Присяжная, Раиса Ивановна. Организация финансирования особых экономических зон технико-внедренческого типа : диссертация ... кандидата экономических наук : 08.00.10 / Присяжная Раиса Ивановна; [Место защиты: С.-Петерб. гос. инженер.-эконом. ун-т].- Санкт-Петербург, 2011.- 145 с.: ил. РГБ ОД, 61 11-8/2865

**Содержание к диссертации**

Введение

Введение

**Глава 1. Организация финансирования особых экономических зон технико-внедренческого типа: вопросы теории и практики 10**

1.1. Современное состояние и проблемы развития особых экономических зон технико-внедренческого типа в России .. 10

1.2. Мировой опыт организации финансирования особых экономических зон технико-внедренческого типа 27

1.3. Теоретические и методологические подходы к изучению проблем организации финансирования особых экономических зон технико-внедренческого типа 39

**Глава 2. Разработка методических основ организации финансирования особых экономических зон технико-внедренческого типа 46**

2.1. Сущность и особенности финансирования особых экономических зон технико-внедренческого типа 46

2.2. Организация финансирования особой экономической зоны технико-внедренческого типа 62

2.3. Методические основы оценки эффективности организации финансирования особых экономических зон технико-внедренческого типа 77

**Глава 3. Рекомендации по совершенствованию организации финансирования особых экономических зон технико- внедренческого типа 94**

3.1. Региональные аспекты организации финансирования особых экономических зон технико-внедренческого типа; основные проблемы и особенности финансирования 94

3.2. Организация финансирования особых экономических зон технико-внедренческого типа в Санкт-Петербурге 108

3.3. Основные направления повышения эффективности организации финансирования особых экономических зон технико-внедренческого типа на региональном и федеральном уровнях 118

Заключение 125

Список литературы 131

**Введение к работе**

**Актуальность темы исследования.**Обеспечение устойчивого социально-экономического развития страны базируется преимущественно на активном внедрении результатов инновационной деятельности в экономику с целью повышения национальной конкурентоспособности.

Для индустриально развитых стран характерной особенностью является приоритетное финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР). Так, доля государственных расходов на НИОКР в ВВП ведущих западных стран за 2000-2009 гг. составляет 2-3% (в США - 2,7%, в Японии - 4,5%, Швеции - 3,5%), что соответствует 25-30% в общей структуре источников финансирования, при этом более 70% всех расходов на НИОКР осуществляется за счет частного сектора. Опыт зарубежных стран показывает, что одним из эффективных механизмов финансирования инновационной деятельности являются особые экономические зоны технико-внедренческого типа. На начало 2011 г. в мире насчитывается около 700 особых экономических зон технико-внедренческого типа: в США - более 80, в Японии - 50, в Китае - 20.

В Российской Федерации сложившаяся система финансирования научно-исследовательской деятельности не обеспечивает решение стратегических задач инновационного развития. Основным источником финансирования НИОКР являются средства федерального бюджета, доля которых за 2000-2009 гг. в среднем составила 0,3% ВВП, при этом доля частного капитала в финансирования НИОКР остается незначительной и не превышает 1/3 государственного финансирования.

Созданные в 2006 г. в Российской Федерации четыре особые экономические зоны технико-внедренческого типа находятся на ранней стадии развития, характеризуются недостаточно разработанным механизмом финансирования и не обеспечивают в полной мере создание условий для развития государственно-частного партнерства в проведении технологической модернизации. В этих условиях важным фактором является совершенствование организации финансирования особых экономических зон технико-внедренческого типа, что и определяет *актуальность темы диссертационного исследования.*

**Степень изученности проблемы.**Теоретические и методические вопросы организации финансирования особых экономических зон технико-внедренческого типа в современной экономике России являются недостаточно разработанными.

Общие вопросы финансирования предприятий и оценки эффективности инвестиций отражены в работах И.А. Бланка, В.В. Бочарова, В.М. Власовой, А.В. Воронцовского, О.В. Гончарук, Н.Д. Игошина, A.M. Ковалевой, М.Г. Лапусты, Я.С. Мелкумова, В.П. Попкова, Г.Б. Поляка, Л.Г. Сакамай, В.П. Семенова, Д.В. Шопенко и др. Проблемы связанные с финансированием инноваций рассмотрены в работах В.А. Бегерового, А.Ю. Забродина, B.C. Кабакова, В.П. Медведева, В.В. Стасева, Е.А. Черных и др.

Роль особых экономических зон в развитии международного разделения труда и внешнеэкономических связей стран исследована в работах Е.Ф. Авдокушина, Л.В. Балдина, СВ. Барамзина, A.M. Басенка, И.Н. Бетугана, А. Брынцева, Г.М. Голобоковой, С.А. Григоряна, Т.П. Данько, З.М. Окрут, В.Е. Рыбалкина, и др. Обобщению мирового опыта функционирования особых экономических зон различных типов посвящены труды О.Д. Аверьянова, Н.П. Бондаренко, Р.И. Зименкова, В.В. Ивченко, В.Г. Игнатова, СВ. Приходько, Н.Д. Сигова, С.А. Цветкова, в них в основном отражено применение различных экономических инструментов, используемых при создании особых экономических зон.

Вместе с тем, не получили достаточной проработки вопросы, связанные со спецификой финансов особых экономических зон технико-внедренческого типа, организацией их финансирования в современных условиях, что и определяет выбор цели и задач диссертационного исследования.

**Цель и задачи диссертационного исследования.**Целью диссертационного исследования является разработка и научное обоснование методических положений и практических рекомендаций по совершенствованию организации финансирования особых экономических зон технико-внедренческого типа.

Для достижения указанной цели были поставлены и решены следующие задачи:

выявлены тенденции и проблемы развития особых экономических зон технико-внедренческого типа в России;

обобщен отечественный и зарубежный опыт финансирования особых экономических зон технико-внедренческого типа;

обоснованы теоретические и методические подходы к раскрытию форм и методов организации финансирования особых экономических зон технико-внедренческого типа;

разработаны методические положения по оценке эффективности организации финансирования особых экономических зон технико-внедренческого типа;

определены направления и разработаны рекомендации по совершенствованию организации финансирования особых экономических зон технико-внедренческого типа.

**Предметом исследования**в диссертационной работе выступают финансово-организационные отношения в особых экономических зонах технико-внедренческого типа.

**Объектом исследования**в диссертационной работе являются особые экономические зоны технико-внедренческого типа.

**Теоретическую и методологическую основу**диссертационного исследования составили труды отечественных и зарубежных ученых и специалистов, посвященные организационным, правовым и экономическим проблемам финансирования особых экономических зон технико-внедренческого типа, а также работы методического и практического характера, связанные с различными аспектами исследуемой проблемы. В процессе исследования были использованы законодательные и нормативные акты, регламентирующие деятельность особых экономических зон технико-внедренческого типа. Для решения поставленных задач применялись методы статистических исследований, методы классификаций, структурный анализ, системный подход, обобщение и систематизация.

**Научная новизна**результатов диссертационной работы заключается в следующем:

выявлены особенности и основные направления финансирования особых экономических зон технико-внедренческого типа в Российской

Федерации, что позволило определить этапы организации финансирования особых экономических зон технико-внедренческого типа;

предложена обобщенная классификация источников, форм и методов финансирования особых экономических зон технико-внедренческого типа;

структурирован механизм финансирования особых экономических зон технико-внедренческого типа;

систематизированы факторы и риски, влияющие на финансирование особых экономических зон технико-внедренческого типа, предложены показатели оценки эффективности организации финансирования особых экономических зон технико-внедренческого типа;

разработаны и обоснованы направления и рекомендации по совершенствованию организации финансирования особых экономических зон технико-внедренческого типа.

**Практическая значимость**результатов диссертационного исследования состоит в том, что методические положения, практические рекомендации и выводы, изложенные в работе, могут быть использованы финансовыми службами предприятий-резидентов особых экономических зон технико-внедренческого типа, а также государственными органами власти и органами местного самоуправления при разработке мероприятий по повышению эффективности организации финансирования особых экономических зон технико-внедренческого типа.

Теоретические положения диссертационной работы были использованы при проведении занятий по дисциплинам «Финансы», «Финансовый менеджмент», «Актуальные вопросы экономики, финансов и управления» в ГОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный инженерно-экономический университет».

**Апробация результатов исследования.**Основные положения, выводы и рекомендации диссертационного исследования были доложены, обсуждены и одобрены на Х-ХШ Межвузовских конференциях аспирантов и докторантов «Теория и практика финансов и банковского дела на современном этапе» (Санкт-Петербург, 2008-2010 гг.), II и III научных конгрессах студентов и аспирантов в ГОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный инженерно-экономический университет» в 2008-2010 гг.,

международной школе молодых исследователей в Финансовой академии при Правительстве Российской Федерации - «Летняя академия - 2010 г.».

**Структура диссертации.**Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы и приложений.

Во *Введении*обоснована актуальность темы диссертационного исследования, определены цель и задачи исследования, его предмет и объект, методологическая и информационная база, научная новизна и практическая значимость.

В первой главе - *«Организация финансирования особых экономических зон технико-внедренческого типа: вопросы теории и практики»*- проведен анализ современного состояния особых экономических зон технико-внедренческого типа в России; рассмотрен зарубежный опыт финансирования особых экономических зон технико-внедренческого типа; обобщены теоретические и методические подходы к разработке финансовых и организационных вопросов финансирования особых экономических зон технико-внедренческого типа.

Во второй главе - *«Разработка методических основ организации финансирования особых экономических зон технико-внедренческого типа»*уточнен понятийный аппарат; систематизированы принципы финансирования особых экономических зон технико-внедренческого типа; предложены этапы организации финансирования особых экономических зон технико-внедренческого типа; проведена классификация источников, форм и методов финансирования особых экономических зон технико-внедренческого типа; разработаны методические положения по оценке эффективности финансирования особых экономических зон технико-внедренческого типа.

В третьей главе - *«Рекомендации по совершенствованию организации финансирования особых экономических зон технико-внедренческого типа»*- выявлены основные региональные проблемы и особенности финансирования особых экономических зон технико-внедренческого типа на примере Санкт-Петербурга, систематизированы формы и методы их финансирования; предложены рекомендации по совершенствованию организации финансирования особых экономических зон технико-внедренческого типа.

В *Заключении*изложены основные результаты диссертационного исследования.

*Список литературы*включает в себя 164 наименования.

**Публикации.**Основные положения диссертации опубликованы в 8 научных работах общим объемом 1,82 п.л.

## Современное состояние и проблемы развития особых экономических зон технико-внедренческого типа в России

Приоритетным направлением нового этапа экономических изменений в России является инновационная модернизация экономики, которая должна обеспечить непрерывный рост экономики, основанный на научно-техническом прогрессе, развитии человеческого капитала, экономических институтов, укреплении уже имеющихся и созданием новых конкурентных преимуществ. России необходимо, провести структурные преобразования экономики, разработать и реализовать комплекс мер по интенсификации ее инновационного развития.

В условиях активно развивающейся современной экономики происходит замещение старых технологических укладов новыми. Технологически развитые страны перешли от четвертого к пятому технологическому укладу, вступив на путь деиндустриализации производства, с помощью информационно-коммуникационных технологий, микроэлектроники, нанотехнологий, использования новых видов энергии, которые углубляют общественное разделение труда, создавая новые производства и отрасли народного хозяйства. В этой связи инновационный потенциал страны становится основой технико-инновационного развития экономики, стратегическим ресурсом, определяющим ее роль и место в мировом сообществе. в российской экономике еще не полностью использован потенциал третьего и четвертого технологических укладов, но уже созданы наукоемкие производства, особенно в военно-промышленном комплексе, пятого технологического уклада.

В практике международных сравнительных исследований используют специальные индексы, которые характеризуют конкурентоспособность стран мира, находящихся на разных уровнях экономического развития, а именно: качество институтов, инфраструктуру, макроэкономическую стабильность, здоровье, образование, эффективность рынка товаров и услуг, рынка труда, развитость финансового рынка, технологический уровень, размер внутреннего рынка, конкурентоспособность компаний и инновационный потенциал в стране. В табл. 1.1 представлены данные индекса глобальной конкурентоспособности экономики России [142].

Экономический кризис отразился на позициях России в рейтинге в 2009 г., когда страна опустилась с 51 на 63 место, потеряв сразу 12 позиций. В рейтинге 2010 г. Россия осталась на том же месте, чему способствовало улучшение в сфере инфраструктуры, здравоохранения, образования и технологического развития.

Данный рейтинг составлен Всемирным экономическим форумом на основе результатов опросов топ-менеджеров об уровне инновационпости экономики. В связи с этим для повышения степени объективности исследования целесообразно проанализировать статистические данные развития науки и инновационной деятельности в России, представленные в табл. 1.2., которые позволяют количественно оценить современный научно-инновационный уровень России.

Анализ статистических данных позволяет сделать вывод о том, что на сегодняшний день наука продолжает оставаться преимущественно государственной, основным источником финансирования является государственный бюджет. Доля частного сектора в поддержке исследовательской работы низкая и, продолжает, сокращается, поскольку бюджетное финансирование растет опережающими темпами. В России государство инвестирует в НИОКР в два раза больше, чем бизнес - сектор, в то время как в развитых странах обратная ситуация - предприятия почти в два-три раза активнее государственного.

Кадровый потенциал российской науки за рассматриваемый период 2000-2009 гг. сокращался, причем не только в период низкого бюджетного финансирования, но и после того, как оно возросло. Количество организаций, выполнявших научные исследования и разработки также неуклонно сокращалось, хотя в 2006-2007 гг. наблюдался незначительный рост данного показателя. Кадровый потенциал науки в Российской Федерации претерпел значительные изменения. Численность персонала, занятого исследованиями и разработками, за период 1990-2009 гг. снизилась на 38,2%.

Результативность научной деятельности в России, измеренная показателями патентной статистики, колебалась в последнее десятилетие, и с 2008 г. наблюдается прирост выданных патентов на изобретения, но в целом наблюдается слабая интеграция российских исследователей в международную инновационную систему.

Недостаточная интенсивность затрат на НИОКР и низкая научная продуктивность привели к тому, что в настоящий момент Россия является нетто-импортером как технологий, так и высокотехнологичной продукции.

Таким образом, для создания инновационной экономики в условиях сложившегося технологического отставания России необходима консолидация финансовых ресурсов на проведение научных исследований по приоритетным направлениям, а также соответствующие инструменты государства, одним из которых могут стать особые экономические зоны (ОЭЗ).

Первый отечественный опыт ОЭЗ в России в первой половине 90-х гг. прошлого столетия оказался неудачным. Из восемнадцати созданных ОЭЗ в настоящее время функционируют две - в Калининградской и в Магаданской области.

Новый этап становления ОЭЗ России начался в 2005 г. с принятием Федерального закона № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», в соответствии с которым создаются особые экономические зоны различных типов: промышленно - производственные, технико-внедренческие, туристско-рекреационные и портовые.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 г. установлен ориентир на реализацию научно-технологического сценария развития отечественной экономики и определен один из механизмов его осуществления - особые экономические зоны технико-внедренческого типа.

В рамках проводимого диссертационного исследования под особой экономической зоной технико-внедренческого типа определяемая Правительством Российской Федерации часть территории Российской Федерации, на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности [5].

Особый режим предпринимательской деятельности на территории особой экономической зоны технико-внедренческого типа проявляется, в первую очередь, в предоставлении резидентам ОЭЗ (индивидуальному предпринимателю или коммерческой организации, зарегистрированной на территории ОЭЗ и заключивший соглашение о ведении технико-внедренческой деятельности) при осуществлении ими предпринимательской деятельности различного рода льгот: таможенных, налоговых, финансовых, административных.

Основополагающей целью создания ОЭЗ технико-внедренческого типа является стимулирование инновационной активности и развития высокотехнологичного производства для обеспечения выхода России на передовые позиции в тех направлениях, по которым имеется значительный научно-технический задел.

## Организация финансирования особой экономической зоны технико-внедренческого типа

Организация финансирования ОЭЗ технико-внедренческого типа является составляющей процесса управления, которая необходима для достижения целей создания ОЭЗ.

В процессе организации финансирования ОЭЗ технико-внедренческого типа в диссертационном исследовании целесообразно выделить восемь этапов организации финансирования (рис.2.6), которые заключаются в обосновании стратегии финансирования, анализе альтернативных методов и источников финансирования с учетом уровня риска, разработке мероприятий по повышению эффективности финансирования, обеспечивающий:

достаточный объем финансирования в целом и на каждом шаге расчетного периода;

оптимизацию структуры источников финансирования;

снижение капитальных затрат и риска проекта.

Научный подход к проблеме организации финансирования ОЭЗ технико-внедренческого типа отражается в понятиях, «форма финансирования» и «метод финансирования», которые в современных условиях требует корректировки и уточнения. В этой связи представляется необходимым уточнить данные понятия.

Метод финансирования представляет собой совокупность действий, направленных на выбор источников и форм финансирования, последовательности их реализации для осуществления текущей и перспективной деятельности в процессе реализации инвестиционного или инновационного проекта.

Под формой финансирования в диссертационном исследовании следует понимать внешнее выражение содержания финансово-экономических и правовых отношений, возникающих в процессе финансирования текущей и инвестиционной деятельности.

Таким образом, в рамках диссертационного исследования предлагается выделить внутренние (собственные средства), внешние (привлеченные и заемные средства) и смешанные источники финансирования (рис. 2.7). Каждому виду финансирования соответствуют определенные методы и формы обеспечения ОЭЗ технико-внедренческого типа финансовыми ресурсами.

Следует отметить, что в научной литературе нет единого подхода к классификации форм и методов финансирования ОЭЗ технико-внедренческого типа. Представленные на рис. 2.7 методы и формы финансирования, являются теоретически возможными для использования в ОЭЗ технико-внедренческого типа. В современных условиях некоторые методы и формы финансирования оказываются трудно реализуемыми на практике. В этой связи предлагается провести анализ преимуществ и недостатков конкретных форм финансирования для выявления причин ограниченности их практического применения для ОЭЗ технико-внедренческого типа.

в настоящее время основным методом финансирования ОЭЗ технико-внедренческого типа является государственнее финансирование, которое осуществляется в форме:

субсидий;

субвенций;

финансирования;

налоговых льгот;

грантового финансирования;

государственных гарантий.

Кроме того, государственное финансирование НИОКР предполагает использование программно-целевого метода финансирования с помощью:

федеральных целевых программ (используются при реализации проектов, направленных на решение конкретных, обычно крупных, научно-технических проблем, к которым можно отнести ОЭЗ технико-внедренческого типа);

государственных заказов.

Как показал анализ диссертационного исследования, для развития инновационного бизнеса в ОЭЗ технико-внедренческого типа наиболее значимы налоговые льготы. Также необходимо отметить, что государственное финансирование инфраструктуры в ОЭЗ технико-внедренческого типа осуществляется с использованием субсидий, которые предоставляются с соответствующего бюджета.

В системе мер поддержки развития ОЭЗ технико-внедренческого типа существует такой инструмент как государственный заказ. Изучив зарубежный опыт финансирования ОЭЗ, нами предполагается целесообразным применение в Российской Федерации в качестве одного из источников государственного финансирования компаний-резидентов ОЭЗ технико-внедренческого типа государственных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, что послужит стимулом для компаний-резидентов ОЭЗ технико-внедренческого тина разрабатывать инновационные технологии для разработки конкурентоспособной продукции.

В диссертационном исследовании также считается возможным в качестве дополнительного источника государственного финансирования использовать гранты, организованные на различных уровнях для резидентов ОЭЗ технико-внедренческого типа.

Бюджетное кредитование ОЭЗ технико-внедренческого типа имеет ограниченные возможности для применения. Кредит предполагает возврат выделенных финансовых средств в установленные сроки, наличие гарантий его возврата, высокую рентабельность проекта, трудно достигаемую в условиях высокой инфляции и тогда, когда не обеспечена промышленная эксплуатация нововведений. При высоких рисках бюджетный инновационный кредит может быть предоставлен лишь на небольшой срок и в небольшом размере, что делает его малоэффективным с точки зрения развития инновационной деятельности.

Таким образом, проведенный диссертационный анализ государственного финансирования ОЭЗ технико-внедренческого типа позволил сделать вывод о необходимости оптимизации государственной поддержки ОЭЗ и разработки альтернативных форм и методов финансирования ОЭЗ технико-внедренческого типа.

Самофинансирование как метод финансирования используется компаниями, как правило, при реализации небольших инвестиционных проектов. В основе этого метода лежит финансирование исключительно за счет собственных (внутренних) источников (чистой прибыли, амортизационных отчислений и внутрихозяйственных резервов).

Преобладающим финансовым источником развития инновационной деятельности ОЭЗ технико-внедренческого типа выступают именно собственные средства компаний-резидентов ОЭЗ, но их недостаточно, так как проекты ОЭЗ технико-внедренческого типа можно отнести к категории крупных инвестиционных проектов, при сравнительно больших объемах капитальных затрат, необходимо использовать заемные и привлеченные денежные средства.

Долевое (акционерное) финансирование предоставляет возможность финансового обеспечения ОЭЗ технико-внедренческого типа за счет привлечения финансовых ресурсов, путем эмиссии акций, взносов в уставный капитал, использования венчурного финансирования, что позволяет компаниям-резидентам максимизировать прибыль, а инвесторам предоставляется возможность получить в собственность акции предприятия.

Наиболее эффективной формой финансирования ОЭЗ технико-внедренческого типа является венчурное финансировани,, позволяющее привлечь средства для осуществления начальных стадий реализации инвестиционных проектов инновационного характера, с повышенными рисками, но вместе с тем возможностями существенного возрастания стоимости предприятий, созданных в целях реализации данных проектов.

## Региональные аспекты организации финансирования особых экономических зон технико-внедренческого типа; основные проблемы и особенности финансирования

Особые экономические зоны рассматриваются в мире как активное средство государственной политики, способное дать дополнительный импульс региональным точкам роста.

В диссертационной работе предлагается рассмотреть региональные особенности организации финансирования ОЭЗ технико-внедренческого типа на примере Санкт-Петербурга.

Санкт-Петербург является крупнейшим научно-образовательным центром России. Научный и исследовательский потенциал Санкт-Петербурга на начало 2010 г. составляет [159]:

11 % научного потенциала страны (около 82 тыс. жителей города);

14% российских исследователей;

12% кандидатов наук;

11 % докторов наук;

8% российских студентов;

инновационная активность организации составляет 14%;

354 организации, выполняющие научные исследования и разработки (10% от общероссийского значения);

78 высших учебных заведений, осуществляющих научную деятельность;

более 300 отраслевых научно исследовательских институтов и конструкторских бюро;

2 900 малых инновационных предприятий;

13 инновационно-технологических центров и научно-технологических парков, в которых работает 160 инновационных фирм;

объем финансирования научных исследований - около 44 млрд. руб.

Решение о создании ОЭЗ на территории Санкт-Петербурга было принято Правительством Российской Федерации на основании проведенного конкурса заявок субъектов Российской Федерации. В ноябре 2005 г. Санкт-Петербург стал одним из победителей конкурса на право создания ОЭЗ технико-внедренческого типа.

В Санкт-Петербурге ОЭЗ технико-внедренческого типа состоит из двух участков [58]:

участок №1 «Нойдорф» общей площадью 18,9 га, расположенный в пос. Стрельна Петродворцового района Санкт-Петербурга;

участок №2 «Ново-Орловский» общей площадью 112 га, расположенный севернее лесопарка «Ново-Орловский» в Приморском районе Санкт - Петербурга.

Потенциал ОЭЗ технико-внедренческого типа в Санкт-Петербурге направлен на формирование уникальной среды для освоения качественно нового технологического уровня производства, активного развития инновационного бизнеса, производства научно-технической продукции и вывода ее на внутренний и внешний рынок.

Приоритетными направлениями деятельности особых экономических зон технико-внедренческого типа в Санкт-Петербурге являются:

разработка программных продуктов;

разработка медицинской техники и бытовой радиоаппаратуры;

разработка военной и гражданской авионики;

разработка автоматизированных систем управления технологическими процессами.

Ускоренное развитие технико-внедренческих и исследовательских бизнес-единиц, позволит не только занять ряд перспективных рыночных ниш, но и добиться системного эффекта от взаимодействия малых предприятий, вузов и исследовательских организаций.

На начало 2010 г. в ОЭЗ технико-внедренческого типа в Санкт-Петербурге [147]:

разработаны технические условия на электроснабжение общественно-деловой зоны «Нойдорф» ОАО «Санкт-Петербургские электрические сети»;

разработаны технические условия на подключение индустриальной зоны «Нойдорф» к сетям инженерно-технического обеспечения ГУП «Водоканал Санкт-Петербург»;

проведены землеустроительные работы по разделу земельных участков;

заключены договоры об аренде земельных участков;

- поданы заявки на получение к сетям электроснабжения, газоснабжения, водопотребления, водоотведения и на телефонизацию объектов;

утверждены временные регламенты застройки участков «Нойдорф» и «Ново-Орловский», разработаны градостроительные планы этих территорий.

Финансирование создания инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры ОЭЗ технико-внедренческого типа осуществляется в равной пропорции из бюджетов Российской Федерации и Санкт-Петербурга [51]. При этом за счет федерального бюджета финансируется создание объектов, находящихся непосредственно на территории ОЭЗ, а за счет регионального -подводящая и обеспечивающая инфраструктура - объекты в рамках программ развития городских магистральных сетей.

Объем инвестиций на создание ОЭЗ технико-внедренческого типа в Санкт-Петербурге представлен в табл. 3.1. Так, на создание ОЭЗ технико-внедренческого типа в районе Ново-Орловского лесопарка было направлено около 7 млрд. руб., а на площадку «Нойдорф» - порядка 2 млрд. руб. [148].

В 2007 г. на основании решения Совета директоров ОАО «ОЭЗ» был создан филиал ОАО «ОЭЗ» в Санкт-Петербурге [147], к основным задачам, которого относят:

создание, управление и эксплуатация объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры особой экономической зоны технико-внедренческого типа;

анализ проектов создания особой экономической зоны технико-внедренческого типа;

привлечение инвестиций для особой экономической зоны технико-внедренческого типа;

содействие в привлечении квалифицированной рабочей силы;

содействие деятельности резидентов особой экономической зоны технико-внедренческого типа.

Филиал ОАО «ОЭЗ» предоставляет следующие услуги:

поиск инвестиций для строительства объектов, проведение инвестиционных торгов и реализация инвестиционных проектов;

управление строительными проектами;

осуществление функций заказчика-застройщика;

осуществление функций генерального подрядчика;

осуществление функций генерального проектировщика;

проектирование промышленно-гражданских объектов, жилья и объектов инфраструктуры;

закупка строительных материалов и оборудования;

консалтинг в строительстве;

проведение конкурсов и подрядных торгов, в том числе международных, на капитальное строительство, реконструкцию и поставку оборудования для ОЭЗ;

управление недвижимостью (эксплуатация зданий, аренда помещений).

В соответствии со Сводным инвестиционным планом общий запланированный объем инвестиций для целей создания объектов особых экономических зон технико-внедренческого типа в Санкт-Петербурге составил 1, 955 млрд. руб. (табл. 3.2) [148].

Как видно из табл. 3.2 за 2007-2008 гг. на создание объектов ОЭЗ технико-внедренческого типа в Санкт-Петербурге в 2007 г. было использовано только 43,91 млн. руб. из запланированных 844,53 млн. руб., а в 2008 г. неизрасходовано 789,33 млн. руб. [148]. В 2009 г. на финансирование инфраструктуры ОЭЗ технико-внедренческого типа было потрачено 868 млн. руб. Таким образом, за период 2007-2009 гг. на финансирование строительства инфраструктуры ОЭЗ технико-внедренческого типа в Санкт-Петербурге было выделено с федерального бюджета 1 456,42 млн. руб.

По состоянию на 1.01.2008 г. филиалом ОАО «ОЭЗ» заключено 9 договоров на выполнение проектно-изыскательских работ на общую сумму 131,83 млн. руб., но выполнено значительно меньше (1500, 00 млн. руб.) (табл. 3.3) [147].

## Основные направления повышения эффективности организации финансирования особых экономических зон технико-внедренческого типа на региональном и федеральном уровнях

Проведенный в диссертационном исследовании анализ деятельности по созданию ОЭЗ технико-внедренческого типа в России показал, что ОЭЗ технико-внедренческого типа имеют определенные проблемы и недоработки финансового и организационного характера.

К проблемам финансового характера можно отнести следующие:

1. Проблема недостаточного привлечения финансовых ресурсов для реализации проектов резидентов ОЭЗ технико-внедренческого типа, которая проявляется:

в сложности получения компаниями-резидентами ОЭЗ технико-внедренческого типа кредитов для создания материально технической базы, приобретения высокотехнологичного

оборудования, разработки и внедрения новых технологий и др.;

в неразвитости венчурного финансирования деятельности ОЭЗ технико-внедренческого типа;

в отсутствии отлаженного механизма предоставления государственных грантов и контрактов на выполнение НИОКР.

2. Низкая вовлеченность ОЭЗ в инвестиционные процессы в депрессивных и проблемных регионах. Сложившаяся практика показывает, что предпочтение при создании ОЭЗ в первую очередь отдается экономически развитым районам. Как показывает мировая практика (в частности, опыт Китая), инвестиции в отстающие регионы имеют сильный положительный эффект на развитие экономики страны в целом, однако в настоящее время в России подобной политики не проводится.

Решение финансовых проблем ОЭЗ технико-внедренческого типа во многом сдерживается наличием организационных противоречий управления И регулирования их развития. Среди проблем организационного характера можно выделить следующие:

1. Проблема реального взаимодействия системы технико-внедренческих зон с промышленными корпорациями, обладающими высоким научно-технологическим потенциалом, в первую очередь с Государственной корпорацией «Ростехнологии», ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация», ОАО «Объединенная судостроительная корпорация».

2. Проблема отсутствия единой национальной базы данных существующих и перспективных технологий.

3. Низкое развитие технологических центров диффузии новых технологий, сетей технической кооперации по адаптации технологий, центров информации и технической экспертизы технологий, демонстрационных площадок для технологических брокеров.

4. Низкая информационная прозрачность инновационной сферы, прежде всего, недостаток информации о новых технологиях и возможных рынках сбыта принципиально нового (инновационного) продукта, а также -для частных инвесторов и кредитных организаций ОЭЗ технико-внедренческого типа - об объектах вложения капитала с потенциально высокой доходностью.

5. Отсутствие методики оценки инновационного потенциала и эффективности инновационной деятельности резидентов ОЭЗ технико-внедренческого типа.

6. Проблемы, связанные с подготовкой кадров для ОЭЗ технико-внедренческого типа. За рубежом в рамках ОЭЗ работают компании, которые профессионально занимаются организацией производства. Они берут на себя практически всю подготовительную работу - от поиска персонала и оказания консультационных услуг до помощи при аренде производственных помещений. В России эта система пока не развита.

Проведенный анализ организации финансирования ОЭЗ технико-внедренческого типа, основных проблем развития показал необходимость выработки методических рекомендаций, ориентированных на повышение эффективности финансирования ОЭЗ технико-внедренческого типа.

Создание благоприятных условий для успешного функционирования ОЭЗ технико-внедренческого типа требуют ряда решений по следующим направлениям совершенствования.

Первое направление предполагает разработку мероприятий по повышению инвестиционной привлекательности ОЭЗ технико-внедренческого типа путем:

совершенствования амортизационной политики в целях стимулирования инвестиционной активности резидентов ОЭЗ технико-внедренческих зон, в том числе применение ускоренной амортизации, укрупненных норм амортизации (резиденты технико-внедренческих особых экономических зон начисляют амортизацию в целях налогообложения прибыли в общем порядке);

проведения гибкой и адекватной политики по установлению ставок арендной платы за земельный участок;

повышения доступности кредитных ресурсов для реализации проектов на территории ОЭЗ технико-внедренческого типа за счет субсидирования части банковских процентных ставок из средств государственных бюджетов, а также государственных гарантий по займам;

расширения использования различных форм частно-государственного партнерства;

содействия в защите и страховании капитала частных инвесторов;

распространения информации среди потенциальных инвесторов о существующих ОЭЗ технико-внедренческого типа;

создания национальной базы данных существующих и перспективных технологий; расширения и упорядочивание системы фондов обеспечивающих конкурсное грантовое финансирование фундаментальных научньк исследований;

развития долевого участия государства в финансирования сертификации инновационной продукции на соответствие международным стандартам безопасности и качества;

развития системы отраслевых и региональных венчурных фондов с государственным участием;

создания региональных и отраслевых структур кластерного типа позволяющих существенно повысить эффективность взаимодействия компаний-резидентов ОЭЗ технико-внедренческого типа и научных организаций;

осуществления государственного контроля за реализацией инвестиционных проектов на территории ОЭЗ технико-внедренческого типа и эффективностью использования финансовых и других ресурсов.

Вторым направлением совершенствования финансирования ОЭЗ технико-внедренческого типа является создание «Биржи технологий», которая позволит производить отбор проектов компаний-резидентов особых экономических зон, которые впоследствии могут получить финансирование.

Основной целью «Биржи технологий» является создание единого информационного делового пространства для резидентов особых экономических зон, предназначенного для решения задач коммерциализации результатов интеллектуальной собственности. В России рынок объектов интеллектуальной собственности пока находится на начальной стадии развития. Управление интеллектуальной собственностью должно стать частью стратегического менеджмента компаний-резидентов особых экономических зон технико-внедренческого типа в неразрывной связи с основными направлениями деятельности.