**Погиба Павло Павлович. Адміністративно-правовий статус місцевих державних адміністрацій в Україні.- Дисертація канд. юрид. наук: 12.00.07, Держ. ВНЗ "Запоріз. нац. ун-т" М-ва освіти і науки України. - Запоріжжя, 2015.- 202 с.**

**Міністерство освіти і науки України**

**Київський національний університет імені Тараса Шевченка**

На правах рукопису

УДК 342.055

**Погиба Павло Павлович**

**Адміністративно-правовий статус**

**місцевих державних адміністрацій в Україні**

**12.00.07 − адміністративне право і процес;**

**фінансове право; інформаційне право**

**ДИСЕРТАЦІЯ**

**на здобуття наукового ступеня**

**кандидата юридичних наук**

Науковий керівник:

Берлач Анатолій Іванович

**доктор юридичних наук, професор,**

**заслужений юрист України**

**Київ – 2015**

**ЗМІСТ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. Вступ | |  | **4** |
| **Розділ 1.** | | **теоретичні та Правові засади діяльності місцевих державних адміністрацій** | **13** |
|  | 1.1. Генезис наукових поглядів щодо адміністративно-правового статусу місцевих державних адміністрацій | | **13** |
|  | 1.2. Теоретичні основи адміністративно-правового статусу місцевих державних адміністрацій в Україні | | **27** |
|  | 1.3. Правові засади реалізації адміністративно-правового статусу місцевих державних адміністрацій в Україні | | **38** |
|  | Висновки до розділу 1 | | **61** |
| **Розділ 2.** | **РОЗДІЛ 2. Юридична природа і структура адміністративно-правового статусу місцевих державних адміністрацій** | | **63** |
|  | 2.1. Організаційна структура місцевих державних адміністрацій в Україні | | **63** |
|  | 2.2. Мета, принципи, завдання та функції діяльності місцевих державних адміністрацій в Україні | | **78** |
|  | 2.3. Компетенція місцевих державних адміністрацій в Україні | | **100** |
|  | 2.4. Особливості функціонування військово-цивільних адміністрацій в Донецькій та Луганській областях | | **117** |
|  | Висновки до розділу 2 | | **137** |
| **Розділ 3.** | **РОЗДІЛ 3. напрями удосконалення адміністративно-правового статусу місцевих державних адміністрацій** | | **141** |
|  | 3.1. Зарубіжний досвід реалізації адміністративно-правового статусу місцевих органів влади | | **141** |
|  | 3.2. Удосконалення правового забезпечення реалізації адміністративно-правового статусу місцевих державних адміністрацій в Україні | | **158** |
|  | Висновки до розділу 3 | | **168** |
| **Висновки** | | | **170** |
| **Список використаних джерел** | | | **176** |
| **Додатки** | | | **197** |

**ВСТУП**

**Актуальність теми.** Сучасний розвиток України неможливий без створення дієвого механізму забезпечення прав, свобод і законних інтересів фізичних та юридичних осіб, сприятливих умов проживання та життєдіяльності людини. Саме Конституція України закріплює, що людина, її життя, здоров’я і безпека визнаються найвищою соціальною цінністю (ст. 3). На виконання цього положення держава вживає необхідних заходів, одним із яких є створення та організація діяльності відповідної системи органів публічної адміністрації, що забезпечують реалізацію державної політики у всіх сферах життєдіяльності держави та населення. До них належать і місцеві державні адміністрації.

Галузеве законодавство передбачає існування на місцях двох публічно-владних систем, а саме: органів місцевого самоврядування та місцевих органів державної виконавчої влади, які представлені територіальними органами міністерств та інших центральних органів виконавчої влади й місцевими державними адміністраціями (далі – МДА).

Слід зазначити, що діяльність МДА має велике значення для регіонів, адже саме вони забезпечують: реалізацію державної політики у різних сферах публічного адміністрування, вирішення проблем місцевого та регіонального значення, вжиття заходів щодо охорони громадського порядку, запобігання та ліквідації надзвичайних ситуацій різного характеру, підготовку та виконання відповідних бюджетів, здійснення зовнішньоекономічної діяльності та створення сприятливого інвестиційного клімату в регіоні, реалізацію заходів щодо соціального захисту населення тощо.

Водночас зниження темпів розвитку національної економіки, збільшення безробіття та зниження рівня життя населення, загрозливий для існування країни рівень корупції, військова агресія та окупація частини території України, дублювання повноважень з іншими органами публічної адміністрації, недосконалість змісту адміністративних процедур у діяльності МДА, неналежний рівень організації взаємодії з іншими органами публічної адміністрації свідчать про наявність системних недоліків у діяльності МДА.

За таких обставин актуалізується необхідність проведення наукових досліджень у цій сфері, вивчення питань, що пов’язані з визначенням місця та ролі МДА в системі органів публічної влади; сучасного правового забезпечення діяльності МДА в Україні, а також змісту адміністративно-правового статусу МДА, зокрема: організаційної структури МДА, завдань, функцій, принципів, та змісту їх повноважень. Більш того, на сьогодні актуальними є питання щодо дослідження адміністративно-правового статусу військово-цивільних Донецької та Луганської областей, території яких останнім часом перебувають у «центрі» збройної агресії з боку російсько-сепаратистських угруповань.

Фундаментальною основою для вказаного дослідження стали праці таких вчених-адміністративістів: В. Б. Авер’янова, М. І. Ануфрієва, О. М. Бандурки, В. М. Бевзенка, А. І. Берлача, Ю. П. Битяка, І. П. Голосніченка, В. Г. Гриценко, П. В. Діхтієвського, Є. В. Додіна, В. В. Зуй, С. В. Ківалова, В. В. Коваленка, Т. О. Коломоєць, В. К. Колпакова, А. Т. Комзюка, О. В. Кузьменко, Д. М. Лук’янця, Д. В. Лученка, П. С. Лютікова, Р. С. Мельника, О. І. Остапенка, Д. В. Приймаченка, О. Ф. Скакун, В. П. Тимощука, Х. П. Ярмакі та ін.

Окремі питання проблематики даного дослідження відображені у працях вітчизняних вчених. Так зокрема, Ю. В. Мельник охарактеризував окремі аспекти правового регулювання діяльності місцевих органів виконавчої влади; Т. О. Карабіна висвітила співвідношення повноважень місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування. Разом із тим комплексне дослідження адміністративно-правового статусу МДА в Україні з урахуванням сучасних реалій соціально-політичного життя та стану національної безпеки не проводилось.

Недостатня теоретична розробленість зазначених питань на тлі бурхливого розвитку правотворчої діяльності та невпорядкованості процесу правозастосування зумовили актуальність комплексного дослідження адміністративно-правового статусу МДА в Україні і, відповідно, вибір теми дисертаційного дослідження.

**Зв’язок роботи із науковими програмами, планами, темами**. Дослідження відповідає положенням п. 2 Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої Постановою Верховної Ради України від 11 грудня 2014 року № 26-VIII, Закону України від 11 листопада 2001 року №2623-III «Про пріоритетні напрями розвитку науки і техніки»; Переліку пріоритетних напрямів розвитку науки та техніки на період до 2020 року, затвердженому Постановою Кабінету Міністрів України від 7 вересня 2011 року № 942; Розділу 2 «Проблеми формування національної правової системи України» Пріоритетних напрямів розвитку правової науки на 2011-2015 рр., затверджених Постановою загальних зборів Національної академії правових наук України від 24 вересня 2010 року № 14-10, а також плановим темам кафедри адміністративного права Київського національного університету імені Тараса Шевченка.

**Мета і задачі дослідження.** *Мета* дослідження полягає в тому, щоб на основі аналізу вітчизняних і зарубіжних наукових, науково-публіцистичних джерел і чинного вітчизняного й міжнародного законодавства та узагальнень практики його реалізації визначити поняття та структуру адміністративно-правового статусу МДА в Україні, військово-цивільних адміністрацій в Донецькій та Луганській областях, а також сформулювати відповідні пропозиції щодо вдосконалення вітчизняного законодавства та практики його застосування у зазначеній сфері.

Досягнення поставленої мети зумовило постановку та вирішення таких основних *задач:*

* охарактеризувати генезис наукових поглядів щодо адміністративно-правового статусу МДА в Україні;
* визначити теоретичні основи адміністративно-правового статусу МДА;
* охарактеризувати правові засади діяльності МДА в Україні;
* визначити організаційну структуру МДА в Україні;
* розкрити поняття та здійснити характеристику мети, завдань, принципів та функцій як елементів цільового блоку адміністративно-правового статусу МДА в Україні;
* встановити специфіку реалізації компетенції МДА;
* розглянути особливості адміністративно-правового статусу військово-цивільних адміністрацій у Донецькій та Луганській областях;
* охарактеризувати зарубіжний досвід реалізації адміністративно-правового статусу місцевих органів виконавчої влади;
* обґрунтувати напрями вдосконалення правового забезпечення реалізації адміністративно-правового статусу МДА в Україні.

*Об’єктом дослідження* є суспільні відносини, що виникають у процесі формування та реалізації адміністративно-правового статусу МДА в Україні.

*Предметом дослідження* є адміністративно-правовий статус місцевих державних адміністрацій в Україні.

*Методи дослідження.* Методологічну основу дослідження становить сукупність загальних й спеціальних (історичний, формально-логічний, порівняльно-правовий, соціологічний) методів наукового пізнання. За допомогою порівняльно-правового, логіко-семантичного та історико-правового методів досліджено ґенезу розвитку наукових поглядів щодо адміністративно-правового статусу МДА в Україні (підрозділ 1.1). Логіко-семантичний метод використаний для поглиблення понятійного апарату (підрозділи 1.2, 2.1, 2.3). Порівняльно-правовий метод, методи аналізу та синтезу застосовано під час дослідження правових засад адміністративно-правового статусу МДА в Україні, а також зарубіжного досвіду реалізації адміністративно-правового статусу місцевих органів виконавчої влади (підрозділи 1.3, 3.1). Структурно-функціональний метод, методи класифікації та групування використано для дослідження компетенції МДА та особливостей функціонування військово-цивільних адміністрацій (підрозділи 2.3, 2.4). Методи правового моделювання, аналізу та синтезу, компаративний та формально-догматичний дали змогу дослідити мету, завдання, принципи та функції МДА та обґрунтувати шляхи вдосконалення правового забезпечення реалізації адміністративно-правового статусу МДА в Україні (підрозділи 2.2, 3.2). Ці методи наукового пізнання застосовувались у взаємозв’язку.

*Нормативною основою* дослідження є Конституція України, закони України, акти Президента України та Кабінету Міністрів України, а також інші правові акти, норми яких регулюють відносини у сфері реалізації адміністративно-правового статусу МДА в Україні.

*Емпіричну базу* дослідження склали матеріали узагальнення практики діяльності МДА за 2010-2014 роки, аналітичні довідки, звіти та довідково-інформаційні видання органів публічної адміністрації.

**Наукова новизна** **одержаних результатів** визначається тим, що дисертація є одним із перших в юридичній науці комплексним дослідженням проблем, що виникають у сфері формування та реалізації адміністративно-правового статусу МДА в Україні. На основі проведеного дослідження сформульовано висновки, рекомендації й пропозиції, які відповідають вимогам наукової новизни, зокрема:

*вперше:*

* запропоновано низку авторських дефініцій: «адміністративно-правовий статус МДА в Україні» – зовнішній вираз діяльності органу публічної адміністрації, який складається із цільового (принципи, мета, завдання та функції), структурно-організаційного (регулювання порядку створення, реорганізації, ліквідації, процедури діяльності, лінійної та функціональної підпорядкованості) та компетенційного (права, обов’язки, відповідальність) блоків; «організаційна структура МДА в Україні» – нормативно закріплений перелік органів і підрозділів МДА, а також інших органів, діяльність яких спрямована на виконання покладених на них завдань та функцій щодо реалізації державної регіональної політики;
* досліджено особливості формування та реалізації адміністративно-правового статусу військово-цивільних адміністрацій у Донецькій та Луганській областях і встановлено, що ці тимчасові органи створені та функціонують на основі МДА вказаних областей і їх діяльність спрямована на реалізацію на зазначених територіях спеціальних напрямів діяльності, до яких віднесено: реалізацію державної регіональної політики; реалізацію заходів щодо соціально-економічного та культурного розвитку, формування та реалізації місцевого бюджету, податкової політики, мобілізаційної роботи, охорони державного кордону, відсічі збройній агресії проти України; сприяння діяльності правоохоронних органів; запровадження та контроль за реалізацією тимчасових обмежувальних заходів; запобігання гуманітарній катастрофі та ін.;
* з урахуванням сучасних соціально-політичних умов комплексно охарактеризовано компетенцію МДА в таких сферах, як: дозвільна, інвестиційна, житлово-комунального господарства, запобігання та ліквідації негативних наслідків надзвичайної ситуації та ін.;

*удосконалено:*

* понятійний апарат, зокрема, сформульовано авторське визначення термінів «органи публічної адміністрації», «принципи діяльності МДА» і наголошено на необхідності нормативного їх закріплення у відповідних законодавчих актах;
* визначення змісту мети, завдань та функцій МДА, зокрема: встановлено, що мета діяльності МДА включає в себе довгострокову, середньострокову та короткострокову тощо; доведено, що завдання, реалізацію яких забезпечують МДА доцільно диференціювати залежно від напрямів діяльності даних органів: а) завдання щодо реалізації державної регіональної політики; б) завдання щодо реалізації заходів із забезпечення законності, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян; в) завдання щодо здійснення оборонної роботи та мобілізаційної підготовки; г)завдання щодо надання ліцензійно-дозвільних послуг та ін.;
* теоретичні положення щодо нормативного закріплення мети, завдань, функцій, компетенції МДА в Україні через розробку та прийняття нового Закону України «Про місцеві державні адміністрації в Україні», а також сформульовано низку конкретних пропозицій щодо внесення змін та доповнень до Законів України «Про місцеві державні адміністрації», «Про режим іноземного інвестування», «Про правовий режим надзвичайного стану» та ін.;
* наукові підходи щодо розуміння компетенції МДА як визначеної правовими актами системи прав і обов’язків (повноважень) в органічному поєднанні з предметом їх відання; встановлено, що вона (компетенція) спрямована на реалізацію загальних та спеціальних функцій;

*набули подальшого розвитку:*

* положення щодо систематизації та узагальнення зарубіжного досвіду організації діяльності органів місцевої виконавчої влади та визначено можливі шляхи його запозичення в Україні;
* систематизація наукових поглядів щодо адміністративно-правового статусу МДА в Україні, в межах яких виділено такі групи досліджень: щодо визначення правових засад та напрямів діяльності МДА; щодо організації діяльності МДА; щодо порядку реалізації процедур взаємодії МДА із іншими органами влади тощо.

**Практичне значення одержаних результатів** дисертаційного дослідження полягає в тому, що вони становлять як науково-теоретичний, так і практичний інтерес і можуть бути використані у:

* *правотворчості* – при вдосконаленні чинного законодавства про МДА в Україні (довідка про впровадження Комітету Верховної Ради України з питань запобігання і протидії корупції № 04-19/11-2070 від 24.03.2015);
* *правозастосовчій діяльності* – для вдосконалення діяльності МДА в Україні;
* *науково-дослідницькій сфері* – для подальшого опрацювання проблем реалізації адміністративно-правового статусу МДА в Україні;
* *навчальному процесі* – під час викладання курсів «Адміністративне право», «Адміністративне процесуальне право» (акт впровадження юридичного факультету Київського Національного університету імені Тараса Шевченка від 12.03.2015).

**Апробація результатів дослідження.** Результати дослідження, його основні висновки й рекомендації оприлюднені на 6 науково-практичних конференціях, зокрема: «Адміністративна реформа та проблеми вдосконалення діяльності правоохоронних органів» (м. Сімферополь, 7 грудня 2010 р.); «Актуальні проблеми національного законодавства» (м. Кіровоград, 15 грудня 2011 р.); «Організаційно-правові засади боротьби з правопорушеннями на транспорті» (м. Одеса, 14 грудня 2012 р.); «Роль та місце ОВС у розбудові демократичної правової держави» (м. Одеса, 26 квітня 2013 р.); «Сучасний стан те перспективи розвитку адміністративного права та процесу» (м. Одеса, 10–11 жовтня 2014 р.); «Роль та місце ОВС у розбудові демократичної правової держави» (м. Одеса, 5 березня 2015 р.).

**Публікації.** Основні положення роботи знайшли відображення у шести наукових статтях, опублікованих у виданнях, що визнані як фахові з юридичних дисциплін, у тому числі в одному зарубіжному науковому виданні, а також у шести тезах доповідей на науково-практичних конференціях.

**Структура та обсяг роботи**. Дисертація складається зі вступу, трьох розділів, які містять дев’ять підрозділів, висновків, додатків та списку використаних джерел. Загальний обсяг дисертації складає 203 сторінки. Список використаних джерел налічує 215 найменувань і займає 21 сторінку.

**ВИСНОВКИ**

У дисертації запропоновано нове вирішення наукового завдання, що виявляється у розкритті поняття та структури адміністративно-правового статусу МДА в Україні, військово-цивільних адміністрацій у Донецькій та Луганській областях, а також викладено відповідні пропозиції щодо вдосконалення галузевого законодавства у зазначеній сфері. Головними науковими і практичними результатами роботи, досягнутими здобувачем у процесі наукового дослідження, є такі:

1. З’ясовано, що адміністративно-правовий статус МДА в Україні – це зовнішній вираз діяльності органу публічної адміністрації, який складається із цільового (принципи, мета, завдання та функції), структурно-організаційного (регулювання порядку створення, реорганізації, ліквідації, процедури діяльності, лінійної та функціональної підпорядкованості) та компетенційного (права, обов’язки, відповідальність) блоків.

2. Доведено, що організаційна структура МДА в Україні – це нормативно закріплений перелік органів і підрозділів МДА, а також інших органів, діяльність яких спрямована на виконання покладених на них завдань та функцій щодо реалізації державної регіональної політики.

3. Наголошено, що принципи діяльності МДА – це основні правові вимоги, що відображають закономірності суспільних відносин, пов’язаних із реалізацією заходів щодо забезпечення прав, свобод, законних інтересів фізичних і юридичних осіб, а також реалізації державних регіональних програм з урахуванням природних, історичних, екологічних, економічних, географічних, демографічних та інших особливостей регіонів, їх етнічної і культурної самобутності.

4. Визначено напрями наукових досліджень змісту адміністративно-правового статусу МДА в Україні, в межах яких виділено такі групи досліджень: щодо визначення правових засад та напрямів діяльності МДА; щодо організації діяльності місцевих державних адміністрацій; щодо порядку реалізації процедур взаємодії МДА із іншими органами влади; щодо особливостей розмежування компетенції МДА із іншими органами влади; щодо теоретичних та практичних аспектів забезпечення прав і свобод людини та громадянина у сфері функціонування МДА*.*

5. Зазначено, що система правових актів, норми яких регулюють порядок реалізації адміністративно-правового статусу МДА в Україні, складається з двох блоків – міжнародного та національного.

Доведено, що правові акти, норми яких регулюють відносини у сфері реалізації адміністративно-правового статусу МДА в Україні, мають багатоаспектну юридичну природу, тобто носять комплексний характер і належать до різних галузей права (адміністративного, фінансового, цивільного, господарського, житлового, екологічного та ін.). Загалом вказана сфера регулюється нормами низки правових актів, що, на думку автора, потребує їх систематизації у групи, які визначають: організаційні основи діяльності МДА в Україні; особливості взаємодії МДА; особливості реалізації повноважень у різних сферах публічного адміністрування, зокрема освіти, соціального захисту, охорони громадського порядку, як у звичайних умовах так і в умовах надзвичайних ситуацій, інвестиційної діяльності, ліцензійно-дозвільної діяльності; здійснення заходів за відповідними напрямами забезпечення (матеріально-технічного, інформаційного, кадрового, організаційного тощо).

6. Встановлено, що організаційна структура МДА в Україні базується на системі її підрозділів, які перебувають у взаємозв’язку, що базується на підпорядкуванні нижчих апаратів вищим, координації й взаємозв’язку з іншими органами публічної адміністрації. Ця система складається з чотирьох ланок: першою (керівною) ланкою є керівництво МДА (голова; перший заступник; заступники голови; керівники департаментів, управлінь, відділів, тощо); друга ланка охоплює структурні підрозділи (департаменти, управління, відділи, сектори); третя ланка включає консультативні, дорадчі та інші допоміжні органи і служби (комісії, колегії, робочі групи тощо); четвертою ланкою є апарат МДА.

7. З’ясовано, що, виходячи з основних завдань, які покладено на МДА в Україні, їх функції можна згрупувати в такі види: загальні (нормотворча, правозастосовча, забезпечувальна, організаційна); спеціальні (контрольно-наглядова, планування та прогнозування розвитку регіону, аналіз стану та ефективності реалізації заходів щодо реалізації державної регіональної політики; ліцензійна, координаційна, інформаційна).

8. Доведено, що відповідно до принципу розподілу функцій між різними органами публічної адміністрації, компетенція МДА в Україні має спеціальний комплексний характер, у межах якої виділено нормотворчі, кадрові, організаційні, контрольні, ліцензійно-дозвільні повноваження, що визначені нормами чинного законодавства.

9. Визначено, що військово-цивільні адміністрації в Донецькій та Луганській областях є тимчасовими органами, що створені на основі МДА вказаних областей, і їх діяльність спрямована на реалізацію на території вказаних областей спеціальних напрямів діяльності, до яких віднесено: реалізацію державної регіональної політики; реалізацію заходів щодо соціально-економічного та культурного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць, формування та реалізації місцевого бюджету, податкової політики, мобілізаційної роботи, охорони державного кордону, відсічі збройній агресії проти України, сприяння діяльності правоохоронних органів; запровадження та контроль за реалізацією тимчасових обмежувальних заходів; запобігання гуманітарній катастрофі тощо.

10. Зазначено, що діяльність місцевих органів виконавчої влади в зарубіжних країнах характеризується високою ефективністю. Цьому сприяє досконала система законодавства, норми якої регулюють порядок формування та реалізації регіональної політики, правовий статус органів публічної адміністрації у даній сфері, гарантування дотримання законодавства та застосування заходів юридичної відповідальності за відповідні правопорушення в цій сфері (Французька Республіка, Королівство Швеції, Республіка Польща). У зв’язку з цим запропоновано використання позитивного зарубіжного досвіду, впровадження якого дозволить удосконалити порядок реалізації адміністративно-правового статусу МДА в Україні.

Наголошено, що з урахуванням сталої тенденції до європейської інтеграції України важливим питанням удосконалення порядку реалізації адміністративно-правового статусу МДА в Україні є спрямування зусиль органів публічної адміністрації на адаптацію вітчизняного законодавства до вимог Європейського Союзу.

11. З метою вдосконалення правових засад реалізації адміністративно-правового статусу МДА в Україні запропоновано:

– внести зміни до Закону України «Про місцеві державні адміністрації», зокрема:

а) доповнити Главу 1 ст. 1-1 «Мета діяльності місцевих державних адміністрацій в Україні» та викласти її в такій редакції:

«Мета діяльності місцевих державних адміністрацій в Україні полягає в забезпеченні реалізації державної регіональної політики, створенні умов для динамічного, збалансованого розвитку регіону, підвищення рівня життя населення, здійснення контролю та нагляду, а також державного регулювання у сферах соціально-економічного, інвестиційного, культурного, етнічного розвитку, оборонної роботи та мобілізаційної підготовки.»;

б) доповнити ст. 3 Закону додатковими принципами та викласти їх у такій редакції:

«– співробітництва та ефективної взаємодії з іншими органами публічної адміністрації;

– відкритості та прозорості діяльності місцевих державних адміністрацій;

– ефективності та достатньої якості реалізації адміністративних процедур у діяльності місцевих державних адміністрацій.»;

в) доповнити Главу 1 ст. 5-1 «Структура місцевої державної адміністрації» та викласти її в такій редакції:

«Місцева державна адміністрація складається з: керівництва місцевої державної адміністрації (голова; перший заступник; заступники голови; керівники департаментів, управлінь, відділів: структурних підрозділів (департаменти, управління, відділи, сектори); допоміжних, консультативних та тимчасових структурних підрозділів: консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів і служб (комісії, колегії, робочі групи тощо); апарату місцевих державних адміністрацій.»;

г) доповнити ст. 13 Закону додатковими підпунктами та викласти їх у такій редакції:

«п. 9. – сприяє здійсненню заходів щодо охорони громадської безпеки, громадського порядку, боротьби зі злочинністю;

п. 9-1 – вживає заходів щодо запобігання та ліквідації негативних наслідків надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру;

п. 9-2 – сприяє реалізації обмежувальних заходів, що запроваджуються у зв’язку із виникненням масових заворушень, внутрішнього збройного конфлікту, вчиненням терористичних актів, блокуванням та захопленням будівель органів державної влади, та інших заходів, що можуть бути запроваджені у разі оголошення антитерористичної операції, режиму надзвичайного стану або воєнного стану.»;

– доповнити Закон України «Про правовий режим надзвичайного стану», зокрема:

а) доповнити ст. 10 Закону додатковим підпунктом та викласти його в такий редакції:

«– військово-цивільна адміністрація.».

12. З метою фундаментального оновлення правового забезпечення функціонування місцевих органів виконавчої влади запропоновано прийняти новий Закон України «Про місцеві державні адміністрації в Україні», передбачивши таку його структуру:

Преамбула.

Розділ 1. Загальні положення (використання термінів, мета та принципи діяльності, правова основа діяльності).

Розділ 2. Організаційні засади діяльності місцевих державних адміністрацій в Україні.

Розділ 3. Формування місцевих державних адміністрацій.

Розділ 4. Порядок діяльності місцевих державних адміністрацій.

Розділ 5. Галузева компетенція.

Розділ 6. Порядок взаємодії місцевих державних адміністрацій з іншими органами державної влади та місцевого самоврядування.

Розділ 7. Контроль та нагляд за діяльністю місцевих державних адміністрацій.

Розділ 8. Порядок взаємодії з іншими органами державної влади та органами місцевого самоврядування.

Розділ 9. Порядок оскарження дій та рішень місцевих державних адміністрацій.

Розділ 10. Фінансування діяльності місцевих державних адміністрацій.

Розділ 11. Прикінцеві положення.

**Список використаних джерел:**

1. Конституція України // Відомості Верховної Ради України. – 1996. – № 30. – Ст. 141.
2. Господарський кодекс України: Кодекс України від 16 січня 2003 року // Відомості Верховної Ради України. – 2003. – № 18, № 19-20,№21-22. – Ст. 144.
3. Земельний кодекс України : Кодекс України від 25 жовтня 2001 року // Відомості Верховної Ради України. – 2002. – № 3-4. – Ст. 27.
4. Кодекс цивільного захисту України від 02.10.2012 // Відомості Верховної Ради. – 2013. – № 34–35. – Ст.458.
5. Конвенція про захист прав інвестора [Електронний ресурс] : Конвенція Співдружності Незалежних Держав. – Режим доступу : http://zakon2.rada.gov.ua/la-ws/show/997\_047.
6. Конвенція про порядок вирішення інвестиційних спорів між державами та іноземними особами [Електронний ресурс] : Конвенція Організації Об’єднаних націй. – Режим доступу : http://zakon.nau.ua/doc/?uid=1014.4082.2&nobreak=1.
7. Концепція адміністративної реформи в Україні : Державна комісія з проведенні в Україні адміністративної реформи. – К., 2008. – 68 с.
8. Концепція Державної цільової економічної програми розвитку інвестиційної діяльності на 2011-2015 роки : затверджена Постановою Кабінету Міністрів України від 29 вересня 2010 р. № 1900-р // Офіційний вісник України. – № 75. – 2010. – Ст. 37.
9. Митний Кодекс України : Закон України від 13.03.2012 // Відомості Верховної Ради України. – 2012. – № 44-45, № 46-47, № 48. – Ст. 552.
10. Про адміністративні послуги : Закон України 6 вересня 2012 року // Відомості Верховної Ради України. – 2013. – № 32. – Ст. 409.
11. Про боротьбу з тероризмом : Закон України від 20 березня 2003 року // Відомості Верховної Ради України. – 2003 р. – № 25 . – Ст. 180.
12. Про військово-цивільні адміністрації : Закон України від 03 лют. 2015 // Відомості Верховної Ради. – 2015. – № 13. – Ст.87
13. Про внесення змін до Положення про Міністерство економічного розвитку і торгівлі України : Постанова Кабінету Міністрів України від 15 квітня 2015 р. № 224 : [Електронний ресурс] – Режим доступу : http://www.kmu.gov.ua/control/uk/cardnpd?docid=248119665.
14. Про врегулювання питань щодо здійснення та реєстрації іноземних інвестицій : Постанова Правління Національного банку України від 23 грудня 2009 року № 762 // Офіційний вісник України. – 2010. – № 16. – Ст. 767.
15. Про Державне агентство земельних ресурсів України» : Положення затверджено Указом Президента України від 08.04.2011 № 445/2011 // Офіційний вісник України. – 2011. – № 29. – Ст. 1253.
16. Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії: Закон України від 5 жовт. 2000 р. // Відомості Верховної Ради України. – 2000. – № 48. – Ст. 409.
17. Про доступ до публічної інформації : Закон України від 13 січн. 2011 р. // Відомості Верховної Ради України. – 2011. – № 32. – Ст. 314/
18. Про заходи щодо законодавчого забезпечення реформування пенсійної системи : Закон України від 08.07.2011 // Відомості Верховної Ради України. – 2012. – № 12-13. – Ст.82.
19. Про засади державної регіональної політики : Закон України від 5 лютого 2015 року // Відомості Верховної Ради України. – 2015. – № 13. –   
    Ст. 90.
20. Про затвердження Державної стратегії регіонального розвитку на період до 2020 року : Постанова Кабінету Міністрів від 6 серпня 2014 р. № 385 // Офіційний вісник України. – 2014. – № 70. – Ст. 1966.
21. Про затвердження Положення про порядок державної реєстрації іноземних інвестицій : Постанова Кабінету Міністрів України від 7 серпня 1996 р. № 928 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://zakon2.rada.gov.ua.
22. Про затвердження Порядку проведення евакуації у разі загрози виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру: Постанова Кабінету Міністрів України від 30.10.2013 № 841 // Офіційний вісник України. – 2013. – № 92. – Ст. 3386.
23. Про затвердження рекомендаційних переліків структурних підрозділів обласної, Київської та Севастопольської міської, районної, районної в мм. Києві та Севастополі державних адміністрацій : Постанова Кабінету Міністрів України від 18 квітня 2012 р. № 606 // Офіційний вісник України. – 2012. – № 50. – Ст. 1984.
24. Про затвердження Порядку ведення Державного реєстру інвестиційних проектів та проектних (інвестиційних) пропозицій : Постанова Кабінету Міністрів України від 18 липня 2012 року № 650 // Офіційний вісник України. – 2012. – № 54. – Ст. 2176.
25. Про зовнішньоекономічну діяльність : Закон України від 16 квітня 1991 року // Відомості Верховної Ради УРСР. – 1991. – № 29. Ст. 377.
26. Про інвестиційну діяльність : Закон України від 18 вересня 1991 року // Відомості Верховної Ради України . – 1991. – № 47. – Ст. 646.
27. Про міліцію : Закон України від 20 груд. 1990 р. // Відомості Верховної Ради. – 1991. – № 4. – Ст. 20.
28. Про місцеві державні адміністрації : Закон від 09.04.1999 // Відомості Верховної Ради України. – 1999. – № 20–21. – Ст. 190.
29. Про політичні партії в Україні: Закон України від 05.04.2001 р. // Відомості Верховної Ради. – 2001. – № 23. – Ст. 118.
30. Про місцеве самоврядування в Україні : Закон України від 21 травня 1997 року // Відомості Верховної Ради України. – 1997. – № 24. – Ст.170.
31. Про правовий режим надзвичайного стану : Закон України від 16 берез. 2000 р. // Відомості Верховної Ради. – 2000. – № 23. – Ст. 176.
32. Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи: Закон України від 27.02.1991 // Відомості Верховної Ради УРСР. – 1991. – № 16. – Ст.198.
33. Про прожитковий мінімум : Закон України від 15 лип. 1999 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1999. – № 34. – Ст. 348.
34. Про Раду національної безпеки і оборони України: Закон України від 5.03.1998 р.№183/98-ВР // Відомості Верховної Ради України. – 1998. – №35. – Ст. 237
35. Про ратифікацію рішення про створення та діяльність Антитерористичного центру держав-учасниць Співдружності Незалежних Держав : Закон України № 2758-III від 04.10.2001 р. // Відомості Верховної Ради України. – 2002. – № 6. – Ст. 38.
36. Про режим іноземного інвестування : Закон України від 19 березня 1996 року // Відомості Верховної Ради України. – 1996. – № 19. – Ст. 80.
37. Про стимулювання розвитку регіонів : Закон України від 08.09.2005 // Відомості Верховної Ради України. – 2005. – № 51. – Ст.548.
38. Про ціни та ціноутворення : Закон України від 21 черв. 2012 // Офіційний вісник України. – 2012. – № 58. – Ст. 2309.
39. Типове Положення про регіональний центр з інвестицій та розвитку : Наказ Державного агентства з інвестицій та управління національними проектами України від 1 листопада 2011 року № 144: [Електронний ресурс] – Режим доступу : http://www.ukrproject.gov.ua
40. Автономов А. С. Исполнительная власть в России. История и современность, проблемы и перспективы развития : [моногр.] / [А. С. Автономов, И. Л. Бачило, А. А. Бондаренко и др.]. – М. : ДЕК, 2004. – 568 с.
41. Административное право и административная деятельность органов внутренних дел: Учебник / Под ред. Л.Л. Попова. – М. : Академия МВД СССР, 1990. – 223 с.
42. Адміністративне право України / Ю. П. Битяк, В. М. Гаращук, О. В. Дьяченко та ін.; За ред. Ю. П. Битяка. – К., 2006. – 544 с.
43. Адміністративне право України : [підруч.] / за заг. ред. академіка С.В. Ківалова. – Одеса: Юридична література, 2003. – 896 с.
44. Адміністративне право України : [підруч.] / Ю.П. Битяк В.М. Гаращук та ін.; за ред. Ю. П. Битяка – Х. : Право, 2010. – 624 с.
45. Адміністративне право України : підручн. / [за заг. ред. академіка С.В. Ківалова]. – Одеса: Юридична література, 2007. – 896 с.
46. Адміністративне право України: словник термінів / за заг. ред. Т.О. Коломоєць, В.К. Колпаков; Держ. вищ. навч. закл. «Запоріз. нац. ун-т». – К. : Ін Юре, 2014. – 520 с.
47. Алексеев С. С. Общая теория права : в 2 т. : Т. 2 / С. С. Алексеев. – М. : Юридическая литература, 1982. – 360 с.
48. Алексеев С. С. Общая теория права : учебн. / С. С. Алексеев. – М. : ТК Велби, Изд-во Проспект, 2008. – 576 с.
49. Алексеев С. С. Проблемы теории права: в 2 т. : Т. 1 / С. С. Алексеев. – Свердловск : Свердл. юрид. ин-т, 1972. – 396 с.
50. Алексеев С. С. Право: азбука – теория – философия: Опыт комплексного исследования / С. С. Алексеев. – М. : «Статут», 1999. – 712 с.
51. Алехин А. П. Административное право Российской Федерации: учебн. / А. П. Алехин, А. А. Кармолицкий, Ю. М. Козлов. – М. : Зерцало, 1997. – 672 с.
52. Алімов Р.С. Процедури в адміністративному праві України: теорія та практика : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.07 / Алімов Руслан Святославович. – Донецьк, 2002. – 164 с.
53. Аппарат управления социалистического государства : в 2 ч. : Ч. 2 / редкол. : [М. Ангене, М. Беньямин, Г. А. Дорохов та ін.]. – М. : Юрид. лит., 1977. – 351 c.
54. Атаманчук Г. В. Государственное управление: организационно-функциональные вопросы / Атаманчук Г. В. – М. : ОАО «НПО», «Экономика», 2000. – 302 с.
55. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления : Курс лекцій / Г.В. Атаманчук. – М. : Омега-Л, 2010, – 528 с.
56. Баймуратов М.А. Муниципальная власть: актуальные проблемы становления и развития в Украине / Баймуратов М.А., Григорьев В.А. – О.: «Юрид. лит-ра», 2003. – 248с.
57. Бандурка О. М. Управління в органах внутрішніх справ України : [підруч.] / О. М. Бандурка.– Х.: Ун-т внутр. справ, 1998. – 480 с.
58. Басов А. В. Повноваження органів внутрішніх справ щодо забезпечення громадської безпеки у надзвичайних ситуацій / А. В. Басов // Вісник Академії правових наук : зб. наук. праць. – 2011. – № 3 (66). – С. 172–179.
59. Басов А. В. Роль органів внутрішніх справ у забезпеченні режиму надзвичайного стану / А.В. Басов // Іменем Закону. Науковий вісник. – 2008. – № 3. – С. 40–43.
60. Басов А. В. Службово-бойова діяльність сил охорони правопорядку в умовах дії режиму надзвичайного стану: монографія / А. В. Басов. – Сімферополь : КРП «Вид-во «Кримнавчпеддержвидав», 2010. – 180 с.
61. Басов А.В. Закон України «Про правовий режим надзвичайного стану»: Науково-практичний коментар / Басов А.В., Кузніченко С.О. − Харків : Прометей-Прес, 2006. − 380 с.
62. Бахрах Д. Н. Административное право : [учеб. для вузов] / Бахрах Д. Н., Россинский Б. В., Старилов Ю. Н. – М. : Норма, 2004. – 786 с.
63. Бахрах Д. Н. Административное право: [учеб. для вузов ] /  
    Д. Н. Бахрах. – М. : Изд-во «БЕК», 1996. – 368 с.
64. Бахрах Д. Н. Административное право России : учебн. / Д. Н. Бахрах, С. Д. Хазанов, А. В. Демин. – М.: Норма – Инфра-М, 2002. – 623 с.
65. Берлач А.І. Адміністративне право України: Навч. посіб. для дист. навч. / А.І. Берлач. – К.: Ун-т «Україна», 2005. – 472 с.
66. Бодунов Є.Р. Публічне адміністрування іноземного інвестування в Україні : дис… канд.. юрид. наук : 12.00.07 / Бодунов Євген Рудольфович. – К., 2013. – 219 с.
67. Борденюк В. Місцеве самоврядування в механізмі держави: конституційно-правовий аспект / В. Борденюк. – Право України. – 2003. – №4. – 12–17с.
68. Бублик Г.В. Делегування повноважень місцевими органами влади: організаційно-правовий аспект : автореф. дис… канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 / Г.В. Бублик. – К., 2005. – 21 с.
69. Бурик З. М. Особливості розробки і реалізації стратегії та програм розвитку регіону / З. М. Бурик // Науковий вісник Академії муніципального управління: Серія «Управління». – 2014. – Вип. – 2. – С. 52 – 61.
70. Валуєва Л. В. Адміністративно-правовий статус морських портів України : дис. на здобуття наук. ступеня канд. юрид. наук : 12.00.07 / Валуєва Людмила Василівна. – З., 2013. – 237 с.
71. Великий енциклопедичний юридичний словник / за ред. Ю. С. Шемшученка. – К. : Юридична думка, 2012. – 1020 с.
72. Великий тлумачний словник сучасної української мови / уклад. і голов. ред. В. Т. Бусел. – К. ; Ірпінь : Перун, 2009. – 1736 с.
73. Виконавча влада і адміністративне право / [за заг. ред.  
    В. Б. Авер’янова]. – К. : Видавничий Дім «Ін-Юре», 2002. – 668 с.
74. Виприцький А. О. Адміністративний примус в умовах надзвичайного стану : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.07 / Виприцький Андрій Олексійович. – Д., 2010. – 219 с.
75. Витрук Н. В. Общая теория правового положення личности / Н. В. Витрук. – М. : НОРМА, 2008. – 448 с.
76. Витрук Н. В. Основы теории правового положения личности в социалистическом обществе / Н. В. Витрук. – М. : Наука, 1979. – 229 с.
77. Відповідь на запит щодо поранених та вбитих правоохоронців МВС України під час проведення антитерористичної операції // МВС України. – 2015. – 1 с.
78. Воробей Р.Б. Формування та становлення системи місцевих органів державної влади та управління в Україні у другій половині ХІХ – на початку ХХ століття (на прикладі Чернігівської губернії): дис… канд. наук з держ. управ. : 25.00.01 / Воробей Раїса Борисівна. – К., 2008. – 232 с.
79. Вплив теорії публічної адміністрації на розвиток адміністративного права (приклад Польщі) / М. Беньо // Законодавство України : наук.-практ. коментар. – 2006. – № 7. – С. 8–12.
80. Гаман Т. В. Вдосконалення організаційно-правового механізму інформаційної діяльності місцевих державних адміністрацій : дис… канд. наук з держ. управ. : 25.00.02 / Гаман Тетяна Василівна. – Львів, 2006. –   
    231 с.
81. Гаращук В. М. Теоретико-правові проблеми контролю та нагляду у державному управлінні : дис. ... доктора юрид. наук : 12.00.07 / Гаращук Володимир Миколайович. – Х., 2003. – 412 с.
82. Георгицэ М. Организованная преступность: проблемы теории и практики расследования. Монография / М. Георгицэ. – Кишинев: Молд. гос. универ. – 1998. – 271 с.
83. Глобінець М. Г. Адміністративно-правовий статус суб’єктів контрольних проваджень в діяльності нотаріусів. автореф. дис. на здобуття наук. ступеня канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 . Запоріжжя. – 2013. – 24 с.
84. Глобінець М. Г. Адміністративно-правовий статус суб’єктів контрольних проваджень в діяльності нотаріусів. дис. канд. юрид. наук : 12.00.07 . Запоріжжя. – 2013. – 214 с.
85. Глущенко Ю.М. Правотворча діяльність місцевих державних адміністрацій та основні напрямки її удосконалення: автореф. дис… канд.. юрид. наук : спец. 12.00.07 / Ю.М. Глущенко. – К., 2011. – 22 с.
86. Глущенко Ю.М. Принципи правотворчої діяльності місцевих державних адміністрацій / Ю.М. Глущенко // Форум права. -2008. – № 2. –   
    С. 66–72 [Електронний ресурс]. – Режим доступу:

http://www.nbuv.gov.ua/e-journals/FP/2008-2/08hjnmda.pdf.

1. Голосниченко И. П. Назначение службы участковых инспекторов и организационно-правовое обеспечение их деятельности / И. П. Голосниченко // Организация деятельности участкового инспектора милиции : учеб. пособие / отв. ред. Ю. И. Римаренко. – К., 1991. – С. 23–81.
2. Горшенев В. М. Контроль как правовая форма деятельности / В. М. Горшенев, И. Б. Шахов. – М. : Юрид. лит., 1987. – 176 с.
3. Григор’єва С. Є. Удосконалення структури місцевих державних адміністрацій / С. Є. Григор’єва // [Електронний ресурс]. – Режим доступу:

www.kbuapa.kharkov.ua/e-book/conf/2013-2/doc/1/01.pdf.

1. Губков С. І. Адміністративно-правові засади діяльності вибухотехнічних підрозділів експертної служби МВС України: дис. … канд. юрид. наук : 12.00.07 / Губков Сергій Іванович. – Сімферополь, 2011. – 200 с.
2. Гузенко К. О. Адміністративна діяльність органів внутрішніх справ у надзвичайних ситуаціях: дис… канд.юрид.наук : 12.00.07 / Гузенко Костянтин Олександрович. – К., 2014 – 219 с.
3. Гурне Б. Державне управління / Б. Гурне. − К. : Основи, 1993. − 166 с.
4. Давтян С. Г. Механізми взаємодії місцевих державних адміністрацій та територіальних підрозділів центральних органів виконавчої влади : автореф. дис. на здобуття наук. ступеня канд. юрид. наук : спец. 25.00.02 / С. Г.Давтян. – О., 2010. – 22 с.
5. Давтян С. Г. Механізми взаємодії місцевих державних адміністрацій та територіальних підрозділів центральних органів виконавчої влади: дис… канд. наук з держ. управ. : 25.00.02 / Давтян Степан Гургенович. – О., 2008. – 263 с.
6. Действующее международное право: В 3-х т. / Сост. Ю.М. Колосов, Э.С. Кривченки. – М. : Изд-во Московского независимого института Международного права, 1999. – Т. 2. – 832 с.
7. Державне управління : метод. посіб. для управління державної служби Головного управління державної служби України в м. Києві та Київській області. – Київ, 2009 [Електронний ресурс]. – Режим доступу :

http://www.guds.gov.ua/sub/kiev/ua/publication/content/12383.htm?s216900905=uzowdlky/

1. Державне управління: [навч. посіб.] / А. Ф. Мельник, О. Ю. Оболенський, А. Ю. Васіна, Л. Ю.Гордієнко. – К. : Знання-Прес, 2003. – 343 с.
2. Добкін М.М. Поняття та види функцій місцевих державних адміністрацій / М.М. Добкін // Право і безпеки. – 2011. – № 3 (40). – С. 55–59.
3. Довідка про хід виконання Угоди щодо регіонального розвитку Івано-Франківської області між Кабінетом Міністрів України та Івано-Франківською обласною радою за 2011 рік // Електронний ресурс. – Режим доступу :

http://www.if.gov.ua/?q=page&id=19315.

1. Енциклопедія цивільного права України / [відп. ред. Я. М. Шевченко]. – К. : Ін Юре, 2009. – 952 с.
2. Ефремов М. О. Административные процедуры как форма реализации органов публичной власти во взаимодействии с частными лицами : дисс. … канд. юрид. наук : 12.00.07 / Ефремов Максим Олегович. – М., 2005. – 203 с.
3. Завгородний В. П. Налоги и налоговый контроль в Украине / В. П. Завгородний. – К.: А.С.К., 2000. – 639 с.
4. Загальна теорія держави і права : [підруч.] / за ред. М. В. Цвіка, В. Д. Ткаченка, О. В. Петришина. – Х. : Право, 2002. – 427 с.
5. Зезека Н. О. Адміністративно-правовий статус державної служби зайнятості України : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.07 / Зезека Наталія Олексіївна. – К., 2009. – 279 с.
6. Зимовець А. В. До питання про особливості конституційно-правового закріплення принципу взаємної відповідальності держави і людини / А.В. Зимовець // Форум права. -2008. -№ 1. – С.157–163 [Електронний ресурс]. –Режим доступу:

http://www.nbuv.gov.ua/ejournals/FP/2008-1/08zavdil.pdf/

1. Інформаційно-аналітична довідка про виникнення НС в Україні протягом 2012 року [Електронний ресурс]. – Режим доступу :

http://www.mns.gov.ua/opinfo/6361.html.

1. Інформаційно-аналітична довідка про виникнення НС в Україні протягом 2013 року [Електронний ресурс]. – Режим доступу :

http://www.mns.gov.ua/opinfo/7094.html.

1. Карабін Т. О. Співвідношення повноважень місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування: теоретичні і практичні питання : дис... канд. юрид. наук: 12.00.07 / Карабін Тетяна Олександрівна. – Ужгород., 2007. – 202 с.
2. Карабін Т.О. Співвідношення повноважень місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування: теоретичні та практичні питання : автореф. дис. на здобуття наук. ступеня канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 / Т.О. Карабін. – Ужгород, 2007. – 20 с.
3. Коваль Л. В. Адміністративне право : курс лекций / Л. В. Коваль. – К. : Вентурі, 1996. – 208 с.
4. Коваль Л.В. Адміністративне право України : [навч. посіб.] / Л.В. Коваль. – К.: Основи, 1994. – 154 с.
5. Козлов Ю. М. Административное право : [учебн.] / Ю. М. Козлов. – М. : Юристъ, 1999. – 320 с.
6. Колегія обласної державної адміністрації [Електронний ресурс]. – Режим доступу :

<http://www.loda.gov.ua/kolehiya>.

1. Коломоєць Т. О. Адміністративний примус у публічному праві України: теорія, досвід та практика реалізації : дис. … докт. юрид. наук : 12.00.07 / Коломоєць Тетяна Олександрівна. – Х., 2005. – 440 с.
2. Коломоєць Т.О. Адміністративне право України . Академічний курс : [підруч.] / Т.О.Коломоєць. – К.: Юрінком Інтер, 2011. – 576 с.
3. Колпаков В. К. Адміністративне право України : [навч. посіб.] / В. К. Колпаков, О. В. Кузьменко. – К. : Юрінком Інтер, 2003.– 544 с.
4. Колпаков В. К. Про публічні адміністрації / В. К. Колпаков // Право України. – 2003. – № 5. – С. 28–31.
5. Комаров С. А. Общая теория государства и права / С. А. Комаров. – М. : Юрайт, 1998. – 416 с.
6. Комзюк А. Т. Адміністративний процес України : [навч. посіб.] / Комзюк А.Т., Бевзенко В. М., Мельник Р. С. – К. : Прецедент, 2007. – 531 с.
7. Комзюк А. Т. Заходи адміністративного примусу в правоохоронній діяльності міліції: поняття, види та організаційноправові питання реалізації : [моногр.] / А. Т. Комзюк; за заг. ред. проф. О. М. Бандурки. – Х. : Вид-во Нац. ун-ту внутр. справ, 2002. – 336 с.
8. Конопльов В. В. Організаційно-правовий механізм підготовки та прийняття управлінських рішень в адміністративній діяльності органів внутрішніх справ : дис. … докт. юрид. наук : 12.00.07 / Конопльов В’ячеслав В’ячеславович. – Х., 2006. – 414 с.
9. Конопльов В. В. Управлінські рішення в адміністративній діяльності органів внутрішніх справ: сутність та організаційно-правові питання підготовки і прийняття : [моногр.] / В. В. Конопльов. – Сімферополь: Вид-во «Крим. юрид. ін-ту ХНУВС», 2006. – 385 с.
10. Конопльов В.В. Адміністративне право України: [навч. посіб.] /   
    В.В. Конопльов, А.В. Басов та ін. – С.: КЮІ ОДУВС, 2008. – 250 с.
11. Конституционное право : Энциклопедический словарь / [отв. ред.   
    С. А. Авакьян]. – М.: НОРМА, 2000. – 688 с.
12. Конституционное право : Энциклопедический словарь / [отв. ред. и рук. авт. коллектива С. А. Авакьян]. – М.: НОРМА-ИНФРА-М, 2000. – 688 с.
13. Координаційний центр з питань мобілізації та АТО при Львівській обласній державній адміністрації [Електронний ресурс]. – Режим доступу :

http://www.loda.gov.ua/news?id=14733.

1. Координаційний центр з питань мобілізації та АТО при Львівській обласній державній адміністрації інформує [Електронний ресурс]. – Режим доступу :

http://www.turka.org.ua/gallery/koordinatsіinii-tsentr-z-pitan-mobіlіzatsії-ta-ato-pri-lvіvskіi-oblasnіi-derzhavnіi-admіnі-34.

1. Кузніченко С. О. Адміністративний примус у змісті надзвичайних правових режимів / С. О. Кузніченко // Держава і право. – 2002. – № 15. – С. 223–229.
2. Кувакін С.В. Організаційні форми управління ОВС : загальнотеоретичний аспект : дис... канд. юрид. наук / Кувакін Сергій Вікторович. – Х., 2001. – 197с.
3. Кузніченко С.О. Управління органів внутрішніх справ в особливих умовах, викликаних аномальними явищами техногенного і природного характеру : [моногр.] / С.О. Кузніченко. – Х.: Вид-во Національного університету внутрішніх справ,2001. – 170 с.
4. Кузьменко О. В. Адміністративний процес у парадигмі права :  
   дис. ... докт. юрид. наук : 12.00.07 / Кузьменко Оксана Володимирівна. – К., 2006. – 401 с.
5. Кузьменко О.В. Адміністративно-правове регулювання цивільного захисту населення : [моногр.] / О.В. Кузьменко, Л.В. Шевченко – Х: «НікаНова», 2012. – 255с.
6. Кузьменко О.В. Публічне адміністрування позашкільної освіти України : [моногр.] / О. В. Кузьменко, В. Г. Чорна. – Х. : НікаНова, 2011. – 233 с.
7. Конституційне право зарубіжних країн: [навч. посібн.] / В. О. Ріяка (керівник авт. кол.), В. С. Семенов, М. В. Цвік та ін.; За заг. ред. В. О. Ріяки. – К.: Юрінком Інтер, 2002. – 512 с.
8. Кхол Й. Эффективность управленческих решений / Й. Кхол. − М. : Прогресс, 1975. – 198 с.
9. Лазарев Б. М. Компетенция органов управления / Б. М. Лазарев. – М.: Юрид. лит-ра, 1972. – 280 с.
10. Малиновський В. Я. Державне управління : [навч. посіб.] /  
    В. Я. Малиновський . – Вид. 2-ге, доп. та перероб. – К.: Атіка, 2003. – 576 с.
11. Малиновський В. Я. Державне управління : [навч. посіб.] /   
    В. Я. Малиновський. – Луцьк : Ред.-вид. відділ «Вежа» Волин. держ. ун-ту   
    ім. Лесі Українки, 2000. – 558 с.
12. Манохин В. М. Советская государственная служба / В. М. Манохин. – М. : Юрид. лит, 1966. – 195 с.
13. Манохин В. М. Государственная служба / В. М. Манохин. – М. : Юрид. лит, 1972. – 215 с.
14. Мацелик Т. О. Функції органів виконавчої влади: окремі питання [Електронний ресурс] / Т. О. Мацелик // Науковий вісник КНУВС. – 2010. – № 1. – С. 54–61. – Режим доступу:

http://www.nbuv.gov.ua/portal/Soc\_Gum/Nvknuvs/2010\_1/  
matseluk.htm.

1. Мацелик Т. О. Функції органів виконавчої влади: окремі питання [Електронний ресурс] / Т. О. Ма- целик // Науковий вісник КНУВС. – 2010. – № 1. – С. 54–61. – Режим доступу:

http://www.nbuv.gov.ua/ portal/Soc\_Gum/Nvknuvs/2010\_1/matseluk.htm.

1. Мельник Ю. В. Правове регулювання діяльності місцевих органів виконавчої влади : автореф. дис. на здобуття наук. ступеня канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 / Ю.В. Мельник. – К., 2006. – 20 с.
2. Михайлишин Л. Моделі організації місцевого управління: порівняльний аналіз / Л. Михайлишин // Науковий вісник «Демократичне врядування». – 2008. – № 1. – Електронний ресурс. – Режим доступу:

http://www.nbuv.gov.ua/e-journals/DeVr/2008-01/L\_Mykhaylyshyn.pdf.

1. Михайлишин Л. Р. Удосконалення системи місцевого управління в Україні з використанням зарубіжного досвіду : автореф. дис. на здобуття наук. ступеня канд. юрид. наук : спец. 25.00.01 / Л. Р. Михайлишин. – Л., 2008. – 20 с.
2. Михайлишин Л. Р. Удосконалення системи місцевого управління в Україні з використанням зарубіжного досвіду : дис… канд. наук з держ. управ. : 25.00.01 /Михайлишин Леся Романівна. – Львів: 2008. – 215 с.
3. Мицкевич А. В. Субъекты советского права / А. В. Мицкевич. – М. : Юрид. лит., 1962. – 213 с.
4. Мишин А. А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. – М.: Белые альвы, 1996. – 400 с.
5. Місцеві державні адміністрації як єдиноначальні місцеві органи виконавчої влади. Їх завдання та функціональне призначення   
   / А. Сухорукова // Актуальні проблеми державного управління. – 2009. – № 1. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу :

http://www.nbuv.gov.ua/portal/Soc\_Gum/Apdu\_o/ 2009\_1/R\_2/Suhorukova.pdf.

1. Наджафгулієв Р.І. Адміністративно-правовий статус біженців і вимушених переселенців в Азербайджанській Республіці : автореф. дис. на здобуття наук. ступеня канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 / Р.І. Наджафгулієв. – К., 2013. – 24 с.
2. Неугодніков А. О. Правовий статус адміністративного суду в Україні: адміністративно-правовий аспект : дис... канд. юрид. наук: 12.00.07 / Неугодніков Андрій Олександрович. – О., 2006. – 166 с.
3. Обласні цільові програми затверджені рішеннями обласної ради, реалізація яких запланована у 2015 році (станом на квітень 2015) [Електронний ресурс]. – Режим доступу :

http://www.oblrada.lviv.ua/index.php?option=com\_content&view=article&id=4985&Itemid=48.

1. Овсянко Д. М. Административное право : [учеб. пособ.] / Д. М. Овсянко – М. : Юристъ, 1995. – 303 с.
2. Овсянко Д. М. Административное право: [учеб. пособ.]. / [под ред. проф. Г. А. Туманова]. – М.: Юристъ, 1997. – 448 с.
3. Ожегов С. И. Толковый словарь русского языка / С. И. Ожегов, Н. Ю. Шведова. – М.: АЗЪ, 1997. – 940 с.
4. Онупрієнко А. М. Місцеві органи влади в механізмі демократичної держави : автореф. дис. канд. юрид. наук : спец. 12.00.01 / А. М. Онупрієнко. – Х., 2008. – 20 с.
5. Онупрієнко А. М. Місцеві органи влади в механізмі демократичної держави : дис… канд. юрид. наук : 12.00.01 / Онупрієнко Алла Миколаївна. – Х.: 2008. – 225 с.
6. Основы управления в органах внутренних дел : [учебн.] / Н.И. Буденко, Г.П. Герт, В.Р. Кисин, Б.П. Кондратьев и др. / Под ред. А.П. Корнеева. – М.: Щит-М, 1996. – 343 с.
7. Павелків С.Р. Адміністративно-правовий статус органів публічної адміністрації у сфері житлово-комунального господарства України : автореф. дис. на здобуття наук. ступеня канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 / С.Р. Павелків. – К., 2013. – 22 с.
8. Павелків С.Р. Адміністративно-правовий статус органів публічної адміністрації у сфері житлово-комунального господарства : дис... канд. юрид. наук: 12.00.07 / Павелків Сергій Романович. – К., 2013. – 210 с.
9. Плішкін В.М. Управління органами внутрішніх справ : [навч. посіб.] / В.М. Плішкін. – К.: Національна академія внутрішніх справ України, 1996. – 500 с.
10. Плішкін В.М. Теорія управління органами внутрішніх справ : [підруч.] / В.М. Плішкін. – К.: Національна академія внутрішніх справ України, 1999. – 702 с.
11. Подоляка А. М. Адміністративно-правовий статус Державної автомобільної інспекції МВС України : дис... канд. юрид. наук: 12.00.07 / Подоляка Анатолій Миколайович. – Х., 2004. – 194 с.
12. Постовой Н. В. Правовое регулирование основ и компетенции местного самоуправления в России : [моногр.] / Н. В. Постовой. – М.: Юриспруденция. 1999. – 312 с.
13. Роговенко Д.С. Правовий статус Рахункової палати України : дис... канд. юрид. наук: 12.00.07 / Роговенко Дмитро Сергійович. – К., 2007. –201 с.
14. Серант А.Й. Зв’язки з громадськістю в системі місцевих органів влади (державно-управлінський аспект) : дис… канд.. наук з держ. управ. : 25.00.01 / Серант Андрій Йосипович. – Львів, 2006. – 237 с.
15. Система соціального захисту населення [Електроний ресурс] – Режим доступу :

http://library.if.ua/book/72/5284.html.

1. Ситніченко О. М. Суб’єкти забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення / О. М. Ситніченко // Південноукраїнський правничий часопис. – 2011. – № 3. – С. 207–210.
2. Ситніченко О.М. Адміністративно-правові засади діяльності органів внутрішніх справ щодо забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення України : дис… канд. юрид. наук: 12.00.07 / Ситніченко Олена Михайлівна. – К., 2013. – 230 с.
3. Скакун О. Ф. Теорія держави і права : [підруч.] / О. Ф. Скакун. – Харків : Консум, 2001. – 656 с.
4. Словник української мови. – Т. 3. – К.: Наукова думка, 1972. – 744 с.
5. Советский юридический словарь / [под. ред. С. Братусь,  
   Н. Казанцев, С. Кечекьян]. – М., 1953 – 782 с.
6. Советское административное право : учебн. / ред. Ю. М. Козлова. – М. : Юрид. лит., 1985. – 544 с.
7. Современный толковый словарь русского языка / гл. ред. С. А. Кузнєцов. – СПб. : «Норинт», 2002. – 960 с.
8. Соловйова О.М. Організаційно-правові засади формування та діяльності відділів та управлінь місцевої державної адміністрації : автореф. дис. на здобуття наук. ступеня канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 / О.М.Соловйова. – Х., 2004. – 20 с.
9. Стеценко С. Г. Адміністративне право України : [навч. посіб.] /С. Г. Стеценко. – К. : Атіка, 2007. – 624 с
10. Стратегія розвитку Львівщини [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://loda.gov.ua/strategiya\_rozvytku\_2027.
11. Структура Львівської міської ради : [Електронний ресурс]. – Режим доступу:

http://city-adm.lviv.ua/lmr/authorities-the-city/structure-lmr/management

1. Структурні підрозділи Львівської обласної державної адміністрації : [Електронний ресурс]. – Режим доступу:

http://www.loda.gov.ua/strukturni\_pidrozdily

1. Сухорукова А. Л. Структурно-функціональна оптимізація системи місцевих державних адміністрацій в Україні : автореф. дис. на здобуття наук. ступеня канд. юрид. наук : спец. 25.00.02 / А. Л.Сухорукова. – Миколаїв., 2011. – 20 с.
2. Тарануха В.П. Звернення громадян як засіб забезпечення законності в діяльності місцевих органів виконавчої влади : автореф. дис. на здобуття наук. ступеня канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 / В.П. Тарануха. – Ірпінь., 2003. – 21 с.
3. Теорія управління органами внутрішніх справ: [підруч.] / За ред. канд. юрид. наук Ю.Ф. Кравченка. – К. : Національна академія внутрішніх справ України, 1999. – 702 с.
4. Тихомиров Ю. А. Механизм управления в развитом социалистическом обществе / Тихомиров Ю. А. – М. : Наука, 1978. – 336 c.
5. Тихомиров Ю.А. Публичное право. [учебн.] – М.- Изд-во БЕК, 1995. – 496с.
6. Тодыка Ю.Н. Конституция Украины – основа стабильности конституционного строя и реформирования общества / Тодыка Ю.Н., Супрунюк Е.В. – Симферополь: Таврия, 1997. – 210 с.
7. Торохтій Ю.З. Правові засади взаємодії місцевих державних адміністрацій та місцевого самоврядування в Україні : автореф. дис. на здобуття наук. ступеня канд. юрид. наук : спец. 12.00.02 / Ю.З.Торохтій. – Х., 2002. – 22 с.
8. Туманов Г.А. Организация как функция государственного управления / Г.А. Туманов// Советское государство и право. – 1986. – № 1. – С.38–46.
9. Украинский Советский Энциклопедический словар : в 3 т. : Т. 3 / [ред. кол. : А. В. Кудрицкий и др.]. – К. : Вид-во «УСЭ», 1987. – 772 с.
10. Хазанов С .Д. Административные процедуры: определение и систематизация / С. Д. Хазанов // Юридический журнал. – 2003. – № 1. – С. 57–61.
11. Цвєтков В. В. Державне управління : основні фактори ефективності : [моногр.] / В. В. Цвєтков . – Х. : Право, 1996. – 164 с.
12. Шевченко Л. В. Публічне адміністрування в сфері цивільного захисту населення : дис. … канд. юрид. наук : 12.00.07 / Шевченко Любов Василівна. – Київ, 2012. – 245 с.
13. Шикеринець В. В. Становлення та тенденції розвитку органів місцевого управління в Україні (середина XVII – початок XXI століть) : дис… канд. наук з держ. управ.: 25.00.01 / Шикеринець Василь Васильович. – Львів: 2007. – 215 с.
14. Школик А. М. Порівняльне адміністративне право : [навч. посібн.] / А. М. Школик. – Л.: ЗУКЦ, 2007. – 308 с.
15. Щекин Г. В. Теория социального управления : [моногр.] / Г. В. Щекин. – К.: МАУП, 1996. – 408 с.
16. Юридическая энциклопедия / М. Ю. Тихомиров. – 4-е изд., доп. и перераб. – М. : Юринформцентр, 1998. – 526 с.
17. Юристи : кримчани не біженці, а вимушені переселенці [Електронний ресурс]. – Режим доступу:

http://zik.ua/ua/news/2014/03/25/yurysty\_krymchany\_ne\_bizhentsi\_a\_vymusheni\_pereselentsi\_473742.

1. Ягофорова И. Д. Право как мера ограничения свободы: дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / Ягофорова Ирина Дамировна. – Екатеринбург, 2004. – 206 с.
2. Якимов А. Ю. Субъекты административной юрисдикции (правовой статус и его реализация) : [моногр.] : Ч. 1. Правовой статус субъектов административной юрисдикции / А. Ю. Якимов. – М.: ВНИИ МВД России,2006. – 268 с.
3. Якимець Ю. В. Публічне адміністрування сферою культури : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.07 / Якимець Юлія Валеріївна. – К., 2012. – 192 с.
4. Ярмакі Х.П. Адміністративно-наглядова діяльність міліції в Україні : дис… докт. юрид. наук. : 12.00.07 / Ярмакі Христофор Петрович. – Х., 2007. – 437 с.
5. Ярмиш О. Н. Державне будівництво та місцеве самоврядування в Україні : підручн. / О. Н. Ярмиш, В. О. Серьогін. – Х: Вид-во Нац. ун-ту внутр. справ, 2002 – 532 с.
6. Яценюк проти посилення ролі місцевих державних адміністрацій [Електронний ресурс]. – Режим доступу:

http://zaxid.net/news/showNews.do?yatsenyuk\_proti\_posilennya\_roli\_mistsevih\_derzhavnih\_administratsiy&objectId=1055250

1. Ярмыш Н. Н. Теоретические проблемы причинно-следственной связи в уголовном праве (философско-правовой анализ): [монография] /   
   Н. Н. Ярмыш. – Харьков: Право, 2003. – 512 с.
2. Administrative Procedure Act. – RT (Riigi Teataja = State Gazette). RT I 2003, 20, 117 [Електронний ресурс]. – Режим доступу:

<http://www.ensib.ee/toetused/Administrative_Procedure_Akt.htm>

1. Black H.C. Black’s Law Dictionary, 5th edition, West Publishing Company, Saint Paul, Minnesota, 1990, 254 р. – Електронний ресурс. – Режим доступу :

http://www.novostimira.com.ua/news\_90268.html.

1. Epidemic-prone disease surveillance and response after the tsunami in Aceh Province Indonesia // Wkly Epidemiol. Rec. – 2005. – Vol. 80. – № 18. – P. 161-164.
2. Regimen Juri’dico de las Administraciones Publicas y del Procedimiento Administrativo Comim // BOE ne 285, 27-Nov-1992 [Електроний ресурс]. – Режим доступу :

www.boe.es/boe/dias/1992/11/27/pdfs/A40300-40319.pdf.

1. Bluntschli J. K. Allgemeines Staatsrecht: zweiter band; dritte umgearbeitete auflage / Johann Kaspar Bluntschli. – München: Literarisch-artistische anstalt «Der J.G. Cottaschen Buchhandlung», 1863. – 562 s. [Електроний ресурс]. – Режим доступу :

http://www.juszh.ch/files/allgstaatsrecht/off\_13.pdf

1. Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Regimen Juridico de las Administraciones Publicas y del Procedimiento Administrativo Comun // Bolctin Oficial Espanol. (BOE) 3 285/1992 de 27.11.1992. Modificacion 2001. BOE. 313/2001 [Електроний ресурс]. – Режим доступу :

http://www.minhap.gob.es/Documentacion/Publico/NormativaDoctrina/Proyectos/MVB14A01/

1. Chief Executive Power in Comparative Perspective [Електронний ресурс]. – Режим доступу :

http://isites.harvard.edu/course/colgsas-8598

1. Local government in Ukraine [Електронний ресурс]. – Режим доступу :

http://en.wikipedia.org/wiki/Local\_government\_in\_Ukraine

1. MSc in the stady of risk, crisis disaster management. Scarman centre. University of Lecester. Lecester LE17QA, England. − 1999. − 8 p. [Електроний ресурс]. – Режим доступу :

www.coventry.ac.uk/course-structure/2014/faculty-of-business-environment-and-society/postgraduate/disaster-management-msc/

1. The American Accounting Assotiation [Електронний ресурс]. – Режим доступу:

http://aaahq.org/

1. Special report: America's perpetual state of emergency : USA today [Електронний ресурс]. – Режим доступу:

http://www.usatoday.com/story/news/politics/2014/10/22/president-obama-states-of-emergency/16851775/

1. State & Local Government [Електронний ресурс]. – Режим доступу :

https://www.whitehouse.gov/1600/state-and-local-government