Организационно-правовые основы деятельности Министерства внутренних дел по обеспечению внутренней безопасности и общественного порядка в Российской империи

тема диссертации и автореферата по ВАК 12.00.01, кандидат юридических наук Гарина, Оксана Вячеславовна

**Год:**

2011

**Автор научной работы:**

Гарина, Оксана Вячеславовна

**Ученая cтепень:**

кандидат юридических наук

**Место защиты диссертации:**

Москва

**Код cпециальности ВАК:**

12.00.01

**Специальность:**

Государство и право. Юридические науки -- История государства и права -- Россия -- 1914 - 1917 -- Государственный строй -- Органы государства

**Количество cтраниц:**

227

## Оглавление диссертации кандидат юридических наук Гарина, Оксана Вячеславовна

Введение.

ГЛАВА I. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВНУТРЕННЕЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ В ПЕРИОД С 1881 ПО ФЕВРАЛЬ 1917 гг.

§ 1.1. О понятии внутренней безопасности и общественного порядка в Российской империи.

§ 1.2. Правовая регламентация организации и деятельности МВД Российской империи по обеспечению внутренней безопасности и общественного порядка.

ГЛАВА II. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА МВД ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ВНУТРЕННЕЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ

§2.1. Общая характеристика структуры МВД Российской империи, сложившаяся в период 1881-февраль 1917 гг.

§ 2.2. Роль и место политической полиции в обеспечение внутренней безопасности и общественного порядка.

§ 2.3. Роль и место общей полиции в обеспечении внутренней безопасности и общественного порядка.

ГЛАВА III. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МВД ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ВНУТРЕННЕЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ В ПЕРИОД С 1881 ПО ФЕВРАЛЬ 1917 гг.

§ 3.1. Административно-полицейское законодательство в деятельности МВД по противодействию посягательствам на внутреннюю безопасность и общественный порядок.

§ 3.2. Уголовно-правовое законодательство в деятельности органов МВД по противодействию посягательствам на внутреннюю безопасность и общественный порядок.

§ 3.3. Уголовно-процессуальное законодательство в деятельности органов МВД по противодействию посягательствам на внутреннюю безопасность и общественный порядок.

## Введение диссертации (часть автореферата) На тему "Организационно-правовые основы деятельности Министерства внутренних дел по обеспечению внутренней безопасности и общественного порядка в Российской империи"

Актуальность темы диссертационного исследования. 24 декабря 2009 г. Президент России Д. Медведев подписал Указ № 1468 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации»1, положивший начало широкомасштабному реформированию всей системы МВД. Данная реформа стала важнейшим шагом модернизации страны и ее государственного управления. Главной целью реализуемой реформы является создание современной и эффективной правоохранительной системы в России.

7 февраля 2011 г. был принят Федеральный закон № 3 - ФЗ «О полиции» , являющийся первым шагом в реформировании системы МВД, а 1 марта 2011 г. Президентом России был подписан Указ № 248, утвердивший новое Положение о МВД РФ, из которого следует, что основными задачами этого органа являются: разработка и реализация государственной политики в сфере внутренних дел; нормативно-правовое регулирование в указанной сфере; обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности3. Таким образом, одним из основных органов в системе обеспечения внутренней безопасности и общественного порядка в Российской Федерации в силу своей функциональной направленности выступает МВД.

В качестве приоритетных задач Президент России на Совещании по основным вопросам деятельности МВД, прошедшем 7 февраля 2011 г., отметил противодействие терроризму, экстремизму, организованной преступности и коррупции. Поставленные Президентом Российской Федерации перед

1 Российская газета. Федеральный выпуск № 5075 от 28.12.2009.

•у

Российская газета. Федеральный выпуск № 5401 от 08.02.2011.

•з

Российская газета. Федеральный выпуск № 5419 от 02.03.2011.

МВД задачи, а также направления его деятельности были актуальными и в исследуемый автором период, в связи с чем изучение данных вопросов в историческом аспекте становится теоретически и практически значимым, а реформа органов внутренних дел должна проводиться с учетом исторического опыта и национальных традиций.

Целесообразность данного исследования состоит и в том, что именно в поиске адекватных мер и средств повышения эффективности деятельности МВД по обеспечению внутренней безопасности и общественного порядка может оказать неоценимую помощь знание накопленного в прошлом опыта, при этом появляется возможность избежать некоторых ошибок прошлого, а изучение архивных и других материалов позволяет провести объективный и целостный анализ деятельности МВД как одного из основных органов правоохранительной системы по обеспечению внутренней безопасности и общественного порядка.

Степень научной разработанности темы исследования. МВД и его структурным подразделениям посвящено значительное количество научных исследований, авторы которых изучали историю возникновения и развития полицейских органов, их нормативно-правовую основу, а также деятельность полиции в отдельных регионах государства \

1 См., например, Мулукаев P.C. Полиция России (IX в. — нач. XX в.). Н. Новгород, 1993; Сизиков М.И. История полиции России (1718-1917 гг.). Вып. 1. М., 1992; Гибов В.В. Сыскная полиция в механизме Российского государства (теоретический и историко-правовой аспект): Дис. . канд. юрид. наук. СПб., 1998; Жаров C.B. Нормативное регулирование деятельности политической полиции Российской империи: Дис. . канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2000; Иванова Е.А. Правовые основы организации и деятельности общей полиции России (XVIII-начало XX вв.): Дис. . канд. юрид. наук. Ростов-на-Дону, 2003; Киреев И.В. Роль института жандармерии в сохранении государственного строя России в XIX в.: Автореф. дис. . канд. ист. наук. Москва, 1994; Матиенко Т.Л. Сыскная полиция Российской империи (1866-1917 гг.): Монография. М., Московский университет МВД России, 2007; Романов В.В. Организация и деятельность политической полиции Поволжья в 1905-1907 гг.: Дис. . канд. юрид. наук. Москва, 2002 и др.

Вопросы правового обеспечения полиции и аспекты ее деятельности отражали в своих работах дореволюционные российские исследователи H.H. Белявский, В.Ф. Дерюжинский, И.Т. Тарасов и др.1

Безопасности и общественному порядку посвящены работы A.B. Воз-женикова, В.А. Золотарева, A.B. Рудакова, В.В. Стрельченко, H.A. Босхамд-жиевой, A.B. Жаглина2 и др. Однако, непосредственно внутренней безопасности уделено не так много внимания3. Данная категория исследовалась в основном в рамках философского и социологического подходов.

Значение уголовного законодательства в деятельности органов внутренних дел в период с 1881 по февраль 1917 гг. рассматривалось в работах Г.В. Фецыча, И.В. Архипова, В.А. Балыбина4 и др.

Следовательно, предпринятая диссертантом попытка комплексного анализа организационно-правовых основ деятельности МВД в период с 1881 i по февраль 1917 гг. по обеспечению внутренней безопасности и общественного порядка, выявление роли и места подразделений Министерства в обес- f

1 Белявский H.H. Полицейское право. (Административное право). Конспект лекций (вместо литографических записок). Издание третье дополненное. Петроград. Типография Т-ва «Екатерингофское Печатное Дело», Екатеринг. пр., 7, 1915; Дерюжинский В.Ф. Полицейское право: Пособие для студентов. СПб., 1903; Тарасов И.Т. Полиция в эпоху реформ. М., 1885.

2 Возжеников A.B. Парадигма национальной безопасности реформирующейся России: Монография. Изд. 2-е. испр. и доп. М.: Изд-во ЭДАС ПАК, 2000 и др.; Золотарев В.А. Военная безопасность России: политико-правовые проблемы: Дис. . д. юрид. наук. М., 1999; Рудаков A.B., Стрельченко В.В. Проблемы внешней и внутренней безопасности: теория и практика; Босхамджиева H.A. Компетенция милиции в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Автореф. дис. . канд. юрид. наук. М., 2008; Жаглин A.B. Органы внутренних дел в системе национальной безопасности Российской Федерации. Монография. Воронеж, 2008.

3 Барсегян С.Г. Внутренняя безопасность общества и правоохранительные органы: (социально-философский анализ). [Монография]. МосУ МВД России, 2003; Гущин C.B. Система внутренней безопасности: сущность, структура, функции: Дис. . док. соц. наук. 1996; Канищева Ж.Н. Внутренняя безопасность общества: Дис. . кан. фил. наук. М., 2001.

4 Фецыч Г.В. Реакционная сущность системы преступлений и наказаний по Уголовному уложению 1903 г. и практика его применения: Дис. . канд. юрид. наук. Львов, 1984; Архипов И.В. Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г. (предпосылки, история создания, государственно-правовой анализ): Дис. . канд. юрид. наук. Саратов, 1990; Балыбин В.А. Уголовное уложение Российской империи 1903 г.: Дис. . канд. юрид. наук. Л., 1982. печении указанных категорий, а также рассмотрение комплекса законодательных актов, регулирующих деятельность органов этого ведомства в указанном направлении, призвана в определенной мере восполнить имеющийся пробел в юридической науке.

Объектом исследования выступают общественные отношения в сфере обеспечения внутренней безопасности и общественного порядка в Российском государстве.

Предметом исследования являются особенности организации и нормативного обеспечения деятельности МВД России по обеспечению внутренней безопасности и общественного порядка в период с 1881 по февраль 1917 гг.

Цель исследования состоит в том, чтобы выявить положительный опыт организации и регулирования деятельности МВД по обеспечению внутренней безопасности и общественного порядка в Российской империи, а также возможность его применения в современных условиях.

Достижение указанной цели обусловило постановку следующих исследовательских задач:

1) рассмотреть понятия «внутренняя безопасность» и «общественный порядок» как в историческом,' так и в теоретическом аспектах;

2) выявить угрозы внутренней безопасности и общественного порядка в Российской империи в период с 1881 по февраль 1917 гг.;

3) изучить структуру МВД России и определить органы, обеспечивающие внутреннюю безопасность и общественный порядок;

4) проанализировать правовые основы, регламентирующие организацию и деятельность МВД по обеспечению внутренней безопасности и общественного порядка в Российской империи;

5) определить место и роль политической и общей полиций в обеспечении внутренней безопасности и общественного порядка;

6) рассмотреть порядок применения административно-полицейского, уголовного и уголовно-процессуального законодательства в деятельности органов МВД по противодействию посягательствам на внутреннюю безопасность и общественный порядок;

7) определить возможности и пределы использования исторического опыта в сфере обеспечения внутренней безопасности и общественного порядка государства в современных условиях;

8) выработать рекомендации, направленные на совершенствование организационно-правовых основ обеспечения внутренней безопасности и общественного порядка государства в настоящее время.

Хронологические рамки исследования обусловлены тем, что к 1881 г. сложилась система органов, обеспечивающих внутреннюю безопасность и общественный порядок в Российской империи. Весной 1881 г. император Александр II был убит народовольцами. Вступивший на престол его сын Александр III провел ряд мер по стабилизации и совершенствованию системы охраны правопорядка, сложившейся к 1881 г. Однако, после его смерти в 1894 г. Россия вступила в полосу глубоких и чередующихся социально- j политических и экономических кризисов, завершившихся разрушением существовавшей системы поддержания внутренней безопасности и общественного порядка.

Методологическую основу диссертационного исследования составляют принципы системности, историзма и объективности. При решении конкретных задач автор использовал методы познания, уже апробированные ис-торико-правовой наукой: статистический, структурно-функциональный, сравнительно-правовой, формально-юридический. В ходе исследования был применен сравнительно-исторический метод, который позволил изучить организационно-правовые основы деятельности МВД России по обеспечению внутренней безопасности и общественного порядка.

Теоретическую базу диссертационного исследования составили труды отечественных и зарубежных авторов, специальная юридическая литература как теоретического, так и историко-правового характера. В основу работы легли идеи классиков российской юриспруденции: И.Е. Андреевского,

А.И. Елистратова, Н.С. Таганцева, И.Т. Тарасова, И.Я. Фойницкого и др. В процессе исследования использовались теоретико-правовые и историко-правовые труды советских и современных исследователей: Е.И. Головановой, И.А. Горшеневой, C.B. Гущина, A.C. Емелина, Н.П. Ерошкина, П.А. Зайончковского, В.А. Золотарева, В.М. Курицына, Н.В. Михайловой, P.C. Мулукаева, Ю.А. Реента, А.Е. Скрипилева, О.И. Чистякова и др.

Источниковую базу исследования составляет обширный комплекс материалов, который условно может быть разделен на четыре группы. Первая — законодательные и иные нормативные правовые акты, регламентирующие организацию и деятельность МВД России в сфере обеспечения внутренней безопасности и охране общественного порядка. К ним относятся опубликованные нормативные правовые акты Российской империи, содержащиеся в Полном собрании законов Российской империи, Своде законов Российской империи, Собрании узаконений и распоряжений правительства Российской империи, Сборнике циркуляров и инструкций МВД Российской империи и др. В эту группу входит также законодательство Российской Федерации.

Были использованы сборники документов, которые содержат комплекс законодательных актов, инструкций, положений и циркуляров по вопросам компетенции, структуры органов МВД; состояния революционного движения, методах и способах борьбы с ним, изданные под редакцией В.М. Курицына, Е.И. Щербаковой, Г.А. Бордюговой, А .Я. Малыгина и P.C. Мулукаева1.

Вторая — материалы Российского государственного исторического архива и Государственного архива РФ, а именно: Ф. 102 - Департамент полиции, Ф. 110 - Штаб Отдельного корпуса жандармов, Ф. 569 — Министр внутренних дел, главный начальник «Верховной распорядительной комиссии по

1 История полиции России. Краткий исторический очерк и основные документы: Учебное пособие / Под ред. В.М. Курицына. М., 1998; Агентурная работа политической полиции Российской империи. Сборник документов. 1880-1917. Сост. Е.И. Щербакова. М.: СПб., 2006; Политическая полиция и политический терроризм в России (вторая половина XIX-начало XX вв.): Сб. док. / Под ред. Г.А. Бордюгова. М., 2001; Полиция России: Документы и материалы. 1718-1917/ Авт.-сост.: А.Я. Малыгин, P.C. Мулукаев, М.И. Си-зиков, Б.В. Чернышев, A.B. Лобанов. Саратов, 2002. охранению государственного порядка и общественного спокойствия», генерал от кавалерии граф М.Т. Лорис-Меликов, Ф. 1151 — Департамент гражданских и духовных дел Государственного совета, Ф. 1217 — Комиссия по преобразованию полиции в империи (междуведомственная), Ф. 1239 — Особое совещание по пересмотру установленных для охраны государственного порядка исключительных законоположений при Государственном совете, Ф. 1251 - Бумаги М.М.Сперанского, Ф. 1281 — Совет министра внутренних дел, Ф. 1282 — Канцелярия министра внутренних дел, Ф. 1286 — Департамент полиции исполнительной МВД, Ф. 1662 — Столыпин Петр Аркадьевич (1862 -1911), министр внутренних дел, Председатель Совета министров. Фонды архивов содержат циркуляры Департамента полиции, статистические данные, инструкции и ведомственные нормативные и другие документы.

Третья — опубликованные документы комиссий по разработке реформы полиции, законодательные проекты, официальная переписка должностных лиц МВД России.

Четвертая - материалы периодической печати («Вестник полиции», «Полицейские ведомости», «Исторический вестник» и др.), труды отечественных ученых и монографии, отражающие специфику организации и деятельности МВД в направлении обеспечения внутренней безопасности и общественного порядка.

Представленная в диссертации документальная база отвечает требованиям репрезентативности.

Научная новизна диссертационного исследования заключается: — в комплексном изучении и раскрытии особенностей организации и деятельности МВД Российской империи по обеспечению внутренней безопасности и общественного порядка в период, характеризующийся обострением социальных противоречий, развитием не только стачечного движения, но и политической борьбы, террора; в исследовании понятийно-категориального аппарата, в частности генезиса понятий «безопасность», «внутренняя безопасность» и «общественный порядок», и на этой основе сделанном автором выводе о корректном использовании в российском современном праве иных категорий;

- во вскрытии недостатков и определении положительного опыта организации и деятельности МВД Российской империи по обеспечению внутренней безопасности и общественного порядка в период 1881 - февраль 1917 гг.; в проведенном анализе правовых основ организации и деятельности МВД в целом и его подразделений в частности, обеспечивающих внутреннюю безопасность и общественный порядок, и в выявлении на этой основе недостатков и достоинств законодательства в обозначенной сфере; в использовании архивных документов, значительная часть которых еще не введена в научный оборот; в сделанных предложениях и рекомендациях, которые могут послужить совершенствованию и разработке нормативных правовых актов, регулирующих организацию и деятельность МВД.

Проведенное исследование позволило сформулировать основные положения, выносимые на защиту:

1. Внутренняя безопасность и общественный порядок выступают взаимосвязанными явлениями, единство которых проявляется в том, что их обеспечение является внутренней функцией государства и общества. Они выступают результатом комплексного взаимодействия всех элементов системы их обеспечивающей. В связи с тем, что в России, в отличие от зарубежных государств, например США, Франции, Германии и др., исторически не сформировалась единая нация, в современном законодательстве целесообразнее использовать термины «внутренняя безопасность», которая представляет собой функцию государственных органов, общественных организаций и граждан, направленную на предотвращение опасностей и пресечение угроз, не затрагивающих внешние интересы государства, и «общественный порядок» — система социальных и правовых общественных отношений, которые возникают и развиваются как результат соблюдения нормативных требований.

2. Деятельность государственных органов Российской империи по обеспечению внутренней безопасности и общественного порядка в исследуемый период можно разделить на два этапа: 1881 - 1894 гг. и 1894 - февраль 1917 гг. Первый связан с успешным формированием системы обеспечения внутренней безопасности и общественного порядка. На втором — в силу объективных и субъективных обстоятельств эта система стала давать «сбои», что привело к развалу государственности.

3. Особенность правового регулирования деятельности по обеспечению внутренней безопасности и общественного порядка в рассматриваемый период состоит в наличии множественности нормативных правовых актов различной юридической силы, при этом в первый период (1881 - 1894 гг.) они более эффективно способствовали укреплению и совершенствованию деятельности государственных органов, чем во второй (1894 - февраль 1917 гг.). Данная черта была как позитивной, выражавшейся в гибкости и оперативности законодательства, так и негативной — запутанность, и как следствие — затруднительное его применение.

4. Органами, непосредственно обеспечивающими внутреннюю безопасность и общественный порядок, в системе МВД Российской империи были общая и политическая полиции, которые справлялись с задачей в условиях политической, экономической и социальной стабильности при наличии харизматического главы государства, каковым являлся Александр III. В условиях же буржуазно-демократической революции и военного времени они оказались не способными справиться с поставленной задачей. Положительным моментом является их существование и деятельность в рамках одного ведомства, когда конфликты, возникающие между ними как результат конкуренции, компенсировались единым руководством с его стороны.

5. 14 августа 1881 г. было принято «Положение о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия», устанавливающее режимы усиленной и чрезвычайной охраны. В Положении полномочия должностных лиц были четко регламентированы, по содержанию и направленности оно дополняло общее законодательство, отличие заключалось в методах его введения в действие и реализации предпринимаемых мер. Периодичность же его продления указывала на приобретение документом характера постоянно действующего источника права.

6. Помимо режимов усиленной и чрезвычайной охраны действовало и военное положение, для которого также был характерен свой правовой режим. Т.о. в исследуемый период местности Российской империи находились на различных правовых режимах с особым порядком действий местных полицейских органов, и сложившейся практикой применения чинами полиции норм законодательства различного уровня и характера. Положительным моментом правового регулирования выступает оперативность реагирования государственной власти на изменяющиеся условия, а отрицательным — то, что за довольно длительное время государство не смогло отказаться от применения «Положения о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия».

7. В исследуемый период действовало три источника уголовного права: Уложение о наказаниях уголовных и исправительных, Уголовное уложение (полностью введено в действие не было), Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями. Помимо этого с 1914 г. в сложный для государства период органами военного командования издавалось множество нормативных правовых актов, что приводило к их противоречивости, и как следствие - к неспособности государственных органов обеспечить внутреннюю безопасность и общественный порядок.

8. Процессуальные действия полицейских органов регулировались Уставом уголовного судопроизводства 1864 г. Деятельность по обеспечению внутренней безопасности и общественного порядка включала в себя две стадии: досудебную (дознание и следствие) и судебное разбирательство. Дознание проводилось чинами полиции, но его результаты могли не соответствоI вать решению, вынесенному судом. В 1864 г. в Российской империи в соответствии с Учреждением судебных установлений был учрежден суд присяжных, результаты деятельности которого носили противоречивый характер, что было связано с относительно не долгим периодом его функционирования и существовавшими настроениями в обществе. Параллельно с ним функционировал суд с сословными представителями, отличавшийся составом и подсудностью. Считаем возможным, используя исторический опыт, создать в настоящее время судебный орган по образу суда с сословными представителями, в котором бы участвовали представители общественности, политических партий, творческих организаций и др.

9. Опыт деятельности МВД Российской империи по обеспечению внутренней безопасности и общественного порядка в период 1881-1894 гг. являлся позитивным, о чем свидетельствует относительная стабильность в государстве, однако с 1894 г. по февраль 1917 г. система, осуществляющая деятельность в данном направлении, стала рушиться, что в конечном итоге привело к революции.

Теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования. Теоретическая значимость проведенного исследования заключается в анализе понятийно-категориального аппарата; в выявлении опыта организации и деятельности МВД в целом и его отдельных подразделений в частности по обеспечению внутренней безопасности и общественного порядка в период с 1881 по февраль 1917 гг. Помимо этого, диссертационная работа дополняет существующие исторические и историко-правовые исследования новыми аспектами, относящимися к правовому регулированию общественных отношений в области обеспечения внутренней безопасности и общественного порядка и совершенствования правоохранительной системы.

Практическая значимость диссертационного исследования состоит в том, что полученные результаты могут быть использованы в законотворческой деятельности при разработке и совершенствовании законодательства по обеспечению внутренней безопасности и общественного порядка, в деятельности правоохранительных органов по осуществлению мероприятий в данной области общественных отношений в современной России.

Также научная и прикладная ценность данного исследования обусловлена возможностью его использования в преподавании курсов истории отечественного государства и права, теории государства и права, истории органов внутренних дел, правоохранительных органов и других юридических дисциплин в образовательных учреждениях юридического профиля, в том числе и образовательных учреждениях МВД России.

Апробация результатов исследования. Основные выводы и положения диссертационного исследования нашли отражение в опубликованных работах и в выступлениях на научно-практических конференциях и семинарах, в том числе: «Апрельские чтения» ученых и студентов ОГИ (20-24 апреля 2009 г.), научно-практической конференции адъюнктов и соискателей Московского университета МВД России (29 апреля 2009 г. и 25 февраля 2010 г.). По теме диссертационного исследования опубликовано шесть научных статей, из них четыре в журналах, рекомендованных ВАК.

Структура исследования. Диссертационное исследование состоит из введения, трех глав, содержащих восемь параграфов, заключения, списка используемых источников и литературы, приложений.

## Заключение диссертации по теме "Государство и право. Юридические науки -- История государства и права -- Россия -- 1914 - 1917 -- Государственный строй -- Органы государства", Гарина, Оксана Вячеславовна

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог проведенного исследования, автор делает следующие выводы. Внутренняя безопасность и общественный порядок выступают как непременные условия жизни человека и общества. Первая представляет собой функцию государственных органов, общественных организаций и граждан, направленная на предотвращение опасностей и пресечение угроз, а второй — систему социальных и правовых общественных отношений, которые возникают и развиваются как результат соблюдения нормативных требований.

Эквивалентами термина «безопасность» Словарь русского языка XI-XVII вв. называет «безопасство» и «безопасительство»1, а Словарь русского языка XVIII в. определял «безопасность» как «отсутствие опасности; положение, при котором нет опасности, нечего бояться; отсутствие опасений; состояние того, кто не ждет опасности, кому нечего бояться»". С XVII в. в полицейском смысле употреблялся термин «благочиние», что мы видим в таких л правовых документах: Наказе о градском благочинии от 30 апреля 1649 г. , «Учреждении для управления губерний Всероссийской империи» 1775 г.4,указывающим в компетенции полиции охранение благочиния, Уставе Благочиния

1782 г.5 То есть, термин «благочиние» определял цель деятельности полиции, направленную на защиту личности, общества и государства от преступных посягательств, т.е. на обеспечение внутренней безопасности.

Впервые термин «внутренняя безопасность» встречается в Манифесте от 25 июня 1811 г.6 разделившем все государственные дела на пять частей: «Устройство внутренней безопасности вверено Министерству полиции». В

1 Словарь русского языка XI-XVII вв. Выпуск 1 (А-Б). М., «НАУКА», 1975. С. 123.

2 Словарь русского языка XVIII века. Выпуск 1 (А - Беспристрастие). Ленинград, «НАУКА» Ленинградское отделение. 1984. С. 182.

3 ПСЗ. Собр. 1. T.I. СПб., 1830. № 6.

4 Там же. Т. XX. СПб., 1830. №14392.

5 Там же. Т. XXI. СПб., 1830. № 15379.

6 Там же. № 24687. дальнейшем он не получил нормативного закрепления, но его эквивалент «государственный порядок» мы встречаем в названиях таких документов, как Положение о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия от 14 августа 1881 г.1 и Манифест об усовершенствовании государственного порядка от 17 октября 1905 г.".

В современной российской правовой системе, а также в научной литературе и в выступлениях политиков вместо терминов «государственная безопасность» или «внутренняя безопасность» и т.д. широко используется «национальная безопасность». Однако, по нашему мнению, перенос этого термина в законодательство Российской Федерации не совсем обоснован по следующим основаниям:

1. В преамбуле и ст. 3 Конституции Российской Федерации закреплено положение о том, что государство является многонациональным;

2. Не принятие понятия «национальная безопасность» существующей политической системой, историческим опытом, культурной традицией России;

3. Обострение межконфессиональных и межнациональных противоречий на территории Российской Федерации, локальные вооруженные конфликты свидетельствуют о не сформированности единой нации.

Первичным элементом внутренней безопасности выступает общественный порядок. В XIX в. понятие «общественный порядок» обозначалось терминами «спокойствие», «тишина», под которым понимались «отсутствие тревог, забот, удобство жизни», «мир, покой, согласие и лад; отсутствие трео воги, либо ссоры, свары, сполоху» . «Спокойствие было оплотом власти (ца

1 ПСЗ. Собр. 3. Т. I. СПб. 1885. № 350; Собр. Узак. 1881 г. Сентября 9, ст. 616.

2 Там же. Т. XXV. СПб., 1908. № 26803. о

Даль В. Толковый словарь живого великорусского языка. Репр. Воспр-е изд-я 1903-1909 гг. / Под ред. И.А. Бодауэна де Кургенэ. ГУ. М., 1994. Стлб. 452, 770-771. рей, царств), тишина означала соблюдение правил, порядка благочиния (молчание, смирение, почтение)»1.

Эти категории закреплены в следующих нормативных документах:

1) Инструкция околоточным надзирателям Московской столичной

•у полиции от 5 января 1879 г. возлагала на них обязанность предупреждать и останавливать нарушителей, водворять порядок и право;

2) Указ о создании Верховной распорядительной комиссии по охранению государственного порядка и общественного спокойствия 12 февраля 1880 г.3 в качестве цели ее деятельности указал «положить предел беспрерывно повторяющимся покушениям дерзких злоумышленников поколебать в России государственный и общественный порядок»;

3) Положение о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия 14 августа 1881 г.4;

4) Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г. (в редакциях 1866 г. и 1885 г.)5 и др.

Исследуя деятельность МВД по обеспечению внутренней безопасности и общественного порядка, автор посчитал необходимым уделить внимание правовой регламентации, которая выступает обобщающей категорией, включая все многообразие нормативных документов, содержащих исходные и главные положения организации и деятельности указанного субъекта - МВД. Сюда относятся манифесты, учреждения, приказы, распоряжения, указы, международные договоры. В свою очередь здесь можно выделить акты право-I вого регулирования, которые подразумевают реализацию действий в соответствии с такими документами, которые направляют их, что помогает системе в целом функционировать правильно. Ими выступают циркуляры, обзо

1 Бесов А.Г. Военная политика России в XIX в. Автореферат дис. . докт. ист. наук. М.5 2002. С. 27. л

Полиция России: Документы и материалы. 1718-1917/ Авт.-сост.: А.Я. Малыгин, P.C. Мулукаев, М.И. Сизиков, Б.В. Чернышев, A.B. Лобанов. Саратов, 2002. С. 265-266.

3 ПСЗ. Собр. 2. Т. LIV. СПб., 1881. № 60492.

4 ПСЗ. Собр. 3. Т. I. СПб. 1885. № 350; Собр. Узак. 1881 г. Сентября 9, ст. 616.

5 Свод законов Российской Империи. 2-е издание. Под ред. A.A. Добровольского. СПб., 1913. Т. XV. С. 1-202. ры, письма, правила, наказы, инструкции, предписания, отношения. Так как не исполнение или нарушение вышеназванных актов влечет за собой ответственность для виновного лица, то их можно включить в категорию «правовая регламентация», в виду того, что регламентация предполагает исполнение правил, регулирующих определенную деятельность.

Правовая регламентация предполагает ведомственное нормотворчество. На примере Министерства мы видим, что оно занимало важную часть в его деятельности и зачастую выходило за рамки ведомства. Так, Циркуляры Департамента полиции рассылались в иные ведомства и были обязательны для исполнения. Генерал-губернаторы и губернаторы также являлись представителями МВД и направляемые ими отношения, письма, предписания подлежали исполнению другими ведомствами. Зачастую такие документы носили казуистичный характер, их всегда было много, что негативно сказывалось на деятельности ведомства, т.к. разобраться в их массиве было затруднительно. Этому способствовало и отсутствие единого сборника правовых актов, регулирующих полицейскую деятельность. Попытки систематизации проводились о чем свидетельствуют сборники циркуляров и предписаний, изданные за определенный период времени и Алфавит полицейских законов. Но объединить в одном сборнике все действующие документы не удалось в виду того, что большинство из них издавалось внутри ведомства, и собрать их воедино было затруднительно.

Министерство внутренних дел Российской империи в силу своей функциональной направленности занимало центральное место в системе государственных органов. Оно включало в себя различные департаменты, управления, комитеты, инспекции, отделы, советы, совещание и канцелярию. Из всех структурных подразделений Министерства ведущая роль в обеспечении внутренней безопасности и общественного порядка принадлежала Департаменту полиции и Отдельному корпусу жандармов. Остальные же подразделения опосредованно влияли на данные направления деятельности.

Органы полиции делились на политическую и общую полиции. Органами политической полиции выступали ОКЖ, Особый отдел Департамента полиции и Особое совещание. Заместитель министра, возглавлявший Департамент полиции одновременно являлся шефом жандармов. В то же время Корпус выступал как самостоятельное подразделение Министерства, а особый отдел был организационной структурой Департамента. Получалось, что дознаниеи розыск осуществлялось в рамках одной структуры — Корпуса жандармов, а работу с агентурой и общее руководство деятельностью начальников охранных отделений вел Особый отдел. Такое положение делало зависимым Корпус от Департамента, а также их известное противостояние отрицательно сказывалось на решении выполняемых задач.

Общая полиция была представлена Департаментом полиции. Особая роль в обеспечении общественного порядка и внутренней безопасности лежала на сотских, десятских, дворниках и др. Привлечение перечисленных лиц к исполнению полицейских функций способствовало постоянной информированности органов полиции об обстановке на местах.

Автор отмечает, что положительным моментом выступало нахождение органов общей и политической полиции в структуре одного ведомства — Министерства внутренних дел Российской империи, поскольку конфликты, возникающие между ними как результат конкуренции, компенсировались единым руководством, а отрицательным — характер формирования (Отдельный корпус жандармов был военизированным ведомством, а Департамент полиции - гражданским).

Акты правового регулирования деятельности МВД можно сгруппировать в три блока. Это административно-полицейское, уголовное и уголовно-процессуальное законодательство. Отметим, что законодатель стремился привести нормы права в соответствие друг с другом и требованиями времени. Данное обстоятельство нашло отражение в уголовно-процессуальном праве, нормы которого, закреплялись в Судебных Уставах 1864 г., разграничивших дознание и следствие.

Уголовное законодательство было представлено Уложением о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г. (в редакциях 1866 г. и 1885 г.), Уставом о наказаниях, налагаемых мировыми судьями 1864 г. (в редакциях 1883 г., 1885 г. и 1902 г.), и Уголовным Уложением 1903 г. Последнее, представляло собой образец кодификации, его нормы отвечали требованиям времени, однако Уложение действовало не в полном объеме.

Административно-полицейские нормы содержались в различных нормативных правовых актах основным из которых выступало Положение от 14 августа 1881 г. «О мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия», допускавшее введение в отдельных местностях положений чрезвычайной и усиленной охраны, при которых полномочия местных полицейских органов расширялись и применялись меры принуждения, помимо указанных могло вводиться военное положение в соответствии с Законом от 18 июня 1892 г. «О местностях, объявленных состоящими на военном положении»1. Роль полиции при этом режиме заключалась в оказании содействия военному начальству.

Таким образом, анализ организационно-правовых основ деятельности Министерства внутренних дел Российской империи по обеспечению внутренней безопасности и общественного порядка с 1881 по февраль 1917 гг. позволяет выделить два периода: 1881 - 1894 гг. и 1894 - февраль 1917 гг. в первый период была сформирована и успешно действовала система обеспечения внутренней безопасности и общественного порядка, в которой центральное место занимало МВД. В 1894 г. Россия вступила в полосу глубоких и чередующихся социально-политических и экономических кризисов, завершившихся разрушением существовавшей системы и развалом государственности.

На современном этапе диссертант с целью совершенствования нормативно-правовой базы, используемой Министерством внутренних дел, предлагает систематизировать все нормативные правовые акты в единый комплекс,

1 Собр. Узак. 18 июня 1892 г. №85. Ст. 925. регулирующий организацию и деятельность данного органа, с постоянным обновлением, что возможно в силу технического прогресса.

Для оптимизации деятельности МВД также предлагается ввести четыре уровни безопасности путем внесения дополнений в ФЗ РФ от 28 декабря 2010 г. № Э90-ФЗ «О безопасности»1. Для каждого уровня будет характерен определенный порядок действий Министерства и его взаимодействия с другими структурами. Автор предлагает вводить их не только когда присутствует террористическая опасность, но и есть информация о массовых беспорядках.

Также автор предлагает создать специализированные подразделения в структуре МВД, контролирующие создание и деятельность организаций, в частности, молодежных, в целях упреждения занятия ими экстремистской и иной противоправной деятельностью. Желательно, чтобы подобного рода организации свои уставы или другие учредительные документы, а возможно и отчеты, в которых изложены основные цели, задачи, направления и результаты деятельности, направляли для проверки создаваемые органы.

Следующее предложение, выдвигаемое диссертантом, обусловлено тем обстоятельством, что «Стратегия национальной безопасности Российской о

Федерации до 2020 г.» объединяет под термином национальная безопасность внешнюю и внутреннюю. Положительным моментом является раскрытие в ней угроз по конкретным направлениям. В то же время в текст документа включен термин «нация», что и позволяет говорить о национальной безопасности. Однако, автор в диссертационном исследовании и заключении привел основания нежелательности использования термина «национальная безопасность», в связи с чем, на наш, взгляд, целесообразнее было бы использовать термин «внутренняя безопасность».

1 Российская газета. Федеральный выпуск № 5374 от 29 декабря 2010 г.

2 Российская газета. Федеральный выпуск № 4912 от 19 мая 2009 г.

## Список литературы диссертационного исследования кандидат юридических наук Гарина, Оксана Вячеславовна, 2011 год

1. ИСТОЧНИКИ А. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ:

2. Конституция Российской Федерации от 25.12.1993 (с изменениями от 09.01.1996, 10.02.1996, 09.06.2001, 30.12.2008 г.) // Российская газета. Федеральный выпуск №4831 от 21 января 2009 г.

3. Федеральный Закон от 28.12.2010 N 390-Ф3 «О безопасности» // Российская газета. Федеральный выпуск № 5374 от 29 декабря 2010 г.

4. Закон РФ от 5 марта 1992 г. № 2446-1 «О безопасности» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. N 15. Ст. 769.

5. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г., утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. N 537 // Российская газета. Федеральный выпуск № 4912 от 19 мая 2009 г.

6. Военно-судебный устав. Издание 1884 г. // Свод военных постановлений. СПб., 1884. Кн. XXIV.

7. Военно-морской судебный устав. Издание 1886 г. // Свод морских постановлений. СПб., 1886. Кн. XVIII.

8. Воинский устав о наказаниях // Свод военных постановлений. СПб., 1869. Кн. XXII.

9. Военно-морской устав о наказаниях // Свод морских постановлений. СПб., 1886. Кн. XVI.

10. Волостной судебный устав Прибалтийских губерний. Издание 1892 г.// Свод законов Российской империи. 1912. Т. XVI.

11. Временные правила употребления полицейскими и жандармскими чинами в дело оружия (приложение к ст. 688 Общего учреждения губернского) // Свод законов Российской империи. 1892. 2-е издание. Под ред. A.A. Добровольского. СПб., 1913. Т. II.

12. Инструкция чинам сыскных отделений. СПб., 1910.

13. Инструкция-наставление стражникам. СПб., 1912 г.

14. Положение о земских участковых начальниках и не введенное в полном объеме Закон «О преобразовании местного суда» от 15 июня 1912 г. Издание 1892 г.// Свод законов Российской империи. 1912. T. XVI.

15. Правила о местностях, объявляемых состоящими на военном положении от 18 июня 1892 г. // Свод законов Российской империи. 2-е издание. Под ред. А.А. Добровольского. СПб., 1913. Т. И.

16. ПСЗ. Собр. 1. T. I; T. XX; T. XXI; T. XXVI; T. XXVII.

17. ПСЗ. Собр. 2. T. I; T. II; T. XXI; T. XXXV; T. XXXVII; Т. XXXVIII; T. XL; T. XLI; T. XLII; T. XLVI; T. XLIX; T. LUI; T. LIV; T. LV.

18. ПСЗ. Собр. 3. T. I; T. II; T. IX; T. XV; T. XX; T. XXII;T. XXIII; Т. XXIV; T. XXV; T. XXVI; T. XXVIII.

19. Решения Уголовного кассационного департамента Сената. СПб., 1883. № 3; № 22; № 35.

20. Решения общего собрания кассационных департаментов Сената. СПб., 1885. №18.

21. Сборник циркуляров и инструкций МВД за 1878 г. СПб., 1880.

22. Сборник циркуляров и инструкций МВД за 1885-1886 гг. СПб.,1887.

23. Сборник циркуляров МВД за период март-июнь 1917 г. Пг., 1917.

24. Свод военных постановлений. 1869 г. Изд. 2-е (по 1 июля 1889 г.). Кн. 3. СПб., 1890.

25. Свод законов об обязанностях полиции. СПб., 1909.

26. Свод законов Российской империи. 2-е изд. Под ред. А.А. Добровольского. СПб., 1913 г.

27. Свод уставов о предупреждении и пресечении преступлений. Изд. 1890 г. // Свод законов / Сост. и изд. Присяжный поверенный А.М. Нюрнберг. 1910.

28. Систематический сборник циркуляров Департамента полиции и1.I

29. Штаба Отдельного Корпуса жандармов, относящихся к обязанностям чинов Корпуса по производству дознаний. СПб., 1908.

30. Собрание узаконений и распоряжений правительства от 9 сентября 1881 г. Ст. 616.

31. Собрание узаконений и распоряжений правительства от 29 июня 1882 г. Ст. 421.

32. Собрание узаконений и распоряжений правительства от 19 декабря 1895 г. Ст. 1635.

33. Собрание узаконений и распоряжений правительства от 1 июля 1900 г. Ст. 1618.

34. Собрание узаконений и распоряжений правительства от 17 октября 1905 г. Отд.1. Ст. 1658.

35. Собрание узаконений и распоряжений правительства от 17 февраля 1906 г. № 34. Ст. 188.

36. Собрание узаконений и распоряжений правительства. 23 октября 1906. № 307. Ст. 2426.

37. Собрание узаконений и распоряжений правительства от 7 марта 1906 г. Отд.1. Ст. 308.

38. Собрание узаконений и распоряжений правительства от 15 июля 1908 г. Отд. I. Ст. 730.

39. Судебные Уставы 20 ноября 1864 года, с изложением рассуждений, на коих они основаны. Часть вторая. СПб., 1866.

40. Судебные уставы Императора Александра II: С узаконенными мотивами и разъяснениями. 3-е изд., испр., доп. и перераб. СПб., 1887.

41. Уложение о наказаниях уголовных и исправительных. СПб.,1885.

42. Устав гражданского судопроизводства. Издание 1892 г. // Свод законов Российской империи. 2-е издание. Под ред. A.A. Добровольского. СПб., 1913. T. XVI.

43. Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями. Издание1885 г. // Свод законов Российской империи. 2-е издание. Под ред. A.A. Добровольского. СПб., 1913. Т. XV.

44. Устав уголовного судопроизводства. Издание 1892 г. // Свод законов Российской империи. 2-е издание. Под ред. A.A. Добровольского. СПб., 1913. Т. XVI.

45. Учреждение министерства полиции. СПб.: Сенат, тип. 1881.

46. Учреждение судебных установлений. Издание 1892 г. // Свод законов Российской империи. 2-е издание. Под ред. A.A. Добровольского. СПб., 1913. Т. XVI.1. Б. АРХИВЫ:

47. ГА КО. Ф. 714. Оп. 1. Д. 56; Д. 128.

48. ГА НО. Ф. 342. Оп. 1. Д. 4064.

49. ГА ОО. Ф. 190. Оп. 1. Д. 339.

50. ГА РО. Ф. 1309. Оп. 98. Д. 38.

51. ГА РФ. Ф. 94. Оп. 1.Д. 53.

52. ГА РФ. Ф. 110. Оп. 3. Д. 2863, Д. 2951, Д. 3599, Д. 3668; Оп. 10. Д. 39 (5); Оп. 11. Д. 957.

53. ГА РФ. Ф. 569. Оп. 1. Д. 65, Д. 92.

54. ГА ЯО. Ф. 73. Оп. 1. Д. 2424.

55. ЦГАДВРФ. Ф. 542. Оп. 1. Д. 2.

56. РГВИА. Ф. 2. 1903-1906 гг. Д. 5, Д. 6.

57. РГВИА.Ф. 5. 1902-1917 гг. Д. 855.

58. РГВИА. Ф. 9. 1900-1913 гг. Д. 682.

59. РГИА'. Ф. 776. Оп. 23. Д. 18.

60. РГИА. Ф. 1151. 1898. Т. 12. Д. 135.

61. РГИА. Ф. 1217. Оп. 1. Д. 6.1.. ЛИТЕРАТУРА: А. МОНОГРАФИИ, УЧЕБНИКИ, УЧЕБНЫЕ ПОСОБИЯ, СБОРНИКИ1. СТАТЕЙ И НАУЧНЫЕ ТРУДЫ:

62. Аврутин Ю.Е. Полиция и милиция в механизме обеспечения государственной власти в России: теория, история, перспективы. СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», 2003.

63. Административное право зарубежных стран: Учебник / Под ред. А.Н. Козырина и М.А. Шатиной. М.: Спарк, 2003.

64. Административно-правовые основы государственного управления. Учебное пособие / Под ред. А.Н. Крамника. Минск, 2004.

65. Александров А.И. Уголовная политика и уголовный процесс в российской государственности: история, современность, перспективы, проблемы / Под ред В.З. Лукашевича. СПб., Издательство СПб. Гос. ун-та, 2003.

66. Андреевский И.Е. Полицейское право. СПб., 1873.

67. Арефа Н.И. Права и обязанности полицейских урядников, стражников, приставов и прочих чинов городской и уездной полиции. СПб., 1891.

68. Барсегян С.Г. Внутренняя безопасность общества и правоохранительные органы: (социально-философский анализ) Монография. М.: Московский университет МВД России, Издательство «Щит-М», 2003.

69. Белая книга российских спецслужб. 3-е изд., перераб. М., 2002.

70. Белогориц-Котляровский Л.С. О воровстве-краже по русскому праву. Историко-догматическое исследование. Киев, 1880.

71. Белявский H.H. Полицейское право. (Административное право).

72. Конспект лекций (вместо литографических записок). Издание третье дополненное. Петроград. Типография Т-ва «Екатерингофское Печатное Дело», Екатеринг. пр., 7, 1915.

73. Беляев И.Д. История русского законодательства. Серия «Мир культуры, истории и философии» /Оформление обложки С. Шапиро, А. Олексенко. СПб.: Издательство «Лань», 1999.

74. Берендтс Э. Опыт системы административного права. Т. 1. Обзор истории административного права и истории его литературы. Выпуск 1-й. Ярославль: Типолитогр. Э.Г. Фалькъ,1898.

75. Бернер А.Ф. Учебник уголовного права. Т. 1. СПб. 1865-1866.

76. Богучарский В.Я. Из истории политической борьбы в 70-х и 80-х годах XIX в. М., 1912.

77. Борисов A.B. Министерство полиции в царской России. М., 1994.

78. Будзинский С. О преступлениях в особенности: Сравнительное исследование. Москва. Главный склад в конторе редакции «Юридического Вестника», 1887.

79. Букуновский А.Н. Сборник и руководство к составлению полицейских протоколов (с приложением инструкций). Ковна, 1908.

80. Варадинов Н. История МВД. СПб., 1862.

81. Васильев A.B. Законодательство и правовая система дореволюционной России: Учебное пособие для вузов / Под ред. С.А. Комарова. СПб.: Питер, 2004.

82. Веремеенко В.М. Механизм административно-правового регулирования в сфере охраны общественного порядка. 4.1: Предмет и понятие. М., 1981.

83. Викторский С.И. Русский уголовный процесс. Учебное пособие. М.: Юридическое бюро «ГОРОДЕЦ», 1997.

84. Виленский Б.В. Судебная реформа и контрреформа в России. Саратов, 1969.

85. Владимирский-Буданов М.Ф. Обзор истории русского права. Ростов-на-Дону, 1995.

86. Военно-уголовное право: история, теория, современные проблемы и методология исследования. Серия «Право в Вооруженных силах консультант». М.: «За права военнослужащих», Вып. 108. 2010.

87. Возжеников A.B. Парадигма национальной безопасности реформирующейся России: Монография. Изд. 2-е. испр. и доп. М.: Изд-во ЭДАС ПАК, 2000.

88. Волков Н. Полицейский стражник. Изд. 6-е. СПб., 1912.

89. Габричидзе Б.Н., Елисеев Б.П. Российское административное право. 1998.

90. Гернет М.Н. История царской тюрьмы. Т. 5. М., 1963.

91. Гессен В.М. Исключительное положение. Спб., 1908.

92. Горшенева И.А. Полиция в механизме современного демократического государства. Учебное пособие. М.: Закон и право, ЮНИТИ-ДАНА, 2004.

93. Государственная безопасность России: История и современность / Под общ. ред. Р.Н. Байгузина. М.: «Российская политическая энциклопедия» (РОССПЭН), 2004.

94. Государственная дума в документах и материалах. М., 1957.

95. Государственный архив Российской Федерации. Путеводитель. Т. I. Фонды ГА РФ по истории России XIX начала XX вв. М., 1994.

96. Гущин C.B. Сущность и функции системы внутренней безопасности. Монография. М.: МЮИ МВД России. 1996.

97. Давыдов В.Н. Инструкция чинам полиции округа Харьковской1судебной палаты по обнаружению и исследованию преступлений. Харьков. 1898.

98. Данилевский H .Я. Россия и Европа: Взгляд на культурные и политические отношения славянского мира к германо-романскому. СПб., 1995.

99. Дерюжинский В.Ф. Полицейское право: Пособие для студентов. Изд. 2-е. СПб., 1908.

100. Дневник Д. А. Милютина. В 4-х томах. Ред. и примеч. П.А. Зай-ончковского. Т. 3. М., 1950.

101. Духовекий М.В. Русский уголовный процесс. М., 1910.

102. Елинский В.И., Исаков В.М. Становление и развитие уголовного сыска в России (Х-нач. XX вв.). МВД России. 1998.

103. Елистратов А.И. Основные начала административного права. 2-еIизд. М., 1917.

104. Еропкин М.И., Попов Л.Л. Административно-правовая охрана общественного порядка. Л., 1974.

105. Ерошкин Н.П. История государственных учреждений дореволюционной России. 2-е из., испр. и доп. М., 1968.

106. Жаглин A.B. Органы внутренних дел в системе национальной безопасности Российской Федерации: Монография. Воронеж: Институт ИТОУР, 2008.

107. Желудкова Т.И. Основные направления деятельности полиции дореволюционной России по охране феодального и буржуазного общественного порядка. М., 1977.

108. Жилинский В.Б. Организация и жизнь охранного отделения во времена царской власти. М., 1918.

109. Заварзин П.П. Работа тайной полиции. Париж, 1924.

110. Зайончковский П.А. Российское самодержавие в конце XIX в. М.,1970.

111. Законодательство России XIX в. М., 1970.

112. Законы о полиции. М., 1910.

113. Зеленов М.Ю. Правовые основы общей теории безопасности Российского государства в XXI в. М., 2002.

114. Зонненфельс И. Начальные основания полиции или Благочиние. М., 1787.

115. Ивановский В. Вступительная лекция в курс учения о внутреннем управлении. Казань, 1885.

116. Идрисов Р.Ф. Государство в обеспечении национальной безопасности России. М., 2001.

117. Илюхин В.И. Нация-государство-безопасность: (вопросы теории и практики). Монография. М.: Издательство ООО «ЦЕНТРКНИГА», 1999.

118. История органов внутренних дел дореволюционной России. М.,1984.

119. История полиции дореволюционной России (сборник документов и материалов по истории государства и права). Учебное пособие / Отв. ред.: Курицын В .M. M. : МВШМ МВД СССР, 1981.

120. История полиции России. Краткий очерк и основные документы. Учебное пособие / Под ред. В.М. Курицына. М.: Изд-во «Щит-м», 1998.

121. История полиции саратовской губернии / Лобанов A.B., Кузнецов О.В. Саратов: Саратовский юридический институт МВД России, 2010.

122. История России XIX начала XX века: Хрестоматия / Под ред. д-ра ист. наук, проф. М.Д. Карпачева. Воронеж: Издательство Воронежского государственного университета, 2002.

123. История России в документах и материалах (1861г. — начало XX века): Учеб. пособие / Сост.: М.Т. Когут, Л.Д. Прохорова, И.Ф. Пузикова, Л.В. Рачек, Н.Е. Тимонина, Н.И. Хроменкова; ОмГТУ. Кн. 2. Омск, 1993.

124. Карамзин Н.М. Записка о древней и новой России в ее политическом и гражданском отношениях. М., 1991.

125. Кенигсон A.B. Проступки и преступления по службе государственной и общественной. Ташкент, 1913.

126. Кистяковский А.Ф. Элементарный учебник общего уголовногоправа с подробным, изложением начал русского уголовного законодательства. Киев, 1882.I

127. Ключевский В. Краткое пособие по русской истории. М., 1906.

128. Кондратов Б.П. Общественная безопасность и административно-правовые средства ее обеспечения. М., 1998.

129. Краткая объяснительная записка к заключению междуведомственной комиссии под председательством сенатора A.A. Макарова по преобразованию полиции в империи. СПб., 1911.

130. Крестьянское движение 1827-1869. Вып. 1. М.; Д., 1931.

131. Крылов И.Ф. и Бастрыкин А.И. Розыск, дознание и следствие. Учебное пособие. Л.: Изд. ЛГУ, 1984.

132. Кузьмин-Караваев В.Д. Военно-уголовное право. Часть общая. СПб., 1895.

133. Курлов П. Конец русского царизма. Воспоминания бывшего командира корпуса жандармов. М., 1923.

134. Лебедев В.И. Искусство раскрытия преступлений. Т. 1. СПб.,1909.

135. Лешков В.Н. Русский народ и государство. М., 1858.

136. Лопухин A.A. Из итогов служебного опыта: настоящее и будущее русской полиции. М., 1907.

137. Лурье Ф. Полицейские и провокаторы: политический сыск в России в 1649-1917 гг. М.: ТЕРРА, 1998.

138. Макалинский П.В. Практическое руководство для судебных следователей. Изд. 6-е. СПб., 1907.

139. Марголин А.Д. Из области уголовного права. Киев. 1907.

140. Матиенко Т.Л. Сыскная полиция Российской империи (1866-1917 гг.): Монография. М.: Московский университет МВД России, 2007.

141. Матышевский П.С. Ответственность за преступления против общественной безопасности, общественного порядка и здоровья населения. М., 1974.

142. Министерство внутренних дел России. Энциклопедия / Гл. ред. Н.Ф. Некрасов. М., 2000.

143. Министерство внутренних дел. 1802-1902. Исторический очерк. СПб.: Типография МВД, 1901.

144. Министерство юстиции в первое десятилетие царствования Николая II. СПб. 1904.

145. Министерство юстиции за сто лет. 1802-1902 гг. Исторический очерк. СПб., 1902.

146. Михайлова Н.В. Традиции и инновации в постижении истории государства и права. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2009.

147. Мулукаев P.C. Полиция России. (IX в. — нач. XX в.). Н. Новгород,1993.

148. Муравьев Н.В. Инструкция чинам полиции округа СПб. Судебной палаты. СПб., 1884.

149. Мушкет И.И., Хохлов Е.Б. Полицейское право России: проблемы теории. СПб., 1998.

150. Мушников В. Руководство военно-уголовных законов в связи с законами общеуголовными. 4.II: Законы формальные (судопроизводство). СПб., 1885.

151. Нардова В.А. Городское самоуправление в России в 60-х начале 90-х годов XIX в.: правительственная политика. JL, 1984.

152. Национальная безопасность России: Проблемы и пути обеспечения. Сборник статей / Под общ. ред. Прохожев A.A. М.: Изд-во РАГС, 2004.

153. Органы и войска МВД России. Краткий исторический очерк. М.,1996.

154. Орхожевский И.В. Самодержавие против революционной России. М., 1982.

155. Основы полицейской службы. СПб., 1905.

156. Очерк науки полицейского права / Тарасов И.Т. М.: Печатня С.П. Яковлева, 1897.

157. Павлов П. Агенты, жандармы, палачи. Пг., 1922.

158. Пален К.К. Полиция безопасности. СПб., 1910.

159. Платонов И. Вступительные понятия в учение о благоустройстве и благочинии государственном. Харьков. 1856.

160. Победоносцев К.П. Организация общественного призрения в России. СПб., 1898.

161. Политическая история России: Хрестоматия. Сост. В.И. Коваленко, А.Н. Медушевский, E.H. Мощелков. М.: Аспект Пресс, 1996.

162. Политическая полиция дореволюционной России, ее реакционный, антинародный характер. Лекция / Мулукаев P.C. М.: РИО Акад. МВД СССР, 1976.

163. Полиция и милиция России: (очерки истории) / Сост. Дугин А.Н., Малыгин А.Я. М., 1993.

164. Полиция России: Документы и материалы. 1718-1917/ Авт.-сост.: А.Я. Малыгин, P.C. Мулукаев, М.И. Сизиков, Б.В. Чернышев, A.B. Лобанов. Саратов, 2002.

165. Развитие русского права второй половины XVII-XVIII вв. М.,1992.

166. Развитие русского права в первой половине XIX в. М., 1994.

167. Реент Ю.А. Общая и политическая полиция (1900-1917 гг.). Монография. Рязань: «Узоречье», 2001.

168. РозинН.Н. Уголовное судопроизводство. Томск, 1913.

169. Роль органов внутренних дел в обеспечении отдельных видов национальной безопасности Российской Федерации: Пособие / Давитадзе М.Д., Дюков А.Н., Лапина М.А., Мелехин A.B., Попова Н.Ф.: Под общ. ред. A.B. Мелехина. М.: ВНИИ МВД России, 2002.

170. Российское законодательство Х-ХХ вв. Т. 8: Судебная реформа / Отв. Ред. Б.В. Виленский. М.: Юрид. лит., 1991.

171. Российское законодательство Х-ХХ вв. Т. 9: Законодательство эпохи буржуазно-демократических революций / Отв. ред. Б.В. Виленский.1. М.: Юрид. лит., 1994.

172. Российское полицейское (административное) право: конец XIX — начало XX вв.: Хрестоматия / сост. и вступит, статья Ю.Н. Старилова. Воронеж: Издательство ВГУ, 1999.

173. Рудаков A.B. Проблемы внешней и внутренней безопасности: теория и практика: Монография / А. В. Рудаков, В. В. Стрельченко; РАГС при Президенте, РФ; под общ. ред. A.B. Возженикова. М.: Издательство РАГС, 2005.

174. Руководство практических сведений по части: а) уголовного законодательства, б) судебной реформы 20 ноября 1864 г., в) обязанностей общей полиции, г) закон 19 мая 1871 г. Для офицеров Корпуса жандармов / Сост. Полковник А. Рябинин. СПб., 1872.

175. Свастиков С. Зарубежная агентура Департамента полиции. М.,2002.

176. Сизиков М.И., Борисов A.B., Скрипелев А.Е. История полиции России (1718-1917гг.). Вып. 2. М.: А.П.О. 1992.

177. Случевский В. Учебник русского уголовного процесса. СПб.,1913.

178. Спецслужбы Российской империи. Уникальная энциклопедия / А. Колпакиди, А. Север. М.: Яуза: Эксмо, 2010.

179. Спиридович А. Записки жандарма. Первая образцовая типография, 1991.

180. Справка по законопроектам о реформе полиции. СПб., 1913.

181. Справочная книга для чинов ЖПУ ж.д. по жандармско-полицейской части. Общие обязанности жандармской железнодорожной полиции / Сост. Тимофеев. СПб., 1908.

182. Справочник по истории дореволюционной России: Библиография /Под ред. П.А. Зайончковского. М.: Книга, 1971.

183. Старилов Ю.Н. Административное право: В 2 ч. Ч. 1: Предмет. Наука. История. Нормы. Воронеж, 1998.

184. Судебные уставы России 1864 г.: (Опыт истории и современность): Учеб. пособие / Ю. Н. Жданов, А. С. Емелин. М.: МЮИ, 1998.

185. Таганцев Н.С. Уголовное уложение 22 марта 1903 г. СПб., 1904.

186. Таганцев Н.С. Русское уголовное право: лекции. Часть общая. Т. 1.М., 1994.

187. Таганцев Н.С. Курс уголовного права. СПб., 1902.

188. Тарановский Ф.В. История русского права / Под редакцией и с предисловием В.А. Томсинова. М.: Зерцало, 2004.

189. Тарасов ИТ. Очерк истории полицейского права. М., 1897.

190. Тарасов И.Т. Полиция в эпоху реформ. М., 1885.

191. Трифонов А. О мерах полицейского принуждения по прусскому и нашему законодательствам. СПб., 1886.

192. Устав уголовного судопроизводства. С постатейными материалами, составленными М.П. Шрамченко и В.П. Широковым. СПб., 1913.I

193. Федоров К.Г., Ярмыш А.Н. История полиции дореволюционной России. Ростов н/Д. 1976.

194. Фойницкий И.Я. Курс уголовного права. СПб., 1912.

195. Шинджикашвили Д.И. МВД царской России в период империализма (Структура, функции, реакционная сущность, связь с другими министерствами). Учебное пособие. Омск, ОВШМ МВД СССР, 1974.

196. Шпилевский М. Полицейское право как самостоятельная отрасль правоведения. Одесса, 1875.

197. Штейн П. Задачи, содержание и история науки полицейского права. Одесса, 1887.

198. Юсти И.Г. Основания силы и благосостояния царств, или подробное начертание всех знаний, касающихся до государственного благочиния. СПб., 1772.

199. Яковлев JI.C. Контрразведка в системе обеспечения безопасности России (вторая половина XIX в. октябрь 1917 г.). М.: ИМПЭ им. Грибоедова, 2008.

200. Б. СПРАВОЧНАЯ И ЭНЦИКЛОПЕДИЧЕСКАЯ:

201. Безопасность России. Правовые, социально-экономические и научно-технические аспекты. Словарь терминов и определений. Издание 2-е, дополненное. М.: МГФ «Знание», 1999.

202. Брокгауз Ф.А., Ефрон И.А. Энциклопедический словарь. СПб., 1891. T.III, T.IV, T.XXIV. T.XLVII.

203. Большая Советская Энциклопедия. 2-е изд. Т.4., М., 1974.

204. Даль В. Толковый словарь живого великорусского языка. Репр. Воспр-е изд-я 1903-1909 гг. / Под ред. И.А. Бодауэна де Кургенэ. ГУ. М., 1994.

205. Даль В. Толковый словарь живого великорусского языка. T.l. М.,1978.

206. Ожегов С.И. Словарь русского языка. 22-е изд. М., 1990.

207. Словарь русского языка XI-XVII вв. Выпуск 1 (А-Б). М., «НАУКА»,1975.

208. Словарь русского языка XVIII века. Выпуск 1 (А Безпристрастие). Ленинград «НАУКА» Ленинградское отделение. 1984.

209. Словарь русского языка XVIII века. Выпуск 2 (Беспристрастный -Вейер). Ленинград, «НАУКА» Ленинградское отделение. 1985.I

210. Советский энциклопедический словарь / Под ред. A.M. Прохорова. М., 1987.1. В. ПЕРИОДИЧЕСКИЕ ИЗДАНИЯ:

211. Безопасность. Информационный сборник. №11, 1995.

212. Вестник полиции. 1910. № 36; 1913. № 2, № 14; 1916. № 41, № 42.3. Власть. 2004. № 6.

213. Государство и право. 1993. №11.

214. История государства и права. 2006, № 5.6. ЖСД, 1862, № 62.

215. Журнал гражданского и уголовного права. 1879. № 1; 1881. № 1; 1885. № 12; 1899. Кн. 1, февраль.

216. Журнал Министерства юстиции. 1915. № 6.

217. Журнал российского права. 2002, № 9; 2003. № 6.

218. Обозреватель Observer. 1999. №3 (110).

219. Российская газета. Федеральный выпуск № 4912 от 19 мая 2009 г.; № 5075 от 28 декабря 2009 г.

220. Российская газета. Федеральный выпуск № 5401 от 8 февраля 2011 г.; № 5419 от 02 марта 2011.13. Русский вестник. 1897.

221. Советское государство и право, 1988. № 7; 1990. №11.

222. Правоведение. 2000, № 2; 2001, № 5; 2008. № 2.

223. Транспортное право. 1999, № 2.

224. Тюремный вестник. 1894. № 6.

225. Юридический вестник. 1880; 1883; 1884.1. Г. СТАТЬИ:

226. Безгин В.Б. Традиционные формы крестьянского протеста (Губернии центрального черноземья, начало XX в.) // Политическая история России первой четверти XX в.: Памяти профессора В.И. Старцева. СПб.: Д.А.Р.К., 2006.

227. Вельский К.С., Короткова Н.В. Общественный порядок как категория полицейского права // Актуальные проблемы правопорядка. Вып.2. М., 2000.

228. Берндтс Эд. Задачи, система и метод науки административного права // Русский вестник. 1897.

229. Васильев С. Новые подходы к понятию безопасности // Обозреватель Observer. 1999. №3 (110).

230. Гольц В. Учение об управлении // Юридический вестник. 1880,

231. Доронин А.М., Мушкет И.И. Департамент полиции МВД Российской империи и охрана государственной границы // Правоведение. СПб.: Изд-во С.-Петербург, ун-та, 2001, № 5.

232. Калачев Б.Ф. О категории «национальная безопасность», смежных понятиях и внутренних параметрах // Насилие. Личность. Общество: Тезисы научно-практической конференции. М.: ВНИИ МВД России, 2000.

233. Калинин Н.В. Деятельность охранных отделений (конец XIX -XX вв.) // Правоведение. СПб., 2008. № 2.

234. Кобозев A.A. Профессиональная подготовка полицейских кадров в период образования и становления МВД Российской империи // История государства и права. М.: Юрист, 2006, № 5.

235. Липень С. В. Принципиальный вопрос совершенствования законодательства // Российское законодательство: становление и применение. Реферативный сборник. М., 1993.

236. Липинский М.К. К истории русского уголовного права 18 в. // Журнал гражданского и уголовного права. 1885. № 12.

237. Литвинов Н.Д., Нурадинов Ш.М. Организационно-правовые основы развития органов внутренних дел на транспорте в дореволюционной России // Транспортное право. М.: Юрист, 1999, № 2.

238. Мамонов В.В. Понятие и место национальной безопасности в системе конституционного строя России // Журнал российского права. М.: Норма. 2003. № 6.

239. Нарбутов Р.В. Проект развития полицейских органов России 1907г. // Советское государство и право. 1990. №11.

240. Петрухин И.Л. Меры пресечения в дореволюционной России // Советское государство и право, 1988. № 7.

241. Политическая полиция в российской государственности первой половины XX века) // Современные зарубежные исследования русской правовой мысли XIX века. Реферативный сборник. М.: Изд-во ИНИОН АН СССР, 1982, Вып. 1.

242. Полубинский В.И. Два века на страже правопорядка. К 200-летию МВД России // Журнал российского права. М.: Норма, 2002, № 9.

243. Седунов A.B. Губернские власти и проблема государственной безопасности в XIX — начале XX вв. (по материалам Псковской губернии) / Исторические чтения на Лубянке. 2003 г. Власть и органы государственной безопасности. М.? 2004.

244. Сизиков М.И. Полиция Российской империи в середине 18 в. // Государство и право. 1993. № 11.

245. Скотт Дж. Оружие слабых: повседневное сопротивление и его значение // Великий незнакомец. Крестьяне и фермеры в современном мире. Хрестоматия / Сост. Т. Шанин. М., 1992.

246. Титкова С.С. Уголовное уложение Российской империи 1903 г. (предпосылки создания и основные институты) // Вопросы истории права и правовой политики в эксплуататорском государстве. Сборник научных трудов. М., 1989.

247. Тюнин В.И. Экономические преступления в Уголовном уложении 1903 г. (к истории создания Уголовного уложения) // Правоведение. СПб.: Изд-во С.-Петербург, ун-та, 2000, № 2.

248. Тютюнник Л. И. Департамент полиции в борьбе с революцией 1905—1907 гг. // Самодержавие и крупный капитал в России в конце XIX — начале XX в. М., 1982.

249. Халипов В.Ф. Безопасность // Политическая энциклопедия: В 2 т. М., 2000.

250. Ходаковский Е.А. Цивилизованный подход к разработке концепции национальной безопасности России // Безопасность. Информационный сборник. №11, 1995.

251. Шайкевич С. Учение о краже со взломом. // Юридический вестник. 1867. № 1.

252. Шеймин П. Полиция // Энциклопедический словарь Т. XXIV / Изд. Ф.А. Брокгауз, И.А. Ефрон. СПб., 1898.

253. Яковлев JI.C. Правовое регламентирование охраны безопасности России в период империализма // Государственно-правовые вопросы в деятельности органов государственной безопасности: Сб. статей / Составитель А.П. Савченко. М., 1988.

254. I. ДИССЕРТАЦИИ И АВТОРЕФЕРАТЫ ДИССЕРТАЦИЙ:

255. Архипов И.В. Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г. (предпосылки, история создания, государственно-правовой анализ): Дис. . кан. юрид. наук; Саратов, 1990.

256. Балыбин В.А. Уголовное уложение Российской империи 1903 г.:

257. Дис. . канд. юрид. наук. JL, 1982.Г

258. Бесов А.Г. Военная политика России в XIX в.: Автореф. дис. . докт. ист. наук. М., 2002.

259. Верещагина A.B. Реформа уголовной юстиции 1864 г. и ее значение для преобразования уголовного процесса Российской Федерации: Дис. . канд. юрид. наук. М., 1993.

260. Гибов B.B. Сыскная полиция в механизме Российского государства (теоретический и историко-правовой аспект): Дис. . канд. юрид. наук. СПб., 1998.

261. Глебов С.С. Организационно-правовые основы взаимодействия полиции Российской империи с другими государственными органами (XIX-начало XX вв.): Дис. . канд. юрид. наук. М., 2007.

262. Горшенева И.А. Полиция в механизме современного демократического государства (теоретико-правовые аспекты): Дис. . канд. юрид. наук. М., 2002.

263. Гущин C.B. Система внутренней безопасности: сущность, структура, функции: Дис. . д-ра социол. наук. М., 1996.

264. Данилейко В.В. Теоретико-правовые проблемы обеспечения национальной безопасности России: Автореф. дис. . канд. юрид. наук. СПб., 2010.

265. Ефремов В.А. Сыск и политическая полиция самодержавной России. (Историко-правовой аспект): Дис. . канд. юрид. наук. СПб., 1996.

266. Жаров C.B. Нормативное регулирование деятельности политической полиции Российской империи: Дис. канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2000.

267. Золотарев В.А. Военная безопасность России: политико-правовые проблемы: Дис. д. юрид. наук. М., 1999.

268. Иванова Е.А. Правовые основы организации и деятельности общей полиции России (XVIII-начало XX вв.): Дис. . канд. юрид. наук. Ростов-на-Дону, 2003.

269. Канищева Ж.Н. Внутренняя безопасность общества: Дис. . кан. фил. наук. Москва, 2001.

270. Киреев И.В. Роль института жандармерии в сохранении государственного строя России в XIX в.: Автореф. дис. . канд. ист. наук. Москва, 1994. ,

271. Короткова C.B. Уголовная полиция в системе органов охраны общественного порядка Российской империи в начале XX в. (по материалам

272. Самарской, Саратовской и Пензенской губерний): Дис. . канд. ист. наук. Самара, 2008.

273. Кручинин В.Н. Становление и развитие законодательства о полиции в России в XVIII — начале XX вв.: Дис. . канд. юрид. наук. М., 1998.

274. Матиенко Т.Л. Сыскная полиция в России во второй половине XIX начале XX вв. Дис. . канд. юрид. наук. М., 1999.

275. Павленко С.З. Безопасность российского государства как политическая проблема: Автореф. дис. . докт. полит, наук. Москва, 1998.

276. Поляков И.Ю. Становление полицейского законодательства Российской империи в сфере обеспечения безопасности во второй половине XVII первой трети XIX века: Дис. . канд. юрид. наук. Нижний Новгород, 2001.

277. Радуто Р.В. Развитие уголовного судопроизводства в России в XIX в. (Историко-правовое исследование): Автореферат дис. . канд. юрид. наук. Москва, 2010.

278. Руденко Ф.Г. Обеспечение национальной безопасности в Российской империи: XVIII — начало XX вв.: Автореф. дис. . канд. юрид. наук. СПб., 2010.

279. Романов В.В. Организация и деятельность политической полиции Поволжья в 1905-1907 гг.: Дис. . канд. юрид. наук. Москва, 2002.

280. Рытченко A.B. Механизм правового регулирования правоохранительной деятельности МВД России в конце XIX начале XX века (историко-правовой аспект). Дис. . канд. юрид. наук. СПб., 2001.

281. СкригГелев А.Е. Отдельный Корпус жандармов в системе МВД дореволюционной России (1880-1917 гг.): Автореф. дис. . канд. юрид. наук. Москва, 1983.

282. Степашин C.B. Теоретико-правовые аспекты обеспечения безопасности Российской Федерации: Дис. . докт. юрид. наук. СПб., 1994.I

283. Трошин Н.В. Административно-полицейские органы царской России в борьбе с экстремизмом и террором во второй половине XIX начале

284. XX веков. Дис. . канд. ист. наук. Владимир, 2000.

285. Тютюнник Л.И. Департамент полиции в борьбе с революционным движением в России на рубеже Х1Х-ХХ веков (1880-1904 гг.): Автореф. дис. . канд. ист. наук. М., 1986.

286. Фецыч Г.В. Реакционная сущность системы преступлений и наказаний по Уголовному уложению 1903 г. и практика его применения: Дис. . канд. юрид. наук. Львов, 1984.

287. Шелудько В.О. Организационно-правовые основы деятельности общей полиции Дальнего востока России (вторая половина XIX начало XX вв.): Дис. . канд. юрид. наук. Москва, 2004.

288. Шефрукова С.Т. Категории общественный порядок и правопорядок в истории политико-правовой мысли и их обеспечение в Российском государстве: Автореф. дис. . канд. юрид. наук. Краснодар, 2010.

289. СТРУКТУРА МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ В ПЕРИОД 1881-ФЕВРАЛЬ 1917 гг.1. Министр внутренних дел

290. Товарищи Министра внутренних дел Канцелярия Министра

291. Совет Министра внутренних дел1. Особое совещание1. Управления

292. Корпуса жандармов почт и телеграфовтюремное управление по делам печатипереселенческое ветеринарноепо делам воинской повинности

293. Канцелярия министра по делам дворянства1. Статистический Совет

294. Совещательный ветеринарный1. Земский отдел1. Комитеты

295. Центральный Статистический Технико-стратегический

296. Инспекция по дорожной части1. Департаментыполиции хозяйственныймедицинский общих делдуховных и иностранных исповедании1

297. СТРУКТУРА ОТДЕЛЬНОГО КОРПУСА ЖАНДАРМОВ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ

298. В ПЕРИОД 1881-ФЕВРАЛЬ 1917 гг.

299. Главное управление Отдельного Корпуса жандармов1. Командир корпуса1. СЕКРЕТНЫЕ СОТРУДНИКИ

300. СТРУКТУРА ДЕПАРТАМЕНТА ПОЛИЦИИ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ

301. В ПЕРИОД 1881-ФЕВРАЛЬ 1917 гг.

302. Товарищ министра, заведующий полицией

303. Директор Департамента полиции

304. Особый отдел Делопроизводства Канцелярия1.е Распорядительное (1880-1917 гг.)

305. Секретная часть 2-е Законодательное (1880-1917 гг.) Инспекторский отдел

306. Казначейская часть Архив 3-е Секретное (1880-1917 гг.)

307. Г > 4-е наблюдало за ходом политических дознаний в губернских жандармских управлениях. С 1907 г. осуществляло надзор за массовым рабочим и крестьянским движением (1883-1902 гг., 1907-1917 гг.)

308. Секретно Циркулярно. Губернаторам.1. По 2-му делопроизводству.26 января 1910 г.12821

309. Подписал: За Министра ВД, Товарищ Министра, в должности Шталмейстера, Генерал-Майор П. Курлов Скрепил: За Директора С. Белецкий

310. ГА РФ. Ф. 102. Оп. 260. Д. 216. ЛЛ. 3-4

311. ВСЕПОДДАННЕЙШИЙ ДОКЛАД МИНИСТРА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ1. Копия

312. На подлинном: Собственною Его Величества начертано:1. Согласен». В Петергофе12 июня 1887 г.»1. Генерал-лейтенант Шебеко

313. Во исполнение Высочайших Вашего Императорского Величества указаний, был подвергнут всестороннему рассмотрению вопрос об изменении системы наказаний, налагаемых в административном порядке на лиц, обвиняемых в государственных преступлениях.

314. Ссылка до десяти лет в отдаленные местности Восточной Сибири и на остров Сахалин.

315. Ссылка до пяти лет в губерниях западной Сибири и области Степного Генерал-Губернаторства.

316. Ссылка сроком до пяти лет в Архангельскую губернию и северовосточные уезды губернии Вологодской.

317. При необходимости усиления означенных взысканий, делать дополнительные наказания, предшествующие ссылке, в форме одиночного тюремного заключения, сроком до двух лет:

318. Лиц, менее виновных, подвергать одиночному тюремному заключению на срок до двух лет, с подчинением, по освобождении негласному надзору полиции. ,

319. Для лиц, наименее виновных, назначать кратковременный арест не свыше трех месяцев.

320. На приведение вышеизложенных предположений в исполнение, Министры Внутренних Дел и Юстиции, всеподданнейшим долгом почитают испрашивать Высочайшее Вашего Императорского Величества соизволение.

321. Подлинный подписал: Граф Дмитрий Толстой и Министр юстиции Манасеин.

322. Верно. За делопроизводителя.

323. ГА РФ. Ф. 102. Оп. 183. Д. 103. Т. 11. Лл. 39-40.

324. ВРЕМЕННЫЙ ОДЕССКИЙ ГЕНЕРАЛ-ГУБЕРНАТОР

325. Конфиденциально Милостливый Государь, Николай Игнатьевич

326. Его Превосходительству Н.И. Шебеко № 493 8 сентября 1887 г.

327. Примите Милостивый Государь, уверение в совершенном моем почтении и преданности

328. ГА РФ. Ф. 102. Оп. 183. Д. 103. Т. 11. Лл. 44.

329. В европейской России (кроме губерний: Архангельской, Вологодской, 422 342 80 1095 170 32 191. Олонецкой и 1. Астраханской) 1. В 56 47 9 128 вышеуказанных 4-х губерниях

330. В губерниях и областях 158 134 24 237 141. Восточной 1. Сибири

331. В губерниях и областях 182 146 36 2011. Западной 1. Сибири 818 669 149 1661 170 36 19

332. ГА РФ. Ф. 102. Оп. 184. Д. 113. Л. 20.