



005051351

На правах рукописи

Апанович Мария Юрьевна

Политические аспекты миграционных процессов в современной Европе

Специальность 23.00.04 – Политические проблемы международных отношений, глобального и регионального развития.

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени

кандидата политических наук

4 АПР 2013

Москва – 2013

Работа выполнена на кафедре мировых политических процессов
Московского государственного института международных отношений
(Университета) МИД России.

Научный руководитель: кандидат политических наук
Боришполец Ксения Петровна

Официальные доктор политических наук, профессор
оппоненты: заведующий сектором институциональных
проблем международных отношений отдела
международно-политических проблем
Федерального государственного бюджетного
учреждения науки ИМЭМО РАН
Стрежнева Марина Вадимовна
кандидат политических наук
атташе Первого европейского департамента
МИД России
Соколова Татьяна Сергеевна

Ведущая организация: **Институт Европы РАН**

Защита состоится 15 апреля 2013 года в 16 часов в аудитории
442 на заседании Диссертационного совета Д 209.002.02
(политические науки) при Московском государственном институте
международных отношений (Университете) МИД России по адресу:
119454, Москва, проспект Вернадского, дом 76.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке им.
И.Г. Тюлина МГИМО (У) МИД России по адресу: 119454, г. Москва,
проспект Вернадского, 76. С авторефератом диссертации можно
ознакомиться на сайте www.mgimo.ru.

Автореферат разослан «14» марта 2013 года.

Ученый секретарь
Диссертационного совета



к.п.н. Никитина Ю.А.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Активизация трансграничных миграционных процессов стала в настоящий момент одной из основных тенденций мирового развития. Она обусловлена, прежде всего, усилением неравномерности экономического роста различных стран в условиях глобализации, многообразием межнациональных, социальных, международных конфликтов, особенностями демографических процессов в регионах, традиционно относимых к зоне «Севера» и зоне «Юга». В целом, основные миграционные потоки формируются в связи с ростом количества трудовых мигрантов, направляющихся в развитые индустриальные страны из развивающихся стран Азии, Африки и Латинской Америки.

Одним из наиболее крупных реципиентов иностранной рабочей силы является Европейский Союз. Однако последствия притока мигрантов в современной Европе неоднозначны. С одной стороны, иммиграция обеспечивает приток новой рабочей силы, что решает проблему дефицита трудовых ресурсов, особенно неквалифицированных. С другой стороны, значительное увеличение численности иностранной рабочей силы широко признается одной из угроз национальной безопасности стран Европейского союза ввиду различия культур принимающего общества и мигрантских сообществ.

В целом, массовая миграция поставила перед обществом две проблемы: вопросы интеграции мигрантов в принимающий социум и о допустимых пределах его изменения под влиянием массовых инокультурных иммиграций.

Миграция в политическом понимании – это трансформация существующей государственно-политической реальности под воздействием перемещений населения или отдельных граждан за пределы административных границ на длительный срок. Политический анализ миграционных процессов, по мнению Ю.Г. Ефимова включает в себя как

рассмотрение \ учет социальной (национальной) безопасности, так и политических компонентов этих процессов¹.

Актуальность темы исследования. Актуальность научного исследования процессов миграции определяется важностью оценки и прогнозирования влияния масштабных перемещений населения на систему международных отношений и, в частности, на взаимодействия стран Европы между собой и на международной арене.

Современные миграции носят глобальный характер и затрагивают практически все регионы мира. Одним из основных центров притяжения иммигрантов из стран Восточной Европы, Азии и Африки, как менее развитых экономически, менее безопасных и комфортных для жизни, является Западная Европа.

Иммиграционные процессы оказывают влияние на успешность попыток формирования общего базиса внутренней политики Евросоюза в целом и каждого из его членов в отдельности. В частности, отказ национальных общин мигрантов от ассимиляции влечет возникновение серьезных проблем в странах ЕС. Растет ксенофобия. Поднимают голову ультраправые и националистические партии и движения, используя любой конфликт в своих политических целях, что наносит ущерб развитию демократии и обеспечению стабильности общества.²

Методом случайной выборки определено два кейса для исследования: с одной стороны, это ФРГ, с другой – конфедеративная Швейцария, которая входит в шенгенскую зону безвизового передвижения, привлекает мигрантов высоким уровнем жизни, но в тоже время не входит в состав Европейского Союза и, следовательно, может выстраивать правила регулирования миграции без непосредственного влияния европейских институтов. Обеими

¹ Ефимов Ю.Г. Политическая миграциология: Учебное пособие. – Ставрополь: Из-во: Северо-Кавказского государственного технического университета 2005. – 160с., стр. 39-40.

² Айрапетян А.С. Социально-политические последствия современных иммиграционных процессов в Европейском союзе, диссертация на соискание степени к.п.н., 2005.

странами накоплен значительный оригинальный опыт регулирования политических противоречий, связанных с миграцией.

Миграционные процессы воздействуют и на внешнюю политику Европейского Союза. Одной из существенных составляющих систем национальной безопасности стран – членов ЕС становится регулирование ими иммиграционных потоков. Сравнение опыта Германии и Швейцарии в этом ключе позволяет углубить оценки современных тенденций и разработать более эффективные стратегии миграционной политики и адаптации мигрантов.

Кроме того, современная миграционная политика Российской Федерации сейчас идет по пути, который проходила ФРГ в начале 1990-х годов. Анализ успехов и сложностей ее политики адаптации будет способствовать разработке и внесению изменений в работу с иностранцами в России.

Для развития политической науки весьма важно исследование социально-политических последствий иммиграции, т.к. Европейский Союз явился новым и весомым экономическим и социально-политическим субъектом системы международных отношений в Европе. Следует принимать во внимание тот факт, что Европейский Союз является наднациональным институтом. В этой связи правомерно говорить о примере согласованной на многостороннем уровне политики в области регулирования миграционных потоков. ЕС является уникальным примером сообщества, которое от экономической интеграции динамично движется к политической. Так что, с одной стороны, опыт, накопленный представителями стран-членов в согласовании спорных вопросов, разработанные ими модели могут быть полезны в других регионах. С другой стороны, опыт исследования Швейцарии (принципиально отличающийся от подходов ЕС) в сравнении с опытом ЕС призван показать сильные и слабые стороны каждой модели, с целью их использования в построении в дальнейшем более эффективной

модели миграционной политики. Все это делает данную проблематику актуальной, как в аспекте теории, так и на прикладном уровне.

Научные исследования связанные с проблемами миграции населения, начали проводиться еще в XIX веке³. Но социально-политические аспекты этого явления, пока не полностью исследованы. В частности, проблема адаптации мигрантов в принимающем обществе, которая, особенно в последние десятилетия, стала особо актуальна и охарактеризована новыми, что создало предпосылки для пересмотра существующих подходов и практик, а также обозначило потребность в принципиально новой миграционной политике. С 60-70-х годов XX века мигранты традиционно рассматривались как «временные гости», тогда же появился термин «гастарбайтеры», следовательно, политика регулирования миграционных процессов не ставила своей задачей адаптацию работников⁴. Для Европы, которая в отличие от США и Канады, не миграционная страна это был новый опыт. И лишь увеличение их массы мигрантов в обществе до критических 10-15% спровоцировало страны к более изоляционистским мерам.

Среди существующих стратегий интеграции мигрантов в принимающее общество выделяют три типа: ассимиляция, изоляционизм (сегрегация) и мультикультурализм, который нашел поддержку со стороны европейских политических лидеров. Особую актуальность теме придает кризис идей и современное состояние, то обстоятельство, что с 60-х годов XX века модели и политические практики регулирования миграционных процессов в странах Европы, столкнувшимся с глубоким и почти непреодолимым кризисом. Однако в 2011 году ряд ведущих в Западной Европе политиков, общественных деятелей и экспертов признали несостоятельность и уязвимость мультикультурализма с точки зрения интересов европейского

³ Гурвич И.А. «Переселение крестьян в Сибирь», М., 1888; Юдина Т.Н. Социология миграции: Учебное пособие для вузов. М.: Академический Проект, 2006. С. 150-171; Замараева Ю.С. Историкографический обзор подходов и концепций по проблеме миграции в зарубежных и российских исследованиях XX века, Журнал Сибирского федерального университета. Гуманитарные науки. 2010, № 3 (3).

⁴ Migration and Integration in Europe: The State of Research, ESRC Center on Migration, Policy and Society (COMPAS) University of Oxford, 2008.

общества⁵. Следовательно, остро встал вопрос о разработке концепции, которая может сменить мультикультурализм.

Очевидно, что в условиях старения населения и низкой рождаемости приток рабочей силы служит залогом успешного развития в будущем, поскольку большой объем пенсионных выплат способен замедлить рост национальных экономик. Без мигрантов невозможен рост европейских экономик.

Масштабная миграция, формирование этнических общин и их обособленное развитие способствует росту ксенофобии и национализма среди титульного населения европейских стран и возрастанию активности ультраправых, националистических партий и организаций, которые декларируют лозунг защиты национальной идентичности европейцев. Без эффективных программ по адаптации мигрантов невозможно мирное развитие обществ.

Следовательно, Европе необходима консолидация демократических сил, способных к взаимному диалогу с иммигрантскими общинами в целях парирования националистических тенденций в обществе. Политическая актуальность диалога обусловлена ростом наступательных настроений заметной части мигрантских элит, особенно разделяющих идеи радикального ислама (например, в Германии последнее время пользуется популярностью Коран, переведенный на немецкий язык)⁶.

Научная разработанность проблемы.

Теоретической основой данного исследования являются работы российских и иностранных ученых в области экономики, демографии, рынка

⁵ Немецкий канцлер А. Меркель: Попытки построить мультикультурное общество в Германии полностью провалились, режим доступа: <http://www.rbc.ru/rbcfreenews/2010/10/17/070445.shtml>; Британский премьер Д. Камерон осудил политику мультикультурализма, режим доступа: <http://www.lenta.ru/news/2011/02/05/multicult/>; Президент Франции Н. Саркози признал провал мультикультурализма, режим доступа: <http://lenta.ru/news/2011/02/11/fail/>

⁶ В Германии мусульмане-салафиты бесплатно раздают Коран на немецком языке, режим доступа <http://news.rambler.ru/13571440/>

труда, мобильности и миграции населения.⁷ Можно выделить три группы работ, наиболее значимых с точки зрения анализа проблематики диссертационного исследования. К первой можно отнести исследования отечественных авторов, рассматривающих миграционные процессы, их предпосылки, динамику и последствия⁸ (Б. Андерсон, А.С. Ахизер, О.

⁷Рыбаковский Л.Л. «Миграция населения: прогнозы, факторы, политика». – М.: Наука, 1987.; Ионцев В.А. «Международная миграция населения: теория и история изучения. М., 1999. Хорев Б. Миграциология. М., 1989. Витковская Г. С. Вынужденная миграция: проблемы и перспективы. М., 1993; Рязанцев С. «Влияние миграции на социально-экономическое развитие Европы: современные тенденции. Ставрополь 2001; Bohning W. «Employing foreign workers». Geneva: ILO, 1996; «Racism and Migration in Western Europe» (Oxford, 1993); Dumon W. «Family and migration», International Migration 1989 vol. 28, no.2; Wilpert C. «Migrants and the labour market: the Australian evidence/ The future of Migration». – Paris: OESD 1992; Castles S. Miller M/J/ «The age of migration. International Population Movements in the Modern World». Second ed. – London, Uk, Macmillan Press, 1998.

⁸Вишневский А.Г. Альтернативы миграционной стратегии для России и политика идентичности// Гражданские, этнические и религиозные идентичности в современной России. Под ред. В.С. Маргуна. М., Издательство Института социологии РАН, 2006. стр. 305—321; Потемкина О.А. Становление обновленной Европы (Европейское пространство свободы, безопасности и правопорядка – новый проект ЕС); Потемкина О.Ю. Европейский Союз на пороге XXI века. Сотрудничество в сфере внутренних дел и правосудия. М., 2001; Потемкина О.Ю. Россия и Европейский Союз на пути к сотрудничеству в борьбе с нелегальной миграцией. // Ответы России и Евросоюза на вызовы XXI века. Часть 3 Политические аспекты. Доклады Института Европы № 182. М., 2006.; Большова Н.Н. Кризис «социального государства» и массовая миграция как вызовы современному государству-нации (на примере ФРГ) / «Вестник МГИМО-Университета». – № 5, 2009.; Бабаджанов А.Я. Миграционные риски стран Центральной Азии / А.Я. Бабаджанов, К.П. Боришполец // Аналитические записки МГИМО (У) МИД России. - 2007. - № 2 (22). - стр. 1-28; К.П. Боришполец Мультикультурализм versus этнократия в современных странах Балтии, портал МГИМО, режим доступа: <http://www.mgimo.ru/news/experts/document171289.html>; Мкртчян Н.В., Зайончковская Ж.А. Миграция. В кн.: Население России - 2005. Тринадцатый ежегодный демографический доклад / Под ред. А.Г. Вишневского, 2007. стр. 186—222.; Чапенко И.П. «Социально-политические последствия международной миграции населения// МЭ и МО, 1999 № 3, стр 52-63.; Витковская Г. С. Вынужденная миграция: проблемы и перспективы. М., 1993; Денисенко М.Б., Хараева О.С., Чудиновских О.С. Иммиграционная политика в Российской Федерации и странах Запада. М., 2003.; Моисеенко В.М. Миграция населения как объект комплексного исследования // Народонаселение: современное состояние и перспективы развития научного знания. М., 1997; Переведенцев В.И. Методы изучения миграции населения. М. 1975; Хорев Б.С. Чапек В.Н. Проблемы изучения миграции населения. М., 1978; Юдина Т.Н. Социология миграции. М., 2004; Рыбаковский Л.Л. Миграция населения: прогнозы, факторы, политика. М.: Наука. 1987; Денисенко М.Б. Математические модели миграции населения/Современная демография. М., 1995; Ноздрина Н.Н. Применение методов системного анализа при изучении миграции населения. М., ВНИИСИ, 1979 г; Ионцев В.А. Международная миграция населения: теория и история изучения. М., 1989; Массей Д. На пути к всеобъемлющей модели международной миграции. Миграция и развитие. Выпуск 20. Доклады и статьи ведущих секций и докладчиков международной конференции "Миграция и развитие", Москва, 13-15 сентября 2007 г; Зайончковская Ж.А. Новая миграционная политика: первые итоги. "Демоскоп" № 367-368, март 2009; Денисенко М. Изменения в миграционной политике развитых стран //Отечественные записки. 2004 № 3; Иммиграционная политика развитых стран: альтернативы для России. М., 2002. OECD International migration Outlook 2008. Paris, 2008; Молодикова И. Иммиграция в страны Европейского Союза "Демоскоп" № 243-244, апрель 2006; Гройгендийк К., Санкидзе Г. Сборник международных правовых документов, регулирующих вопросы миграции М. 1994.; Балацкий Е.В. Государственное регулирование трудовой иммиграции (международный опыт)/ Проблемы теории и практики управления. №2, 1994; Витковская Г.С., Кочарян А.В. Вынужденные миграции как социальная проблема// В сб. Миграция населения. М, 1992. стр 61-82; Малаха И.А. Межгосударственная миграция научных кадров: факторы, причины, последствия// Народонаселение: современное состояние и перспективы научного знания. Сб. докладов. МГУ, 1997, стр.177-185; Малаха И.А. "Утечка умов" в странах центральной и восточной Европы: состояние, политика регулирования//В сб. Международная миграция населения в России. М., 1998. стр. 43-56.; Международный семинар МОМ, "Миграция и миграционная политика", 13-17 июля 1992, Москва; Лебедева Н.М. Миграционная ситуация в России и новая миграционная политика. – М., 1997.

Бауэр, А.С. Баронин, Дж. Борьяс, Д. Бери, Л.М. Дробижева, Ж.А. Зайончковская, В.А. Ионцев, М. Кастельс, В.О. Ключевский, В.И. Мукомель, Д. Мэссей, М. Лебедева, У. Окульска, Р. Парк, М. Регет, Л.Л. Рыбаковский, А. Сови, Т.Г. Стефаненко, М. Тоугелбаум, С.М. Хенкин, Б.С. Хорев⁹).

Ко второй группе работ относятся исследования теории федерализма и моделей адаптации мигрантов (И.М. Бусыгина, А.А. Захаров, П.С. Кузнецов, М.Г. Миронюк, С.А. Татунц, В.А. Тишков, Т. Г. Стефаненко, И. П. Цапенко, Дж. Элейзер)¹⁰, что формирует теоретические основы исследования.

К третьей – исследования зарубежных авторов по Германии и Швейцарии, которые носят прикладной характер и раскрывают особенности миграционных процессов и адаптации мигрантов именно в этих странах¹¹.

⁹ Gross, Matthias. 2004. "Human Geography and Ecological Sociology: The Unfolding of a Human Ecology, 1890 to 1930 – and Beyond." *Social Science History* 28(4): 575-605. Кастельс М. Информационная эпоха/ Перевод с англ. Под научной ред. Проф. О.И. Шкаратана Т1. М.: ГУ-ВШЭ 2000; Дробижева Л. М. Социальная и культурная дистанции: Опыт многонациональной России / Институт этнологии и антропологии РАН; Авт. проекта и отв. ред. Л. М. Дробижева М.: Институт социологии, 1998. — 385, [2] с; Стефаненко Т. Г. Этнопсихология. – М.: Институт психологии РАН, «Академический проект», 1999. – 320 с.; Хенкин С.М. Иммиграция и принимающие общества в условиях глобального экономического кризиса: опыт Испании / С.М. Хенкин // Актуальные проблемы Европы: сборник научных трудов № 4. - М.: 2010. - С. 145-171. Нации и национализм / Б. Андерсон, О. Бауэр, М. Хрох и др; Пер с англ. и нем. Л. Е. Переяславцевой, М. С. Панина, М. Б. Гнедовского — М.: Praxis, 2002. — 416 с. — (Серия «Новая наука политика»); Ахизер А.С. Миграция в Российской истории. // Политика. №4, зима 2004-2005, с 70-76; Ключевский В.О. Соч.: В 8 т. М., 1956 Т. 1, с 314; Методология и методы изучения миграционных процессов. Междисциплинарное учебное пособие./ Под ред. Ж.А. Зайончковской, И.Н. Молодниковой, В.И. Мукомеля Центр миграционных исследований. – М.: ПИКВИНИТИ, 2007; Методология и методы изучения миграционных процессов. Междисциплинарное учебное пособие./ Под ред. Ж.А. Зайончковской, И.Н. Молодниковой, В.И. Мукомеля Центр миграционных исследований. – М.: ПИКВИНИТИ, 2007; Введение в демографию. Под редакцией В. А. Ионцева и А. А. Саградова - Москва. Экономический факультет МГУ, ТЕИС, 2002. 636 с.

¹⁰ Миронюк М.Г. Современный федерализм: Сравнительный анализ: Учебное пособие / М.Г. Миронюк. – М.: Московский государственный институт международных отношений (Университет) МИД России. РОССПЭН, 2008; Бусыгина И.М. Федерализм и этническое разнообразие в России. Под ред. И.Бусыгиной и А.Хайнеманна-Грюдера. – М: РОССПЭН, 2010; Элейзер Д.Дж. Сравнительный федерализм// Полис. 1995; Фарушкин М.Х. Федерализм: теоретические и прикладные аспекты. М.: Юристъ, 2004; Захаров А.А. Федерализм и глобализация// Полис 2002. № 6; Чиркин В.Е. Современное федеративное государство: Учебное пособие. М.: МНИМП, 1997; Кузнецов П. С. Концепция социальной адаптации. Саратов: Изд-во Сарат. ун-та, 2000.; Татунц С. А. Этносоциология. М., 1999 стр. 58; Южанин М.А. О социокультурной адаптации в иноэтнической среде: концептуальные подходы к анализу, Социологические исследования, № 5, май 2007, стр 70-77; Мультикультурализм и трансформация постсоветских обществ. / Под ред. В. С. Малахова, В. А. Тишкова. М.: Изд-во ИФ и ИЭА РАН, 2002; Щедрина О. В. Возможна ли мультикультурная модель интеграции мигрантов в России // Социол. исслед. 2004. N 11; Стефаненко Т. Г. Адаптация к новой культурной среде // Этнопсихология. М.: Изд-во Аспект пресс, 2003 стр. 318; Цапенко И.П. Социально-политические последствия международной миграции населения// МЭ и МО, 1999 № 3, стр 52-63.

¹¹ Bohning W. «Employing foreign workers». Geneva: ILO, 1996; «Racism and Migration in Western Europe» (Oxford, 1993); Dumon W. «Family and migration», *International Migration* 1989 vol. 28, no.2; Wilpert C. «Migrants and the labour market: the Australian evidence/ The future of Migration». – Paris; OESD 1992; Castles S. Miller M// «The age of migration. International Population Movements in the Modern World». Second ed. – London, UK, Macmillan Press, 1998; Statistical Overview // UNHCR, 2004; Trends in international migration. Continuous Reporting System on Migration: Annual Report // OECD, 2003; Johnston, Francis and Light Ivan H. (2007): Identifying and Assessing Third Stage Migration Network Theory: Metropolitan Economic Conditions and

На базе МГИМО (Университета) проблематикой рассмотрения миграционных процессов занимаются представители различных кафедр, в том числе кафедры европейской интеграции, кафедры мировых политических процессов, кафедры прикладного анализа мировых процессов, кафедры политической теории. Среди исследователей можно выделить работы А.Д. Богатурова, Н.Н. Большой, К.П. Боришполец, И.М. Бусыгиной, О.В. Гаман-Голутвиной, М.Г. Миронюка, О.Ю. Потемкиной, С.В. Рязанцева, С.М. Хенкина и т.д.¹²

Кроме того, изучение миграционных процессов носит мультидисциплинарный характер. Ежегодно в диссертационных советах по различным специальностям (политическим, экономическим, социологическим, психологическим) защищаются аспиранты¹³, чьи работы вносят заметный вклад в предметное рассмотрение различных аспектов.

Migration Behavior from 1990-2000, University of California Los Angeles; Light, Ivan; Bhachu, Parminder; and Karageorgis, Stavros (1990): Migration Networks and Immigrant Entrepreneurship Institute for Social Science Research Volume 1089-90 – California Immigrants in World Perspective: the Conference papers.; Anderson, Bridget (2008): “Illegal immigrant: victim or villain?”, ESRC Centre on migration, Policy and Society, working paper No 64, University of Oxford; Kicinger, Anna and Saczuk, Katarzyna (2004): Migration policy in the European perspective – development and future trends, Central European Forum for Migration research, working paper 1/2004.; Bailey A.J. Migration History, Migration Behavior and Selectivity // The Annals of Regional Science. 1993. 27(4). P. 315–326; Boeles, P. Fair immigration proceedings in Europe. The Hague etc.: Nijhoff, 1997. – Xvin, 510 p.; Bohing W. Integration and immigration pressures in Western Europe//Intern, labour rev. Geneva, 1991. – Vol. 130, No. 4 p 448; Baldwin-Edwards M. - Schain M. The politics of immigration: Introduction// West Europ. Politics. L., 1994. – Vol 17, No 2. p 3; International migration and development: The concise report/ UN Secretariat. Population div. N.Y.: UN, 1997. – VI, 63p; International migration statistics: Guidelines for improving data collection systems/ Intern, labour organization; Bilsborrow R., Hugo G, Geneva: ILO 1997 –XII, 441p. Korner H. The “brain drain” from developing countries an enduring problem /Intereconomics. – Hamburg, 1998 – Vol 33, N1. P 26-29.

¹² Большая Н.Н. Кризис «социального государства» и массовая миграция как вызовы современному государству-нации (на примере ФРГ) / «Вестник МГИМО-Университета». – № 5, 2009; Потемкина О.А. Становление обновленной Европы (Европейское пространство свободы, безопасности и правопорядка – новый проект ЕС); Потемкина О.Ю. Европейский Союз на пороге XXI века. Сотрудничество в сфере внутренних дел и правосудия. М., 2001; Хенкин С.М. Иммиграция и принимающие общества в условиях глобального экономического кризиса: опыт Испании / С.М. Хенкин // Актуальные проблемы Европы: сборник научных трудов № 4. - М.: 2010. - С. 145-171; О.В. Гаман-Голутвина Проблема мультикультурализма в современной Европе, Вестник МГИМО (У), №6 (21), 2011, стр. 16-18. А.Д. Богатуров Анклавно-конгломеративный тип развития. Опыт транссистемной теории. Восток – Запад – Россия. Сборник статей. К 70-летию академика Н.А.Симонии. М.: Прогресс – Традиция, 2002.

¹³ Большая Н.Н. Институциональные уровни и практики интеграции инокультурных сообществ (на примере ФРГ): Автореферат диссертации, представленной на соискание ученой степени кандидата политических наук. М., 2009; Васильков Д.С. Иммиграционная политика Российской Федерации: динамика изменений: Автореферат диссертации, представленной на соискание ученой степени кандидата политических наук. М., 2009; Ефимов Ю.Г. Миграция в современном политическом процессе: Автореферат диссертации, представленной на соискание ученой степени кандидата политических наук. Ставрополь, 2007; Лепшкова З.Х. Взаимосвязь стратегий адаптации мигрантов с их психологическим благополучием: Автореферат диссертации, представленной на соискание ученой степени кандидата психологических наук. М., 2011; Понамарева А. М. Социокультурная адаптация мусульманских общин в западноевропейском

В теоретическом плане наибольший интерес представляют работы В. Иноцева – известного экономиста-демографа. Еще в 1989 году вышла его работа «Миграциология»¹⁴, написанная в соавторстве с М. Денисенко и Б. Хоревым. В 1999 году увидела свет его же монография «Международная миграция населения: теория и история изучения»¹⁵. Автор свел воедино и систематизировал имеющиеся научные подходы к изучению проблем миграции населения. Он является автором методики изучения миграционных процессов, показал основные тенденции их развития, продемонстрировал то место и роль, которые занимают миграционные процессы в демографии стран-реципиентов

Также большого внимания заслуживают работы других отечественных исследователей, посвященные международной миграции населения. Среди них Э. Барбашина, Г. Витковская, В. Моисеенко, О.Ю. Потемкина, Б. Хорев, В. Чапек и др.

Особенностью миграционных процессов в странах Запада, по мнению экспертов, является появление на территории принимающих стран этнических анклавов. Исследователь И. Чапенко, к примеру, отмечает, что это замедляет или вовсе останавливает ассимиляцию иммигрантов и серьезно меняет культуру и обычаи принимающих городов. В них начала набирать силу ксенофобия и расизм, что связано с предрассудками, царящими в обществе, и сложным переходом общества от «нации-государства» к мультикультурализму¹⁶. С. В. Рязанцев в своей работе охарактеризовал концептуальные направления трансформации миграционной политики и

обществе: Автореферат диссертации, представленной на соискание ученой степени кандидата социологических наук. М., 2010; Попова Э.Г. Иммиграционная политика Италии и возможности ее применения в России: Автореферат диссертации, представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук. М., 2010; Чичкова Е.Н. Механизм выработки и технологии осуществления современной иммиграционной политики Федеративной Республики Германия: Автореферат диссертации, представленной на соискание ученой степени кандидата политических наук. Нижний Новгород, 2011; Ядик Ю.А. Совершенствование привлечения рабочей силы в условиях дефицита трудовых ресурсов: Автореферат диссертации, представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук. М., 2011.

¹⁴ Хорев Б. Миграциология. М., 1989.

¹⁵ Иноцев В.А. Международная миграция населения: теория и история изучения. М., 1999.

¹⁶ Чапенко И.П. «Социально-политические последствия международной миграции населения// МЭ и МО, 1999 № 3, с 52-63.

привел примеры наиболее успешного опыта регулирования различных миграционных потоков в отдельных европейских странах. Он также проанализировал особенности их нормативно-правовой и организационной базы¹⁷.

Интерес научного сообщества к проблематике, связанной с миграционными процессами, возникший в последнее десятилетие, обусловлен значительным объемом миграции в развитые страны и прежде всего в Европейский союз. В этой связи стоит отметить работу П. Стокера¹⁸. Автор сконцентрировался на социально-экономических причинах миграции и уделил большое внимание поведению мигрантов в принимающей стране и проблемам определения их статуса.

Авторитетный исследователь проблематики Европейского Союза О.Ю. Потемкина в своих работах, посвященных миграционным процессам, специальное внимание уделяет вопросам адаптации, как одному из аспектов, влияющих на развитие и становление единой Европы¹⁹.

Зарубежные исследователи, такие как В. Боинг, Т. Фасит²⁰ акцентируют свое внимание на рассмотрении предпосылок возникновения миграций, в чем заключается ключ к формированию политики по отношению к прибывшим иностранцам по принципу предоставления преференций, квотирования или, наоборот, используя стратегию изоляционизма.

Другой блок западных исследований, который можно выделить, охватывает вопросы адаптации мигрантов. Приняв осязаемое и даже чисто визуально заметное количество иностранцев, развитые страны всерьез задумались о том, как сбалансировать общество, как не допустить

¹⁷Рязанцев С. В. «Влияние миграции на социально-экономическое развитие Европы: современные тенденции». Ставрополь 2001.

¹⁸Стокер П. «Работа иностранцев: обзор международной миграции рабочей силы». – М.: Академия, 1995. Айрапетян А.С. Социально-политические последствия современных иммиграционных процессов в Европейском союзе, диссертация на соискание степени к.п.н., 2005.

¹⁹Потемкина О.Ю. Россия и Европейский Союз на пути к сотрудничеству в борьбе с нелегальной миграцией. // Ответы России и Евросоюза на вызовы XXI века. Часть 3 Политические аспекты. Доклады Института Европы № 182. М., 2006.

²⁰Bohning W. Employing foreign workers/ Geneva, ILO, 1996 p. 86-137; Faist, Thomas (2000): A Review of Dominant Theories of International Migration, In ebd.: The Volume and Dynamics of International Migration, Oxford, p 30-59.

социальных конфликтов. Прежде всего, с этим связано появление работ П. Бендель, Дж. Берри, П. Боски, У. Деви, Ю. Ким.²¹

Источниковая база исследования:

Большое количество информации, как статистической, так и аналитической, о воздействии иммиграционных процессов на социально-политическую ситуацию в странах Евросоюза содержится в официальных документах (документы Генеральной Ассамблеи ООН, различные международные конвенции, протоколы встреч и переговоров) и в материалах различных организаций (ООН, УВКБ ООН, МОТ, МОМ, ОЭСР)²². Проблематика миграционных процессов находит широкое отражение как в специализированных научных журналах и периодических печатных изданиях так и в Интернете²³.

При рассмотрении миграционных процессов в Германии и Швейцарии источниковую базу работы составили ежегодные официальные доклады Федеральной немецкой службы по работе с мигрантами и швейцарской миграционной службы²⁴, а также материалы Евростата.

²¹ Bendel, Petra Immigration Policy in the European Union: still bringing up the walls for fortress Europe? Migration Letters, Volume 2, No:1, pp 20-31, 2005; Berry J. W., Sam D.L. Acculturation and adaptation. Boston, 1997 p. 316; Berry J.W., Kim U., Power S., Young M., Bujaki M. Acculturation attitudes in plural societies. // Applied Psychology, 38, 185–206, 1989; Boski P. Social cognitive methods in the study of immigrants' psychological acculturation. // In D. Keats, D. Munro, L. Mann (Eds.), Heterogeneity in cross-cultural psychology (pp. 124-141). — Lisse: Swets & Zeitlinger, 1989; Davy, U., Integration of Immigrants in Germany, European Journal of Migration and Law, 2005, Nr. 2, S. 123-144; Kim Y.Y., Gukykunst W. B. Cross-Cultural adaptation: Current approaches. — Newbury Park, CA: Sage, 1988.

²² Всеобщая декларация прав человека // Права человека — Сборник международных договоров. Нью-Йорк: ООН, 1989; Доклад ООН по международной миграции, 2002 г. // Официальный сайт ООН: режим доступа: <http://www.un.org/russian/whatnew/docs/migration.htm> Права человека и беженцы. Женева: ООН, 1993; Statistical Overview // UNHCR, 2004; Trends in international migration. Continuous Reporting System on Migration: Annual Report // OECD, 2003; Европейская конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов. Совет Европы, 1977.

²³ Kepel G. Muslims and multiculturalism in Britain: Where did we go wrong? – режим доступа: <http://www.quilliamfoundation.org/index.php/component/content/article/365>; In prise of multiculturalism // Economist.- L., 2007.- 14 June режим доступа: http://www.hereandnow365.co.uk/attachments/016_in-praise-of-multiculturalism.pdf; У руля власти в Швейцарии стоят не те, кто говорят по-немецки, Швейцарские СМИ, 2012: режим доступа: <http://www.nashagazeta.ch/news/13207>; Щедрина О. В. Возможна ли мультикультурная модель интеграции мигрантов в России // Социол. исслед. 2004. N 11; Шишков Ю.В. Вызовы и перспективы глобальных миграций. Международные процессы Том 9, №3 (27) 2011, стр. 4-18; Реутов А.: Евросоюз пожинает плоды арабских революций. Число нелегальных иммигрантов в ЕС выросло почти вдвое, "Коммерсантъ-Online", 17.11.2011 Постоянный адрес статьи - <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1321686240>; Плещунов Ф.О. Ислам в Германии: две стороны медали, Институт Ближнего Востока, режим доступа: <http://www.iimes.ru/rus/stat/2009/21-07-09a.htm>.

²⁴ Bundesamt für Migration und Flüchtlinge BAMF (Германия) и Bundesamt für Migration BFM (Швейцария)

Политика ЕС в сфере контроля за миграционными потоками развивалась постепенно вместе с развитием интеграционных процессов в самом Сообществе. Среди основных вех ее становления можно выделить следующие законодательные инициативы: Римский договор 1957 года, Маастрихтское соглашение 1992 года, Шенгенское соглашение 1995 года, Амстердамское соглашение 1997 г. (определяет разработку единой иммиграционной политики стран ЕС, что и является компетенцией Европейского экономического сообщества), Договор о внесении изменений в Договор о Европейском союзе (Римский договор) и Договор об учреждении Европейского сообщества, или Договор о реформе ЕС, Пакт о миграции (2008 год) и Стокгольмская программа (2009 год).

Гипотеза диссертационного исследования состоит в том, что возможности регулирования современных миграционных процессов в Европе существенным образом определяются способностью государственных структур учитывать социально-психологические установки представителей мигрантских сообществ к адаптации. Такие возможности, как представляется, объективно шире в условиях федеративной организации государственного устройства.

Объект настоящего исследования – миграционная политика в Европе.

Предмет исследования – программы адаптации мигрантов в Германии и Швейцарии.

Основной целью работы является оценка эффективности основных компонентов европейской миграционной политики с учетом растущей политической значимости программ адаптации (на примере Германии и Швейцарии).

В связи с этим в работе поставлены и решаются следующие задачи.

Цели и задачи исследования.

- Анализ современных способов политического регулирования миграционных процессов и его влияние на общественное развитие и политическую жизнь принимающих стран;

- Сравнение российского и зарубежного подходов к рассмотрению исследований вопроса адаптации и интеграции мигрантов в принимающих обществах;

- Исследование социально-политических и социально-экономических последствий трансграничных миграций как феномена XXI века. (на примере Европейского региона).

- Обобщение содержания государственных программ и реалий интеграции мигрантов в странах Западной Европы на примере Германии и Швейцарии;

- Характеристика роли государства (и государственного устройства) в процессе адаптации мигрантов в принимающем обществе;

- Оценка социальных последствий межэтнических контактов в миграционном процессе в Европейском Союзе;

- Определение основных политических противоречий, с которыми сталкиваются принимающие страны на пути адаптации и интеграции мигрантов;

- Систематизация опыта регулирования миграционных процессов в условиях федерализма на примере Германии и Швейцарии.

Хронологические рамки исследования определены в соответствии с необходимостью исторического экскурса в историю законодательных инициатив в области пограничного контроля в Европе. Прикладной анализ, прежде всего, сконцентрирован на данных реализации программ и проектов 1990-х и 2000-х годов.

Основные положения, выносимые на защиту.

1. Концептуальное осмысление современных миграционных процессов предполагает дальнейшее углубление междисциплинарных исследований этого важного феномена общественной жизни начала XXI века. Существующие на сегодняшний день теории миграции объясняют, прежде всего, мотивы, побуждающие мигрантов к переселению, на основании которых выстраиваются различные модели классификации массового

перемещения людей на трансграничном и внутристрановом уровнях. При этом в рамках всех теорий главным мотивационным моментом выступают экономические стимулы. Однако в существующих условиях глобализации такое объяснение не является абсолютно исчерпывающим.

2. Преобладающие концептуальные подходы ориентируют на восприятие миграций в большей степени как стихийного и слабо управляемого процесса, аналогичного изменениям природной среды обитания человека. Однако политические реалии настоятельно требуют усиления государственного регулирования миграционных процессов, особенно в принимающих мигрантов странах. При этом для эффективного управления миграционными процессами необходим широкий учет не только социально-экономических, но и социально-политических и психологических аспектов современных трансграничных миграционных потоков.

3. В силу высокой вариативности условий и миграционных процессов на глобальном, региональном и страновом уровнях современной международной системы существует большое разнообразие теоретических подходов к типологизации и характеристике трансграничных миграций как феномена конца XX- начала XXI -го веков. Отсутствие сложившихся универсальных представлений на современном этапе затрудняет формирование подходов к разработке международного режима управления миграционными процессами, в то время как его имплементация является ключевым элементом развития глобальных перемещений работников.

4. Опыт ЕС показал, что, с одной стороны, необходимо упрощение правил трансграничного перемещения людей и стремление к прозрачности границ, а с другой, наличие в современном мире локальных конфликтов провоцирует увеличение потоков нелегальных мигрантов, и, следовательно, в целях безопасности государства необходимы меры по ограничению притока человеческих ресурсов в каждую принимающую страну.

5. В отсутствии универсальных механизмов регулирования миграции главную роль в решении вызовов миграционных процессов принадлежит

национальным моделям. При этом способность государственных органов к выполнению практических задач во многом зависит от типа государственного устройства. Анализ регулирования миграционных процессов на примере государств с федеративным/конфедеративным устройством показал, что в целом, взаимоотношения между центром федерации и субъектами в сфере миграционной проблематики развиваются достаточно гибко и динамично, а возникающие противоречия преодолеваются благодаря использованию традиционных федеративных механизмов поддержания баланса системы государственного управления.

6. На современном этапе все большую роль играют механизмы адаптации мигрантов в принимающих обществах. Адаптация мигранта представляется комплексным явлением и включает в себя несколько фаз, которые необходимо учитывать при разработке специализированных программ, с тем, чтобы на каждом этапе иммигрант был вовлечен в адресную адаптационную деятельность, учитывать необходимость конструктивного вовлечения мигрантов как на начальных, так и на последующих этапах процесса адаптации. Подобная проработка мер позволит снизить конфликтность в принимающем обществе между различными инокультурными субъектами.

7. Учитывая высокую динамику трансграничных миграций в Европейском регионе, востребованность разработки комплексной миграционной политики в странах Европы повышается, однако вследствие кризиса идей и практики мультикультурализма, перспективы ее формирования представляются не достаточно определенными. В этой связи особую роль приобретает успешный опыт государств федеративного типа, который демонстрирует, способность выстраивания вертикали «центр-периферия» с прямыми и обратными связями, что позволяет государству эффективно и своевременно реагировать на импульсы «снизу» и повышает успешность имплементации программ по интеграции и адаптации мигрантов.

Научная новизна работы В работе проведен комплексный анализ социально-политических аспектов миграционных процессов в странах Европы, как членах так и не членах ЕС - Германии и Швейцарии. В частности:

1. Рассмотрены основные элементы управления миграционными процессами в исследуемых странах с учетом особенностей федеративного государственного устройства.

2. Обобщены особенности институционально-правовой базы регулирования вопросов перемещения человеческих ресурсов на территории Европейского Союза и Швейцарии.

3. Определены тенденции дальнейшего развития миграционных процессов в Западной Европе.

4. Проанализировано, как миграционные процессы влияют на социально-политическое развитие стран ЕС: тенденции иммиграционной политики, особенности интеграции мигрантов в политическую жизнь стран и их влияние на межпартийную конкуренцию, политические и правовые аспекты статуса иммигранта, социальные и политические результаты межэтнических контактов, этнокультурная идентичность как фактор обособления этнической общины.

5. Проведено сравнение национального [Швейцария] и наднационального [ЕС на примере Германии] уровней регулирования миграционных процессов.

6. В формате прикладного исследования были рассмотрены отдельные программы адаптации мигрантов в странах Западной Европы, ориентированные на русскоязычное население, которое активно и существенно пополняют трудовые ресурсы западной Европы.

7. В исследовании введен в научный оборот документальный материал по профилю миграционных процессов, накопленный как в ходе работы в России с российскими источниками, так и в ходе стажировки в Европе, что позволило расширить фактологическую базу для сравнительного анализа

практики регулирования миграционных процессов в условиях различных моделей государственного устройства.

Теоретико-методологическая база исследования

Среди основных теоретических подходов, использованных в работе можно выделить теорию федерализма и теорию социальной адаптации. Выбор теорий связан, прежде всего, со спецификой исследуемых примеров. Применение именно этой теоретической базы обусловлено тем, что по типу государственного устройства Германия относится к федерации, Швейцария к конфедерации (т.е. ей также свойственны признаки федерации). Кроме того, миграционная политика обоих государств отмечена существенным развитием механизмов адаптации, анализ которых концептуализируется в соответствии с подходами таких специалистов, как Л.Л. Шпак, П.С. Кузнецов, С.А. Татунц, К. Оберг, Дж Берри²⁵ и других с акцентом на элементы социальной психологии.

В работе были применены сравнительный и историко-описательный **методы научного исследования**. В качестве элементов сравнения выступили миграционная политика Германии (как одной из стран Европейского Союза) и Швейцарии. Данные страны были выбраны в качестве элементов сравнения ввиду относительно существенного процента мигрантов относительно к коренному населению, а также федеративного устройства обоих стран. В рамках исследования были проанализированы исторические и экономические предпосылки привлекательности Швейцарии и Германии для мигрантов, а также основные законодательные акты в сфере регулирования миграционных потоков и адаптации мигрантов.

Изложенный в диссертации материал может стать основой для создания специальных тематических разделов учебных курсов по мировой политике. В настоящий момент в российских высших учебных заведениях

²⁵ Шпак Л. Л. Социокультурная адаптация в советском обществе: философско-социологический аспект. Красноярск, 1991, стр. 82; Кузнецов П. С. Концепция социальной адаптации. Саратов: Изд-во Саратов. ун-та, 2000.; Татунц С. А. Этносоциология. М., 1999 стр. 58; Татунц С. А. Этносоциология. М., 1999 стр. 58.

наблюдается недостаточное количество дисциплин, посвященных комплексному изучению миграционной проблематики. Учитывая актуальность этой темы как для развития исследований в области международных политических процессов, так и отечественной политической науки, наработки диссертационного исследования могут быть использованы для формирования концептуальной базы будущих программ подготовки бакалавров и магистров.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

По своей **структуре** работа состоит из введения, трех глав, и заключения и библиографического списка. Во введении содержится обоснование темы диссертационного исследования, определяется объект, предмет, цели и задачи диссертационного исследования, характеризуется теоретико-методологическая основа исследования и оценивается степень научной проработанности проблемы.

В первой главе «Особенности миграционных процессов и политики адаптации в современной Европе» дан общий обзор исторических предпосылок и социально-политических аспектов миграционных процессов.

В первом разделе (Основные тенденции современных миграционных процессов) раскрываются основные термины, связанные с изучением миграционных процессов, классификация предпосылок международных миграций.

Вариативность характеристик различных аспектов миграции как распространенного общественного феномена отражена и на уровне подходов к разработке общей теории миграции. В этой связи можно выделить несколько теорий и концепций миграции, которые объясняют мотивы побуждения к миграции. Их рассмотрение целесообразно подразделить на три уровня анализа. На микро уровне рассматриваются ценности и ожидания индивида, а именно благосостояние, статус,

улучшение уровня жизни, степень автономности и т.д. Здесь правомерно говорить о степенях свободы и выбора для потенциальных мигрантов. Степень свободы или автономии ограничена в контексте, в котором основные стороны, вовлеченные в процесс принятия решения о перемещении – это индивиды, группы индивидов и социальные сети потенциальных переселенцев, на нее также влияние оказывают такие константы как семья, клан, друзья и т.д.

На мезо уровне предметом исследования являются группы и социальные сети. Здесь важное значение имеют семейные сети, либо плохая вовлеченность потенциальных переселенцев в социум. Кроме того, следует упомянуть наличие или отсутствие этнических, национальных, религиозных и политических организаций с участием мигрантов. По сравнению с другими уровнями мезо уровень самый неопределенный.

На макро уровне рассматриваются политические, экономические и культурные структуры общества. Это подразумевает анализ треугольника отношений между правительствами, властями в странах эмиграции, их коллегами в принимающей стране и ассоциациями мигрантов. Кроме того, в национальных государствах существует тенденция вносить квоту на определенные иммигрантские категории, для ограничения въезда мигрантов в страну²⁶.

Среди теорий, наиболее комплексно объясняющих миграционные процессы, обычно выделяют шесть основных концептуальных построений²⁷ («неоклассическая концепция миграции», «неомарксистская теория миграции», «модель дуалистичности рынка труда», «концепция новой экономики миграции» и «теория миграционной сети (или «концепция общемировой миграционной системы»)). Существующие теории миграции делают акцент на экономической составляющей побуждения к миграции, в то время как общество испытывает социально-политические последствия от

²⁶ Faist, Thomas (2000): A Review of Dominant Theories of International Migration, In ebd.: The Volume and Dynamics of International Migration, Oxford, p 30-59.

²⁷ Там же.

притока иностранцев в страну, следовательно, разработка эффективной концепций миграционной политики должна учитывать все перечисленные особенности.

Второй раздел главы (Законодательное регулирование трансграничных миграций в Европе) рассматривает основные европейские законодательные инициативы, посвященные вопросу регулирования передвижения и легализации иностранной рабочей силы, зарубежных студентов, беженцев и временных переселенцев. Подчеркивается широкая вариативность подходов европейских стран к различным категориям иностранных граждан, прибывающих на их территорию.

Европейский Союз возник с создания экономического объединения и постепенно шел по пути к сообществу с общими ориентирами по формированию миграционной политики и регулирования пограничного контроля. На сегодняшний день в плане регулирования пограничного контроля успешно действует Шенгенское соглашение, а также созданы законодательные инициативы в области регулирования миграционных потоков, однако на практике это не приводит к единообразию подходов в странах Европейского Союза, т.к. не стоит забывать, что сохраняются национальные правительства, которые и разрабатывают миграционную политику, на наднациональный уровень отданы лишь общие принципы, такие как интенсификация сотрудничества между странами, проведение стратегии привлечения иностранной силы с учетом потребностей рынка.

Что касается примера Швейцарии, то она, находясь территориально в центре Европы, не является членом Европейского Союза, и лишь с 2009 года присоединилась к Шенгенскому соглашению, следовательно, основное развитие миграционной политики этой страны проходило на национальном уровне.

Кроме особенностей исторического опыта и законодательных инициатив, действующих на территории Европы, современное состояние в сфере миграции определяется динамикой миграционных процессов ввиду

того, что комплексная миграционная политика государства призвана способствовать соблюдению баланса в обществе и приеме иностранной рабочей силы с учетом состояния своей национальной экономики. В случае же обострения или возникновения международных конфликтов в регионе страна-реципиент мигрантов должна своевременно зафиксировать и проанализировать тенденцию в сторону увеличения, к примеру, категории беженцев и вынужденных переселенцев, с тем, чтобы внести коррективы в программы по адаптации и в целом политику интеграции.

Третий раздел первой главы (Современное состояние миграционных процессов в Европе в политической проекции) посвящен динамике миграционных процессов на Европейском континенте за последнее десятилетие. Особое внимание уделено тенденциям этих процессов в Германии и Швейцарии, которые имеют тенденции к стабильному увеличению.

Для характеристики динамики миграционных процессов на Европейском континенте необходимо представить общемировые тенденции. Так по данным Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев из 40 стран (основных поставщиков мигрантов) в двадцати трех наблюдался подъем показателей по беженцам в 2009 году. Особенно значительный прирост был зарегистрирован в Венгрии (+697%), Чехии (+134%), Грузии (+102%), Мавритании (+57%), Зимбабве (+54%), Афганистане (+45%). С другой стороны, в докладе были выделены 17 стран, поток беженцев из которых снизился в 2009 году по сравнению с 2008, в пяти падение показателей превысило 20%: Кот Д'Ивуар (-43%), Ирак (-40%), Гаити (-35%), Гана (-30%) и Колумбия (-30%). Афганистан, Ирак, Сомали, Российская Федерация и Китай были выделены в группу стран, где показатели за 2008 и 2009 годы не менялись и были стабильно высокими²⁸.

Что касается страновых особенностей, Германия и Швейцария являются классическими примерами федеративного устройства

²⁸ Таблица, приложение 3. Согласно докладу УВКБ ООН 2009.

(конфедерации, типологически близкая к федерации). В Германии, по данным федеральной миграционной службы Германии, процентное соотношение мигрантов к коренному населению страны в 2010 году составило 13,1%. По сравнению с показателями середины 2000-х годов данная цифра выросла и связано это с притоком семейной миграции²⁹.

В Швейцарии ситуация обстоит иначе, там процентное соотношение мигрантов к титульному населению еще выше (по данным на 2010 год оно составило 23,2%) и каждый год приток мигрантов увеличивается, что связано с либерализацией миграционной политики в последние годы. В городах доля иностранцев достигает 40%, а в некоторых городских районах и 50%.

Итак, различные типологии, модели и классификации показывают разнообразие подходов и, в тоже время, имеют общую логику: выявление причинно-следственных связей побуждения, а затем перемещения мигранта. Динамика этих самых перемещений (на примере Европы) дает импульс государствам формировать законодательную базу (которая является ответом на существующую ситуацию и проецируется на общество с временным лагом³⁰) и модели принятия и адаптации мигрантов в обществе³¹.

Теории миграции в основном сконцентрированы на экономической составляющей и дают ответ на причины побуждения к перемещению. Следовательно, после перемещения никак не поясняют эффективность/не эффективность адаптации и интеграции. Мигрант, попадая в принимающее общество, оказывается под влиянием государства (в лице его органов и структур) и среды (т.е. культуры, обычаев, окружающих его и его психологического состояния).

Как показал обзор динамики миграционных потоков, страны, выбранные для исследования (Германия и Швейцария) являются

²⁹ Доклад Федеральной миграционной службы за 2010 год Das Bundesamt in Zahlen 2010 Asyl, Migration, Integration, режим доступа: www.bamf.de.

³⁰ Это связано с обработкой информации о миграционных тенденциях властью и этапами трансформации политических инициатив в законодательные и нормативные акты.

³¹ Что будет подробнее рассмотрено в последующих главах.

привлекательными для мигрантов. Несмотря на различную историю и предпосылки приезда иностранной рабочей силы, общим является стабильно возрастающий приток. Вслед за увеличением количества иностранцев в государстве закономерно встает вопрос о регулировании миграционных потоков и адаптации мигрантов, что в каждой стране решается по-разному.

Таким образом, ввиду интенсификации миграционных процессов в современном мире увеличивается и динамика перемещений человеческих ресурсов. Если ранее исследователей и практиков интересовали причины, побуждающие к переселению, то сейчас остро стоит вопрос политического регулирования миграционных процессов. Разработка эффективной миграционной политики является одной из главных на международной повестке дня. Важную роль здесь играет обобщение и анализ накопленного положительного опыта, в частности, у стран Европейского Союза. Анализ сложностей, с которыми столкнулись государства Европы при регулировании миграционных потоков, могут способствовать разработке более эффективных механизмов.

Вторая глава «Влияние федерализма на политику адаптации мигрантов в европейских странах» обобщает теоретические аспекты исследования, связанные с вопросами федерализма. Новизна данного исследования заключается в рассмотрении миграционной политики с точки зрения государственного устройства, в данном случае, с учетом рассматриваемых примеров, выбран федерализм³².

Первый параграф (Вариативность форматов управления миграционными процессами в условиях федерализма) посвящен теориями федерализма³³. Теория дуалистического федерализма рассматривает государство, как сложное образование, структурно состоящее из двух уровней, для которых характерно полное взаимное невмешательство в

³² И конфедеративное устройство в случае Швейцарии.

³³ дуалистическая теория, теория прав штатов и теория кооперативного федерализма

область их компетенций. Полномочия верхнего уровня (федеральные власти) минимальны и направлены только на общее управление государством. Полномочия нижнего уровня (субъект федерации) наоборот максимальны. Авторами данной теории являлись А. Гамильтон, Д. Мэдисон и Д. Джей опиравшиеся на труды французского исследователя Ш.-Л. Монтескье. Эта теория легла в основу государственного устройства зафиксированного в Конституции Североамериканских Соединенных штатов.

Авторами теории прав штатов явились Е. Джефферсон и Д. Кэлхун. Суть ее в том, что она провозглашает суверенитет субъектов федерации (в случае с Америкой – штатов) и те, согласно договора, делегируют федеральному центру часть своих полномочий. Причем это ничуть не умаляет их суверенитета, так как договор, может быть расторгнут в любой момент.

Третья теория появилась несколько позже, на волне индустриализации и бурного роста производительных сил. Кооперативный федерализм явился как бы развитием дуалистической теории. Его авторы Дж. Кларк, Т. Дай, Э. Коруин ту же двухуровневую структуру построения государства, но говорят о мягком сотрудничестве, обоюдовыгодном договорном характере отношений федерации и ее субъектов.

Эти три теории и легли в основу, стали тем фундаментом на котором с началом XX столетия выросло множество теорий федерализма. Этот процесс не закончен и продолжается в настоящее время. В разработке таких теорий принимали участие Э. Баркер, У. Ливингстон, А. Лейпхарт. Эти концепции получали различные названия конкурентного федерализма, технократического федерализма, федеративного общества, нового федерализма, конкурентного федерализма, федеративного общества.. К сожалению, все новые теории федерализма страдают одним недостатком - представляют собой не целостные учения а лишь отдельные концепты рассматривающие какую то часть федерализма.

Большинство стран в мире относятся к унитарному типу государственного устройства, однако нередко наблюдается тенденция к федерализации. Для разрешения такой острой общественной проблемы как миграция особый интерес представляет изучение опыта федеративных государств, поскольку их конституционное устройство по своей природе ориентировано на более полное отражение региональной и местной специфики. Согласно мнению ряда зарубежных исследователей, федерализм рассматривается как хорошее средство для решения различного типа конфликтных ситуаций в обществе ввиду того, что элементам федерации (субъектам, кантонам и т.д.) предоставляется высокая доля самостоятельности и самоуправления, одновременно с этим обеспечивается их репрезентативность в органах государственной власти, что позволяет влиять на ключевые решения для всего государства³⁴.

Рассмотрение возможностей регулирования миграционных процессов через призму государственного устройства призвано выявить те элементы государства, которые по своему статусу должны способствовать повышению эффективности программ.

Также немаловажную роль в концептуальном построении работы играют модели адаптации мигрантов (второй раздел второй главы – Особенности моделей адаптации мигрантов в государствах федеративного типа), которые исследованы во втором параграфе. Предполагается, что при успешном завершении адаптации человек полностью включается в новую среду, принимает на веру ее традиции, следует ее нормам. При этом он замещает свою привычную систему ценностей и модель поведения на модель, принятую в новом обществе³⁵. Одна из основополагающих характеристик социокультурной адаптации – это адекватность реагирования мигрантов на воздействие новой для них среды. В первую очередь, имеется

³⁴ Это мнение Г.Баквиса и У. Чендлера изложенное в работе "Федерализм и роль государства" под их редакцией. Они рассматривают федерализм шире, чем просто структуру государства, но и как определенное понятие являющееся процессом урегулирования отношений. Federalism and the State ed. By H. Bakvis, W. Chandler Toronto, Toronto University Press, 1987, p 320.

³⁵ Минюшев Ф. И. Социальная антропология. М., 1999. с 89.

ввиду реакция на изменения в условиях жизни, которые происходят у адаптанта, а также изменение его внутреннего психологического состояния.

Этим процессам свойственна поливариантность, поскольку она не приводит к единственному результату. Здесь возможно два варианта: либо приспособление адаптанта, встраивание его в окружающую среду. Нередко при первом варианте можно говорить о всестороннем освоением мигрантом новой культуры (языка, традиций, верований). Второй вариант более радикален и предполагает конфликт и отторжение³⁶.

Третий раздел (Влияние миграционных процессов на политику принимающих стран) обобщает теоретические подходы и раскрывает влияние миграционных процессов на политику принимающих стран.

В настоящее время мы находимся на начальном этапе разработки рациональных подходов к решению как проблем международной миграции в целом, так и взаимной адаптации ценностного компонента взаимодействия в системе социального моделирования принимающего общества, с одной стороны, и различных групп мигрантов, пребывающих на постоянной основе в инокультурной среде – с другой. Этот процесс является несколько сложным, что сближение представлений трех его основных участников (акторов) в лице: государственных структур, массовых слоев населения принимающих стран и мигрантских сообществ остается не только продолжительным, но и предполагает выдвижение различных приоритетов на разных временных этапах.

Третья глава «Прикладное исследование политики адаптации мигрантов на примере Швейцарии и Германии» посвящена анализу отдельных программы адаптации мигрантов в Германии и Швейцарии, на

³⁶ Именно по этому, термин «адаптация» далеко не всегда имеет позитивное звучание. Диапазон оценок очень широк, от полного и успешного слияния с новой средой, до такого же полного взаимного отторжения и невозможности существовать в ней. Реализация процессов адаптации зависит от очень большого количества взаимосвязанных факторов. Это правовой режим, культурная среда и миграционная политика принимающей страны, социально-экономические условия и расклад политических сил, как в родной стране мигранта, так и в принимающем государстве. Даже такие факторы, как уровень коррумпированности чиновников или уровень преступности – имеют значение. (Южанин М.А. О социокультурной адаптации в иноэтнической среде: концептуальные подходы к анализу, Социологические исследования, № 5, май 2007, с 70-77).

основании чего проводится сравнительный анализ, призванный выделить компоненты, способствующие эффективности программы. Она также подразделяется на три параграфа, где первый (Германия: миграционная политика, правовая база, рассмотрение конкретных программ на различных уровнях властных институтов) и второй (Швейцария: миграционная политика, правовая база, рассмотрение конкретных программ на различных уровнях властных институтов) отводятся на рассмотрение особенностей реализации конкретных программ адаптации русскоязычных мигрантов на примере федеральной земли [Германия] или кантона [Швейцария].

В качестве примера в данном исследовании была взята программа «Соседи онлайн» («Nachbarn online»), действующая в районе Берлина Марцан Норд-Вест (Marzan Nord-West), Германия, которая в свою очередь объединила в единую базу данных программ для различных групп населения (от трудных подростков до представителей возрастной группы 50+), тем самым взяв на себя координационные функции³⁷.

Рассматривая случай Швейцарии, можно заключить, что специализированные программы адаптации реализуются либо на федеральном уровне, т.е. с расчетом на все группы мигрантов всей территории страны, либо на местном уровне (городов) – когда инициируются проекты для отдельных групп мигрантов.

Для примера в диссертационном исследовании взята деятельность организации «Русский дом в Швейцарии»³⁸ в Цюрихе, которая работает с русскоязычными переселенцами. Эта некоммерческая организация создана при поддержке российских дипломатических миссий в Швейцарии, также ее партнерами является палата торговых представителей, русскоязычные журналы, федеральная служба по интеграции мигрантов и русские ассоциации в стране. Дом может выступать хорошим образцом

³⁷ Входит в перечень организаций, способствующих интеграции по данным фонда «Русский мир», режим доступа http://www.russkiymir.ru/russkiymir/ru/catalogue/company_view.html?id=1374&catalog=80&country=-1®ion=&city=

³⁸ Русский Дом в Швейцарии, режим доступа: <http://www.russischeshaus.ch/>

сотрудничества между странами-реципиентами и странами-донорами по линии интеграции переселенцев в принимающее общество.

Третий параграф (Сравнительный анализ эффективности реализации миграционной политики Швейцарии и Германии) посвящен определению ряда критериев, по которым можно сравнить практику адаптации мигрантов в Германии и Швейцарии. К ним относятся: принадлежность стран к определенному типу культуры (западноевропейскому); численность мигрантов по отношению к численности населения; соотношение групп мигрантов из стран-доноров рабочей силы (а именно, место русскоязычных мигрантов в общем количестве мигрантов); опыт, накопленный в области миграционного регулирования; принципы построения миграционной политики страны; индексы интеграции мигрантов в принимающее общество.

Заключение подводит итоги и представляет основные выводы. **Главным выводом работы** выступает тезис о том, что эффективность политики регулирования миграционных процессов зависит от успешной имплементации программ по интеграции и адаптации предлагаемых принимающими странами, которая определяется, с одной стороны, адекватностью избранных с учетом их традиций общества мер, а с другой, - степенью (психологической и социальной) готовности мигрантов к адаптации в новом обществе. Как показало прикладное исследование опыта Германии и Швейцарии, в условиях федеративного государственного устройства эффективность практики адаптации достаточно высока ввиду специфики распределения властных полномочий и гибких механизмов контроля со стороны федеративного центра за проведением общегосударственной политики адаптации на местах.

Апробация работы. Ряд положений, вошедших в диссертационное исследование, был использован во время выступлений на конференциях в рамках Международной научной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых «Ломоносов 2010», «Ломоносов 2011»; международной научной конференция "Миграционные процессы в современной Европе:

эволюция миграционных взаимодействий ЕС и стран Центральной и Восточной Европы" 24-25 сентября 2010 года; зимней школе Российского совета по международным делам «Миграция в глобальном мире» 31 января – 7 февраля 2012 года; круглом столе «Политические и экономические аспекты современного мирового развития», МГИМО апрель 2012 года; на секции «Миграция: источники, причины, регулирование» VII Конвента РАМИ, 28-29 сентября 2012 года.

Основные положения диссертации отражены в следующих публикациях автора общим объемом 1,9 п.л. Все публикации по теме диссертации.

В журналах из списка, рекомендованного ВАК России:

1. Апанович М.Ю. Приводит ли миграция к столкновению ценностей?// Вестник МГИМО (У) МИД России, 2010. № 5 (14) стр. 315 – 0,4 п.л.

2. Апанович М.Ю. Вопросы интеграции мигрантов в Европе. //Вестник МГИМО (У) МИД России, 2011. № 6 (21) стр. 248 – 0,7 п.л.

В прочих изданиях:

3. Апанович М.Ю. Стратегии инкорпорации и интеграции на примере программы адаптации мигрантов из России и постсоветского пространства в Берлине // "Миграционные процессы в современной Европе: эволюция миграционных взаимодействий ЕС и государств Центральной и Восточной Европы. Материалы международной научной конференции, Одесса, 24-25 сентября 2010 г. - Одесса: Симекс-принт, 2012. – стр. 35 – 0,8 п.л.

Тираж 100 экз. Заказ №666

Издательство «МГИМО-Университет»
119454, Москва, пр. Вернадского, 76

Отпечатано в отделе оперативной полиграфии
и множительной техники МГИМО(У) МИД РФ
119454, Москва, пр. Вернадского, 76