

СР
1

На правах рукописи

ЧУКАВИНА Евгения Сергеевна

**МЕХАНИЗМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОГО ЛИДЕРСТВА
ЖЕНЩИН В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ И ГЕРМАНИИ**

**Специальность: 23.00.02 – политические институты,
этнополитическая конфликтология, национальные и политические
процессы и технологии (по политическим наукам)**

АВТОРЕФЕРАТ

**диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук**

МОСКВА - 2005

Диссертация выполнена на кафедре философии
Ижевского государственного технического университета

- Научный руководитель - доктор политических наук, профессор
Петрова М.В.
- Официальные оппоненты - доктор политических наук **Мельков С.А.**
- кандидат политических наук **Логинова А.М.**
- Ведущая организация - Курский государственный университет
кафедра социологии и политологии

Защита состоится « 5 » октября 2005 г. в 15 часов на заседании
Диссертационного совета (К 501.001.01) по политическим наукам при
Московском государственном университете им. М.В. Ломоносова по адресу:
119992, ГСП-2, Москва, Ленинские горы, МГУ, 1-й корпус гуманитарных
факультетов, 11 этаж, аудитория 1161.

С диссертацией можно ознакомиться в читальном зале научной
библиотеки МГУ им. М.В.Ломоносова (МГУ, 1-й корпус гуманитарных
факультетов).

Автореферат разослан «2» сентября 2005 г.

Ученый секретарь
Диссертационного совета,
кандидат политических наук



МЫРИКОВА А.В.

2007-4

2356881

2256

Общая характеристика работы

Актуальность темы исследования

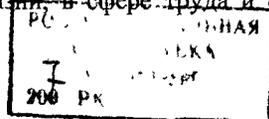
В 21 веке мир переходит к качественно новому обществу, основанному на гендерных подходах и паритетной демократии. Организация Объединенных Наций, Совет Европы активно пропагандируют и развивают в мировом сообществе концепцию прав и свобод человека, гендерного равенства в государственной политике. Вопросы обеспечения равных прав и возможностей являются важными и для России.

Требования обеспечения равных возможностей мужчин и женщин стали важной составляющей политики Европейского Союза и уже нашли свое подтверждение на уровне отдельных государств - членов Евросоюза. Расширение Европейского Союза в 2004 году подтвердило важность фактора гендерного равенства: одним из требований к странам-кандидатам стало приведение норм законодательства по вопросам равенства полов и их реального исполнения к гендерно-чувствительным стандартам, введенным Советом Европы.

Одним из ключевых направлений политики в странах Европы стало выдвижение все большего числа женщин на лидерские позиции, на уровень реального участия в управлении обществом.

Выбор Германии из всех стран Евросоюза для сравнения не случаен. Германия является одним из самых крупных и влиятельных государств-членов Евросоюза, определяющих основные тенденции европейской политики. Актуальность процессов обеспечения женщинам равных возможностей для принятия ответственных решений в общественно-политической деятельности очень высока. Особое внимание как политиков, общественных организаций и фондов, так ученых и исследователей в этой связи уделяется институтам государственной службы и политическим партиям и движениям.

Обеспечение в России равных прав и равных возможностей мужчин и женщин в политической и общественной жизни, в сфере труда и семейных



отношений постепенно становятся одним из направлений государственной политики России, однако по ряду причин, решение этих проблем идет недостаточно быстро, а основные каналы рекрутинга политической элиты все еще находятся в процессе формирования.

Все эти обстоятельства свидетельствуют об актуальности и практической значимости изучения женского лидерства в структурах власти, что, в свою очередь, определило тему данного диссертационного исследования.

Степень научной разработанности проблемы

Вопросы власти и лидерства, в том числе и политического, нашли свое отражение в работах многих ученых психологов, социологов и политологов. Важное значение имеют труды Т. Парсонса, Ж. Блонделя, Г. Герта, С. Милза, С.Эванса, С. Митчела¹ и многих других. Первые исследования лидерства с учетом такой демографической характеристики как пол были проведены еще в середине XX века и имели, в основном, психологическую направленность. Позже появляются теории, учитывающие факторы социализации и экономики, структурные и биографические факторы. Большой вклад в формирование теорий гендерного лидерства внесли Э. Игли, Дж. Бергер, Р. Кэнтер² и другие западные исследователи.

Тесно связанные с понятиями власти и лидерства вопросы элитологии также имеют важное значение для раскрытия проблематики женщины в политике. Основы элитологии заложены в трудах Г. Моски и В. Парето, М. Вебера, Ж. Сореля³. Работы М.Острогорского, Р. Михельса, М. Дюверже⁴

¹ *Parsons T.* On the Concept of Political Power // *Proceedings of the American Philosophical Society*, 1963 Vol.107. *Parsons T.* Politics and Social Structure. New York, 1968. *Блондель Ж* Политическое лидерство: Путь к всеобъемлющему анализу. - М., 1992.

² *Eagly A.H., Johnson B.T* Gender and leadership style: A meta-analysis // *Psychol. Bull.* 1990. V. 108. N 2. *Eagly A.H., Karan S.J, Makhijani M.G.* Gender and effectiveness of leaders: A meta-analysis // *Psychol. Bull.* 1995. V. 117. N 1.

³ *Weber M.* Economy and Society: an Outline of Interpretive Sociology. New York: Bedminster Press, 1968. *Weber M.* Class, Status and Party // C.S. Heller (ed). Structured social inequality: A reader in comparative social stratification. New York: Macmillan, 1946. *Вебер М* Политика как призвание и профессия // Избранные произведения. - М.: Прогресс, 1990.

⁴ *Michels R.* Political Parties / Translated by E.Paul & C Paul. New York: Free Press, 1962. *Duverger M* The Idea of Politics. Indianapolis. 1966. *Duverger M.* Les Partis Politiques Librairie

заложили основы учения о политических партиях. В дальнейшем исследованиями политических партий и элит занимались С. Липсет и С. Роккан, Д. Нолен⁵, в том числе в России, Г. Ашин, С. Заславский, Ю. Коргунюк, О.Гаман-Голутвина и другие.⁶

Важное значение в сравнительном аспекте имеет работа Р. Патнема «Сравнительное исследование политических элит»⁷, а сама методология сравнительных исследований представлена в исследованиях А. Липхарта⁸.

Основоположницами современной феминистской теории можно считать С. де Бовуар и Б. Фридан⁹. Особенности женских политических элит, женское участие в общественно-политических объединениях, выборах и их роль на государственной службе и в политике, в целом, уже давно являются предметом отдельного исследования в странах Европы и в США.

Большой вклад в изучение теории демократии и роли женщины в демократическом обществе внесли К. Пейтман, Б. Холланд-Кунц, Б. Хёкер, М.Моммсен, А. Мазур¹⁰. В настоящее время на развитие научной мысли в области гендерной политики существенное влияние оказывают скандинавские

Atmand Colin, Paris, 1951. *Duverger M. The Political Role of Women.* Paris, 1955. *Острогорский М.Я. Демократия и политические партии.* - М., 1997.

⁵ *Lipset. S. Consensus and Conflict: Essays in Political Sociology.* New Brunswick – New Jersey, 1985. *Nohlen D. Wahlrecht and Parteiensystem.* Opladen, 1990.

⁶ *Коргунюк Ю.Г., Заславский С.Е. Российская многопартийность (становление, функционирование, развитие) / Под ред. Ю.Г.Коргунюка.- М., 1996. Ашин Г.К. Современные теории элиты: критический очерк.- М., 1985. Ашин Г.К. Элитология. Смена и рекрутирование элит. - М., 1998. Гаман О.В. Региональные элиты в постсоветской России.- М., 1990. Гаман-Голутвина О.В. Политические элиты России. - М., 1998.*

⁷ *Putnam R. The Comparative Study of Political Elites.* New York, 1976.

⁸ *Лейнхарт А. Демократия в многосоставных обществах: сравнительное исследование. - М., 1997.*

⁹ *de Beauvoir S. The Second Sex.* Harmondsworth: Penguin, 1972. *Freedan B. Our Revolution is Unique/M.L.Thompson (ed), 1970. Freedan B. It changed my life. Writings on the Women's Movement.* London: Victor Gollanz, 1977. *Freedan B. The Second Stage.* London: Michael Joseph, 1981.

¹⁰ *Pateman C. The Theoretical Subversiveness of Feminism // C.Pateman and E.Cross (eds.), 1986. Pateman C. Feminist Critiques of the Public / Private Dichotomy // A.Phillips (ed.), 1987. Holland B. (ed.) Soviet Sisterhood. Bloomington:Indiana University Press, 1985. Holland-Cunz B. Feministische Demokratietheorie. Thesen zu einem Projekt. Opladen, 1998. Holland-Cunz B., Wilde G. Staatsform Demokratie – Demokratie-form Staat: Einleitung // *Femina Politica.* 7. Jg. / 1998. Н. 1. Hoecker B. Frauen in der Politik. Eine soziologische Studie. Opladen, 1987.*

исследователи. К современному поколению ученых, занимающихся вопросами обеспечения равных прав и возможностей можно отнести Б. Сиим, Х. Хернес¹¹ и других.

Одной из основных черт современных исследований является междисциплинарность, дискурсивный и сравнительный подходы. Важное значение в этом плане имеют работы Р. Инглхарта и П. Норрис¹², в которых большое место отводится именно сравнительному анализу вовлеченности и участия женщин в политике по всему миру.

В России труды ученых Г. Силласте, С. Айвазовой и Г. Кертмана, Е. Кочкиной, Л. Завадской, О. Здравомысловой и А. Темкиной, С. Полениной, Л. Ржанициной, Н.Шведовой, Л. Шинелевой¹³ и других внесли весомый вклад в формирование политики и идеологии равных возможностей мужчин и женщин.

В последние годы постепенно увеличивается количество диссертационных исследований, посвященных проблеме женского лидерства и политического участия.¹⁴

Hoecker B, Fuchs G. Handbuch Politische Partizipation von Frauen in Europa. Band II: die Beitrittsstaaten. VS Verlag für Sozialwissenschaften/GWV Fachverlage GmbH, Wiesbaden, 2004.

¹¹ *Sum B. Welfare State. Gender Politics and Equality Principles – Women's Citizenship in the Scandinavian Welfare State // E.Meehan and S.Sevenhuijsen (eds.), 1991. Hernes H. The Welfare State, Citizenship and Scandinavian Women // K Jones and A.Jonasdottir (eds.), 1988.*

¹² *Norris P., Inglehart R. Cultural Barriers to Women's Leadership: A Worldwide Comparison. IPSA 2000. 8/7/2000.*

¹³ *Силласте ГГ Женщины в российском обществе (социологический анализ) // Информационно-аналитический бюллетень клуба «Реалисты». - № 18 «Женщины, Политика, Власть». - М., 1996 Силласте ГГ Женские элиты в России и их особенности // ОНС.-1994.- № 1. Здравомыслова Е, Темкина А Феминистская эпистемологическая критика: кризис социального знания и поиски выхода // Женщина Гендер. Культура.- М., 1999. Здравомыслова Е, Темкина А Введение. Социальная конструкция гендера и гендерная система в России // Гендерное измерение социальной и политической активности в переходный период. Сб.статей. Вып.4 - СПб., 1996. Ржаницина ЛС Гендерный бюджет Первый опыт в России. - М: Гелиос АРБ, 2002. Гендерная экспертиза российского законодательства / Отв. ред Л.Н Завадская. - М.:Изд-во БЕК, 2001. Айвазова С, Кертман Г Женщины на randevу с российской демократией. - М., 2001.*

¹⁴ *Орлова В Н Карьера женщин в региональных органах исполнительной власти: особенности, факторы управления: Диссертация на соискание ученой степени кандидата социологических наук. - Орел, 2001. Галиакберова Н Р Статус и карьера женщины в современном российском обществе: Диссертация на соискание ученой степени кандидата социологических наук - Пенза, 2003. Лахова Е Ф Социальная и политическая адаптация российских женщин в годы реформ (90-е годы XX века): Диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук. - Москва, 1997 Шабалина Ю В Формирование политического лидерства*

Указанные выше работы закладывают научные основы изучения таких институтов как партии и государственная служба в плане обеспечения условий продвижения женщин на уровень принятия решений в политике.

Вместе с тем, в России ощущается существенный недостаток исследований по вопросам гендерной политики в целом и сравнительных исследований в частности, дающих целостное представление о роли и возможностях органов и структур власти в обеспечении равных возможностей мужчин и женщин.

Актуальность проблемы, ее недостаточная разработанность в отечественной науке определили выбор объекта, предмета, цели и задач данного исследования.

Объект и предмет исследования

Объектом исследования является процесс выдвижения женщин на лидерские позиции в структурах власти. Предмет исследования - политика партий и органов государственного управления России и Германии, обеспечивающая продвижение женщин на уровень принятия решений.

Гипотеза исследования

В ходе подготовки к исследованию была сформулирована основная гипотеза: успешность процесса продвижения женщин на уровень принятия решений в политике возможна только при активной роли государства.

Цель диссертационного исследования

Определить основные механизмы в партийных структурах и системе органов государственной власти, обеспечивающие политическое лидерство женщин.

Достижение поставленной цели потребовало решения **следующих исследовательских задач:**

женщин (теория и практика вопроса). Диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук. - Казань, 1999. *Нугаева НГ* Международно-правовые нормы о защите гражданских и политических прав женщин и их осуществление в Российской Федерации. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук – Казань, 2000.

- Провести анализ научных подходов к изучению особенностей женского лидерства, процесса и особенностей рекрутинга политической элиты, а также воздействия на них институционального контекста.
- Провести сравнительный анализ деятельности партий по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в России и Германии.
- Проанализировать основные механизмы по реализации принципа равных прав и возможностей мужчин и женщин на государственной службе Германии и России.
- Выявить роль отдельных государственных структур по созданию национального механизма интеграции интересов женщин в общественно-политический процесс.

Теоретико-методологическая основа исследования

В диссертационной работе использованы три основных метода исследования: метод сравнительного анализа, системный подход и социологический метод анализа факторов и механизмов обеспечения и поддержки женского лидерства в структурах власти России и Германии.

Использование сравнительного метода обусловлено самой постановкой вопроса лидерства женщин в структурах власти разных государств и возможности применения опыта в ином институциональном контексте.

Методология, специфика системного подхода определяется тем, что он ориентирует исследование на раскрытие целостности объекта и обеспечивающих её механизмов, на выявление многообразных типов связей сложного объекта и сведение их в единую теоретическую картину. В системе власти и политического лидерства ведущую роль играют крупные комплексные проблемы, требующие тесного взаимоувязывания экономических, политических, социальных и иных аспектов общественной жизни. Поэтому подход к проблеме женского лидерства в структурах власти требует рассмотрения именно в рамках данного метода.

Социологический метод представляет собой совокупность приемов конкретных социальных исследований, направленных на сбор фактов и

практических материалов, путем анкет, опросов и т.п. Социологический метод используется для выявления состояния общественного мнения, создания представлений об ориентациях участников политического процесса.

Совокупное использование данных методов в работе позволило получить достаточно объемную картину лидерства женщин в структурах власти России и Германии.

Научная новизна результатов исследования

Данное исследование представляет собой одну из первых попыток сравнительного анализа механизмов политического лидерства женщин в России и Германии.

- На основании сравнительного анализа было подтверждено положение о том, что политика партий и органов государственной власти является ключевым фактором обеспечения равных возможностей для женщин в сфере политического лидерства.
- Эффективность достижения женщинами лидерских позиций обеспечивается при помощи механизма квотирования как на уровне политических партий, так и на уровне государственных структур исполнительной власти.
- Исследование показало, что по основным направлениям формирования гендерно-чувствительной политики Россия ориентирована на страны Западной Европы. Однако процесс внедрения политики равных возможностей в систему органов власти России идет, с одной стороны, с отставанием; с другой стороны - форсированно, поскольку многие процессы, получившие на Западе естественное, постепенное развитие, в силу «догоняющего» положения России и несформированности гражданского общества и иной политической культуры такого развития не получили.
- Сравнительный анализ феноменов лидерства женщин России и Германии показал необходимость более активного выполнения государством направляющей, координирующей и контролирующей функций в

формировании системы равных прав и возможностей и обеспечения политического лидерства женщин.

- На данном этапе развития общественно-политической ситуации в России увеличение количества женщин на лидерских позициях возможно, преимущественно, через институциональные факторы. Однако лидерство женщин как процесс не может осуществляться механически, формально, поэтому необходимы изменения статуса и роли женщины в обществе в целом, глубокие культурологические трансформации.

Практическая значимость

Практическая значимость проведенного исследования заключается в том, что проанализированный материал и сделанные выводы позволяют органам законодательной и исполнительной власти Российской Федерации использовать опыт и наработки Германии в проведении эффективной кадровой политики. Выявленные недостатки гендерной политики Германии могут акцентировать внимание российских руководителей всех рангов, политологов и ученых на том, чтобы при внедрении механизмов обеспечения равных прав и возможностей мужчин и женщин в России избежать подобных ошибок. Результаты исследования могут найти практическое применение в формировании программных документов и уставов российских партий с целью включения в них гендерно-чувствительных вопросов, а также в деятельности органов власти по планированию и осуществлению комплексной политики по улучшению реализации равных возможностей для мужчин и женщин в общественно-политической сфере. Материалы исследования могут использоваться в процессе преподавания политологических и управленческих дисциплин в высших учебных заведениях, на курсах переподготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих.

Положения, выносимые на защиту

Проведенное исследование позволило сформулировать и обосновать следующие основные положения, выносимые автором на защиту:

1. Уровень развития экономики и демократии в обществе оказывает непосредственное влияние на формирование и функционирование женского лидерства – чем выше эта степень, тем больше женщин занимают лидерские позиции.
2. На лидерство женщин огромное влияние оказывает группа факторов - политическая культура данного общества, СМИ, социально-экономические и институциональные факторы, а также их взаимосвязь и взаимодействие. Однако основное значение, на наш взгляд, имеют *институциональные факторы*, обеспечивающие «законодательное участие» женщин во властных структурах и формирующие женское лидерство как норму общественно-политической деятельности. Конкретный институциональный контекст определяет модели и задает условия политического лидерства.
3. На современном этапе феминистские и гендерные исследования показывают, что происходят серьезные изменения роли женщин во властных структурах, например, увеличивается число женщин в партиях, повышается их номенклатурный статус в государственных учреждениях. Однако более важным является изменение самих структур под воздействием «женского лидерства», и это становится возможным только при соответствующей политике и поддержке государства.
4. Изменение избирательного законодательства России, в том числе, переход от смешанной к пропорциональной избирательной системе, а также сращивание партийного и административного ресурсов, существенно осложнили ситуацию с выдвижением женщин-кандидатов. Кроме того, в настоящее время партии России пассивны и, к сожалению, не являются инициаторами в области реализации гендерно-чувствительной политики. Тем не менее, опыт европейских стран свидетельствует о крайней важности той роли, которую играют и могут играть партии в обеспечении условий развития женского лидерства.
5. Одним из основополагающих факторов обеспечения равных возможностей является политика самой партии по вопросу женского лидерства, которая

находит свое отражение в уставе, программе партии и лояльности партийного руководства к гендерной проблематике. В связи с большой персонафицированностью российской политики и незавершенностью партийного строительства важное значение в проведении партией гендерно-чувствительной политики является личное отношение руководства партии к проблеме женского лидерства и политического участия.

6. Многолетний опыт европейских стран показал, что вне зависимости от мнения противников квотирования, этот механизм является одним из наиболее эффективных для увеличения числа женщин на лидерских позициях, повышения их интереса к политике и изменения содержания самой политики.
7. Анализ данных позволяет отметить, что механизмы квотирования, прописанные в избирательном законодательстве, не достаточно конкретны, что позволяет партиям манипулировать, в частности, порядком размещения кандидатов в партийных списках. Поэтому квотирование, закрепленное на уровне партийных документов, с учетом порядка и правил размещения кандидатов в партийных списках, представляется более эффективной мерой и необходимым стимулом привлечения женщин к деятельности партий, лидерству и выдвижению кандидатами на выборные должности и в парламенты.

Разумеется, не следует инкорпорировать методы и механизмы одной общественно-политической системы в другую непосредственно, без адаптации. Однако, на наш взгляд, вопрос не столько о том, нужно ли России квотирование, сколько в том, на каком уровне и как этот механизм должен применяться.

8. Анализ партийного строительства двух стран поставил вопрос о чисто женских политических объединениях. Различия по данному вопросу: а) отсутствие женских политических партий в Германии, но решение «женских» вопросов в рамках деятельности «обычных» политических партий и б) шестилетний опыт деятельности, в том числе и парламентской,

общественно-политического движения «Женщины России» и создание «Комитетом солдатских матерей» новой политической единицы не привели пока к серьезным изменениям в сфере политического лидерства женщин ни качественно, ни количественно. Однако вопросы о том, нужны ли чисто женские политические объединения, какую роль они играют в общественно-политической жизни общества и насколько эффективна их деятельность, имеют место и требуют отдельного исследования.

9. Существенное различие феноменов политического лидерства женщин России и Германии заключается в наличии четкого национального механизма интеграции интересов женщин в общественный процесс в Германии и несформированности данного механизма в России. Очевидна необходимость создания в России типовых структур и координирующей системы, которые решали бы проблемы гендерного равенства, включая вопросы женского лидерства. Необходима кропотливая и системная работа всех политических структур, гражданского общества, науки, СМИ и сферы образования для исследования и использования потенциала лидерских позиций женщин в России.

Апробация исследования

Основные положения и выводы диссертации изложены автором в докладах и сообщениях на следующих научно-практических конференциях в России: межрегиональная научно-практическая конференция «Человек: физическое и духовное самосовершенствование» (Ижевск, 2002); международная научно-практическая конференция «Международная политэкономия и политические науки в аспекте глобализации (Российский и американский подходы)» (Ижевск, 13-14 мая 2003 года); IV межвузовская конференция молодых исследователей по гендерным проблемам (Санкт-Петербург, 22-23 октября 2004). В рамках научно-исследовательской стипендии ДААД в 2003-2004 г.г. автор проходил стажировку в Центре Европейских Исследований Жана Моне в Университете г. Бремен, Германия (Universität Bremen, Fachbereich 8 Politikwissenschaft, Jean-Monnet-Centre for European Studies) под руководством профессора Ульрике

Либерт (Frau Prof. Ulrike Liebert). За время стажировки приняла участие в следующих конференциях: конференция ДААД для стипендиатов из России и Белоруссии, 2-4 апреля 2004 года, г. Бонн, доклад на тему «Факторы развития женщины-политика в современной России: сравнение со странами Европы» (DAAD Frühjahrskonferenz 2004 für Stipendiaten aus Russland und Belarus, ein Vortrag «Die Entwicklungsfaktoren weiblicher Politiker im modernen Russland: Vergleich mit europäischen Ländern»); Лев Копелев Форум, г. Кельн 17 июня 2004 года, доклад на тему «Женщины в российской политике» (Lew-Kopelew-Forum, Köln, ein Vortrag «Frauen in der russischen Politik»); международный семинар «Схожие проблемы – разные перспективы: европейско-российские сравнительные исследования», 5-6 июля 2004 года, Бремен, доклад «Продвижение равных возможностей с помощью законов и правовых норм? Германия и Россия» (Riga-Moscow-in-Bremen-Workshop «Similar Problems – Different Perspectives: European-Russian Comparative Studies», а report «Advancing equal opportunities by laws and legal norms? Germany and Russia»).

Структура диссертации

Диссертация состоит из трех глав, введения, заключения и списка использованной литературы.

Основное содержание работы

Во введении раскрывается актуальность темы исследования, степень ее научной разработанности в зарубежной и отечественной политологии, определяются гипотеза, цель, задачи, предмет и объект исследования, его научная новизна, а также теоретико-методологические и эмпирические основы.

Первая глава диссертации «Обеспечение лидерства женщин в системе властных отношений» состоит из трех параграфов. В первом параграфе «Фактор институционального контекста» рассматриваются разнообразные концепции власти с точки зрения учета гендерного фактора, а также представления о власти и носителях власти, существующие в современном

обществе, которые показали, что до сих пор как в обществе, так и в научной литературе термин «власть» и оценка ее роли имеют маскулинное понимание.

На основании анализа личностно-ситуативных теорий политического лидерства был сделан вывод о важном значении институционального контекста как системообразующего фактора для формирования и функционирования лидера в современном обществе. В частности, на политическое лидерство оказывают большое влияние особенности политического строя и политической культуры; экономика страны; административно-территориальный фактор, во многом обуславливающий тип политической системы, иерархию и структуру органов власти; ситуационное состояние политической системы.

Во втором параграфе первой главы «Теоретические основы женского лидерства и политического участия» рассматриваются основные подходы к изучению женского политического участия начиная с 50-х годов 20 века по настоящее время.

Женское политическое лидерство стало следствием развития феминистского движения и феминистской теории в Западной Европе и Америке. Само появление феминистской теории было порождено практикой, а не внутренней логикой развития научного знания. Ныне феминистская теория становится в определенной степени востребованной реальной жизнью. В данном параграфе рассматриваются особенности трех европейских школ феминистской мысли: английской, французской и немецкой.

Анализ материалов показал, что в оценке и интерпретации женского политического участия произошли следующие изменения: в 50-60-х годах женское участие не являлось отдельной темой политических исследований и электоральному поведению давались преимущественно психологические объяснения, подчеркивающие, однако, рациональное и иррациональное поведение человека в зависимости от биологического пола. В 70-е годы акцент исследований сместился на проблемы политической социализации, социальные и экономические проблемы. В эти годы не только произошел приток женщин в политику и переоценка женского политического поведения, но и изменилось

отношение ко многим вопросам, которые раньше считались личными, частными. В 80-е годы среди наиболее значимых факторов политического участия указывались политическая социализация, структурные и ситуационные (биографические) факторы.

Все теории политического лидерства, учитывающие гендерный фактор, можно разделить на три вида: первые считают главным гендерный фактор, вторые отдают предпочтение лидерской позиции, третьи рассматривают оба фактора как равноценные. На взгляд автора, наиболее точно и полно объясняющими специфику женского политического лидерства являются статусная теория (или теория ранговых ожиданий), созданная Дж. Бергером, и социально-ролевая теория гендерных различий лидеров, предложенная Элис Игли. Первая связывает поведение человека с его статусом в больших группах и обществе в целом и объясняет множество эмпирических данных, обнаруживающих как сходство, так и различие лидеров разного пола по эффективности, стилям, поведению в различных ситуациях, а также учитывает влияние стереотипов, существующих в обществе в отношении лидерских позиций. Вторая предполагает, что для того, чтобы быть принятыми в обществе, лидеры должны вести себя конгруэнтно их гендерной роли и в своем поведении и мотивации соответствовать гендерному стереотипу. По мнению автора, хотя данные теории и не объясняют все особенности женского политического лидерства, тем не менее, они глубоко анализируют важную роль стереотипов и позволяют найти решение проблемы негативного влияния стереотипов на продвижение женщин на лидерские позиции.

Третий параграф «Особенности рекрутинга политических элит» посвящен изучению специфики политической элиты, в том числе и женской, ее состава и рекрутинга. Также в данном параграфе производится обоснование необходимости женского политического участия и анализ институциональных факторов как основных в деле обеспечения продвижения женщин на уровень принятия решений.

В процессе рекрутирования элиты важнейшие моменты - широта ее социальной базы, круг лиц, осуществляющих отбор элиты (селекторат), процедура, механизм отбора, а также каналы рекрутирования. Как показал анализ, среди каналов рекрутирования во многих странах, в том числе и в Германии, наиболее важными являются государственная служба и политические партии. Для России на данном этапе канал политических партий еще не приобрел тот вес, который он имеет в странах Западной Европы, однако государственная служба имеет очень важное значение.

На состав и процесс отбора элит в России, в том числе и женских, существенно повлияла смена режима. Кроме того, эмпирические данные показали, что изменение политических и экономических условий негативно повлияло на представительство женщин на уровне принятия решений - количество женщин в высших эшелонах власти значительно уменьшилось.

Между тем, большинство исследователей по гендерным и политическим проблемам сходятся во мнении, и диссертант с ними согласен, что активное участие женщин в процессе принятия решений и управлении государством необходимо для эффективного функционирования и стабильного развития государства и гражданского общества.

Недостаточное представительство женщин на уровне принятия решений может быть объяснено, в том числе, и существующими в обществе стереотипами в отношении гендерных ролей.

В данном параграфе диссертант анализирует взаимосвязь факторов, влияющих на женское лидерство и политическое участие. К таким факторам относятся: 1) социо-экономические факторы, включающие образование, профессиональную деятельность, доходы, гражданское состояние; 2) институциональные факторы, включающие правительственную, партийную избирательную системы, модели карьеры и практики назначений; 3) политическую культуру - ценности, установки, нормы политики и политического. стереотипы в отношении полов. Анализ показал, что на современном этапе развития России для обеспечения политического лидерства

женщин наиболее эффективным является воздействие именно на институциональные факторы. Кроме того, диссертантом была предложена расширенная модель взаимосвязи факторов, включающая, в частности, СМИ.

Изученный и проанализированный теоретический и эмпирический материал позволил диссертанту сделать вывод о преимущественном значении институциональных факторов для обеспечения женского политического лидерства в современной России.

Вторая глава диссертации «Обеспечение лидерства женщин в структуре деятельности политических партий России и Германии» состоит из двух параграфов. В первом параграфе «Партийная политика Германии, направленная на обеспечение равных прав и возможностей мужчин и женщин» рассматривается немецкая партийная система, составы партий, анализируется положение партий в политической системе Германии, партийные предпочтения избирателей и избирательниц, а также особенности рекрутинга и внутрипартийной карьеры с учетом гендерного фактора.

Изначально партии существенно различались по отношению к гендерно-чувствительной проблематике, половому составу, а также по количеству женщин на руководящих позициях, которое, в целом, было довольно низким, несмотря на активную борьбу немецких женщин за реализацию на практике своих политических прав. Однако с начала 80-х годов количество женщин среди рядовых членов партий и руководящего состава изменилось в сторону увеличения. Кроме того, в программные документы большинства наиболее влиятельных партий были включены положения, касающиеся обеспечения равных возможностей мужчин и женщин во всех сферах общественно-политической деятельности. Переломным моментом в деле обеспечения равных прав и возможностей стало создание партии «Зеленые», закрепившей в своем уставе 50% квоту для представителей одного пола. Следствием такой политики стало введение квотирования в уставах практически всех партий Германии, имеющих реальные шансы принять участие в формировании федерального правительства. На основании изученного эмпирического материала

диссертантом были сделаны выводы о том, что, несмотря на разнообразные мнения, тем не менее, квотирование является одним из важнейших средств продвижения женщин на уровень принятия решений. Кроме того, введение квотирования наиболее эффективно на уровне уставов партий, поскольку в этом случае механизмы его функционирования прописываются более четко, что ведет к уменьшению возможностей манипулирования центральной частью партийного списка.

Во втором параграфе главы «Взаимоотношения в системе «женщины-политические партии» в России» анализируются особенности российской партийной системы, а также партийные предпочтения избирателей и избирательниц. Для женщин наиболее привлекательны партии и объединения социал-демократического толка, партии националистические или радикального толка не находят поддержки ни у женщин России, ни у женщин Германии.

Количество женщин в составе российских партий, в целом, невелико и колеблется у отметки 10%. Большинство из тех партии, представительство женщин в которых составляет 20-30% от общего числа членов, на данный момент, однако, не входят в число реально претендующих на места в парламенте.

Диссертант пришел к выводу о том, что одной из специфических особенностей российской партийной системы является наличие чисто женских политических объединений, таких как «Единая народная партия солдатских матерей» и Общероссийское общественно-политическое движение «Женщины России». В данном параграфе автором была предпринята попытка объяснить причины неудач партии "Женщины России" на выборах, а также был поставлен вопрос о роли подобных женских объединений на политической сцене.

Наиболее четко положения об обеспечении гендерного равенства зафиксированы в партиях либерального толка – «Союзе Правых Сил» и в особенности у «Яблока». Но, в целом, в отличие от Германии, в России квоты для женщин в партийных списках или на уровне государственной службы не существует, хотя, по мнению автора, их введение необходимо. Без введения

квотирования в России женщины еще долго будут недостаточно представлены на уровне принятия решений, что обусловлено особенностями политической культуры и социо-экономическими факторами. Поэтому для достижения равенства прав и возможностей диссертанту представляется наиболее эффективным воздействие именно на институциональные факторы, как наиболее подвижные и восприимчивые к изменениям.

Третья глава «Государственная служба как цель и средство продвижения женщин на уровень принятия решений» состоит из двух параграфов. В первом параграфе «Система мер по реализации принципа равных возможностей на государственной службе Германии» рассматриваются международные пакты и другие нормативные документы, регулирующие и регламентирующие положение женщин в различных областях и сферах деятельности и анализируется роль нормативных документов Евросоюза как создающих определенные рамки для формирования гендерной политики стран-участниц Евросоюза, в том числе и Германии.

Анализ опыта Германии показал, что отношение к гендерной проблематике и, соответственно, практические меры по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в разных федеральных землях Германии не одинаково – юг более консервативен, а север более открыт изменениям. В связи с этим, характерен тот факт, что разнообразные программы и нормативные документы федерального уровня исходят их опыта, практик и инициатив отдельных регионов, в частности, федеральных земель Бремен, Нидерзаксен, Гамбург, Заксен-Анхальт.

Поскольку, как было уже отмечено ранее, государственная служба является одним из важнейших каналов рекрутинга политической элиты. Поэтому с целью обеспечения равных прав и возможностей в этой сфере в Германии на федеральном уровне был принят ряд программ, включающих систему позитивных действий. Данная система была воспринята неоднозначно в обществе, и ее применение вызвало к жизни несколько показательных судебных процессов по урегулированию прав мужчин и женщин на

государственной службе. Однако, на взгляд автора, система позитивных действий оказала положительное влияние на качественное и количественное изменение гендерного состава государственных служащих в Германии, а судебные процессы позволили скорректировать как положения нормативных документов, так и применение их на практике.

Система позитивных действий в качестве одного из важнейших механизмов включает разные виды квот для недопредставленного пола. За реализацией принципа обеспечения равных прав и возможностей призваны следить специальные женские уполномоченные. Как региональными, так и федеральными законами предусмотрен и иной вид контроля – регулярное составление планов и ежегодная отчетность.

Не исчерпав себя полностью, система позитивных мер, тем не менее, не достигла полностью запланированных результатов и постепенно переросла в Германии в более масштабную стратегию гендерно-сбалансированного развития государства и общества – стратегию комплексного охвата. Комплексный охват – (ре)организация, улучшение, развитие и оценка основополагающих процессов с целью включения перспективы гендерного равенства во все стандарты на всех уровнях и на всех этапах всеми деятелями, вовлеченными в выработку политических решений. В функции данной федеральной стратегии входит обеспечение нового качества и повышение эффективности политических решений за счет предупреждения дискриминации, что, в свою очередь, должно послужить повышению экономической эффективности.

Одним из основных моментов обеспечения равных прав и возможностей в общественно-политической сфере является соответствующее законодательство и политика государства по данному вопросу, в целом. На основании проанализированных теоретических и статистических материалов автор приходит к выводу, что ведущую роль в продвижении женщин на уровень принятия решений в Германии и многих других европейских странах играет именно государство.

Во втором параграфе «Система мер по реализации принципа равных возможностей на государственной службе России» на основании общих критериев, выделенных в процессе рассмотрения системы государственной службы Германии в предыдущей главе, диссертантом анализируется наличие и состояние механизмов обеспечения равных возможностей на государственной службе Российской Федерации.

Несмотря на то, что большую часть государственных служащих в России составляют женщины, практика показывает, что их доля среди принимающих ответственные решения невысока, а национальный механизм обеспечения гендерного равенства, включающий правовое, организационное и содержательное измерение, находится в зачаточном состоянии. Между тем, как свидетельствуют эмпирические данные, мотивационно-карьерные устремления женщин практически ничем не отличаются от мужских.

После упразднения Комиссии по вопросам положения женщин в Российской Федерации в апреле 2004 года, которое диссертант расценивает как негативную меру, в России сложилась ситуация, когда гендерные инициативы и практические наработки региональных администраций не находят выхода на федеральный уровень, что во многом снижает их ценность и эффективность. По мнению автора, необходимо наличие типовых координирующих структур, которые должны работать в тесном сотрудничестве с Уполномоченным по правам человека, законодательными, исполнительными и судебными органами власти. В связи с российской спецификой подобные структуры возможно также создавать под патронатом Государственных федеральных инспекторов.

Однако, хотя структурный аспект и является, без сомнения, очень важным для обеспечения равных прав и возможностей на государственной службе, необходима также мощная законодательная поддержка, включающая как создание новых нормативных актов, так и внесение изменений в уже действующие законы и гендерную экспертизу законодательства. Важным шагом в направлении улучшения гендерного баланса на государственной службе Российской Федерации стала разработка Гендерной стратегии и закона

«О государственных гарантиях равных прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностей для их реализации».

Сравнительный анализ России и Германии подтвердил предположение автора о ведущей роли государства в обеспечении условий для реализации равных прав и возможностей мужчин и женщин в обществе и системе государственной власти, но выявил значительную разницу в степени развития и применения механизмов обеспечения гендерного равенства в России и Германии.

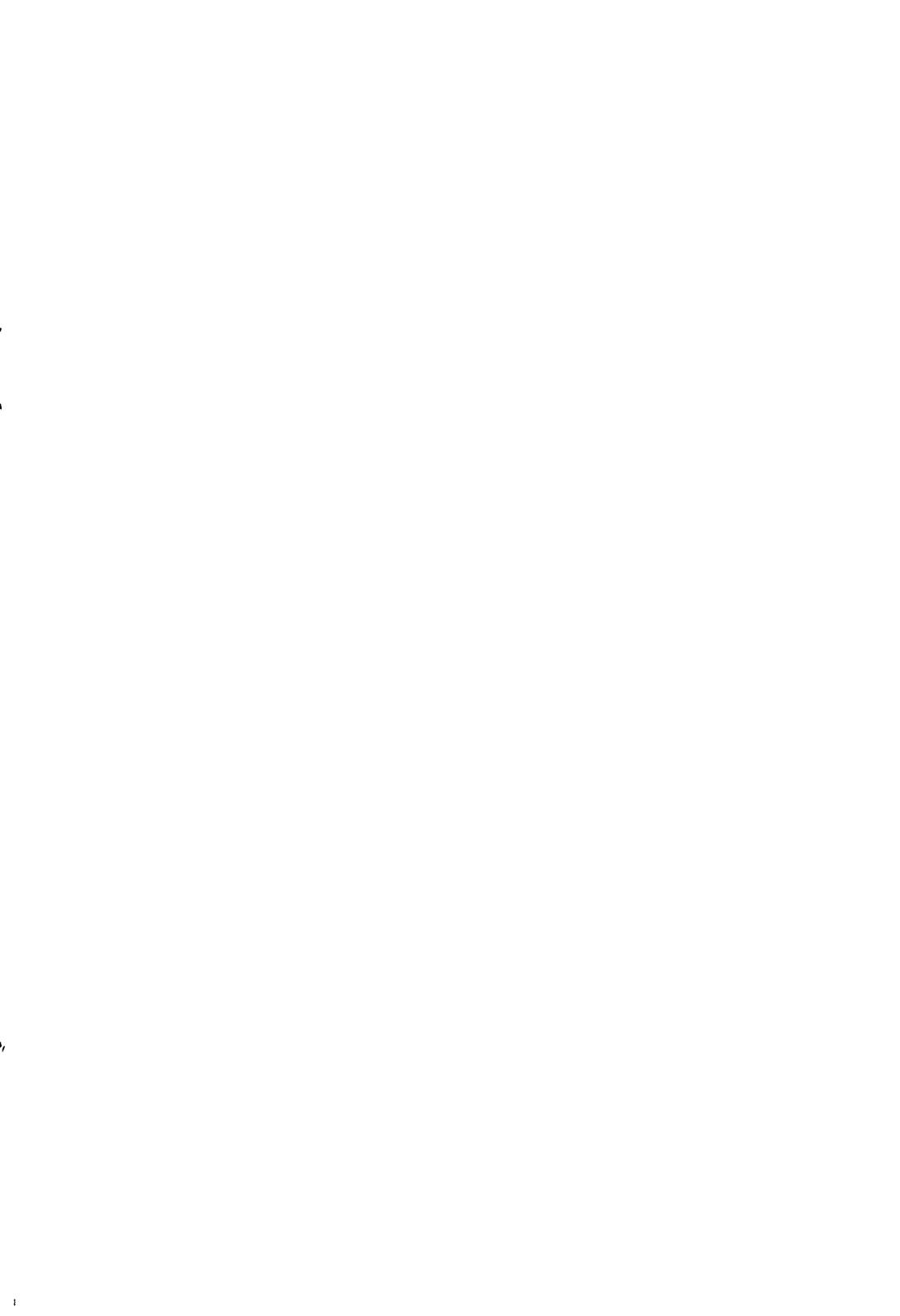
В заключении формулируются основные выводы диссертации и намечаются перспективы дальнейших исследований в области обеспечения равных прав и возможностей мужчин и женщин в общественно-политической жизни России.

Основные положения диссертационного исследования отражены в следующих публикациях автора:

1. *Чукавина Е.С.* Политическая деятельность как фактор самосовершенствования женщины // Материалы Межрегиональной научно-практической конференции «Человек: физическое и духовное самосовершенствование». - Ижевск: Изд-во УдГУ, 2002. – 0,1 п.л.
2. *Чукавина Е.С.* Женские политические элиты в современной России // Международная политэкономия и политические науки в аспекте глобализации (Российский и американский подходы): Материалы международной научно-практической конференции 13-14 мая 2003 года. - Ижевск, 2003. - 0,2 п.л.
3. *Чукавина Е.С.* Влияние гендера на восприятие кандидатов в период избирательной кампании // Информационные технологии в инновационных проектах: Тр. IV Междунар. науч.-технич. конф. (Ижевск, 29-30 мая, 2003 г.). - В 4 ч.-Ижевск: Изд-во ИжГТУ, 2003. – 0,1 п.л.
4. *Чукавина Е.С.* Женщины и власть в современной России // Актуальные проблемы гуманитарных и общественных наук: сборник статей. - Ижевск: Изд-во ИжГТУ, 2003. – 0,7 п.л.

5. Чукавина Е.С., Чукавин С.И. СМИ как один из факторов, влияющих на успешность женщин-кандидатов на выборах // Высокие технологии-2004: Сб. тр. науч.-техн. форума с международным участием: В 4 ч. - ч.1. - Ижевск: Изд-во ИжГТУ, 2004. - 0,2 п.л.
6. Чукавина Е.С. Влияние партийной политики на уровень женской репрезентативности в выборных органах власти России и Германии //Гендерные разночтения: Материалы IV межвузовской конференции молодых исследователей по гендерным проблемам «Гендерные отношения в современном обществе: глобальное и локальное». - СПб.: Алетейя, 2005. – 0,6 п.л.

Подписано в печать 01.09.2005
Формат 60×88 1/16. Объем 1.5 п.л.
Тираж 100 экз. Заказ № 98
Отпечатано в ООО «Соцветие красок»
119992 г.Москва, Ленинские горы, д.1
Главное здание МГУ, к.102



РНБ Русский фонд

2007-4

2256

25 OCT 2005

Page
25
2005