Маргасов, Дмитрий Вячеславович. Совершенствование методов управления бюджетными ресурсами субъекта РФ и муниципальных образований : диссертация ... кандидата экономических наук : 08.00.10 / Маргасов Дмитрий Вячеславович; [Место защиты: Нижегор. гос. ун-т им. Н.И. Лобачевского].- Нижний Новгород, 2012.- 178 с.: ил. РГБ ОД, 61 12-8/3171

**Введение к работе**

**Актуальность темы исследования.** Преобразования, происходящие в России, направлены на повышение качества жизни ее граждан, а достижение этой цели возможно только при правильном и своевременном реформировании бюджетного процесса, в том числе за счет повышения эффективности управления бюджетными ресурсами регионов и муниципалитетов. Дискуссии относительно вопросов эффективности управления бюджетными ресурсами в государстве присутствуют в научной литературе отечественных исследователей и не завершены до настоящего времени в силу их сложности и неоднозначности влияния на социально-экономическое развитие отдельных территорий и страны в целом. Практика реализации современных методов управления бюджетными ресурсами регионов и муниципалитетов в сложившейся экономической ситуации подтверждает выводы исследователей о несовершенстве их распределения между уровнями бюджетной системы. Финансово- экономический кризис 2008г. вызвал противоречия в системе государственных и муниципальных финансов, характеризуемой растущей степенью централизации доходов на федеральном и региональном уровнях. Анализ динамики финансовой помощи из федерального бюджета регионам показывает, что за период с 2001 по 2010 гг. их общий объем почти удвоился при сокращении доли дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности регионов с более чем 70% в 2001 г. до 30% в 2010 г. За последние пять лет неоправданно возросло число субвенций и субсидий, не связанных с реализацией национальных приоритетов, что, с одной стороны, усложняет их администрирование, с другой - ограничивает самостоятельность и ответственность органов государственной власти субъектов Российской Федерации, приводит к дублированию и распылению бюджетных средств. В процессе управления бюджетными ресурсами регионов и муниципалитетов особое внимание уделяется выравниванию бюджетной обеспеченности, хотя не менее важно стимулировать муниципальные образования к наращиванию собственных доходных поступлений, величина которых свидетельствует о степени устойчивости местных бюджетов. Политика в области управления бюджетными ресурсами регионов и муниципалитетов должна включать следующие задачи: поддержка мер по обеспечению сбалансированности и поддержке устойчивости и платежеспособности местных бюджетов.

В последнее время уделяется серьезное внимание различным показателям оценки деятельности субъектов РФ и муниципальных образований (МО). Вопрос о бюджетной устойчивости субъектов РФ и МО связан с их финансовой самостоятельностью, зависимостью от средств вышестоящего уровня власти. С точки зрения финансового менеджмента финансовая устойчивость региона, муниципалитета может определяться, прежде всего, финансовой структурой бюджета, т.е. зависимостью от внешних источников финансирования. Эта зависимость характеризуется долей финансовой помощи, привлеченных извне средств, которая используется для финансирования бюджетных расходов. В современных условиях развития бюджетной системы актуальной является задача формирования системного комплексного подхода к оценке бюджетной устойчивости муниципальных образований, поскольку определение эффективно работающих муниципалитетов позволит решать комплекс проблем социальной защиты населения, обеспечения процессов расширенного воспроизводства и будет способствовать общенациональным, региональным интересам экономического развития отдельных муниципалитетов. Одной из важнейших задач бюджетного менеджмента является минимизация стоимости бюджетных ресурсов. Оценка бюджетной устойчивости муниципальных образований и регионального бюджета субъекта РФ с учетом минимизации цены финансовых ресурсов позволит решить задачи, направленные на совершенствование бюджетного менеджмента регионов, в том числе обеспечить финансовую устойчивость территорий в процессе их социально-экономического развития, оптимизировать структуру бюджетных ресурсов региона, а также минимизировать их стоимость.

В целом решение поставленной проблемы продиктовано потребностями практики и имеет существенное значение для разработки эффективной финансовой политики, в том числе за счет повышения результативности управления государственным бюджетными ресурсами регионов и муниципалитетов.

**Степень разработанности проблемы.** Проблемам управления бюджетами территорий посвящено значительное количество научных исследований. В последние несколько лет этому уделяют большое внимание российские ученые и экономисты: Артемьева С.С., Веретенников В.Г., Врублевская О.В., Горский И.В., Гамукин В.В., Едронова В.Н., Бакша Н.В., Колесникова Н.А., Лайкам К.А., Иванов И.И., Нусинов И.М., Поляк Г.Б., Пеньков Б.Е., Павлова Л.П., Перевозчикова Л.Я., Подпорина И.В., Ракитский В.В., Родионова В.М., Романовский М.В., Сенчагов В.К., Свинцова А.П., Улюкаев А.В., Хурсевич С.Н., Черник Д.Г., Фетисов В.Д., Юткина Т.Ф., Якушева К.В., Яшина Н.И. и др.

Отдавая должное названным авторам, заметим, что достигнутый уровень исследований в области оценки бюджетной устойчивости муниципальных образований с учетом стоимости бюджетных ресурсов не в полной мере соответствует требованиям современных социально-экономических условий. В применяемых методологиях в области оценки бюджетной устойчивости муниципальных образований отсутствуют расчеты по оценке стоимости бюджетной устойчивости, определения цены бюджетных ресурсов. Кроме того, в современных методиках бюджетного анализа не разработаны предложения оценки финансового состояния территорий на основе интегрального показателя с учетом критериев эффективности использования бюджетных ресурсов, стоимости бюджетной устойчивости. Актуальность темы, степень ее научной разработки и практической значимости определили выбор темы, цели и задачи диссертационного исследования.

**Цель диссертационной работы** состоит в разработке и научном обосновании теоретико-методических основ и практических рекомендаций, обеспечивающих повышение эффективности управления бюджетными ресурсами субъекта РФ и муниципальных образований на основе развития инструментария бюджетного менеджмента.

Задачи исследования. В соответствии с целью диссертационного исследования автором поставлены следующие задачи теоретического и прикладного характера:

- Определить основные характеристики и особенности собственных и привлеченных бюджетных ресурсов регионов и муниципалитетов;

- Предложить методику определения средневзвешенной цены бюджетных ресурсов субъектов РФ и МО;

- Сформировать систему показателей, характеризующих структуру бюджетных ресурсов субъектов РФ и МО;

- Предложить метод оценки бюджетного состояния муниципальных образований на основе интегрального показателя бюджетной устойчивости региона;

- Разработать метод оценки бюджетной безопасности субъекта РФ и муниципальных образований на основе определения коэффициента эффективности управления бюджетными ресурсами;

- Разработать метод оценки эффективности управления бюджетными ресурсами субъектов РФ и МО с учетом определения коэффициента стоимости бюджетной устойчивости.

**Предметом исследования** в диссертационной работе является совокупность теоретических и методологических вопросов управления государственным бюджетными ресурсами субъекта РФ и МО. **Объектом исследования** данной работы являются бюджеты муниципальных образований (городских округов и муниципальных районов) на примере Нижегородской области и областного бюджета Нижегородской области.

**Теоретической и методологической** основой исследования послужили труды отечественных и зарубежных ученых, посвященные проблеме управления финансами, использованы отечественные и зарубежные литературные источники, статистическая информация, отражающая состояние и тенденции развития бюджетной системы Российской Федерации с 2009-2010 г.г. (данные Госкомстата России), методические, справочные, инструктивные материалы, законодательные акты Российской Федерации и Нижегородской области, материалы научно-практических конференций. В исследовании использованы методы экономического, системного анализа, математической статистики, принятия оптимальных решений.

**Научная новизна** диссертационного исследования заключается в следующем:

1. Определены основные характеристики и особенности собственных и привлеченных бюджетных ресурсов субъектов РФ и МО в целях разработки и реализации обоснованного подхода к управлению бюджетными ресурсами.

2. Предложен метод определения стоимости отдельных элементов собственных и привлеченных бюджетных ресурсов субъектов РФ и МО, а также средневзвешенной стоимости бюджетных ресурсов субъектов РФ и МО, позволяющий оптимизировать структуру бюджетных ресурсов субъектов РФ и МО и оптимизировать распределение финансовых ресурсов между бюджетами различных уровней.

3. Разработана и обоснована система показателей оценки бюджетной устойчивости муниципальных образований и регионального бюджета на основе месячной отчетности об исполнении бюджетов, исходя из унифицированности, группировки доходов, источников финансирования дефицитов бюджетов муниципальных образований и субъекта РФ, с учетом максимальной информативности показателей, отражающих структуру источников финансирования бюджета, возможности проведения рейтинговой оценки консолидированного бюджета региона при их сравнении с другими территориями, определения устойчивости бюджетного состояния муниципальных образований и региона в целях разработки управленческих решений самими муниципалитетами, контрольными финансовыми органами и органами государственной власти РФ.

4. Предложен способ формирования нормированных показателей, позволяющий производить комплексную оценку бюджетной устойчивости муниципальных образований и регионального бюджета субъекта РФ по множеству приоритетных критериев исходя из структуры собственных и привлеченных источников.

5. Разработан метод оценки бюджетной безопасности субъекта РФ и муниципальных образований на основе определения коэффициента эффективности управления бюджетными ресурсами, позволяющий перераспределять бюджетные ресурсы между бюджетами различных уровней и совершенствовать механизм межбюджетных отношений.

6. Предложен метод оценки эффективности управления бюджетными ресурсами субъектов РФ и МО с учетом определения коэффициента стоимости бюджетной устойчивости, позволяющий оптимизировать структуру бюджетных ресурсов субъектов РФ и МО с учетом минимизации стоимости бюджетной устойчивости субъекта РФ.

**Теоретическая значимость** выполненного соискателем диссертационного исследования состоит в развитии теории и методологии управления бюджетными ресурсами субъектов РФ и МО, определения стоимости бюджетной устойчивости муниципальных образований и регионального бюджета субъекта РФ, углубленной разработке новых концептуальных положений и подходов к повышению эффективности управления региональной финансовой системой. Новые научные результаты, представленные в данной диссертационной работе и вносящие определенный вклад в развитие экономической науки, имеют особую ценность, так как позволяют создать эффективный экономический инструментарий для повышения результативности управления бюджетными ресурсами субъектов РФ и МО, определения стоимости бюджетной устойчивости региона.

**Практическая значимость** исследования заключается в том, что разработанная авторская концепция управления бюджетными ресурсами субъектов РФ и МО, определения стоимости бюджетной устойчивости муниципальных образований доведена до конкретных методических и практических предложений, имеющих существенное значение для социально-экономического развития регионов и муниципальных образований и повышения роли бюджетной системы России.

**Апробация работы.** Основные положения диссертации обсуждены и получили апробацию в тезисах, статьях и выступлениях на международных научно-практических конференциях и семинарах, проводимых Нижегородским Государственным Университетом им. Н. И. Лобачевского (ННГУ), использовались в учебном процессе финансового факультета ННГУ им. Н. И. Лобачевского при изучении курсов "Финансы", "Бюджетная система Российской Федерации".

Наиболее существенные положения и результаты исследования нашли свое отражение в 11 публикациях автора общим объемом 3,64 п. л., в т. ч. в изданиях рекомендованных ВАК 1,8 п. л. написано лично соискателем. Предлагаемые автором практические рекомендации по управлению бюджетными ресурсами субъектов РФ и МО, определению стоимости бюджетной устойчивости муниципальных образований нашли применение в деятельности Министерства финансов, Министерства экономики Нижегородской области, Аппарата полномочного представителя Президента Российской федерации в Приволжском федеральном округе при реализации программ модернизации региональной бюджетной системы.

***Структура и объем диссертации.*** Диссертация изложена на 179 страницах машинописного текста, состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы, приложений, содержит 34 таблицы и 1 рисунок.

**Краткое содержание работы.** *Во введении* обосновывается актуальность темы исследования, характеризуется степень научной разработанности проблемы, формулируется цель и задачи исследования, предмет, объект, методы исследования, определяется научная новизна, теоретическая и практическая значимость работы, апробация и внедрения результатов. *В первой главе* представлено исследование современного опыта оценки бюджетной устойчивости муниципальных бюджетов, в том числе охарактеризованы особенности и проблемы развития бюджетов муниципалитетов в период реализации бюджетной реформы на примере Нижегородской области, а также проведен анализ существующих методик определения финансовой устойчивости территориальных бюджетов.*Во второй главе* исследована экономическая сущность, основные принципы управления бюджетными ресурсами субъектов РФ и МО, особенности собственных и привлеченных бюджетных ресурсов, предложен метод определения средневзвешенной стоимости бюджетных ресурсов. В этой же главе предложена система показателей оценки бюджетной устойчивости муниципалитетов, субъекта РФ, представлен способ формирования нормированных показателей, позволяющий производить комплексную оценку бюджетной устойчивости муниципальных образований и регионального бюджета субъекта РФ по множеству приоритетных критериев исходя из структуры собственных и привлеченных источников, разработан метод оценки бюджетной безопасности субъекта РФ и муниципальных образований на основе определения коэффициента эффективности управления бюджетными ресурсами и предложен метод оценки эффективности управления бюджетными ресурсами с учетом определения коэффициента стоимости бюджетной устойчивости. *В третьей главе* нашли применение научные результаты по реализации теоретических и методологических подходов к управлению бюджетными ресурсами субъекта РФ и МО на примере областного бюджета и муниципальных образований Нижегородской области. *В заключении* диссертации сформулированы основные выводы и предложения по результатам проведенного исследования.