Гурина Лилия Александровна. Кредит и его воздействие на сокращение сроков строительства : ил РГБ ОД 61:85-8/1003

**Содержание к диссертации**

Введение

Глава I. ПРОБЛЕМА СОКРАЩЕНИЯ СРОКОВ СТРОИТЕЛЬСТВА И МЕСТО КРЕ.ЩТА В ЕЕ РЕШЕНИИ

I. Сокращение продолжительности строительства как важнейшее условие повышения эффективности капитальных вложений 12

2. Кредитные отношения в сфере капитального строительства 33

Глава II. РАЗВИТИЕ ДОЛГОСРОЧНОГО КРЕДИТОВАНИЯ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ

I. Кредит как источник покрытия капитальных вложений 55

2. Направления совершенствования долгосрочного кредитования капитальных вложений 72

Глава III. КРЕДИТОВАНИЕ ОБОРУДОВАНИЯ И ЕГО ЮЗДЕЙСТВИЕ НА УСКОРЕНИЕ СТРОИТЕЛЬСТВА

I. Кредитование затрат предприятий и строек на приобретение оборудования 92

2. Совершенствование порядка оплаты оборудо

вания ИЗ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 136

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ 148

ПРИЛОЖЕНИЯ 163

**Введение к работе**

**Повышение эффективности капитальных вложений является важнейшей народнохозяйственной задачей, от решения которой во многом зависит интенсификация социалистической экономики, ее дальнейшее развитие высокими темпами, степень благосостояния народа.**

**Развитие капитального строительства, проблема повышения эффективности капитальных вложений являются предметом постоянного внимания партии и правительства. По объему капитальных вложений СССР занимает первое место в мире. В последние годы сокращено количество одновременно сооружаемых объектов, приостановлен рост незавершенного строительства, достигнуто его относительное снижение, несколько уменьшилась продолжительность строительства объектов.**

**Вместе с тем, как отмечалось в решениях ХХУІ съезда КПСС и последующих Пленумов ЦК КПСС, в капитальном строительстве имеется немало нерешенных проблем. Не устранены недостатки в планировании, проектном и сметном деле, в организации и управлении капитальным строительством. Ослаблена ответственность участников инвестиционного процесса з^ выполнение заданий по вводу в действие мощностей и объектов, эффективное использование капитальных вложений. Продолжительность сооружения предприятий и объектов значительно выше нормативной.**

**Сокращение сроков строительства, доведение их до нормативного уровня является важнейшим условием повышения эффективности капитальных вложений, поскольку стадия строительства - решающий этап инвестиционного процесса. Замедление оборота средств на этой стадии приводит к крупным народнохозяйственным потерям, восполнение которых на последующих стадиях практически невозможно.**

**Народное хозяйство несет огромные потери из-за несвоевремен-**

**- 4 -ного ввода в действие объектов. Страна недополучает продукции на миллиарды рублей, нарушаются запланированные связи, ритмичность работы промышленных, транспортных и других предприятий, увеличиваются простои в смежных отраслях производства. Несогласованность, простои и перебои в процессе производства все дороже обходятся обществу, так как в условиях ускорения научно-технического прогресса становится все сложнее восполнять потери в получении конечного продукта и запланированных финансовых результатов.**

**Затягивание сроков строительства ведет к тому, что значительная часть капитальных вложений отвлекается в сверхнормативные и сверхплановые запасы оборудования и материалов.**

**Кроме того, в современных условиях ускоряется моральный износ основных фондов, что вызывает резкое падение эффективности внедрения основных фондов, сооруженных с опозданием.**

**В современных условиях на первый план выдвигаются экономические, а не административные методы управления народным хозяйством, поэтому важное значение приобретает усиление воздействия финансов и кредита на сокращение сроков строительства. В то же время, как показывает практика, при кредитовании затрат в основные фонды и на формирование оборотных средств подрядных организаций не всегда принимаются оптимальные решения, а необоснованные решения могут привести к крупным народнохозяйственным потерям.**

**ХХУІ съездом КПСС поставлена задача: "Повысить роль финансово-кредитных рычагов в интенсификации производства, укреплении хозрасчета, усилении режима экономии. Активнее использовать их в решении задач ускорения создания и внедрения высокоэффективной новой, а также снятия с производства устаревшей техники, увеличения выпуска товаров народного потребления и оказания услуг населению, мобилизации внутрихозяйственных резервов, ликвидации не-**

**- б -**

**.. І производительных расходов и потерь".**

**Для решения этой задачи необходимо не только дальнейшее проведение исследований по вопросам теории кредита, но и изучение практических возможностей более эффективного использования банковских средств. Анализ практики кредитных взаимоотношений позволяет раскрыть сильные и слабые стороны кредита как формы авансирования стоимости процессу воспроизводства и оценить его роль в стимулировании сокращения продолжительности строительства.**

**Ряд экономистов, занимающихся кредитом, касался в своих работах проблем кредитования в инвестиционной сфере. В разное время к этим вопросам обрашались Ю.П.Авдиянц, В.Ф.Бабак, Л.В.Брагинский, Н.Д.Барковский, В.С.Геращенко, В.С.Захаров, И.В.Левчук, М.А.Пес-сель, В.И.Рыбин. Однако работы этих авторов носят обший характер, они не ставили своей целью рассмотрение кредита с точки зрения его влияния на сокращение сроков строительства. Кроме того, проблемы совершенствования кредитных отношений в инвестиционной сфере рассматриваются ими в основном применительно к долгосрочному кредитованию капитальных вложений, которое, хотя и имеет большое значение, но не исчерпывает собой всего многообразия кредитных связей в капитальном строительстве.**

**Вопросы воздействия финансов и кредита на повышение экономической эффективности капитальных вложений, сокращение продолжительности строительства освещаются в работах экономистов, постоянно занимающихся проблемами капитального строительства таких, как Гнатов В.А., Зеленкова Н.М., Зотов М.С., Кириллов Н.Н,, Кра-совский В.П., Лапидус М.Х., Мужицких В.В., Подшиваленко П.Д. Но и в работах этих авторов не произведено всестороннего анализа воздействия кредита на сокращение сроков строительства. В своих трудах они либо рассматривают вопросы совершенствования не столь-I. Материалы ХХУІ съезда КПСС. - М. Политиздат, 1981, с.199.**

**- б -**

**ко кредитных отношений, сколько расчетных, финансовых, либо анализируют кредитные отношения с подрядными строительными организациями. Между тем именно подрядные организации из всех участников инвестиционного цикла наиболее полно охвачены кредитными отношениями. Усиление воздействия кредита на сокращение сроков строительства должно идти не только путем совершенствования порядка кредитования участников инвестиционного процесса, но и путем расширения сферы применения кредита (особенно в качестве источника финансового обеспечения капитальных вложений).**

**Отдельные вопросы по разработке проблемы усиления воздействия кредита на сокращение сроков строительства нашли освещение в некоторых кандидатских диссертациях. Однако эти работы либо не посвяшены специально кредиту, как, например, диссертации Кондратенко Ю.И. "Финансово-кредитный механизм ускорения оборота капитальных вложений и пути его совершенствования", Кудренко Г.И. "Вопросы финансирования и кредитования капитальных вложений", Супрун Т.Н. "Совершенствование финансирования и кредитования затрат по реконструкции и техническому перевооружению промышленного производства", либо анализируют только воздействие долгосрочного кредита,, как работы Кириенко А.Д., Иофиса В.А., Макарова Н.В., Павлова В.Н. и др.**

**Диссертаций же, специально посвяшенных проблеме воздействия кредита на сокращение сроков строительства, нет. Таким образом, в имеющихся работах нет сквозного рассмотрения данной проблемы, что не обеспечивает комплексного подхода к ее решению.**

**В связи с этим не нашел освещения ряд важных вопросов, связанных с усилением воздействия кредита на сокращение сроков строительства. Так, непрерывность финансирования строительства может быть обеспечена не только путем расширения сферы долгосрочного кредитования капитальных вложений, но и путем совершенствования**

**- 7 -порядка предоставления заказчику расчетных кредитов. Вопросы усиления воздействия на эффективность капитальных вложений, сокращение сроков строительства расчетных кредитов, предоставляемых заказчику, не нашли достаточного освещения в работах советских экономистов.**

**Кроме того, в экономической литературе недостаточно уделяется внимания вопросам кредитования оборудования. Продолжительность строительства во многом зависит от своевременной и комплексной поставки оборудования на стройки. Эта зависимость постоянно возрастает, поскольку увеличивается доля затрат на оборудование в сметной стоимости строительства. Подавляющая часть оборудования ! в настоящее время оплачивается за счет банковского кредита, поэтому экономически целесообразно изучение особенностей кредитования оборудования, определение его влияния на сокращение сроков строительства.**

**Нуждается в дополнительном исследовании и ряд явлений и процессов в кредитных отношениях, связанных с реализацией мероприятий, намеченных постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. № 695 м0б улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы". К их числу следует отнести осушеств-.^ ление расчетов между заказчиками и поставщиками за поставленный или смонтированный комплект оборудования в целом, а также строительство предприятий (сооружений) за счет кредита, предоставленного Стройбанком СССР подрядным строительно-монтажным организациям в размере полной сметной стоимости строительства предприятия (сооружения) определенной сметой, принятой генеральным подрядчиком, со сдачей готовых предприятий (сооружений) заказчику "под ключ".**

**Народнохозяйственная значимость проблемы сокращения продол-**

**- 8 -жительности строительства, необходимость углубления исследований в области совершенствования системы кредитования капитальных вложений с целью усиления воздействия кредита на сокращение сроков строительства предопределили выбор темы диссертации.**

**Цель настоящей работы состоит в изучении действенности функционирования кредита в инвестиционной сфере, определении возможных путей усиления воздействия кредита на сокращение сроков строительства.**

**В соответствии с целью исследования в диссертации ставятся следующие задачи:**

**осветить проблему сокращения сроков строительства как важнейшее условие повышения эффективности капитальных вложений;**

**определить место кредита в системе факторов сокращения продолжительности строительства;**

**рассмотреть сущность, необходимость, функции, формы и виды кредита, его особенности в сфере капитального строительства;**

**показать направленность кредитных отношений в инвестиционной области на сокращение сроков строительства;**

**охарактеризовать развитие долгосрочного кредитования капитальных вложений, определить направления его совершенствования;**

**выявить пути повышения эффективности использования оборудования в капитальном строительстве, исследовать возможности усиления влияния кредитования оборудования на сокращение сроков строительства.**

**Теоретической и методологической основой диссертации являются труды классиков марксизма-ленинизма, Программа КПСС, Конституция (Основной закон) СССР, решения съездов партии и пленумов ЦК КПСС, постановления партии и правительства по хозяйственным вопросам. В работе использованы труды советских экономистов по проблемам повышения эффективности капитальных вложений, развития кредитных**

**- 9 -отношений при социализме, статистические данные ЦСУ СССР, нормативные документы, отчетные, плановые и аналитические материалы Стройбанка СССР и его подразделений, имеющие непосредственное отношение к объекту исследования, а также отчеты ряда промышленных и строительных министерств, отдельных предприятий и строек. В процессе использования практического материала автором применялись методы экономического анализа: сравнения, обобщения, выборки и группировки.**

**Объектом исследования являются кредитные отношения в области капитального строительства, их воздействие на сокращение сроков строительства.**

**Научная новизна диссертации состоит в том, что в работе впервые сделана попытка провести исследование воздействия кредита на сокращение сроков строительства, охватывающее кредитные отношения банка со всеми участниками инвестиционного процесса. Обоснована целесообразность осуществления ряда мероприятий по развитию долгосрочного кредитования капитальных вложений с целью повышения воздействия долгосрочного кредита на сокращение сроков строительства. Разработаны конкретные предложения по совершенствованию аккумуляции средств заказчиков, используемых в качестве ресурсов кредитования незавершенного производства строительно-монтажных работ -одному из наиболее актуальных вопросов капитального строительства на современном этапе. Проанализированы расчетные взаимоотношения между заказчиками и заводами-поставшиками оборудования, даны рекомендации по совершенствованию этих взаимоотношений. Изучен опыт комплектной поставки оборудования на стройки, а также опыт строительства предприятий (сооружений) "под ключ". Обоснована необходимость повышения ответственности центрального аппарата министерств и ведомств за своевременность принятия мер к реализации излишнего и ненужного оборудования, определены пути усиления этой**

**- 10 -ответственности.**

**Не претендуя на полное освещение проблем кредитования основных фондов, автор стремился восполнить имеющийся пробел в исследованиях в данной области, рассмотреть наиболее актуальные вопросы и предложить возможные решения некоторых из них.**

**В работе дан ряд имеющих практическое значение предложений по использованию кредита для сокращения сроков строительства, включая мероприятия по обеспечению непрерывности финансирования строительства, ужесточению кредитования Оборудования, расширению кредитования объектов "под ключ" и т.д. Внедрение этих рекомендаций в практику будет способствовать устранению недостатков в капитальном строительстве, его кредитовании, повышению эффективности капитальных вложений.**

**Результаты исследования были изложены в статьях автора, опубликованных в сборниках научных трудов ВЗШЭИ: в выпуске 31 -"Сокращение сроков строительства - важнейший фактор повышения эффективности капитальных вложений" объемом 0,25 п.л. и в выпуске 38 - "Кредитование затрат по техническому совершенствованию производства" объемом 0,25 п.л.**

**Результаты исследования докладывались и получили одобрение на научной конференции профессорско-преподавательского состава ВЗФЭИ "Резеры и пути повышения интенсификации общественного производства" в декабре 1981 г.**

**Кроме того, результаты исследования, основные положения диссертации нашли отражение в научных отчетах Отраслевой научно-исследовательской лаборатории Стройбанка СССР по экономике и финансам капитального строительства за 1978, 1981, 1982 и 1983 годы, одобренных Правлением Стройбанка СССР и зарегистрированных во Всесоюзном научно-техническом информационном центре Государственного комитета СССР по науке и технике.**

**- II -**

**Ряд предложений, опубликованных в диссертации, используется учреждениями Стройбанка СССР в практической деятельности.**

**Объем и структура работы определены целью и задачами исследования. Диссертация представлена на 147 страницах машинописного текста, состоит из введения, трех глав и заключения; содержит список использованной литературы, 8 таблиц в тексте и приложения.**

## Сокращение продолжительности строительства как важнейшее условие повышения эффективности капитальных вложений

Главным условием повышения эффективности общественного произ водства является в настоящее время его интенсификация. Курс на интенсификацию общественного производства был принят ХЗСІУ съездом КПСС и продолжается в соответствии с решениями ХХУІ съезда КПСС. Наша страна вступила в качественно новый этап своего развития. Он закономерно подготовлен динамичным ростом хозяйства1 в предшествующие годы, развертыванием и углублением современной научно-технической революции и обусловлен рядом конкретно-истори ческих особенностей. Если в предшествующий период в производство широко вовлекались дополнительные трудовые, сырьевые и топливные ресурсы, поддерживавшие высокие темпы роста накопления, то в на стоящее время весьма существенные экстенсивные факторы уже исчер паны. ""

Как известно, начиная с 1980 г., в силу демографических последствий войны в 3-4 раза сокращается прирост численности населения в трудоспособном возрасте. В XI пятилетке центр тяжести переносится на использование имеющейся рабочей силы, наличных производственных мощностей, большое значение придается экономии сырья и топлива. За счет роста производительности труда в 1981-1985 гг. будет высвобождено 17-20 млн.работников , в этот период в народном хозяйстве должна быть обеспечена экономия топлива и энергетических ресурсов в размере 160-170 млн.тонн условного топлива. Установлены задания по значительной экономии металла, лесоматериалов, цемента и других материалов.

Переход экономики на рельсы интенсивного развития является долговременным процессом, центральной задачей экономической политики на длительную перспективу. Решающий фактор интенсивного развития экономики - совершенствование организации труда и управления. Техника образует лишь потенциальные факторы интенсификации, для их реализации необходимо привести в действие факторы организационные. В этой области еше имеются большие резервы. Так, за последние 10 лет около трети прироста основных производственных фондов использовалось недостаточно эффективно.

Другим важнейшим фактором интенсификации общественного производства служит технический прогресс. Индустриализация всех отраслей производства и обращения, развитие разделения труда и кооперации производства, системы машин, ускорение всего производственного процесса приобретают все большее значение. Достаточно сказать, что рост производительности труда зависит на 60-70$ от техниче-окого прогресса в производстве.3

Непременным условием роста интенсификации является сбалансированность экономики, прогрессирующее изменение структуры народного хозяйства.

Интенсификация общественного производства охватывает все стороны и сферы экономики, однако примат здесь принадлежит воспроизводству основных фондов, их обновлению на новой технической основе.

## Кредит как источник покрытия капитальных вложений

Существует два метода финансирования государственных капитальных вложений: безвозвратное финансирование, осуществляемое за счет бюджетных ассигнований и собственных ресурсов производственных предприятий (объединений) министерств и ведомств, и кредитный метод предоставления средств на капитальные вложения.

На различных этапах развития социалистической экономики использовались оба метода.

Изучение накопленного опыта долгосрочного кредитования капитальных вложений имеет большое значение для поиска направлений усиления воздействия кредита на сокращение сроков строительства.

До 1924 г. воспроизводство основных фондов в нашей стране не носило расширенного характера. Затраты по обновлению основных фондов были невелики, капитальные вложения направлялись прежде всего на восстановление старых предприятий и осуществлялись в основном за счет амортизационных отчислений. Роль долгосрочного кредита была незначительна. В это время сложилась обширная сеть банков, которые совмещали долгосрочное и краткосрочное кредитование, развитие их деятельности никем не планировалось и имело в значительной степени стихийный характер. Ссуды на капитальные вложения выдавались из средств Наркомфина на срок от I года до 3 лет, задолженность по долгосрочному кредиту была невелика.

Постановлением ЦК РКП(б) от 20 июля 1922 г. "0 ВСНХ" подчеркивалась целесообразность и необходимость создания самостоятельного банка долгосрочного кредитования. Так был создан Промышленный банк. В восстановительный период капитальные вложения росли -высокими темпами, что способствовало развитию долгосрочного кредита. Так, с I октября 1924 г. по I октября 1926 г. задолженность по долгосрочным ссудам Промышленному банку возросла в 13,4 раза, а краткосрочные кредиты увеличились только в 2 раза.

Развертывание социалистической индустриализации потребовало совершенствования системы кредитных отношений в народном хозяйстве. Возросла потребность экономики в долгосрочных вложениях в основные фонды. Назрела необходимость создания в Промбанке специального органа для мобилизации собственных средств промышленности, направляемых на капитальное строительство, и систематического контроля за целевым использованием этих средств. Поэтому в 1926 г. был организован отдел долгосрочного кредита, таким образом было начато разграничение системы долгосрочного и краткосрочного кредитования промышленности.

В 1928 г. все долгосрочное кредитование промышленности и электрохозяйства было сосредоточено в Промбанке, а краткосрочное передано Госбанку. На базе отдела долгосрочного кредита Промбанка и Электробанка был организован БДК - Банк долгосрочного кредитования промышленности и электрохозяйства, который выдавал ссуды на капитальное строительство из расчета 6% годовых сроком на 25-30 лет. Кредит погашался заемщиками за счет средств амортизационного фонда предприятия. Кредиты предоставлялись прежде всего на строительство новых предприятий и объектов топливной, металлической и электропромышленности, а также на расширение и реконструкцию действующих предприятий.

## Кредитование затрат предприятий и строек на приобретение оборудования

Среди причин увеличения сроков строительства следует отметить! несвоевременное обеспечение строек оборудованием и другими материально-техническими ресурсами, поставки некомплектного и некачественного оборудования. На это отвлекаются значительные матери- і ально-технические и трудовые ресурсы строительно-монтажных орга- і низаций, что увеличивает себестоимость выполняемых работ и смет- { ную стоимость строительства.

Необходимо принимать меры, направленные на предотвращение накопления сверхплановых запасов неустановленного оборудования, быстрейший ввод в действие и освоение оборудования в пределах плановых сроков, а импортного оборудования, кроме того, в пределах сроков действия гарантий иностранных фирм-поставшиков.

В процессе строительства важнейшая по стоимости и функциональному назначению часть основных фондов - технологическое оборудование - проходит только монтаж. Изготовляет оборудование другая сфера материального производства - промышленность. На создание основных производственных фондов направляется 85% оборудования и машин, производимых в народном хозяйстве (остальные приходятся на внутримашиностроительный оборот и комплектование продукции машиностроения).

Связь между машиностроением и строительством осуществляется в сфере обрашения, где совершаются процессы распределения, закупки, доставки и хранения оборудования. С увеличением объемов производства, капитального строительства, номенклатуры выпускаемого оборудования усложняется кооперирование между отраслями, влияние сферы обрашения на формирование основных фондов предприятий становится все более заметным.

Доля затрат на оборудование в общем объеме капитальных вложений постоянно возрастает, тогда как объем строительно-монтажных работ в последние годы увеличивается незначительно, а удельный вес их снижается, что видно из следующих данных.