Топольницька Юлія Андріївна, тимчасово не пра&shy;цює: &laquo;Охорона материнства і дитинства в УРСР (1964 - 1985 pp.): історичний аспект&raquo; (07.00.01 - історія Украї&shy;ни). Спецрада Д 26.001.20 у Київському національному університеті імені Тараса Шевченка

Київський національний університет імені Тараса Шевченка

Міністерство освіти і науки України

Київський національний університет імені Тараса Шевченка

Міністерство освіти і науки України

Кваліфікаційна наукова робота

на правах рукопису

ТОПОЛЬНИЦЬКА ЮЛІЯ АНДРІЇВНА

УДК: 94(477):364.326 «1964/1985»

ОХОРОНА МАТЕРИНСТВА І ДИТИНСТВА В УРСР (1964-1985 РР.):

ІСТОРИЧНИЙ АСПЕКТ

Спеціальність 07.00.01 – історія України

Подається на здобуття наукового ступеня кандидата історичних наук.

Дисертація містить результати власних досліджень. Використання ідей,

результатів і текстів інших авторів мають посилання на відповідне джерело

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Топольницька Ю. А.

 Науковий керівник

 Пижик Андрій Миколайович,

 кандидат історичних наук, доцент

Київ - 2018

ЗМІСТ

ПЕРЕЛІК УМОВНИХ СКОРОЧЕНЬ………………………………………...…… 16

ВСТУП………………………………………………………………………………. 17

РОЗДІЛ 1 ІСТОРІОГРАФІЯ, ДЖЕРЕЛЬНА БАЗА ТА

ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГІЧНІ ЗАСАДИ ДОСЛІДЖЕННЯ…………………. 22

1.1.Стан наукового висвітлення проблеми………………………………….. 22

1.2.Джерельна база дослідження…………………………………………….. 49

1.3.Теоретико-методологічні засади дослідження………………………….. 55

 Висновки до розділу…………………………………………………………... 59

РОЗДІЛ 2 ГЕНЕЗА ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ З ОХОРОНИ

МАТЕРИНСТВА І ДИТИНСТВА В УРСР……………………………………….. 61

2.1. Концептуальні основи партійно-державної політики з охорони

сім’ї, материнства і дитинства……………………………………………..... 61

2.2. Історичний аспект нормативного забезпечення з охорони сім’ї,

материнства і дитинства в УРСР…………………………………………….. 76

Висновки до розділу…………………………………………………………. 107

РОЗДІЛ 3 ДІЯЛЬНІСТЬ ОРГАНІВ ДЕРЖАВНОЇ ВЛАДИ З

ОХОРОНИ МАТЕРИНСТВА І ДИТИНСТВА В УРСР………………………... 110

3.1. Забезпечення охорони материнства і дитинства в системі охорони

здоров’я……………………………………………………………………… 110

3.2. Охорона материнства і дитинства у діяльності органів

соціального забезпечення і суспільного виховання………………………. 143

3.3. Сприйняття державної політики у сфері охорони материнства і

дитинства у суспільстві…………………………………………………….. 174

Висновки до розділу……………………………………………………….... 191

ВИСНОВКИ………………………………………………………………………. 193

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ І ЛІТЕРАТУРИ……………………… 204

ДОДАТКИ………………………………………………………………………… 244

ВИСНОВКИ

Проведенийаналізстанувивченняпроблемиохорониматеринстваі

дитинствавУРСРвдругійполовиніх–першійполовиніхроківдає

можливістьстверджуватипровідсутністькомплексногодослідженняв

українськійсучаснійісторіографіїякебвисвітлювалоусіаспектидержавної

політикищодоохоронисім’їматеринстваідитинствавУРСРЦепояснюється

полідисциплінарністюданоїпроблемиаджеохоронаматеринстваідитинства

являласобоюкомплексдержавнихзаходівщопередбачалидотримання

трудовогозаконодавстващодопраціжінкиматеріморальнетаматеріальне

заохоченнясімейіздітьмиорганізаціюсистемиохорониздоров’яматеріі

дитининалаштуванняналежногофункціонуваннязакладівдошкільноїішкільної

освітидлядітейТомудослідженнямокремихаспектівпроблемиохорони

материнстваідитинствавУРСРяксьогоднітаківрадянськийперіодзаймалися

вченірізнихгалузейсоціогуманітарнихтамедичнихнаукУрадянській

історіографіїокреміпитаннядержавноїполітикищодоохорониматеринстваі

дитинствазнайшливідображенняоднакособливістюрадянськихдослідженьє

політичназаангажованістьпозитивістськиймарксистськийпідхідатакож

фактичнавідсутністьрозглядупроблемсоціальноїполітикинарегіональному

рівні

Джерельнубазудослідженнястановлятьнеопублікованіархівніта

опублікованізбірникидокументівіматеріалівстатистичніданіперіодична

пресатаінджерелаБільшістьнеопублікованихджерелвпершевведенаавтором

донауковогообігуУсігрупиджерелмаютьрізнийступіньрепрезентативностіта

достовірностіоднакдаютьзмогуповноюміроювисвітлитиосновніпроблеми

охорониматеринстваідитинствавУРСРврр

Методологічноюосновоюдисертаційногодослідженнясталипринципи

історизмуінауковоїнеупередженостіатакожсистемногопідходудооб’єкта

дослідженнякомплексностійусебічностіПідчаспроведеннядослідження

використовувалисьзагальнонауковіаналізуісинтезуузагальнення



класифікаціїтаспеціальноісторичніісторикопорівняльнийкритичногоаналізу

джерелпроблемнохронологічнийстатистичнийусноісторичнийметоди

Історикопорівняльнийметоддавможливістьзіставитиреалізаціюдержавної

політикиізохорониматеринстваідитинствавУРСРтаіншихреспублікахСРСР

атакожпорівнятивисвітленуурадянськихнормативноправовихактахтаінших

джерелахзадекларовануполітикуізпрактичноюреалізацієюоголошенихзаходів

владищодоохорониматеринстватадитинстваМетодипроблемнохронологічнийстатистичнийусноісторичнийсприяливсебічномудослідженню

проблемитаформулюваннюобґрунтованихвисновківЗавдякивикористанню

різноманітнихметодівпроаналізованоосновнінапрямидержавноїполітикищодо

охорониматеринстваідитинствавУРСРатакожсприйняттятогочасним

суспільствомзадекларованоїдержавноїполітики

Встановленнярадянськоївладипередбачалозламколишніхдогміпорядків

трансформаціювнутрішньосімейнихстосунківтазмінипонятьіставленьдо

інститутусім’їішлюбуТакаконцепціябулазумовленапрагненнямрадянської

владидостворенняновоїрадянськоїлюдиниякамалаббутивідданоюцілямі

завданнямкомуністичноїпартіїВпродовжмайжетироківіснуванняСРСР

статусрадянськоїжінкизмінювавсявідспробиперетворенняїїнатрудовий

ресурсшляхомактивногозалученнядовиробничогопроцесуідовизнання

державногозахистужінкиголовнимзавданнямиякоїбуломатеринствоу

поєднанніізсуспільнокорисноюпрацеюПорядізеволюцієюролейрадянської

жінкивідбулисьзначнізміниуставленнідержавидоінститутусім’їТакякщона

початкухррпідчаспоширенняконцепціївільногокоханняпартійні

ідеологиробилиставкунавідмиранняінститутутрадиційноїмоногамноїсім’їто

післяпровалуідейсоціальногоекспериментаторстванаприкінціхррстатус

сім’їпочаввідроджуватисяівдругійполовиніхроківдержаваоголосила

інститутсім’їважливоюсуспільноюланкоювСРСРХарактернощозпровалом

політикисуспільноговихованнядітейусерединіхроківсімейне

вихованнядітейнадалівідіграваловсеважливішурольхочадержаваінамагалася

здійснюватиконтрользацимпроцесомчерезорганисуспільноговихованнята



залученнягромадськостіПолітикатотальногодержавногоконтролюта

нав’язуванняєдиноправильноїпартійноїлініїусуспільствіатакожвідкидання

будьякихальтернативнихшляхіврозвиткусуспільствапризвеладоекономічних

тадемографічнихпроблемяківпродовжвсьогоіснуваннярадянськоїдержави

партійнавладанамагаласьвирішитиВхрокахшляхомвведення

тоталітарногозаконодавстващодоконтролюнароджуваностіухрр

матеріальниміморальнимзаохоченнямжінокматерівухрр–

державнимзахистомсім’їатакожпроголошеннямширокоїмедичноївиховноїта

соціальноїпрограмизохорониматеринстваідитинства

Впродовжусьогоперіодуіснуваннярадянськоївладибулопроголошено

державнийзахистматеринстваідитинстваякийвтілювавсяізмінювався

відповіднодовизначенихпартієюзавданьіпрограмНормативнабазаяка

визначаластатусжінкивСРСРпередбачаластвореннясприятливихумовдля

поєднаннясуспільновиробничоїдіяльностізматеринствомнаданняспеціальних

пільгвагітнимжінкамігодуючимматерямпризначеннядопомогиповагітності

тапологахпоступовезбільшенняматеріальноїпідтримкижінкиматеріщодо

декретнихвідпустокзднівуроцідорокуурнаданняокремих

пільгматерямодиначкамтапроголошенняширокоїпрограмиматеріальної

підтримкиусіхкатегорійсімейіздітьмивпродовжххроків

КонституціїСРСРртаУРСРрякідіялиізвнесенимизмінами

впродовжхібільшоїчастинихррдекларувалирівністьчоловікаі

жінкиЗакріплювалиправожінкинадержавнуохоронуінтересівматерійдитини

шляхомнаданняїйвідпустокповагітностітапологахіззбереженнямробочого

місцязабезпеченнямережеюпологовихбудинківдитячихяселісадків

ПрийняттяВерховноюРадоюСРСРуроціОсновзаконодавствапрошлюб

тасім’юзабезпечувалоправадітейнародженихпозашлюбоматакожновий

порядоквстановленнябатьківстваістягненняаліментівВпершеушлюбносімейномузаконодавствіз’явилисянормиякіформувалимеханізмреалізації

охорониматеринстваідитинствазокремащозабезпечувалосяорганізацією

широкоїмережіпологовихбудинківдитячихяселісадківшкілінтернатівта



іншихдитячихустановнаданнямжінцівідпусткиузв’язкузвагітністюта

пологамизізбереженнямробочогомісцявстановленнямпільгвагітнимжінкамі

матерямохороноюпрацінавиробництвівиплатоюдержавноїдопомоги

одинокимтабагатодітнимматерямВпершеконституційнеположенняпрозахист

сім’їз’являєтьсялишеуКонституціїСРСРрокутавідповідноКонституції

УРСРроку

ЗначнаувагарадянськоювладоюприділяласязахистудитинстваВумовах

кризирадянськоголадудержавнаохоронадитинствапередбачалаприйняття

низкинормативноправовихдокументівщодоорганізаціїсистемиохорони

здоров’яматерітадитинизакладівдошкільноїтасередньоїосвітиатакож

широкоїсоціальноїпідтримкидітейпозбавленихбатьківськогопіклуванняТак

урВРУРСРзатвердилаЗаконпроохоронуздоров’ядоцього

користуючисьспеціальнимипостановамиВРіРМСРСРвідіроків

ЗаконбувпершимієдинимвісторіїУРСРкомплекснимдокументомщо

охоплювавусінапрямиохорониздоров’ядіявзізмінамиідоповненнямив

УкраїніаждорокуУроцірадянськавладайденакрокуніфікації

освітніхзаконодавчихактівщоознаменувалосяпоявоюівведеннямудіюЗакону

УРСРПронароднуосвітуякийрегулювавпитаннязабезпеченняохорони

дитинствавосвітніхзакладахатакожвихованняіосвітидітейсирітчи

позбавленихбатьківськогопіклуваннядітейматеріводиначоктазбагатодітних

чималозабезпеченихсімей

Нарівеньжиттяінароджуваностівпливалирізнічинникискладна

соціальноекономічнатаекологічнаситуаціязайнятістьнаселеннянашкідливому

виробництвінизькийрівеньсанітарногопросвітництвасереднаселення

незадовільнароботазакладівохорониздоров’яОднимізнайбільшважливих

напрямівсоціальноїполітикибуловизначенозабезпеченняжінокідітей

належноюмедичноюдопомогоюРеалізаціязадекларованихдержавоюнорм

покладаласьнаствореневроціприМОЗУРСРГоловнеуправління

лікувальнопрофілактичноїдопомогидітяміматерямУправлінняспрямовувало

своюроботувпершучергунаактивнуборотьбузматеринськоюідитячою



смертністюТакофіційністатистичніданісвідчилипроефективністьдійвладиі

відповідальнихустановщодозменшеннярівнядитячоїсмертностіаджеУРСР

булаоднієюзреспублікізнайнижчимрівнемдитячоїсмертностіпоступаючись

запоказникамилишеприбалтійськимреспублікамтаБілоруськійРСРОднак

досягнутитакогозниженняпоказниківвдалосязарахунокзменшеннясмертності

середдітейстаршихрокуПроблемажнеонатальноїдітивікомвід–до

днівіпостнеонатальноївід–доднівсмертностінебулавирішеноюЗ

іншогобокуУРСРуроцівходиладоп’ятіркиреспублікСРСРізнайвищим

рівнемматеринськоїсмертностіСереднайбільшпоширенихпричинсмертності

вагітнихіпородільназивалисепсистаінфекціїасередновонародженихдітей

асфіксіюателектазсепсистазапаленнялегень

Здійснюванідержавоюзаходищодонаданняжінціматерітановонародженій

дитиніналежноїмедичноїдопомогипередбачалибудівництвоірозширення

мережімедичнихзакладівізмаксимальнимзабезпеченнямжінокідітей

лікарнянимиліжкамиПротечереззалишковийпринципфінансуваннясистеми

охорониздоров’яреспубліканськіорганизмушенібуливідмовитисявідідеї

широкогоплановогобудівництваНатомістьвпродовждругоїполовиних–

хроківвідбувалосянарощуваннякількіснихпоказниківліжкомісцьу

старихподекудиаварійнихнепристосованихприміщенняхгінекологічних

стаціонарівпологовихбудинківтадитячихлікареньТакенедбалеставленнядо

санітарногігієнічногорежимуумедичнихустановахшкодилоздоров’ютажиттю

пацієнтів

Проаналізованостанматеріальнотехнічногозабезпеченнямедичнихзакладів

УРСРіз’ясованощовирішенняпитаннязабезпеченнядитячихтажіночих

медичнихзакладівнебулопріоритетнимприрозподілідержавнихкоштівна

охоронуздоров’яРазомзтимвстановленофактирозкраданнядержавного

майнаневідповідністьрозподілумедичногоустаткуваннятамедикаментів

потребамзакладівнедостатнєзабезпеченнямедичнихзакладівдіагностичним

медичнимобладнаннямДослідженощооднієюізпричинпідвищеннярівня

захворюваностіісмертностідітейтажінокузакладахохорониздоров’яУРСР



булапроблемабезвідповідальногоінедбалогоставленнямедичнихкадрівдо

своїхпрофесійнихобов’язківТакітенденціїспостерігалисьчерезкількісне

збільшеннямедичнихпрацівниківнизькийрівеньїхпрофесійноїпідготовкита

неефективниймеханізмоплатипраці

Питаннямнауковогодослідженняпроблемдитячоїтаматеринської

захворюваностівУРСРзаймалисянауководослідніінститутиуКиєвіХарковіта

ЛьвовіПедіатритаакушергінекологивпродовжррорганізувалита

взялиучастьудесяткахнауковихконференціїтаз’їздівякнареспубліканському

такінасоюзномурівніГоловнимитемамидляобговореннянавсесоюзних

з’їздахпедіатрівбулипитанняприсвяченіохороніздоров’яматеріплодуі

новонародженогоохороніздоров’ядітейіпідлітківузакладахсуспільного

вихованняінфекційноалергічнимзахворюванняміреспіраторніимвірусним

інфекціямудітейпроблемідитячоїсмертностівіддитячихінфекційпневмонії

туберкульозуОднаклишеуроцінаХІІВсесоюзномуз’їздідитячихлікарів

булоофіційновизнанощопоказникирівнядитячоїсмертностіСРСРвдекілька

разбільшівідбільшостірозвиненихкраїнсвіту

Дослідженодержавнізаходиізвпровадженнясанітарногопросвітництва

середдорослогонаселенняУРСРОднакякібільшістьрадянськихреформ

кампаніяносиласкорішедекларативнийіпропагандистськийхарактерЗ’ясовано

щоможливістьвнутрішньосімейногорегулюваннякількостідітейусім’ї

призвеладопопулярностісередукраїнськихжінокперериваннянезапланованої

вагітностіУроціУРСРбуланадругомумісцісередрадянськихреспублікза

кількістюабортів

Екстенсивністьрозвиткумедичноїгалузіатакожпопулістськаполітика

державинедозволилиреалізуватиповноюміроюпроголошенігаслаі

затвердженінормативнідокументизохорониматеринстваідитинства

Зметоювирішеннядемографічноїситуаціїдержавнаполітиказохорони

материнстваідитинствавдругійполовиніх–першійполовиніхроків

передбачаланаданняширокихправпрацюючійжінціматеріатакож

забезпеченняморальноютаматеріальноюпідтримкоюрізнихкатегорійсімейіз



дітьмиОднакпроголошеннясоціальноїпрограмизахистужінкищенеозначало

їїпрактичнуреалізаціюВумовахкризирадянськоголадувпродовждругої

половиних–першоїполовинихроківзайнятістьжіночогонаселення

УРСРнапідприємствахзшкідливимиаботяжкимиумовамипрацілишезростала

іуроцістановилавідзагальноїкількостіпрацюючихжінокв

республіціЦенеслонепоправнінаслідкиякдляздоров’яіжиттяжінкиматеріта

дляїїдитинитакідлядемографічнихпроцесіввУРСРБезумовнозбільшення

кількостіднівоплачуваноївідпусткиповагітностіідоглядузадитиноюізднів

уроцідорокууроціслідсприйматиякпозитивнийнаслідок

радянськоїсоціальноїполітикиоднакневирішенимдокінцяхроківвУРСР

залишилосьпитаннявтіленняужиттязадекларованихдержавоюнормТаємні

перевіркиорганівсоціальногозабезпеченняприМСЗУРСРсвідчилипро

системніпорушенняпринарахуванніжінкамдекретноївідпусткиатакож

невиконанняадміністраціямипідприємствіустановпунктівКодексупропрацю

щодозбереженняробочогомісцязажінкоюякаперебувалаудекретнійвідпустці

НарепродуктивністьнаселенняУРСРвпливалоіматеріальнестановище

сімейіздітьмиТомудержавапішланашляхвведенняматеріальноїдопомоги

багатодітнимодинокимматеряммалозабезпеченимсім’яміврештірешту

роціусімкатегоріямсімейщомалидітейВитратиреспубліканськогобюджету

насоціальнусферувпродовждругоїполовиних–першоїполовиних

роківзрослиздобільшякоднаквитратинадержавнідопомоги

багатодітниміодинокимматерямяківходилидоцієїстаттівитратскоротилися

впродовжзгаданогоперіодущопояснювалосязначнимкількіснимзменшенням

данихкатегорійнаселенняРічнізвітиподаніМіністерствомсоціального

забезпеченняУРСРщододопомогинадітейумалозабезпеченихсім’яхсвідчать

протещовУРСРвпродовж–роківспостерігаласятенденціядо

зростаннякількостімалозабезпеченихсімейаджезрокувріккількістьвиплат

цимкатегоріямсімейзросталаОднакдіючасистемапільгідопомогрозміриякої

усистеміроздрібнихцінбулимізернінепокривалапершочерговихпотребдітей

інездійснювалазадекларованудержавоюохоронуматеринстваідитинства



Матеріальнапідтримкасім’яміздітьмивиявляласянесуттєвоюВстановленау

роцідержавнаматеріальнадопомогавсімкатегоріямсімейіздітьмиу

розмірікрбнамісяцьдодосягненнядитиноюоднорічноговікущомала

заохотитидозбільшеннярепродуктивностінаселенняневідповідалатогочасним

соціальноекономічнимреаліямАджеекономічнацінаутримуваннядитиниу

тойперіоддокижінкаматірперебувалаудекретнійвідпустцівумовах

тотальногодефіцитуізростанняціннаспоживчітоварибуланадтовисокоюдля

більшостісімейвУРСРТомузхроківбільшістьсімейвУРСРпочали

обмежуватисядітьмищосвідчилопронеефективністьдержавноїполітикиіз

охоронисім’ї

Забезпеченняусіхрадянськихдітейщасливимдитинствомякзазначали

партійніідеологипередбачалоствореннянеобхіднихумовдляздорового

моральногоідеологічноговихованнядітейшляхомзабезпеченняїхзакладами

суспільноговихованнязпершихроківжиттяТаквСРСРбулопроголошено

широкупрограмуізбудівництваяселсадківщомализамінитияслаісадкита

статикомплекснимизакладамиувихованнідошкільнятЗабезпеченнядітей

ясламисадкаминеслоіпрагматичніціліаджеперебуваннядітейузакладах

суспільноговихованнянеповиннобуловідволікатижінкуматірвідвиконання

неюіншогоконституційногообов’язку–участіусуспільновиробничихпроцесах

державиОднакупроцесіреалізаціїширокоїпрограмиіззабезпеченнядітей

ясламисадкамидержавазіткнуласяізпроблемоюнестачінеобхіднихфінансів

щотяглозасобоюскороченнябудівництваяселсадківпорядізліквідацієюяселі

дитячихсадківЦепризводилодовикористанняуякостізакладівсуспільного

вихованнямалюківідошкільнятстарихаварійнихінепристосованихприміщень

переповненнядитячихясельнихтасадковихгрупУрезультатітакітенденції

призводилидозростаннязахворюваностідітейтанеможливостівиконання

програмщодовихованнятарозвиткудитиниІснувалавпартійнихрішенняхі

диференціаціязприводузабезпеченнядитячимидошкільнимизакладамидітей

місттасілТакпитаннявирішенняпроблемивідсутностіпостійнодіючихяселсадківуселівпершепосталонаХз’їздіКПРСуроціПеревіркиМОЗ



здійснюваніуудитячихдошкільнихзакладахреспублікиконстатувалищо

неминучоюпроблемоюзалишаєтьсяпідпорядкуваннядитячихзакладів

суспільноговихованнярізноманітнимміністерствамтавідомствамзазначаючи

щоМОЗУРСРнемалодостатньогофінансуваннядляутримуванняяселсадків

Негативнопозначилосянафункціонуваннізакладівдошкільноговиховання

булозалученнямалокваліфікованихкадрівякнапосадивихователівтаняньтакі

напосадилікарівімедсестерякінемалидостатніхзнаньінавиківщодо

організаціївихованнядітейтаїхмедичногозабезпеченняСередпричин

відсутностікваліфікованихпедагогічнихтамедичнихкадрівперевіркиМОЗ

називалинедостатнюматеріальнузацікавленістьпрацівниківосвітньоїсфериу

належномувиконаннісвоїхпрофесійнихобов’язківтапоєднаннядекількохпосад

одночасноПорядізцимпедагогічніпрацівникиміськихсадківясел

користувалисясистемоюдержавнихпільгнаотриманняжитлатапрограми

соціальногозабезпеченнянавідмінувідпрацівниківколгоспнихсадківщо

поглиблювалокризусільськихзакладівосвіти

Забезпеченнядітейзакладамисередньоїосвітистоялонетакгостропорядіз

проблемоюдитячихсадківОднакстатистичніданіх–хроківсвідчать

проаналогічнітенденціїщодоскороченнябудівництвашкілневиконанняпланів

ізвведеннявексплуатаціютапереповненістьзакладівсередньоїосвітиособливо

усільськіймісцевостіДлязабезпеченняохорониздоров’яшколярівушколах

здійснювалисяпрофілактичніоглядидлявиявленняхворобіпорушеньурозвитку

дитиниЗгіднопроведенихголовнимуправліннямлікувальнопрофілактичної

допомогидітяміматерямперевірокшколяріхворілизначнорідшеніж

дошкільнятаоднакякщоостаннічастішзавсехворілинаінфекційні

захворюваннятосередхворобшколярівнапершихмісцяхстоялитравмиі

онкологічнізахворюванняЗростаннюзахворюваностісприялинадумкувчених

погіршенняекологічноїситуаціївУРСРвідсутністьнавичоківміньрадянських

педіатрівдіагностуватизахворюваннянаранніхстадіяхатакожслабка

санітарнопросвітницькароботасереддітей