

40

На правах рукописи



Барсуков Радион Раисович

**СОЦИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ПОЛИЭТНИЧЕСКИМИ ПРОЦЕССАМИ:
РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ**

Специальность 22.00.08 – социология управления

Автореферат

**диссертации на соискание ученой степени
кандидата социологических наук**



Новосибирск 2008

На правах рукописи

Барсуков Радион Раисович

СОЦИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПОЛИЭТНИЧЕСКИМИ
ПРОЦЕССАМИ: РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ

Специальность 22.00.08 – социология управления

Автореферат

диссертации на соискание ученой степени
кандидата социологических наук

Новосибирск 2008

Работа выполнена в Сибирском университете потребительской кооперации

Научный руководитель

доктор философских наук
Барбашина Эвелина Владимировна

Официальные оппоненты:

доктор социологических наук,
профессор Захаров Николай Львович

кандидат социологических наук, доцент
Микитенко Наталья Леонидовна

Ведущая организация

Сибирская академия государственной
службы

Защита состоится 6 ноября 2008 г. в 15-00 часов на заседании диссертационного совета Д 212.169.02 при Новосибирском государственном университете экономики и управления – «НИНХ» по адресу: 630099, Новосибирск, ул. Каменская, д. 56, ауд. 29.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Новосибирского государственного университета экономики и управления

Автореферат разослан 6 октября 2008 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета



Соболева И.А.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Современное развитие в России характеризуется изменениями во всех сферах жизнедеятельности общества. Успешность перемен во многом зависит от эффективности управления. Учитывая, что предыдущие методы управления во многом потеряли свою эффективность, возрастает актуальность их изучения в новых условиях. Цель управления этническими процессами в полиэтническом социуме (государстве, регионе) состоит в оптимизации межэтнических отношений, предполагает сочетание общечеловеческих ценностей, норм и уникальности каждого этноса, этнической группы.

Потенциальная конфликтность этнических процессов обусловлена объективными факторами: полиэтничность, поликонфессиональность, поликультурность России, огромная территория, формирующаяся российская государственность, сложное национально-территориальное и административное устройство. Постсоветская история наглядно демонстрирует обострение противоречий как между регионами, так и внутри них, в том числе в области межэтнических отношений. Проблемы усиливаются из-за отсутствия перспективно ориентированной общегосударственной национальной политики, из-за несовершенства федерального и регионального законодательства.

Актуальность диссертационной работы обусловлена административной реформой местного самоуправления в РФ, цель которой – расширение участия населения через «прямую демократию» в решении местных вопросов. В связи с этим в полиэтнических регионах необходимо проявлять повышенное внимание к этническим сообществам с целью создания условий для реализации их интересов. Необходимым условием этого выступает объективная, оперативная информация о реальной ситуации в области межэтнических отношений в регионе.

Актуальность диссертационного исследования обусловлена тем, что концептуальные основания социального управления в полиэтническом регионе до настоящего времени мало изучены. Концептуализация научного знания – необходимое условие эффективного социального управления, когда его объектом выступают

сложные этнические процессы, характеризующиеся высокой степенью динамичности и потенциальной конфликтогенностью.

Исторически сформировавшееся разнообразие теоретических подходов, продолжающиеся дискуссии о сущности этничности, этнической идентичности, этнических процессов и способов управления ими – все это свидетельствует о сложности изучаемых проблем.

Степень изученности темы. Тема диссертационной работы относится к междисциплинарным исследованиям. Ее анализ в рамках социологии управления предполагает учет общесоциологических теорий общества и социального управления; теорий глобалистики и развития российского общества; этносоциологических концепций и исследований этноконфликтности. Общетеоретические и методологические основы раскрыты в работах следующих авторов: З. Бауман, И. Валерстайн, М. Вебер, Э. Гидденс, Р. Дарендорф, Э. Дюркгейм, К. Левин, Р. Мертон, П. Сорокин, Т. Парсонс, Ю. Хабермас, А. Шюц и др.

Среди работ, посвященных вопросам управления в целом, выделяются труды М. Вебера, К. Маркса, Р. Мертон, Т. Парсонса, Г. Спенсера, П. Сорокина, и др. Общие основы теории управления представлены в работах В.Г. Афанасьева, И.И. Блауберга, Ю.Н. Давыдова, Н.Л. Захарова, Г.В. Осипова, А.С. Пашова, А.И. Пригожина, М.В. Удальцовой и др.

Особенности управления региональными этническими процессами раскрываются в исследованиях С.А. Абдокова, А.В. Авксентьева, В.А. Авксентьева, И.О. Бабкина, А.В. Баранова, В.С. Белозерова, А.А. Вартумяна, С.М. Воробьева, Г.С. Денисовой, Л.М. Дробижевой, А.Ю. Кормазова, С.Ю. Ивановой, Э.Т. Майбороды, О.С. Новиковой, В.Ш. Нахушева, А.Г. Плиева, М.В. Савва, Е.В. Савва, Л.Л. Хоперской, В.В. Шнюкова, В.М. Юрченко. Среди зарубежных авторов, работы которых посвящены особенностям управления этническими процессами, следует выделить U. Anderson, M. Hewson, T. Sinclair, A. Kearns, A. Melich, M.J. Miller, R. Rhodes, T.F. Pettigrew.

Наиболее известными отечественными специалистами в области этносоциологических исследований являются: Ю.В. Арутюнян, Ю.В. Бромлей, Л.М. Дробижева, М.Н. Губогло, Л.Д. Гудков, С.В. Лурье, З.В. Сикевич, А.А. Сусоколов, А.П. Садохин,

И.К. Скворцов, Г.У. Солдатова, Е.Н. Старикова, Т.Г. Стефаненко, В.А. Тишков, Ж.Т. Тощенко, С. Чешко и др. Методологические основы исследования этничности, межэтнических отношений представлены в работах М. Абрамовой, Б. Андерсена, В.О. Арутюняна, Ю.В. Бромлея, Г.Н. Гаджиева, Л.М. Дробижевой, В.В. Коротеевой, Ю.В. Попкова, В.А. Тишкова. Этнические процессы изучаются такими авторами, как В.П. Алексеев, Ю.В. Бромлей, М.Н. Губогло, В.И. Козлов, П.И. Кушнер, В.А. Тишков. Специфика этнических процессов на региональном уровне анализируется в работах А.В. Авксентьева, М.А. Аствацурова, А.А. Вартумяна, Л.М. Дробижевой, С.Ю. Иванова, М.В. Саввы, Е.В. Саввы, В.М. Юрченко.

В последние годы значительно вырос поток литературы, посвященной этническим конфликтам в целом (В.А. Аксентьев, М. Губогло, А.В. Дмитриев, Л.М. Дробижева, Э.В. Сикевич, В.А. Тишков) и управлению ими (В.А. Авксентьев, Г.С. Денисов, А.В. Дмитриев, Ю.Г. Запрудский, А.В. Здравомыслов, В.М. Иванов, Е.И. Степанов).

Цель диссертационного исследования заключается в анализе управления полиэтническими процессами для определения способов, методов, путей оптимизации управления полиэтническими процессами на региональном уровне.

Задачи исследования.

1. Изучить и обобщить современные теории и методологические подходы к определению этничности, этнической идентичности в рамках междисциплинарного подхода и с позиции управления.
2. Выявить специфику этнических процессов и определить значимые для них этнодетерминирующие признаки и факторы.
3. Определить наиболее эффективные способы управления этническим конфликтом как высшей формой проявления противоречий в межэтнических отношениях.
4. Проанализировать и дать оценку региональному опыту управления полиэтническими процессами.
5. На основе теоретического и эмпирического исследований определить способы профилактики этнического конфликта и механизмы совершенствования управления этническими процессами.

Объект исследования – полиэтничный социум как объект управления.

Предмет исследования – управление полиэтническими процессами на региональном уровне.

Теоретико-методологические основания исследования включают совокупность общесоциологических принципов, конкретизированных для решения поставленных в диссертации задач. К ним относятся: понимание социологии как науки, исследующей и объясняющей социальное действие, признающей «господство» управления на основе и благодаря знаниям (М. Вебер); взаимообусловленность власти и влияния (Т. Парсонс); взаимозависимость жизненного и повседневного мира, различность поведения и действия (А. Шюц).

В работе применены системный и деятельностный подходы, на основе которых раскрывается комплексность управления этническими процессами. Этнические процессы (полиэтнический социум, этничность) рассматриваются на основе адаптированного социально-исторического варианта примордиалистского подхода и современного конструктивистского понимания этничности. При анализе управления этническим конфликтом также применяется субъектно-деятельностный и структурно-функциональный подходы.

В исследовании используются методы количественной социологии и качественной интерпретации результатов социологических исследований, сравнительный анализ документов (международных, федеральных и региональных нормативных актов), публикаций в средствах массовой информации; критическое осмысление содержания научных работ по данной проблематике.

Информационной базой исследования являются:

1. Законодательные акты, постановления и нормативные документы Российской Федерации, Тюменской области, касающиеся развития и регулирования национальных отношений и федеральные, областные программы развития национально-культурной автономии.
2. Статистические данные Федеральной службы государственной статистики и Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области.
3. Данные аналитических обзоров и социологических исследований, проведенных отечественными и зарубежными специалистами.
4. Данные социологических обследований населения г. Тобольска и Юга Тюменской области, проводимые в 2002 г. (выборка –

100 человек), в 2003 г. (выборка – 346 человек), 2003-04 гг (выборка – 626 человек). Результаты обрабатывались с помощью компьютерной программы SPSS в лаборатории социологических исследований при Западно-Сибирском гуманитарном институте.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в следующем:

1) проанализированы современные концепции этничности с позиции управления и их практической применимости в социальном управлении;

2) определены способы преодоления терминологической вариативности понятий, проведено их терминологическое уточнение;

3) предложена типология этнических процессов в полиэтничном социуме, определена их роль в развитии этнической идентичности и основные стратегии управления ими;

4) систематизирована типология этнических конфликтов на территории РФ, выявлены оптимальные способы управления ими в современных условиях;

5) проанализированы новые зарубежные практики управления в полиэтничном социуме с позиции их применимости в российских условиях;

6) создан банк данных по проблемам межэтнических отношений для региона, сформирована основа для мониторинговых исследований;

7) разработаны методологические принципы организации мониторинга межэтнических процессов, предложена модель и программа мониторинговых исследований в полиэтничном социуме.

Основные положения, выносимые на защиту:

– Этничность, этническая идентичность – дискуссионные понятия в современных гуманитарных науках и их понимание обусловлено теоретическими подходами и целями исследований. С позиции управления методологически оправданно рассмотрение этничности, этнической идентичности, во-первых, как состояния, характеризующегося этнодифференцирующими признаками; во-вторых, как процесса, определяемого единством объективных (географических, культурных) и субъективных факторов, границами межэтнического взаимодействия.

– Социальное управление в полиэтническом регионе есть целеориентированное воздействие со стороны органов управления (федерального, регионального, местного уровней) на этнические процессы с целью снижения межэтнической напряженности и повышения уровня межэтнической интеграции, что предполагает определение стратегии направлений управленческой деятельности, системы мер и механизмов воздействия на этнические процессы, контроль и корректирование результатов управления.

– В ситуации этнического конфликта управление заключается в деятельности по урегулированию конфликта, конструктивной деэскалации, снижению остроты и недопустимости перехода к открытой (агрессивно-манифестной) стадии конфликта; основной формой воздействия на конфликт в современных условиях следует признать непереговорное воздействие и урегулирование, а не разрешение.

– Обязательным условием эффективного управления в полиэтническом регионе выступают мониторинговые исследования, которые должны стать информационной базой принятия управленческих решений.

Практическая значимость исследования состоит в том, что научно-обоснованные результаты исследования и практические результаты работы могут быть использованы:

1) законодательными и исполнительными органами государственного, муниципального управления при разработке законов и других нормативных актов в области межэтнических отношений;

2) общественными организациями, в том числе этнического характера, отдельными лидерами для решения задач, направленных на оптимизацию управления в полиэтническом социуме;

3) при осуществлении научных исследований в области межэтнических взаимоотношений, при разработке и координации межрегиональных исследований по теме работы;

4) в преподавании, в профессиональном обучении и повышении квалификации государственных, муниципальных служащих.

Апробация работы. Основные положения диссертационной работы были представлены на всероссийской научной конференции «Человек и мир человека» (г. Рубцовск, 2006 г.), на межрегиональной научно-практической конференции «Проблемы сохране-

ния и преемственности традиционной культуры российских немцев в современности» (г. Новосибирск, 2006 г.), на региональных конференциях «Этноконфессиональные отношения в современной России: региональный аспект» (г. Тобольск, 2003 г.), «Этносоциальные процессы в Западной Сибири: специфика, проблемы, перспективы» (г. Тобольск, 2005 г.).

Ряд положений и выводов данного исследования использовались в процессе подготовки программы Комитета по делам национальностей Тюменской области «Основные направления деятельности по реализации государственной политики в сферах национальных, государственно-конфессиональных и общественно-политических отношений в Тюменской области в 2006–08 гг.», в работе президиума Национально-культурной автономии сибирских татар г. Тобольска, членом которого является автор.

По теме диссертации автором опубликовано 5 работ, общим объемом 13,85 п.л.

Структура и объем работы. Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений, изложена на 188 страницах, содержит 12 таблиц, 4 рисунка и 10 приложений.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновывается актуальность, характеризуется степень разработанности темы, определяются цели, задачи, научная новизна и практическая значимость диссертационной работы.

В **первой главе** «Теоретико-методологические основы анализа управления полиэтническим социумом» раскрыты методологические положения, ставшие основой диссертационного исследования. Проанализированы теоретические подходы к пониманию этничности, систематизированы и критически проанализированы этнодифференцирующие признаки, факторы. Определена их роль в формировании этнической идентичности. Выявлено, что, несмотря на актуализацию процессов, связанных с этнической идентичностью и ростом дискуссий по этим вопросам, до настоящего времени не сформировалось единого мнения по поводу содержания таких по-

нятий как «этническая идентичность», «этничность», «этнодифференцирующие признаки» и др.

Дискуссионным является как само существование этничности, так и ее характеристики. В примордиализме она определяется как изначальная, базовая, субстанциальная, внерациональная характеристика существования человека. Проявляется она в единообразии и смысловом единстве ценностей, культурных форм; внутригрупповом коммуникативном поле, отличающемся от внешней коммуникации. Вывод о росте межэтнических противоречий, неизбежности конфликтов, этнонационализме в полиэтничном социуме неизбежен в рамках примордиализма.

Признание инструменталистской или конструктивистской природы этничности предполагает возможность урегулирования и оптимизации межэтнических отношений, позитивную активизацию функций этничности (ориентирующую, регулирующую, нормативную, информативную и др.).

Определено, что управление этническими процессами предполагает знание и учет динамической совокупности этнодифференцирующих признаков: географических (происхождение, территории проживания) и культурных (язык, общие черты материальной и духовной культуры, представления, ценности). А также – этнических стереотипов и предрассудков. Этнический стереотип определен как многомерный социальный феномен, включающий устойчивые представления об умственных, моральных, физических качествах всех представителей какого-либо этнического сообщества. Основными факторами, влияющими на формирование стереотипов и предрассудков, выступают: специфика этнической группы; социально-политические и экономические условия развития этнических групп; особенности взаимоотношений между ними; глубина и длительность исторических контактов стереотипизируемой группы с другими.

На основе анализа существующих теоретических подходов, определено, что этническая идентичность выступает интегральным понятием, которое объединяет признаки и факторы, предрассудки и стереотипы, а также – отношение к представителям других этнических групп, к этническим группам в целом. В современном обществе преобладают нормальная (позитивная) этническая идентичность, эт-

ноцентристские абсолютизм, нигилизм, индифферентность. К предпочтительному типу, с позиции развития социума, относится нормальная идентичность. Она характеризуется позитивным образом своего народа, благоприятным отношением к своей культуре и истории. Наименее предпочтительными выступают этноцентристский абсолютизм и этнический нигилизм, что проявляется в восприятии элементов своей группы как «естественных», «единственно правильных»; в рассмотрении обычаев своей группы как универсальных; в завышенной оценке норм, ролей и ценностей своей группы; в представлении о том, что для человека естественно сотрудничать с членами своей группы, оказывать им помощь и не доверять представителям других групп.

Социальное управление является целенаправленным воздействием на социальные процессы, коллективы и классы, что предполагает взаимодействие субъекта и объекта управления. Конкретизировано, что цель управления в полиэтническом социуме заключается в оптимизации межнациональных отношений и проявляется в целенаправленном воздействии на развитие межэтнических процессов, в создании условий для реализации предпочтительных вариантов их протекания и минимизации этнических противоречий. Существенными признаками социального управления полиэтническим социумом определены: целенаправленность, управляемость, надежность, ответственность. Принципиальным для анализа этнических процессов является изучение межгруппового взаимодействия, этнических границ, сформированных в процессе социального взаимодействия. Этнические границы формируются как внутригрупповой самоидентификацией отдельных представителей своего сообщества, так и признанием групповых особенностей со стороны внешнего окружения. Выявлено, что к новым тенденциям в управлении относится уход от однозначного признания доминирующей роли субъекта управления по отношению к объекту.

Определено, что в зависимости от основания, этнические процессы могут быть разделены на: этноэволюционные и этнотрансформационные; этнообъединительные (межэтническая консолидация, этническая консолидация, этническая ассимиляция, межэтническая интеграция и др.) и этноразделительные, (этническая парциация, этническая сепарация); ассимиляцию, интеграцию, марги-

нализацию, сегрегацию. Наиболее «правильными» с позиции развития социума определены интеграционные процессы, что проявляется в сохранении признаков своей этнической группы и приобретении «интеграционных» характеристик. В рамках социума протекают разнонаправленные процессы, интенсивность и взаимодействие которых следует учитывать в выборе стратегии управления (консоциация, синкретизм, федерализация и др.). К перспективным стратегиям отнесены этнические преференции, развитие национально-культурной автономии. При выборе стратегии управления в полиэтническом социуме важно смещение акцента с разрешения этнических противоречий, конфликтов на их предотвращение, реализацию превентивных мер.

Возникновение этнических конфликтов обусловлено несовместимостью интересов, конкуренцией в деятельности этнических групп. Это выражается на субъективном уровне в неудовлетворенности жизнью в социуме из-за отсутствия возможностей реализации ценностей, интересов, потребностей субъектов полиэтнического социума. Следствие – аккумуляция потенциала социальной напряженности, которая усугубляется неадекватным или несвоевременным реагированием со стороны органов управления.

Анализ литературы показал, что типологизация конфликтов – сложно реализуемая методологическая задача, потому что их возникновение, предмет, процесс протекания определяются многими факторами. С целью систематизации составлена таблица видов этнических конфликтов, позволяющая сочетать различные критерии выделения конфликтов (табл.). Следует учитывать, что этнический конфликт является этнополитическим в силу того, что участники не могут действовать вне границ политически организованного пространства. Этнический конфликт охватывает широкий круг явлений и часто маскирует неравномерное распределение экономической или политической власти, религиозную идентификацию сторон, языковой конфликт, контроль над землей и территорией и т.д.

Виды этнических конфликтов в Российской Федерации

Виды конфликтов		Основание конфликта	Автор
Этноэкономический, этнополитический, этносоциальный, этнокультурный		область проявления	
Статусные институциональные конфликты; этнотерриториальные конфликты, связанные с репрессированными народами; межгрупповые (межобщинные) конфликты		содержание требований, цель участников	Л. Дробинжева
Насильственные; насильственные и управляемые; «чреватые» насилем; потенциально насильственные; ненасильственные		степень насилия	У. Юри
Территориальные претензии (открытые – латентные)	изменение территории	уровень проявления+типология этноконфликта по содержанию и форме	Ж. Тошенко
экономическое, политико-правовое вытеснение представителей отдельных этнических групп	восстановление этнобаланса, этнической чистоты		
моральное давление	преференции		
Бытовые конфликты; между разными этногруппами; конфликты межгосударственного уровня; конфликты между национально-государственными образованиями в регионе и политикой федерального центра		по частоте проявления	
Межгосударственные; внутргосударственные (вовлечение меньшинств, общин, перемещенных); конфликты насильственные в Средней Азии		уровень+особые обстоятельства	Г. Лапи-дус
Территориальные конфликты; конфликты самоопределения этнических меньшинств; конфликты, притязания государства на часть территории соседнего государства; конфликты как результат территориальных изменений советского периода; конфликты как следствие столкновений экономических интересов; конфликты, обусловленные историческими традициями		содержание + причины конфликтов	Я. Этингер
Конституционные конфликты; территориальные; межгрупповые		наиболее частые в РФ	Л. Дробинжева
«Статусные» между республиками, субъектами РФ и федеральным центром; территориальные между субъектами РФ; внутренние, в субъектах РФ		противоречия территориальные, политические, экономические	
Конфликт между христианством и исламом		типы цивилизаций, религий	Г. Котаджан

Задачи управления конкретизируются в конструктивности этнического конфликта и минимизации противоречий. Это выполнимо только при условии комплексного информационного обеспечения территориальных органов управления, где разворачивается конфликт, проведения анализа и дальнейшего соотнесения методов воздействия на конфликт и ожидаемых результатов.

Способы воздействия на конфликт зависят от его стадии: до-манифестной, манифестной, агрессивно-манифестной, постманифестной. Первая характеризуется ростом межэтнической напряженности, ксенофобией, амбивалентностью по отношению к своим и чужим, активизацией негативных стереотипов и предрассудков, солидаризацией в рамках собственной этнической группы. Манифестная стадия начинается с озвучивания претензий и мирной деятельности по их разрешению: публикации, освещение в СМИ, активизация и создание общественно-политических движений. Агрессивно-манифестная стадия характеризуется реализацией своих интересов силовыми, противоправными методами. Периодизация конфликта соотносится со стратегией управления: предупреждение, урегулирование, разрешение, трансформация, управление (в узком смысле).

Предупреждение состоит в профилактической работе, направленной на поиск общих интересов и цементирующего начала для представителей разных этнических сообществ. Урегулирование предполагает определенную долю принудительного воздействия на участников для достижения компромисса по предмету конфликта. Разрешение конфликта – устранение или минимизация причин конфликта. Она более предпочтительна, так как в результате исчезает или минимизируется причина конфликта, а значит – появляется возможность его отсутствия в будущем.

Трансформация – создание новых позитивных отношений между этническими сообществами, формирование новых межэтнических ценностей. К новым тенденциям в управлении относится приоритет первого и последнего этапа. Если раньше основной целью выступало разрешение конфликтов, то теперь – минимизация негативных последствий. Если раньше переговоры квалифицировались как один из основных методов, то теперь они заменены непереговорными: урегулирование, капитуляция одной из сторон, изменение

одной из конфликтующих сторон, торг, отступление или исключение одной из сторон.

Уточнено, что управление конфликтом следует понимать в двух смыслах. В широком – локализация конфликта, сокращение его участников и подготовка, переход к переговорному процессу. В узком – целенаправленное воздействие на конфликт, предполагающее различные типы вмешательства (урегулирование, разрешение, трансформацию). Следовательно, возможны два результата: разрешение, т.е. исчезновение или максимальная минимизация противоречия, которое составляет основу конфликта, и урегулирование, которое является более вероятным в современных условиях.

Модель управления конфликтным процессом на региональном уровне должна быть системной и включать прогнозирование и раннюю диагностику этнических конфликтов; методы профилактики путем предупреждающего решения проблем; механизмы предотвращения эскалации конфликтов; способы урегулирования и разрешения конфликтов, мероприятия по общему снижению конфликтной напряженности в регионе, формирование культуры конфликта.

Анализ межэтнической ситуации в полиэтническом социуме и опыт управления этническими процессами представлен во **второй главе** «Региональный опыт управления полиэтническим социумом».

Рассмотрены новые зарубежные практики и принципы управления полиэтническим социумом, которые могут быть адаптированы в современных российских условиях. Выявлены такие новые принципы, как: преодоление или минимизация долговременной эксклюзии этнических групп в регионе; максимальная социокультурная интеграция; региональность; активное участие представителей этнических групп в сохранении, распространении и развитии их собственных этнических ценностей и особенностей. В российских условиях актуальны те формы управления, которые применимы ко всем без исключения этническим группам: членство, включенность и участие (participation).

Членство предполагает равноправную деятельность представителей этнических сообществ в полиэтническом социуме. Включенность – это начальный этап, первая ступень приобщения этнических групп к процессу управления. Участие (например, в форме консультативных институтов, координационных групп институтов, консультативных институтов более узкого типа, совместных институтов, ко-

митетов по делам мигрантов) – более активная форма включенности, поскольку направлено не столько на преодоление разрыва и эксклюзии этнических сообществ, сколько на достижение общезначимых и общеприемлемых решений, поиск и реализацию общих интересов.

Еще одной перспективной формой управления для адаптации в российских условиях выступает этническое брокерство. Его цель – максимальная реализация интересов представляемого этнического сообщества, что предполагает владение профессиональными знаниями в правовой области, этнологии, психологии, социологии.

На основе анализа этнополитической ситуации Тюменской области выявлены основные направления оптимизации межэтнических отношений: культурное, образовательное, правовое. Проведенный анализ позволил выделить факторы, оказывающие негативное влияние на развитие полиэтнических процессов в Тюменской области. К ним относятся: соотношение доли титульного населения и остальных этногрупп; резкий рост численности иноэтнических групп в регионе; законодательное или негласное нарушение прав человека по этническому признаку; наличие этнотерриториальных претензий; стремление этнического меньшинства к существенной реорганизации этнического пространства в свою пользу; существенные этнокультурные различия соседствующих этнических групп.

Речь идет, в первую очередь, о социально-политических факторах – неравноудаленности власти (федеральной, региональной) от разных этнических групп, нерешенности территориальных вопросов, отсутствии местных органов по управлению межэтническим взаимодействием; о демографических – миграции (внешней, внутренней, неконтролируемой), изменении в структуре населения, смешении этногрупп в населенных пунктах традиционного компактного проживания; о религиозных – обилии конфессий, меж- и внутриконфессиональных противоречиях, противоречии между исламом и христианством.

В **третьей главе** «Информационное обеспечение управления в полиэтническом регионе (на примере Юга Тюменской области)» представлены результаты социологического опроса, методика мониторинга этнополитических процессов в полиэтническом регионе.

Прежде всего, отмечается, что для большинства респондентов важным является вопрос этнической принадлежности (так, 68% респондентов отметили значимость, а 78% испытывают чувство гордости за свою нацию). В то же время выявлена разница в определении

этнодифференцирующих признаков. Если респонденты-татары такими считают язык (40%), народные традиции и обычаи (36%), религию (31%) и, в меньшей степени, территорию проживания (25%), то респонденты других национальностей основным считают территорию, на которой они проживают (45%). Тревогу вызывает то, что почти половина респондентов-татар (44%) считали, что власть лишь частично учитывает интересы их народа, и только 19% были удовлетворены позицией властей в национальном вопросе. При этом 9% респондентов придерживались мнения о том, что власть не обращает внимания на национальный вопрос, и еще 15% были убеждены в том, что власть уделяет больше внимания другим (славянским) народам и поддерживает распространение христианства (православия).

Почти половина всех опрошенных (46%) считает наиболее важным для представителей своего народа необходимость культурного возрождения, а 40% придают главное значение возможности самоопределения своего народа в различных формах. Вопрос о степени сплоченности этнической группы интересует большинство респондентов (68%). В целом по результатам опроса можно сделать вывод о том, что респондентами осознается необходимость культурного возрождения и возможности самоопределения в различных формах. В то же время отмечается низкая сплоченность своих групп и осознается потребность ее повышения.

В городе выявлены этнические группы, которые вызывают устойчивое чувство неприязни – «кавказцы», таджики, татары, цыгане, узбеки. Фактически половина респондентов связывает обострение конфликтной ситуации с миграцией в город представителей неславянских народов из-за пределов области.

Источники национальных конфликтов респонденты видят в неспособности властей эффективно регулировать эту сферу (35%), в объективных социально-экономических факторах (63%) и действиях представителей различных национальностей (90%). К причинам, мешающим эффективному разрешению межнациональных конфликтов, опрошенные относят эгоистические действия и устремления представителей различных национальностей (59%), недостаточно эффективные действия властей (22%).

Оценивая национальную политику, реализуемую областной администрацией, только 6% респондентов считают ее эффективной. Противоположное мнение высказывают 27%, которые отмечают, что

четкой программы национальной политики в области не существует, и власть не способна эффективно управлять данной сферой жизнедеятельности общества.

На основе анализа результатов социологического опроса было установлено, что Юг Тюменской области характеризуется достаточно высокой степенью этнической напряженности. Более того, имеет место проявления признаков скрытой стадии этнического конфликта: ситуационное преобладание эмоциональных элементов над рациональными в сфере межэтнических отношений, готовность перейти к агрессивным способом реализации и защиты прав своей этнической группы, выраженные ксенофобные настроения по отношению к некоторым этническим группам, наличие устойчивых этнических предубеждений и стереотипов.

Кроме того, практически треть опрошенных выразила явное недовольство действиями властей в области национальной политики. Учитывая объективные факторы этнического риска, а также результаты опросов, был сделан вывод о необходимости проведения мониторинговых исследований на территории Тюменской области, разработаны его основы.

Определено, что программа мониторинга полиэтнической ситуации должна включать следующие компоненты: концептуально-методическое обоснование системного анализа полиэтнической ситуации; анализ состояния полиэтнической ситуации, ее системное представление и оценку; обоснование прогнозных моделей (сценарные варианты) тенденций развития полиэтнической ситуации; разработку проектов корректировки управления.

Программу регионального мониторинга Тюменской области как специфического региона целесообразно реализовывать через мониторинговые проекты отдельных территорий. Дополнительными к проведению мониторинговых исследований являются следующие направления работы: информационные, социально-психологические, работа с общественными организациями. Основой для разработки мониторинга выступают категории «социальная напряженность», «межэтническая напряженность», «этнический конфликт» и индикаторы, апробированные в ходе проведения социологических опросов по данной тематике в городе Тобольске в период с мая 2002 года по январь 2004 года.

Методика мониторинговых исследований включает подготовку и организацию формализованных анкетных опросов, интервью, фокус-опросов и состоит из пяти проблемно-тематических блоков. Первый – выявление факторов, влияющих на восприятие проблем, связанных с межэтническими отношениями в условиях социальной напряженности. Второй блок – определение уровня этнической идентификации, солидаризированности этнических групп. В третьем блоке определяются этническая толерантность и вероятность участия различных этнических групп в конфликтах. Четвертый блок направлен на определение с помощью индикаторов роли национально-культурных обществ и диаспор в деятельности по снижению межэтнической напряженности. Пятый блок посвящен исследованию представлений о причинах возникновения этнических конфликтов и возможных способах их урегулирования.

Задача научно-информационного обеспечения гармонизации межнациональных отношений в регионе не ограничивается только мониторингом полиэтнических процессов. Необходимы научные исследования, финансируемые из бюджета области, на различные темы: «Проблемы социальной адаптации мигрантов», «Этнополитические представления жителей Юга Тюменской области» и т.д. Результаты научных исследований должны регулярно публиковаться в средствах массовой информации. Привлечение молодых ученых к исследованию данной проблематики, организация научно-практических семинаров и конференций позволит включить «новую научную общественность» в работу над актуальной проблемой.

Органы власти должны иметь комплексный подход к решению национальных проблем на Юге Тюменской области. Реализация модели мониторинга межэтнических отношений позволит создать обширную информационную и научную основу для принятия управленческих решений в данной сфере. Это позволит также минимизировать угрозу межнациональных и межконфессиональных конфликтов на юге Тюменской области.

В **Заключении** обобщены выводы и сформулированы актуальные направления и задачи исследований по диссертационной проблематике.

ОСНОВНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ:

Публикации в изданиях, рекомендуемых ВАК

1. Барсуков Р.Р. Зарубежный опыт организации управления в полиэтнических регионах: новые принципы и формы // Вестник Белгородского университета потребительской кооперации. – Белгород: БУПК, 2007. – Вып.4 (19). – 1,2 п.л.

Статьи и тезисы

2. Барсуков Р.Р. Управление в полиэтническом социуме: региональный аспект. – Новосибирск: СибУПК, 2005. – 9,25 п.л.

3. Барсуков Р.Р. Актуальность и методологические проблемы этносоциологического мониторинга: региональный аспект // Человек и мир человека. Сборник статей всероссийской научной конференции. Часть 1. – Рубцовск: Рубцовский индустриальный институт, 2006. – Вып. III. – 0,5 п.л.

4. Барсуков Р.Р. Социологический анализ проблем полиэтнического социума (на примере Юга Тюменской области): Препринт. – Новосибирск: СибУПК, 2007. – 2,2 п.л.

5. Барсуков Р.Р. Этнокультурные особенности татар Сибири (по материалам социологических исследований) // Проблемы сохранения и преемственности традиционных культур в современности: Материалы научно-практической конференции «Проблемы сохранения и преемственности традиционной культуры российских немцев в современности» (г. Новосибирск, 2006 г). – Новосибирск: РНД, 2007. – 0,7 п.л.

С авторефератом можно ознакомиться на сайте
Новосибирского государственного университета экономики
и управления – «НИНХ» по адресу:

[http:// http://www.nsaem.ru/Science/Dissertation_council/212.169.02](http://www.nsaem.ru/Science/Dissertation_council/212.169.02)

Подписано в печать 06.09. 2008. Формат 60х84/16. Бумага офсетная.

Тираж 100 экз. Печ.л. 1,5. Уч.-изд.л. 1,39. Заказ № 759.

Типография Сибирского университета потребительской кооперации.
630087, Новосибирск, пр.К.Маркса,26.