Кайнарбеков Гамлет Туреханович. Научно-методическое обеспечение создания зон свободного предпринимательства (На материалах Республики Казахстан) : Дис. ... канд. экон. наук : 08.00.10 : СПб., 1999 138 c. РГБ ОД, 61:00-8/154-8

**Содержание к диссертации**

Введение

ГЛАВА I. Зоны свободного предпринимательства в реформируемой экономике. 8

1.1. Экономическая сущность и потенциальные возможности ЗСП. 8

1.2. Классификация ЗСП. 22

1.3. Концептуальные подходы к созданию ЗСП в мировой практике. 30

ГЛАВА II. Основы системы государственного регулирования создания и развития ЗСП, 42

2.1. Законодательное-нормативное обеспечение как основа системы государственного регулирования. 42

2.2. Программное обеспечение процессов создания и развития ЗСП. 52

2.3. Институциональная структура системы управления процессами создания и развития ЗСП. 64

ГЛАВА III. Развитие концепции создания и функционирования ЗСП в Республике Казахстан. 77

3.1. Анализ концепции создания специальных экономических зон в Республике Казахстан. 77

3.2. Концепция Кызылординской СпЭЗ и программное обеспечение ее развития. 90

3.3. Проектные предложения по формированию зоны экономического развития в рамках Кызылординской СпЭЗ. 103

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 120

БИБЛИОГРАФИЯ 128

ПРИЛОЖЕНИЯ 135

**Введение к работе**

Ключевая проблема макроэкономической стабилизации в период проведения радикальных хозяйственных реформ связана с поиском финансовых средств для структурной и технологической перестройки. Как свидетельствует мировой опыт, решение этой проблемы зачастую достигается путем открытия экономики для притока иностранных инвестиций, создания привлекательного инвестиционного климата и благоприятных условий для предпринимательской деятельности зарубежных деловых кругов, образования и функционирования зон свободного предпринимательства (ЗСП), где режим приема и реализации инвестиций более выгоден, чем в целом по стране. Функционирование таких привлекательных для инвесторов ареалов, какими являются ЗСП, уже подтвердили высокую их эффективность в период решающих экономических преобразований во многих странах мира. Экономические достижения, например, новых индустриальных стран Юго-Восточной Азии в значительной мере обеспечены созданием ЗСП со стратегией развития собственного научно-технического потенциала. Сегодня ЗСП созданы и эффективно действуют в различных по уровню и характеру экономического развития государствах. Они есть в высокоразвитых странах (Великобритании, Германии, США, Франции, Японии), в новых индустриальных странах Азиатско-Тихоокеанского региона, в развивающихся странах с переходной экономикой (Болгарии, Венгрии, Китае, Польше, Югославии).

Экономический кризис стран, возникших на постсоветских пространствах, характеризуется резким спадом производства, ростом безработицы, снижением жизненного уровня, что обострило ситуацию в инвестиционной сфере. Преодоление социально-экономического и инвестиционного кризисов в этих государствах возможно лишь на основе комплекса мер политического и экономического характера, в том числе нового инструментария в привлечении и рациональном использовании

иностранных инвестиций. Одним из элементов такого инструментария являются ЗСП.

Исследованием проблем формирования и функционирования ЗСП занимается широкий круг авторов, среди которых следует выделить, прежде всего, публикации В. Андреева, В. Андрианова, В. Бабинцева, О. Богачевой, Л. Васильева, Т. Данько, С. Дерюгиной, В. Игнатова, А. Кузнецова, А. Леусского, П. Мозиаса, С. Овчинниковой, 3. Окрут, С. Приходько, В. Савина, Г. Семенова, Н. Смородинскои и др. Среди специалистов Республики Казахстан, работающих в этом направлении, можно назвать М. Беринбаеву, Л. Жулановой, А. Ищанова, М. Кенжегузин, Г. Куатбаева, СНургисаева, Б. Сапарбаева, Н. Соколову, Н. Сютишину, Л. Сысоева, Б. Темиргалиева, А. Тлеубердина и др.

Работы названных авторов внесли весомый вклад в изучение, анализ и обобщение зарубежного опыта в области ЗСП, проблем и условий их создания в России и Казахстане. Вместе с тем, следует подчеркнуть, что существует ряд вопросов теоретического, методического и практического характера, касающихся методики формирования и развития ЗСП с учетом специфики экономики России и стран СНГ, внесения коррективов в ранее полученные результаты.

К таким вопросам относятся прежде всего формирование теоретических основ ЗСП, системы государственного регулирования процессов создания потенциально эффективных ЗСП и их концепции с учетом конкретных особенностей страны.

Теоретическая и практическая значимость проблемы, организационно-методического обеспечения создания ЗСП, их эффективного развития в России и Казахстане предопределили актуальность и выбор темы диссертационного исследования.

Цель диссертационной работы заключается в разработке научно обоснованных рекомендаций по обеспечению процессов создания и развития потенциально эффективных ЗСП.

Цель исследования предопределила постановку и решение следующих задач:

проведение анализа используемой терминологии понятийного аппарата в области ЗСП и обоснование необходимости использования обобщающего термина;

уточнение определения и экономического содержания понятия «ЗСП»;

уточнение классификации ЗСП с учетом решения предыдущей задачи;

изучение и анализ концептуальных организационно-методических подходов к созданию ЗСП в мировой практике;

формулирование основ системы государственного регулирования процессов создания и развития потенциально эффективных ЗСП;

проведение анализа концептуальных подходов к созданию специальных экономических зон (СпЭЗ) в Республике Казахстан;

разработка рекомендаций по программному обеспечению развития СпЭЗ Казахстана на примере Кызылординской СпЭЗ;

разработка методических рекомендаций по обоснованию целесообразности создания зоны экономического развития в рамках Кызылординской СпЭЗ.

Предметом исследования является совокупность теоретических, методических и практических вопросов формирования и развития ЗСП в реформируемой экономике.

Объектом исследования являются ЗСП Российской Федерации, Республики Казахстан и опыт некоторых стран мира.

Теоретической и методической основой решения поставленных задач послужили результаты фундаментальных и прикладных исследований в области экономики и управления социально-экономическими процессами, государственного регулирования процессов создания и развития ЗСП,

управления их деятельностью. В процессе исследования использовались труды независимых экспертов ТНК ООН, освещающих опыт зарубежных стран и потенциальные возможности России в области ЗСП, отечественных ученных и специалистов по проблемам управления народным хозяйством, создания, функционирования и развития ЗСП в России и Республике Казахстан, законодательно-нормативные акты и программные документы Российской Федерации и Республики Казахстан. Статистической базой исследования являлась информация Института экономических исследований, Национального Агенства по статистике Республики Казахстан, Кызыл ординско го акимата, а также материалы, собранные автором непосредственно в Кызылординской СпЭЗ.

Исследование основывалось на принципах системно-комплексного подхода, классифицирования, экономического, логического, сравнительного и индексного анализа. Обработка фактических данных осуществлялась с применением экономико-статистических методов.

Научная новизна диссертационной работы заключается в том, что автором впервые проведено комплексное исследование теоретических аспектов проблемы создания и развития ЗСП, разработаны основы организационно-методического обеспечения этих процессов, системы государственного их регулирования, адекватных условиям России и Республики Казахстан. К числу основных результатов, определяющих научную новизну диссертационного исследования, относятся следующие:

упорядочена терминология понятийного аппарата исследуемой проблемы, обоснована необходимость введения в научный оборот обобщающего термина «зона свободного предпринимательства»;

уточнено определение понятия «зона свободного предпринимательства» с учетом территориального и режимного подходов к их созданию;

разработана уточненная и расширенная классификация ЗСП по определённым признакам, позволяющая установить их типы и виды;

разработаны и обоснованы организационно-методические рекомендации по формированию системы государственного регулирования процессов создания, функционирования и развития ЗСП;

разработаны рекомендации по совершенствованию концепции создания ЗСП в Республике Казахстан, программному обеспечению их развития;

обоснованы проектные предложения по формированию локальных субзон в рамках ЗСП комплексного типа на примере Кызылординской СпЭЗ;

Практическая значимость проведенного исследования заключается в том, что выводы, положения и рекомендации автора могут быть использованы органами законодательной и исполнительной власти всех уровней при подготовке законодательно-нормативных актов, разработке государственной политики по регулированию процессов создания, функционирования и развития ЗСП как в России, так и Республике Казахстан, а также на местном уровне непосредственно при проектировании и обосновании экономической целесообразности их создания.

Апробация работы. Разработки автора в области научно-методического обеспечения и обоснования создания и развития ЗСП нашли применение в Кызылординской СпЭЗ Республики Казахстан. Концептуальные разработки, выполненные в ходе исследования, были доложены на ежегодных научных сессиях профессорско-преподавательского состава, научных сотрудников и аспирантов по итогам НИР 1996 и 1998г.г. Основные результаты диссертационного исследования используются в учебном процессе при чтении курса «Организационные формы промышленно-финансовой интеграции» для студентов специальности «менеджмент» Санкт-Петербургского государственного университета экономики и финансов.

По теме диссертации 4 научные статьи общим объемом 1,0 пл.

## Экономическая сущность и потенциальные возможности ЗСП.

Современный этап развития мировой экономики характеризуется усилением процессов интеграции, либерализации и повышения степени открытости национальных экономик. В настоящее время многие страны обращаются к нетрадиционным формам активизации своего участия в международном разделении труда. Прежде всего, это относится к странам, реализующим модель развития национальной экономики, ориентированную на мировой рынок.

Одним из важных составных элементов стратегии экспортной ориентации являются зона свободного предпринимательства (ЗСП), которые создаются для развития национальной экономики и более активной ее интеграции в мировую хозяйственную систему.

Создание ЗСП получило широкое распространение в области экономических международных связей. Развитие таких организационно-правовых форм экономики в разных странах претерпели большие изменения в результате углубления международного разделения труда, высоких темпов роста НТП, разнообразия видов международных экономических связей. Это предопределило появление множества терминов для обозначения того, что мы называем «ЗСП».

При изучении экономической литературы, посвященной зонам свободного предпринимательства, нет единства в использовании терминологии. Можно встретить такие термины как «Свободная таможенная территория», «Свободная торговая зона», «Свободная экспортно-промышленная зона», «Научно-техническая зона», «Свободная экономическая зона», «Специальная экономическая зона» и другие общим числом свыше 20 [40, с.42].

Такие разнообразия терминологии объяснить можно тем, что первоначально возникшее нововведение по мере своего развития и широкого распространения, приобретает совершенно новый характер или преобразуется в новые виды.

Исследуй этапы развития ЗСП, считаем целесообразным определить каждое из этих понятий и обосновать использование термина «ЗСП» как обобщающего. Развитие ЗСП происходило в несколько этапов. В истории любого государства исходной формой международного сотрудничества была внешняя торговля, которая способствовала расширению и упрочению межгосударственных экономических связей. В целях содействия торговле власти греческого государства - острова Делос - провозгласили в 166 г. до н.э. первую документально известную «Свободную зону». Это послужило началом первого этапа развития ЗСП. Особенностью этой новации было то, что на острове приезжие купцы освобождались от налогов, пошлин и выполнения некоторых административных формальностей. Остров Делос играл заметную посредническую роль в торговле между Западом и Востоком на протяжении почти столетия. Он стал первой «Зоной свободной торговли», и его опыт был возрожден в средние века.

Так, в 1547 г. городом свободной торговли был объявлен г.Ливорно. Купцы добивались права вести в Ливорно торговлю, необлагаемую налогами. Позднее и в других портовых городах (Генуия, Венеция, Марсель) были созданы зоны свободной торговли (ЗСТ) и имели статус «Порто-франко». В конце XIX в. к ним присоединились российские города Батуми, Владивосток, Одесса. «Порто-франко» - это портовый город, территория которого отделена от остальной территории государства внутренней таможенной границей. В пределах «Порто-франко» товары не только р аз гру жались, хранились, но и подвергались незначительной переработке, сортировке и упаковке. Движение товаров между «Порто-франко» и зарубежными государствами осуществлялось без таможенных формальностей и уплаты пошлин.

## Законодательное-нормативное обеспечение как основа системы государственного регулирования.

Государственное регулирование развития экономической системы является характерной особенностью экономики рыночного типа. Оно представляет собой форму целенаправленного воздействия государства на функционирующую экономическую систему с целью обеспечения или поддержания определенных процессов, изменения или развития экономических явлений и их связей.

Зоны свободного предпринимательства (ЗСП) являются инновационным явлением в становлении и укреплении рыночных отношений в российской экономике и рассматривается нами как микромодель рыночной экономики.

Данная глава основана на публикациях, в подготовке которых автор принимал участие: Овчинникова С.Г. Зоны свободного предпринимательства: Учебное пособие./ Под ред. д.э.н., проф. Карлика А.Е.-СПб.: Изд-во СП6УЭФЛ996 г.стр.68-74; Овчинникова С.Г.,Валов И.И., Кайнарбеков Г.Т. О государственном регулировании создания и развития ЗСП7 Проблемы современной экономики: с б. науч.трудов. Под ред. д.э.н. проф. А.Е. Карлика. -СПбГУЭФ, 1998г. с. 16-24.

Многолетний зарубежный опыт свидетельствует о реальной высокой результативности ЗСП как одного из эффективных методов, позволяющих реанимировать стагнирующую экономику, вывести из депрессивного состояния производства и отрасли в условиях экономического и инвестиционного кризиса. Изучение зарубежного опыта «зонирования» показывает, что высокая эффективность функционирования ЗСП в значительной степени обусловливается активным участием государства в этих процессах.

В российской экономике процесс создания ЗСП, хотя и развивается, но он не носит государственного характера, и государственной системы регулирования, как таковой, этих процессов не существует. В этой связи разработка вопросов формирования системы государственного регулирования процессов создания и содействия развитию ЗСП в России представляется весьма важной. Без активного участия государства в поддержке процессов создания и функционирования ЗСП, как отмечалось в предыдущем разделе, невозможно достичь тех результатов, которыми характеризуется их роль во многих странах мира.

Для достижения цели государственного регулирования экономики, как известно, используется система методов, которые по своему характеру либо прямо регламентируют поведение хозяйствующих субъектов, либо косвенно воздействуют на участников общественного производства с помощью определенных экономических рычагов.

Всю совокупность методов государственного регулирования экономики можно представить в следующем виде (рис.2).

Как видно из схемы, прямое и непосредственное воздействие на экономическую систему оказывает совокупность организационно-правовых методов (государственное субсидирование, программирование и государственный заказ), а косвенная регламентация базируется на налоговом, финансово-кредитном, амортизационном, таможенном и валютном регуляторах. Основу же системы государственного регулирования, степень ее действенности и результативности составляют законодательно-административные методы воздействия: законы, постановления, распоряжения, приказы, инструкции и т.п., регламентирующие поведение хозяйствующих субъектов.

## Анализ концепции создания специальных экономических зон в Республике Казахстан

Экономика Республики Казахстан (РК) характеризуется теми же проблемами, которые характерны экономикам бывших союзных республик и связаны, в основном, с переходом к экономике рыночного типа в условиях распада СССР и разрыва бывших прочных экономических связей. Об общем состоянии экономики РК можно судить по структуре ВВП, ее динамике, представленных таблице 2.

Как видно из таблицы 2, в формировании ВВП РК доля производственной сферы имеет отрицательное значение. Положительное значение (+1,8) имеет сфера услуг. Как свидетельствуют данные таблицы, это является результатом развития таких областей сферы услуг, как банковско-финансовые, страховые, консалтинговые, прирост доли которых в приросте вклада производства в производство сферы услуг составляет 2,6%. Общий же прирост ВВП в 1997г. в размере 2,7% связан с изменением индекса цен. Так, по данным того же источника информации, дифлятор, определяющий изменение общего уровня цен и рассчитываемый как отношение ВВП в текущих ценах к ВВП в постоянных ценах, составил 116,3% к уровню Ї 996г. Поскольку доля производственного сектора снижается, постольку уменьшаются возможности инвестиционных накоплений для его развития. Это позволяет сделать вывод о том, что экономика РК находится в кризисном состоянии. Эта ситуация, как и в других странах СНГ, связана с политическими и экономическими преобразованиями, т.е. образованием РК как самостоятельного, независимого государства, изменением экономического баланса вследствие уравнения в правах всех форм собственности, осуществления сложнейших мер по реформированию структуры народного хозяйства, требующих огромных капитальных вложений, а также формирование новых форм экономических связей по причине нарушения ранее существовавших традиционных форм межреспубликанского обмена.

Мировой опыт проведения радикальных хозяйственных реформ свидетельствует о том, что ключевая проблема макроэкономической стабилизации состоит в поиске финансовых средств для структурной и технологической перестройке народного хозяйства, открытия экономики для приобретения зарубежного управленческого опыта, характерного рыночной экономике и притока иностранных инвестиций.

Одним из способов решения этих проблем представляется создание в РК зсп.

Следует подчеркнуть, что РК располагает условиями, которые благоприятствуют созданию ЗСП. К их числу можно отнести:

- богатые энергетические, минерально-сырьевые и другие природные ресурсы на значительной территории республики;

- наличие в ряде регионов дешевой рабочей силы, в т.ч. квалифицированных рабочих, инженерно-технических и научных работников;

- развитые базовые отрасли, образующие мощные промышленно-хозяйственные комплексы, потенциально способные обеспечить республику продукцией производственно-технического назначения;

- ускоренная приватизация собственности с возможностью участия в этом процессе иностранных юридических и физических лиц;

- емкий внутренний рынок республики, его тесная связь с рынками бывших союзных республик, в первую очередь, России;

- активная внешнеэкономическая деятельность и развитие экономического сотрудничества с рядом развитых стран мира;

- сохраняющаяся политическая стабильность и межнациональное согласие в республике.