Бесфамильная Светлана Вячеславовна. Методология формирования статистической информационной системы безработицы в Российской Федерации : Дис. ... канд. экон. наук : 08.00.11 : Москва, 1997 180 c. РГБ ОД, 61:98-8/191-0

**Содержание к диссертации**

Введение

**Глава 1. Основные теоретик о-методологические вопросы статистического изучения занятости населения и безработицы в России 10**

1.1. Характеристика безработицы как компонента современного рынка труда России и методологические особенности ее изучения 10

1.2. Проблемы формирования современной информационной системы безработицы 35

1.3. Административная статистическая информационная система безработицы государственной службы занятости населения . 46

**Глава 2. Методология исследования проблем и перспектив формирования статистической информационной системы безработицы 57**

2.1. Анализ структуры показателей первичной учетной документации и государственного статистического наблюдения по трудоустройству и занятости населения . 57

2.2. Статистическое исследование структуры срочной статистической отчетности по трудоустройству и занятости населения 72

2.3. Система показателей, характеризующих обращение и трудоустройство граждан, ищущих работу и состоящих на учете в службе занятости 77

2.4. Система показателей, характеризующих организацию работы службы занятости с гражданами, признанными в установленном порядке безработными 84

2.5. Показатели спроса и предложения рабочей силы на контролируемом рынке труда России

**Глава 3. Статистическое изучение состояния рынке труда в Российской Федерации 105**

3.1. Статистическое изучение показателей динамики безработицы в России 105

3.2. Исследование показателей структуры безработицы в России 117

3.3. Использование методов прогнозирования для исследования тенденций безработицы и оценки определяющих ее факторов в Российской Федерации 122

3.4. Пути совершенствования статистической информационной системы безработицы в России 134

Заключение 140

Библиографический список использованной литературы 147

Приложения 159

* [Проблемы формирования современной информационной системы безработицы](http://www.dslib.net/statistika/metodologija-formirovanija-statisticheskoj-informacionnoj-sistemy-bezraboticy-v.html#688971)
* [Статистическое исследование структуры срочной статистической отчетности по трудоустройству и занятости населения](http://www.dslib.net/statistika/metodologija-formirovanija-statisticheskoj-informacionnoj-sistemy-bezraboticy-v.html#688972)
* [Система показателей, характеризующих организацию работы службы занятости с гражданами, признанными в установленном порядке безработными](http://www.dslib.net/statistika/metodologija-formirovanija-statisticheskoj-informacionnoj-sistemy-bezraboticy-v.html#688973)
* [Использование методов прогнозирования для исследования тенденций безработицы и оценки определяющих ее факторов в Российской Федерации](http://www.dslib.net/statistika/metodologija-formirovanija-statisticheskoj-informacionnoj-sistemy-bezraboticy-v.html#688974)

**Введение к работе**

Одной из главных задач рыночных реформ, проводимых в Российской Федерации, по прежнему остается одновременное обеспечение экономического и социального прогресса, что предполагает стремление к максимальному уровню занятости и формированию гибкой государственной системы социальной поддержки населения.

Рынок труда являясь важнейшим элементом рыночной экономики представляет собой систему общественных отношений, призванных обеспечить нормальное воспроизводство и эффективное использование товара "рабочая сила". Этот рынок выполняет функции механизма распределения и перераспределения рабочей силы по сферам и отраслям хозяйства, видам и формам деятельности на основе критерия эффективности её использования в соответствии со структурой общественных потребностей *и*форм собственности.

Рынок труда, с одной стороны формируется под влиянием множества экономических, социальных и демографических факторов и, с другой, сам в той или иной степени воздействует на них.

Постоянным фактором функционирования рынка труда является безработица, которая связана с определенными экономическими и социальными издержками общества. С точки зрения общеэкономических интересов следствием безработицы является снижение национального дохода и увеличение социальных расходов на материальную и иную поддержку безработных. С позиций отдельных работников безработица способствует снижению профессионально-квалификационного уровня, наносит моральный и материальный ущерб.

Очевидно, что безработица оказывает серьезное деструктивное влияние на состояние современного рынка труда и на общий социальный климат, на фоне которого осуществляются экономические реформы. Тенденция роста открытой безработицы сопровождается значительными

размерами латентной безработицы, одновременно развивается феномен скрытой занятости.

Государственная политика в области занятости населения направлена на предотвращение роста безработицы, порождающей целый комплекс проблем, что является непременным условием достижения социальной и экономической стабильности и успешного проведения реформ.

Законодательство о занятости населения Российской Федерации юридически оформило статус безработного и положило начало формированию статистики безработицы.

Меры по обеспечению политики занятости вырабатываются на основе достоверных данных, получаемых посредством статистического наблюдения за функционированием рынка труда, его основными параметрами и тенденциями. Статистическое наблюдение за рынком труда является основой для эффективной работы территориальных органов государственной службы занятости населения Российской Федерации, выполняющих функции посредничества в трудоустройстве, разработки и реализации программ поддержки занятости, профориентации и других.

В настоящее время, все более возрастает значение систематического изучения и оценки изменений, происходящих в области занятости в конкретных экономических и социально-демографических условиях России. Назрела настоятельная необходимость перехода к новому этапу совершенствования статистических характеристик безработицы, формирования обоснованной системы показателей, характеризующих данное явление.

При этом для определения реальной картины состояния рынка труда, как во многих странах, помимо естественно функционирующей статистической информации целесообразно использование системы опросов и специальных исследований, направленных на получение

постоянных сведений о том или ином аспекте рынка труда, проведение психо-социологических исследований поведения определенного слоя работников, неконкурентноспособных на рынке труда вследствие различных причин и в том числе отсутствия спроса на рынке труда в области их знаний.

Значительную актуальность приобретает исследование вопросов совершенствования государственного статистического наблюдения за безработицей, формирования и регулирования рынка труда на основе проведения единовременных обследований, а также повышения качества статистической информации с учетом международного опыта и национальной специфики.

Все это свидетельствует о необходимости пристального внимания к вопросам методологии формирования статистической информационной системы безработицы в Российской Федерации, что и обусловило выбор темы исследования.

Целью диссертационного исследования является разработка методологии формирования статистической информационной системы безработицы в Российской Федерации на основе административной статистики, концентрируемой, в настоящее время, в Министерстве труда и социального развития Российской Федерации, позволяющей выявлять основные тенденции в области занятости населения и разрабатывать концепции программ, способствующих регулированию ситуации на рынке труда.

В соответствии с целью исследования в диссертации поставлены и решены следующие взаимосвязанные задачи;

1. изучены теоретические и методологические основы статистического изучения занятости населения и безработицы;
2. определен и уточнен понятийный аппарат, используемый при статистическом изучении состояния рынка труда;

3)проведено исследование статистических информационных систем по занятости населения, используемых в мировой и национальной практике и разработаны рекомендации по совершенствованию форм государственного статистического наблюдения в данной области с целью получения более широкого спектра сведений о незанятом населении;

1. разработана и обоснована система статистических показателей занятости населения и безработицы;
2. осуществлен статистический анализ состояния рынка труда и прогноз его основных показателей на краткосрочную перспективу;
3. разработаны предложения по совершенствованию методологии формирования системы статистической информации о безработице.

Объект и предмет исследования.

В соответствии с поставленной целью объектом исследования является статистическая информационная система безработицы в Российской Федерации. Предметом исследования является безработица.

Информационную базу исследования составили данные статистической отчетности Минтруда России, ФСЗ России, Госкомстата России, материалы статистических сборников, периодических изданий и других источников по исследуемым вопросам.

Теоретической и методологической основой исследования явились труды отечественных и зарубежных экономистов и статистиков, посвященные проблемам функционирования рынка труда, материалы научных конференций и совещаний по изучаемой проблеме.

В качестве инструментария в ходе исследования использовались традиционные методы и приемы социально-экономической статистики: вычисление абсолютных, относительных и средних величин; построение графиков; группировок; рядов динамики; табличный метод и др. При анализе исходной информации о ситуации на рынке труда и прогнозировании применялся метод гармонических весов.

Обработка данных проводилась с использованием пакетов прикладных программ "Гарант", "QPRO", "Microsoft Excel 5.0', "Microsoft Word 6.0".

Научная новизна диссертационной работы состоит в том, что впервые осуществлен комплексный анализ статистической информационной системы безработицы в России, действующей с момента ее официального признания, и разработке методологии ее формирования в новых социально-экономических условиях.

В диссертации сформулированы следующие положения, выносимые на защиту:

1. усовершенствована система статистических показателей, характеризующих безработицу и деятельность государственной службы занятости населения по трудоустройству граждан, ищущих работу;
2. разработана методология формирования статистической информационной системы безработицы в Российской Федерации;

3)дана характеристика современных тенденций, особенностей занятости населения и безработицы на основе статистического анализа показателей трудоустройства и занятости населения;

1. сформирована система статистических показателей для характеристики факторов, позволяющих определить ситуацию на рынке труда;
2. осуществлен краткосрочный прогноз основных показателей рынка труда.

Практическая значимость работы.

Полученные в диссертации результаты позволяют дать объективную оценку состояния статистической информационной системы безработицы, что предоставляет возможность их использования Минтрудом России и подведомственными органами службы занятости при создании системы управленческой информации.

Усовершенствованная система показателей первичной учетной документации и государственного статистического наблюдения была применена в практической работе при подготовке изменений и дополнений в статистическую отчетность о занятости населения и безработице на 1997 - 1998 годы.

Апробация и реализация работы,

Основные теоретические и методологические положения диссертации нашли отражение в опубликованных научных статьях, были доложены на заседании кафедры Социальной и демографической статистики Московского государственного университета экономики, статистики и информатики, а также использованы в практической работе Минтруда России.

Публикации. Основные положения по данной проблеме изложены в двух опубликованных автором статьях объемом 0,6 п.л.

Структура работы. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, приложений и списка использованной литературы.

## Проблемы формирования современной информационной системы безработицы

Формирование и развитие рынка труда зависит прежде всего от информации, причем информация, в свою очередь, должна быть максимально достоверной и достаточно полной для исследований и характеристики явлений.

Информация, используемая для исследования рынка труда, должна отображать происходящие на нем процессы комплексно, не только характеризовать состояние рынка рабочей силы, но и быть базой для прогнозирования исследуемых процессов, фиксировать сдвиги, происходящие в результате реализации запланированных мероприятий, призванных улучшить положение в сфере рынка труда.

Для решения таких задач необходимо использовать систему мониторинга. Научно - обоснованная система отслеживания процессов, происходящих на исследуемом рынке труда, и индикаторов, то есть показателей, дает возможность оперативно и всесторонне отслеживать в динамике происходящие изменения и обеспечивать необходимой информацией заинтересованных потребителей.

Зарегистрированных в службе занятости безработные граждане составляют лишь часть фактической численности безработных. Несмотря на это, активная политика на рынке труда должна формироваться с учетом воздействия на весь контингент безработных. Для этого важна оценка состояния проблемы занятости в целом, включая спрос и предложение на рынке труда, которые являются основными направлениями в этой сфере. Проведение активной политики на рынке труда предполагает концентрацию существующих информационных потоков о происходящих на нем процессах в органах службы занятости. При этом должна усиливаться роль Министерства труда и социального развития Российской Федерации в координации и развитии потоков в информационной системе рынка рабочей силы, которая включает в себя: 1) законодательные и нормативные акты по всем аспектам формирования и функционирования рынка труда; 2) информацию о научных и методологических разработках в отечественных, зарубежных и международных организациях по изучению рынка рабочей силы; 3) государственную статистическую отчетность о трудоустройстве и занятости (ежемесячные, квартальные формы отчетности, полугодовые приложения к ним и т.д.). В среднем за квартал отслеживается около 800 показателей, содержащихся в этих отчетах; 4) специализированную государственную и внутриведомственную отчетность, характеризующую использование средств фонда занятости, численности работающих в системе службы занятости, оснащение системы вычислительной и другой оргтехникой, использование автотранспорта и т. д.; 5) статистические данные по разовым запросам и поручениям по различным сферам деятельности региональных служб занятости; 6) статистические и другие информационные сборники, бюллетени, брошюры, обзоры материалов прессы, подготавливаемые органами службы занятости; 7) статистические сборники и аналитические материалы различных министерств и ведомств. Задачи, решаемые информационной системой, определяют ее функции: 1) определять содержательную часть информации, т.е. какая информация необходима; 2) помогать в отборе данных, необходимых для выработки принимаемых управленческих решений; 3) устанавливать периодичность получения и разработки информации; 4) определять оптимальное соотношение между срочностью информации, ее надежностью (достоверностью) и затратами на получение необходимых данных; 5) регламентировать порядок сбора данных; 6) определять методы обработки данных, их хранения, накопления и распространения. Функционирование рынка рабочей силы осуществляется под воздействием всей системы правовых отношений и регулируется комплексом законодательных актов. Информационная система рынка рабочей силы должна включать в себя, как один из потоков, эту правовую информацию и вести ее актуализацию. Формирование банка данных о результатах исследования и анализа ситуации на рынке труда предполагает поток информации о научных разработках в области занятости населения, новых методологических подходах и различных системах показателей. Еще одним потоком в информационной системе является сбор данных о международном опыте анализа, регулирования и прогнозирования рынка рабочей силы. Здесь особенно важна сопоставимость методов расчета и идентичность понятий, используемых в международной практике и в нашей стране, с учетом национальных возможностей. В настоящее время такая работа ведется в рамках выполнения Государственной программы перехода Российской Федерации на принятую в международной практике систему учета и статистики, в соответствии с требованиями развития рыночной экономики. В рассматриваемой системе основной является информация о состоянии и функционировании рынка рабочей силы, которая должна быть базой мониторинга процессов, происходящих на рынке рабочей силы, и основой прогнозирования его развития. Этот информационный поток включает в себя государственную и ведомственную статистическую отчетность, материалы специальных обследований. Государственная статистическая отчетность о социально-экономическом состоянии общества концентрируется в Госкомстате России. Важнейшим инструментом анализа изменения численности, состава и распределения трудовых ресурсов по всевозможным признакам (по видам занятости, отраслям и территории) является баланс трудовых ресурсов. Аккумулируя в себе информацию многих отраслевых статистик, баланс трудовых ресурсов является наиболее комплексным методом изучения состава и использования рабочей силы. С его помощью раскрываются источники формирования рабочей силы, реальные связи и пропорции в распределении их по видам деятельности между сферами и отраслями народного хозяйства, между отдельными районами страны. Чтобы статистика смогла реально помочь решению поставленной задачи - обеспечение полной, производительной и свободно избранной занятости необходимо из общей численности незанятого населения выделить ту категорию незанятых, проблема трудоустройства которой является первоочередной - это безработные. С точки зрения рынка рабочей силы, особое место занимает государственное статистическое наблюдение по занятости (о занятых и безработных), о процессах, происходящих на рынке труда (о движении рабочей силы), о наличии и изменении состава рабочих мест (о потребности в рабочей силе).

## Статистическое исследование структуры срочной статистической отчетности по трудоустройству и занятости населения

Административная статистическая система службы занятости предоставляет пользователям значительную информацию для принятия управленческих решений на различных уровнях. Однако, в настоящее время, основными пользователями административной статистической системы являются руководители региональных органов службы занятости и научно-исследовательские организации.

Система управленческой информации российской службы занятости находится в стадии формировании и в настоящее время состоит из информации, получаемой из административных статистических отчетов о группах и потоках лиц, обратившихся в службу занятости за содействием в трудоустройстве, и материалов специальных обследований по направлениям деятельности служб занятости, которые могут использоваться как добавление к административным данным с целью предоставления дополнительных сведений об условиях формирования и развития рынка труда, которые помогают оценить эффективность деятельности службы занятости.

Управленческая информация предоставляется в форме печатных отчетов, отражающих общую ситуацию на рынке труда, ситуацию по конкретному направлению деятельности, а также в форме специальных сообщений по конкретным темам (например, занятость молодежи) или географическим регионам. Такая форма представления информации, как передача через компьютерные сети в настоящее время не используется. Несомненно автоматизация может играть ключевую роль, позволяя информационной системе удовлетворять нужды руководителей путем предоставления актуальной и целенаправленной информации. Компьютеры могут улучшить гибкость выбора информации в которой нуждаются пользователи, и в разработке специализированных анализов и прогнозов. В наиболее развитых системах стран с переходной экономикой используются сети, предоставляющие доступ к текущей информации на всех уровнях в пределах страны,

Успех каждой информационной системы в значительной степени зависит от легкости доступа к ней пользователей, соответствия имеющейся информации конкретным нуждам руководителей на всех уровнях, а также от формы и актуальности информации.

Однако, нередко управленческая информация используется службой занятости для принятия санкций по отношению к руководителям отстающих региональных служб занятости, а не для оказания им помощи в преодолении трудностей и ориентации на лучшие образцы работы. По нашему мнению, такая направленность информации не способствует решению проблем занятости и оказанию содействия в трудоустройстве безработным гражданам и противоречит основным задачам использования управленческой информации.

В настоящее время отсутствует управленческая информация, предназначенная для оценки эффективности работы региональных служб занятости по содействию в трудоустройстве, хотя необходимость ее получения неоднократно отмечалась на совещаниях руководителей региональных служб занятости.

По нашему мнению, для оценки эффективности работы по различным направлениям деятельности службы занятости можно построить месячные и квартальные таблицы на основе существующей формы срочной статистической отчетности по трудоустройству и занятости населения.

Так, например, для оценки эффективности работы по трудоустройству предлагается использовать помесячную таблицу, представленную показателями, характеризующими трудоустройство, отток состоящих на учете граждан, отношение общего числа трудоустроенных к числу снятых с учега в службе занятости, отдельно трудоустройство безработных граждан и отношение их численности к общему числу трудоустроенных. Наличие таких показателей позволит обнаружить скрытые проблемы. Снижение величины, характеризующей отношение количества трудоустроиств к оттоку и количества трудоустроиств к общему количеству учетного контингента указывает на необходимость повышения внимания на сложившуюся ситуацию со стороны руководителей службы занятости.

Также, необходимо обратить особое внимание, что до настоящего времени при подготовке управленческой информации экономические районы России были представлены с учетом территорий с критической ситуацией на рынке труда, что резко искажает картину ситуации в целом по экономическому району. Поэтому, необходимо территории с критической ситуацией на рынке труда отнести в отдельную группу, внутри которой проводить анализ ситуации.

Также, управленческая информация по вопросам трудоустройства должна отражать не только общие показатели, но и показатели, характеризующие деятельность региональных органов служб занятости по реализации программ содействия трудоустройству. Например, сравнение показателей численности направленных на "Молодежную практику" (программа оказания содействия в трудоустройстве безработной молодежи) и трудоустроенных в соответствии с программой по полугодиям, а также со значениями аналогичных показателей по другим программам содействия занятости. Основная задача такой информации - оказание практической помощи руководителям в оценке предоставляемых услуг.

Информация, которая используется для анализа событий, происходящих на рынке труда, имеет важное значение для разработчиков программ рынка труда. Такие показатели рынка труда как данные о безработице (например, по определенным регионам, занятиям, секторам экономики и отраслям народного хозяйства) оказывают существенное влияние на организацию работы службы занятости.

Управленческая информация отличается от информации о рынке труда с точки зрения выбора конкретных показателей и формы представления информации, рассчитанной на специальные целевые группы.

Помимо обязательной информации, связанной с деятельностью службы занятости, данные могут отражать условия, существующие на рынке труда и оказывающие общее влияние на работу служб занятости (например, появление новых негосударственных структур по содействию в трудоустройстве).

Необходимо дальнейшее развитие такой системы, которая может дать информацию о спросе на услуги, рабочей нагрузке, возлагаемой на работников службы занятости, оказанных услугах, результатах и экономичности их деятельности. Желательно, по возможности, наряду с качественными оценками включать и количественные оценки. Наиболее важным представляется использование такой информации для выделения территорий с передовым опытом работы, и также областей деятельности, нуждающихся в корректировке с целью улучшение работы всей службы занятости и соответствующее положительное влияние на решение определенных задач, стоящих перед ней, а также соответствующих целей и очередности их выполнения.

## Система показателей, характеризующих организацию работы службы занятости с гражданами, признанными в установленном порядке безработными

Структура первых ежемесячных отчетов региональных органов службы занятости населения о численности незанятых трудовой деятельностью граждан, зарегистрированных в органах службы занятости по форме №1-т (трудоустройство) - срочная была представлена узким кругом показателей, характеризующих уровни и потоки безработицы: количество трудоспособных незанятых трудовой деятельностью граждан, состоящих на учете на начало и конец месяца, официально признанных безработными и получающих пособие по безработице. При этом детально была показана степень участия в общественных работах и программах переобучения по направлению службы занятости. Наряду с вышеуказанными показателями информационную базу составляли показатели, характеризующие наличие вакансий на предприятиях, в учреждениях и организациях (потребность в работниках) в разрезе рабочих специальностей.

Практика первого года работы региональных органов службы занятости показала, что в наиболее сложных экономических условиях оказываются граждане, потерявшие работу в связи с высвобождением с предприятий (на 01.01.93 года - 40%). В связи с этим возникла необходимость статистического наблюдения за движением процесса трудоустройства этой группы лиц с момента их регистрации в службе занятости. С сентября 1992 года информационная база была дополнена показателями, характеризующими движение такого контингента безработных, как высвобожденные из различных сфер труда граждане.

По нашему мнению, эти данные в сочетании с аналогичными на начало и конец отчетного периода дали возможность оперативно контролировать динамику безработицы, как явление, величину разрыва численности незанятого населения, состоящего на учете, и численности лиц, признанных безработными, а также удельный вес в общей численности незанятых и безработных граждан, тех лиц, которые получают пособие, т. е. на данный момент имеют источник средств существования. В зависимости от величины этих показателей в пределах отчетного периода стало возможно принятие гибких решений ряда проблем занятости и вопросов, касающихся минимального материального обеспечения лиц, не имеющих никакого дохода.

Наибольший практический интерес представляет расширение информационной базы по трудоустроенным через посредничество службы занятости гражданам. Сведения о данном контингенте стало возможным получать в разрезе по получившим статус безработного и трудоустроенным в 10-дневный срок после постановки на учет, что предоставило информацию для получения характеристик по степени остроты и длительности социального дискомфорта, который вынуждены переносить граждане, не имеющие работы.

С целью контроля за степенью активности служб занятости в работе с незанятым населением в 1993 году и соответственно принятия необходимых мер по улучшению работы были введены качественно новые статистические показатели для получения характеристики результативности деятельности служб занятости по профессиональному обучению и общественным работам.

Настоятельная необходимость осуществления оперативного анализа и прогноза динамики финансовых затрат на выплату пособий по безработицы привела к расширению круга ежемесячно получаемых статистических показателей. В целом можно говорить о соблюдении преемственности структуры информационной базы в 1991 - 1993 годах. По нашему мнению круг статистических показателей, характеризующих официальную безработицу в 1993 году расширил возможности проведения аналитической работы и прогнозирования в области формирования и регулирования рынка труда России. Проведенная работа по формированию структуры информационной базы безработицы в 1993 году позволила получать в 1994 году более широкий спектр оперативных характеристик безработицы. Расширен показатель "снято с учета по другим причинам" показателем "в том числе безработных". Тем самым стал возможным контроль за определением численности безработных по состоянию на конец отчетного периода, (рассчитываемой как сумма численности безработных на начало отчетного периода и притока безработных за вычетом численности безработных граждан, трудоустроенных через посредничество службы занятости, снятых с учета, оформленных на досрочную пенсию и снятых с учета безработных по другим причинам). По нашему мнению, введение этого показателя обеспечило не только осуществление контроля достоверности поступающей информации, но и представило возможность уточнения направлений работы региональных служб занятости по оказанию содействия в трудоустройстве, повысило достоверность получаемых сведений о движении численности безработных, Форма срочной-месячной отчетности в 1995 году была представлена рядом новых показателей. Из численности граждан, снятых с учета по причине трудоустройства, выделена категория безработных граждан. Перенесение в 1995 году группы показателей, характеризующих профессиональное обучение по направлению службы занятости в отчетном периоде, в справочную часть формы, по нашему мнению, не несет смысловой нагрузки. Нецелесообразным, но нашему мнению, явилось исключение показателя, характеризующего потребность предприятий в работниках по рабочим специальностям, определяющего структуру спроса на неквалифицированный труд. Динамику этого показателя можно было проследить с 1991 года. В настоящее время данная информация собирается ежеквартально. В 1996 году был только введен конкретизирующий показатель, а именно, среди граждан, направленных на профессиональное обучение стали выделять категорию безработных. Формирование статистической системы показателей, характеризующих безработицу, в наибольшей степени определяется Федеральный Закон "О внесении изменений и дополнений в Закон о Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации". Так, необходимо обратить внимание, что на основании вышеуказанного Закона снятие с учета лиц, направленных на общественные работы после 6 мая 1996 года (дата введение закона в действие) в результате заключения срочного трудового договора (контракта), производится по причине трудоустройства. Смысловая нагрузка показателя, характеризующего снятие с учета по различным причинам в соответствии со статьей 35 Закона расширена категорией граждан, снятые с учета по причине длительной (более месяца) неявки в органы службы занятости без уважительных причин.

## Использование методов прогнозирования для исследования тенденций безработицы и оценки определяющих ее факторов в Российской Федерации

Прогноз рынка труда служит основой для организации работы по обеспечению занятости населения, т.к. с определенной достоверностью позволяет оценить складывающуюся ситуацию с соотношением спроса и предложения рабочей силы; возможную численность незанятого населения, которая может обратиться за содействием в трудоустройстве в службу занятости; распределение рабочей силы, оказавшейся на рынке труда; возможные объемы переподготовки высвобождаемых работников и незанятого населения: потенциальную численность безработных.

Прогноз рынка труда является базой для определения объема средств, необходимых для выполнения программ действий органов службы занятости, а также позволяет определить приоритеты региональной политики занятости на прогнозируемый период и разработать меры, направленные на предотвращение массовой безработицы и обеспечение социальных гарантий граждан в сфере занятости.

Разработка прогноза рынка труда осуществляется на основе анализа складывающейся социально-экономической ситуации и ее влияния на положение с занятостью населения. Нестабильность социально-экономической ситуации ставит нас перед необходимостью гибко моделировать возможные ситуации в сфере занятости населения прежде всего в долгосрочном периоде, оперативно разрабатывать систему упреждающих мер по корректировке ситуации на рынке труда. На федеральном уровне прогнозная работа охватывает узкий круг вопросов, как правило, ограниченный государственной статистической отчетностью. На региональном уровне прогнозирование рынка труда обычно проводятся в форме разработки Программы занятости и контроля за ходом ее реализации. В таких условиях при отсутствии единой концептуальной основы и разнообразии применяемых методических приемов невозможен межрегиональный сравнительный анализ. Прогнозирование рынка труда проводится органами службы занятости совместно с местными органами экономики и статистики. При расчетах необходимо учитывать национальные и демографические особенности, специфику социально-экономического развития территорий, степень распространелия тех или иных форм рыночных отношений. Информационное обеспечение прогноза рынка труда включает формирование баз данных, на основе информации поступающей как от внешних, так и внутренних источников, Учитывая динамизм изменений на рынке труда, информация о нем требует постоянного обновления и дополнения.

На основе данных Госкомстата России и Минтруда России следует предполагать, что уровень безработицы к 2001 году вырастет более чем в 2 раза, в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, рассчитанным Минэкономики России на 1998-2000 годы. Ниже приводятся основные показатели прогноза безработицы до 2001 года в среднем за год (табл. 4).

Приведенные в таблице данные в долгосрочной перспективе свидетельствуют о том, что ошибка прогноза по численности безработных увеличивается с увеличением периода прогнозирования. Динамичные изменения в экономике определяют разработку краткосрочных прогнозов показателей, характеризующих рынок труда, что предполагает необходимость прогнозировать происходящие структурные сдвиги в занятости населения с квартальной или, что еще лучше, ежемесячной периодичностью на основе достоверной и достаточно полной информации.

В условиях становления рыночных отношений следует ожидать значительных структурных изменений производства, трансформации государственной собственности, создания условий для интенсивного перелива материальных и финансовых ресурсов.

На этом фоне предполагается обострение существующих проблем занятости, связанных, в первую очередь, с ускорением процессов высвобождения кадров за счет сокращения производства, ликвидации и перепрофилирования убыточных и малорентабельных предприятий, а также межотраслевое, территориальное и межпрофессиональное перераспределение рабочей силы.

На ситуацию, складывающуюся на рынке труда влияют две группы факторов: 1) Факторы, определяющие спрос со стороны предприятий и организаций на рабочую силу. Сюда относится инвестиционная политика и создание рабочих мест, продолжительность рабочего дня (недели) и отпуска, научно - технический прогресс и эффективность производства, стоимость рабочей силы.