Никитенко Диана Левоновна. Совершенствование финансового механизма социальной ориентации экономики России : диссертация ... кандидата экономических наук : 08.00.10 / Никитенко Диана Левоновна; [Место защиты: Рос. гос. социал. ун-т].- Москва, 2009.- 180 с.: ил. РГБ ОД, 61 09-8/3710

**Содержание к диссертации**

Введение

**Глава 1. Теоретические основы социальной ориентации экономики России 20**

1.1. Теоретические аспекты формирования современной социально-ориентированной рыночной экономики

1.2. Социально-экономические факторы формирования финансовых ресурсов

1.3. Построение финансового механизма социально-ориентированной экономики

**Глава 2. Формирование эффективных социальных инструментов в современной российской экономике**

2.1. Анализ источников финансирования социальной сферы 43

2.2. Оценка основных направлений финансирования в условиях кризиса 64

2.3. Негосударственные финансовые ресурсы социальной сферы 113

CLASS Глава 3. **Основные направления совершенствования финансового механизма социальной ориентации в российской экономике** CLASS 113

3.1. Инновационное социально-ориентированное развитие современной российской экономики

3.2. Совершенствование механизма использования финансовых ресурсов в социальной сфере

Заключение 139

Список литературы

## Социально-экономические факторы формирования финансовых ресурсов

Основой перехода к социально-ориентированной экономике является постоянно возрастающий уровень благосостояния и постепенное перераспределение социальных обязательств от государства к гражданину. Главной целью является обеспечение государством условий для самореализации гражданина, позволяющих ему зарабатывать и обеспечивать себе достойный уровень жизни.

В России финансовые ресурсы социальной сферы формируются в условиях глубокой социальной дифференциации.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики об уровне жизни россиян, разрыв между средними и богатыми слоями населения огромен. При этом средние слои по уровню и образу жизни очень сближены с бедными. Издержки такой закономерности очевидны, так как качество человеческого потенциала напрямую зависит от состояния среднего класса.

По итогам 2008 года в России богат каждый двадцатый и беден каждый пятый. На 10% самых бедных граждан пришлось лишь 1,9% всех доходов в стране, хотя 10% самых богатых россиян заработали 30,5%. Таким образом, доходы беднейших отличаются от доходов богатейших почти в 16 раз. В 2007 году разрыв между ними был меньше — 15,1 раза. В среднем по России расслоение между бедными и богатыми составляет 42 раза, а по столице - 50 раз, в то время как в Америке - 10 раз, в Европе - 8 раз. Предполагается, что налог на имущество богатых вырастет в несколько раз, а вырученные деньги пойдут на укрепление муниципальных бюджетов и подъем благосостояния многодетных семей. Ведь забота о матерях и детях ставится во главу угла новой социальной стратегии, над которой работают в правительстве одновременно с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2020 года.5

Цель разработки проекта концепции - формирование нового качества жизни, соответствующего социальной рыночной экономике, укрепление национальной безопасности и динамичного развития экономики в долгосрочной перспективе, укрепления позиций России в мировом сообществе.6

Концепция также предполагает увеличение ВВП на душу населения с 13,9 тысяч долларов в 2007 году до более чем 30 тысяч долларов в 2020 году и около 50 тысяч долларов - в 2030 году (см. приложение 1). Это позволит к 2020 году совершить большой скачок в социальном развитии и перевести в категорию «средний класс» 60% населения страны.

Для этого необходимо повышать уровень жизни населения, изменить политику в целом, совершенствовать социально-ориентированное развитие, обеспечить эффективную экономику, проводить реформы, укреплять законность и порядок, улучшать работу государственного аппарата.

Таким образом, социально приоритетной целью развития общества является повышение уровня и качества жизни. Это важнейшее направление проводимой государством социальной политики, политики доходов и заработной платы. Повышение уровня и качества жизни не только результат экономического роста, но и его необходимое условие.

В связи с этим в ближайшей перспективе необходимо осуществить следующие мероприятия: повысить зарплаты, пенсии, пособия, обеспечить их своевременную выплату; обеспечить необходимое количество рабочих мест, дать людям возможность зарабатывать; повысить заботу о населении, совершенствовать социальную политику в целом; обеспечить бесплатную медицину и образование; улучшить жилищные условия, обеспечить нуждающихся жильем; разработать конкретные социальные программы; усилить борьбу с алкоголизмом и наркоманией.

При этом в числе приоритетов правительства основными выступают восстановление доходов и максимальное стимулирование платежеспособного спроса населения.

Для осуществления эффективной экономической политики нужно поднимать промышленное и сельскохозяйственное производство, развивать экономику в целом, бороться с инфляцией, регулировать цены, национализировать, деприватизировать промышленные предприятия и природные ресурсы, совершенствовать систему налогообложения, поддерживать частное предпринимательство, малый бизнес. К другим экономическим мерам можно отнести экономное бюджетное расходование, стабилизировать рубль, увеличить валовой продукт предприятий отечественного производства, уменьшить импорт, увеличить пошлины на импорт (см. приложение 2).

Социальная функция государства взаимосвязана с экономической функцией государства, последняя имеет антикризисную направленность и направлена на создание социально ориентированной рыночной экономики, учитывающей интересы производителей и потребителей.

## Построение финансового механизма социально-ориентированной экономики

Благотворительный фонд как источник финансирования социальной сферы весьма распространенная форма неправительственной некоммерческой организации, цель которого является формирование имущества и его использование на: содействие деятельности в сфере образования; содействие осуществлению деятельности по социальной поддержке и защите граждан, включая улучшение материального положения малообеспеченных, социальную реабилитацию безработных; содействие государственным органам в обеспечении общественной безопасности и правопорядка; содействие укреплению престижа и роли семьи в обществе; содействие защите материнства, детства и отцовства; содействие деятельности в сфере охраны здоровья граждан и так далее.25

Источниками образования средств Фонда являются (см.приложение 3): - регулярные и единовременные поступления от учредителя Фонда; - добровольные имущественные взносы и пожертвования; - выручка от реализации товаров, работ, услуг; - дивиденды (доходы, проценты), получаемые по акциям, облигациям, другим ценным бумагам и вкладам; - доходы, получаемые от собственности Фонда; - доходы от разрешенной законом предпринимательской деятельности; - доходы от деятельности хозяйственных обществ, учрежденных Фондом; - другие не запрещенные законом поступления.

В условиях ограниченности бюджетных средств, выделяемых на социальную защиту населения, все большее значение приобретает социальная ответственность бизнеса. В широком смысле слова она базируется на успешном и динамичном развитии хозяйственной деятельности компаний. Формирование социально ориентированной экономики, как показывает опыт многих стран, невозможно без взаимной социальной ответственности власти и бизнеса, предпринимателя и работника. Именно социальное партнерство дает максимальный социальный эффект: рабочие места, производство нужной обществу продукции, наполнение налогами бюджетов всех уровней и возможность осуществлять дополнительные социальные программы.

Социальная политика предприятий не может заменять государственные позиции в социальной сфере или служить для «латания дыр» в финансировании образования, здравоохранения, ЖКХ. Социальная ответственность бизнеса - это его добровольный вклад в развитие общества в социальной, экономической и экологической сферах, связанных с основной деятельностью компании, но превышающей определенный законом минимум.

Поддержка общества, высокая репутация ведут к росту капитализации компаний, занимающихся социальными инвестициями. Сами компании в результате получают рост производительности труда, сокращение операционных затрат, увеличение продаж. То есть происходит оптимизация бизнес-процессов и трудовых отношений, возрастает общественный статус компании, привлекательность для акционеров и инвесторов.

Важнейшим источником формирования финансовых ресурсов выступают природная рента и интеллектуальная рента. Рента представляет собой изъятие в доход государства части прибыли, получение которой не зависит от деятельности предприятия и связано с наличием благоприятных природных, технических научных условий.

В России основной составляющей налоговых поступлений выступает фонд оплаты труда. Но зарплата в России является одной из самых низких в мире .

Вместе с тем, Россия занимает первое место в мире по запасам на душу населения нефти, газа и леса; второе - по запасам угля и железной руды; третье -по запасам пресной воды. Ежегодный размер чистых доходов от природно-ресурсного потенциала оценивается в 60-80 млрд. долларов и его значительная часть обслуживает теневой оборот. Учитывая сырьевую структуру российской экономики, нераспределенная чистая прибыль должна формироваться на 75% за счет природной ренты, на 20% — за счет основного капитала и только на 5% за счет труда. В реальности это соотношение составляет соответственно 10,20 и 70 процентов. Кроме того, Россия за последнее десятилетие снизила свою долю в мировом наукоемком секторе в 8 раз, отставание от США возросло в 40 раз. Доля расходов в ВВП на научные исследования и разработки в США, Японии и Германии составляет около 3%, а в России — менее 40 процентов от американских.

Интеллектуальная и природная ренты позволяют формировать фонды денежных средств по примеру Кувейта или Норвегии, когда в такие фонды изымается большая часть прибыли от нефтедобычи зачисляется на лицевой счет каждого родившегося ребенка для накопления сумм к совершеннолетию для обучения, открытия собственного дела, покупки жилья и так далее. Серьезнейшим препятствием для использования рентного потенциала в социальной сфере является недопустимо низкая доля зарплаты в ВВП, отставание в производительности труда в 5-6 раз. Однако на доллар часовой зарплаты среднестатистический российский работник производит в три раза больший ВВП, чем аналогичный американский. При столь высокой эксплуатации работник вынужден покупать товары и услуги практически по мировым ценам. Таким образом, все реформы идут на фоне снижения жизненного уровня основной массы населения. Повышение зарплаты, стандартов потребления возможно только при использовании рентного потенциала, который оценивается в 40-45 млрд. долларов, что близко к величине бюджета страны. Это позволит резко снизить налогообложение труда, отчисления от прибыли, сократить НДС, предоставлять налоговые каникулы в обрабатывающих отраслях, в достаточной мере финансировать науку и образование и так далее.

## Оценка основных направлений финансирования в условиях кризиса

В свою очередь, российское законодательство никак не стимулирует меценатов. Существует огромная налоговая несправедливость: предприниматель, перечислявший средства в фонд помощи, должен заплатить налог на прибыль. Отмена данного налога — это лишь вопрос времени, ведь в действительности данная поправка в федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» разработана, однако до сих пор не принята. В условиях кризиса относительно стабильное положение имеет Фонд развития некоммерческих организаций «Школа НКО» - профессиональная поддержка гражданских инициатив, который получает помощь из бюджета.

Таким образом, благотворительность может оказаться вообще вне поля интересов людей и бизнеса.

Трансформация кредитных организаций в социальные институты необходима для решения широкого круга социально-экономических задач. Развитие представлений о банках прошло значительный путь — от интерпретации их как обычных посредников в платежах и кредитах до обоснования во второй половине XX столетия их ведущей роли в обеспечении функционирования рыночной экономики, решении широкого круга социальных задач. Во многом это было обусловлено возрастанием роли кредитной системы как фактора устойчивого развития, усилением роли социальных факторов в экономическом развитии, необходимостью формирования финансовой основы для реализации государственной политики занятости, обеспеченности большинства населения жильем, расширения платежеспособного спроса граждан, формирования системы социального страхования и социального обеспечения.

Рынок банковских услуг, в отличие от всех других типов рынка, имеет свои особенности. Банковские услуги: 1) абстрактны (в момент их получения потребитель не видит их материальной субстанции); 2) приобретают конкретный характер на основе заключенного договора между банком и потребителем услуг; 3) связаны с использованием денег в различных формах и качествах; 4) пролонгированы (купля-продажа большинства банковских услуг связана с протяженностью во времени, когда потребитель услуг вступает в более или менее продолжительные отношения с банком). Тем самым банковские услуги отличаются от услуг, которые предоставляются другими участниками социальной сферы.

Социальную компоненту рынка банковских услуг можно рассмотреть в широком ив узком смысле слова. В широком смысле социальная функция рынка банковских услуг проявляется в том, что банковская деятельность связана с производством услуг особого рода, важнейшей из которых является обеспечение хозяйственного оборота платежными средствами. Банки, осуществляя кредитование и расчеты, оказывают свои услуги практически всему обществу. Это ставит банки в особое положение, когда банковская услуга носит общественный характер, а сами банки можно рассматривать как социальные институты. Обеспечивая денежными ресурсами различные отрасли и фирмы, банки, с одной стороны, могут способствовать экономическому росту и социальной стабильности государства. Однако, с другой стороны, они могут спровоцировать кризисные явления, экономическое обнищание и, как следствие, социальную нестабильность.

В узком смысле слова, социальная компонента рынка банковских услуг реализуется посредством его участия в удовлетворении социальных потребностей граждан, а также реализации социальной политики государства. В работе отмечается, что целью социальной политики государства является создание необходимой базы для динамичного развития экономики с тем, чтобы трудоспособные граждане имели возможность поддерживать и улучшать свое благосостояние собственным трудом и предприимчивостью, а нетрудоспособным, социально уязвимым слоям населения была гарантирована социальная защита и поддержка.

Социальная политика государства реализуется благодаря функционированию социальной сферы, которая представляет собой совокупность отраслей и различных институтов, выполняющих общую целевую функцию -удовлетворение различных социальных потребностей населения. Однако функционирование социальной сферы требует значительных затрат ресурсов, первоначально выступающих в виде денег, которые являются в рыночной экономике доминирующим ресурсом. Этот ресурс создается банками, и он легко превращается в другие виды ресурсов при условии правильной организации денежного обращения и нормального функционирования рынка банковских услуг. Через банки деньги изымаются из тех секторов экономики, где они временно не нужны или не могут быть эффективно использованы ввиду их незначительного количества и направляются туда, где они могут быть эффективно использованы. Благодаря этому появляются новые рабочие места, сокращается безработица, растут доходы бюджетов, увеличиваются возможности государства в проведении социальной политики.

## Совершенствование механизма использования финансовых ресурсов в социальной сфере

К последним изменениям Бюджетного кодекса Российской Федерации также относятся: 1. Приостановка действия на 2009-2012 годы установленного Бюджетным кодексом ограничения на объем дефицита федерального бюджета (без учета использования средств Резервного фонда и ФНБ) в 1 процент ВВП (при формировании бюджетов предлагается исходить из предельного дефицита в 2009 г. 8% ВВП, в 2010 г. - 5% ВВП, в 2011 г. - 3% ВВП и в 2012 г. - 2% ВВП); 2. Возможность (в случае существенного сокращения доходов) признания утратившими силу Возможность превышения в 2009-2012 гг. установленных Бюджетным кодексом ограничений объема дефицита и долга субъектов РФ (муниципалитетов) на объем полученных из других бюджетов кредитов; 3. Возможность превышения в 2009-2012 гг. установленных Бюджетным кодексом ограничений объема иных (кроме дотаций, субвенций и субсидий) межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов РФ местным бюджетам на объем дополнительной финансовой поддержки местных бюджетов в целях обеспечения их сбалансированности.

«Программа антикризисных мер» Правительством на 2009 год — это новый антикризисный план, в котором обосновываются принятия бюджетных решений, необходимость тех или иных изменений в условиях кризиса (см. приложение 20).

Рыночная трансформация российской экономики сопровождается кризисными явлениями в системе социальной защиты, где наиболее остро страдает сектор спроса на трудовые ресурсы и занятости населения, что, в свою очередь, влияет на увеличение численности бедного населения. Более того на фоне экономического кризиса углубляется расслоение общества на богатых и бедных и сокращаются финансовые ресурсы для социальной самозащиты. Поэтому одним из ключевых приоритетов программы является усиление социальной защиты населения. Это поддержка государством сферы занятости обеспечение гарантий социальной и медицинской помощи (обеспечение доступности качественных лекарственных средств, сдерживание роста цен на лекарства). По словам министра экономического развития, публичные обязательства государства перед населением будут выполняться в полном объеме.

Почти во всех регионах уже приняты программы занятости, которые Правительство будет софинансировать на 95%. В проекте федерального бюджета на эти цели предусмотрено 43,7 млрд. рублей.

При этом основной упор в политике занятости будет сделан на создании новых предприятий, реализации новых проектов существующими компаниями. Проблема безработицы должна решаться не только за счет эффективности бизнеса.

К другим ключевым приоритетам программы относятся развитие промышленного и технологического потенциала, как необходимая основа будущего роста, стимулирование потребительского спроса через воздействие на отрасли экономики, модернизация структуры экономики (Концепция долгосрочного развития), снижение административных барьеров и развитие малого бизнеса, создание мощной национально финансовой системы, проведение ответственной макроэкономической политики, как необходимое условие реализации всех остальных приоритетов, реализация антикризисных мер на региональном уровне. Условно последний и ключевой приоритет заключается в обеспечении занятости населения (сохранение, создание рабочих мест) и финансовой устойчивости регионов (обеспечение сбалансированности бюджета; социальных выплат).

Финансовый кризис влечет за собой, как правило, новые трудности в сфере социального обеспечения и социальной защиты. С одной стороны, это связано с резким падением жизненного уровня населения, с ростом бедности и открытой безработицы. С другой стороны, в результате кризиса произошло дальнейшее сокращение возможностей государства в области социальной защиты населения.

Социальная защита как система состоит из комплекса мер, осуществляемых обществом и его различными структурами в рамках закона, цель которых является удовлетворение минимальных потребностей, необходимых для поддержания жизнедеятельности людей.

«Программа антикризисных мер Правительства РФ» должна обеспечить социальную защиту населения и уменьшить масштабы спада, создать условия для экономического роста на новой основе.

Поэтому возникает необходимость проведения адекватной социально-ориентированной финансовой политики, направленной на создание условий, обеспечивающих общие интересы населения - повышение благосостояния каждого человека (схема 7).

Повышение уровня жизни населения (обеспечение достойной жизни) и увеличение реальных доходов населения - это концептуальные основы социально-ориентированной финансовой политики для всех уровней власти (федерального, регионального, местного), для всех субъектов. Ее основными целями на долгосрочный период являются: сокращение бедности, развитие рынка социальных услуг, сохранение и создание новых рабочих мест (сдерживание роста безработицы), улучшение пенсионного обеспечения, поддержка малоимущих и социально уязвимых слоев населения, демографическое развитие и так далее.

В качестве основных задач на долгосрочный период можно отметить: развитие социальной помощи, дальнейшее совершенствование адресной социальной помощи, развитие рынка труда и реформирование системы оплаты труда, поступательное повышение реальных доходов граждан, снижение численности населения с доходами ниже прожиточного минимума, увеличение среднего размера пенсий до уровня прожиточного минимума, поддержка и развитие социальных институтов, определяющих качество человеческого капитала, регулирование миграции, индексация пенсии и социальных выплат, создание «среднего класса», то есть малого и среднего бизнеса и так далее.