**Шлома Ганна Олександрівна. Адміністративно-правове забезпечення службової таємниці в органах внутрішніх справ України : Дис... канд. наук: 12.00.07 - 2008.**

|  |  |
| --- | --- |
| |  | | --- | | **Шлома Г.О. Адміністративно-правове забезпечення службової таємниці в органах внутрішніх справ України. – Рукопис.**  Дисертація на здобуття наукового ступеня кандидата юридичних наук за спеціальністю 12.00.07 – адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право. – Дніпропетровський державний університет внутрішніх справ. – Дніпропетровськ, 2008.  Дисертація присвячена дослідженню сучасних правових проблем забезпечення інформаційної безпеки органів внутрішніх справ України через визначення режиму службової таємниці в органах внутрішніх справ України та розроблення механізму її адміністративно-правового забезпечення.  Досліджено сучасний стан правового регулювання інформаційних відносин, предметом яких є службова таємниця в органах внутрішніх справ України, та надано пропозиції щодо вдосконалення чинного законодавства і відомчого нормативно-правового регулювання при створенні, використанні, копіюванні, пересиланні, зберіганні, зміні, знищенні інформації, що складає службову таємницю в органах внутрішніх справ України. | |
| |  | | --- | | У дисертації сформульовано ряд теоретичних узагальнень, пропозицій та рекомендацій, спрямованих на вдосконалення адміністративно-правового забезпечення службової таємниці в органах внутрішніх справ України.  1. Інформація як об’єкт службових правовідносин в органах внутрішніх справ України – це сукупність відомостей про діяльність органів внутрішніх справ, заплановані заходи, результати роботи, шляхи вдосконалення боротьби із злочинністю, методи та засоби реалізації покладених завдань, а також відомості про осіб, предмети, події, процеси, що отримані ззовні системи органів внутрішніх справ і необхідні для їх ефективної правоохоронної діяльності.  2. Ознаками відомостей, що складають службову таємницю в органах внутрішніх справ України, є: 1) віднесені законодавством до службової інформації про діяльність органів внутрішніх справ; 2) передані органам внутрішніх справ у користування громадянами, підприємствами, установами та організаціями; 3) такі, що не становлять державної таємниці та не визначені як загальнодоступні; 4) створені працівниками міліції в силу виконання службових обов’язків; 5) які мають дійсну чи потенційну цінність для органів внутрішніх справ; 6) відомі вузькому колу осіб; 7) доступ до яких обмежений відповідно до чинного законодавства; 8) порушення правил роботи з якими може спричинити настання негативних наслідків; 9) за незаконне використання яких встановлюється юридична відповідальність. Таким чином, службова таємниця органів внутрішніх справ України – це конфіденційні відомості про фізичних осіб, підприємства, установи, організації, органи внутрішніх справ та їх діяльність, створені чи одержані працівниками міліції на законній підставі при виконанні своїх обов'язків, доступ до яких обмежений у силу службової необхідності, незаконне одержання, використання, розголошення чи знищення яких створює загрозу заподіяння шкоди працівникові міліції, органу внутрішніх справ України чи іншим особам.  3. Службова таємниця в органах внутрішніх справ України є одним із видів службової таємниці державних органів, яка використовується в правоохоронній сфері. Службова таємниця складається з двох елементів: 1) змістовного – інформації, утвореної в процесі діяльності органів внутрішніх справ, тобто внутрівідомчої інформації та отриманої від фізичних та юридичних осіб, необхідної для здійснення правоохоронних функцій держави; 2) режимного – сукупності правил поводження з інформацією, доступ до якої обмежений. Службова таємниця в органах внутрішніх справ характеризується як публічноправова таємниця, що містить складну конфіденційну інформацію, яка використовується в правоохоронній сфері органами внутрішніх справ України для виконання покладених на них завдань.  4. Режим службової таємниці в органах внутрішніх справ України – це сукупність правил, передбачених законодавством, що визначають адміністративно-правові засоби і способи регулювання інформаційних правовідносин між працівниками органів внутрішніх справ України та іншими особами, предметом яких є службова таємниця, дія яких заснована на принципі балансу інтересів та спрямована на забезпечення інформаційної безпеки органів внутрішніх справ України. Його основними елементами є правила, що визначають: 1) мету адміністративно-правового режиму службової таємниці; 2) його принципи; 3) засоби віднесення інформації до службової таємниці та надання доступу до неї; 4) підстави виникнення повноважень працівників органів внутрішніх справ України щодо службової таємниці; 5) способи юридичного впливу на суб’єктів інформаційних правовідносин, предметом яких є службова таємниця; 6) способи захисту права на конфіденційність відомостей, віднесених до службової таємниці; 7) порядок здійснення контролю та нагляду за дотриманням правил використання службової таємниці.  5. Механізм адміністративно-правового забезпечення службової таємниці в органах внутрішніх справ України – цединамічна система правових форм, засобів і заходів впливу на поведінку суб’єктів через встановлення їхніх прав та обов’язків щодо створення, передачі, використання, зберігання, зміни, знищення конфіденційних службових відомостей, дія і взаємодія яких спрямовані на запобігання порушенню режиму службової таємниці чи на його відновлення у разі порушення.  6. Елементами механізму адміністративно-правового забезпечення службової таємниці в органах внутрішніх справ України є: 1) правові норми та нормативно-правові акти; 2) індивідуально-правові документи; 3) юридичні факти; 4) інформаційне середовище, в якому виникають правовідносини щодо захисту службової таємниці; 5) цілі та завдання, які відображають інтереси міліції України щодо забезпечення їх службової таємниці; 6) принципи цього механізму; 7) суб’єкти, які вступають у такі інформаційні відносини; 8) суб’єктивні права та юридичні обов’язки цих суб’єктів; 9) об’єкти, на які поширюється режим службової таємниці (носії інформації); 10) засоби, способи та методи забезпечення службової таємниці в органах внутрішніх справ України, що визначаються з урахуванням загроз; 11) відповідальність за дотримання правил режиму службової таємниці в органах внутрішніх справ України.  7. Інформаційна безпека органів внутрішніх справ України – це такий стан захищеності службових інтересів, за якого зводиться до мінімуму заподіяння шкоди та створення перешкод у діяльності органів внутрішніх справ через неповноту, несвоєчасність, недостовірність інформації, що використовується, або протиправний інформаційний вплив, недоліки функціонування інформаційних систем, мереж, технологій, а також через порушення режиму службової таємниці.  8*.*Для вдосконалення організаційного забезпечення режиму службової таємниці в органах внутрішніх справ України необхідно: 1) передбачити окремий напрямок діяльності режимних підрозділів органів внутрішніх справ України щодо забезпечення режиму службової таємниці та затвердити відповідні функціональні обов’язки його працівників; 2) надати можливість працівникам органів внутрішніх справ України – основним користувачам відомостей, що становлять службову таємницю, приймати рішення щодо передачі цієї інформації іншим особам; 3) встановити єдині вимоги до виготовлення, користування, передачі, копіювання, обліку, збереження, знищення носіїв службової таємниці в системі органів внутрішніх справ України та затвердити нові форми документів; 4) встановити механізм затвердження переліку відомостей, що становлять службову таємницю, порядок його оприлюднення, оскарження та зняття цього адміністративно-правового режиму з відомостей; 5) розробити посадові інструкції з переліком повноважень працівників органів внутрішніх справ України щодо дотримання режиму службової таємниці; 6) встановити дисциплінарну відповідальність за порушення режиму службової таємниці працівниками міліції; 7) запровадити статистичну звітність, яка відображатиме стан забезпечення режиму службової таємниці в органах внутрішніх справ.  9. Для вдосконалення правового забезпечення службової таємниці в діяльності органів внутрішніх справ необхідно: доповнити ст. 1 Закону України “Про інформацію” такими визначеннями, як: інформація з обмеженим доступом, таємниця, режим таємниці; ст. 30 – критеріями поділу інформації на конфіденційну і таємну, а також переліком відомостей, доступ до яких не може бути обмеженим; внести статтю 301 “Конфіденційна інформація”, статтю 302 “Таємна інформація”, статтю 303 “Види таємниць за законодавством України”, в якій викласти визначення та основні ознаки існуючих на сьогодні таємниць, у тому числі і службової таємниці; ст. 10 Закону України “Про міліцію” та статтю 7 Закону України “Про Дисциплінарний статут органів внутрішніх справ України” доповнити обов’язком працівників міліції дотримуватись режиму службової таємниці; змінити редакцію п. 17 ст. 11 Закону України “Про міліцію”, передбачивши право на отримання від фізичних і юридичних осіб конфіденційної інформації, та доповнити цю статтю п. 22 щодо надання права працівникам міліції вимагати додержання конфіденційності відомостей, що становлять службову таємницю в органах внутрішніх справ, при переданні їх у законне користування фізичним та юридичним особам; ст. 2 Дисциплінарного статуту органів внутрішніх справ України доповнити переліком порушень режиму службової таємниці; розробити та прийняти Закон України „Про службову таємницю”, Інструкцію про забезпечення службової таємниці в органах державної влади та внутрівідомчу інструкцію, де буде здійснено деталізацію положень зазначеного підзаконного акта для Міністерства внутрішніх справ України. | |