Шахмарданова, Карима Арифовна. Муниципальные финансы как фактор развития бюджетного федерализма в Российской Федерации : диссертация ... кандидата экономических наук : 08.00.10 / Шахмарданова Карима Арифовна; [Место защиты: Дагестан. гос. ун-т].- Махачкала, 2011.- 161 с.: ил. РГБ ОД, 61 11-8/2614

**Введение к работе**

**Актуальность диссертационного исследования.**В условиях федеративного государства повышение эффективности управления территориальным развитием является актуальной проблемой. Она связана с многоаспектностью развития субъектов федерации, которая предполагает выбор наиболее эффективной модели регулирования данного процесса и максимальное вовлечение местного самоуправления, местной инициативы, местных финансовых и других ресурсов в процессы экономического реформирования. В связи с совершенствованием методологических принципов экономической науки, с выявлением новых тенденций развития муниципальных финансов как существенного фактора экономического реформирования в условиях федеративной формы государственного управления и, в связи с выработкой механизмов обеспечения сбалансированного развития страны в целом, ее регионов и муниципалитетов, значимость исследования темы диссертации еще более возрастает.

Для исследования социально-экономических процессов учет территориального аспекта становится обязательным условием. За годы реформ с начала 90-х гг. в экономической науке преобладали взгляды к пониманию только региона (субъекта Российской Федерации) как объекта рыночных отношений. Вместе с тем, муниципалитеты с их проблемами управления оставались на периферии научного познания. На практике это означает, что их становление и развитие, функции, расходные и доходные полномочия и их ресурсное обеспечение оставались вне отношений «федерация - регионы».

Недостаточная разработанность и отсутствие комплексного подхода к изучению теоретических и практических проблем организации муниципальных финансов как фактора развития межбюджетных отношений

предопределили выбор темы и направлений диссертационного исследования.

**Степень научной разработанности**проблемы данной диссертации характеризуется тем, что ею занимались и занимаются многие отечественные исследователи. Исследования в данной области включают труды по общим вопросам развития федерализма и федеративных отношений, прежде всего, по их финансово-экономическим аспектам. Среди авторов этих работ можно выделить Валентея С.Д., Крылова Б.С, Климанова В.В., Лыкову Л.Н., Любимцева Ю.И., Подпорину И.В., Пономаренко Е.В., Пенькова Б.Е., Смирнягина Л.В., Тихомирова Ю.А., Топорнина Б.Н., Умнову И.А., Шахрая СМ.

Целый ряд исследователей (Бетин О.И., Горегляд В.П., Иванченко Л.А., Кузнецова О.В., Лавров A.M., Пронина Л.И., Сапиро Е.С., Ушаков А.К., Циканов М.М., Христенко В.Б.) активно занимаются внедрением научных результатов в практику.

Актуальность, теоретическая значимость при недостаточной разработанности проблемы определили цель и задачи настоящего исследования.

**Целью диссертационного исследования**является комплексное и системное изучение проблем формирования и развития муниципальных финансов и разработка теоретических и практических рекомендаций по совершенствованию системы финансового обеспечения органов местного самоуправления как фактора развития бюджетного федерализма в Российской Федерации.

Для достижения этой цели в исследовании были поставлены следующие задачи:

- обосновать необходимость включения муниципальных финансов в  
систему отношений бюджетного федерализма.

- раскрыть роль общественных финансов в качестве ключевого  
элемента социально-экономической системы;

установить особенности функционирования муниципальных финансов в условиях проведения реформы федеративных отношений и местного самоуправления;

- осуществить поиск путей закрепления за местными бюджетами  
единых нормативов отчислений от регулирующих налогов на долгосрочной  
основе, что стимулирует их к проведению активной экономической  
политики;

рассмотреть специфику применения механизмов управления общественными финансами на местном уровне для стимулирования экономического роста муниципальных образований и повышения их устойчивости;

- определить наиболее перспективные направления и стратегию  
развития муниципальных образований.

**Объектом исследования**выступают муниципальные финансы различных типов в условиях федеративных отношений в Российской Федерации.

**Предметом исследования**являются экономические отношения, формирующие содержание муниципальных финансов и их системно-структурная связь с местным хозяйством и бюджетами регионального и федерального уровня.

**Теоретической основой исследования**явились фундаментальные труды классиков экономической науки, работы отечественных и зарубежных авторов в области региональной экономической политики, финансов, федеративных отношений. Среди них особое значение имеют работы ученых по проблемам бюджетного федерализма, государственных и муниципальных финансов Института системного анализа РАН, Института экономики РАН и Центра социально-экономических проблем федерализма.

**Методологической основой диссертационного исследования**выступает системный подход к муниципальным финансам, представляющим

собой органичную составляющую региональных финансов. В работе  
использованы методы экономического, статистического и

сопоставительного, количественного и качественного анализа, логического подхода.

Информационной базой исследования послужили законодательные акты и другие нормативно-правовые документы Российской Федерации, решения органов представительной и исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по проблемам бюджетного регулирования и управления муниципальными финансами, статистические материалы Росстата, справочно-аналитические материалы Министерства финансов РФ. В работе также использовались компьютерные базы данных, материалы, полученные через информационную систему «Интернет».

**Научная новизна диссертации**заключаются в комплексном и системном анализе теоретико-методических проблем формирования муниципальных финансов и обосновании предложений по развитию финансовой системы местных органов самоуправления.

К основным научным результатам относятся:

- обоснован теоретический вывод о необходимости включения  
муниципальных финансов в систему отношений бюджетно-налогового  
федерализма;

установлено отсутствие взаимосвязи между уровнем налогообложения и количеством и качеством получаемых бюджетных услуг в условиях превалирования регулирующих налогов и финансовой помощи из вышестоящих бюджетов в доходах местных бюджетов, наличие которой является важным условием повышения эффективности бюджетной системы;

- выработан теоретический подход к закреплению за местными  
бюджетами единых нормативов отчислений от регулирующих налогов на  
долгосрочной основе, в целях стимулирования местных органов власти к  
проведению активной экономической политики;

предложено в качестве финансового инструмента повышения экономической самодостаточности территорий и самостоятельности бюджетов создать на региональном уровне специальный фонд муниципального развития, методика распределения средств которого должна содержать стандарты инвестиционного процесса и критерии отбора инвестиционных проектов;

определена система мер и ключевых направлений повышения результативности бюджетных расходов и качества предоставляемых услуг, что позволит усилить ответственность местных органов власти за проводимые на своей территории мероприятия;

разработан алгоритм оценки результативности деятельности муниципалитета в виде схемы стратегических целей и задач развития местного самоуправления на долгосрочный период.

**Практическая значимость работы**заключается в том, что ее отдельные результаты могут быть использованы:

- при осуществлении конкретных мер по реализации целевых  
федеральных программ по вопросам реформирования региональных и  
муниципальных систем управления финансами;

в ходе подготовки проектов бюджета как региона, так и крупных муниципальных образований, ориентированных на практическое применение принципов бюджетного федерализма, в рыночных условиях хозяйствования;

для использования в преподавании учебных курсов «Государственное и муниципальное управление», «Муниципальные финансы», «Реформа федеративных отношений и местного самоуправления».

**Апробация результатов исследования.**Результаты, полученные в диссертации, опубликованы в сборниках научных работ, изданных в Дагестанском государственном университете. Основные теоретические положения и выводы исследования, его практические рекомендации докладывались на различных конференциях, семинарах, круглых столах,

состоявшихся в ДГПУ в 2008 -2009 гг.

Теоретические и методологические положения и практические рекомендации изложены в публикациях, в т. ч. в журнале из перечня ВАК, 1 статья.

**Соответствие темы диссертации требованиям паспорта специальностей ВАК Министерства образования и науки России.**Исследование проведено в рамках специальности 08.00.10 - Финансы, денежное обращение и кредит, п. 2.7 - Концептуальные основы межбюджетных отношений и бюджетного регулирования.

**Структура диссертации**обусловлена целями и задачами исследования, состоит из введения, 3-х глав, заключения, списка использованных нормативно-правовых актов и научной литературы. Основной текст изложен на 154 страницах, содержит 3 рисунка, 1 схему и 10 таблиц. Список использованной литературы составляет 141 наименования.

**Во введении**обоснована актуальность темы исследования, определены объект и предмет, цель и задачи исследования, раскрыты научная новизна и практическая значимость работы.

**В первой главе**диссертации «Теоретические основы формирования муниципальных финансов в федеративном государстве» раскрыто содержание категории «Социальные обязательства государства», дан критический анализ основных теоретических подходов к раскрытию роли муниципальных финансов в условиях федеративного государства.

**Во второй главе**диссертации «Муниципальные финансы в системе отношений бюджетного федерализма в Российской Федерации» дана оценка действующей системе формирования местных бюджетов в Российской Федерации и рекомендованы пути ее совершенствования в соответствии со сложившейся хронической недостаточностью финансирования деятельности местных бюджетов.

В **третьей главе**диссертации «Совершенствование организации

использования муниципальных финансов в Российской Федерации» обоснована проблема финансового обеспечения муниципалитетов, и в качестве решения предложен переход к долгосрочному планированию местных бюджетов. Кроме того, определены пути совершенствования управления финансами на уровне муниципалитетов.

**В заключении**диссертации сформулированы основные выводы и предложения по исследуемым проблемам.