

ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ МИД РОССИИ

На правах рукописи



003457425

ЕВСТИГНЕНЕВА Анна Михайловна

**ОСОБЕННОСТИ СОВРЕМЕННОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКО-НОРВЕЖСКИХ ОТНОШЕНИЙ
(НА ПРИМЕРЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ В АРКТИКЕ)**

*АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук*

специальность: 23.00.04 -
политические проблемы международных отношений
и глобального развития

Москва
2008

12 ДЕК 2008

Работа выполнена на кафедре внешней политики России и актуальных международных проблем Дипломатической академии МИД России

Научный руководитель: ПАНОВ Александр Николаевич
доктор политических наук

Официальные оппоненты: МОЗЕЛЬ Татьяна Николаевна
доктор политических наук

ШАДСКИЙ Алексей Викторович
кандидат политических наук

Ведущая организация: Московский государственный институт международных отношений (Университет)

Защита состоится «15» декабря 2008 г. в 12⁰⁰ час.
на заседании диссертационного совета Д.209.001.01 в
Дипломатической академии МИД России по адресу: Москва,
Б.Козловский пер., д.4, каб.4.

С текстом диссертации можно ознакомиться в библиотеке
Дипломатической академии МИД России по адресу: Москва, ул.
Остоженка, д. 53/2.

Автореферат разослан «21» ноября 2008 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета
доктор политических наук

С.С. ЖИЛЬЦОВ

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования определяется тем, что в отечественной политологии международных отношений существенной необходимостью становится определение ключевых областей, в которых у России имеются конкурентные преимущества. Одна из таких сфер – политика в Арктике и ее возможности в контексте мировых энергетических потребностей. Повышение значимости энергетической составляющей, которая вышла из плоскости экономического диалога и воспринимается как полноправный политический фактор не только регионального, но и глобального сотрудничества, определяет ее роль в защите и продвижении национальных интересов России.

Двусторонние отношения России и Норвегии традиционно базируются на фундаменте добрососедства и развиваются, несмотря на временные периоды «охлаждения», в политической, экономической, социальной, научной и культурной сферах. В последнее время энергетический фактор превращается в перспективный стимул расширения российско-норвежского сотрудничества. Это объясняется взаимным интересом к Арктическому региону, в котором имеются большие запасы углеводородного сырья. Наращивание экономического присутствия за счет освоения нефтегазовых месторождений на арктическом шельфе отвечает геополитическим задачам закрепления России в Арктике в качестве ответственного управляющего. По словам Президента Российской Федерации Д.А. Медведева, «этот регион без преувеличения имеет стратегическое значение для нашей страны, и с его развитием прямо связано решение долгосрочных задач государства»¹.

В Арктическом регионе Норвегия выступает в качестве нашего наиболее перспективного стратегического партнера. Она обла-

¹ Выступление Президента Российской Федерации Д.А.Медведева на заседании Совета Безопасности «О защите национальных интересов России в Арктике», 17 сентября 2008 г., Москва, Кремль, www.kremlin.ru

дает весьма интересным для России опытом использования значительных запасов углеводородов в политическом диалоге с другими странами, экологически безопасной и экономически обоснованной реализации сложных многосторонних проектов на шельфах северных морей. «Северный сосед» России далеко продвинулся в вопросах осмыслиения важности арктических регионов, как для развития мировых геополитических и экономических процессов, так и для решения насущных внутренних задач. Разработка основополагающих документов и стратегий по данной тематике в Норвегии не зависит от политической конъюнктуры и отнесена к разряду национальных интересов, а центральный блок в этой политике занимают норвежско-российские отношения.

Изучение, анализ и грамотная реакция на такую деятельность необходима для построения взвешенной российской внешне-политической линии в отношении Норвегии. В качестве одного из крупных поставщиков энергоресурсов Россия стремится упрочить имидж надежного и стабильного энергетического партнера, руководствующегося национальными интересами, без излишнего «экономического эгоизма»² учитывающего интересы всех заинтересованных сторон. России приходится исходить из повышения роли в международных отношениях не только межправительственных (ООН, НАТО, СБЕР, Арктический совет), но неправительственных организаций (ТНК, СМИ, правозащитные, экологические и профессиональные организации), по взаимодействию с которыми Норвегия наработала не менее ценный, чем Российская Федерация, опыт. В то же время, очевидно наличие в современных условиях ряда факторов, связанных с изменением места и роли России и Норвегии в мировой политической системе, которые тормозят развитие полно масштабного партнерства двух государств. Влияние данных факто-

² Вступительное слово Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина на совещании по вопросам развития нефтегазового комплекса 11 июля 2008 г. www.government.ru/content/governmentactivity/mainnews/

ров требуют изучения и учета при выработке и осуществлении российской политики.

Целью настоящего исследования является политологический анализ современного состояния российско-норвежских отношений и оценка перспектив двустороннего энергетического сотрудничества в Арктическом регионе.

Задачи исследования:

- оценить характер российско-норвежских отношений на современном этапе, определить главные тенденции их развития и наиболее перспективные направления сотрудничества;
- выявить значение для мировых geopolитических процессов новых тенденций на мировом рынке углеводородов на примере Арктического региона и определить в этом контексте место отношений России и Норвегии;
- проанализировать современные цели, задачи и принципы отечественной политики международного сотрудничества в Арктике;
- квалифицировать политические и экономические факторы российского присутствия в регионе с точки зрения двустороннего сотрудничества с Норвегией, в частности, при освоении углеводородных ресурсов российского арктического шельфа;
- определить практическую ценность для решения российских политических и экономических задач в регионе норвежского опыта государственного регулирования нефтегазовой деятельности, организации работы на шельфах северных морей, систематизировать достижения норвежцев в области энергетической политики и международного энергетического сотрудничества;
- определить значимость освоения запасов нефти и газа на арктическом шельфе для удовлетворения российского и мирового спроса на энергоносители и показать перспективность решения Россией геополитических и экономических

задач в Арктике на конкретном примере совместной с Норвегией разработки Штокмановского месторождения.

Объектом исследования являются российско-норвежские отношения на современном этапе.

Предметом исследования являются международно-политические аспекты энергетического взаимодействия России и Норвегии в Арктическом регионе.

Методологической и теоретической основой исследования являются системный подход и принципы комплексного диалектического познания общественных явлений. В работе использованы также методы сравнительного анализа и культурно-цивилизационный подход. Изучению объекта и предмета исследования способствовало применение статистических методов, благодаря которым были выявлены наиболее существенные элементы российско-норвежских отношений в их взаимозависимости. Применение данных методов позволило рассмотреть перспективы развития отношений России и Норвегии через призму решаемых ими проблем в области энергетики на основе имеющихся у обеих стран преимуществ.

Источниковой базой исследования послужили программные документы правительства и ведомств России и Норвегии, законодательные акты и правительственные доклады двух стран. Ряд норвежских официальных документов впервые введены в научный оборот в отечественной политологии.

Кроме того, в диссертации широко использовались данные государственной статистики России и Норвегии и материалы, представленные отраслевыми международными организациями и крупнейшими нефтегазовыми компаниями. При работе над диссертацией оказались полезны сообщения для прессы энергетических компаний, информационные материалы и исследования академических институтов, российские и иностранные публикации средств массовой информации и интернет-изданий по рассматриваемой проблеме.

Степень изученности темы. Российско-норвежские отношения в отечественной научной литературе рассмотрены главным образом в регионоведческом и страноведческом контексте. Теория и методология такого подхода созданы и развиваются в трудах В.М. Разумовского, С.А.Рафикова, В.К.Бугаева, В.Н.Булатова, П.Е.Дорониной, Э.Л.Файбусович и других авторов.

При реализации исторического подхода к исследованию был использован анализ различных аспектов российско-норвежских отношений, проведенный в работах таких ученых, как В.В.Похлебкин, А.И.Смирнов, М.И.Сухарев³, а также в ряде докторских и кандидатских диссертаций⁴.

Большой вклад в исследования российско-норвежских отношений внесли такие норвежские ученые, как Б.Брюнstad, Э.Даниэльсен, С.Йервэлл, Я.О.Йоханссен, С.Крафт, А.Му, Й.Осланд, У.Ристе, Г.Хённисланд, С.Г.Хольтмарк, И.Эверланд⁵,

³ Похлебкин В.В. Внешняя политика Руси, России и СССР за 1000 лет в именах, датах, фактах: Справочник. М., 1995; Смирнов А.И. Баренцев-Евроарктический регион: российско-норвежские отношения. М. 2002; Смирнов А.И. Мурманский коридор – Мурманск, 1998; Сухарев М.И. Период «холодной войны» в советско-норвежских отношениях // Соседи на Крайнем Севере: Россия и Норвегия: От первых контактов до Баренцева сотрудничества. - Мурманск, 2001 и др.

⁴ Каменская Т.С.История развития торговых отношений Северо-Запада России и Скандинавии в 1985-2000-х годах (на примере Мурманской области и Норвегии) Автoreферат дисс. ... канд. истор. наук. - М., 2006; Рогинский С.В. История развития нефтяной промышленности Норвегии 1962-2000 гг., Дис... канд. ист. наук. - М., 2001-2002; и др.

⁵ Brunstad B., Magnus E., Swanson P., Hønneland G., Øverland I., Big Oil Playground. Russian Bear Preserve or European Periphery? – Eburon: Academic Publishers, 2004; Moe A. Offshore petroleumsproduksjon og transport I Nordvest-Russland: Utfordringer for norsk næringsliv og norske myndigheter, Lysaker: Fritjof Nansen Institute, 2003; Moe A. Offshore Activities in the Russian Barents Sea. //Barents Russia 2015, Fritjof Nansen Institute, 2004; Ристе У. История внешней политики Норвегии. – М., 2003; Хольтмарк С.Г. Норвегия и Советский Союз в 1917-1991 годах // Россия – Норвегия. Сквозь века и границы. - М., 2004; Hønneland Geir, Barentsbryninger. Norsk nordområdepolitikk etter den kalde krigen. - Osloforlaget, 2005, Hønneland G., Jørgensen J., Moe A/, Miljøpersepsoner I Nordvest-Russland: Problemoppfatninger knyttet til petroleumsutbygging i Barentshavet - Internasjonal Politikk, NUPI, №1, 2007; Hønneland G., Jørgensen J., Trenger vi en enhetlig nordområdepolitikk? - Fridtjof Nansens Institutt,

труды которых были также использованы при работе над диссертацией.

Комплексный анализ Арктического региона дан не только в работах отечественных политологов, но и экономистов, юристов, географов, таких как Э.А.Анфилатова, М.Д.Белонин, Н.А.Андреева, Ю.Н.Григоренко, В.Д.Каминский, Б.В.Сенин, Р.Р.Мурзин⁶ и др.

Большое значение в работе придается сценарному подходу к изучению целесообразности и параметров интеграции России в развитие международных и региональных экономических отношений, в первую очередь в сфере энергетики. Крупные исследования в этой сфере были проведены С.З.Жизниным, Н.П.Лаверовым, М.А.Субботиным⁷.

Норвежский опыт разработки нефтегазовых ресурсов северных морей, а также политика регулирования норвежского ТЭК проанализированы в работах С.Андерсена, П.Ю.Барлиндхуга, О.Бъекхолта, О.Нуренга, Й.Суверсена⁸.

<http://www.fni.no/doc&pdfs/enhet/nordomrpol.htm>

⁶ Анфилатова Э. Норвежский сектор Баренцева моря: перспективы нефтегазопосыстости, первый проект освоения газовых месторождений (по зарубежным данным). //Сб. докладов научно-практической международной конференции «Комплексное изучение и освоение запасов и ресурсов углеводородного сырья Северо-Западного региона» - СПб, 2004; Белонин М.Д., Григоренко Ю.Н., Андреева Н.А. и др. Актуальные проблемы прогноза и освоения углеводородных ресурсов северо-западных акваторий России. - СПб., 1999; Григоренко Ю.Н., Комплексное освоение углеводородных ресурсов арктического Севера России. // Материалы 4 Международного форума «Топливно-энергетический комплекс России: региональные аспекты», Сборник трудов. - СПб., 2004; Мурзин Р.Р., Каминский В.Д., Сенин Б.В. и др. Проблемы освоения ресурсов углеводородов арктических морей России в свете единой государственной стратегии изучения и освоения нефтегазового потенциала континентального шельфа Российской Федерации / Р.Р. Мурзин // Топливно-энергетический комплекс России: Региональные аспекты: Сб.науч.тр. – СПб., 2004.

⁷ Жизнин С.З. Энергетическая дипломатия России - М., 2005; Грамберг И.С., Додин Д.А., Лаверов Н.П. и др., Арктика на пороге третьего тысячелетия (ресурсный потенциал и проблемы экологии). - СПб., 2000; Субботин М.А.Проблемы правового обеспечения функционирования нефтегазовой отрасли России //Нефть новой России под ред.В.Ю. Алекперова, - М., 2007.

⁸ Andersen S. The Struggle over North Sea Oil and Gas: Governmental Strategies in Denmark, Britain and Norway. – Oslo: Scandinavian University Press,1993; Barlindhaug P.J. Petroleumsvirksomhet i Barentshavet, Utbyggingsperspektiver og

Таким образом, очевидно, что существующие труды, так или иначе затрагивающие проблемы российско-норвежских отношений, в основном посвящены истории их развития или концентрируются на отдельных сферах двусторонних отношений. Имеется ряд работ по политico-правовым аспектам разграничения в Баренцевом море, проблематике Шпицбергена, урегулированию проблем рыболовства. Отдельно стоит упомянуть работы по взаимодействию стран в рамках Совета Баренцева/Евроарктического региона (СБЕР). Что касается научного изучения освоения ресурсов арктического шельфа, то здесь преобладают географические, геологические и технические исследования. Ни в отечественной, ни в зарубежной историографии до сих пор не было предпринято комплексного исследования современных российско-норвежских отношений, включающего изучение сотрудничества в Арктическом регионе, в частности в энергетической сфере.

Научная новизна данной диссертационной работы проявляется в следующем:

- определены и проанализированы новейшие тенденции в российско-норвежских отношениях;
- выявлено значение арктического шельфа и шельфа Баренцева моря как арены международного взаимодействия в новых условиях мировой энергетической конъюнктуры;
- проанализирована практическая целесообразность использования Россией норвежского политического и экономического опыта, полученного в результате эксплуатации нефтегазовых ресурсов континентального шельфа;
- изучен политический аспект перспектив сотрудничества с Норвегией в разработке нефтегазовых ресурсов Баренцева моря, в частности Штокмановского месторождения;

ringvirkninger, Barlindhaug, Tromsø, 2005; Bjerkholt O., Olsen Ø., Srtøm S., Olje og gassøkonomi, Universitetsforlaget, Oslo, 1990; Noreng Øystein Comments to the Norwegian government Petroleum Policy, Scandinavian University Press, Oslo, 1999; Syversen J. Skatt på petroleumsutvinning, Sjørettsfondet, Oslo, 1991.

- разработаны рекомендации по выстраиванию внешнеполитической линии в отношении Норвегии.

Теоретическая и практическая значимость работы заключается в том, что ее положения и выводы могут быть использованы в практической деятельности Министерства иностранных дел России, других государственных министерств и ведомств, российских нефтегазовых компаний. Результаты исследования будут также полезны ученым и исследователям, занимающимся российско-норвежскими отношениями, вопросами присутствия России в Арктике, изучением политических аспектов добычи и экспорта нефтегазовых ресурсов. Материалы диссертации могут быть использованы при чтении учебных и специальных курсов в Дипломатической академии МИД России, МГИМО (У) МИД России, других профильных вузах.

Структура диссертации соответствует основной цели работы, обеспечивает решение поставленных в ней задач и отражает логику процесса исследования. Диссертация состоит из введения, четырех глав, заключения, списка использованной литературы.

Положения, выносимые на защиту:

1. Геополитические задачи закрепления влияния России в Арктике в качестве ведущей региональной державы предполагают активизацию политической и экономической деятельности в Заполярье, выбор Норвегии в качестве основного стратегического партнера в данном регионе, отработку взаимодействия двух стран в ряде сфер, включая совместное освоение труднодоступных нефтегазовых ресурсов арктического континентального шельфа.

2. Актуализация энергетической проблематики в российско-норвежских отношениях является естественным развитием всего комплекса отношений России и Норвегии на современном этапе, а также следствием мировых политических и экономических процессов.

3. Освоение Штокмановского месторождения в сотрудничестве с норвежскими партнерами - одно из наиболее перспективных

направлений российско-норвежского энергетического взаимодействия. Оно может быть, в частности, использовано для отработки методов взаимодействия России с другими западными партнерами.

4. Сотрудничество с Норвегией в освоении нефтегазовых ресурсов Баренцева моря выгодно для России и положительно скажется на политической, экономической и социальной обстановке в регионе.

5. Реализация перспективных проектов в области энергетики выведет сотрудничество России и Норвегии на новый качественный уровень, что окажет положительное и долгосрочное воздействие на мировой энергетический рынок. Такой результат будет способствовать формированию у России ряда политических преимуществ - закрепит имидж надежного поставщика энергоресурсов, стабилизирует политические отношения со многими странами Европы, Америки и Азии.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во Введении дана трактовка актуальности темы, описаны методологические основы исследования, определены его объект, предмет, цель и задачи, обоснована научная новизна, определена теоретическая и практическая значимость работы, сформулированы основные положения, выносимые на защиту. Представлен также аналитический обзор источников и научной литературы.

В Главе 1 «Современное состояние и перспективы развития российско-норвежских отношений» дан краткий обзор истории взаимоотношений России и Норвегии; описаны основные для России направления сотрудничества на современном этапе (в политической, торгово-экономической областях, в сфере энергетики, рыболовства и охраны окружающей среды), определено их место в комплексе отношений в целом. Описаны имеющиеся политические проблемы – нерешенность вопроса с разграничением морских территорий в Баренцевом море, а также несогласие сторон относительно некоторых аспектов статуса Шпицбергена.

На современном этапе на первый план в российско-норвежских отношениях выходят вопросы установления прочного политического и экономического партнерства в области энергетики, в частности перспективы совместного освоения нефтегазовых ресурсов Баренцева моря. В политическом плане «стратегическое партнерство» уже оформлено, следующий этап – его реальное наполнение. В связи с этим решающее значение имеет решение «Газпрома» пригласить «СтатойлГидро» к сотрудничеству в освоении Штокмановского месторождения, а также ряд других проектов, осуществляемых в приграничных районах.

Кроме того, в главе рассмотрены особенности норвежской политики на российском направлении. Руководствуясь своими стратегическими интересами в Заполярье, Осло отводит Москве одно из центральных мест в своей внешнеполитической повестке. Приводится анализ норвежских комплексных «северных» стратегий и других документов.

В настоящее время перед Россией стоит задача наиболее эффективно воспользоваться предоставляемыми ей в рамках российско-норвежского взаимодействия возможностями для решения своих политических и экономических проблем. Необходимо, опираясь на сложившийся прочный фундамент отношений с Норвегией, использовать наметившийся дипломатический подъем и найти наиболее выгодные для нас аспекты сотрудничества. Представляется, что энергетика, в частности добыча нефти и газа на континентальном шельфе, обладает в этой связи наиболее мощным потенциалом.

В Главе 2 «Особенности нефтегазовой деятельности Норвегии на шельфах северных морей» дана характеристика углеводородных ресурсов Норвегии, ее опыта внешне- и внутриполитической деятельности, связанной с нефтегазодобычей.

Норвегия является одним из лидеров на мировом рынке энергоносителей и имеет репутацию стабильного поставщика энергоресурсов. За несколько десятилетий добычи нефти и газа на шельфе Норвегии удалось сохранить государственный контроль над

отраслью и создать уникальную - прозрачную и недискриминационную - систему ее регулирования. Это позволяет одновременно поддерживать высокий уровень экономического развития и решать социальные задачи. «Четвертый год подряд ООН ставит Норвегию на первое место в мире по «человеческому развитию».⁹

С учетом важности природных ресурсов для реализации политических и экономических интересов страны норвежское правительство и компании делают ставку на повышение эффективности эксплуатации ресурсов и их разведки, продвижение в более требовательные с точки зрения условий добычи арктические районы. «Северные» технологии – профессиональная ниша норвежских нефтегазовых, судостроительных и др. компаний, НИИ и конструкторских бюро. Это направление представляет для России большой интерес как пример наработки конкурентных преимуществ страны на мировом рынке.

Главный принцип норвежской экономической политики – природные ресурсы являются национальным богатством и все население должно пользоваться доходами от их использования – лежит в основе созданного в Норвегии «Государственного пенсионного фонда – Глобал» (Нефтяного фонда). Опыт создания Фонда и управления его средствами, гибкость в адаптации приемов менеджмента к меняющимся рыночным условиям, может быть применен и в России в части, касающейся Стабилизационного фонда.

В главе дан анализ проводимой Норвегией внешнеполитической линии, позволяющей ей защищать свой ТЭК при сохранении имиджа поставщика, не использующего свои энергетические преимущества в политике. Классический пример – Договор об энергетической хартии, который Норвегия, как и Россия, не подписала¹⁰,

⁹ Медведева В. «Норвежский парадокс» //Профиль №35 , 25 сентября 2006 г.

¹⁰ The Energy Charter Treaty and Related Documents, A Legal Framework for International Energy Cooperation, Energy Charter Secretariat, 2004 С.69

избежав, однако, критики в свой адрес со стороны европейских потребителей.

К сожалению, норвежский опыт в указанных областях мало исследовался в России до настоящего времени. Его более интенсивное изучение и адаптация к российским реалиям будет полезна для выстраивания отечественной внешнеполитической линии, связанной с защитой интересов в области энергетики.

В Главе 3 «Значение освоения запасов углеводородного сырья в Заполярье в свете роста потребления энергоресурсов в мире» через призму современной энергетической ситуации в различных регионах мира и состояния российского ТЭК рассмотрены перспективы освоения месторождений арктического шельфа России.

Основной тенденцией мировой энергетики последнего времени является рост потребления энергоресурсов в Европе, США и экономиках Китая, Индии и др. стран при истощении месторождений в регионах традиционной добычи за пределами Ближнего Востока.

В этой связи можно констатировать о наличии общих тенденций: энергетические вопросы выносятся на глобальные политические форумы («Группу восьми», ООН, региональные организации); предпринимаются попытки формирования политических альянсов с прицелом на диверсификацию источников поставок и сокращение зависимости от них; реализуются программы по усилению контроля за ресурсами, повышения эффективности энергопотребления, развитию альтернативных и ядерных источников. Кроме того, сложившаяся ситуация является стимулом для проведения странами политики на закрепление в районах, которые могли бы в перспективе стать надежными и стабильными источниками энергоресурсов, в частности в Арктике.

Россия обладает уникальными запасами углеводородов мирового значения, в том числе на арктическом шельфе. Наращивание экспорта энергоресурсов и освоение новых рынков сбыта соответст-

вует интересам России, и, в перспективе способно облегчить решение многих политических задач государства. Между тем, реализация этих целей серьезно осложнена состоянием российского ТЭК, в котором накопился ряд проблем, связанных с сокращением ресурсной базы, износом инфраструктуры, уменьшением интенсивности геологоразведочных работ и др. Можно констатировать, что процесс оздоровления ТЭК начался - разрабатываются и принимаются программные стратегические документы, обновляется правовая база.

Проведенные исследования показали - с арктическим шельфом во многом связано сохранение и преумножение политического веса России и политическая стабильность многих иностранных государств, зависящих от надежных энергетических поставок. В этой связи возрастает значение сотрудничества России и Норвегии в освоении нефтегазовых ресурсов на российском арктическом шельфе при сочетании норвежского политического и технологического опыта в добыче углеводородов в северных условиях и богатых российских ресурсов.

Центральное место в Главе 4 «Перспективы российско-норвежского сотрудничества в освоении ресурсов Арктики» отведено взаимодействию России и Норвегии в освоении Штокмановского газоконденсатного месторождения. В исследовании описаны характеристики ГКМ, значение его ресурсов для увеличения поставок в Европу по перспективным транспортным системам, подчеркнуты преимущества норвежской компании «СтатойлГидро» в качестве партнера «Газпрома».

Разработка Штокмана является отправной точкой для дальнейшего сотрудничества между Россией и Норвегией в Заполярье. Взаимный интерес к альянсу Москвы и Осло диктуется геополитическим и экономическим факторами, в частности связанными с обострением конкуренции за присутствие в Арктике, большой политической и экономической значимости региона для обеих стран, а также проблемами в мировой энергетике и в ТЭК обеих стран.

Для России Штокман имеет стратегическое значение. Проект позволит решить ряд насущных политических, экономических и социальных задач государства, в т.ч. подтвердить экономическое присутствие России в Арктике, нарастить и диверсифицировать экспорт энергетических ресурсов.

С привлечением к разработке Штокмановского двух иностранных компаний «Тоталь» и «Ношк Гидро» сформирован важный политический треугольник «Россия – Норвегия - Европа (в лице Франции)». Приоритетным путем для транспортировки газа со Штокмана, как планируется, станет трубопровод «Северный поток», строительство которого осуществляется совместно с Германией. Есть основания полагать, что Штокмановское заложит основу для стратегического партнерства в Арктике в более широком политическом контексте - России и Норвегии как крупнейших производителей углеводородов, и европейских стран как основных потребителей.

С учетом того, что разработка Штокмановского месторождения будет сопряжена с решением целого ряда технологических проблем, обусловленных особенностями природных условий в Баренцевом море, важную роль в проекте призван сыграть уникальный опыт норвежских компаний в освоении шельфовых месторождений в северных морях. Штокмановский проект станет важным стимулом для российских научных разработок и создания эксклюзивных инновационных технологий.

Экономико-социальный эффект разработки Штокмановского месторождения для приграничных северных территорий будет сопровождаться притоком капитала, созданием новых рабочих мест, развитием инфраструктуры. Норвежские нефтегазовые компании обладают значительным опытом учета при разработке месторождений интересов близлежащих областей. Так, «подготавливая почву» для участия в Штокмановском проекте, норвежские компании с 90-х годов работают в Мурманской и Архангельской областях. При их участии реализовано множество проектов – от создания центров

поставщиков до субсидирования образовательных программ в области нефти и газа в российских вузах.

Проанализированные в исследовании положительные политические и экономические моменты, которые возникнут в связи с разработкой Штокмановского месторождения, могут быть учтены и эффективно использованы для разрешения более крупных государственных задач, стоящих на российской повестке дня.

В Заключении подведены итоги исследования.

Исследование целесообразности построения стратегического партнерства с Норвегией в области освоения нефтегазовых ресурсов, проведенное в рамках данной диссертации, позволяет сделать следующие выводы:

1. Современное состояние российско-норвежских отношений благоприятно для формирования стратегического партнерства в Арктике. Взаимодействие двух стран характеризуется политико-дипломатическим подъемом. В настоящее время между Норвегией и Россией нет идеологических разногласий, позиции по многим принципиальным пунктам международной повестки дня совпадают. По широкому кругу вопросов наработан солидный опыт взаимовыгодного сотрудничества, обусловленного историческими и географическими причинами, хотя в geopolитическом плане членство Норвегии в НАТО лимитирует сотрудничество между странами в военной области, а также частично сказываются на создании атмосферы взаимного доверия.

2. Норвегия рассматривает Россию как одного из основных внешнеполитических и экономических партнеров на Севере, а норвежско-российские отношения – как неотъемлемую часть региональной политики, считая, что большая часть проблем на Севере не может быть разрешена без российского участия и двустороннего сотрудничества. С учетом приоритетного характера данного направления в Осло разработан комплекс программных документов, на основе которых строится политика развития северных регионов, использования ресурсов, сохранения экосистемы Баренцева моря и

др. Цель норвежской политики - вывести страну на позиции лидера в Заполярье.

Сотрудничество России и Норвегии на Севере способствует укреплению региональной стабильности. Российские северо-западные области и северонорвежские губернии формируют имеющий выход к Баренцеву морю общий регион, которому свойственны общие особенности и задачи.

3. Имеющиеся в российско-норвежских отношениях проблемы не способны нарушить сформировавшуюся положительную динамику развития взаимодействия. Переговорный процесс по урегулированию разногласий, касающихся разграничения морских территорий в Баренцевом море и правового статуса Шпицбергена, постепенно развивается и нацелен на достижение компромисса. Проведенный в диссертации анализ позволяет предположить, что предпосылки политических препятствий для развития энергодиалога с Норвегией, привлечения норвежских компаний к совместной работе на шельфе Баренцева моря сегодня отсутствуют. В то же время активное взаимодействие в разработке месторождений и научной разведке ресурсов на шельфе Баренцева моря могут существенно ускорить процесс разрешения спорных политических вопросов.

4. Норвегия является одним из лидеров на мировом рынке нефти и газа, сохраняя государственный контроль над своими топливными ресурсами. Создана транспарентная и справедливая систему регулирования нефтегазовой отрасли. Эти механизмы позволяют Норвегии одновременно поддерживать высокий уровень экономического развития и реализовывать социальную ориентацию политики государства. На основе ТЭК развиваются высокотехнологичные, инновационные отрасли экономики, сфера услуг. Благодаря рациональному изъятию из нефтегазового сектора свердоходов за счет эффективной системы налогообложения и прямого государственного участия в освоении месторождений стране удалось сохранить стабильность экономики, а также создать финансовый фонд для бу-

дущих поколений. К достижениям норвежского государства относится взвешенный подход к привлечению иностранных компаний в нефтегазовый сектор, повышение эффективности работы отрасли за счет использования рыночных механизмов конкурентной борьбы, препятствующих излишнему вмешательству государства в экономику.

5. Современная геополитическая ситуация в мире, а также необходимость дальнейшего социально-экономического развития побуждают Россию к проведению активной политической и экономической линии в Арктике. Деловая активность в Заполярье может принести России значительные политические дивиденды. Ее «локомотивом» станет устойчивая, экологически чистая, высокотехнологичная нефтегазодобыча, ориентированная также на решение социальных задач. Добыча нефтегазовых ресурсов на арктическом шельфе, в частности Баренцева моря, будет способствовать наращиванию экспорта энергоресурсов, выходу на новые рынки сбыта и закрепление за Россией имиджа надежного и стабильного поставщика.

6. На современном этапе для России существенно возрастает значение международного сотрудничества в нефтегазовой отрасли, в частности, обмен опытом в технико-производственной, экономико-управленческой и научной областях с государствами, имеющими в этой сфере серьезные достижения.

7. Накопленный Норвегией в области нефтегазодобычи на шельфах северных морей опыт представляет для России особый интерес. Проведенные в диссертации исследования норвежской модели хозяйствования в нефтегазовой сфере позволяют адаптировать ее для России.

Во-первых, речь идет о достижениях в области государственного регулирования нефтегазового сектора, создании законодательной базы, системы административного лицензирования, специального налогообложения, непосредственного государственного предпринимательства.

Во-вторых, внимания заслуживает успешно проводимая политика государственно-коммерческого партнерства в инновационной сфере. То, что в Норвегии вовремя сделали на этом акцент, позволило стране избежать судьбы «сырьевого придатка» и сформировать на основе нефтегазодобычи ряд сопутствующих высокотехнологичных отраслей, многие из которых уникальны.

В-третьих, весьма познавательны в связи с этим описанные в диссертации проекты освоения месторождений «Снёвит» (Баренцево море) и «Ормен Ланге» (Норвежское море).

В-четвертых, в России может быть применен норвежский опыт по использованию сверхприбылей от добычи углеводородов («Государственный Пенсионный фонд-Глобал»). Здесь невозможно обойтись простым калькированием применяемых методов, а необходимо обратить внимание на достигнутую прозрачность процесса инвестирования средств, а также гибкость в адаптации условий размещения средств и управления ими в зависимости от ситуации на рынках.

8. На основе проведенного анализа можно заключить, что в России может быть применен норвежский опыт внешнеполитического сопровождения деятельности нефтегазовых компаний. Энергетический сектор находится под контролем государства, оставаясь при этом достаточно транспарентной и открытой для иностранных компаний отраслью. Это позволяет Норвегии добиваться для себя «специальных условий» при проведении переговоров со странами-потребителями, сохраняя репутацию самого надежного и проверенного поставщика для Европы. В этой сфере у России имеются широкие возможности для принятия совместных с Норвегией решений и формирования альянсов *ad hoc*.

9. Анализ основных тенденций мирового рынка углеводородов показал, что ожидается дальнейший рост мирового спроса на энергоносители. Общие потребности в энергоресурсах в ближайшее тридцатилетие могут увеличиться почти на 60% по сравнению с началом нынешнего века. В числе наиболее беспокоящих страны-

потребители моментов - рост цен на энергоносители, сокращение количества экспортёров нефти и газа, концентрация добычи углеводородов в регионах с нестабильным политическим и экономическим устройством, усиление в них государственного контроля над разведкой и эксплуатацией запасов.

10. Россия является первым в мире экспортёром природного газа и вторым – нефти. ТЭК играет важнейшую роль в экономике страны, оказывая существенное влияние на ее внешнюю и внутреннюю политику. Одна из важнейших задач - привлечение в отрасль инвестиций, формирование прозрачного правового обеспечения иностранного участия в нефтегазовых проектах на территории России.

В диссертации доказано, что ресурсный потенциал российского арктического шельфа призван сыграть стабилизирующую роль в динамике добычи нефти и газа, компенсировать возможный спад уровней добычи из-за выработанности российских континентальных месторождений. С арктическими месторождениями связанны как сохранение и преумножение политического веса России, так и политическая стабильность других государств, поскольку надежные энергетические поставки из Заполярья могут внести значительный вклад в разрешение сложной ситуации в мировой энергетике.

11. Наиболее перспективным выглядит сотрудничество с Норвегией в энергетической области, в частности в целях обмена опытом, при совместной разработке Штокмановского месторождения в Баренцевом море. Успешное взаимодействие с Норвегией в разработке Штокмановского ГКМ может иметь долгосрочный положительный эффект для России. Необходимо добиваться, чтобы сотрудничество открыло новые возможности как в политической сфере, так и в области экономики и высоких технологий.

12. Реализация столь масштабного проекта с иностранным участием позволит значительно улучшить инвестиционную привлекательность российской экономики. Успешное взаимодействие на Штокмане призвано продемонстрировать иностранным партнёрам,

что вкладывать финанссы в добычу природных ресурсов на территории России не только выгодно, но и безопасно. В рамках этого проекта может быть создана и апробирована новая система международных взаимоотношений государственных и негосударственных акторов – собственно государств, а также российских и иностранных нефтегазовых компаний, основанная на новом законодательстве, инструкциях и рекомендациях, разработанных и примененных на основе анализа неудачного российского опыта. Впоследствии такая схема может быть реализована при обустройстве и других шельфовых месторождений, а также создании мощностей по производству и экспортуту сжиженного природного газа.

13. Изучение опыта Норвегии, а также анализ ряда предпосылок в российской экономике, позволяют сделать вывод, что разработка Штокмана в сотрудничестве с норвежскими компаниями может дать старт развитию в России современного инновационного топливно-энергетического комплекса, передовых технологий, приведет к формированию нового для России направления исследований, связанных с добывчей нефти и газа на шельфе в арктических условиях, а также в области сжижения природного газа и его транспортировки.

14. Успешное осуществление Штокмановского проекта позволит решить ряд внутриполитических задач в Заполярье, приведет к улучшению качества жизни населения, даст импульс развитию региона в целом. Перспективы освоения Штокмановского месторождения уже многие годы способствуют оживлению политических и торгово-экономических связей Мурманской и Архангельской областей с Норвегией и другими иностранными партнерами, реализации на территории российского Северо-Запада многих крупных проектов. Иностранные инвестиции уже направлены не только в сферы, связанные с нефтегазодобычей, но и в строительство, инфраструктуру, потребительский сектор, здравоохранение и образование.

Основные положения и выводы диссертации отражены в следующих публикациях:

- 1) *Евстигнеева А.М.* О российско-норвежском сотрудничестве в освоении ресурсов Арктического региона России. //Обозреватель №11. 2008 г., 0,7 и.л. Издание из списка, рекомендованного ВАК.
- 2) *Евстигнеева А.М.* Особенности российско-норвежских отношений на современном этапе. – Учебное пособие, Дипломатическая академия, 2008, 4,5 п.л.

Подписано в печать 05.11.2008 г.

Тираж 100 экз. Объем 1 п.л.

Отпечатано в Дипломатической академии МИД России