**Губина, Ольга Владимировна. Оценка влияния освоения природных ресурсов на социально-экономическое развитие северных регионов России : диссертация ... кандидата экономических наук : 08.00.05 / Губина Ольга Владимировна; [Место защиты: ГУ "Институт экономики Уральского отделения РАН"].- Екатеринбург, 2011.- 187 с.: ил.**

**РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК**

**УРАЛЬСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ**

**Институт экономики**

**ОЦЕНКА ВЛИЯНИЯ ОСВОЕНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ НА**

**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ СЕВЕРНЫХ**

**РЕГИОНОВ РОССИИ**

**Специальность: 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством**

**(региональная экономика)**

**Диссертация**

**на соискание учёной степени**

**кандидата экономических наук**

**Научный руководитель — доктор экономических наук, профессор**

**Шеломенцев Андрей Геннадьевич**

**Екатеринбург -2011**

**I**

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

**Введение З**

**1. Теоретико-методологические основы влияния освоения природных ресурсов на социально-экономическое развитие Севера ^**

**1.1. Север в системе социально-экономических отношений: функции, проблемы, цели и задачи развития**

**1.2. Методологические положения по оценке влияния освоения природных ресурсов на социально-экономическое развитие регионов российского Севера**

**1.3. Комплекс инструментов государственного регулирования влияния освоения природных ресурсов на социально-экономическое развитие северных регионов России**

**2. Методика оценки влияния освоения природных ресурсов на социально-экономическое развитие северных регионов России**

**2.1. Методический подход к оценке влияния освоения природных ресурсов на социально-экономическое развитие северного региона**

**2.2. Классификация факторов, влияющих на освоение природных ресурсов северных регионов**

**2.3. Аналитический инструментарий оценки влияния освоения природных ресурсов на социально-экономическое развитие**

**3. Оценка влияния освоения природных ресурсов на социально¬экономическое развитие Архангельской области**

**3.1. Региональное влияние освоения природных ресурсов на социально-экономическое развитие Архангельской области**

**3.2. Отраслевое влияние освоения природных ресурсов Архангельской области на развитие природно-ресурсных отраслей России**

**3.3. Направления совершенствования инструментов государственного регулирования влияния освоения природных ресурсов региона Заключение**

**Список используемой литературы Приложения**

**Заключение**

В результате диссертационного исследования были получены следующие выводы:

1. Определены функции, макроэкономические параметры, мезоэкономические особенности и проблемы развития северных регионов России. Север выполняет функции: территориального, ресурсного, эколого­географического резерва, геополитическую, оборонную, функцию источника валютных поступлений, демографическую. К основным макроэкономическим параметрам отнесены: в экономической сфере - расширение ресурсной базы северных регионов; поддержка базовых предприятий; регулирование рынков труда; обеспечение развития транспортной инфраструктуры; обеспечение развития международного сотрудничества; формирование научно-информационного пространства; в социальной сфере - трансформация системы государственных гарантий и компенсаций для северян; совершенствование механизма северного завоза; обеспечение поддержки развития коренных малочисленных народов Севера; в экологической - обеспечение охраны окружающей среды, развитие сети ООПТ; обеспечение равновесного состояния северных экосистем. Специфическими особенностями Севера РФ являются: суровость

климатических условий, периферийность положения, природно-ресурсная ориентация экономики. В качестве основных социально-экономических проблем Севера определены: низкая хозяйственная освоенность территорий; сырьевая специализация хозяйства; удорожание хозяйственной деятельности; проблема выбора стратегии освоения северных регионов; низкая инновационность экономики; высокая стоимость жизни населения; охрана здоровья; сохранение коренных малочисленных народов; акклиматизация к северным условиям; высокая уязвимость северных экосистем; высокий уровень локальной техногенной нагрузки на окружающую среду.

1. Уточнены методологические положения по оценке влияния освоения природных ресурсов как основы социально-экономического развития северных регионов, опирающиеся на сочетание отраслевого, социально­экономического, экономико-географического и экологического подходов к анализу и прогнозированию регионального развития. Во-первых, освоение природных ресурсов определяет экономический рост и развитие на основе реинвестирования прибылей ресурсодобывающего сектора, проводимого в целях совершенствования отраслевой структуры экономики северных регионов России. Во-вторых, совокупность социально-экономических эффектов влияния освоения ресурсов определяется уровнем развития институциональной среды. В-третьих, реализация целей и задач социально­экономического развития северных регионов в результате освоения природных ресурсов должна осуществляться в пределах хозяйственной емкости биосферы. В-четвертых, освоение природных ресурсов северных регионов должно осуществляться с учетом функциональных социально­экономических особенностей их развития.
2. Предложен комплекс системных и частных инструментов государственного регулирования влияния освоения природных ресурсов на социально-экономическое развитие северных регионов России,

учитывающий: совокупность стратегических целей и тактических задач социально-экономического развития северных регионов; степень

обеспеченности природными ресурсами и их изученность; систему социально-экономических факторов, определяющих темпы и масштабы эксплуатации природных ресурсов; функционально-структурные блоки северных региональных социально-экономических систем, на которые влияет освоение природных ресурсов; частно-государственное партнерство.

Комплекс инструментов экономического механизма государственного регулирования освоения природных ресурсов включает в себя инструменты системного и частного характера федерального и регионального уровня.

Основными функционально-структурными блоками северных

региональных социально-экономических систем, на которые оказывает влияние эксплуатация природных ресурсов являются: уровень жизни, валовой региональный продукт, внешнеэкономическая деятельность, бюджетная обеспеченность, инвестиционная деятельность, обеспеченность региона финансами, экологическая ситуация и инфраструктурное развитие. В работе выявлены взаимосвязи между целевыми ориентирами развития северных регионов и функционально-структурными блоками социально­экономических систем, на развитие которых влияет освоение природных ресурсов.

1. Разработаны положения по оценке влияния освоения природных ресурсов на социально-экономическое развитие: оценка влияния освоения природных ресурсов основывается на междисциплинарности; влияние освоения природных ресурсов носит комплексный характер; оценка влияния освоения природных ресурсов является сбалансированной; оценка основывается на комплементарности целевых ориентиров развития северных регионов и функционально-структурных блоков региональных социально­экономических систем, на которые влияет освоение природных ресурсов; оценка влияния освоения природных ресурсов обеспечивает согласованность отраслевого и регионального развития; анализ влияния освоения природных ресурсов учитывает динамические особенности этого процесса; исследование влияния освоения ресурсов как социально-экономического процесса, протекающего во времени, обуславливает использование динамических критериев; в результате оценки определяются направления совершенствования инструментов государственного регулирования освоения природных ресурсов в целях усиления влияния природных ресурсов на социально-экономическое развитие северных регионов.
2. Разработана классификация социально-экономических факторов, оказывающих влияние на освоение природных ресурсов северных регионов. К основным факторам, определяющим темпы и масштабы эксплуатации природных ресурсов, отнесены: величина, качество и изученность запасов ресурсов, их возобновимость, уникальность, исчерпаемость, периферийность территорий, природно-климатические условия, уязвимость экосистем, освоенность территории, количество трудовых ресурсов, квалификация рабочей силы, миграция трудовых ресурсов, этничность, инвестиционная привлекательность, колебания спроса и динамика цен, внешнеторговая деятельность, инвестиционные ресурсы, энергообеспеченность региона, низкая инновационность, платность природопользования и реализация прав собственности на природные ресурсы.

Классификация факторов осуществляется в зависимости от возможности динамики, отношения к природным ресурсам, источников влияния, длительности воздействия; возможности государственного регулирования. Способность к динамике позволяет определить относительно неизменные и переменные факторы. По отношению к природным ресурсам факторы подразделяются на экзогенные и эндогенные. В зависимости от источников воздействия факторы разбиваются на следующие группы: природно-ресурсные, географические, социально-демографические, экономические и институциональные. По длительности влияния факторы можно отнести к краткосрочным, среднесрочным, долгосрочным и практически постоянным. В зависимости от возможности государственного регулирования их влияния факторы относятся к регулируемым или слаборегулируемым. Предложенная классификация факторов позволила разработать рекомендации по их дифференцированному учету для каждого вида природного ресурса, вовлекаемого в хозяйственный оборот.

1. Предложен методический подход к оценке влияния освоения природно-ресурсной базы на развитие северных региональных социально­экономических систем. Подход включает: положения по оценке влияния освоения природных ресурсов; классификацию факторов, определяющих масштабы освоения природных ресурсов; аналитический инструментарий; трехуровневую систему динамических критериев.

Аналитический инструментарий предлагаемого методического подхода включает структурированную систему показателей оценки влияния освоения природных ресурсов и алгоритм оценки. Оценка влияния природных ресурсов осуществляется с применением трехуровневой системы динамических критериев, которая включает: среднеобластной,

среднеотраслевой и средний для макрорегиона (средний для регионов Европейского Севера) критерии.

Предложенная методика представляет собой логически завершенный процесс, начинающийся с определения целевых установок социально­экономического развития регионов, для которых природно-ресурсный фактор является определяющим в экономике, и завершающийся разработкой рекомендаций по усилению их значимости в социально-экономическом развитии таких регионов и природно-ресурсных отраслей России в целом. Следует отметить возможность применения предложенной методики для широкого перечня субъектов федерации вследствие комплексности и высокой степени дифференцированности функционально-структурных блоков регионального развития, на которые влияет освоение природных ресурсов

1. Использованный в исследовании метод количественных оценок позволил определить числовую интерпретацию степени влияния освоения природных ресурсов на социально-экономическое развитие Архангельской области (региональное влияние). Исследование показало, что по сравнению с другими видами природных ресурсов очевидно преобладание влияния освоения лесных ресурсов на социально-экономическое развитие региона. На втором месте среди осваиваемых видов природных ресурсов по участию в реализации задач регионального развития находятся минерально-сырьевые ресурсы. Влияние освоения земельных, водных и ресурсов животного мира на развитие функционально-структурных блоков социально-экономической системы региона незначительно.

Наиболее значимо влияние освоения всех видов природных ресурсов региона, по сравнению с другими направлениями влияния, на улучшение экологической ситуации в регионе, на развитие экспортной деятельности, а также на формирование инфраструктуры области. Особо следует отметить отрицательное влияние освоения природных ресурсов на формирование финансовой обеспеченности региона вследствие значительной убыточности предприятий ресурсного сектора. Минимален, в сравнении с другими направлениями влияния, вклад освоения природных ресурсов в повышение уровня жизни населения и в повышение бюджетной обеспеченности региона.

В результате исследования было выявлено, что в течение 2005-2009 гг. наиболее стабильной была степень влияния освоения водных ресурсов на развитие региона. Активизация деятельности по освоению минерально­сырьевых ресурсов в связи с пуском первой очереди месторождения алмазов им. М.В. Ломоносова в 2005 г. позволила усилить их влияние на социально­экономическое развитие области. Рост степени влияния освоения ресурсов животного мира на социально-экономическое развитие области преимущественно следует связывать с успешным прохождением процедуры финансового оздоровления предприятий рыбохозяйственного комплекса региона. Влияние освоения лесных ресурсов на развитие региона значительно снизилось, так же как и влияние освоения земельных ресурсов.

1. В результате исследования было оценено влияние освоения природных ресурсов Архангельской области на функционирование соответствующих природно-ресурсных отраслей России в целом (отраслевое влияние). Результаты оценки отражают исторически сложившуюся специализацию Архангельской области в экономике России на развитии отраслей по добыче и обработке лесных и водных биологических ресурсов. Такая промышленная специализация сформировалась вследствие территориального разделения труда, обусловленного в данном случае особенностями природно-ресурсного потенциала региона.
2. На примере минерально-сырьевых ресурсов Архангельской области была выполнена прогнозная оценка социально-экономических последствий их освоения для региона с учетом введения в эксплуатацию объектов нового освоения. В исследовании показано, что к 2030 г. при существующих темпах развития экономики региона:

* удельный вес объема отгруженной продукции МСК в общем объеме отгруженной продукции промышленного производства Архангельской области составит 3,6%, увеличившись с учетом объектов нового освоения до 5,1%;
* удельный вес валовой добавленной стоимости, произведенной МСК, в общем объеме валового регионального продукта области составит 1%, а с учетом объектов нового освоения 1,4%;
* удельный вес инвестиций в основной капитал предприятий и организаций МСК в общем объеме инвестиций в основной капитал предприятий и организаций региона составит 3,3%, а с учетом ввода объектов нового освоения 3,6%;

- удельный вес занятых в МСК в общей численности занятых региона составит 2,3%, увеличившись при вводе объектов нового освоения до 3,2%

Таким образом, сохранить достигнутые к 2010 г. значения вклада освоения минерально-сырьевых ресурсов в социально-экономическое развитие Архангельской области возможно, преимущественно, за счет ввода в эксплуатацию новых месторождений полезных ископаемых, в частности, пуска второй очереди ГОКа на месторождении алмазов им. М.В. Ломоносова.

1. На основе использования трехуровневой системы динамических критериев выявлены направления совершенствования инструментов государственного регулирования освоения природных ресурсов («зоны регулирования»), которые позволяют усилить влияние их освоения на социально-экономическое развитие Архангельской области. Наиболее проблемным, требующим усиленных мер регулирования со стороны государства, является участие освоения природных ресурсов в обеспечении поступлений в бюджет региона, в инвестиционной деятельности региона, а также в инфраструктурном обустройстве территории. Не требующим применения инструментов государственного регулирования сверх существующего уровня определено участие освоения природных ресурсов в улучшении экологической ситуации в области. Среди природных ресурсов особенно высока необходимость государственного регулирования в отношении освоения лесных и земельных ресурсов Архангельской области. Наименее проблемным в отношении необходимости применения дополнительных мер государственного регулирования, следует считать освоение минерально-сырьевых ресурсов Архангельской области.