

ИСРОИЛОВ ИБРАГИМ НИЁЗОВИЧ

**СОВРЕМЕННАЯ МИГРАЦИОННАЯ
ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН:
ПРОЦЕСС СТАНОВЛЕНИЯ, ОСОБЕННОСТИ
ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИИ И ТЕХНОЛОГИИ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ**

Специальность: 23.00.02 – политические институты,
процессы и технологии (политические науки)

АВТОРЕФЕРАТ

диссертация на соискание ученой степени
кандидата политических наук



005044043

17 МАЙ 2012

Душанбе – 2012

Работа выполнена на кафедре политологии Таджикского государственного педагогического университета им. Садриддина Айни

Научный руководитель: - доктор философских наук, профессор
Гулахмедов Мусамир

доктор политических наук, профессор
Зокиров Гулмахмад Нозимович

Официальные оппоненты: - доктор философских наук, профессор
Комилов Рустам Садуллоевич

- кандидат политических наук, доцент
Шарипов Джурахон Рахматович

Ведущая организация: - Таджикский технический университет
кафедра общественных наук

Защита состоится «19» мая 2012 г. в 13⁰⁰ часов на заседании
объединенного диссертационного совета КМ 737. 004. 04
присуждению ученой степени кандидата политических наук
специальности 23.00.02- политические институты, процессы и технолог
(политические науки) при Таджикском национальном университете
адресу: 734025, г. Душанбе, пр. Рудаки, 17, зал заседаний Ученого совет
С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке
Таджикского национального университета.

Автореферат разослан «17» апреля 2012 г.

Ученый секретарь
объединенного диссертационного
совета, кандидат философских наук,
доцент

 Мухаббатов А.

Общая характеристика работы

Актуальность темы исследования. Исследование проблемы миграционных процессов и миграционной политики, вопросы их взаимодействия и в теоретическом, и в практическо-политическом отношениях имеет важное значение, особенно сейчас, когда проблемы их оптимизации во всем мире и особенно на постсоветском пространстве выдвинулись на первый план. Миграционные процессы и миграционная политика во все времена оказывали существенное влияние друг на друга. Сейчас же, обострились политические проблемы миграционных процессов. Появляются новые формы миграционного поведения у различных социальных групп населения. Сегодня особую значимость приобрели такие политические формы миграции, как вынужденная миграция и беженцы. Активное внимание требуют к себе и межгосударственные миграционные процессы. Отсюда и вытекает необходимость теоретического исследования названных проблем, имеющих к тому же и важное политико-практическое значение.

Исторический опыт свидетельствует, что миграционные проблемы всегда были и остаются в центре внимания любого народа, нации, государства и мирового сообщества. Как известно, миграция населения играет важную роль в развитии любого государства и становлении его современной политической системы. В связи с этим необходимо отметить, что эффективное развитие страны невозможно без учета такого явления, как миграционные процессы.

Если раньше взаимосвязь и взаимодействие миграционных процессов и миграционной политики рассматривались, прежде всего, как фактор, влияющий на развитие общества, то ныне их следует анализировать как сложные политические процессы, которые весьма сильно влияют на жизнь индивидов, групп и общества в целом. В связи с этим дальнейшее общественное развитие во многом зависит от решения оптимизации миграционных процессов.

В последнем десятилетии XX – начале XXI вв. широкий размах получила вынужденная миграция в Российскую Федерацию из зон постсоветского пространства.

Современная миграция формируется в принципиально новых политических и социально-экономических условиях: распад СССР, образование новых суверенных государств, переход к рыночной экономике. Все это требовало осмысления миграционных процессов, их тенденций и последствий. Необходимость исследования миграции обусловлена трудностями, связанными с формированием миграционного поведения, самим процессом миграции, адаптацией и интеграцией мигрантов в новые сообщества.

Актуальность этих проблем возрастает в связи с развитием и углублением интеграционных процессов, расширением политического, экономического и культурного сотрудничества между государствами — участниками Содружества Независимых Государств, возрастают масштабы перемещения граждан, увеличиваются объемы трудовой миграции между ними.

Практический опыт показывает, что все постсоветские страны столкнулись с проблемами, решать которые было очень сложно. Одной из этих сложностей явилась миграция. Главной особенностью миграционных процессов на постсоветском пространстве стало преобразование миграции между бывшими союзными республиками. Сложившаяся особая ситуация потребовала поиска совершенно новых подходов и разработки миграционной политики.

Миграционные процессы не всегда поддаются регулированию, но выявить нарастающие тенденции в современной миграции, осуществить их прогнозирование, принять необходимые меры, ведущие к сдерживанию развития негативных явлений, совершенно необходимо. Для этого миграционные процессы необходимо рассматривать во взаимосвязи с процессами, происходящими в экономике, политике, в социальной сфере и т.п. Осознав взаимообусловленность этих процессов, их взаимозависимость, можно прогнозировать и ту миграционную ситуацию, которая ими порождается и от них зависит.

При таком подходе яснее определится и то, как те или иные формы миграций в целом и конкретные миграционные процессы влияют на экономику страны, социально-политическую ситуацию, национальные отношения, демографические изменения, т.е. существует обратная зависимость. Именно поэтому осмысление, анализ и прогноз новых тенденций в развитии миграционного движения особенно актуальны. Его изучение позволит предвосхитить возникновение негативных явлений и подготовиться к ним, поможет обнаружить основные тенденции в миграционных процессах и разработать новую миграционную политику.

Актуальность исследования определяется и тем, что процесс совершенствования общества постоянно порождает новые проблемы и в сфере миграционных процессов, и в миграционной политики, и в сфере их взаимодействия. Обнаружение негативных явлений и деформаций в сфере миграционных процессов и в миграционной политики, разработка конкретных рекомендаций по их предотвращению и разрешению весьма необходимы в процессе развития общества в любой стране, а в Таджикистане в особенности.

Вопросы и особенности миграционной политики Республики Таджикистана до сих пор не стали объектом всестороннего анализа ученых, им уделяется неоправданно мало внимания по сравнению с действительной значимостью этого процесса. При этом отметим, что если

и велись какие-либо исследования теоретических проблем миграционной политики, то это носило зачастую условный характер и отставало от потребностей практики.

Степень научной разработанности проблемы. В научной литературе проанализированы различные аспекты исследуемой проблемы. Конечно, можно иметь разные мнения об уровне решения вопросов, касающихся отдельных сторон миграционной политики, однако нельзя не признать, что сейчас изучение вопросов миграционной политики в целом поднялось на качественно новую ступень, на стадию систематического обобщения тенденций миграционной политики.

В последние годы проблемам теории и практики миграционной политики посвящено большое количество монографий, коллективных трудов, брошюр, статей, где дается анализ социально-политических, экономических и духовно-идеологических факторов возникновения, становления и развития миграционной политики суверенных государств, основные направления ее исследования, понятие, сущность и содержание в условиях демократизации общества. Большое внимание проблемам теоретико-методологического осмысления миграционных процессов уделяли ученые Российской Федерации. Особенно следует отметить в данном контексте работы С.К. Бондырева, Д.Д. Гуторина, В.А. Ионцева, В.А. Каламанова, В.М. Моисеенко, В.И. Переведенцева, Л.Л. Рыбаковского, А.В. Топилина, Т.В. Червичико, В.М. Чигарёва, Т.Н. Юдиной и др.¹

В этих работах рассматривается методика исследования, показываются понятия и сущность миграционных процессов. Особое внимание уделяется основным подходам к их анализу, основным закономерностям мирового миграционного процесса.

¹ См.: Бондырев С.К., Колексов Д.В. Миграция (сущность и явление).-М.: Издательство Московского психолого-социального института, 2004; Гуторин Д.Д. Современная миграционная ситуация в Центральной России.-М., 2004; Ионцев В.А. Миграция населения. Вып. 3. Международная миграция. Приложение к журналу «Миграция в России».-М., 2001; Ионцев теория и история изучения.-М.: «Диалог», МГУ, и др; Управление миграционными процессами. Уч. Пособие. М.: ГОУВПО ГУУ, 2003; Переведенцев В.М. Миграция населения и демографическое будущее России / Под общ. ред. Г.Ю. Семкиной.- М.: ИСПИ РАН, 2003; Рыбаковский Л.Л. Миграция населения. Три стадии миграционного процесса. (Очерки теории и методов исследования).-М., 2001; Топлин А.В. СНГ: Демографический потенциал, миграция, рынок труда. М.: Эком. Информ, 2002; Червичко Т.В. Миграционная динамика эпохи глобализации.-Саратов: Изд- во Саратовского университета, 2002; Чигарев В.М. Генезис и реализация концепции социальных прав человека / ДАМИД РФМ., 2002; Юдина Т.Н. Социология миграции.-М.: Изд – во «Торговая корпорация Дашков и ю», 2004.

Существенный вклад в разработку теории и практики миграционных процессов и определение их места в жизни государства и общества внесли известные ученые Ж. Зайончковская, Н. Зинченко, С. Ю. Садовская, Л.П. Максакова и др.¹ Эти авторы конкретно и подробно изложили свою точку зрения, касающуюся непосредственно миграционной ситуации в странах СНГ, теории и практики миграционного процесса как в странах СНГ, так и на международном уровне. Особое внимание они уделяли значению политики регулирования миграционных процессов на сегодня и в перспективе.

В трудах таких известных ученых, как Д.А. Азрала, В. Мукомеля, Э. Паина, Ф.С. Гонюкова, А.В. Демидова, В.А. Моденова, А.Г. Носова, Г.А. Пядухова и других² исследованы миграционные процессы в постсоветском пространстве, миграционная ситуация в странах СНГ и формирование современной миграционной политики.

Весомый вклад в исследование и обобщение опыта работы Правительства Республики по проблемам миграционной политики внесли ученые Таджикистана. Весьма ценными являются работы Г.Н. Зокирова, М.М. Ибрагимова, С.И. Исломова, Ф. Исломова, О. Коситова, Д. Мирджалоловой, Ф.С. Исломова, Г. Абдусаматова, С.Д. Комилова, Т.Н. Назарова, Л.Ю. Никалаевой, С. Олимовой С., И. Бокс, Н. Мамаджанова,

¹ См.: Зайончковская Ж. Миграционная ситуация в странах СНГ / Под. ред. Ж.А. Зайончковской. – М., 1999; Зинченко Н. – Миграция населения: теории и практика Международно - правового регулирования. – М., 2003; Садовская Е.Ю. Миграция в Казахстане на рубеже XXI века: новые тенденции и перспективы. -Алма-Ата, 2001; Максакова Л.П. Миграция населения: проблемы регулирования. – Ташкент, 2001; Хелтон Артур. Правовое регулирование вынужденных переселенцев в бывшем Советском Союзе: Предложения по странам СНГ. – М., 1999; Миграция и безопасность России / Под. ред. Г. Витковской и С. Панарина.- М., 2000 и др.

² См.: Азрала Д.А., Мукомеля В., Паина Э.-Миграции в постсоветском пространстве: политическая стабильность и международное сотрудничество / М.: Комплекс –Прогресс, 1996; Мукомель В.И Миграционная политика России. Постсоветские контексты. –М.2005; Гонюков Ф.С. Россия в системе вынужденного миграционного воздействия на постсоветском пространстве в 90-е годы. – М.: Изд – во ДА МИД РФ, 2000; Демидов А.В. Формирование современной миграционной политики Российской Федерации и сотрудничество с международными организациями.- М, 2003; Модёнов В.А., Носов А.Г. Россия и миграция. История, реальность, перспективы.- М, Прометей, 2004; Пядухов Г.А. Этнические группы мигрантов: тенденции притока, стратегии поведения.- Пенза: ПГАСА, 2003; Зачем России мигранты.-М.: «Форум переселенческих организаций», 2002; Миграция населения в постсоветских государствах: Аннотированная библиография Российских изданий 1992 – 1997 гг. / Московский Центр Карнеги. Сост. И. Батыштова, З. Зайончковская, общ. ред. Витовская Г. М., 1998 и др.

А.А. Шамолова, М. Мамадбекова, А.А. Акбарова, Х. Умарова, Р. Ульмасова, П. Ш. Хакимова, и др.¹

В этих работах освещаются социально-политические предпосылки проблемы миграции и особенности её проявления в условиях Таджикистана. В них на основе конкретных реалий рассматриваются трудности, сложные и конфликтные ситуации миграционных процесса в суверенном Таджикистане.

Более конкретная и подробная характеристика проблемы миграционных процессов в Таджикистане отражена в трудах Президента страны Э.Ш. Рахмонова.²

¹ См.: Зокиров Г.Н. Этнополитические проблемы миграционных процессов. - Душанбе, 1997; Он же. Этнополитические проблемы миграции населения в Таджикистане. - Душанбе, 1995; Он же. Перестройка и политические вопросы национальных отношений. - Душанбе, 1989; Он же. Национальный аспект миграционных процессов. - Душанбе, 1990; Ибрагимов М.М. Миграция и политика. Формирование и реализация государственной миграционной политики в 1990-е г.- Саратов, 2003; Он же. Миграционные процессы в России и на постсоветском пространстве. - Саратов, 2001; Исломов С.И., Мирджололова. Демография Таджикистана в переходной экономике. - Душанбе, 1999; Исломов Р.С. - Миграция населения и его проблемы в переходной экономике (на материалах Республики Таджикистан). Автороф. канд. экон. наук. Душанбе, 1996; Исломов Ф. Некоторые проблемы миграции населения Республики Таджикистан в переходный период. - Душанбе, 1999; Коситов О. Миграция населения Таджикской ССР. - Душанбе, 1987; Никалаева Л.Ю. Трансформации социальной структуры Таджикистана в XX веке. - Душанбе, 2003; Олимова С., Бокс И. Трудовая миграция из Таджикистана. - Душанбе, 2003; Олимова С., Мамаджанова Н. Торговля людьми в Таджикистане. - Душанбе, 2006; Абдусаматов Г. Закономерности становления развития рыночных отношений в Республике Таджикистан. - Душанбе 1995; Комилов С.П. Стратегия движения к рыночной экономике. - Душанбе, 1998; Назаров Т.Н. Таджикистан: Горизонты настоящего и будущего, Нью - Йорк, 1999; Шамолова А.А. Таджикистан и глобальные миграционные процессы // Таджикистан и современный мир № 4 (8), Душанбе, 2005; Мамадбеков М., Акбаров А.А., Хакимов П.Ш. - Миграционные процессы в Республике Таджикистан. // Таджикистан и современный мир № 4 (8). Душанбе, 2005; Умаров Х., Ульмасов Р. Внешняя трудовая миграция в Таджикистане (причины, проблемы, последствия, регулирование). - Душанбе, 2006 и др.

² См.: Рахмонов Э.Ш. Таджикистан на пороге будущего. - Душанбе, 1997; Политика мира и созидания. - Душанбе, 2001; Таджики в зеркале истории: Книга первая «От Арийцев до Самонидов» - Душанбе - Лондон, 2002; Наша цель - единство, согласие созидание. - Душанбе, 2000; Таджикистан: десять лет независимости, национального единства и созидания. В 4-х томах. Душанбе, 2001; Послание Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмонова Маджлиси Оли Республики Таджикистан. - Душанбе, апрель 2003 г. и др.

Следует отметить, что, несмотря на наличие некоторого количества работ по данному направлению, проблема миграционных процессов в Таджикистане еще недостаточно глубоко исследована. Во всех вышеуказанных работах вопросы миграционного процесса в Таджикистане, его развития и связей со странами СНГ анализируются в общих чертах. Остается еще много нерешенных дискуссионных вопросов, касающихся особенностей социально-политических и экономических факторов возникновения, становления и развития миграционных процессов в суверенном Таджикистане, трудностей, противоречий и конфликтных ситуаций в развитии политики по вопросам миграции населения Республики Таджикистан. Недостаточно полно раскрыты особенности осуществления миграционной политики Таджикистана и ее связи со странами СНГ, ближним и дальним зарубежьем. Эти вопросы сегодня требуют дальнейшего исследования. Что же касается проблемы миграционных процессов Республики Таджикистан, то она до сих пор еще не проанализирована на достаточно высоком уровне и научно не аргументирована.

Исходя из этого, полное рассмотрение сложного комплекса вопросов, связанных с закономерным и противоречивым процессом возникновения и развития миграции населения на примере Таджикистана в рамках одной работы не представляется возможным. Понимая всю сложность исследуемой проблемы, автор не претендует на исчерпывающее раскрытие этого феномена общества. Мы считаем, что данная задача может быть решена только совместными усилиями представителей различных наук и целых научных коллективов.

Таким образом, недостаточная разработанность проблем миграционной политики и отсутствие специальных работ, посвященных проблемам взаимодействия миграционных процессов и миграционной политики, вопросам их развития в условиях суверенного Таджикистана и обусловили выбор темы диссертации, определили цели и задачи исследования.

Объектом исследования является развитие миграционных процессов, взаимодействие между миграционными процессами и миграционной политикой, их место и роль в развитии общества.

Предметом исследования являются вопросы взаимоотношения между миграцией населения и миграционной политикой, и их особенности развития в условиях Таджикистана.

Цель и задачи диссертационного исследования. Основная цель диссертации состоит в исследовании специфических особенностей миграционной политики в Республике Таджикистан, закономерностей осуществления миграционной политики, направленной на эффективность и устойчивое развития миграционных процессов.

В соответствии с общей целью автором поставлены следующие задачи:

- на основе комплексного анализа источников, литературы и практического опыта раскрыть сущность проблемы миграции, показать социально-политические, духовные факторы и предпосылки, в условиях современного Таджикистана;
- изучить закономерности и особенности проявления миграционных процессов в современных условиях;
- исследовать теоретико-методологические проблемы миграционной политики;
- исследовать место, роль и значение стратегических задач Правительства Таджикистана по урегулированию миграционных процессов в современных условиях;
- изучить вопросы взаимовлияния и взаимодействия миграционных процессов и миграционной политики;
- исследовать состояние и развитие миграционных процессов в Республике Таджикистан с учетом уже определившихся общемировых тенденций и выявить причины и последствия миграции населения из Республики Таджикистан;
- рассмотреть актуальные проблемы таджикских мигрантов, работающих за пределами страны;
- прогнозировать развитие и оптимизацию миграции населения Таджикистана и роль миграционной политики в регулировании этих процессов.

Научная новизна исследования определяется поставленными задачами и состоит в следующем:

- определены специфические особенности миграционных процессов и миграционной политики в Таджикистане, проблемы их взаимозависимости;
- определена сущность миграционных процессов, как относительно самостоятельной сферы социально-политического развития, особенности их развития;
- выявлены объективные и субъективные факторы миграционных процессов, проанализирована совокупность причин высокой подвижности населения Таджикистана и пути оптимизации этих процессов;
- исследованы цели и концепции миграционной политики и возможности отражения интересов различных общностей в миграционной политике государства Таджикистан;
- анализированы социально-политические, экономические и духовные факторы появления, существования проблемы миграции и её воздействия на жизненный уровень населения Республики Таджикистан;

- прогнозированы развитие и оптимизация миграции населения Таджикистана и роль миграционной политики в регулировании этих процессов.
- проанализирована международная реакция на современную миграционную ситуацию и миграционную политику в Таджикистане.

В соответствии с этим на защиту выносятся следующие положения, вытекающие из поставленной цели и решения задач исследования:

1. Проблемы взаимодействия и особенности развития миграционных процессов и миграционной политики рассматриваются с учетом связи и взаимозависимости этих процессов. В конкретных случаях определяется приоритетность либо миграционных процессов, либо, напротив, воздействие миграционной политики на миграцию населения.

2. Главной движущей силой современных миграционных процессов выступает разница в уровне жизни и социально-экономических возможностей в разных странах.

3. Миграционная подвижность населения является относительно самостоятельной сферой социального развития. Миграционные процессы не являются результатом действия определенных факторов или их комбинации. Велика роль миграционной политики в деле воздействия и урегулирования этих процессов.

4. Воздействие объективных и субъективных факторов на миграционные процессы зависит от конкретно-исторических условий, в которых проживают люди. В условиях пропорционального развития общества влияние факторов на миграционные процессы ощущается в совокупности. Но в кризисных, в сложных политических условиях определяющую роль играют отдельные факторы, прежде всего, политические факторы.

5. Сохранение кризисных условий, нестабильность политической ситуации в Таджикистане, отсутствие конкретных программ выхода из кризиса и неуверенность населения в нормализации общественной обстановки, а также возрастающие местнические устремления и др. причины в основном формируют миграционный настрой населения. Эта заставляет людей мигрировать и внутри Таджикистана и за его пределы.

6. К основным закономерностям миграционных процессов относятся: рост интенсивности миграции населения; определяющая роль трудовой миграции; увеличение доли высококвалифицированных специалистов среди мигрантов; рост интенсивности международной миграции.

7. Миграционная политика Правительства Таджикистана является важным фактором и средством урегулирования миграционных процессов, как внутри страны, так за пределами Таджикистана.

8. Трудовые людские ресурсы Таджикистана активно используются за пределами страны, в основном в странах СНГ, и странах дальнего зарубежья. Они вносят значительный вклад в развитие потенциала этих стран.

Теоретико-методологическая и источниковедческая основа диссертации. Теоретико-методологической основой исследования послужило учение о миграционных процессах и миграционной политике. При написании диссертации автор опирался на общенаучные и специальные методы сбора, анализа и обобщения эмпирического материала, на принципы, законы, взаимосвязь и взаимообусловленность общественно-политических процессов. В процессе исследования были использованы системный, логический, социологический методы анализа, а также метод сравнения. Был проведен анализ политической практики, действующего законодательства. Основные положения и выводы содержатся во многих трудах российских, таджикских и зарубежных ученых, освещающих данную проблему. Наряду с этим, постановка и научный анализ теоретических проблем открывают дополнительные возможности для более глубокого изучения особенностей проблемы миграционной политики Республики Таджикистан.

Полагаем, что настоящее исследование позволит выработать единую методику учёта и оценки тех объективных условий, которые определяют особенности нынешнего состояния миграционной политики Республики Таджикистан.

Теоретическое значение и практическая ценность работы. Научные выводы и обобщения, содержащиеся в диссертации, могут стать основой для правильного понимания сущности миграционных процессов и их взаимодействия с миграционной политикой, их особенностей развития в условиях современного Таджикистана. Выводы и рекомендации, сделанные в диссертации, могут быть использованы в работе органов государственной власти и правительства при разработке и реализации государственной и общественной политики в сфере миграции населения Таджикистана. Вместе с тем, следует отметить, что полученные результаты могут применяться в процессе проведения соответствующих курсов, спецкурсов по политологии, социологии, демографии и других предметов в ВУЗах Таджикистана. Разработанные в диссертации теоретические положения, методологическая база изучения миграционных процессов могут послужить ценным материалом для дальнейшего исследования проблемы миграции населения, как в Таджикистане, так и в странах СНГ.

Апробация диссертационного исследования. Основные положения исследования изложены в статьях автора, а также в его выступлениях на республиканских научно-практических конференциях, семинарах, круглых столах и др., а также используются в построенном на

проблемной основе лекционном курсе «Миграционная политика РТ в современных условиях», который в настоящее время читается студентам Таджикского государственного педагогического университета им. С.Айни.

Результаты исследования обсуждены на заседаниях кафедры политологии Таджикского государственного педагогического университета им. Садриддина Айни и кафедры политологии Таджикского национального университета.

Структура исследования определена главной целью и основными задачами. Диссертация состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованной литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, охарактеризованы степени научной разработанности проблемы, разработаны объект и предмет исследования, поставлены цель и задачи исследования, определены методы исследования, обоснована научная новизна, подходы, изложено основное содержание диссертационного исследования, сформулированы основные положения, выносимые на защиту, определена практическая значимость работы, апробация и структура работы.

В первой главе - «Теоретико-методологические вопросы миграционной политики» - рассматриваются в основном теоретические и методологические аспекты исследуемой темы. Всесторонне исследуются категории «миграционной политики», её структура, особенности проявления в современных условиях.

В первом параграфе – «Сущность, закономерности и особенности проявления миграционных процессов в современных условиях» - анализируются причины и основные черты миграционных процессов, факторы, влияющие на эти процессы. Отмечается, что миграция является одним из основных факторов полиэтнического общества, и потому игнорирование необходимости её изучения и учета в политике и на практике порождает негативные тенденции в общественной жизни.

Особое внимание уделяется самой миграционной политике, её сущности и особенностям проявления, проблемам управления миграционными процессами и, конечно, вопросам отражения интересов населения в миграционной политике.

Анализируются различные точки зрения и взгляды, определяется понятие миграционной политики и показывается ее место в условиях глобализации общества. Диссертант отмечает, что миграционные процессы являются сложной проблемой общества. Автор на основе тщательного и конкретного изучения и анализа исторического опыта

рассматривает понятие, сущность, социально-политические факторы и причины появления и развития миграционных процессов в различных странах, особенно в условиях современного суверенного Таджикистана.

Анализ социальной сущности, понятия, важнейших черт, структуры, места миграции и миграционных процессов в современных условиях имеет принципиальное значение. Следовательно, раскрыты тенденции, условия и обострение миграционных процессов в период демократизации общества по мере нарастания в нем противоречий, исследованы пути урегулирования и перехода к более устойчивому движению населения. Это сегодня является одной из главных задач политики каждого государства и страны, а также мирового сообщества.

В разделе показывается, что последние десятилетия охарактеризовались усилением массовых перемещений людей в самые различные регионы мира, связанных с возникновением разноприродных угроз их жизни. В период с 1980 по 2001г в мире значительно возросло число лиц, проживающих за пределами своих стран вследствие различного рода преследований с более чем 8 миллионов человек в 1980г до 18 миллионов человек в 1992г. и 12 миллионов человек в 2001г.¹ Помимо этого диссертант показывает, что, по полученным данным, общая численность мигрантов выросла с 75 миллионов человек в 1965 до 120 миллионов в 1990г. Таким образом, темпы роста составляют 1,9% в год, что несколько выше темпов роста всего населения мира за тот же самый период, которые составляют 1,8% в год.²

Автор в этом параграфе показывает, что дать точную цифру числа нелегальных мигрантов по всему миру представляется невозможным, однако, по данным МОТ, их количество может достигать в среднем 30 миллионов человек. В США живут и работают приблизительно 4,5 миллионов человек, на Германию, Италию и Испанию приходится по 500 тысяч, а в Японии находится около 300 тысяч человек.³

С обретением независимости страны Центральной Азии активно включились в мировые процессы. Распад СССР кардинально изменил геополитическую ситуацию в данном регионе. Провозглашение независимости пятью государствами Центральной Азии, гражданская война в Таджикистане, рост политической нестабильности, экономические проблемы и ухудшение экологической ситуации повлекли

¹ См.: UHNCR. The Global population statistic. 2001.

² См.: Золотых Х. Тенденции международной миграции в последней трети XX века // Миграционная ситуация в странах СНГ.- М., 1999. -С.26.

³ См.: Население и глобализация./ Н.М. Римацкая., В.Ф. Галецкий, А.А. Овсянников и др.- М., 2002.-С. 25.

за собой увеличение динамики переселений в регионе, а также внутри самих республик.

В диссертации показывается, что межнациональные вооруженные конфликты на территории бывшего СССР привели к многим разрушениям и усилению миграционных процессов населения. Согласно данным МОМ и УВКБ ООН, в результате армяно-азербайджанского конфликта 850 тысяч человек превратились в беженцев и перемещенных лиц. В Абхазии 275 тысяч человек стали внутренними перемещенными лицами в 1997г., из них 53 тысяч уже вернулись домой. Нестабильность в Таджикистане угрожала стабильности в регионе, что привело к многим новым или возобновившимся перемещениям. До 1997г. такая обстановка привела к наибольшему количеству беженцев. На начала 2000г. в СНГ насчитывалось 1,78 млн. человек беженцев и вынужденных переселенцев из стран содружества. Наибольшее их количество сосредоточено в России- 960,3 тысяч человек, или 54 %, в Азербайджане-788,8 тысяч (44%), а также в Таджикистане- 20,1 тыс. человек.¹

Диссертант показывает, что процессы глобализации оказывают влияние на взаимозависимость и интернационализацию национальных экономик, развивают сотрудничество между государствами. Автор утверждает, что появление Таджикистана на мировой политической арене, как независимого государства, требует его активного участия в процессах глобализации со всеми вытекающими из этого последствиями.

В работе отмечается, что глобализация международной миграции обуславливается вовлечением в этот процесс практически всех стран мира. Следовательно, интенсификация миграционных потоков на территории современного Таджикистана неизбежна. Диссертант показывает, что в данных обстоятельствах основным миграционным потоком на его территории в ближайшем будущем станет трудовая миграция, преимущественно в Россию и Казахстан.

На основе проведенного исследования автор отмечает, что рационально сформулированная миграционная политика, стратегически направлена на достижение эффективного урегулирования миграционных процессов.

На основе конкретного анализа социально-политического положения Таджикистана диссертант делает вывод о том, что последнее десятилетие проблемы миграционных процессов для Таджикистана являются основными и определяющими в контексте общественного развития. Практический опыт Республики Таджикистан показывает, что

¹ См.: Демографическая ситуация и формирование общего рынка труда государств-участников СНГ Аналитический доклад / Глав. ред. Августинов И.Л. - М., 2001. -С. 119.

проблемы миграционной политики сегодня успешно решаются в Таджикистане.

Во втором параграфе - «Миграционная политика как важный фактор и средство регулирования миграционных процессов» - исследовано современное понимание политики, в особенности миграционной политики. Политика в управлении социальными процессами занимает особое место. Любая, в том числе, миграционная политика, представляет способ нахождения и реализации оптимальных решений, охватывает все элементы системы управления. Однако миграционная политика не может быть отождествлена с управлением миграцией.

Политика в любой сфере человеческой деятельности является, с одной стороны, самостоятельным способом нахождения и реализации оптимальных решений, а с другой — она часть общегосударственной политики в области экономического, социального, демографического, технического и иного развития. Все аспекты этого развития имеют тесную связь между собой.

Миграционная политика носит территориально-дифференцированный характер. Она решает задачу изменения положения одной совокупности людей за счет другой.

Миграционная политика — это прежде всего воздействие на миграционное поведение, которое является одним из видов, элементов социального поведения, совокупностью действий и поступков, которые логически приводят к миграции населения.

Автор исходит из того, что миграционная политика — не только прерогатива государства, но и его общественных институтов. Разные общественные институты-партии, различные общественные объединения, могут иметь различное представление о миграционной политике. Эти различия могут быть и в средствах, и в целях.

В структуре миграционной политики выделяются три элемента: цель миграционной политики, концепция и меры достижения этой цели. Цель миграционной политики выступает как глобальная, т.е. относящаяся к миграционному развитию в целом, и как частная, т.е. характеризующая направленность изменения того или иного элемента миграционной динамики.

В диссертационной работе показывается, что появление новых независимых государств на территории бывшего СССР разделило население когда-то единого государства гражданством, валютными и таможенными барьерами. Диссертант показывает, что Центрально-азиатские государства активно включились как самостоятельные государства в процесс интеграции в мировое сообщество.

Принципиально новая ситуация повлекла за собой необходимость быстрого вхождения в мировую политику и соответственно выработки

приоритетов развития во внутренней и внешней политике. То же самое касается и вопроса регулирования миграционных процессов в постсоветской Центральной Азии, которые справедливо определяются как одно из наиболее масштабных за последний период перемещений населения в регионы мира.

В диссертации показывается, что одной из особенностей появления социально-политических предпосылок миграции населения в условиях Таджикистана является распад СССР. Распад Советского Союза поставил новые независимые государства перед необходимостью формирования договорно-правовой базы в соответствии с нормами международного права. Первыми документами такого рода стали Протокол об установлении дипломатических отношений между РТ и РФ 20 марта 1992г., Протокол о сотрудничестве и координации деятельности между МИДами от 24 апреля 1992 и Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между РТ и РФ от 25 мая 1993. Другой особенностью появления социально-политических предпосылок миграции населения в условиях Таджикистана, безусловно, является то, что первый период миграции из Таджикистана характеризуется всплеском эмиграции русскоязычного населения за пределы республики; слабой действенностью миграционной политики; низким уровнем сотрудничества с Россией по проблеме русскоязычной миграции; резким возрастанием кризисных явлений в социально-экономическом и политическом развитии страны; политическими неурядицами, изменчивым внешнеполитическим курсом.

Диссертант показывает, что миграция населения из Таджикистана обусловлена целым комплексом взаимозависимых факторов, с преобладанием экономического или политического в той или иной временной промежуток. Анализ социально-политической ситуации в Таджикистане позволяет утверждать, что причины, провоцирующие миграцию, на сегодняшний день в должной степени не устранены.

В работе отмечается, что в условиях недостатка рабочих мест, стагнации промышленных предприятий, низкой заработной платы процветания трайбализма и коррупции в общественной жизни республики, население усматривает прямую угрозу собственному благополучию и бесперспективность дальнейшего проживания в республике для своих детей. Серьезные проблемы Таджикистана в социально-экономической сфере особенно проявляются на фоне относительно стабильного экономического подъема Российской Федерации и острой нехватки человеческого капитала на российском рынке труда.

Диссертант утверждает, что несмотря на явное влияние экономического и политического факторов на процесс миграции населения из Таджикистана, внешнеполитический фактор занимает вовсе

не последнее место. Следует отметить, что от того, какие отношения складываются с Россией у Республики Таджикистан, прямо пропорционально зависит миграционное поведение граждан. В данном случае укрепление государственной мощи республики является своеобразной гарантией уменьшения проявлений негативных миграционных тенденций.

Поэтому можно утверждать, что активная государственная политика, направленная на улучшение социально-экономического положения в стране предупреждение конфликтов на расовой и этнической почве, стабилизацию политической ситуации и многосекторное сотрудничество с Россией и странами СНГ, является необходимым условием для регулирования миграционных процессов в Таджикистане.

Во второй главе – «Миграционные процессы в современном Таджикистане» - рассматриваются особенности проявления миграционных процессов в условиях Таджикистана, которые обусловлены в основном общими закономерностями миграционных процессов. В связи с этим автор анализирует основные факторы высокой миграционной подвижности населения Таджикистана.

В первом параграфе – «Миграционные процессы и миграционная политика: вопросы взаимовлияния и взаимодействия» - анализируется миграционная ситуация в сложных политических условиях Таджикистана. В результате конфликта и гражданской войны Таджикистан покинули сотни тысяч человек, большая часть из которых осела в Российской Федерации и других государствах СНГ.

Обосновывается тезис о том, что в кризисных условиях, в сложной политической ситуации круг факторов, влияющих на миграционные процессы сужается, причины перемещения людей часто приобретают политическую окраску и, естественно, возрастает роль политических факторов в миграционных процессах.

Отмечается, что под миграционными процессами в рамках стран Содружества подразумевается совокупность теоретических и практических проблем, которые требуют совместного участия стран СНГ и эффективного их решения в социально-политической, экономической и научно-технической областях. На основе анализа и обобщения практического опыта стран Содружества, касающегося проблем миграционной политики, автор подчеркивает, что данная проблема постоянно находится в центре внимания политики государств Содружества. Как показывает практика стран СНГ, сегодня в этой области уже имеются определенные результаты, успешно ведется совместное сотрудничество в экономическом, социально-политическом и научно-техническом направлениях.

Как известно, миграционные процессы на постсоветском пространстве являются закономерным процессом. Если учесть, что миграция происходит во всех странах СНГ, то можно сказать, что решение данной проблемы, прежде всего, имеет международный характер.

Республика Таджикистан поддерживает любые шаги в решении проблем, касающихся миграционных процессов. Поэтому анализ концептуальной основы миграционной политики предполагает определение цели, стратегии миграционной политики, факторов, влияющих на ее формирование, с учетом конкретно-исторических обстоятельств и социально-экономических и политических условий. В этой связи следует отметить, что необходимость управления миграционными процессами в Таджикистане возникла уже давно, еще до распада Советского Союза, с появлением первых массовых перемещений населения в конце 1980-х гг.

В процессе изучения международных миграционных процессов и сотрудничества Таджикистана с Россией и другими странами СНГ, автор рассматривает их практические, государственные, общественные и экономические интересы. Диссертант утверждает, что в сложившихся условиях целями государственной миграционной политики в Республике Таджикистан являются формирование и обеспечение социально-экономических законодательно правовых и идеологических предпосылок для достижения в значительной степени регулируемых по динамике и масштабам миграционных процессов и способствующих устойчивому экономическому росту, укреплению государственной безопасности и обеспечению надлежащих условий для реализации прав мигрантов.

В целях оптимизации миграционных процессов и их направления в более благоприятное для общественного развития русло, миграционная политика должна иметь под собой крепкую теоретическую основу, четко определяющую стратегию и приоритеты государства в сфере миграции. Выработка концептуальных основ миграционной политики в России, Таджикистане, Украине, Белоруссии, Казахстане, Киргизстане, Узбекистане и других государствах, несмотря на некоторые неточности и недоработки, является ключевым моментом качественного улучшения миграционной ситуации, знаменуя серьёзный прорыв в формировании миграционной политики этих государств.

Одним из первых шагов в формировании миграционной политики в Республике Таджикистан послужило создание в июне 1993 в целях государственного регулирования миграционных процессов в республике управления по делам миграции при Министерстве труда и занятости населения Республики Таджикистан впоследствии переименованного в 2000г. Указом Президента Республики в государственную миграционную

службу при Министерстве труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан.

На основе вышеизложенного анализа, автор считает, что о целенаправленной политике государства по стабилизации миграционных процессов и созданию равноправных условий для всех наций, проживающих в республике свидетельствуют принятые шаги по созданию и функционированию национально-культурных центров и объединений, образование Таджикского общества дружбы и культурных связей с зарубежными странами и национальных общин Республики Таджикистан.

В работе утверждается, что сегодня перед Республикой Таджикистан, Российской Федерацией и другими странами СНГ стоит главная задача - принять меры по упорядочению единого учета иностранных граждан в масштабах Содружества Независимых Государств, дающего полную информацию о численности и местах размещения, и созданию всеми заинтересованными министерствами и ведомствами единой системы миграционного контроля, повышению ответственности миграционных ведомств за соблюдением норм и правил пребывания иностранных граждан на территориях государств. В частности, Таджикистану нужно создать необходимые условия и оказать содействие возвращению в страну высококвалифицированных специалистов.

Во втором параграфе – «Проблемы управления миграционными процессами и вопросы их эффективности» - анализ начинается с исследования проблем управления миграционными процессами. Государство владеет необходимыми регулирующими возможностями для активного влияния на процесс миграции населения. Решающая роль в регулировании миграции принадлежит управлению социально-экономическими условиями жизни людей.

В системе управления миграционными процессами важное место занимают:

- планирование размещения производительных сил;
- планирование уровня жизни, где особое место занимают вопросы заработной платы;
- оперативное управление общественно-организованными формами перераспределения, а именно организованным набором, сельскохозяйственным переселением, общественными призывами, переводом работников предприятий, распределением выпускников учебных заведений, трудоустройством населения и т.д.
- совершенствование социального планирования. Необходимо больше внимания уделять социальным аспектам миграции;

-совершенствование статистического учета. Особенно важно улучшение статистики по составу мигрантов, включая их национальность, профессии и т.д.

-политико-правовое регулирование.

Диссертант обращается также к системе управления миграционными процессами, где особое место занимает ситуационный анализ. Он означает сочетание условий и обстоятельств, создающих определенную обстановку, положение.

Ситуационный анализ осуществляется до того, как составляются перспективные расчеты. Иначе говоря, это предплановый прогнозирующий этап управленческой деятельности.

Обсуждаются и проблемы планирования и прогнозирования. Они являются элементами системы управления социальными процессами, которые в одном случае выступают как взаимосвязанные, следующие один за другим звенья, в другом прогнозирование является единственным возможным методом определения перспективного развития того или иного явления.

В третьем параграфе — «Проблемы и перспективы оптимизации миграционной политики в Таджикистане» — показано, что общественно-политическая ситуация, социально-экономическое положение Таджикистана обуславливают основные тенденции и перспективы развития миграционных процессов.

В диссертации говорится о том, что нынешняя ситуация не позволяет обстоятельно судить о перспективах миграционных процессов и попытки представить какие-либо миграционные прогнозы сомнительны. Однако следует сказать о позициях, с которых должны решаться миграционные проблемы: их нужно рассматривать, исходя не из обособленности и самодовлеющего характера миграции как экономической проблемы или национальных отношений, а с учетом двусторонней связи этих процессов. В каждом конкретном случае важно проследить взаимосвязь тех и других, определить приоритетность либо миграции, стимулирующей национальное и межнациональное развитие, либо, напротив, влияния национальных отношений на формирование и развитие миграции. При этом необходимо выявить ведущие тенденции развития. В диссертации выделяются и прогнозируются основные тенденции развития миграционных процессов в условиях полиэтнического Таджикистана. В настоящее время и в ближайшем будущем среди основных проблем общественной жизни Таджикистана будут доминировать проблемы безработицы и избытка трудовых ресурсов. Перенаселенность и доля безработных будут и дальше расти. Часть безработных заполнит потоки мигрантов. Безработица породила еще одну форму миграции — по трудовым соглашениям, по контрактам.

Анализ новых феноменов в миграции позволит определить тенденции в развитии миграционных процессов в 90-е годы. В первую очередь здесь следует назвать появление новых потоков вынужденных переселенцев. Основанием для этого является сложная обстановка в республике, несбалансированность экономики, что ведет к увеличению очагов напряженности, сложной криминогенной ситуации, и время от времени осложнению общественно-политической ситуации и т.д.

В работе подробно анализируются проблемы и перспективы развития миграционных процессов, которые зависят от того, как будет развиваться политическая ситуация в ближайшей перспективе. Усиливающиеся потоки миграции в Таджикистане являются еще одним источником межнациональной напряженности и возможности разыгрывания «национальной карты» в политических целях национальной элитой.

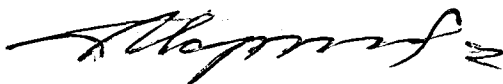
В диссертации подробно рассматриваются наряду с отрицательными сторонами, и положительные моменты миграции населения из Республики Таджикистан в Российскую Федерацию, в частности: прирост трудоспособного населения, улучшение демографической ситуации и т.д.

В этом параграфе диссертант обращается также к проблеме оптимизации миграции национально-этнических общностей и вообще развитию национальных отношений в Республике Таджикистан в будущем. Стабилизирующую роль играет Конституция (Основной закон) Республики Таджикистан. Она является политико-правовой основой национальных отношений. На ее основе формируется концепция национальной политики, в которой должны быть сформулированы цели и задачи в области национальных отношений, пути и средства их решения.

В заключение диссертации подводятся итоги исследования, изложены основополагающие выводы работы, сформулированы главные его результаты, вытекающие из содержания диссертационного исследования, даны конкретные практические рекомендации и предложения, направленные на совершенствование проблемы миграционной политики в условиях демократизации общества.

**Основные положения диссертационной работы отражены в
следующих публикациях:**

1. Миграционная политика как фактор регулирования миграционных процессов. //Вестник национального университета. – Душанбе, 2011. №12 (76). – С.184-190.
2. Особенности осуществления государственной политики Республики Таджикистан в сфере миграционных процессов. //Вестник национального университета. – Душанбе, 2012. №1 (77). – С.81- 86.
3. Государственная политика Республики Таджикистан в современных миграционных процессах.//Вестник ТГПУ им. С.Айни. - Душанбе, 2012. №1 (44). – С.36-39.
4. Трудовая миграция и основные тенденции.// Хамрози чавонон. 2008, № 10 (44). –С.13-18.
5. Женицина и общество. // Хамрози чавонон. 2010, № 1 (49). – С.9-13.
6. Три дня, которые потрясли Хаит// Хамрози чавонон. 2008, № 10 (44). –С.13-18.



Подписано в печать 17.04.2012г.
Формат 60x84 1/16 Бумага офсетная 80г / м².
Объем 1,5 пл. Тираж 100 экз. Заказ № 74

Типография ТГПУ им.Садриддина Айни
г.Душанбе, пр. Рудаки 121