Оптимизация миграционной функции современного Российского государства

тема диссертации и автореферата по ВАК 12.00.01, кандидат юридических наук Подольский, Александр Владимирович

**Год:**

2011

**Автор научной работы:**

Подольский, Александр Владимирович

**Ученая cтепень:**

кандидат юридических наук

**Место защиты диссертации:**

Санкт-Петербург

**Код cпециальности ВАК:**

12.00.01

**Специальность:**

Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве

**Количество cтраниц:**

191

## Оглавление диссертации кандидат юридических наук Подольский, Александр Владимирович

ВВЕДЕНИЕ.

ГЛАВА I

ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ МИГРАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ГОСУДАРСТВА

§1. Формирование и развитие миграционной деятельности государства.

§ 2. Правовое регулирование миграционных процессов в современном Российском государстве.

§ 3. Правовой статус мигранта в современной России: проблемы оптимизации.

§ 4. Зарубежный опыт законодательного регулирования миграционных процессов.

ГЛАВА II

ПРАВОВАЯ ПОДДЕРЖКА РОССИЙСКИМ ГОСУДАРСТВОМ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ ЗА РУБЕЖОМ

§ 1. Особенности правового статуса соотечественников за рубежом в различных странах.

§ 2. Право соотечественников на получение гражданства и вида на жительство в странах постсоветского пространства.

§ 3. Правовое регулирование использования родного языка соотечественниками в бывших союзных республиках.

§ 4. Обеспечение правового статуса соотечественников за рубежом.

## Введение диссертации (часть автореферата) На тему "Оптимизация миграционной функции современного Российского государства"

Актуальность темы исследования. Открытие границ для свободного перемещения людей после распада Союза ССР привело к тому, что поток иммигрантов стало весьма нелегко контролировать. Миграционная ситуация в Российской Федерации остается нездоровой до настоящего времени. По сравнению с 1990-ми годами, когда наблюдался стихийно-обвальный характер миграции, положение удалось немного выправить, но говорить о наличии продуманной комплексной многоцелевой государственной программы реализации миграционных ресурсов пока преждевременно.

В научной литературе все чаще звучит предложение о включении в число основных функций государства миграционной функции1. Миграционную функцию государства, как и любую другую функцию, следует отличать от миграционной политики. Под последней следует понимать стратегию развития миграционной деятельности. Миграционная политика выражается в определении и обосновании основных принципов, по которым должна осуществляться миграционная деятельность государства. Вопрос о выработке правильной и нужной научной концепции развития миграционной политики крайне важен. Нельзя не согласиться с Л. А. Морозовой, что правотворческие ошибки зачастую являются следствием доктринальных ошибок, которые опасны тем, что могут вызвать содержательные противоречия между юридической концепцией политики государства и его стратегическими программами2.

Теоретико-правовое осмысление правильного выбора стратегии миграционного развития должно иметь в основании потребности общества. В России таким основанием в решающей степени должна быть демографическая ситуация. Поскольку, согласно статистическим данным, естественная убыль

1 См., например: Леонидова Т. И. Содержание миграционной функции государства. Теоретические аспекты // Представительная власть - XXI век. 2007. № 2.

2 См.: Морозова Л.А. Правотворческие ошибки и процессуальные средства их устранения / Морозова Л.А. // Государство и право. 2010. № 1. трудоспособного населения в России в настоящее время достигает примерно 1 млн. человек в год, главным эффективным источником пополнения людских и, в частности, трудовых ресурсов является иммиграция. Следовательно, выбор стратегии миграционного развития России должен пасть на прием иностранных граждан, т. е. - это, прежде всего, повышение иммиграционной привлекательности. Однако по мере стабилизации демографической ситуации необходимо уже сейчас ввести механизмы, сдерживающие поток иммигрантов и упорядочивающие его.

Обострение проблем миграции связано и с отсутствием адекватной российским реалиям правовой базы для регулирования и квотирования объемов иммиграции, порядка пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории страны, их законной депортации или обеспечения их интеграции в российское общество. Кроме того, прибытие иностранцев на территорию России облегчается тем, что государственная граница со странами СНГ практически открыта, отсутствует визовый режим и не отрегулировано законодательство по борьбе с незаконной иммиграцией. Актуальность данного исследования вытекает из того, что не действуют правовые механизмы контроля за миграционными потоками, обеспечения прав и законных интересов всех въезжающих и временно пребывающих на территории Российской Федерации лиц. Указанные проблемы препятствуют сокращению нелегального сектора миграции. Кроме того, вызывает озабоченность сложившаяся ситуация с российскими гражданами и гражданами бывшего СССР, считающими себя русскими и проживающими на территориях бывших союзных республик.

Решение ключевых задач максимального сокращения нелегального сектора миграции и формирования системы селективной (избирательной) иммиграции целесообразно рассматривать относительно двух различных групп иммигрантов: тех, кто, въезжая в страну, не планирует оставаться на постоянное жительство и получать российское гражданство, и тех, кто стремится стать гражданином России и жить на ее территории.

Миграционная политика любого государства как элемент регулирования рынка рабочей силы, обусловлена экономическими и социальными задачами развития общества. Это, в частности, актуально для России с ее своеобразным геополитическим расположением и сложными условиями и факторами социальной жизни. Эффективное управление миграционными процессами все настойчивее включает в повестку дня вопрос о необходимости коренного пересмотра роли и места властных структур как федерального, так и регионального и муниципального уровней в системе жизнеобеспечения в различных сферах жизни общества.

Для повышения эффективности управления данными процессами необходимо оптимизировать миграционную функцию государства путем совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей миграционные отношения, и системы государственного управления миграционной сферой в целом. При решении этой задачи несомненный практический и теоретический интерес представляет исследование как миграционной деятельности

Российского государства, так и организационно-правовых начал функциони

-1 рования миграционных служб зарубежных стран .

Оценивая степень научной разработанности темы, следует отметить, что начало научному осмыслению правового статуса личности вообще, иностранных граждан - в частности, изучению основ миграционной политики было положено в исследованиях советского периода4. Вопросы развития прав, свобод и обязанностей советского гражданина исследовались в работах С.А.Авакьяна, С.А.Автономова, И.А.Азовкина, А.А.Аксенова, А.М.Арбузкина, Д.Ф.Аяцкова, Г.В.Барабашева, А.А.Безуглова, Л.Ф.Болтенковой, В.И.Васильева, Л.А.Васильева, Н.Ф.Воробьёва, Б.Н.Габричидзе, Р.А.Галиахметова, Л.А.Григоряна, А.И.Лукьянова,

См., подроб.: Леонидова Т.И. Миграционная деятельность российского государства (теоретический аспект): Автореф. дис. канд. юрид. наук. - М., 2007. С. 3.

Богуславский М.М., Рубанов A.A. Правовое положение советских граждан за границей. М., 1961; они же: Правовое положение иностранцев в СССР. - М., 1962; Яворский В.Д. Правовое положение иностранцев в СССР: Автореф. дисс. . канд.юрид.наук. - Киев, 1977.

Н.А.Емельянова, А.Р.Еремина, В.В.Еремяна, М.В.Федорова, И.А.Игнатюка, И.П.Ильинского, Б.А.Кириллова, В.А.Кряжкова, М.А.Краснова, Г.П.Кригоногова, Е.И.Козловой, Ю.Л.Крузе, О.Е.Кутафина, В.Л.Лавриненко, А.И.Лепешкина, Г.С.Лиманского, В.И.Люцера, М.Н.Матвеева, В.С.Мокрого, И.И.Овчинникова, Н.Н.Онищенко, В.С.Основнина, Р.В.Панова, А.И.Пертцика, Н.П.Постовова, А.С.Прудникова, В.Е.Ревы, В.П.Семьянинова,

A.Я.Сливы, В.В.Таболина, Ю.А.Тихомирова, Я.Н.Уманского, В.И.Фадеева,

B.Е.Чиркина, К.Ф.Шеремета, Ю.Л.Шульженко, Е.С.Шургиной и др. Основные положения современной теории прав человека и гражданина были рассмотрены в целом ряде работ применительно к определению правового статуса мигрантов (Л.И.Глухарева5, О.В.Белянская6, Ю.С.Бадальянц, Д.АЛгофаров и др.), миграционной деятельности Российского государства и о миграционной функции государства (Т.И.Леонидова), конституционно-правового обеспечения миграционной политики, регулирования приобретения гражданства, а также обеспечения прав соотечественников за рубежом (В.П.Басик9, И.С.Дальдинова10, В.А. Коробеев11, Т. Н. Балашова12), легализа

5 Глухарева Л. И. Права человека в системе теории права и государства: общетеоретические, философские и методологические проблемы: Автореф. дисс. . докт.юрид.наук. -Саратов, 2004.

6 Белянская О. В. Непосредственная реализация прав человека: Монография. - Тамбов, 2005.

7 Бадалъянц Ю.С., Ягофаров Д.А. Права человека. - Москва - Рязань, 2005.

8 См., напр.: Леонидова Т.Н. Содержание миграционной функции государства: теоретические аспекты // Представительная власть - XXI век: законодательство, комментарии, проблемы /Под общ. ред. А.П.Любимова. - М., 2007. Вып. 2.

9 Басик В.П. Конституционные основы, законодательство и практика защиты прав соотечественников Россией за рубежом (опыт сравнительно-правового исследования): Дисс. . канд.юрид.наук. - М., 2001.

10 Дальдинова И.С. Конституционно-правовое регулирование приобретения и прекращения гражданства в Российской Федерации: Автореф. дисс. . канд.юрид.наук. - Ставрополь, 2005.

11. Коробеев В.А. Конституционно-правовые основы миграционной политики Российской Федерации: Автореф. дис. канд. юрид. наук. Владивосток, 2009.

12 Балашова Т. Н. Конституционно-правовое регулирование миграции в современной России: проблемы теории и практики. Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук, Саратов, 2011. ции и гражданства (А.С.Кручинин13, С.А.Калачева14), вынужденной миграции в России (М.Е.Петросян15), правового регулирования труда иностранных граждан в России (Г.С.Скачкова16, И.В.Григорьев17, Ю.В.Жильцова18), правового положения российских соотечественников за рубежом (К.А.Корсик19,

Т.Ш.Кулматов, О.А.Сластунина,20 В.Г.Поляков21), административно

22 правового регулирования миграции в России (В.В.Востриков , Н.Н.Сощенко ) и др.

Среди зарубежных исследований в области легализации и гражданства, внедрения принципов селективной иммиграции необходимо выделить работы Николаса Льюиса Ллойда24 и Джоанн Апап25 и др.

Тем не менее вопросы, связанные с применением в России принципа селективной иммиграции, решением проблем амнистирования нелегальных иммигрантов изучены слабо, что подтверждается отсутствием комплексных исследований в данной области. Целостного теоретического исследования

13 Кручинин A.C. Проблемы реализации конституционно-правового статуса неграждан в законодательстве РФ //Представительная власть - XXI век: законодательство, комментарии, проблемы. 2005, № 3. С. 9 -11

4 Калачева С.А. Вопросы гражданства, въезда, выезда, регистрации в России и странах СНГ. По новому закону о гражданстве. - М., 2003.

15 Петросян М. Вынужденный переселенец имеет право. Юридическое пособие. - М., 2002.

16 СкачковаГ.С. Труд иностранцев в России: правовое регулирование. — М., 2006.

17 Григорьев И.В. Социальное обеспечение трудящихся-мигрантов. Автореф. дисс. . .канд.юрид.наук. - Екатеринбург, 2006.

18 Жильцова Ю.В. Правовое регулирование трудовых отношений работников-мигрантов. Автореф. дисс. канд.юрид.наук. - Екатеринбург, 2002.

19 Корсик К.А. Законодательство государств - участников СНГ, регулирующее правовой статус неграждан // Юрист. 1999. № 6.

20 Кулматов Т.Ш., Сластунина O.A. Правовой режим перемещения граждан государств -участников СНГ //Журнал Российского права. 2003. № 10. С. 109 - 121.

1 Поляков В.Г. К вопросу защиты прав и интересов соотечественников за рубежом (Задачи и проблемы на примере Прибалтики) //Юриспруденция. 2002. № 1. С. 88 - 97.

22 Востриков В. В. Административно-правовое регулирование миграции населения в Российской Федерации. Автореф. дис. канд.юрид.наук. Ростов-на-Дону, 2004.

23 Сощенко H.H. Административно-правовой механизм управления иммиграционными процессами в Российской Федерации Дис. канд. юрид. наук. - Хабаровск, 2004.

2 Nicolas Lewis Loida. How to get a green card. - Berkeley, CA: Nolo, 2005 {Николас Льюис Ллойда. Как получить «грин-карту». - Беркли, 2005).

25 Арар Joanna. The rights of immigrant workers in the European Union [electronic resource]. London: Kluwer Law International, 2002 (Anan Джоанна. Права рабочих-иммигрантов в Евросоюзе. [Электронная версия]. - Лондон, 2002). современных нормативно-правовых основ обеспечения миграционной и иммиграционной политики современного Российского государства прежде не проводилось. Отсутствуют фундаментальные общетеоретические разработки по исследуемой теме, что в целом не может не влиять на эффективность проводимой Россией миграционной политики.

Цель диссертационного исследования состоит в определении путей совершенствования правовой формы реализации миграционной функции государства, заключающегося в оптимизации законодательства в сфере правового регулирования миграционных процессов и прав мигрантов (в том числе соотечественников за рубежом). Достижение указанной цели предполагает решение следующих задач:

- изучение процесса изменения подхода к регулированию вопросов прав иностранных граждан и вопросов гражданства в историко-правовой ретроспективе;

- анализ современной международно-правовой базы защиты прав различных групп мигрантов, поиск путей внедрения мирового опыта в законодательство Российской Федерации;

- исследование действующего отечественного законодательства, регулирующего вопросы въезда и выезда, пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства, проблемы легализации и получения российского гражданства;

- выявление противоречий между нормативно-правовыми актами, регулирующими вопросы эмиграции и иммиграции, и поиск возможных путей их преодоления;

- разработка и определение механизмов реализации правовых норм, направленных на упрощение процедур легализации иностранных граждан, получения гражданства, предоставления статуса беженца и вынужденного переселенца;

- анализ правовой базы и механизмов регулирования миграционных процессов и обеспечения прав и свобод соотечественников в разных странах;

- выявление недостатков в реализации соотечественниками за рубежом своих прав и законных интересов и поиск путей преодоления этих недостатков.

Объектом диссертационного исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе реализации миграционной функции государства в отношении иммигрантов и соотечественников за рубежом.

Предметом диссертационного исследования является совокупность норм права, обеспечивающие реализацию миграционной функции государства, а также нормативно-правовое обеспечение миграционной политики Российского государства.

Методологические основы исследования. В диссертации использовались общенаучные, общелогические, частнонаучные методы познания процессов и явлений - такие, как исторический, сравнительно-правовой, формально-логический, формально-юридический, социологический, статистический и др.

С помощью исторического метода изучены традиции, закономерности и преобладающие тенденции в деятельности органов миграционного контроля, этапы их формирования и трансформации полномочий. Сравнительно-правовой метод преимущественно использовался для выявления особенностей юридической деятельности и ее классификации. Формальнологический и социологический методы позволили определить место и роль миграционного контроля в государственном управлении, их значимость для общества. Формально-юридический метод применялся при анализе действующих нормативно-правовых актов. Методы толкования правовых норм способствовали выявлению пробелов и упущений в законодательстве о миграции, формированию предложений по его усовершенствованию. При помощи логико-семантического метода и метода восхождения от абстрактного к конкретному расширен и уточнен понятийный аппарат, определены сущность, общие и особенные черты миграционной контрольной деятельности как основных гарантий законности и правопорядка.

Научная новизна работы определяется самой постановкой проблемы. В работе предложены теоретико-правовые основы и концептуальные начала оптимизации правовой формы реализации миграционной функции государства. Данная работа является одним из первых монографических исследований нормативно-правового обеспечения миграционной функции и основных путей ее развития (миграционной политики) Российского государства в совокупности с изучением правового положения соотечественников на постсоветском пространстве как потенциальных иммигрантов в Россию. В ней представлены различные варианты модернизации отечественного законодательства, регулирующего вопросы въезда и выезда, а также пребывания иностранных граждан в России, легализации трудовой миграции.

На защиту выносятся новые или обладающие элементами новизны следующие основные положения.

1. В диссертации обосновывается положение о том, что поскольку миграционную функцию следует рассматривать как внутреннюю функцию государства (хотя реализация этой функции может выражаться и в виде международных соглашений), постольку особое внимание следует уделить теоретико-правовым основам правотворческой деятельности в области миграционных отношений. В работе обосновывается целесообразность и предлагаются пути оптимизации именно внутрироссийского законодательства в сфере миграционных отношений.

2. Делается вывод о том, что положения действующих федеральных законов, регулирующих процесс прибытия и легализации иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, не в полной мере отвечают требованиям современной ситуации в России (длительный процесс получения вида на жительство, двухступенчатая система ходатайства о получении статуса беженца и т.д.). Кроме того, имеет место неполное правовое регулирование указанных процессов на федеральном и региональном уровнях, что требует внесения соответствующих изменений и дополнений в законодательные и подзаконные нормативные правовые акты.

Автор поддерживает предложение о внесении дополнения в ст. 72 Конституции Российской Федерации в части указания в пп. «ж», «з» и «к» принципов миграционной политики и миграции как отдельной сферы правового регулирования, находящейся в совместном предмете ведения Российской Федерации и ее субъектов .

3. Предлагаются проекты внесения изменений в целый ряд нормативных актов, упрощающих процедуру легализации труда наемных работников-иностранцев, а также предоставляющие им и членам их семей социальные гарантии. Эти изменения связаны с тем, что большое количество работников-иностранцев по-прежнему остается за пределами правового поля из-за сложности процедуры легализации. Сложившаяся ситуация весьма отрицательно сказывается как на самих работниках, так и на работодателях, поскольку нелегальный иммигрант не пользуется никакой защитой своих прав, а работодатель в любой момент может быть подвержен административным санкциям.

4. Отстаивается идея целесообразности с учётом мирового опыта решения проблемы сокращения нелегального сектора иммигрантов, предлагается проведение полной гражданской амнистии всех нелегальных иммигрантов путем предоставления им вида на жительство без каких бы то ни было ограничений, с учетом личности иммигранта. Особое внимание следует уделить легализации бывших советских граждан.

5. Формулируются основные направления политики селективной (избирательной) иммиграции как способа решения вопросов совершенствования миграционных процессов в России, которая будет способствовать «отсеиванию» нежелательных иммигрантов. В этой связи определяются критерии «желательности» и предлагается правовой механизм сдерживания иммигрантов. С этой целью в работе проводится анализ миграционной деятельности целого рядка государств. Однако этот шаг должен следовать после полной или частичной гражданской амнистии.

См.: Леонидова Т.И. Миграционная деятельность российского государства (теоретический аспект). Автореф. дисс. канд.юрид.наук. - М., 2007. С. 7.

6. В диссертации раскрываются вопросы обеспечения прав и свобод иностранцев в России, подчеркивается и обосновывается необходимость оказания поддержки российским гражданам (а также бывшим советским гражданам), оказавшимся в сложной ситуации в бывших республиках СССР. С этой целью предлагается использовать уже имеющиеся, так и новые рычаги воздействия (международные договоры и соглашения) на улучшение положение соотечественников.

7. Одним из направлений развития государственной политики в отношении соотечественников, проживающих за рубежом, должно стать привлечение их в Российскую Федерацию на постоянное место жительства путем предоставления льготного режима получения вида на жительство или гражданства (например, внедрение механизма «отложенного гражданства»).

Российская Федерация должна оставаться миграционно привлекательным государством, как для соотечественников, проживающих за рубежом, так и для других мигрантов, в которых она заинтересована. Предлагается на законодательном уровне закрепить ряд мер, способствующих социальной адаптации и интеграции иностранцев в российском обществе, обеспечивающие их социальную защиту.

Теоретическая значимость работы состоит в том, что на основе полученных теоретико-правовых представлений об основных направлениях развития различных форм реализации миграционной функции государства (в особенности правотворческой деятельности государства в данном направлении) диссертантом выработаны рекомендации по совершенствованию миграционной политики Российского государства, что имеет научно-практическое значение, так как научные положения, содержащиеся в диссертации, в определенной степени восполняют пробелы в теоретической базе исследования проблемных вопросов миграционной деятельности России, способствуют совершенствованию нормативно-правовой базы обеспечивающей устойчивое миграционное развитие.

Практическая значимость работы состоит в том, что выводы и основные положения диссертации могут быть использованы при чтении лекций по курсам «Теория государства и права», «Конституционное право России», «Административное право», «Правоохранительные органы», «ТрудоI вое право», «Право социального обеспечения», а также при подготовке учебных пособий, лекций и других учебно-методических материалов.

Достоверность и обоснованность результатов исследования базируются на общепризнанных принципах и нормах международного права, нормах действующего национального законодательства, концепциях, парадигмах и доктринах теории государства и права, конституционного и административного права, других смежных отраслей права Российской Федерации.

Апробация работы. Поставленные в диссертации проблемы, сделанные автором выводы, обсуждались на заседании кафедр теории и истории государства и права, конституционного и административного права Юридического института (Санкт-Петербург), нашли отражение в выступлениях автора на Международной научно-практической конференции «Личность, право, государство: история, теория, практика» (Санкт-Петербург, ноябрь 2006 года), Всероссийской научно-практической конференции «Государство, право, личность: история, теория, практика» (Коломна, февраль 2006 года); межвузовской научно-теоретической конференции «Политика. Власть. Право» (Санкт-Петербург - Коломна, 2004-2007 годы); IV-VI Международной научно-практической конференции «Оптимизация законодательного процесса: вопросы теории и практики» (Санкт-Петербург, 20092011).

Материалы диссертационного исследования используются автором при чтении лекций на юридическом факультете Тамбовского государственного технического университета, а также другими преподавателями при проведении занятий со студентами Юридического института (Санкт-Петербург).

Структура диссертации представляет собой системное раскрытие темы исследования и включает в себя введение, две главы, объединяющие восемь параграфов, список использованной литературы, приложение.

## Заключение диссертации по теме "Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве", Подольский, Александр Владимирович

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящее время весьма остро стоит проблема соблюдения прав человека в сфере миграционных процессов. Миграционной проблематике принадлежит весьма заметное место в историко-правовой традиции становления и развития современной российской государственности. Как справедливо отмечает М.Л.Тюркин, - это обусловлено тем, что на образовавшемся в конце 1991 года постсоветском пространстве по различным причинам пришли в движение многомиллионные массы людей. Возникла объективная необходимость государственно-правового регулирования четко обозначившихся миграционных потоков: вынужденной миграции, иммиграции, эмиграции, расселения собственного населения, трудовой миграции, нелегальной миграции (из которой с начала 2008 г. формируется новый, самостоятельный миграционный процесс - реадмиссия), а также защиты, поддержки и содействия добровольному переселению в Россию соотечественников

41 л из-за рубежа .

Миграционные процессы можно назвать «индикатором развития ситуации в обществе, так как именно здесь четко просматривается реакция на изменения в экономическом, политическом и социальном плане жизни го/у | | сударства» . Миграция - это криминогенно значимый фактор, так как он в первую очередь создает определенную напряженность в среде местных жителей. В некоторых регионах страны мощные миграционные потоки оказывают серьезное давление на социально-культурную инфраструктуру, приводят к дополнительным бюджетным расходам, создают условия для обострения национальных отношений. В результате негативные последствия миграции нарушают конституционные права граждан, проживающих на соответствующей территории. С другой стороны, миграция - это один из пу

210 См.: Тюркин М.Л. Миграционная политика Российской Федерации. Опыт и перспективы развития. - М.: «Зимогляд», 2009. С. 13 и др.

См.: Костыря Е.А. Права человека в свете миграционных процессов // История государства и права. № 3.2004. С. 2. тей решения демографической проблемы. Необходимо привлекать мигрантов в страну, а также обеспечивать им достойный образ жизни внутри правового поля.

Сложившаяся в современной России ситуация в области правового регулирования миграционных процессов и прав мигрантов требует исправления в сторону наискорейшей легализации мигрантов (это в особенности касается мигрантов из бывших республик СССР, работающих на территории Российской Федерации нелегально - а таких насчитывается примерно 5 млн. человек).

Изучение и анализ нормативно-правовой базы, а также механизмов реализации законов, касающихся миграции (в том числе беженцев и вынужденных переселенцев), позволяют сделать ряд выводов.

1. Ряд норм федеральных законов, регулирующих вопросы легализации (в частности, ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ»), входят в противоречие с основным законом государства - Конституцией РФ. Например, ограничение права выезда за пределы субъекта Федерации, в котором временно проживающему лицу выдана квота на проживание противоречит ст. 27, 62 Конституции, в которых говорится о праве всех законнонаходящихся на территории России свободно передвигаться и выбирать себе место жительства и о том, что иностранные граждане и лица без гражданства пользуются всеми правами и несут обязанности наравне с российскими гражданами. Это противоречие требует скорейшего устранения.

2. Механизм получения вида на жительство и гражданства представляется осложненным процедурами и сроками процедур рассмотрения доI кументов в ходе принятия решения о предоставлении тому или иному лицу необходимого ему статуса. Например, требование ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ» о представлении документального подтверждения дохода от не запрещенной законом деятельности размером не меньше, чем прожиточный минимум в расчете на заявителя и членов семьи.

В данной ситуации следует оставить только требование представить документ о наличии дохода от не запрещенной законом деятельности.

3. Статус беженца предоставляется ходатайствующему лицу только после прохождения двойной процедуры регистрации - в качестве ходатайствующего о предоставлении статуса беженца и непосредственно в качестве беженца (ФЗ «О беженцах», ст. 4) . Необходимо упростить процесс получения статуса беженца до сведения его к одной процедуре - предоставлению статуса беженца (минуя стадию статуса ходатайствующего).

4. Законодательство о вынужденных переселенцах необходимо исправить таким образом, чтобы оно максимально приближалось по своему содержанию к Руководящим принципам по вопросу о перемещении внутри страны, разработанным и представленным ООН в 1998 г.

5. С целью легализации трудовой и иной иммиграции необходимо провести полную гражданскую амнистию. Это поможет вывести из-за пределов правового поля нелегальных иностранных работников и работодателей, предоставить им весь комплекс мер по их социальной защите, а также включить их доходы в объект налогообложения. Для этого необходимо разработать и принять федеральный закон, предоставляющий всем нелегальным иммигрантам вид на жительство без каких-либо условий и ограничений. Амнистия должна распространяться на всех иностранных граждан и лиц без гражданства, въехавших на территорию РФ на день принятия федерального закона.

6. Одним из направлений миграционной политики государства является поддержание соотечественников, проживающих за рубежом. Эмигранты всегда представляют собой наиболее уязвимую часть общества, они всегда находятся в меньшинстве. Особое внимание следует обратить на обеспечение прав соотечественников в ближнем зарубежье. Страны Содружества Независимых государств и Балтии стремятся к независимости и наиболее

212 Ведомости СНД и ВС РФ, 25.03.1993, № 12. Ст. 425; СЗ РФ, 30.06.1997, № 26. Ст. 2956. полной защите своего суверенитета. Однако современная ситуация определенно свидетельствует, что стремление к независимости выражается прежде всего в стремлении быть как можно обособленнее от России. Это сказывается на законах тех или иных государств СНГ и Балтии, в которых отдается приоритет защите прав и интересов представителей титульных наций. В результате остальные жители, в том числе российские соотечественники, подвергаются дискриминации в различных сферах общественной жизни. Между Российской Федерацией и бывшими союзными республиками заключены договоры и соглашения, касающиеся прав иностранцев. Например, договоры с Арменией (Договор между Российской Федерацией и Республикой Армения о правовом статусе граждан РФ, постоянно проживающих на территории Республики Армения, и граждан Республики Армения, постоянно проживающих на территории РФ от 29.08.1997 г.213); Казахстаном (Договор между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о правовом статусе граждан РФ, постоянно проживающих на территории Республики Казахстан, и граждан Республики Казахстан, постоянно проживающих на территории РФ, от 20.01.1995 г.214); Беларусью (Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о равных правах граждан от

25.12.1998 г. ) и т. д.

Однако необходимо дальнейшее совершенствование механизмов правового обеспечения прав соотечественников.

Одним из основных направлений по обеспечению прав соотечественников должна стать программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года № 637.216

213 СЗ РФ, 25.02.2002, № 8. Ст. 747. Ратифицирован Федеральным законом № 100-ФЗ от 15.07.2000 // СЗ РФ, 17.07.2000, № 29. Ст. 3009.

214 СЗ РФ, 25.08.1997, № 34. Ст. 3950. Ратифицирован Федеральным законом № 68-ФЗ РФ от 13.06.1996 // СЗ РФ, 17.06.1996, № 25. Ст. 2959.

215 СЗ РФ, 22.11.1999, № 47. Ст. 5625. Ратифицирован Федеральным законом № 89-ФЗ от 01.05.1999 // СЗ РФ, 03.05.1999, № 18. Ст. 2215.

216 СЗ РФ. 26.06.2006. № 26. Ст. 2820.

Таким образом, в настоящее время решение задач по максимальному сокращению нелегального сектора миграции и формированию системы селективной иммиграции представляется весьма актуальным. Вместе с тем, многоступенчатая процедура приобретения гражданства пока не в полной мере используется как инструмент формирования селективной иммиграционной политики. Целесообразно полнее использовать такой инструмент миграции, как предоставление вида на жительство квалифицированным специалистам, выпускникам российских вузов, прибывшим из дальнего зарубежья, и т. д.

## Список литературы диссертационного исследования кандидат юридических наук Подольский, Александр Владимирович, 2011 год

1. Нормативные правовые акты

2. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 25.12.1993. № 237.

3. Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.) // Библиотечка «Российской газеты». 1999. № 22-23.

4. Конвенция ООН о статусе беженцев (Женева 28 июля 1951 г.) // Гражданин и право. 2002. № 6.

5. Европейская конвенция о гражданстве ETS N 166. (Страсбург, 6 ноября 1997 г.) // Сборник документов Совета Европы «Защита прав человека и борьба с преступностью». 2-е доп. изд. М.: Вердикт 1М. 2005. С. 140154.

6. Конвенция о сокращении случаев многогражданства и о воинской повинности в случаях многогражданства ETS N 043 (Страсбург, 6 мая 1963 г.) (с изм. и доп. от 24 ноября 1977 г., 2 февраля 1993 г.) http://www.adviser.kg/online/show.fwx?Regnom=16895

7. Конвенция о сокращении безгражданства (Нью-Йорк, 30 августа 1961 г.) // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1. — М.: БЕК, 1996. С. 516-521.

8. Конвенция о статусе апатридов (Нью-Йорк, 28 сентября 1954 г.) // http://www.hri.ru/docs/?content=doc&id=219

9. Европейская Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов ETS № 093 (24 ноября 1977 г.) //http://abro.lawmix.ru/index.php?id=11578

10. Конвенция, регулирующая некоторые вопросы, связанные с коллизией законов о гражданстве (12 апреля 1930 г.) // http://abro.lawmix.ru

11. Факультативный протокол о приобретении гражданства (Вена, 18 апреля 1961 г.)//http://abro.lawmix.ru

12. Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают (утв. Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 40/144 от 13 декабря 1985 г.) // http://abro.lawmix.ru

13. Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной безопасности между Российской Федерации и Азербайджанской Республикой (Москва, 3 июля 1997 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. №21. Ст. 2528.

14. Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о равных правах граждан (Москва, 25 декабря 1998 года) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 47. Ст. 5625.

15. Конвенция об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами государств участников СНГ от 19 января 1996 г. // Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ "Содружество". 1996. № 1. С. 76.

16. Договор о дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Республикой Молдова (г. Москва, 19 ноября 2001 г.). // Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. № 26. Ст. 2524.

17. Договор между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства (Москва, 7 сентября 1995 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 7. Ст. 495.

18. Соглашение между Российской Федерацией и Туркменистаном об урегулировании вопросов двойного гражданства (Ашхабат, 23 декабря 1993 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 31. Ст. 3192.

19. Федеральный закон от 15 декабря 1996 г. № 152-ФЗ "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства" // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 51. Ст. 5683.

20. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 22. Ст. 2031.

21. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 30. Ст. 3032.

22. Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. (в ред. от 22.08.2004 г.) № 4528-1 «О беженцах» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 12. Ст. 425.

23. Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. (в ред. от 22.08.2004 г.) № 4530-1 «О вынужденных переселенцах» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 12. Ст. 427.

24. Федеральный закон от 15 июля 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 34. Ст. 4029.

25. Федеральный закон от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 22. Ст. 2670.

26. Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 30. Ст. 3285.

27. Указ Президента РФ от 19 июля 2004 г. № 928 «Вопросы федеральной миграционной службы» // Собрание законодательства Российской Федерации, 26.07.2004, № 30. Ст. 3150.

28. Указ Президента РФ от 14 ноября 2002 г. № 1325 «Об утверждении положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ» // Собрание законодательства Российской Федерации,. 2002. № 46. Ст. 4571.

29. Указ Президента РФ от 5 сентября 1995 г. № 898 «О дополнительных компенсационных выплатах лицам, пострадавшим в результате разрешения кризиса в Чеченской республике» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 37. Ст. 3586.

30. Постановление Правительства РФ от 16 августа 2004 г. № 413 «О миграционной карте» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 34. Ст. 3553.

31. Постановление правительства РФ от 1 ноября 2002 г. № 789 «Об утверждении положения о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 45. Ст. 4516.

32. Постановление Правительства РФ от 1 ноября 2002 г. № 794 «Об утверждении положения о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 45. Ст. 4520.

33. Постановление Правительства РФ от 4 апреля 2003 г. № 193 «Об утверждения правил определения квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на временное проживание в Российской Федерации».

34. Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 15. Ст. 1364.

35. Закон Республики Молдова "О гражданстве Республики Молдова" от 02.06.2000 г. // Monitorul Oficial N 1-3 от 4 января 2002.

36. Закон Украины «О гражданстве Украины» от 18.01.2001 г. // Ведомости Верховной Рады (ВВР). 2001. № 13. Ст. 65.

37. Органический Закон Грузии «О гражданстве Грузии» от 25.03.1993 г. //www. souzpravoinform

38. Закон Азербайджанской Республики от 6.10.1993 года, 30 сентября 1998 г. «О гражданстве Азербайджанской Республики» // Собрание законодательства Азербайджанской Республики. 1998. № 10. Ст. 607.

39. Закон Республики Армения от 8 ноября 1995 г. «О гражданстве Республики Армения» //www.souzpravoinform

40. Закон Республики Беларусь от 1 августа 2002 г. «О гражданстве Республики Беларусь» // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2002. № 88(2/885).

41. Закон Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан» 20.12.1991 в редакции Закона РК от 05.2002 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Казахстан. 1991. № 52. Ст. 636.

42. Конституционный закон Республики Таджикистан от 4.11.1995 г. «О гражданстве Республики Таджикистан» // \vww.souzpravoinform

43. Закон Республики Казахстан от 11 июля 1997 г. «О языках в республике Казахстан» (с изменениями, внесенным законом РК от 20.12.04). // Ведомости Парламента Республики Казахстан. 1997. № 13-14. Ст. 202.

44. Закон Украины от 05 июня 2003 г. «О ратификации Европейской Хартии региональных языков и языков меньшинств» //www.souzpravoinform

45. Закон Азербайджанской республики от 30 сентября 2002 г. «О государственном языке в Азербайджанской республике» // Сборник законодательства Азербайджанской Республики. 2003. № 1. Ст. 2.

46. Закон Республики Армения от 17 апреля 1993 г. «О языке» //www.souzpravoinform.1.. Монографии, учебники, учебные пособия

47. Авакьян С.А. Россия: гражданство, иностранцы, внешняя миграция. -СПб., 2003.-641 с.

48. Авакьян С. А., Гуров А. И., Иванеев А. И. и др. Правовой статус иностранных граждан и юридических лиц в Российской Федерации. М., 1995. -266 с.

49. Бадальянц Ю. С. Ягофаров Д. А. Права человека. Москва - Рязань, 2005.-519 с.

50. Белянская О. В. Непосредственная реализация прав и свобод личности. -Тамбов 2005.-139 с.

51. Богуславский М.М., Гридин С.С. Статус иностранцев в СССР. — М., 1984.

52. Богуславский М.М., Рубанов A.A. Правовое положение иностранцев в СССР. -М., 1962.-142 с.

53. Богуславский М.М., Рубанов A.A. Правовое положение советских граждан за границей. М., 1961. - 112 с.

54. Вальтер Кёлин. Руководящие принципы по вопросу о перемещении внутри страны. Комментарии. М., 2004. - 112 с.

55. Гусев Г. В. Актуальные проблемы, связанные с реализацией прав человека на приобретение гражданства Российской Федерации. М., 2006.

56. Демидов А. В. Формирование современной миграционной политики Российской Федерации и сотрудничество с международными организациями. М., 2003. - 143 с.

57. Европейский суд по правам человека и Российская Федерация: Постановления и решения, вынесенные до 1 марта 2004 года. М.: Норма, 2005.-960 с.

58. Калачева С. А. Вопросы гражданства, въезда, выезда, регистрации в России и странах СНГ. По новому закону о гражданстве. М., 2003. -224 с.

59. Карамзин Н.М. История государства Российского. Т. 4-5. М., 1991. — 236 с.

60. Комаров С.А. Общая теория государства и права: Учебник. СПб.: Питер, 2008.-512 с.

61. Конституции стран СНГ и Балтии: Учебное пособие. М., 1999.

62. Корж Н. Я. Гражданство Российской Федерации: историко-правовой аспект. СПб., 2004. - 157 с.

63. Кутафин О. Е. Российское гражданство. М., 2004. - 589 с.

64. Матузов Н.И., Малько A.B. Теория государства и права. М.: Норма, 2008.-617 с.

65. Пронин А. А. Российские соотечественники в странах старого и нового зарубежья. Екатеринбург, 2002. - 97 с.

66. Российское гражданство: учеб. пособие для студентов вузов, по специальности «Юриспруденция» // Под ред. В.Я. Кикотя, Н.М. Смородина. -М., 2005.-350 с.

67. Скачкова Г.С. Труд иностранцев в России. Правовое регулирование. — М., 2006.-249 с.

68. Сокольцова O.E. Организация деятельности ПВС по реализации законодательства Российской Федерации (вопросы гражданства, правового положения иностранных граждан, документирования граждан России): курс лекций МВД России. Домодедово, 2004. - 157 с.

69. Соловьев С.М. Об истории новой России. М., 1993. - 558 с.

70. Тюркин M.JI. Миграционная политика Российской Федерации. Опты и перспективы развития. М.: «Зимогляд», 2009. - 368 с.

71. Юрицин Е.А. Административно-правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации: монография. Омск, 2006.1.I. Статьи

72. Авакьян С. А. Российское гражданство: опыт и проблемы //Законодательство. 1997. № 5. С. 66-75.

73. Аксенов А. Б. Правовое регулирование миграционных процессов в России. //Сборник аспирантских научных работ. Казань, 2004, выпуск 4. С. 33-50.

74. Актуальные проблемы миграции. Международные механизмы защиты прав беженцев // Материалы четвертого семинара по программе «Миграция и право». М., 1999. 207 с.

75. Андреева Г. Н. Три государства три модели? (О правовом статусе национальных меньшинств и коренных народов в Беларуси, России, Украине) //Россия и ее соседи: Славянский треугольник в СНГ: Сборник статей и обзоров. - М., 2002. С. 107-144.

76. Байдина O.B. Новое правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации: некоторые аспекты // Совет Федерации и конституционные процессы в современной России. 2002. № 3. С. 3-5.

77. Басик В. П. Правовые режимы граждан и иностранцев в России и мире //Право и политика. 2003. № 4. С. 30-43.

78. Бекетова В. Д. Проблемы правового статуса иностранцев в России // Учен. зап. ин-та государства и права. Тюмень: Изд-во Тюменского гос. ун-та, 2004. Вып. 7. - С. 3-7.

79. Бербичашвили М. Поиски альтернатив разрешения этнотерриториаль-ных конфликтов на постсоветском пространстве //Новая Евразия: Россия и страны ближнего зарубежья. М., 2002, № 14. - С. 105-108.

80. Владимирова М.А. Законодательные основы иммиграционной политики Канады // США-Канада. Экономика политика - культура. 2002. № 9. С.3-9.

81. Воронина H.A. Положение и юридический статус внутри перемещенных лиц в Российской Федерации // Гражданин и право. 2003. № 5. С. 59-81.

82. Графова JI. Иммиграционная амнистия стучится в запертые двери России //Вестник форума переселенческих организаций. — М., 2005, № 3. С. 8-9.

83. Защита прав человека. Сборник документов 2001-2003 гг. // Под общей редакцией О.О. Миронова. М., 2003. 912 с.

84. Измоденов И. Россия и Азербайджан в XXI веке: О некоторых проблемах российско-азербайджанских отношений //Вестник аналитики. М., 2003. № 4. С. 5-10.

85. Информационно-аналитические материалы и предложения по вопросу «О мерах по защите прав граждан Российской Федерации в государствах участниках СНГ и странах Балтии» //Государство и право. 2005. № 6. - С. 20-29.

86. Истратов A.A. Компетенция органов внутренних дел в сфере обеспечения режима пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства // Следователь. 2004. №11. С. 57-59.

87. Казакова JI.A. О правилах пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства / JI.A. Казакова, К.С. Петров // Право и безопасность. 2002. № 2-3. С. 103-110.

88. Калачян К.К. Союзное государство России и Белоруссии (Международно-правовые проблемы создания) //Право: теория и практика. М.,2003, № 11. С. 15-21.

89. Коваленко Ю. Испанские нелегалы выходят из подполья. //Вестник форума переселенческих организаций. -М., 2005. № 1-2. С. 8-9.

90. Кононов Э.А., Лихолет E.H. К вопросу об эффективности обеспечения деятельности органов внутренних дел по исполнению решений о депортации либо постановлений об административном выдворении // Исполнительное право. 2010. N 1. С. 20 23.

91. Корчагин А.Г., Сонин В.В. Миграционная политика в решении миграционных проблем в России // Право и политика. 2010. N 6. С. 1063 -1071.

92. Костыря Е.А. Права человека в свете миграционных процессов. //История государства и права. 2004. № 3. С. 2-3.

93. Кручинин A.C. Проблемы и перспективы правового регулирования миграции в России //Государственная власть и местное самоуправление.2004. № 5. с. 34-38.

94. Кручинин A.C. Проблемы реализации конституционно-правового статуса неграждан в законодательстве РФ //Представительная власть XXI век: законодательство, комментарии, проблемы. 2005. № 3. С. 9-11.

95. Кручинин A.C. Проблемы формирования понятия «неграждане» //Конституционное и муниципальное право. 2005. № 1. С. 26-28.

96. Кулматов Т.Ш., Сластунина O.A. Нормативное регулирование института гражданства в правовой системе СНГ //Журнал российского права. 2004. №4. С. 118-131.

97. Кулматов Т.Ш., Сластунина O.A. Правовой режим перемещения граждан государств участников СНГ // Журнал российского права. 2003. № 10. С. 109-121.

98. Леонидова Т. И. Содержание миграционной функции государства. Теоретические аспекты // Представительная власть XXI век. 2007. № 2. С. 36-40.

99. Мезенцева А. Новое в законодательстве о гражданстве РФ // Российская юстиция. 2004. № 2. С. 11-14.

100. Мишунина A.A. Системный подход к государственному регулированию миграционных процессов в Российской Федерации // Журнал российского права. 2010. N 8. С. 33 41.

101. Морозова Л.А. Правотворческие ошибки и процессуальные средства их устранения / Морозова Л.А. // Государство и право. 2010. № 1. С. 5 11.

102. Мукомель В.И. Новая миграционная политика России: достижения и проблемы // Миграционное право. 2010. N 3. С. 5 8.

103. Нарушение прав человека и политические репрессии в Украине // Бюллетень Социал-демократической партии Украины (Объединенной). — Киев, 2005.-48 с.

104. Новикова Н.С. Беженцы и международное гуманитарное право // Международное право International Law. 2000. № 3. С. 22-40.

105. Нуралиев Т.Н. Экономические и политические интересы России на постсоветском пространстве в условиях глобализации. Ч. 2 //Россия в мировой политике. М., 2003. - С. 165-168.

106. Орешина Н.И. К вопросу об определении понятия "миграция" // Юридический мир. 2010. N 3. С. 43 45.

107. Петросян М. Е. Вынужденный переселенец имеет право. Юридическое пособие. М., 2002. - 262 с.

108. Петросян М. Правовое положение иностранных граждан в законе РФ. Вып. 16 / М. Петросян, О. Зименкова // Рос. бюл. по правам человека. 2002. С. 42-48.

109. Пожидаева М.В. Международная защита прав неграждан //Юрист-международник. 2004. № 1.

110. Поляков В.Г. К вопросу защиты прав и интересов соотечественников за рубежом (Задачи и проблемы на примере Прибалтики) //Юриспруденция. 2002. № 1. С. 88-97.

111. Правовое и социальное положение вынужденных мигрантов в России. Минимальные международные гарантии // Материалы одиннадцатого семинара, проведенного по программе «Миграция и право». -М., 2001.

112. Правовые и социальные проблемы лиц, перемещенных внутри страны // Материалы тринадцатого семинара, проведенного по программе «Миграция и право». -М., 2003. 151с.

113. Приобретение гражданства РФ и легализация иностранных граждан в России // Материалы восемнадцатого семинара, проведенного в рамках программы «Миграция и право». М., 2005. - 275 с.

114. Пуховской Д.А. Понятие "иностранец" в правоотношениях в России XVII начала XX века // История государства и права. 2010. N 11. С. 7 -9.

115. Рыбаковский Л.Л. Концепция миграционной политики России в свете ее национальной безопасности // Миграционное право. 2010. N 3. С. 9 -12.

116. Сибиряков И. Русскоязычное население в национальной политике Казахстана //Вестник Челябинского университета. Сер. 10. Востоковедение. Евразийство. Геополитика. Челябинск, 2002, № 1. С. 203-215.

117. Симанович Л. Н. Нелегальная иммиграция и качество иностранной рабочей // Миграционное право. 2009. N 2. С. 21 24.

118. Смирнова В. А.Нелегальная миграция как угроза национальной безопасности Российской Федерации // Миграционное право. 2009. N1.0.12.14.

119. Смирнова Е.С. Регулирование правового статуса иностранцев в России до начала XIX века //Журнал российского права. 2004. № 9. С. 142-151.

120. Смирнова Е.С. Регулирование правового статуса иностранцев в России с начала XIX века до октября 1917 г.// Журнал российского права. 2004. № ю. С. 126-134.

121. Степанов A.B. Некоторые особенности административно-правового статуса иностранных граждан, получивших убежище в Российской Федерации // Проблемы развития российского законодательства: Сборник статей. Пермь: Изд-во Перм. ун-та, 2002. - С.101-105.

122. Тамарчина H.A., Уткина Н.Г. Калининградский вызов: Россия и Евросоюз. Ч. 2 //Россия в мировой политике. М., 2003.

123. Тенденции изменения правового статуса различных групп российских соотечественников, постоянно проживающих в Латвийской Республике. -Рига, 2004.-62 с.

124. Титова М.М. Миграционная политика РФ: подходы к правовому регулированию // Информационно-аналитический бюллетень «Страны СНГ. Русские и русскоязычные в ближнем зарубежье» (электронная версия). 2002, № 54-55.

125. Толстоног В. Немецкий закон об управляемой миграции. //Вестник форума переселенческих организаций. М., 2005, № 1-2. - С. 6-7.

126. Хабриева Т.Я., Андриченко Л.В., Плюгина И.В. Динамика развития миграционного законодательства в современной России // Журнал российского права. 2010. N 10. С. 12 24

127. Хакамада И. Нужен ли Запад России, нужна ли Россия Западу? //Космополис. 2002. № 1. С. 21-27.

128. Чанхай Л., Коробеев А.И. Особенности миграционной политики современного Китая // Журнал российского права. 2010. N 9. С. 77 82.

129. Черепанов В. Незаконная миграция //Законность. 2003. № 6. С. 35-38.

130. Черниченко С. События в Прибалтике 1940 г. как предлог для дискриминации русскоязычного населения // Международная жизнь. 1998. № 3. С. 62-67.

131. Чирков С. А. К вопросу о праве иностранных граждан и лиц без гражданства на российскую пенсию // Трудовое право. № 8. 2009. С. 12 15.

132. Шульга Н. Права национальных меньшинств в Украине //Новые диаспоры: Государственная политика по отношению к соотечественникам и национальным меньшинствам в Венгрии, Украине и России. М., 2002. -С. 210-256.

133. Юнусов А. Этноконфликты и миграционные процессы на Южном Кавказе //Новая Евразия: Россия и страны ближнего зарубежья. М., 2002, № 13.-С. 72-84.1.. Диссертации и авторефераты

134. Аникеева Е.Д. Конституционно-правовой статус иностранных граждан в Российской Федерации : Дис. канд. юрид. наук. — М., 2004. 169 с.

135. Балашова Т. Н. Конституционно-правовое регулирование миграции в современной России: проблемы теории и практики. Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук. Саратов, 2011.43 с.

136. Басик В.П. Конституционные основы, законодательство и практика защиты прав соотечественников Россией за рубежом (опыт сравнительно-правового исследования). Дисс. . канд. юрид. наук. -М., 2001. 176 с.

137. Востриков В.В. Административно-правовое регулирование миграции населения в Российской Федерации. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Ростов-на-Дону, 2004. - 26 с.

138. Глухарева Л.И. Права человека в системе теории права: общетеоретические, философско-правовые и методологические проблемы. Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук. -Саратов, 2004. 47 с.

139. Горбань А.Е. Компетенция миграционных органов в субъектах Российской Федерации. Дис. канд. юрид. наук. Волгоград, 2006.

140. Григорьев И.В. Социальное обеспечение трудящихся-мигрантов. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Екатеринбург, 2006. - 23 с.

141. Дальдинова И.С. Конституционно-правовое регулирование приобретения и прекращения гражданства в Российской Федерации. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Ставрополь, 2005. - 23 с.

142. Жильцова Ю.В. Правовое регулирование трудовых отношений работников-мигрантов. Автореф. дисс. . канд. юрид. наук. -Екатеринбург, 2002. 26 с.

143. Искендеров P.P. Правовой статус беженцев в Российской Федерации : Дис. канд. юрид. наук. М., 2006. - 176 с.

144. Коробеев В.А. Конституционно-правовые основы миграционной политики Российской Федерации: Автореф. дис. . канд. юрид. наук. Владивосток, 2009.

145. Леонидова Т.Н. Миграционная деятельность Российского государства (теоретический аспект). Автореф. дис. . канд. юрид. наук. М., 2007. -22 с.

146. Никифорова Е.А. Правовые и организационные основы деятельности миграционных служб зарубежных стран. Автореф. дис. .канд. юрид наук. -М., 2005.-25 с.

147. Романов И.А. Государственное регулирование миграционных процессов в современной России. Автореф. дисс. . док. социологических наук.- М., 2006.-41 с.

148. Смородин Н.М. Институт гражданства в российском праве: Административно-правовое исследование: Автореф. дис. . канд. юрид. наук. М., 2005.-23 с.

149. Сощенко Н.Н. Административно-правовой механизм управления иммиграционными процессами в Российской Федерации: Дис. . канд. юрид. наук. Хабаровск, 2004. - 217 с.

150. Яворский В.Д. Правовое положение иностранцев в СССР. Автореф. дисс. канд. юрид. наук. Киев, 1977. - 22 с.

151. V. Литература на иностранных языках

152. Dual citizenship in Canada // The Economist, August, 3rd, 2006 / Двойное гражданство в Канаде. Экономист, 3 августа 2006. Электронная версия.

153. How to get a green card. Loida Nicolas Lewis. Berkeley, CA : Nolo, 2005 / Как получить «грин-карту» Николас Льюис Ллойда. Беркли, 2005.

154. Joanna Арар. The rights of immigrant workers in the European Union electronic resource.; London : Kluwer Law International, 2002 / Джоанна Апап. Права рабочих-иммигрантов в Евросоюзе. Электронная версия. Лондон, 2002.

155. More visas for clever people // The Economist, May, 4th, 2006. Больше виз для умных людей // Экономист. 2006. 4 мая. Электронная версия.

156. VI. Литература из ИНТЕРНЕТ-источников

157. Материалы портала «Соотечественники» Международного союза общественных объединений «Русь Единая» www.rusedina.org.

158. Материалы сайта «Русский язык в России и за рубежом» Петрозаводского государственного университета, www.ruslang.karelia.ru.

159. Материалы справочно-информационного портала ГРАМОТА.РУ. www.gramota.ru.