

На правах рукописи



КОПОСОВ АНДРЕЙ ВЛАДИМИРОВИЧ

**Механизм функционирования региональной
власти в условиях российских реформ
(опыт Нижегородской области)**

Специальность 23.00.02. – политические институты,
этнополитическая конфликтология, национальные
и политические процессы и технологии

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

Нижний Новгород 2006

Работа выполнена на кафедре политологии факультета международных отношений Нижегородского государственного университета им. Н. И. Лобачевского.

Научный руководитель: доктор исторических наук, профессор
Устишкин Сергей Васильевич

Официальные оппоненты: доктор политических наук, доцент
Кзаков Михаил Анатольевич

кандидат политических наук, доцент
Усягин Андрей Владимирович

Ведущая организация: Волго-Вятская академия
государственной службы

Защита состоится «26» декабря 2006 г. на заседании Диссертационного совета Д. 212.166.10 при Нижегородском государственном университете им. Н. И. Лобачевского по адресу: 603005, Нижний Новгород, ул. Ульянова, д. 2, ауд. 315, факультет международных отношений ННГУ им. Н. И. Лобачевского.

С диссертацией можно ознакомиться в фундаментальной библиотеке ННГУ им. Н. И. Лобачевского: 603590, Нижний Новгород, пр. Гагарина, д. 23 корп.1

Автореферат разослан «25» ноября 2006 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета,
доктор исторических наук,
профессор



Корнилов А. А.

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Исследование вопроса о становлении и развитии механизма функционирования региональной власти на территории РФ является актуальным как для современной политической науки, так и для политической практики. Анализ специфики этого процесса в Нижегородской области помогает лучше понять особенности функционирования государственного механизма Российской Федерации на региональном уровне, характер взаимоотношения органов государственной власти, с одной стороны, и оппозиции, институтов гражданского общества, с другой. Выявление формальных и неформальных связей властных структур Нижегородской области будет способствовать созданию благоприятных предпосылок для совершенствования управления политическими процессами как на региональном, так и на федеральном уровне.

Качественное своеобразие механизма функционирования региональной власти Нижегородской области обусловлено рядом объективных и субъективных факторов: степенью развития и эффективностью функционирования экономики, осуществления социальной политики, существующими культурными стереотипами, традициями, нормами и правилами политического поведения, особенностями политического администрирования, а также этно-конфессиональным составом населения.

На трансформацию региональных властных институтов серьезно повлияли изменения, внесенные в федеральное законодательство с 1993 г. по 2006 гг. Именно в эти годы была заложена основа существующей системы власти и управления Нижегородской области, произошло формирование исполнительных и законодательных органов, а также отделений общенациональных политических партий и

других институтов гражданского общества, в совокупности активно влияющих на становление регионального политического режима.

Механизм функционирования региональной власти Нижегородской области в настоящее время переживает трансформацию, определяющую его качественные характеристики в свете постоянно меняющейся политической ситуации в стране.

Степень разработанности темы в научных исследованиях.

Особенности функционирования власти в отдельно взятых регионах в условиях трансформации политической системы, а также качественные характеристики субъектов этого процесса, рассматриваются в научных кругах с конца XX века по настоящее время. Заинтересованность исследователей в разработке вышеуказанной проблематики объясняется зависимостью, существующей между эффективностью функционирования механизма региональной власти и стабильностью политических систем демократических государств. В Российской Федерации исследователи также обращали внимание на изучение этой проблемы. В качестве примера можно привести работу Черткова И. В., в которой анализировались политические режимы нескольких северо-западных регионов России.

Характеристика существующих избирательных систем, их классификация и типология представлена в работах таких известных ученых как Э. Лейкман, М. Липсет, Р. Даль, М. Дюверже, М. Уоллерстайн, Р. Таагепер и М.С. Шугарт, Дж. Сартори, Г. Алмонд, С. Верба, Ю. Хабермас. Из этого списка следует выделить работу А. Нортон, в которой анализируется степень влияния политических партий на особенности функционирования региональных политических режимов.

Специфика российского исторического процесса, а также трансформация политической системы РФ, обусловили разработку отечественными авторами вопросов становления, формирования и функционирования власти на федеральном и региональном уровнях. Среди множества работ, ставивших своей целью изучение современных избирательных технологий, тенденций трансформации по-

литической и партийной систем, можно выделить труды Васильева А.В., Ваторопина А.С., Вешнякова А.А., Гельмана В.Я., Любарева А.Е., Голосова Г.В., Кириченко Л.А., Постникова А.Е. Проблемы формирования региональных органов власти, функционирования политической системы на местах исследуются в трудах Авакьяна С.А., Выдрина И.В., Барабашева В.Г., Тимофеева Н.С., специализировавшихся на анализе политико-правовой системы в субъектах Федерации и органах управления, созданных в соответствии с федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (август 1995 г.).

Анализ избирательной системы РФ в регионах с правовой точки зрения, осуществлялся в работах Артеменко Т.А., Веденеева Е.Ю., Дубровина Е.П., Иванченко А.В., Орлова Д.В. и других исследователей.

Степень участия политических партий в механизме функционирования региональной власти отражена в трудах Зотовой З.М., Гаман-Голутвиной О.В., Галкина А.А., Лукина А.Л., Сергеева В.М., Яргомской Н.Б.

Отличительной чертой работ множества отечественных исследователей, посвященных изучению механизмов функционирования власти в регионах, является их абстрактный характер, отказ от детального анализа качественных и количественных характеристик политических режимов. В тоже время в работах Афанасьева М.А., Атаманчук Г.В., Бакушева В.В., Гельмана В.Я., Гильченко Л.В., Лаптева Л.Е. анализируются некоторые особенности взаимодействия власти и институтов гражданского общества на региональном уровне.

Так, смешанная избирательная система в российских регионах, существовавшая на протяжении последнего десятилетия XX века, анализируется в работах Авдониной В.С., Кынева А.В., Нечаева В.Д., Кириллова А.Д. и др., подробно описавших процесс формирования отделений общероссийских политических партий в регионах и степень их влияния на региональный политический процесс. Эти раз-

работки получили новый импульс в свете изменений системы выборов региональных органов власти и усиления роли партийных организаций в этом процессе.

В работах Гельмана В.Я., Митрохина С.С., Рыженкова С.И. рассмотрены политические перспективы современной системы местного самоуправления и способы формирования их руководящих структур. Формы, средства и методы проведения избирательных кампаний различного уровня изучались в трудах Жмырикова А.Н., Ковлера А. И., Кудниова О. П. и других исследователей.

Нижегородская школа историко-политического анализа представлена работами таких ученых как О.А. Колобов, С.В. Устинкин, Н.П. Распопов, С.В. Борисов, Р.М. Бикметов, М.А. Казаков, А. Сергунин, А. Макарычев и др.

Таким образом, несмотря на большое количество работ, посвященных исследованию отдельных аспектов данной проблемы, обобщающие труды монографического характера по теме диссертации пока не созданы.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в том, что:

Во-первых, автором был проведен комплексный анализ становления и функционирования органов власти и государственного управления в Нижегородской области в период с 1993 по 2006 гг. Диссертант определил структуру, выявил особенности взаимодействия органов власти и институтов гражданского общества, принципы функционирования регионального политического режима.

Во-вторых, в диссертации сформулированы качественные характеристики политического режима Нижегородской области, среди которых выделяется тенденция к увеличению авторитарной составляющей в управлении политической жизнью. Другой субстанциональной характеристикой механизма функционирования власти Нижегородской области в исследуемый период является раскол региональной элиты на конкурирующие и противоборствующие группы.

В-третьих, автором разработана оригинальная концепция классификации региональных политических режимов.

В-четвертых, доказана недостаточно высокая эффективность существующих методов регионального политического администрирования.

Практическая значимость работы заключается в возможности применения органами власти и государственного управления теоретических положений работы и рекомендаций автора для принятия решений, способствующих стабилизации региональной политической системы и повышению эффективности его функционирования. Результаты исследования используются в разработке специальных курсов по политологии и регионоведению, читаемых на факультете международных отношений ННГУ.

Объект исследования – сущность и содержание механизма функционирования региональной власти.

Предмет исследования – влияние региональных факторов на особенности функционирования власти в Нижегородской области в период трансформации политической системы Российской Федерации.

Цель исследования – анализ особенностей структурирования и функционирования власти в Нижегородской области в условиях российских реформ.

Задачи исследования:

1. Анализ методологических основ и теоретических концепций изучения механизмов функционирования региональной власти;
2. Оценка роли и места механизма функционирования региональной власти в политической системе РФ;
3. Осуществление классификации региональных политических режимов;
4. Определение специфики действий и взаимоотношений политических акторов, формировавших отличительные особенности механизма функционирования региональной власти в разные периоды современной истории Нижегородской области;

5. Анализ особенностей процесса принятия политических решений на территории Нижегородской области;

6. Выделение критериев и оценка эффективности механизма функционирования власти в Нижегородской области.

Хронологические рамки исследования охватывают период с 1993 г. по 2006 г. и обусловлены необходимостью выявления перемен, происходящих в механизме функционирования органов власти в процессе постоянного изменения федерального законодательства с момента принятия Конституции Российской Федерации 1993 г.

Теоретико-методологическую основу исследования составляют основные положения следующих теорий и парадигм: общей теории систем; теории коммуникации; модернизации политической системы; транзита демократии.

При подготовке исследования были использованы труды отечественных и иностранных ученых, в которых прорабатываются проблемы функционирования региональной власти в условиях трансформации политической системы. Диссертантом поддерживается мнение авторов, считающих, что эти изменения существенным образом влияют на особенности политических процессов на региональном уровне и взаимоотношения органов власти и институтов гражданского общества на местах.

Автором применялись следующие политологические подходы, использованные для решения поставленных в исследовании задач: системный, сравнительный, структурно-функциональный.

Необходимость проведения комплексного анализа научной проблематики обусловила применение общенаучных методов, а также исследовательских установок других смежных гуманитарных дисциплин. В качестве примера можно привести использование статистического, сравнительно-исторического, контент-анализа и других методов.

Эмпирическую базу исследования составили: Конституция Российской Федерации; федеральные законы; законодательные акты и иные документы Российской Федерации и Нижегородской области.

ти, связанные с функционированием механизма политической власти; аналитические материалы ведущих российских исследовательских центров по политической регионалистике; официальная статистика об итогах региональных выборов в Российской Федерации, опубликованная на официальном сайте Государственной автоматизированной системы «Выборы»; статистические данные опросов общественного мнения ВЦИОМ, РОМИР и других научно-исследовательских организаций.

Апробация результатов исследования. Основные положения диссертации были представлены в ходе выступлений автора на научных и научно-практических конференциях, проводимых на базе Нижегородского Государственного Университета им. Н.И. Лобачевского, IV Межрегиональной научной конференции «Проблемы обновления России» (27 апреля 2006), III Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы современных наук: теория и практика – 2006 г.» (Украина, 16-30 июня 2006 г.).

Основные положения диссертаций, выносимые на защиту:

1. Механизм функционирования власти в Нижегородской области в период с 1993 по 2006 гг., представляет собой сложный процесс взаимодействия и взаимовлияния конкурирующих группировок политической элиты, органов государственной власти и институтов гражданского общества.

2. Особенностью функционирования власти в Нижегородской области является преобладание исполнительной власти в лице губернатора над остальными административными органами, с одной стороны, и органов государственной власти над институтами гражданского общества, с другой.

3. Влияние неправительственных общественных организаций на формирование качественных характеристик регионального политического режима Нижегородской области незначительно.

4. Классификацию региональных политических режимов можно построить на базе критериев их зависимости от личности политического лидера. В современной России выделяются три типа регио-

нальных политических режимов: либеральный, авторитарный и смешанный.

5. Механизм функционирования власти в Нижегородской области, характеризуется значительным преобладанием авторитарной тенденции в процессе управления регионом.

Структура исследования определена темой и целями научной работы. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, приложений и списка литературы.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении диссертационной работы обосновывается актуальность изучения механизма функционирования политической власти, исследуется степень разработанности проблемы, определяется объект, предмет, цели и задачи исследования, методологические основы работы, научная новизна и значимость.

В первой главе «Методологические основы исследования механизма функционирования региональной власти» представлены современные базовые модели исследования этой научной проблематики зарубежными и российскими учеными.

В первом параграфе «Понятие «политический режим» и основные модели анализа механизма функционирования региональной власти» подробно рассматриваются основные подходы к определению политического режима, а также сформулированы основные концепции функционирования региональной власти. В параграфе подробно анализируются часто используемые научным сообществом способы и методы, позволяющие наиболее полно раскрыть сущность научной проблемы, дать наиболее точное определение политическому режиму (механизму функционирования власти). Подходы, применяемые учеными, можно разделить на две категории: юридический – акцентирующий внимание на формальных принципах организации власти и социологический – изучающий

существующие в политической жизни способы осуществления властных полномочий.

Определения политического режима многообразны, но наиболее близким к российской политической действительности можно признать его трактовку как совокупности политических акторов, способов организации политической жизни и борьбы за удержание или получение политической власти (Гельман В.Я., Рыженков С.И.). Использование такого определения позволяет говорить о политическом режиме как о более изменчивом и подверженном трансформации явлении, нежели политическая система. Механизм функционирования власти осуществляет и одновременно определяет политический курс государства, направленность развития политических взаимоотношений, как на внутреннем, так и на межгосударственном уровне.

Другой точкой зрения является исследование функционирования власти в ходе легального процесса передела административных полномочий, ограничиваемого рамками официальной избирательной кампании. В этом случае возникает проблема формального и существующего в действительности контекста. Изученные автором концепции обладают рядом общих положений относительно определения структурных и функциональных характеристик политического режима. Различия заметны на стадии анализа персонального состава политических акторов, формирующих те или иные особенности этого механизма, существующего на территории конкретно взятого субъекта Федерации.

Во втором параграфе «Роль и место механизма функционирования региональной власти в политической системе РФ» анализируется влияние структурных и функциональных особенностей механизма функционирования региональной власти на политический режим Российской Федерации. По мнению большинства политических аналитиков, этап оформления основных характеристик этого механизма был закреплен изменением федерального избирательного законодательства, сосредоточившего все рычаги управле-

ния региональными политическими процессами в руках Президента РФ. Изучение обратного влияния регионального политического режима на федеральный и, в целом, на политическую систему государства требует исследования всех аспектов общественной жизни региона с целью создания научной модели, наибольшим образом приближенной к реально существующей ситуации. Таким образом, анализ механизма функционирования региональной власти Нижегородской области необходимо проводить, принимая во внимание действия основных политических акторов исследуемого периода. Диссертантом проведен анализ основных аспектов становления и выделения качественных характеристик механизма функционирования региональной власти, которыми являются способы формирования, существования и взаимодействия правящей элиты области, роль СМИ и некоммерческих организаций (включающих в себя и региональные партийные организации), влияние на политические события экономической элиты региона. При этом, автором проанализированы все аспекты их взаимодействия, включая не только закулисные формы борьбы, но и методы легального политического противостояния, что возможно только при подробном анализе особенностей избирательных кампаний региональных политических деятелей. Основным типом взаимодействия федерального политического режима и механизма функционирования региональной власти является реальное или мнимое противостояние, а также яркая демонстрация оппозиционности центральной власти.

В третьем параграфе «Классификация региональных политических режимов» автором рассматривается проблема создания системы стратификации региональных политических режимов, существующих на территории Российской Федерации. Для этого, на основании эмпирических данных, полученных в ходе анализа механизма функционирования региональной власти Нижегородской области, выводятся некоторые закономерности, влияние которых заметно во многих субъектах Федерации.

Так, автором выделяются три типа региональных политических режимов. Первый из них характерен для начальной стадии становления российской государственности и напрямую связан с личностями ярких и популярных в регионе политических деятелей. Основными особенностями такого механизма функционирования региональной власти являются сосредоточение реальных руководящих инструментов в руках главы исполнительной власти субъекта Федерации, что в существенной степени является демонстрацией присутствия авторитарных черт. Способы управления целиком зависят от личного отношения регионального политического лидера к регулированию общественной жизни, при этом активно используется либеральная риторика, имеющая мало общего с реальным положением. Такую стадию развития можно охарактеризовать как либеральный тип. Отличительными особенностями механизма функционирования региональной власти, пришедшего на смену рассмотренному выше, можно считать усиление его конкурентной составляющей, выразившейся в появлении четко оформившегося оппозиционного крыла и надрегионального контрольного органа в виде представительства Президента в федеральном округе. Изменились способы осуществления политической власти, стали более гибкими, вследствие усложнения экономической ситуации в регионах и перехода многих крупных предприятий в частные руки. Политический режим этого периода является смешанным по своей сути, что выразилось в конвергенции основных отличительных черт этих режимов. Современная стадия развития политического режима, берущая начало в 2005 г., характеризуется четкой вертикалью органов власти, усилением авторитарности и зависимости процесса непосредственного принятия решений от лидера политического режима. Эти характеристики говорят о формировании федерально-ориентированного авторитаризма на местах.

Во второй главе «Механизм функционирования региональной власти: структура, трансформация, проблемы консолидации» диссертантом рассматриваются особенности выделения струк-

турных параметров механизма функционирования власти в Нижегородской области.

В первом параграфе «**Особенности институционализации и функционирования**» исследуется вопрос формирования отличительных черт региональной власти в условиях трансформации политической системы Российской Федерации. Диссертантом выделяются несколько этапов этого процесса, отличных по своим основным характеристикам. Первой стадией развития необходимо считать период 1993 – 1998 гг. Особенности этого периода явились харизматичность регионального политического лидера и малоразвитая среда реальной политической конкуренции. Необходимо отметить также формирование системы управления политическими и экономическими процессами региона, основной и определяющей фигурой которого являлся губернатор, придерживающийся либеральных воззрений, что повлекло за собой оформление соответствующего способа руководства областью. Следующая стадия развития региональной власти охватывает период с 1998 по 2005 гг. Этот период имеет меньшую зависимость от политического лидера в силу его недостаточной популярности в среде потенциальных избирателей. Оформление оппозиционного лагеря и жесткое противоборство за наибольшее влияние на региональные политические процессы оказало значительное воздействие на качественные характеристики политического режима Нижегородской области. Противоборство различных групп элит осуществляется не только в политической, но и экономической сферах. Современное состояние механизма функционирования власти характеризуется значительным усилением федерального влияния на местные органы управления, определяющего направленность его дальнейшего развития в сторону увеличения влияния глав исполнительной власти регионов, наряду с их полной подконтрольностью федеральным властям.

Во втором параграфе «**Динамические характеристики механизма функционирования органов власти в Нижегородской области**». Для определения динамических параметров региональной

власти диссертантом использовались теоретические наработки А. П. Цыганкова. Особенности существования власти региона оценивались с точки зрения причин перехода от одного типа к другому, границ и способов перехода, его внешнего контекста. Формирование основных структурных характеристик механизма региональной власти происходило с учетом развития демократических процессов в стране в целом. Основной причиной трансформации механизма функционирования власти Нижегородской области на данной стадии его существования стало появление нового политического лидера и изменение условий политической жизни в силу усложняющейся социально-политической обстановки.

В третьем параграфе **«Механизм принятия политических решений: структурно-функциональный анализ»** рассматриваются вопросы формирования механизма принятия политических решений руководством области и влияния на него внешних и внутренних особенностей региональной политической действительности.

Сам процесс принятия решений имел существенные отличия на разных стадиях политического развития Нижегородской области. В период с 1993 по 1997 гг. отмечается равное присутствие коллегиальной составляющей этого процесса и личного воздействия губернатора Нижегородской области. Тем не менее, политические решения этого периода были пронизаны личными воззрениями и политическими установками лидера политического режима региона. Ослабление роли исполнительных органов власти в период управления областью И. Скларова и Г. Ходырева обусловило усиление роли бюрократического аппарата в выработке политического курса, важную роль в этом процессе сыграло появление контролирующего органа в лице представительства Президента в ПФО.

В четвертом параграфе **«Взаимоотношения правительства и оппозиции, власти и институтов гражданского общества»** диссертантом анализируются проблемы взаимодействия управляющих регионом субъектов и элементов демократического общественного устройства в лице организованной оппозиции и неправительствен-

ных организаций, особое внимание в этой части исследования было обращено на взаимоотношения политических акторов со средствами массовой информации.

На начальной стадии формирования механизма функционирования региональной власти не существовало сколько-нибудь организационно оформленной оппозиционной структуры на территории Нижегородской области. В качестве ее выступали либо выходцы из властных кругов, либо лица, стремившиеся попасть в непосредственное руководство области, избравшие для завоевания наибольшего количества голосов избирателей стратегию противостояния с представителями органов власти. Взаимодействие с противниками действующей администрации проходило в жесткой форме, вплоть до возбуждения надуманных уголовных дел (в случае с А. Климентьевым) или директивным устранении с высокого поста (Д. Бедняков). Дальнейшее развитие существовавших взаимоотношений власти и оппозиционных структур происходит на фоне значительного усиления влияния последних, имевших значительную финансовую и политическую поддержку. Наиболее серьезными противниками власти можно считать альянс мэра Нижнего Новгорода Ю. Лебедева и предпринимателя Д. Савельева, к которым присоединился позже и А. Климентьев, наиболее одиозный и стойкий оппозиционер. Существование опасного для региональной власти политического объединения заставляло руководство области консолидировано реагировать на угрозы сложившемуся механизму функционирования региональной власти. Именно сосредоточение усилий на противостоянии с политическими противниками привело в итоге к устранению организованной оппозиции с политического поля области и созданию единой политической элиты региона. На современном этапе развития не существует другой силы, активно продвигающей иной политический курс. Незначительное противостояние в сфере разграничения экономических полномочий Нижнего Новгорода и области между мэром столицы Приволжья и губернатором не

перерастает в политический конфликт, хотя имеет все предпосылки для такого развития.

В третьей главе «Эффективность механизма функционирования региональной власти» рассмотрению подвергаются вопросы политической и экономической действенности региональной власти.

В первом параграфе «Критерии определения эффективности региональной власти» проводится анализ основных научных подходов к изучению вопроса эффективности действий органов власти на местах. Исследование научных трактовок этого феномена позволяет вывести два основных критерия, которыми являются: успешность экономической политики, проводимой региональным политическим лидером, а также способность к поддержанию существования и дальнейшего развития регионального политического режима с эффективным использованием собственных ресурсов. Применение таких параметров исследования к анализу структурных особенностей и качественных характеристик механизма функционирования региональной власти позволяет сделать вывод об его эффективности в период с 1993 по 1998 гг., вследствие своеобразно проведенного процесса передачи власти от губернатора к его приемнику, а также поддержки экономической политики руководства области со стороны населения. Говорить о хозяйственной эффективности в этот период достаточно сложно, в силу тяжелой экономической обстановки в стране в целом, но присутствие области в списках доноров федерального правительства говорит об успешном существовании и развитии области. Механизм функционирования региональной власти, сложившийся в период руководства областью И. Склярковым и Г. Ходыревым является неэффективным в силу неспособности воспроизвести сложившийся политический режим либо передать власть приемнику. Груз экономических проблем отодвинул Нижегородскую область на периферию в списке наиболее развитых регионов, что говорит о невозможности, в первую очередь политических лидеров справиться с неблагоприятной экономической конъюнкцией.

юнктурой и выработать необходимую для успешного развития области программу действий. Эффективность современного механизма функционирования региональной власти подтверждается возросшим экономическим потенциалом, осуществлением масштабных социальных проектов, развитием инфраструктуры Нижнего Новгорода и области.

Во втором параграфе «Пути дальнейшего развития механизма функционирования региональной власти» диссертантом рассматриваются основные особенности механизма функционирования региональной власти, сформировавшиеся к 2006 г., и делаются некоторые предположения о дальнейших перспективах его развития. Основным фактором, влияющим на развитие регионального политического режима, является изменение среды его существования, произошедшее в результате пересмотра законодательства в сфере формирования региональных органов власти. Предложение кандидатуры губернатора Президентом страны и формирование части Законодательного собрания области из числа членов политических партий, прошедших по партийным спискам, в значительной степени повышают управляемость и предсказуемость регионального политического механизма. Эти процессы знаменуют собой потерю самостоятельности региональных политических акторов и усиление их зависимости от федеральных органов власти. Ситуация в самих властных элитах области также подвергается существенной трансформации, которая характеризуется полным вытеснением прежней либерально настроенной политической элиты и замещением ее прослойкой профессиональных чиновников. Устранение влиятельного оппозиционного центра существенно разрядило обстановку внутри властной элиты, а также упростило взаимоотношения ветвей власти. Роль политических партий существенно выросла благодаря увеличению их роли в формировании Законодательного собрания области, а также значимости этого властного института, активно участвующего в процессе назначения губернатора области. Информационный рынок области переживает некоторую стабилизацию после

бурного периода роста и развития в начале десятилетия, что позволяет составить более объективную картину политической жизни области, за счет меньшей ангажированности СМИ и их меньшем влиянии на политические процессы региона. Дальнейшее развитие политического режима области, на взгляд автора, возможно четко прогнозировать на период предшествующий президентским выборам 2008 г. в виде дальнейшего усиления влияния руководителя исполнительной власти области, при сохранении некоторой конфронтации с Законодательным Собранием. Прямая зависимость политического режима Нижегородской области от федерального признается многими исследователями, поэтому весь ход дальнейшего процесса оформления качественных его характеристик будет зависеть от общей направленности развития политической системы государства.

В заключении подводятся итоги исследования, делаются выводы и рассматриваются перспективы дальнейшей научной работы.

Совершенствование механизма функционирования региональной власти в субъектах Федерации позволяет добиться постепенной стабилизации политических процессов на региональном уровне и повышения эффективности действий административных органов. Существует возможность достижения максимальной эффективности органов власти, способных реализовать свои непосредственные функции должным образом.

Изменение избирательного законодательства продемонстрировало наличие актуальной проблемы взаимодействия органов региональной и федеральной власти, а также государства и институтов гражданского общества. Именно региональные органы власти должны разработать оптимальный механизм регулирования общественной жизни.

Механизм функционирования органов власти Нижегородской области существенно отличается от остальных российских регионов, что можно признать следствием особенностей его развития,

взаимодействия федеральных и областных административных структур.

Основные положения диссертации отражены в следующих публикациях диссертанта:

1. Копосов, А. В. Роль федеральных органов власти в региональном политическом управлении / А. В. Копосов // Современное управление № 11. – М., 2006. – С. 125-129.

2. Копосов, А.В. Методы проведения успешных избирательных кампаний в Нижегородской области / А.В. Копосов // Электоральное поле России и стратегии избирательных кампаний/под редакцией д.с.н. Г.С. Широкаловой /Нижегородская гос. С.-Х.академия. – Н.Новгород, 2004. – С. 23-26.

3. Копосов, А. В. Предварительный этап избирательной кампании как необходимое требование успешной избирательной кампании. / А.В. Копосов // Материалы первой городской сессии соискателей и аспирантов кафедры политологии ФМО ННГУ «Политические институты и процессы современной России». – Н.Новгород. 2005. – С. 6-9.

4. Копосов, А. В., Аверьянов, О. Ю. Электоральная отчужденность как феномен современной российской демократии / А. В. Копосов, О. Ю. Аверьянов// Материалы первой городской сессии соискателей и аспирантов кафедры политологии ФМО ННГУ «Политические институты и процессы современной России». – Н.Новгород. 2005. – С. 3-6.

5. Копосов, А. В. Предвыборные шаги представительства Президента в ПФО в ходе предвыборной кампании 2001-2002 гг. / А. В. Копосов // Материалы 3 Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы современных наук: теория и практика-2006» Том 7. – Днепропетровск, 2006. – С. 49-52.

6. Копосов, А. В. Выборы мэра Н. Новгорода 1998 г. Анализ неудачных избирательных кампаний/А. В. Копосов // Материалы 3 Международной научно-практической конференции «Актуальные

проблемы современных наук: теория и практика-2006» Том 7. – Днепропетровск, 2006. – С. 52-55.

7. Копосов А. В. Особенности предвыборных действий кандидатов от общефедеральных партий в ходе предвыборной кампании по избранию мэра Нижнего Новгорода 1998 г. /А. В. Копосов // Проблемы обновления России. – М.: Н. Новгород. Изд-во МЮИ при МЮ РФ, 2006. – С. 184-188.

Подписано в печать 23.11.2006. Формат 60×84 1/16.
Бумага офсетная. Печать офсетная.
Усл. печ. л. 1. Зак. 1714. Тир. 100.

Типография Нижегородского госуниверситета.
Лиц. ПД № 18-0099 от 04.05.2001.
603000, Н. Новгород, ул. Б. Покровская, 37.

