Ганмягмар Болор-Эрдэнэ. Комплексное предупреждение преступлений, совершаемых в общественных местах в городах Монголии: диссертация ... кандидата Юридических наук: 12.00.08 / Ганмягмар Болор-Эрдэнэ;[Место защиты: ФГКОУ ВО «Омская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации»], 2018

**Введение к работе**

**Актуальность темы исследования.** К стратегическим задачам развития любого государства отнесены мероприятия по укреплению законности и правопорядка, среди которых усиление контроля над преступностью считается первоочередным. Пристальное внимание руководителей государства и правоохранительных органов к обеспечению криминологической безопасности в общественных местах вполне закономерно: выходя из дома, каждый гражданин попадает в среду, где он имеет право чувствовать себя в безопасности. Совершаемые здесь преступления оказывают негативное влияние на общество, ослабляют доверие к власти и органам правопорядка, обостряют социальную напряженность. Президент Монголии Халтмаагийн Баттулга, выступая на открытии парламентской сессии 2017 г., акцентировал внимание на необходимости обеспечения безопасности в стране 1. Руководство Министерства юстиции и внутренних дел Монголии и средства массовой информации также обращают внимание на предупреждение преступлений, в том числе совершаемых в общественных местах. В России вопросы борьбы с преступлениями, совершаемыми в общественных местах, являются предметом обсуждения на Коллегии МВД России 2.

Данные статистической отчетности Министерства юстиции и внутренних дел Монголии показывают, что преступность в общественных местах в большей степени проявляет себя в городах. Так, в 2017 г. 68,0% преступлений, зарегистрированных в столице (г. Улан-Батор), совершены в общественных местах, при этом 40,2% — на улицах и площадях и 22,2% — в иных общественных местах. Из всех преступлений рассматриваемой категории 39,4% образуют кражи, 26,7% — насильственные преступления, 12,1% — мошенничество, 4,9% — разбои, 2,3% — хулиганство, 1,2% — грабежи и пр. Таким образом, в общественных местах совершается значительное число уголовно-противоправных посягательств, относящихся к категории опасных.

В сферу общественных отношений, связанную с данным видом преступлений, вовлечены многие граждане, что определяет общественную опасность этих деяний. Преступления, совершаемые в общественных местах, вызывают повышенный общественный резонанс, являются одним из значимых факторов формирования мнения населения о состоянии правопорядка

1*Выступление* Президента Х. Баттулга на открытии парламентской сессии 2017 года. URL: .

2 *Выступление* Владимира Путина на расширенном заседании Коллегии МВД России 9 марта 2017 года. URL: .

в стране и деятельности полиции в целом. Особое внимание к решению проблемы преступности в общественных местах объясняется тем, что она порождает комплекс обстоятельств, формирующих социальный облик монгольских городов, который воспринимается не только их жителями, но и приезжими гражданами, в том числе иностранными, оценивающими привлекательность мест пребывания в соответствии с их защищенностью от криминальных проявлений.

Степень изученности проблемы преступности в общественных местах в городах Монголии незначительна. На данную тему нет ни одной монографии, она не освещалась в учебных изданиях. Лишь в некоторых публикациях монгольских ученых-криминологов содержатся краткие оценки состояния, структуры, динамики и последствий преступности в общественных местах, а также отдельные предложения по совершенствованию деятельности правоохранительных органов Монголии. Проблема требует своего исследования также в связи с новыми возможностями, которые предоставляются, в частности, благодаря принятию в 2017 г. новых Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов.

В России данному вопросу посвящено значительное количество работ, хотя в подавляющем большинстве из них речь идет либо об уличной городской преступности, либо об обеспечении криминологической безопасности отдельных объектов, отнесенных к общественным местам. Наряду с работами, в которых были рассмотрены общетеоретические вопросы комплексного криминологического анализа и системного воздействия на преступность в общественных местах (С. Я. Лебедев, В. В. Лунеев, С. В. Максимов К. Т. Ростов, В. Н. Сомин), имеются диссертации, посвященные ее отдельным видам и аспектам (Ю. В Кивич (1999 г.), А. Н. Гришин (1999 г.), С. Н. Золотухин (2000 г.), Г. М. Погорелова (2003 г.) А. В. Майоров (2004 г.), М. В. Шма-ренков (2004 г.), Ю. А. Страунинг (2005 г.), Л. Е. Окс (2009 г.), И. Д. Лукин (2009 г.), В. В. Тарубаров (2009 г.), Е. С. Заремба (2011 г.), Р. Б. Границкий (2011 г.); О. А. Котельникова (2012 г.), И. С. Нафиков (2013 г.), Н. М. Белая (2013 г.), А. Ю. Кравцов (2015 г.), А. Ю. Еркубаева (2015 г.) и др.). Большинство работ выполнены до существенного реформирования органов внутренних дел России, предложенные в них меры по обеспечению криминологической безопасности в общественных местах малоприменимы в городах Монголии.

**Объектом исследования** выступают общественные отношения, связанные с преступлениями, совершаемыми в общественных местах в городах Монголии, а также складывающиеся при обеспечении комплексного предупреждения данного вида преступлений.

**Предметом исследования** являются фактические данные, характеризующие состояние, структуру и динамику преступлений, совершаемых в обще-4

ственных местах в городах Монголии, их детерминанты, личность совершающих такие преступления, правовые и организационные основы обеспечения криминологической безопасности в общественных местах, практика реализации мер по предупреждению соответствующей категории преступлений.

**Цели и задачи исследования.** Основной целью диссертационного исследования является объективный научный анализ преступности в общественных местах в городах Монголии, определение ее параметров и детерминант, комплексный анализ проблем предупреждения соответствующих посягательств, разработка предложений по оптимизации правоохранительной практики. В процессе исследования решались следующие задачи:

раскрыть содержание понятия «преступление, совершенное в общественном месте» на основе определения круга мест, которые можно считать общественными, выделить основные виды соответствующих посягательств, совершаемых в городах Монголии, и дать их классификацию;

оценить масштабы, особенности структуры и закономерности динамики преступлений, совершаемых в общественных местах в городах Монголии, сравнить соответствующие показатели с сопоставимыми данными о преступлениях в России;

выявить основные детерминанты рассматриваемых преступлений, прежде всего их причины и условия;

установить типичные характеристики личности преступника и механизма уголовно-противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах;

проанализировать правовые и организационные основы предупреждения исследуемой категории преступлений, определить круг субъектов такой деятельности, исследовать практику их взаимодействия;

разработать теоретические основы и практику оценки, прогнозирования и комплексного обеспечения криминологической безопасности в общественных местах в городах Монголии;

определить перспективы дальнейшего криминологического исследования проблемы.

**Методологическую основу исследования** составили диалектический метод научного познания объективной действительности, обеспечивающий рассмотрение изучаемых явлений в их взаимосвязи и развитии. При сборе, обработке, анализе и интерпретации теоретических и нормативных материалов, а также эмпирических данных использовались общенаучные (синтез и анализ, сравнение, дедукция и индукция), частнонаучные, социологические (анкетирование, интервьюирование, наблюдение, анализ документов), статистические (сводка и группировка статистических данных, расчет многочисленных обобщающих статистических показателей, статистическое прогнозирование) и другие методы, способствовавшие получению качественной

и репрезентативной информации, позволившей обеспечить обоснованность выводов.

**Теоретической базой исследования** стали монографические исследования, а также учебные издания российских ученых, в том числе Ю. М. Анто-няна, Р. З. Везирова, М. Н. Гернета, В. И. Гладких, Я. И. Гилинского, А. Н. Гришина, А. И. Долговой, И. И. Карпеца, М. П. Клейменова, А. А. Конева, Л. В. Кондратюка, В. Н. Кудрявцева, С. Я. Лебедева, С. В. Максимова, Р. С. Могилевского, В. А. Номоконова, С. С. Остроумова, С. В. Позднышева, И. П. Портнова, К. Т. Ростова, С. Л. Сибирякова, В. Н. Сомина, B. C. Овчин-ского и др.

**Нормативной основой исследования** стали Конституция Монголии 3, Уголовный кодекс Монголии 4(далее — УК Монголии), законодательные акты Монголии, приказы и распоряжения Министерства юстиции и внутренних дел Монголии, регламентирующие деятельность по противодействию преступности в общественных местах, а также аналогичные нормативные правовые акты Российской Федерации.

**Эмпирическую базу исследования** составили:

статистические данные Министерства юстиции и внутренних дел Монголии, а также Главного информационно-аналитического центра МВД России за 2011–2017 гг.;

результаты экспертного опроса 56 сотрудников полиции Монголии (2016 г.);

данные выборочного анкетирования 350 граждан Монголии, проведенного в течение 2014–2016 гг.;

результаты выборочного анализа по специальной программе 870 материалов завершенных уголовных дел в отношении лиц, совершивших преступления в общественных местах в городах Монголии в течение 2011–2017 гг., в том числе размещенных на официальных сайтах судебных органов;

служебные материалы аналитических подразделений Министерства юстиции и внутренних дел Монголии, отражающих работу по оценке криминологической обстановки в городах Монголии, а также управление силами и средствами полиции по обеспечению безопасности в общественных местах (2012–2017 гг.);

тематическая информация, распространяемая с использованием сети Интернет.

При написании работы автор использовал результаты теоретических и эмпирических исследований, выполненных другими исследователями по проблемам, имеющим отношение к разрабатываемой теме.

3 *Монгол* улсын ндсэн хууль. URL: .

4 *Эруугийн* хууль. URL: .

**Научная новизна исследования** состоит в том, что оно представляет собой одно из первых самостоятельных специальных криминологических исследований современной преступности в общественных местах в городах Монголии. Автором раскрыта и обоснована специфика и закономерности данной категории преступлений, выявлены особенности личности преступников, их совершающих, и выделены основные типы. В результате анализа причин и условий, способствующих совершению преступлений в общественных местах в городах Монголии, определен комплекс криминогенных факторов и обстоятельств правового, экономического, социального, организационно-управленческого и технического характера, обусловливающих высокий уровень криминогенности общественных мест. Автором предлагается также конкретный перечень мер по повышению эффективности предупреждения рассматриваемых преступлений на основе использования передового зарубежного опыта.

**Основные положения, выносимые на защиту**:

1. Преступление, совершенное в общественном месте, — это уголовно-противоправное посягательство, совершенное в той части пространства, которая предназначена для использования в общественных целях, где нахождение физических лиц в пределах определенных временных границ не связано с их персонификацией. Та или иная территория может иметь статус общественного места (выполнять общественную функцию) не постоянно, а в определенные периоды, в зависимости от инфраструктурно-целевого предназначения.
2. Состояние преступности в Монголии в значительной мере определяется состоянием городской преступности, прежде всего в столице страны — Улан-Баторе, где регистрируется 68% всех городских преступлений. Каждое третье умышленное преступление в городах совершается в общественных местах. С учетом числа совершаемых преступлений и их тяжести наибольшую опасность представляют преступления, совершенные:

среди непроизводственных частей зданий, предназначенных для оказания услуг населению, — бары с круглосуточным режимом работы и магазины;

на территориях без зданий и сооружений и движения транспортных средств, функционально предназначенных для оказания определенных услуг населению, — автопарковки и рынки;

на территориях, функционально предназначенных для самостоятельного использования гражданами, — площади, улицы и территории вблизи домостроений, а также остановки общественного транспорта и проезжие части дорог.

3. Основными социально-демографическими характеристиками лиц,  
совершающих преступления в общественных местах в городах Монголии,  
следует считать:

— преобладание лиц мужского пола (98,7%);

значительная доля молодежи и лиц, не старше 30 лет (70,3%);

преимущественная ориентация на достижение корыстных целей, а также причинение вреда здоровью потерпевших;

относительно безразличное отношение к возможному наказанию при совершении преступления;

высокая зависимость совершения преступлений от случайных обстоятельств, в том числе от поведения жертв преступлений.

Для повышения эффективности предупреждения преступлений в общественных местах целесообразно учитывать типы преступников, среди которых в зависимости от стойкости антисоциальной установки можно выделить ситуационный, неустойчивый, злостный, особо злостный типы.

4. К наиболее значимым причинам и условиям совершения преступле  
ний в общественных местах в городах Монголии следует отнести:

обширность неконтролируемого пространства и невозможность установления контроля ввиду объективных факторов (недостаточная освещенность, технические ограничения установки текущего наблюдения и др.);

повышенная плотность населения, создающая условия для возникновения межличностных, в том числе случайных отношений, не требующих персонификации;

отсутствие мобильных и стационарных объектов, предназначенных для постоянного полицейского контроля за городской средой, а также средств экстренного вызова полиции;

отсутствие в большинстве городов подразделений полиции, осуществляющих уличное патрулирование в районах проживания граждан, а также недостаток у полиции транспортных и иных средств передвижения для быстрого реагирования на вызовы;

низкий уровень виктимологической грамотности населения, не позволяющий оценить реальность криминальных угроз в городских условиях;

безразличное отношение граждан к совершению преступлений в общественных местах, нежелание оказывать полицейским поддержку в информировании и пресечении противоправных действий.

5. К факторам, которые снижают эффективность деятельности органов  
внутренних дел, можно отнести:

нечеткость, размытость и даже отсутствие критериев оценки профессиональной деятельности, в том числе отдельных сотрудников;

большой объем обязанностей и необходимость заполнения значительного числа документов, не влияющих на предупредительную практику;

низкий уровень профессиональной подготовки полицейских, реализующих мероприятия предупредительного характера в общественных местах (плохое знание территории обслуживания, неразвитые навыки наблюдения за городским пространством, неумение выстраивать профессиональное обще-8

ние, слабое знание законодательства, небольшой опыт работы в правоохранительных структурах и пр.);

недостаточная численность сотрудников полиции, текучесть кадров, отсутствие должной заинтересованности в профессиональном (не должностном) росте;

неразвитость материально-технической базы;

несовершенство механизмов социальной защиты полицейских, побуждающее их в рабочее время решать вопросы, не связанные с профессиональными обязанностями.

Самостоятельной проблемой является разработка критериев эффективности деятельности полиции, которые стимулировали бы работу по предупреждению преступлений, совершаемых в общественных местах.

6. Комплексное предупреждение преступлений, совершаемых в общественных местах в городах Монголии, представляет собой решение взаимосвязанных и внутренне согласованных задач субъектами правотворческой и правоприменительной деятельности с участием граждан и институтов гражданского общества, направленных на минимизацию существующих криминальных угроз в городском пространстве. Важными задачами выступают разработка планов оперативного реагирования на различные криминальные угрозы, предотвращение или пресечение которых требуют консолидации усилий различных субъектов; внесение изменений в республиканские законы, определяющие систему информирования населения, в том числе через средства массовой информации. В сфере правоприменения целесообразно расширить виктимологическую профилактику.

**Теоретическое значение исследования** состоит в том, что полученные в процессе исследования результаты позволили уточнить содержание отдельных понятий, используемых в криминологической науке, внести определенный вклад в развитие теории монгольской криминологии и теорию международных сравнительных правовых исследований. Работа содержит комплексный анализ наиболее распространенных в общественных местах городов Монголии преступлений, систематизированные знания о состоянии и мерах по повышению уровня криминологической безопасности, новые подходы к оценке и прогнозированию безопасности в общественных местах в условиях городского пространства, а также предложения по совершенствованию критериев эффективности соответствующей правоохранительной деятельности. Сформулированные в исследовании теоретические положения и выводы в определенной мере дополнят знания о рассматриваемом круге вопросов, а также могут быть использованы в учебном процессе и научно-исследовательской деятельности Министерства юстиции и внутренних дел Республики Монголия, а также юридических вузов России.

**Практическая значимость исследования** определяется его направленностью на разработку эффективных мер предупреждения преступлений в общественных местах в городах Монголии, подготовкой рекомендаций, предназначенных для органов власти и управления монгольских городов, населения городов, а также полиции с учетом опыта, накопленного в России. Положения, выводы и предложения, полученные в процессе выполнения работы, могут быть использованы в преподавании дисциплин «Криминология», «Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел», «Виктимология», а также при переподготовке сотрудников полиции, осуществляющих функции по выявлению, раскрытию и предупреждению преступлений, совершаемых в общественных местах в городах Монголии. Применение результатов исследования в практической деятельности правоохранительных органов позволит более эффективно оказывать противодействие преступности с наименьшими затратами для государства и общества.

**Апробация и внедрение результатов диссертационного исследования.** Основные результаты диссертационного исследования нашли отражение в шести научных публикациях, три из которых размещены в рецензируемых научных журналах и изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Минобрнауки России для публикации основных результатов диссертационных исследований. Теоретические положения и практические рекомендации обсуждались на шести научно-практических конференциях международного и всероссийского уровней, проведенных в 2014–2017 гг. на базе Омской академии МВД России, Омской юридической академии и Университета правоохранительной службы Монголии.

Предложения по совершенствованию нормативных правовых актов Министерства юстиции и внутренних дел Монголии, а также рекомендации по прогнозированию криминологической обстановки в городах Монголии внедрены в практику работы оперативных подразделений полиции Министерства юстиции и внутренних дел Монголии.

Сформулированные по результатам исследования теоретические выводы, практические рекомендации и фактические данные используются в учебном процессе Полицейского института Университета правоохранительной службы при Министерстве юстиции и внутренних дел Монголии и Омской академии МВД России.

**Структура и объем работы.** Структура диссертации предопределена целью и задачами исследования и состоит из введения, двух глав, объединяющих семь параграфов, заключения, списка использованных источников и приложений.