Зиновьев Валерий Владимирович. Антинаркотическая политика России: уголовно-правовые и криминологические аспекты реализации: дис. ... кандидата Юридических наук: 12.00.08 / Зиновьев Валерий Владимирович;[Место защиты: ФГБОУ ВО Саратовская государственная юридическая академия], 2017

**Введение к работе**

**Актуальность темы исследования**. Одной из наиболее значимых проблем современной России является возрастающая наркотизация населения, которая ежеминутно разрушает здоровье и жизни миллионов граждан страны, подрывает жизнеспособность российского общества и государства. По данным Организации Объединенных Наций, процент российского населения, вовлеченного в злоупотребление опиатами, в 5–8 раз превышает соответствующие показатели в странах Европы, и в 20 раз — показатели отдельных стран1. За последние годы количество лиц, потребляющих наркотики, увеличилось почти на 60%2 и, по отдельным сведениям, составляет около 8 млн человек3.

Наряду с ростом злоупотребления наркотическими средствами растет и преступность, связанная с ними. Так, только в 2015 г. в России официально было зарегистрировано 236,9 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов. По расследованным уголовным делам изъято из оборота 34,2 т наркотиков4.

Наркопроцессы предопределили необходимость поиска оптимальной модели функционирования государственной антинаркотической политики, способной коренным образом улучшить наркоситуацию и снизить высокий уровень наркотизации населения и наркопреступности.

С момента образования и до настоящего времени Российское
государство предпринимает определенные шаги в направлении

формирования такой политики. В частности, были приняты: Концепция государственной политики по контролю за наркотиками в Российской

1 См.: Всемирный доклад о наркотиках Управления Организации Объединенных
наций по наркотикам и преступности за 2015 г. [Электронный ресурс]. URL: documents/wdr2015/ WDR15\_ ExSum\_R.pdf (дата обращения: 05.07.2016).

2 См.: *Уварова И.А.* Стратегия государственной антинаркотической политики:
принятие мер по ее реализации // Антинаркотическая безопасность. 2013. № 1. С. 104.

3 См.: Доклад о наркоситуации в Российской Федерации в 2015 г. [Электронный
ресурс]. URL: (дата обращения: 15.04.2016).

4 См.: Состояние преступности в России за январь–декабрь 2015 года.
Статистический сборник. М., 2016. С. 23.

4 Федерации 1993 г.; Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О

наркотических средствах и психотропных веществах»; Руководящие

принципы и основные направления деятельности Российской Федерации по

противодействию незаконному обороту наркотических средств и

психотропных веществ и злоупотреблению ими на период до 2008 года и

другие документы, составляющие организационные и законодательные

основы антинаркотической политики. В 2010 г. Указом Президента РФ №

690 была утверждена Стратегия государственной антинаркотической

политики Российской Федерации до 2020 года — фундаментальный

документ, определяющий стратегические приоритеты и меры по

противодействию наркомании и наркопреступности на ближайшую

перспективу.

Однако, несмотря на достигнутые результаты, дальнейшая реализация
государственной антинаркотической политики требует более масштабного и
системного подхода к вопросам совершенствования законодательства,
реально существующей в настоящее время наркоугрозе. В условиях
современной глобализации транснациональной наркопреступности

необходимо не просто улавливать дискретные угрозы, но и формировать
новую философию антинаркотической безопасности государства. Так,
несмотря на предпринимаемые усилия, до настоящего времени нерешенным
остается ряд важнейших задач по созданию нормативно-правовой базы,
направленной на кардинальное снижение спроса на наркотики. До сих пор не
создана необходимая система противодействия наркомании и

наркопреступности, сочетающая в себе сбалансированный комплекс профилактических, медицинских, реабилитационных, контрольных и правоохранительных мер.

Все это свидетельствует о необходимости научного переосмысления
государственной антинаркотической политики с учетом современных
социально-политических и экономических условий развития общества,
разработки теоретических положений по ее совершенствованию,

5 формирования конкретных уголовно-правовых и криминологических мер ее

реализации.

Совокупность приведенных факторов обусловила актуальность и выбор темы настоящего диссертационного исследования.

**Степень теоретической разработанности проблемы.** Проблемы антинаркотической политики Российской Федерации рассматривались в трудах многих ученых. Так, общеправовые аспекты ее реализации в контексте комплексного изучения юридической природы политики в целом затронуты в работах А.И. Алексеева, А.В. Бакушева, Г.В. Зазулина, Ю.Г. Кипселиди, И.Н. Коновалова, Р.З. Лившица, В.В. Лошкарева, А.В. Малько, Т.Н. Москальковой, Н.А. Сартаевой, С.Б. Суровова, Е.Е. Тонкова, А.В. Федорова, Н.А. Фроловой и др.

Значительный вклад в исследование проблем эксплицидного становления анализируемого правового феномена на территории нашей страны, а также отдельных вопросов его реализации и обеспечения внесли такие авторы, как Т.А. Боголюбова, Д.В. Богомолов, И.Н. Богомолова, С.Ю. Бытко, И.С. Бычинская, К.А. Волков, Я.И. Гилинский, С.Д. Демчук, А.Ю. Епихин, К.Е. Игнатенкова, Б.Ф. Калачаев, Т.М. Клименко, А.В. Лужбин, И.А. Макарова, А.В. Орловская, Ю.И. Пиголкин, М.Л. Прохорова, А.И. Ролик, Л.И. Романова, А.И. Сергеев, Э.М. Смеленко, И.Н. Смирнова, А.Н. Сунами, А.В. Федоров, Е.И. Цымбал и др.

В последние годы на диссертационном уровне отдельные уголовно-правовые и криминологические аспекты реализации антинаркотической политики исследовались Т.А. Ажакиной (Москва, 2005), Д.Ю. Артемовым (Омск, 2008), М.Ю. Ворониным (Москва, 2010), В.В. Дробышевой (Рязань, 2012), И.И. Зуй (Ростов-на-Дону, 2009), И.Л. Киреевой (Москва, 2010), Д.В. Семыкиным (Ростов-на-Дону, 2008), Р.А. Сысоевым (Владимир, 2015), А.С. Шурыгиным (Москва, 2010) и др. Между тем работы большинства авторов, представляющие значительную теоретическую и практическую ценность, были написаны до принятия Стратегии государственной

6 антинаркотической политики до 2020 года, определяющей цель, принципы,

основные направления и задачи современной государственной

антинаркотической политики Российской Федерации, в связи с чем

содержащиеся в них предложения по совершенствованию государственной

антинаркотической политики недостаточно отражают степень современной

наркоугрозы и несовершенство уголовного законодательства в

рассматриваемой сфере.

Настоящая работа представляет собой одну из первых попыток
комплексного исследования уголовно-правовых и криминологических
аспектов реализации современной антинаркотической политики, разработки
теоретических положений и практических рекомендаций, направленных на
совершенствование уголовного законодательства и повышение

эффективности профилактической деятельности правоохранительных

органов в условиях обострения наркоситуации в стране.

**Объектом** **исследования** являются общественные отношения,

связанные с уголовно-правовыми и криминологическими аспектами реализации антинаркотической политики Российской Федерации.

**Предмет** **исследования** составили применимые к объекту

исследования нормы и положения международно-правовых актов, Конституции РФ, ранее действовавшего и современного отечественного уголовного и административного законодательства; материалы следственной и судебной практики РФ; данные официальной статистики; результаты криминологических исследований, проведенных соискателем и другими авторами.

**Цель диссертационного исследования** состоит в формировании
концептуальных уголовно-правовых и криминологических основ

функционирования государственной антинаркотической политики

Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели автором определен ряд

**исследовательских задач:**

7 дать оценку наркоситуации в стране, раскрыть ее современное

состояние и неблагоприятные тенденции;

определить юридическую сущность антинаркотической политики Российской Федерации, выявить ее негативные и позитивные элементы;

выделить структурные компоненты антинаркотической политики и сформулировать ее авторское определение;

проанализировать правовые основы становления и развития

антинаркотической политики в современной России;

выявить проблемы реализации направлений антинаркотической политики в сфере сокращения незаконного оборота наркотиков и спроса на них, предложить пути совершенствования в этой части уголовного законодательства Российской Федерации;

выработать стратегию криминологической профилактики наркотизма и наркомании в современной России.

**Методологической** **основой** **диссертационного** **исследования**

послужили категории и принципы диалектики, а также система общих и специальных методов познания. В качестве общенаучных методов применялись анализ и синтез, индукция и дедукция, логический, системный и др. Особое место в работе занимают специальные юридические методы (сравнительно-правовой, историко-правовой, формально-юридический и др.) и методы эмпирического уровня (обобщение судебной практики, уголовно-статистический, социологический опрос и др.).

**Теоретическая** **база** **исследования.** Рассмотрение сущности

антинаркотической политики и формирования комплекса уголовно-правовых и криминологических мер ее реализации осуществляется в работе с учетом достижения таких отраслей юридической науки, как теория государства и права, уголовное право, уголовно-исполнительное право, криминология и др.

В ходе исследования автор обращался к трудам ученых в области теории государства и права: М.И. Байтина, А.П. Коробовой, В.Л. Кулапова, А.В. Малько, Н.И. Матузова, А.Ф. Черданцева и других, а также к работам

8 исследователей, специализирующихся на проблеме изучения правовой

природы антинаркотической политики: А.И. Алексеева, А.В. Бакушева, Г.В.

Зазулина, Ю.Г. Кипселиди, И.Н. Коновалова, Р.З. Лившица, В.В. Лошкарева,

Т.Н. Москальковой, Н.А. Сартаевой, С.Б. Суровова, Е.Е. Тонкова, А.В.

Федорова, Н.А. Фроловой и др.

Широко использовались труды по уголовному и уголовно-
исполнительному праву, криминологии, социологии, психологии, медицине
и другим областям научного знания, посвященные вопросам

противодействия незаконному обороту наркотических средств,

психотропных веществ или их аналогов, профилактике наркомании.

**Нормативную базу исследования** составили Конституция Российской
Федерации, международно-правовые акты (Единая конвенция о

наркотических средствах 1961 г.; Конвенция о психотропных веществах 1971
г.; Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических
средств и психотропных веществ 1988 г.); действующее уголовное, уголовно-
процессуальное, уголовно-исполнительное, административное
законодательство Российской Федерации, федеральные и региональные
нормативно-правовые акты в сфере противодействия незаконному обороту
наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов. При
написании диссертации использовалось законодательство зарубежных стран
(Англии, Грузии, Латвии, Республики Армении, Республики Беларусь, США,
Украины, Франции, Швеции и др.).

**Эмпирическая основа исследования** включает в себя:

1) результаты изучения и обобщения 1320 приговоров, вынесенных судами Краснодарского и Пермского краев, городов Москвы и Санкт-Петербурга, Белгородской, Владимирской, Ленинградской, Московской, Нижегородской, Ростовской, Саратовской, Челябинской областей по делам о преступлениях в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, в рамках которых суды применяли

9 или отказывали в применении отсрочки отбывания наказания больным наркоманией (ст. 821 УК РФ), за период 2012–2016 гг.;

2) результаты опросов 250 сотрудников правоохранительных органов и
судов города Москвы, Московской, Саратовской и Пензенской областей, а
также 300 студентов, обучающихся в высших учебных заведениях и
школьников 9–11 классов названных субъектов РФ;

3) статистические данные ГИАЦ МВД России, Судебного
департамента при Верховном Суде РФ, ФСКН России о преступлениях,
связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных
веществ или их аналогов, за период 1992–2015 гг.;

4) эмпирические данные, содержащиеся в работах других ученых.
**Научная новизна диссертационного исследования** состоит в

разработке и аргументации концептуальных уголовно-правовых и

криминологических основ функционирования государственной

антинаркотической политики Российской Федерации.

Анализ юридической сущности антинаркотической политики

Российской Федерации позволил автору выделить структурные элементы
антинаркотической политики и сформулировать ее авторское определение,
выявить проблемные аспекты реализации направлений такой политики в
сфере сокращения незаконного оборота наркотиков и спроса на них и
предложить пути совершенствования в этой части уголовного

законодательства РФ, а также стратегию криминологической профилактики наркотизма и наркомании в современной России.

**Основные положения и выводы, выносимые на защиту**:

**1.** Наркоситуация — это положение, характеризующееся состоянием в стране и ее регионах немедицинского потребления наркотиков, спросом на них, количеством больных наркоманией, наличием фактов незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные

10 вещества, и их прекурсоров, появлением новых потенциально опасных

психоактивных веществ, ростом числа общеуголовных преступлений,

совершенных в состоянии наркотического опьянения, и преступлений,

совершенных с целью добычи средств для приобретения наркотиков,

факторами, их порождающими, а также негативными последствиями в

социально-демографической, экономической, общественно-политической,

духовно-нравственной и иных сферах жизни общества.

**2.** Основные негативные тенденции наркоситуации в России с 1992 г.
по 2015 г.:

ежегодный неуклонный рост в общей структуре преступности удельного веса преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, а также преступлений, совершаемых в состоянии наркотического опьянения;

рост таких преступлений, совершаемых несовершеннолетними и лицами женского пола;

появление новых высококонцентрированных видов наркотических средств;

- совершение значительной части преступлений, связанных с
незаконным оборотом наркотиков, организованными группами и
преступными сообществами (преступными организациями), имеющими
устойчивые межрегиональные и международные связи;

- существенное увеличение объема изъятых наркотиков;

- активное замещение традиционных наркотиков синтетическими, а
также новыми потенциально опасными психоактивными веществами.

**3.** В целях совершенствования системы государственного мониторинга
наркоситуации в Российской Федерации необходимы разработка и принятие
Положения о порядке проведения государственного мониторинга
наркоситуации в Российской Федерации, в форме нормативно-правового
акта, в котором следует определить: правовые основы проведения
мониторинга в Российской Федерации и ее субъектах; понятийный аппарат;
инструментарий; субъекты и объекты правоотношений, взаимодействующие

11 в процессе осуществления мониторинга наркоситуации; критерии оценки

качества проведенного мониторинга, одним из способов которого должно

стать проведение криминологического исследования.

**4.** В истории становления современной отечественной
антинаркотической правовой политики можно выделить *три периода*:

I период (1992–2003 гг.), продолжавшийся с момента образования
Российской Федерации до момента создания Федеральной службы РФ по
контролю за оборотом наркотиков — специального федерального органа
исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в сфере
контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а
также в области противодействия их незаконному обороту. На этом этапе
антинаркотическая политика не в полной мере отвечала требованиям
международных антинаркотических конвенций, а установленные в ее рамках
меры контроля не были адекватны нарастающей наркоугрозе;

II период (2003–2010 гг.), для которого характерен сущностный
пересмотр правовых основ осуществления деятельности по контролю за
оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также
деятельности по борьбе с их незаконным оборотом в сторону ужесточения
ответственности за наркопреступления;

III период (с 2010 г. по настоящее время), наступивший после
утверждения Президентом РФ Стратегии государственной
антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года. На
данном этапе законодательство развивается по пути установления баланса
между ужесточением уголовной ответственности и совершенствованием
системы профилактической, лечебной и реабилитационной работы.

**5.** Антинаркотическая правовая политика — это самостоятельное
направление правовой политики государства, закрепленное в
соответствующих нормативных правовых актах, основанное на
общепризнанных принципах и нормах международного права, нормах
международных договоров, выраженное в деятельности соответствующих

12 органов государственной власти Российской Федерации и субъектов РФ,

органов местного самоуправления и институтов гражданского общества по

созданию эффективного механизма регулирования законного оборота

наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров, растений (их

частей), содержащих наркотические средства или психотропные вещества,

противодействия их незаконному обороту, наркомании и немедицинскому

потреблению указанных средств и веществ, путем лечения от

наркозависимости, социальной реабилитации и ресоциализации таких лиц,

направленное на обеспечение антинаркотической безопасности Российской

Федерации.

**6.** В целях совершенствования Стратегии государственной
антинаркотической политики до 2020 года предлагается ее пункт 4
дополнить такими принципами, как: социальная обусловленность и научная
обоснованность антинаркотического законодательства; сбалансированное
применение ограничительных и стимулирующих мер к лицам, совершившим
правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотических средств,
психотропных веществ и их аналогов; обеспечение антинаркотической
безопасности.

**7.** Решение проблемы незаконного оборота наркотиков возможно лишь
в рамках рестриктивной модели государственной антинаркотической
политики, базирующейся на реализации сбалансированного комплекса
профилактических, медицинских, реабилитационных, контрольных и
правоохранительных мер.

**8.** Сокращению предложения на наркотики могут способствовать
следующие уголовно-правовые меры:

- изложение в новой редакции части пятой статьи 2281 УК РФ: *«5. Деяния, предусмотренные частями первой, второй, третьей или четвертой настоящей статьи, совершенные:*

*а) лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, в отношении лица, не достигшего четырнадцатилетнего возраста»;*

13 *б) в особо крупном размере, — наказывается ... (далее по тексту)»;*

дополнение статьи 230 УК РФ частью четвертой следующего содержания: «4. *Деяния, предусмотренные частями первой,* *второй или третьей настоящей статьи, совершенные лицом,* *достигшим восемнадцатилетнего возраста, в отношении лица, не* *достигшего четырнадцатилетнего возраста»;*

дополнение статьи 232 УК РФ частью четвертой следующего содержания: *«4. Деяния, предусмотренные частями первой,* *второй или третьей настоящей статьи, совершенные лицом,* *достигшим восемнадцатилетнего возраста, в отношении несовершеннолетнего»;*

- установление уголовной ответственности за пропаганду либо рекламу
незаконных потребления или оборота наркотических средств, психотропных
веществ и иных связанных с ними предметов или незаконного
культивирования растений или их частей, содержащих наркотические
средства или психотропные вещества, совершенные с использованием
информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть «Интернет»),
посредством включения в главу 25 УК РФ статьи 2311 следующего
содержания: «*Пропаганда либо реклама незаконных потребления или
оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов,
растений или их частей, содержащих наркотические средства или
психотропные вещества, новых потенциально опасных психоактивных
веществ, или незаконного культивирования растений или их частей,
содержащих наркотические средства или психотропные вещества,
совершенные с использованием информационно-телекоммуникационных
сетей (включая сеть «Интернет»),*

*- наказываются штрафом в размере до пятидесяти тысяч рублей
или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до
шести месяцев, либо обязательными работами на срок от ста
восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на*

14 *срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо*

*лишением свободы на тот же срок.*

*Примечания. 1. Для целей настоящей статьи под пропагандой либо
рекламой незаконных потребления или оборота наркотических средств,
психотропных веществ или их аналогов, растений или их частей,
содержащих наркотические средства или психотропные вещества, новых
потенциально* *опасных* *психоактивных* *веществ,* *или* *незаконного*

*культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, понимается распространение информации о способах, методах незаконных изготовления, хранения, переработки, производства, сбыта, пересылки или перевозки наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или новых потенциально опасных психоактивных веществ, незаконных культивирования, сбыта, перевозки или пересылки растений или их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, а также о местах и способах их незаконных приобретения и (или) потребления.*

*2.* *Действие* *настоящей* *статьи* *не* *охватывает* *случаи*

*распространения информации о пресечении фактов незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений или их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также случаи распространения рекламы разрешенных к применению в медицинских целях наркотических средств и психотропных веществ в местах проведения медицинских или фармацевтических выставок, семинаров, конференций и иных подобных мероприятий и в предназначенных для медицинских и фармацевтических работников специализированных изданиях»;*

- распространение мер репрессивного реагирования на новые
потенциально опасные психоактивные вещества аналогично мерам,
установленным за незаконный оборот наркотических средств и

15 психотропных веществ, посредством внесения соответствующих изменений и дополнений в статьи 63, 79, 229, 2291, 230 и 232 УК РФ.

**9.** Сокращение спроса на наркотики предполагает необходимость реализации следующих уголовно-правовых мер:

- установление уголовной ответственности за незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ либо их аналогов или новых потенциально опасных психоактивных веществ посредством включения в главу 25 УК РФ статьи 2303 следующего содержания: ***«****Статья 2303. Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо их аналогов или новых потенциально опасных психоактивных веществ*

*Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо их аналогов или новых потенциально опасных психоактивных веществ, —*

*наказывается штрафом в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок.*

*Примечание. Лицо, добровольно обратившееся в медицинское учреждение за оказанием медицинской помощи в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо их аналогов или новых потенциально опасных веществ, освобождается от уголовной ответственности за данное преступление.*

*Лицо, допускающее потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо их аналогов или новых потенциально опасных психоактивных веществ или в установленном порядке признанное больным наркоманией, может быть с его согласия направлено для прохождения профилактических мероприятий, курса лечения*

16
*от* *наркомании,* *медицинской* *реабилитации* *и* *(или)* *социальной*

*реабилитации, в связи с чем оно освобождается от уголовной*

*ответственности за данное преступление»*;

- установление уголовной ответственности за все действия, которые

предшествуют потреблению наркотических средств, психотропных веществ

без назначения врача или их аналогов, в связи с чем предлагается новая

редакция статьи 228 УК РФ: *«Незаконные приобретение, хранение,*

*перевозка,* *изготовление,* *переработка* *наркотических* *средств,*

*психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение,*

*хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или*

*психотропные вещества, либо их части, содержащие наркотические*

*средства или психотропные вещества*

*1. Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление,
переработка без цели сбыта наркотических средств, психотропных
веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение,
перевозка без цели сбыта растений, содержащих наркотические средства
или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические
средства или психотропные вещества, —*

*наказываются штрафом в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок.*

*2. Те же деяния, совершенные в особо крупном размере, —
наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет со*

*штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового и с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового.*

17 *Примечание. Лицо, совершившее предусмотренное настоящей*

*статьей преступление, добровольно сдавшее наркотические средства,*

*психотропные вещества или их аналоги, растения, содержащие*

*наркотические средства или психотропные вещества, либо их части,*

*содержащие наркотические средства или психотропные вещества, и*

*активно способствовавшее раскрытию и пресечению преступлений,*

*связанных с незаконным оборотом указанных средств, веществ или их*

*аналогов, а также с незаконным приобретением, хранением, перевозкой*

*таких растений либо их частей, содержащих наркотические средства или*

*психотропные вещества, изобличению лиц, их совершивших, обнаружению*

*имущества, добытого преступным путем, освобождается от уголовной*

*ответственности за данное преступление. Не может признаваться*

*добровольной сдачей наркотических средств, психотропных веществ или их*

*аналогов,* *растений,* *содержащих* *наркотические* *средства* *или*

*психотропные вещества, изъятие указанных средств, веществ или их*

*аналогов, таких растений либо их частей, содержащих наркотические*

*средства или психотропные вещества, при задержании лица и при*

*производстве следственных действий по обнаружению и изъятию указанных*

*средств, веществ или их аналогов, таких растений либо их частей,*

*содержащих наркотические средства или психотропные вещества»;*

- создание уголовно-правового механизма побуждения лиц,

совершивших преступление и при этом страдающих наркоманией или
потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без
назначения врача либо их аналоги или новые потенциально опасные
психоактивные вещества, но не имеющих наркотической зависимости, к
прохождению профилактических мероприятий, курса лечения от

наркомании, медицинской реабилитации и (или) социальной реабилитации, для чего предлагается:

изложить статью 721 УК РФ в новой редакции: «*Назначение наказания лицу, допускающему потребление наркотических средств или психотропных*

18 *веществ без назначения врача либо их аналогов или новых потенциально*

*опасных психоактивных веществ или признанному больным наркоманией*

*1. При назначении лицу, допускающему потребление наркотических
средств или психотропных веществ без назначения врача либо их аналогов
или новых потенциально опасных психоактивных веществ или признанному
больным наркоманией, основного наказания в виде штрафа, лишения права
занимать определенные должности или заниматься определенной
деятельностью, обязательных работ, исправительных работ или
ограничения свободы суд может возложить на осужденного обязанность
пройти профилактические мероприятия, лечение от наркомании,
медицинскую реабилитацию и (или) социальную реабилитацию.*

*2. Контроль за исполнением осужденным обязанности пройти
профилактические мероприятия,* *лечение от наркомании, медицинскую
реабилитацию и (или) социальную реабилитацию осуществляется уголовно-
исполнительной инспекцией»;*

в части пятой статьи 73 УК РФ слово «наркомании» исключить;

статью 73 «Условное осуждение» УК РФ дополнить частью 51 следующего содержания: «51. *При назначении условного осуждения лицу, допускающему потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо их аналогов или новых потенциально опасных психоактивных веществ или признанному больным наркоманией суд возлагает на условно осужденного соответствующую обязанность пройти профилактические мероприятия, лечение от наркомании, медицинскую реабилитацию и (или) социальную реабилитацию»;*

статью 821 УК РФ изложить в новой редакции: *«Отсрочка отбывания наказания в связи с добровольным прохождением курса лечения от наркомании, медицинской реабилитации и (или) социальной реабилитации*

*1. Лицу, признанному больным наркоманией, осужденному к лишению свободы за совершение впервые преступления небольшой или средней тяжести и изъявившему желание добровольно пройти курс лечения от*

19 *наркомании, медицинскую реабилитацию и (или) социальную реабилитацию,*

*суд может отсрочить отбывание наказания в виде лишения свободы до*

*окончания лечения, медицинской реабилитации и (или) социальной*

*реабилитации, но не более чем на пять лет.*

*При отсрочке отбывания наказания на осужденного может быть*

*возложена обязанность по возмещению причиненного преступлением вреда.*

1. *В случае если осужденный, признанный больным наркоманией, отбывание наказания которому отсрочено, отказался от прохождения курса лечения от наркомании, медицинской реабилитации и (или) социальной реабилитации либо уклоняется от лечения и (или) реабилитации после предупреждения, объявленного органом, осуществляющим контроль за поведением осужденного, суд по представлению этого органа отменяет отсрочку отбывания наказания и направляет осужденного для отбывания наказания в место, назначенное в соответствии с приговором суда.*
2. *После прохождения курса лечения от наркомании, медицинской реабилитации и (или) социальной реабилитации и при наличии объективно подтвержденной ремиссии, длительность которой после окончания лечения, медицинской реабилитации и (или) социальной реабилитации составляет не менее двух лет, суд освобождает осужденного от отбывания наказания или оставшейся части наказания.*
3. *В случае установления судом факта совершения осужденным, признанным больным наркоманией, отбывание наказания которому отсрочено, преступления, не указанного в части первой настоящей статьи, суд по представлению органа, осуществляющего контроль за поведением осужденного, отменяет отсрочку отбывания наказания, назначает наказание по правилам, предусмотренным частью пятой статьи 69 настоящего Кодекса, и направляет осужденного для отбывания наказания в место, назначенное в соответствии с приговором суда.*

*5. В случае если в период отсрочки отбывания наказания осужденный,
признанный больным наркоманией, совершил новое преступление, суд*

20 *отменяет отсрочку отбывания наказания, назначает ему наказание по*

*правилам, предусмотренным статьей 70 настоящего Кодекса, и направляет*

*осужденного в место, назначенное в соответствии с приговором суда».*

**10.** Профилактика наркотизма представляет собой системную
деятельность, направленную на выявление причин и условий наркомании как
негативного социального явления, лиц, потребляющих наркотики
эпизодически, наркозависимых лиц, криминогенных детерминант,
порождающих преступления, связанные с незаконным оборотом
наркотических средств и психотропных веществ, общеуголовных
преступлений, совершаемых в состоянии наркотического опьянения, а также
преступлений, совершенных с целью получения средств на приобретение
наркотиков, выявление, нейтрализация, ослабление и устранение их
негативных последствий, оказание предупредительного воздействия на
указанных лиц в целях минимизации наркотизации населения и сокращения
указанных преступлений.

**11.** Среди многообразия профилактических мер наркотизма автором
предлагаются следующие меры:

проведение обязательного тестирования населения в рамках

ежегодного медицинского осмотра (диспансеризации) в целях выявления на ранней стадии лиц, потребляющих наркотические вещества;

повышение роли школьных психологов в привлечении внимания к проблемам, касающимся зависимого поведения в целях выработки психологической устойчивости подростков к употреблению наркотиков;

усиление и совершенствование медицинского контроля над лицами, задействованными на работах, связанных с эксплуатацией источников повышенной опасности, для выявления фактов потребления ими наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или новых потенциально опасных психоактивных веществ;

разработка и внедрение в практическую деятельность

правоохранительных органов научно обоснованной методики

21 прогнозирования наркоситуации в регионе с целью надлежащей расстановки

дислокации сил и средств в указанной сфере;

создание советов по профилактике наркомании в высших учебных заведениях, состоящих из проректора по воспитательной работе, проректора по безопасности, директоров институтов, кураторов, медицинских работников и психологов.

**Теоретическая** **значимость** **работы** состоит в том, что

сформулированные в ней выводы и предложения, являющиеся результатом обобщения широкого эмпирического материала, развивают теорию уголовного права и криминологии в сфере затронутой проблематики и могут быть востребованы в дальнейших научных исследованиях проблем предупреждения наркопреступности и наркотизма.

**Практическая** **значимость** **диссертационного** **исследования**

определяется тем, что ее результаты в виде выводов, предложений и рекомендаций могут быть использованы в процессе совершенствования антинаркотического законодательства; в деятельности правоохранительных и судебных органов по квалификации преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и иных связанных с ними предметов; в рамках преподавания курсов уголовного права и криминологии, на курсах повышения квалификации практических работников; при подготовке учебных программ и пособий по указанным дисциплинам.

**Апробация результатов исследования.** Диссертация выполнена на кафедре прокурорского надзора и криминологии ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», где проводилось ее рецензирование и обсуждение.

Основные положения диссертации опубликованы в 20 научных статьях общим объемом 11,0 а.л., 8 из которых — в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве образования и науки РФ.

22
Результаты исследования отражены в докладах автора на

международных и всероссийских научно-практических конференциях,

состоявшихся в городах Екатеринбург (2015 г.), Москва (2011, 2012 гг.),

Ростов-на-Дону (2011 г.), Саратов (2013, 2016 гг.).

Предложения по совершенствованию антинаркотического

законодательства использовались в законотворческой деятельности

Федерального Собрания РФ и в практической деятельности Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков. Материалы диссертационного исследования также активно применяются в учебном процессе ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия».

**Структура диссертационного исследования.** Работа состоит из
введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения,
библиографического списка использованной литературы и девяти

приложений.