ПОНОМАРЕНКО Євген Юрійович. Назва дисертаційної роботи: "ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ ЗВІЛЬНЕННЯ СУДДІ З ПОСАДИ ТА ПРИПИНЕННЯ ЙОГО ПОВНОВАЖЕНЬ"

CХІДНОУКРАЇНСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ

УНІВЕРСИТЕТ ІМЕНІ ВОЛОДИМИРА ДАЛЯ

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

КИЇВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ

ІМЕНІ ТАРАСА ШЕВЧЕНКА

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

Кваліфікаційна наукова

праця на правах рукопису

ПОНОМАРЕНКО ЄВГЕНІЙ ЮРІЙОВИЧ

Прим. № \_\_\_\_

УДК 349.2

ДИСЕРТАЦІЯ

ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ ЗВІЛЬНЕННЯ СУДДІ З ПОСАДИ ТА

ПРИПИНЕННЯ ЙОГО ПОВНОВАЖЕНЬ

12.00.05 – трудове право;

право соціального забезпечення

(081 – Право)

Подається на здобуття наукового ступеня кандидата юридичних наук

Дисертація містить результати власних досліджень. Використання ідей,

результатів і текстів інших авторів мають посилання на відповідне джерело

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(підпис, ініціали та прізвище здобувача)

Науковий керівник

кандидат юридичних наук, доцент

Татаренко Галина Вікторівна

Київ – 2018

ЗМІСТ

ВСТУП ……………………………………………....………………………......…..3

РОЗДІЛ 1 ЗАГАЛЬНОПРАВОВА ХАРАКТЕРИСТИКА ЗВІЛЬНЕННЯ ТА

ПРИПИНЕННЯ ПОВНОВАЖЕНЬ СУДДІВ В УКРАЇНІ ……...........……...12

1.1 Історичний розвиток регулювання звільнення та припинення повноважень

суддів в Україні …………………………………………………………………….12

1.2 Поняття та ознаки звільнення та припинення повноважень суддів як

підстав припинення трудового договору …………...........................................…34

1.3 Сучасний стан міжнародно-правового та національного законодавства

щодо звільнення та припинення повноважень суддів ……………..............……52

Висновки до розділу 1…………………………………………………….........…70

РОЗДІЛ 2 ХАРАКТЕРИСТИКА ЗВІЛЬНЕННЯ СУДДІ З ПОСАДИ ТА

ПРИПИНЕННЯ ЙОГО ПОВНОВАЖЕНЬ ЯК ПІДСТАВИ ПРИПИНЕННЯ

ПРАВОВОГО СТАТУСУ СУДДІ …………....................................................…76

2.1 Підстави та процедури звільнення судді з посади ………………....……......76

2.2 Підстави та процедури припинення повноважень судді ….………....…….101

2.3 Юридичні гарантії при звільненні та припиненні повноважень судді в

Україні ………………………………………………………………………....….116

Висновки до розділу 2 ………………………………………………………......139

РОЗДІЛ 3 УДОСКОНАЛЕННЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ

ЗВІЛЬНЕННЯ СУДДІ З ПОСАДИ ТА ПРИПИНЕННЯ ЙОГО

ПОВНОВАЖЕНЬ ……………………………....………………….................…143

3.1 Закордонний досвід припинення правового статусу судді та можливість

його використання в Україні ……………………………....……………….....…143

3.2 Проблемні питання юридичного механізму звільнення та припинення

повноважень судді ……………………………....…………………..................…163

3.3 Перспективні напрямки вдосконалення законодавства України, яке регулює

звільнення судді з посади та припинення його службових

повноважень.............................................................................................................183

Висновки до розділу 3 …………………………………………………………..199

ВИСНОВКИ …………………………………………………………………...…208

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ ………………………………..……219

ВИСНОВКИ

Удисертаціїнаведенотеоретичнеузагальненнятановевирішення

науковогозавдання–визначеннясутностітаособливостейправового

регулюваннязвільненнясуддізпосадитаприпиненняйогоповноважень

з’ясованіпроблемніпитаннявідповідногоюридичногомеханізмута

перспективнінапрямкивдосконаленнязаконодавстваУкраїнивційплощині

Урезультатіпроведеногодослідженнясформульованонизкувисновків

пропозиційірекомендаційспрямованихнавиконаннязазначеногозавдання

Історичніетапирозвиткунормативногорегулюваннязвільненнята

припиненняповноваженьсуддіввУкраїнікласифікованозадвома

критеріями–взалежностівідцивілізаційногорозвиткудержавнихутворень

наукраїнськихземляхтазгіднозпроцедуроюїхздійснення

Закритеріємцивілізаційногорозвиткудержавнихутвореньвиокремлено

такіперіодидодержавнийперіодукраїнськихземельздавніхчасів–до

стчасиКиївськоїРусітаГалицькоВолинськоїдержави–ст

часипольськоїлитовськоїтапольськолитовськоїдержави–ст

часиГетьманщинидругапол–стчасиРосійськоїімперії

другапол–почстчасиспробвідновитиукраїнську

державністьнапочаткуст–ррчасиРадянськоїУкраїни

–ррпочатковийетапформуваннясудовоїсистеминезалежної

України–ррсучаснийетапсудовоїсистеминезалежноїУкраїни

зр–понашчас

Закритеріємпроцедуриприпиненняправовогостатусусудді

виокремленонаступніперіодипоєднанняадміністративноїтасудової

владивстатусіпосадовцяздавніхчасів–постздійснення

правосуддяспеціальнообранимипризначенимисуддямист–р

незалежнихумовздійсненняправосуддяр–нашчас

Виокремленоознакизвільненнясуддіякпідставиприпинення

трудовогодоговоруздійснюєтьсяуформіодноособовогочиспільного



волевиявленнясторінтрудовогодоговорутретіхосібнайогоприпиненняв

частиніволевиявленняназвільненнясуддіадміністративніфункції

роботодавцяздійснюєспеціальнийорганщонеєстороноютрудовихвідносин

–Вищарадаправосуддядуалізмправовоїприродифункціонуванняоргану

щоприймаєрішенняпрозвільненнясуддізодногобокуВищійраді

правосуддяделегованіфункціїроботодавцящодосуддівчастинізвільнення

йогозпосадизіншого–їїскладформуєтьсявтомучислішляхом

опосередкованогочерезз’їздсуддівУкраїнинаправленнясуддеюсвоїх

представниківуцейорганобмеженняволевиявленнясуддінаприпинення

трудовихвідносин–вінпродовжуєздійснюватисвоїповноваженнядо

ухваленнярішенняпройогозвільненнянезалежновіддатизаявипро

звільненнятадатирішенняпрозвільненнянеможливістьзвільненняза

ініціативироботодавцязоб’єктивнихекономічноорганізаційнихпідстав

функціонуваннясудуякроботодавця–ліквідаціїчиреорганізаціїсуду

Виділеноознакиприпиненняповноваженьсуддіякпідстави

припиненнятрудовихвідносинзайогоучастінемістятьволевиявлення

сторонитрудовогодоговорутретіхосібнайогоприпинення

здійснюютьсянапідставіоб’єктивнихюридичнихфактіввичерпнийперелік

якихвизначенозаконодавствомдатаприпиненняповноваженьспівпадає

здатоювідповідногоюридичногофактуупереважнійбільшостівипадків

присутнійпевнийчасовийпроміжокміждатоюприпиненняповноважень

суддітадатоюприпиненнязнимтрудовихвідносин

Визначенотакіміжнародністандартизвільненнясуддізпосадита

припиненняйогоповноваженьнеприпустимістьзворотноїсилизакону

привстановленнівікувиходусуддінапенсіюзвільненнясуддівиключно

звичерпногоперелікупідставпередбаченихзакономнезмінністьсудді–

можливістьдостроковогоприпиненнястатусусуддідодосягненняним

граничноговікуслужбизпричиннеспроможностіздійснюватиправосуддя

абоповедінкивтомучислідисциплінарногопроступкунесумісногоіз



статусомсуддіздійсненнядисциплінарногопровадженняпротисудді

підтвердженняналежностіпідставдлязвільненнячиприпинення

повноваженьнезалежниморганомнеменшеполовиничленівякогоє

суддямиобранимисамимисуддяминеприпустимістьавтоматичного

припиненняповноваженьразомзліквідацієюреорганізацієюроботодавця

–конкретногосудуособіобов’язковомаєбутизапропонованопереведення

доіншихсудівтогожсамогорівнянатойжестрок

Диференціаціяобсягутрудовихправсуддівпривирішенніпитання

звільненняїхзпосадиузалежностівідтогочиєособасуддею

КонституційногоСудучисуддеюіншихсудівУкраїниполягаєвтомущо

суддямКонституційногоСудувстановленобільшийобсягтрудовихправта

гарантійЦеобґрунтовуєтьсятимщопорушеннявимогщодо

несумісностівчиненняістотногодисциплінарногопроступкугрубечи

систематичненехтуваннясвоїмиобов’язкамипідтверджуєтьсявисновком

постійноїкомісіїзпитаньрегламентутаетикисудудоскладуякоївходять

виключносуддітодіякдоскладуВищоїрадиправосуддяїїдисциплінарних

палатвходятьтакожіншіособипривстановленніфактупорушеннявимог

щодонесумісностісуддяпопереджаєтьсяпронеобхідністьусуненнятаких

обставинпротягомпевногострокуневиконанняцієївимогиєпідставоюдля

звільненнянатомістьщодоіншихсуддівмеханізмупопередженнянеіснує

відсутнянормащодопорушенняобов’язкупідтвердитизаконність

джерелапоходженнямайнаякокремоїпідставизвільненнязпосадиіснує

можливістьвідставкизпосадисуддізанаявностістажучотирьохроків

роботисуддеюКонституційногоСудутодіякіншимсуддямпотрібномати

стажнеменшедвадцятироківсуддівськоїроботи

Процедуриякімаютьмісцевпроцесіприпиненнятрудових

відносинзсуддеюузв’язкузнастаннямзаконодавчихпідставприпинення

повноваженьсуддіохоплюютьнастанняпевногоюридичногофакту–

підставиприпиненняправовогостатусусуддіприпиненняповноважень



суддіспівпадаєзднемприпиненнягромадянстваУкраїничинабуття

громадянстваіншоїдержавинабраннязаконноїсилирішеннямсудупро

визнаннясуддібезвістивідсутнімоголошенняпомерлимвизнання

обмеженодієздатнимчинедієздатнимсмертінабраннязаконноїсили

обвинувальноговирокусудущодосуддізавчиненнязлочинунастає

наступногодняпіслядосягненнясуддеюшістдесятип’ятисімдесятироків

закінченнястрокуповноваженьповідомленняпронастанняюридичного

факту–підставиприпиненняправовогостатусусуддіВищоїради

правосуддяВищоїкваліфікаційноїкомісіїсуддівУкраїниДержавної

судовоїадміністраціїУкраїнивиданнянаказуголовоюсудупро

припиненнятрудовихвідносинприпиненнятрудовогодоговорузсуддею

проведеннягрошовогорозрахункувидачатрудовоїкнижки

Гарантіїтрудовихправсуддівпризвільненнітаприпиненні

повноваженьвключаютьвсебевичерпністьпідставзвільненнята

припиненняповноваженьнеобхідністьз’ясуваннянаявностідійсного

волевиявленнясуддінаприпиненнятрудовихправовідносиннаявність

окремихінституцій–ДисциплінарнихпалатВищоїрадиправосуддяякі

здійснюютьдисциплінарнепровадженнящодосуддітавинятковоподання

якихпрозвільненняможебутипідставоюдлярозглядувідповідногопитання

Вищоюрадоюправосуддяпроцесуальнаможливістьбратиучастьу

засіданняхВищоїрадиправосуддятаїїорганівмеханізмпопереднього

вивченнятаперевіркидисциплінарноїскаргиякийзапобігає

необґрунтованомувідкриттюдисциплінарноїсправибезпідставному

ставленнюпідсумнівякостісумлінностіналежностідостатностівиконання

суддеювласнихпосадовихобов’язківможливістьоскарженнярішень

Дисциплінарнихпалатобов’язковістьвстановленняфактувідмовисуддівід

переведенняабоухиленнявідвиконаннярішенняпропереведенняпри

розглядіпитанняпрозвільненняузв’язкузнезгодоюсуддінапереведеннядо

іншогосудувразіліквідаціїчиреорганізаціїсудувякомувінобіймаєпосаду



наданняпризвільненнісуддізпосадизайогозаявоюпровідставкувихідної

допомогидовічногогрошовогоутриманнязбереженнясуддівськогоімунітету

тазваннясуддіякеневпливаєнаподальшуможливістьіндивідазнову

реалізуватисвоєправонапрацюнеобхідністьбеззаперечності

безальтернативностіостаточностіоднозначностівизначенихзаконом

юридичнихфактівприпиненняповноваженьсудді

Проведенедослідженнязакордонногодосвідуправового

регулюванняприпиненняправовогостатусусуддізасвідчилонаявністьряду

положеньяківстановлюютьдлясуддівякбільшийтакіменшийрівень

захистутрудовихправупорівняннііззаконодавствомУкраїниНормативні

положенняяківстановлюютьсуддямякпрацівникам

Більшийобсягзахистутрудовихправвищамежаграничного

вікуперебуваннянапосадісуддінижньоїтасередньоїланкисудовоїсистеми

АвстраліяАнгліяПольщаРосіяможливістьпідвищенняграничного

вікуперебуваннясуддінапосадізаокремимрішеннямкомпетентного

органуПольщаБілорусьКазахстанУзбекистанприпинення

повноваженьсуддіневденьдосягненняграничноговікуперебуванняна

посадіавпевнукалендарнудатурокуостаннійденьмісяцяпівріччяроку

абонавласнийрозсудсуддівпевнийпроміжокчасупіслядосягнення

граничноговікуГреціяФранціяРосіяокреміпротиправнідіїсудді

наприкладпорушеннявимогнесумісностієпідставоюзастосування

м’якшихсанкційаніжзвільнення–зауваженнядоганисувороїдогани

Литванабуттязаконноїсилирішеннямсудупровизнаннягромадянина

безвістивідсутнімєпідставоюпризупиненняанеприпиненняправового

статусусуддівідповідноякщозчасомособаз’явитьсяїїповноваження

поновлюютьсяМолдоваРосіяКазахстанУзбекистанобмежений

термінпритягненнядодисциплінарноївідповідальності–місяців

залежностівідчасутаобставинвчиненнявиявленняпроступкуБілорусь

Росія



Меншийобсягтрудовихправдиференціаціяпідстав

припиненняправовогостатусусуддіврізнихадміністративнотериторіальниходиницяхкраїниСШАвизначеннякалендарного

проміжкучасувідсутністьнароботіпротягомякогоєпідставоюзвільнення

зпосадиКитайзвільненнязавласнимбажаннямвідбуваєтьсяпісля

закінченнятримісячноготермінупісляподаннявідповідноїзаявиПольща

застосуваннядосуддіувідставцівимогнесумісностікомерційначибудьякаіншаоплачуванадіяльністькрімвикладацькоїтворчоїтанаукової

членствоворганіуправлінняпідприємстватощопорушенняякихможе

зумовитиприпиненняцієївідставкиМолдованабраннязаконноїсили

рішеннямсудупрозастосуваннядосуддіпримусовихзаходівмедичного

характеруєокремоюпідставоюприпиненнясуддівськихповноважень

КазахстанРосіяприпиненнякримінальноїсправинадосудовійстадіїза

нереабілітуючимипідставамиєокремоюпідставоюприпиненняправового

статусусуддіКазахстанВірменія

Визначенінаступніпроблемиюридичногомеханізмузвільненнята

припиненняповноваженьсуддіпостійнізмінивзаконодавстві

зумовлюютьнаявністьнизкиперехіднихположеньдиференціаціюпідстав

тамеханізмуприпиненняправовогостатусусуддінеоднаковийобсяг

правтаможливостейсуддіприреалізаціїтакоїюридичноїгарантіїпри

звільненніякдовічнегрошовезабезпеченнясуддіувідставцівзалежності

відфактівпроходженнякваліфікаційногооцінюванняпризначенняна

посадупіслявереснярокутастажусуддівськоїроботипісляцієї

датинеменшетрьохроківатакожвідправилпідрахункусуддівського

стажувзалежностівіддатиобраннянапосадувстановлення

невідповідностісуддікритеріямкваліфікаційногооцінюванняєдодатковою

підставоюзвільненнясуддізпосадинепередбаченоюКонституцією

Українинедосконалістьзаконодавчихзмінперелікупідставприпинення

правовогостатусусуддізокремавчастиніневрахуванняфактузакінчення



п’ятирічногострокупризначеннявеликоїкількостісуддівтанеможливості

припинитиправовийстатуссуддінаційпідставістворилиневизначеностіу

статусіпрацівниківоціночнийхарактеркатегорійістотностігрубості

упередженостіумислувдіяхсуддізумовлюєрізнесприйняттянаявностічи

відсутностіпідставдлязвільненняякдисциплінарногостягнення

диференціаціядавностіпритягненнядодисциплінарноївідповідальностів

залежностівідчасуздійсненняпротиправнихдійвідсутністьсеред

конституційнихпідставприпиненняправовогостатусусуддітакоїпідстави

якпоновленнянароботіпрацівникаякийранішевиконувавцюроботущо

зумовлюєскладнощівиконаннярішеньсудупропоновленнясуддінапосаді

альтернативністьнормипроможливістьзупиненнярозглядузаявипро

звільненнязавласнимбажаннямчиувідставкуначасрозглядускаргичи

заявиврамкахдисциплінарногопровадженняфактичневиведеннязкола

осібщоможутьбутипритягненідоадміністративноївідповідальностізаст

КУпАПсуддівщодоякихприйняторішенняпрозвільненняїхз

посадичерезнедолікизаконодавчоїтехнікиправогорегулюваннямеханізму

звільненнясуддізпосадивідображенняпоширенихусуспільствіявищ

правовогонігілізмунизькогорівняправовоїкультуриіначленівВищої

радиправосуддяякдисциплінарногоорганувсудовійсферіспроби

владивикористовуватимеханізмзвільненнясуддівуполітичних

Проведенийаналізперспективнихнапрямківудосконалення

законодавстваУкраїниякерегулюєзвільненнясуддівзпосадита

припиненняїхслужбовихповноваженьзасвідчивщовідповідне

вдосконаленняможебутипроведенешляхомвнесеннянизкизміндо

КонституціїУкраїнизаконівУкраїниПросудоустрійістатуссуддів

ПроВищурадуправосуддяіншихнормативноправовихактів

Запропонованорозширитиконституційнийперелікпідстав

припиненняповноваженьсуддішляхомдоповненнячстКонституції

Українипунктамитакогозмістунабраннязаконноїсилиухвалою



судупрозакриттякримінальногопровадженняузв’язкуіззвільненням

особивідкримінальноївідповідальностінабраннязаконноїсили

ухвалоюсудупрозастосуванняпримусовихзаходівмедичногохарактеру

ЗапропонованоуЗаконУкраїниПросудоустрійістатуссуддів

внестинаступнізмінитадоповнення

–доповнитипстабзацомтакогозмістуПіслянабрання

законноїсилирішеннямсудупроскасуваннярішенняВищоїради

правосуддящодозвільненнясуддізпосадитрудовівідносинизяким

припиненіякщовідсутнівакантніпосадисуддіввсудідесуддяпрацював

ранішевдесятиденнийстрокДержавнасудоваадміністраціяУкраїнита

Вищарадаправосуддязабезпечуютьзмінуштатноїструктурисудушляхомїї

збільшеннянаоднуштатнуодиницюпосадисудді

–пстдоповнитипідпунктамитакогозмістуумисне

порушеннянормправаприприйняттісудовогорішенняякезаподіяло

шкодуособівсумібільшеп’ятисоттисячгривеньпорушеннянормправа

незалежновіднаявностіумислувдіяхсуддіприприйняттісудового

рішенняякезаподіялошкодуособівсумібільшеодногомільйонагривень

одноразовегрубепорушенняголовоюпершимзаступникомчи

заступникомголовисудусвоїхтрудовихобов’язків

–доповнитистаттеюПрипиненнятрудовихвідносинз

суддеювнаслідокзвільненнязпосадиЗвільненнясуддізпосадиє

підставоюприпиненнятрудовихвідносинсуддізвідповіднимсудомпрощо

головасудувидаєнаказпротягомдвохробочихднівздатиотриманнясудом

інформаціїпронаявністьпідставдлязвільненнясуддізпосади

–доповнитистаттеюСтаттяПоновленнясуддінапосаді

РішеннясудупроскасуваннярішенняВищоїрадиправосуддящодо

звільненнясуддізпосадиякенабулозаконноїсилиєпідставоюпоновлення

напосадісуддітрудовівідносинизякимприпиненіГоловасудуособа

якавиконуєйогообов’язкинепізнішедвохробочихднівпіслянабрання



законноїсилирішеннямсудупроскасуваннярішенняВищоїради

правосуддящодозвільненнясуддізпосадивидаєнаказпропоновлення

суддінапосадіУразівідсутностівсудівакантнихпосадсуддінадату

набраннязаконноїсилирішеннямсудупроскасуваннярішенняВищоїради

правосуддящодозвільненнясуддізпосадиголовасудуособаякавиконує

йогообов’язкивидаєнаказпропоновленнясуддінапосадінепізніше

одногоробочогодняпіслятогояктакавакантнапосадаз’явиться