуемой теме.²⁸ Особо стоит упомянуть четырехтомную «Deutschlands Neue Aussenpolitik», изданную Обществом Труд освещает различные аспекты внешней политики Германии, ставит задачи для страны на внешнеполитической арене.²⁹

Монографий, ставивших целью отразить все аспекты интеграции ЦВЕ в Евросоюз, почти нет. Среди таковых можно отметить работу французских политологов Г. Эйяша и П. Лоро «Завоевание Востока. Преимущества Франции в новом миропорядке».³⁰ Авторы попытались определить место Восточной Европы в политике Запада. Особый акцент делается на роли Франции в подходе ЕС к ЦВЕ и значении объединенной Германии в регионе. Авторы считают, что у Франции нет ни ресурсов, ни традиций в ЦВЕ, чем, наоборот, обладает ФРГ, которая после воссоединения и вовлечения региона в орбиту своего влияния получает шанс играть доминирующую роль в Европе.

Российские авторы исследования «Страны Центральной и Восточной Европы на пути в Европейский Союз» постарались рассмотреть основные аспекты вступления стран ЦВЕ в ЕС.³¹ Авторы скептически относятся к вступлению ЦВЕ в Евросоюз, считая для большинства из них это преждевременным событием. Исследователи уделяют внимание торговым отношениям, делая вывод о том, что ряд стран ЦВЕ вследствие неразвитости хозяйственной структуры не смогут воспользоваться всеми торговыми преференциями ЕС.

Научная новизна работы состоит в том, что диссертация явилась комплексным исследованием различного рода аспектов, касающихся вступления стран ЦВЕ в Евросоюз – как политических, так и экономических. В итоге достигнуты следующие результаты.

- выявлены позиции различных сторон переговорного процесса, как со стороны ЕС, так и со стороны ЦВЕ, и обосновано положение о том, что основными заинтересованными в расширении членами ЕС выступали государства, граничащие с ЦВЕ,
- показано влияние экономических факторов на политические инициативы стран и групп, задействованных в процессе расширения,
- сформулирован и обоснован тезис о том, что взаимосвязи западной и восточной частей континента поддерживались в условиях «холодной войны», что явилось базой для нового этапа сотрудничества, начиная с 1989 г.

21

²⁸ Kaiser K. Deutschlands Vereinigung. Die internationale Aspekte. Bonn, 1991, Kaiser, K., Becher, K. Deutschland und der Irak-Konflikt. Bonn, 1992 и т.д.

²⁹ Deutschlands neue Aussenpolitik. München, 1994-1998. 4 Bände.

³⁰ Ayache G., Lorot P. La conquête de l'Est. Les atouts de la France dans le nouvel ordre mondial. Paris, 1991.

³¹ Страны Центральной и Восточной Европы на пути в Европейский Союз. М., 2002.

- сделан вывод о неполной готовности стран ЦВЕ к интеграции в ЕС на момент вступления вследствие большего значения политической составляющей при расширении ЕС на восток,
- раскрыто содержание переговорного процесса между Евросоюзом и кандидатами на вступление,
- определены основные факторы, влиявшие на выбор Брюсселем стран ЦВЕ кандидатами на вступление,
- выделены особенности и характерные черты подготовительного процесса отдельных стран Центрально-Восточной Европы;
- определены основные направления оказания содействия и помощи, оказываемой Евросоюзом ЦВЕ в преддверии интеграции в ЕС.

Практическая значимость исследования определяется актуальностью данной темы и состоит в том, что его основные положения и выводы могут быть использованы госучреждениями, занимающимися связями с ЕС; аналитическими службами компаний относительно инвестиций в страны ЦВЕ, в научно-исследовательской работе, лекционных курсах по экономике, политологии и истории; спецкурсах по развитию ЕС, трансформациям в ЦВЕ, интеграционным объединениям

Научная апробация работы. Диссертация была обсуждена и рекомендована к защите на заседании сектора теории политики Института мировой экономики и международных отношений РАН.

Основные положения диссертационного исследования вошли в научные публикации автора

Структура диссертации и основное содержание диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав основной части, заключения и списка использованных источников и литературы.

Во введении автор обосновывает актуальность темы исследования, очерчивает временные рамки, ставит цели и задачи работы, характеризует степень разработанности темы и выбранные источники, раскрывает научную новизну и практическую значимость исследования, рассматривает методологию, определяет предмет и объект исследования.

В первой главе «Взаимоотношения западных стран с государствами Восточной Европы в период «холодной войны» рассматриваются развитие отношения стран Запада и Восточной Европы в указанный период, а также последовавшие за так называемыми «бархатными» революциями реформы в восточноевропейских странах. Если отношения во время противостояния двух систем можно назвать предпосылками новых связей Запада и ЦВЕ после крушения соцлагеря, то реформы на востоке Европы стали одной из основ дальнейшей интеграции государств ЦВЕ в Евросоюз

Анализ состояния отношений между странами Восточной Европы, входивших тогда в социалистический блок, и Западом – государствами Западной Европы и США, позволяет выделить несколько периодов в развитии отношений между «двумя Европами» в период с 1945-89 гг .

1. 1945-1948 гг. – период народно-демократических революций на востоке Европы и концентрации власти компартиями,
2. 1948-начало 1970-х гг. – апогей «холодной» войны, сведение до минимума отношений между Западом и Восточной Европой;
3. 1970-е гг – «разрядка» международной напряженности, что нашло отражение и в потеплении отношений между «двумя Европами»,
4. конец 1970-х-середина 1980-х гг. – замедление развития отношений Запад-Восток в результате нового витка «холодной войны»;
5. середина 1980-х гг – 1989 г – новый этап «потепления», связанный с перестройкой в СССР

На основании проведенного анализа делается вывод, что основы взаимоотношений Западной и Восточной Европы были сохранены во время противостояния двух систем в 1945-1989 гг, что дало стимул новому характеру связей после 1989 г Наиболее заинтересованной страной в развитии связей с востоком была ФРГ, имевшая как прямые экономические, так и политические интересы в Восточной Европе США государства Восточной Европы были интересны, прежде всего, в политическом плане как способ давления на Советский Союз и подрыв его позиций в соцлагере Для государств Запада был характерен избирательный подход подвергая ostrакизму консервативные руководства Восточной Европы (ГДР, Чехословакия, Болгария), они старались поддержать те страны, которые пытались проявлять самостоятельность по отношению к СССР – Венгрию, Румынию, Польшу

Основные политические и экономические трансформации, имевшие место в Центрально-Восточной Европе после «бархатных» революций 1989 г, проходили в следующей последовательности: вначале главное внимание было приковано к смене политического строя и его составляющих, затем фокус реформ сместился в экономическую плоскость.

В ходе проведения реформ в I половине 1990-х гг. быстро выделился «авангард» стран, который составили Чехословакия, Венгрия и Польша. Эти страны быстрее остальных провели основные рыночные преобразования, став первыми кандидатами на вступление в ЕС Однако надежды данной «тройки» на быструю интеграцию в Евросоюз не сбылись, а к середине 1990-х гг они уже потеряли статус «эксклюзивного авангарда», позволив догнать, а подчас и опередить, себя соседям из ЦВЕ

Если в политическом плане трансформации на востоке Европы оказались довольно схожими вплоть до политического устройства (сильный премьер – слабый президент), то в экономическом отношении каждая страна следовала наиболее удобной ей модели преобразований Несмотря на то что эти модели существенно отличались друг от друга по содержанию («скачок в рынок» в Польше и постепенные реформы в

Чехии), все они позволили ЦВЕ постепенно преодолеть социалистическое наследие и перевести экономику на рыночные рельсы

В целом, можно говорить об успехе реформ в ЦВЕ: разными путями страны региона смогли преодолеть кризис начала 1990-х гг. и перейти к стадии устойчивого роста, начиная с 1993 г

Во второй главе «Факторы, определившие двусторонний характер интеграции старой и новой Европы», состоящей из трёх параграфов, автор рассматривает политическую составляющую интеграции стран ЦВЕ в Евросоюз

Автором предпринята попытка проанализировать позиции и подходы к расширению на восток крупных представителей Евросоюза – Германии, Франции, Италии и Испании. Каждая из этих стран преследовала свои интересы на востоке Европы

Диссертант приходит к выводу, что наиболее последовательную восточноевропейскую политику проводили Германия и Италия. В активности последней практически отсутствует политическая составляющая – страна одной из первых бросилась «открывать» Центрально-Восточную Европу в начале 1990-х гг. и руководствовалась в большей степени экономическими моментами. В деятельности Германии прослеживались как экономические, так и политические интересы. Наряду с Италией, Австрией и Финляндией ФРГ стала первооткрывателем восточноевропейских рынков. Исторически тесные отношения Германии с соседями из ЦВЕ вкупе с лидерством Германии в Евросоюзе диктовали и сильное вовлечение последней в политическую жизнь ЦВЕ, для стран которой ФРГ была главным протектором на их пути в ЕС. Для Германии страны бывшего соцлагеря стали не только местом приложения капитала и рынками сбыта, но и возможностью увеличить свой вес в Европе и ЕС, опираясь на собственное влияние в Центрально-Восточной Европе.

В противоположность этому Франция и Испания долгое время противились быстрой интеграции ЦВЕ. Парижу претила идея чрезмерного роста влияния Германии в Европе, для него традиционным партнёром являлся средиземноморский регион, а на востоке Европы Франция не играла активной роли. Кроме того, Франция и Испания долгое время видели в ЦВЕ конкурента в распределении субсидий в ЕС. Однако с конца 1990-х гг. в позиции этих стран наметился перелом: их компании, особенно французские, стали активно инвестировать в ЦВЕ, и Париж с Мадридом сочли, что восток Европы сулит всё же больше прибыли, нежели возможные потери.

Интеграционные устремления восточноевропейцев также поддерживались Австрией и скандинавскими странами, в хозяйственной жизни которых государства ЦВЕ быстро стали играть важную роль.

Детальный анализ ходов переговоров стран ЦВЕ и Евросоюза с их хронологическом делением позволил выделить следующие этапы в развитии переговорного процесса

1 1989-1991 гг – от начала «бархатных» революций до принятия Чехословакии, Венгрии и Польши в ассоциированные члены ЕЭС Развал соцлагеря оказался слишком быстрым, и Западной Европе понадобилось немало времени, чтобы сформулировать собственную позицию относительно степени интеграции бывших соцстран в свои объединения,

2 1991-1994 гг. Статус ассоциированного члена еще на гарантировал восточноевропейским странам полноправного членства в Евросоюзе и тем более не оговаривал точных сроков приема В 1994 г на саммите ЕС в Эссене было решено развернуть «стратегию предприема» Чехии, Венгрии и Польши в ЕС, что фактически являлось гарантией принятия Однако по-прежнему не были оговорены конкретные сроки вступления;

3 1994-1997 гг К середине 1990-х гг ряд стран ЦВЕ по многим параметрам догнали, а то и перегнали первоначальные «страны авангарда», в результате чего Брюсселю пришлось выработать четкие критерии принятия новых членов. В декабре 1997 г. ЕС принял «волновую» концепцию расширения, постановив, что первыми в Союз войдут Чехия, Венгрия, Словения, Эстония и Польша.

4 1998-2004 гг. Решение множества технических вопросов и определение конкретных параметров расширения потребовало больше времени, чем ожидалось Кроме того, нивелирование уровня развития государств ЦВЕ привело к отказу от «волнового» расширения ЕС в пользу единовременного расширения на восемь стран востока Европы и определению сжатых сроков для последующего принятия Болгарии и Румынии

В итоге процесс вхождения стран ЦВЕ в Евросоюз продлился 15 лет Несмотря на критику со стороны стран-кандидатов относительно затягивания сроков переговоров, можно констатировать, что данные сроки оказались не так уж велики: фактически за 15 лет страны ЦВЕ прошли путь от социалистического государства с плановой экономикой до членства в объединении развитых стран Западной Европы

Отдельного внимания требует рассмотрение участия восточноевропейских стран в различных региональных интеграционных объединениях – как с участием стран ЕС, так и в рамках своего ЦВЕ Сам Евросоюз поощрял вхождение стран-кандидатов в различные интеграционные группировки, что облегчало дальнейшее присоединение стран ЦВЕ непосредственно к ЕС, поскольку в данных объединениях кандидаты на вступление учились взаимодействовать с государствами Евросоюза. С другой стороны, Брюссель приветствовал и стремления восточноевропейцев к углублению сотрудничества между собой

Наиболее значимым политико-экономическим объединением стран ЦВЕ стала возникшая в 1991 г. Вышеградская группа, объединившая первоначально Чехословакию, Венгрию и Польшу – страны «авангарда». Помимо целей налаживания новых отношений между своими членами Вышеградская группа создавалась и для ведения более эффективного диалога с Западом, нежели государства ЦВЕ по отдельности. Несмотря на аморфность, группа сыграла свою роль в налаживании связей как между ЦВЕ и Евросоюзом, так и между самими странами-кандидатами.

Более четкие цели ставила перед собой образованная также в 1991 г. Центральноевропейская зона свободной торговли – создание зоны свободной торговли в регионе на период подготовки к вступлению в ЕС, а также приспособление к нормам ГАТТ/ВТО.

Ряд интеграционных групп возникал и в отдельных областях ЦВЕ – Прибалтике, на Балканах, на востоке у границ с бывшим СССР.

Среди объединений с членами ЕС следует выделить Веймарский треугольник – форум Германии, Франции и Польши, а также приграничные регионы – объединения территорий соседних стран в относительно единый хозяйственный комплекс, управляемый автономной администрацией региона из представителей входящих в него стран.

В результате делается вывод о многомерности прединтеграционных процессов с участием государств ЦВЕ накануне их вступления в ЕС. Эти процессы, с одной стороны, можно разделить на политические и экономические, а с другой – на внутренние (между странами ЦВЕ) и внешние (сотрудничество между Центрально-Восточной Европой и Евросоюзом или отдельными его представителями). Прединтеграционные объединения являлись важным элементом подготовки интеграции восточноевропейских государств в ЕС, позволяя решить множество проблем до расширения последнего.

Третья глава диссертации «Влияние экономических факторов на политическую составляющую отношений стран ЦВЕ и Евросоюза» затрагивает экономические факторы вступления государств ЦВЕ в Евросоюз. Возникавшие проблемы экономического характера стали основным фактором, влиявшим на политическое решение о принятии восточноевропейских стран в ЕС.

Первоначально основными темами экономического сотрудничества стали финансовая и техническая помощь востоку Европы и новый этап в торговых отношениях.

Без финансовой помощи трансформации в Центрально-Восточной Европе могли потерпеть крах, что означало бы крах и западной политики на восточном направлении. На Западе были разработаны специальные программы помощи странам, наиболее глубоко продвинувшимся по пути реформ. Сначала таковыми были Польша и Венгрия, после к ним присоединились и другие государства региона. Польша, ввиду ее тяжелого

экономического положения, а также важного стратегического статуса, получила наибольшее содействие.

Помощь ЦВЕ предоставлялась разными путями. С одной стороны, это была безвозмездная помощь, займы и кредиты со стороны отдельных государств Запада, с другой – различного рода заимствования от международных организаций – МВФ, Всемирного Банка, Европейского Банка реконструкции и развития, Международной финансовой корпорации и т.д. Запад старался контролировать расходование средств, основная часть которых шла на модернизацию инфраструктуры и развитие частного сектора в ЦВЕ. Наибольшее финансовое содействие в начале 1990-х гг. восточноевропейские государства получили от Германии, размеры помощи других стран Запада были заметно скромнее.

После принятия решения о приеме новых государств в Евросоюз между его членами развернулась широкая дискуссия о размере пакета так называемой вступительной помощи из фондов Евросоюза, а также о дальнейшей доли ЦВЕ в распределении союзных субсидий. Ведущие государства ЕС столкнулись во второй половине 1990-х гг. с острым бюджетным дефицитом, следствием чего стало нежелание выделения крупных сумм в поддержку ЦВЕ. Представители последней, особенно Польша, требовали максимально возможных сумм. Окончательные размеры вступительной помощи на 2004-2006 гг. в конце концов были определены в 2003 г. в размере 41 млрд евро, что показалось кандидатам весьма скромным.

Важным шагом в развитии отношений Западной и Центрально-Восточной Европы стали торговля и снятие торговых ограничений западными государствами. Страны ЦВЕ считали торговлю даже более важным инструментом восстановления экономики, фактически даже главной целью присоединения к Общему рынку ЕС. «Торговля, а не помощь» («Trade, not aid») стало их лозунгом 1990-х гг. В развитии торговых отношений с ЦВЕ в ЕС были заинтересованы, прежде всего, граничащие с регионом страны: Германия, Австрия, Финляндия и Италия. Они стали главными сторонниками снятия торговых барьеров.

Ключевым звеном реструктуризации внутренних рынков ЦВЕ на Западе считались иностранные инвестиции. Первоначально – с 1989 по 1991 гг. – их объем был невелик. Западные деловые круги сходились во мнении, что нестабильность, возможность возврата Центрально-Восточной Европы к социализму не позволяют пускать деньги в сферы с долгосрочным обращением капитала, поэтому они предпочитали области с быстрым и среднесрочным обращением. Наибольшей инвестиционной привлекательностью вначале пользовалась Венгрия, ее догоняла открывшаяся чуть позже Чехословакия. А вот в Польшу до середины 1990-х гг. иностранные вложения шли медленно, однако с 1995 г. начался их

быстрый рост сыграли свою роль размеры страны, её ресурсы, население в 38 млн чел

До 1992-1993 гг. основная часть прямых инвестиций на восток Европы шла из Германии, однако затем ее догнали как европейские конкуренты, прежде всего, Италия и Франция, так и американские. Вместе с тем немецкие компании сохранили лидерство по портфельным инвестициям. Впрочем, во второй половине 1990-х гг. Германии удалось вернуть себе позиции лидера и по прямым капиталовложениям.

К концу 1990-х гг. иностранный капитал в ЦВЕ стал более четко распределяться по региональному признаку, формироваться в русле долгосрочных проектов. Главным инвестором оставались страны ЕС. К 2000 г. их доля в общем объеме капиталовложений составила 80%. Значительно увеличился и объем вложений: если в 1996 г. он оценивался в 7,5 млрд долларов США, то в 2001 г. – уже более 20 млрд долларов. Главными получателями оставались Чехия, Венгрия и Польша. Иностранных инвесторов привлекают в ЦВЕ, прежде всего, дешевая и достаточно квалифицированная рабочая сила, близость к западным рынкам и низкие налоговые ставки.

Автор также подробно рассматривает такие области, как трудовая миграция, валютный и аграрный вопросы.

В заключении диссертации сформулированы основные выводы, подведены главные итоги работы.

Содержание диссертации отражено в следующих публикациях:

- 1 С. Кривохижин Центрально-Восточная Европа на пути в ЕС. роль интернациональных группировок и приграничных регионов // «Власть», №12, 2006
- 2 С. Кривохижин Позиции и подходы к расширению на восток в ЕС и ЦВЕ (к истории вопроса) // «Власть», №5, 2007

Подписано в печать 03 10 2007 Формат 60х84/16
Гарнитура «Таймс» Печать офсетная
Объем 1,25 п л 1,1 а л Тираж 100 экз Заказ 42
ИМЭМО РАН
117997, Москва, Профсоюзная, 23