Горюцкая, Елена Викторовна. Межбюджетные отношения в условиях реализации реформы местного самоуправления : диссертация ... кандидата экономических наук : 08.00.10 / Горюцкая Елена Викторовна; [Место защиты: Гос. ун-т - учебно-научно-произв. комплекс].- Орел, 2012.- 196 с.: ил. РГБ ОД, 61 12-8/3145

**Введение к работе**

**Актуальность диссертационного исследования.** На протяжении последних лет в Российской Федерации реализуются реформы местного самоуправления, бюджетной сферы и межбюджетных отношений. Осуществлены меры по разграничению и закреплению полномочий между федеральным, региональным и муниципальным уровнями. На местном уровне образованы новые типы муниципальных образований: городские округа, муниципальные районы и поселения. В законодательном порядке установлен круг вопросов, отнесенных к полномочиям каждого типа муниципалитетов, определены доходные источники местных бюджетов.

Вместе с тем, решение проблем финансовой самостоятельности муниципальных образований, расширение их собственной доходной базы являются первостепенной задачей совершенствования межбюджетных отношений на субфедеральном уровне. В связи с этим, оценка процессов реформирования на местном уровне, поиск методов, инструментов укрепления местных финансов, снижение финансовой зависимости органов местного самоуправления от решений, принимаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, оказываются очень актуальными на современном этапе. Межбюджетное регулирование на уровне субъектов Российской Федерации призвано обеспечивать бюджеты муниципальных образований ресурсами для исполнения органами местного самоуправления возложенных расходных полномочий. Оптимальное сочетание различных инструментов и методов в формировании межбюджетных отношений субъектов Российской Федерации с муниципальными образованиями является важным и насущным вопросом финансовой обеспеченности местных бюджетов.

Актуальность названных проблем требует совершенствования межбюджетных отношений на субфедеральном уровне соответствующим задачам государственной бюджетной политики, что, в свою очередь, предопределила выбор темы диссертационного исследования.

**Степень изученности проблемы.** Научные исследования в области развития, становления, процессов реформирования межбюджетных отношений нашли отражение в работах таких известных ученых, как: Г.Б. Поляк, М.В. Романовский, О.В. Врублевская, A.M. Бабич, Л.Н. Павлова, A.M. Александров, И.Н. Мысляева, М.В. Васильева, В.А. Сивицкий, B.C. Тимченко, Л.А. Дробозина, И.Д. Мацкуляк, О.В. Морозов, A.M. Годин, И.В. Подпорина, СЕ. Прокофьев, В.В. Климатов, Н.М. Сабитова и другие.

Среди зарубежных авторов, занимающихся вопросами развития межбюджетных отношений, сбалансированности бюджетов разных уровней, централизации и децентрализации доходных и расходных полномочий можно выделить работы Р. Берда, Дж. Бьюкенена, Р. Инмана, X. Лазара, Р. Масгрейва, У. Оутса, Д. Рубенфельда, Р. Уоттса.

Существенный вклад в разработку теоретических основ межбюджетных отношений внесли следующие авторы: А.Г. Игудин, А.Г. Силуанов, A.M. Лавров, А.И. Закиров, И.А. Маслова, Л.А. Ковалерова, Н.Г. Сычева, СВ. Севрюкова, СН. Хурсевич и другие.

Работа ряда авторов - О.Г. Бежаева, СА. Карчевской, В.Г. Панскова, Н.С Максимовой, В.Б. Христенко, В.В. Левиной, носят практический характер, в основном касающийся сути, целей межбюджетных отношений, сбалансированности бюджетов разных уровней, бюджетной обеспеченности регионов.

Однако в работах, посвященных вопросам межбюджетных отношений, по-прежнему остаются нерешенными и чрезвычайно актуальными отдельные проблемы в рассматриваемой сфере. К их числу относятся такие вопросы, как обеспеченность органов местного самоуправления собственными финансовыми ресурсами, определение пределов межбюджетного выравнивания, применение инструментов межбюджетного регулирования, построение эффективного механизма организации межбюджетных отношений.

**Цель диссертационного исследования** состоит в разработке теоретических подходов, методических инструментариев регулирования межбюджетных

отношений, обеспечивающих снижение финансовой зависимости муниципальных образований от межбюджетных трансфертов, передаваемых в доход местных бюджетов, формирование сбалансированных местных бюджетов на основе собственного налогового потенциала на примере Брянской области.

Для реализации поставленной цели необходимо решить следующие **задачи:**

выявить специфику и особенности формирования межбюджетных отношений на региональном уровне с муниципальными образованиями Брянской области в условиях проводимой реформы местного самоуправления;

определить основные недостатки существующих межбюджетных отношений, обозначить пути, обеспечивающие повышение эффективности межбюджетных отношений и степени финансовой самостоятельности муниципальных образований;

- разработать методику формирования межбюджетных отношений Брянской  
области на основе применения единых нормативов отчислений от налога на доходы  
физических лиц по типам муниципальных образований;

обосновать целесообразность замены действующей в регионе преимущественно дотационной модели межбюджетных отношений на модель, основанную на повышении роли налоговых доходов в местных бюджетах;

- разработать механизм, направленный на повышение заинтересованности  
органов местного самоуправления к росту социально-экономического развития  
территорий и осуществление их стимулирования.

**Предметом исследования** являются межбюджетные отношения между региональным и местным уровнями по регулированию бюджетных правоотношений.

**Объект исследования:** бюджеты муниципальных образований Брянской области.

**Теоретическую основу** данной работы составляют положения теории межбюджетных отношений, научные труды отечественных ученых по проблемам

организации, построения, развития, регулирования межбюджетных отношений в бюджетной системе Российской Федерации.

**Методологической основой исследования** служат методы логического, сравнительного, системного анализа, а также статистические.

**Информационной базой** диссертационной работы являются нормативно-правовые акты Российской Федерации и Брянской области, материалы Министерства финансов Российской Федерации, статистические данные территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Брянской области, методические и справочные материалы финансового управления Брянской области, бюджетная отчетность, аналитические данные, опубликованные в научной литературе и периодической печати, а также размещенные в сети Интернет.

**Научная новизна диссертационного исследования** заключается в обосновании теоретических положений и разработке научно-методических рекомендаций по организации и регулированию межбюджетных отношений на региональном уровне в рамках реализации реформы местного самоуправления. Научную новизну подтверждают следующие **научные результаты, выносимые на защиту:**

выявлены специфика и особенности формирования межбюджетных отношений в Брянской области, оказывающие влияние на уровень бюджетной обеспеченности на 1 жителя и характеризующие степень финансовой самостоятельности разных типов муниципальных образований региона (п. 2.15 Паспорта специальности 08.00.10);

определены недостатки действующих межбюджетных отношений в Брянской области и наработаны направления, обеспечивающие повышение финансовой самостоятельности местного самоуправления и снижение финансовой зависимости муниципальных образований за счет налогового потенциала данной территории (п. 2.15 Паспорта специальности 08.00.10);

- предложена методика формирования межбюджетных отношений Брянской  
области на основе применения единых нормативов отчислений от налога на доходы  
физических лиц по типам муниципальных образований (п. 2.15 Паспорта  
специальности 08.00.10);

- обоснована целесообразность и необходимость замены действующей в  
регионе преимущественно дотационной модели межбюджетных отношений на  
модель, основанную на повышении роли налоговых доходов в местных бюджетах  
(п. 2.15 Паспорта специальности 08.00.10);

- разработан механизм стимулирования муниципальных образований,  
исходя из указанного состава показателей, их выполнения и объема средств,  
направляемых на стимулирование по социально-экономическому развитию  
территорий, росту налогооблагаемой базы (п. 2.15 Паспорта специальности  
08.00.10).

**Практическая значимость** работы состоит в том, что основные выводы и методические положения могут быть использованы региональными властями в практической деятельности и применены в целях позитивного развития муниципалитетов, повышения эффективности межбюджетных отношений в условиях реформы местного самоуправления, расширения финансовой самостоятельности муниципальных районов, городских округов. Рекомендации, изложенные автором, могут быть методической основой для совершенствования и уточнения норм регионального бюджетного законодательства, обеспечения системы межбюджетного регулирования.

**Апробация результатов диссертационного исследования.** Основные результаты работы докладывались на заседании Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Брянской области», а также рассматривались и обсуждались с финансистами-практиками Брянской области. Основные положения работы обсуждались на заседаниях кафедры «Финансы и кредит» Брянского государственного университета имени академика И.Г. Петровского. Отдельные направления и результаты исследования используются в процессе преподавания

учебных дисциплин «Финансы», «Бюджетная система РФ» в названном высшем учебном заведении.

**Публикации.** Основные положения диссертационной работы отражены в научных работах, общим объемом 2,75 п.л., из них 3 статьи в перечне научных изданий, рекомендованных ВАК.