

На правах рукописи

КОЛЯДИН Андрей Михайлович

**РЕГИОНАЛЬНОЕ ПОЛИТИЧЕСКОЕ
ЛИДЕРСТВО В УСЛОВИЯХ
ТРАНСФОРМАЦИИ ПОЛИТИЧЕСКИХ
РЕЖИМОВ
(НА ОПЫТЕ РОССИИ)**

Специальность 23.00.02 - политические институты, этнополитическая
конфликтология, национальные и политические
процессы и технологии

**Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук**

Москва - 2004

Работа выполнена на кафедре истории и политологии Московского городского университета управления Правительства Москвы.

Научный руководитель -

доктор философских наук, профессор
ШАХОВ Александр Николаевич

Официальные оппоненты:

- доктор политических наук,
ЕМЕЦ Валерий Сергеевич
- кандидат политических наук
БОЧАРНИКОВ Игорь Валентинович

Ведущая организация -

Академия гражданской защиты МЧС России

Защита состоится «10» XII 2004 года в 14 часов на заседании диссертационного совета К.850.005.02 при Московском городском университете управления Правительства Москвы по адресу: 107045, Сретенка, 28.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке МГУУ Правительства Москвы.

Автореферат разослан «9» XI 2004 г.

Ученый секретарь диссертационного совета
Кандидат философских наук, доцент  B.V. УСОВ

2005-Ч
20675

919573

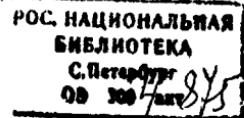
1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность исследования вопросов регионального политического лидерства в условиях трансформации политических режимов обусловлена следующими обстоятельствами.

Во-первых, неуклонным углублением личностной природы политики, усилением личностных начал в принятии ответственных государственных и политических решений Политическое лидерство, как и любое явление жизни, имеет свою природу, технологию развертывания и реализации, в том числе личностно-психологическую. Изучение личности важно для политического анализа лидерства, потому что личность выступает как нечто уникальное в сравнении с массово-процедурной стороной политического процесса, а в ряде случаев является единственным средством принятия эффективных решений посредством личностного влияния на характер и направленность политического процесса. Это подтверждается практическим опытом политического процесса и результатами исследований общественного мнения.

Во-вторых, возникновением новейших условий и факторов усиления результатаивности и эффективности политических процессов при переходе от тоталитарных политических режимов к демократическим, региональными особенностями и последствиями трансформации политических режимов. Переход к демократическому политическому режиму в полирегиональном обществе выступает неоднородным и неравномерным явлением, характеризуется различным политическим содержанием, обусловленным особенностями регионального развития и характером его использования политической элитой и лидерами. Остро и актуально встают вопросы использования мирового опыта обеспечения регионального политического лидерства в условиях трансформации политических режимов на национальной почве протекания этого процесса, учета правил использования этого опыта и переноса на национальную почву с гарантированным эффектом и созидательными последствиями.

В-третьих, значимостью проблемы регионального политического лидерства для современной России в сравнении с политическим лидерством центрального (федерального) уровня организации. Социальная трансформация в России имеет свои особенности, среди которых - региональная неравномерность протекания политических процессов вплоть до того, что в различных регионах современной России мы имеем дело с различными политическими режимами - от либеральных до откровенно тоталитарных. Возникло явление «красного пояса» - приверженность ряда центральных областей России институционально-функциональным основам политического режима советской власти. В таких условиях политическое лидерство может выступить явлением,



ускоряющим демократические политические процессы в регионах России, и наоборот - тормозящим эти процессы

В-четвертых, потребностями профессиоанализации региональных субъектов политической власти и политического лидерства в российском обществе, усиления компетентности избранных в высшие эшелоны власти политических лидеров российских регионов, которые часто оказываются неспособными решать поставленные перед ними политические задачи В настоящее время наблюдается понижение планки управленческого профессиоанализма лидеров в сравнительно-региональном плане, недостаток компетентных политических кадров - прежде всего грамотных управленцев с устоявшимся политическим имиджем и соответствующим политическим опытом Часто причиной этого выступает местнический региональный комплекс, не сопряженный с интересами целостности государства и опирающийся в основном на явления региональной исключительности, выступающие в экономической, национально-этнической или конфессиональной формах

В-пятых, необходимостью системной интеграции методов, способов и приемов обеспечения регионального политического лидерства на основе уже имеющегося опыта (положительного и отрицательного) в российском обществе Потребность в расширении возможностей современной политической науки и практики приводит исследователей к необходимости прибегать к методам и процедурам, ранее при изучении политических процессов не использовавшимся Политическая наука, решая прикладные проблемы диагностики и прогнозирования регионально-политических процессов, все чаще выходит за рамки академических приемов и процедур, воспринимая не свойственные ей ранее жанры освоения политических реалий

Сегодня имеет смысл сверить «политические часы» различных регионов России по части полученного эффекта от различных способов и путей реализации не столько национальной, сколько *региональной политики* - новейшего политко-отраслевого направления деятельности субъектов политической власти Следует с позиций науки оценить последние предложения Президента по вопросу об изменении социального статуса института губернаторов Предстоит исследовать теоретически и внедрить практически на отечественной почве вопрос о том, насколько региональная политика России может выступить фактором формирования политического лидерства

Степень разработанности проблемы

Проблема политического лидерства является достаточно традиционной в политической теории и практике развитых государств мирового сообщества Личностная природа политики и политического процесса является развитым отраслевым направлением в политологической науке В диссертационных ис-

следованиях и трудах, посвященных политическому лидерству¹, раскрывают ся мотивы и стимулы политического лидерства, средства и пути его обеспечения в зависимости от различных обстоятельств и в различных государствах.

Региональное политическое лидерство в России - явление современного политического процесса, только недавно ставшее предметом политологических исследований и внимания отечественных политологов². Большой интерес представляют работы, посвященные обоснованию политического лидерства в отдельных регионах современного российского общества, среди кото-

¹ Азаев Э Ч Развитие коммуникативных способностей политических лидеров Автореф дис канд психол наук - М , 1995, Горький И Г Роль регионального бизнеса в формировании и функционировании местной и федеральной власти Автореф дис канд полит наук - Саратов, 2000, Добряков С А Психобиография политического лидера Автореф дис канд психол наук -СПб 1996, Егорова Е В Прикладные исследования американской политической психологии роли личности буржуазного политического лидера во внешней политике // Прикладные исследования социальной психологии -М 1983 Политическая психология - Ростов-на-Дону, 1996 , Костюкова С Ю Социально-политические и социально-психологические детерминанты деятельности субъекта власти Автореф дис . канд социолог наук -Тюмень 1996, Маркова М Е Мотивация политического лидерства методология и технология исследования - Дисс канд полит. наук - М МГТУ им Н Э Баумана, 2001 Мартынова М Ю Политическая элита как фактор социальных изменений в современной России Дис д-ра полит. наук -М МГУ, 2001, Орлова ОЕА Формирование позитивного имиджа государственного деятеля Автореф дис канд психол наук - М , 1997, Ромашкина Р Ф Формирование и функционирование имиджа политического лидера Автореф дис канд психол наук - М , 1995, Рускова Т М Политический портрет лидера (Методологические и методические аспекты составления) Автореферат дис . канд полит наук - М , 1997, Тихенский В Г Факторы эффективности политического лидерства в современной России Автореферат дис канд полит наук-М , 1998, Фуре РФ Имидж политического лидера психологическая структура и пути оптимизации Автореф дис канд психол наук - М,1996 и др

² Анисимов С А , Деркач А А , Конюхов Н И «Эго» особо важных персон // Государственная служба -1998 - №1-2, Власть Губернаторы России - М , 1996, Институт губернатората в России традиции и современная реальность - М , 1997, Выборы глав исполнительной власти субъектов Российской Федерации 1995 -1997(Электоральная статистика) - М , 1997, Герасимов В М и др Психология парламентаризма -М 1999, Государственная кадровая политика концептуальные основы приоритеты, технологии - реализации / Под ред С В Пирогова - М РАГС, 1996, Идиатуллина К С Политическое лидерство как фактор регионального развития На материалах нац республик Рос Федерации / К С Идиатуллина - Казань Изд-во Казан ун-та, 2003, Мальцев В А , Марченков П А , Калачева Т Г Социологический подход к анализу проблем профессионализма государственных служащих - М РАГС ВВАГС, 1997, Основы общей и прикладной акмеологии / Под ред. Деркача А А М РАГС, ВАД 1995 Гаман О Региональные элиты в постсоветской России // Российская Федерация, 1995 - №10, Гребениченко С Ф , Исаев И В , Сергеев ГМ Ценности руководящих работников органов исполнительной власти субъектов РФ // Социология власти - М РАГС, 1997 - №4-5, Желтов В В Власть теории и интерпретации - Кемерово, 1998, Зотова З М Государственная власть и местное самоуправление актуальные проблемы - М , 1999, Кудряшова Л Д Каким быть руководителю - Л , 1987, Морозов А Н Факторы и закономерности формирования стиля управления - М МААН, 1998, Платов В И Жизнь губернатора Почти исповедал заметки / Владимир Платов - М Аргументы и факты, 2003, Тулеев А М Государственная власть в регионе личностный фактор, социальные связи - Кемерово, 1998

рых выделяется исследование А М Тулеева³. Данное исследование проведено на богатой социологической основе, опирается на реализованные регионально-исследовательские проекты. Мы благодарны автору за методологические и эмпирические посылки, стимулировавшие познавательный процесс в рамках нашего предмета исследования.

Вместе с тем, мы вынуждены констатировать, что в отечественных политологических исследованиях содержится очень слабый акцент на рассмотрение зависимости явления регионального политического лидерства от характера трансформации политических режимов⁴, от степени сопоставимости региональных политических режимов с общим характером протекания политического процесса. Для России рассмотрение данных проблем составляет предмет актуального научного и практического интереса, ибо разрешает извечную проблему централизации и децентрализации власти, управляемости и самоуправляемости обществом.

В целом в российской политологической науке требуют исследовательского разрешения следующие вопросы регионального политического лидерства:

зависимость регионального политического лидерства от специфики и характера социальной трансформации, в особенности - трансформации политических режимов;

проблема специфики обеспечения регионального политического лидерства в России в зависимости от национального характера использования мирового опыта,

³ Тулеев А М Политическое лидерство в регионах современной России Дис д-ра полит наук - М МГСУ, 2001

⁴ См об этом Бутенко А П Как изменялась социально-классовая природа коммунистической власти в странах Европы и Азии Науч дохл - М Эпикон, 2002, Данилов А Н Переходное общество Проблемы системной трансформации -Мн ООО «Харвест», 1998 Заславская ТИ Социetalная трансформация российского общества Деятельностно-структурная концепция - М Дело 2003 Ильин В В , Ахиезер А С Российская государственность истоки, традиции, перспективы -М Изд-воМоск ун-та, 1997, Игрицкий Ю И Общественная трансформация в СССР и России после 1985 года взгляды и концепции - М , 1998, Мачкув Е Преобразование коммунистического тоталитаризма и посткоммунистическая системная трансформация проблемы, концепции, периодизация // Полис 2000 - №4, Мельвиль А Ю Демократические транзиты, транзитологические теории и посткоммунистическая Россия - В кн Политическая наука в России Интеллектуальный поиск и реальность -Хрестоматия / Отв ред-составитель АД Воскресенский -М Московский общественный научный фонд, ООО «Издательский центр научных и учебных программ» 2000 Мультикультурализм и трансформация постсоветских обществ [Междунад науч конф , сент 1997 г] / Под ред В С Малахова, В А Тишкова, Ин-т этнологии и антропологии РАН и др - М , 2002 Пригохий А И Перестройка переходные процессы и механизмы - М , 1990 Российское общество в условиях модернизации (социально-философский аспект) - Уфа, 1998 Россия риски и опасности «переходного» общества - М , 1998 и др

проблема сравнительно-политологического анализа политического лидерства в российских регионах;

вопрос о механизме использования и реализации различных технологий регионального политического лидерства;

проблема преодоления успевших укорениться в регионах России отрицательных технологий реализации политического лидерства;

проблема повышения эффективности использования регионального политического лидерства как составной части региональной политики современной России.

Гипотеза исследования. Политическое лидерство в регионах современного российского общества - явление политического процесса с различным содержанием, характером и направленностью, которое обусловлено спецификой социально-трансформационных процессов, особенностями перехода от авторитарных и тоталитарных режимов к демократическим. Региональное политическое лидерство в современном российском обществе выступает изначальной основой формирования определенного политического режима, так и специфическим результатом регионально-политического процесса. Эта взаимосвязь реализуется через конкретное взаимодействие объективных и субъективных регионально-политических условий и факторов, соответствующих смене одного политического режима другим. Характер и механизм формирования регионального политического лидерства реализуются в условиях усиления опасности международного и внутреннего терроризма, претендующего на деформацию сложившихся стабильных условий и «свой» вариант управления социальными процессами.

Переход от антикризисного к созидательному регионально-политическому процессу, от авторитарных политических режимов к демократическим, логически отражая период социальной трансформации и политической модернизации, выдвигает на первый план такие способы и приемы совершенствования политического лидерства, которые адекватны созидательным целям и упрочению российской государственности, степени зрелости формирующегося правового государства и ценностям гражданского общества, эффективности в борьбе с сепаратистскими и террористическими тенденциями. Формирование политического лидерства в регионах России постепенно становится содержанием ее государственной региональной политики, способом укрепления российской государственности.

Объектом исследования выступает явление регионального политического лидерства в условиях трансформирующегося российского общества и становления демократического политического режима в центре и регионах.

Предметом исследования являются особенности и механизм формирования регионального политического лидерства в условиях трансформации политических режимов современной России и становления ее качественно новой государственности.

Целью исследования является политологическое обоснование особенностей и механизма формирования регионального политического лидерства в современной России, соответствующее характеру перехода от авторитарных и тоталитарных региональных политических режимов к демократическим.

В интересах достижения этой цели в исследовании решаются следующие задачи:

- определяются особенности и характер социальной трансформации как источника детерминации политического лидерства вообще и регионального политического лидерства, в частности;
- рассматривается региональная специфика обеспечения политического лидерства в современном российском обществе в зависимости от установленных политических режимов;
- определяются особенности и механизм реализации политического лидерства в регионах России в зависимости от характера региональной политики Центра и содержания регионально-политических режимов и процессов;
- разрешается проблема повышения эффективности реализации регионально-политического лидерства в условиях становления правового государства и демократического гражданского общества в регионах современной России;
- формулируются практические рекомендации в интересах демократической трансформации общества, нормального и цивилизованного функционирования явления политического лидерства в регионах современной России.

Методологической основой исследования регионального политического лидерства в России выступают концепции политического лидерства и факторов его реализации, созданные зарубежными и отечественными политологами и социологами, педагогами и психологами. В диссертации используется опыт регионально-политического лидерства некоторых стран в его социально-трансформационном аспекте смены политических режимов. Исследование опирается на политологические труды российских ученых, в которых раскрыты мотивы, условия детерминации и проявления регионально-политического лидерства,дается характеристика посттоталитарных особенностей социально-экономического и политического развития и реализация их в условиях современной России

Достоверность результатов исследования обеспечивалась формально-логической непротиворечивостью и корректностью исходных методологических позиций автора, применением апробированных методик и инструментария, обоснованным выбором результатов социологических исследований различных авторов, сравнением методик, экспертной оценкой и экспериментальной перепроверкой разработанных предложений и рекомендаций, особенно при использовании технологий политического лидерства в конкретных ситуациях, эффективным использованием сравнительно-политологического метода к анализу параметров политического лидерства в его региональном ракурсе. Для обеспечения объективности результатов исследования использовались возможности и результаты консультирования со специалистами по рассматриваемой проблеме.

Структура диссертационного исследования. По своей структуре диссертация состоит из введения, четырех разделов (раздел 1 - Лидерство в региональном политическом процессе сущность и содержание, раздел 2 - Влияние трансформации политического режима на характер регионального политического лидерства в России, раздел 3 - Механизм формирования политического лидерства в регионах современной России, раздел 4 - Региональная политика России как фактор формирования эффективного политического лидерства), заключения и списка использованной литературы

2. НАУЧНАЯ НОВИЗНА ИССЛЕДОВАНИЯ И ОБОСНОВАНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ, ВЫНОСИМЫХ НА ЗАЩИТУ

Научная новизна исследования состоит

- в результатах авторского анализа влияния социально-трансформационных процессов на особенности и характер обеспечения и реализации регионального политического лидерства,
- в выявлении особенностей регионального политического лидерства в России как следствия трансформации региональных политических режимов,
- в политологической характеристике компонентов механизма формирования регионального политического лидерства в условиях различных политических режимов,
- в определении путей повышения эффективности региональной политики как фактора и процесса формирования регионального политического лидерства в условиях социальной трансформации и политической модернизации российского общества,
- в предложенных практических рекомендациях по усилению эффективности процесса формирования политического лидерства в регионах современности.

менной России, действенности механизма их формирования и оптимизации российской региональной политики.

Положения, выносимые на защиту:

1) Политическое лидерство понимается как специфическое явление, выступающее в форме взаимодействия признанных в обществе и легитимных субъектов с участниками политической жизни при их добровольном подчинении властной воле субъекта. Политическое лидерство - это обобщенное понятие, характеризующее отношения в процессах взаимодействия субъектов политической власти с объектами властвования. Субъект олицетворяет собой формирующийся институт политического лидерства, имеющий социальное назначение. Понимание явления регионального политического лидерства как специфической формы и результата взаимодействия субъектов политического процесса, обусловленного влиянием на составляющие лидерства (руководство, организацию и властное воздействие) ситуаций и факторов регионализации, неизбежно предполагает рассмотрение детерминации этого процесса трансформацией политических режимов, сменой способов осуществления политической власти на региональном уровне ее организации.

Общим является утверждение исследователей о том, что политическое лидерство - это обусловленная системой социально-политических и психологических отношений способность субъекта оказывать влияние на политическую деятельность отдельных лиц и социальных объединений⁵. Проблему политического лидерства с полным основанием можно отнести к одной из ключевых для всего ряда научных дисциплин, изучающих политическую жизнь общества. Сложная социально-политическая и психологическая природа лидерства объясняет и наличие значительного числа направлений исследований этого явления.

Можно отметить два основных подхода в выявлении основополагающих качеств политического лидерства . В рамках первого подхода оно предстает одной из разновидностей лидерства как такового, и поэтому анализ феномена политического лидерства сводится к определению особенностей его проявления в политической сфере. При втором подходе политическое лидерство воспринимается как уникальный феномен социальной действительности. Нам представляется, что эти подходы акцентируют внимание на определенных приоритетах рассмотрения политического лидерства как целостного явления.

⁵ См. Тулеев А М Политическое лидерство в российских регионах Дис докт полит наук -М 2000 -С21-22

Специфика политического лидерства в регионах заключается, во-первых, в особенностях самой территории, территориального фактора общественной жизни как относительно локального источника детерминации; во-вторых, в конкретных и определенных связях лидера с населением и влиятельными кругами региональной политической элиты; в-третьих, в характере определенного социально-политического процесса регионального масштаба (например, процесса суперенизации, осуществляемого местной политической элитой).

Территориальный фактор политического лидерства - это совокупность доминирующих условий, оказывающих заметное и преобладающее влияние на процессы взаимодействия лидера с «ведомыми» в публичной политике и на способы осуществления управлеченческих функций в структурах государственной власти. Масштабность территории, ее природно-географическая специфика предопределяют этническую сторону жизни населения. Исторически формируется социокультурная и политическая «связанность» населения на данной территории. Лидерство осуществляется в определенном контексте жизни, но оно имеет и свою «почвенность», историко-генетические корни. Самобытность сознания и поведения людей, составляющих население локализованной территории, закрепляется через механизмы социальной преемственности в характере отношений между властью-, и населением, в формах и способах решения политических проблем.

В взаимодействии с населением политическому лидеру необходимо поддерживать ориентацию на государственные интересы, общероссийские традиции и формы патриотизма, но при этом лидер обязан уважительно относиться к социокультурным и политическим «традициям» региона, демонстрировать осведомленность в специфике местной народной жизни.

В процессах политического лидерства находит отражение и административно-территориальный, и поселенческий аспекты территориального развития. Технико-производственная структура региона, его социально-экономический, политический и социокультурный профиль требуют адекватных форм и способов политического управления, соответствующего стиля лидерства. Административно-территориальные ограничения дисциплинируют отношения между регионами, позволяют полнее учитывать местные интересы и возможности, предметнее заниматься конкретными проблемами. В то же время административно-территориальное разделение «феодализирует» политическое управление регионом, ведет к абсолютизации административно-управленческих механизмов лидерства. Появляется тенденция к замкнутости, сужаются возможности экономического и политического маневра.

Лидеру приходится вникать в поселенческие проблемы и решать их политическими средствами. Надо учитывать и фактор социальной памяти,

влияющий через преемственность поколений на отношения между гражданами как жителями региона. Лидер строит региональную политику с максимальной опорой на поселенческие интересы населения.

Сегодня мы убеждаемся, что в подавляющем большинстве регионов есть несколько стержневых проблем, делающих регион отличающимся от других. В Ставрополье - это проблема соприкасающихся с Чечней казачьих районов. В Ингушетии - это историко-генетическое кровное родство с населением Чеченской республики, проблема огромных потоков беженцев, необходимость тонкой и сбалансированной политики в отношениях с Чечней и другими кавказскими регионами, акцент на посредничество в урегулировании межрегиональных проблем. В Саратовской области вынуждены сосредоточиваться на политическом аспекте отношений с этническими немцами и эмигрантами. Одним словом, каждый субъект Федерации, даже по масштабам территории, требует значительных политико-властных усилий лидеров

Процессы эволюции политического лидерства в современном российском обществе характеризуются наличием противоречивых тенденций. С одной стороны, важнейшей характерной особенностью процессов трансформации политического поведения в новой России стала существенная диверсификация не только региональных политических режимов, но и каналов (путей) выдвижения региональных политических лидеров, иначе говоря, - типов политических карьер региональных лидеров. С другой стороны, анализ доминирующих в различных российских регионах типов политического лидерства обнаруживает поразительное сходство преобладающих практик политического лидерства: большинство наблюдателей фиксирует во многом авторитарный тип самоопределения и руководства большинства лидеров российских регионов.

Фактором воспроизводства сходного типа лидерства в российских регионах является сходство задач, стоящих перед региональным руководством. Речь идет об отстаивании интересов региона во взаимодействии с федеральной властью, о стабилизации экономической ситуации в регионе (порой речь идет о физическом и экономическом выживании населения), осуществлении арбитражных функций в урегулировании возникающих в регионе конфликтов различной природы, ослаблении негативных социальных последствий неудачных реформаторских импровизаций, разнообразной и адресной социальной политики.

Не будет преувеличением констатировать, что единым знаменателем этих задач предстает обеспечение социальной защиты и поддержки населения в условиях кризисного социума. Поэтому адекватной для преобладающего сегодня типа регионального политического лидерства нам представляется его характеристика как патронажного.

Исследования показали, что все многообразие политических карьер региональных лидеров можно представить в виде системы нескольких типов политических карьер, пять из которых близки к традиционным номенклатурным моделям («прагматик», «хозяйственник», «директор», «партифункционер», «администратор»); три других - нетипичны для доминировавших прежде алгоритмов формирования регионального руководства («преподаватель», «программист», «комсомолец»).

2) Мировой опыт свидетельствует о том, что в период социальных трансформаций, сопровождающихся ослаблением институтов и функций государства, на социальную арену выходит политический режим - относительно устойчивая политическая модель взаимодействия общества и власти, оформляющая и структурирующая политический процесс в интересах общества и субъектов политического властевования. Этот процесс полностью воспроизводится на региональной почве с учетом ее специфики. Трансформация политических режимов подразумевает переход от одних к другим социально-режимным состояниям, при котором решаются следующие основные задачи: устанавливаются институциональные способы взаимодействия между властью и гражданином; достигается определенная степень политического участия населения и его включенности в процесс принятия государственных решений; возникает определенный уровень свободного соперничества между властью и оппозицией; определяются правовые ограничители использования открытого насилия и принуждения в государственном управлении; возникает своеобразный тип политического управления и лидерства, адекватный характеру трансформации регионального политического режима.

В данном диссертационном исследовании реализовано явление зависимости регионального политического лидерства от трансформации политических режимов на опыте развития российского общества. Мы полагаем, что с начала 90-х годов XX века в России осуществляется полномасштабный процесс социальной трансформации и модернизации по различным направлениям и в различных сферах общественной жизни. Одной из этих сфер является трансформация политических режимов, реализующаяся как на федеральном, так и на региональном уровнях организации политики и политической жизни в России. Ныне, на наш взгляд, именно переходные трансформационные процессы определяют характер и направленность социально-экономического развития.

Политический режим как совокупность различных видов отношений между властью и государством целесообразно оценивать по следующим основаниям: институциональные способы взаимодействия между правительством и

гражданином, степень политического участия населения и его включенности в процесс принятия государственных решений; уровень свободного соперничества между властью и оппозицией, роль открытого насилия и принуждения в государственном управлении. Данный угол зрения позволяет провести довольно четкие границы между тоталитаризмом, авторитаризмом и демократией как типичными разновидностями политических режимов.

Сложнее обстоит дело с так называемыми *транзитными* режимами. Понятие демократического транзита объединяет многообразные по форме процессы перехода от одного политического состояния к другому, причем в качестве конечного пункта перехода вовсе не обязательно выступает развитая демократия. Политические режимы на постсоветском пространстве имеют разнонаправленные векторы - от либерально-демократических до откровенно тоталитарных. Существует множество аналитических моделей перехода от недемократических режимов к демократическим. Это разнообразие и множество объясняется не только методологическими разногласиями авторов, но и многовариантностью самого процесса демократизации.

На наш взгляд, оптимальная модель демократизации России построена российским ученым В. Гельманом. Она основана на анализе трансформации политического режима, при которой автор модели опирается на следующие структурные параметры, определяющие различие постсоветских режимов, механизм смены политической власти, характеристики акторов политического режима, соотношение формальных и неформальных институтов политического режима, характер проведения выборов, роль представительных институтов, роль политических партий, роль средств массовой информации (СМИ)⁶.

Роль политических партий в процессе формирования правительства и выработки политического курса в либеральных демократиях является значимой и неоспоримой. В авторитарных режимах партии выступают как явления второго порядка по отношению к режиму. Критерием роли партий в переходных режимах является, в первую очередь, их способность к формированию политически ответственных правительств. Чем меньше значимость политических партий в этом процессе, тем дальше отстоит переходный режим от либеральной демократии. В этом ракурсе следует понимать предпочтение, отданное Президентом России пропорциональной системе выборов депутатов Государственной Думы в сравнении с мажоритарной системой.

⁶ Гельман В Я , Рыженкова С И , Егоров И В Трансформация региональных политических режимов в России // Власть и общество в постсоветской России новые практики и институты - М.: МОНФ, 1999.-С. 114.

13

С точки зрения последствий для политического лидерства политические партии в условиях того или иного политического режима могут выполнять однозначно роль источника и колыбели формирования политического лидерства как явления и политических лидеров как субъектов политического процесса. Даже в условиях тоталитарного политического режима, для которого характерно состояние идеологического монизма на основе роли одной политической партии, подменяющей собой роль государственных органов, данная партия в варианте номенклатурного способа формирования выступает источником рекрутования политических лидеров.

Если же партийное оформление политики выглядит в форме многопартийности то речь идет о демократических политических режимах, партийное обеспечение которых выступает источником формирования демократически ориентированных политических лидеров, а также институтовластных отношений.

Средства массовой информации также выступают мощным фактором формирования и развития политического лидерства, будь то лидерство на уровне центра, или лидерства регионального масштаба. Естественно, такая роль в условиях авторитарного режима и режима либеральной демократии является различной. В первом случае СМИ чаще всего находятся под жестким контролем со стороны государства, хотя, например, цензура может быть полной, касаться ограниченного круга тем или практически отсутствовать (в этой ситуации СМИ, по крайней мере, не выступают против правительства и/или основных принципов режима).

Трансформация политических режимов в России, таким образом, оказывает существенное и разнообразное влияние на региональное политическое лидерство. Теоретически-концептуально можно сделать вывод о закономерности параллельной взаимосвязи и взаимозависимости двух трансформационных процессов - трансформации политических режимов и трансформации регионального политического лидерства.

Основными путями влияния трансформации политического режима на характер регионального политического лидерства в России выступают становление региональных институтов гражданского общества как источника политического лидерства, формирование института губернаторства - российской институциональной формы политического лидерства, возникновение демократически-ориентированной политической элиты, цивилизованное преодоление противоречий между политической и бизнес-элитой, лидерами законодательной, исполнительной и судебной властей в регионах, складывание типичных для данного региона моделей рекрутования политических лидеров и политической элиты.

3) Становление и формирование регионального политического лидерства - управляемый и целенаправленный процесс. В интересах дальнейшего совершенствования и развития явления политического лидерства в российских регионах постепенно складывается механизм формирования регионального политического лидерства, под которым понимается совокупность компонентов центрального и регионального уровней социальной организации, оказывающих непосредственное влияние на источники, характер и направленность взаимодействия субъектов и объектов политического лидерства в том или ином регионе. К таким компонентам в диссертации относятся: ценностно-культурный компонент; регионально-экономический компонент; регионально-социальный компонент; регионально-политический компонент; регионально-идеологический и психологический компонент; информационно-технологический компонент; образовательно-воспитательный компонент. Действие каждого компонента - относительно автономный процесс, тесно сопряженный с другими компонентами на основе принципов и направлений региональной политики современного российского государства.

Сегодня преждевременно говорить о сложившихся политических механизмах как устойчивых организационных структурах и сложившихся правилах «политической игры», определяющих взаимодействие и взаимоотношение субъектов политico-властных отношений. Институты гражданского общества находятся в процессе становления, они слабо привлекаются к процессу управления. На наш взгляд, необходимо активизировать участие общественных объединений в жизни регионов. Целесообразно, в частности, из представителей политических партий, движений, общественных организаций, действующих на территории региона, создать инициативный консультативный комитет. Представители общественных объединений должны иметь право принимать участие в дебатах Законодательного собрания (областного или иного совета) с правом совещательного голоса при обсуждении вопросов, касающихся их деятельности, выдвигать любые предложения по этому поводу. В том числе по поводу регионального политического лидера.

Существует большое количество теорий, по-разному трактующих природу лидерства и механизм его возникновения и развития. Обычно выделяют теорию черт, ситуационную теорию, интегративную теорию, теории конституентов (последователей), психологические теории. Однако данные теории делают акцент на приоритетные аспекты политического лидерства и по сути дела почти всегда «срабатывают» в комплексе. Одной из этих теорий не объяснить ни сложности феномена политического лидерства, ни причин его возникновения и дальнейшего развития. Автор полагает, что механизм формирования политического лидер-

ства личностей, конституентен и социален одновременно при преобладании чего-то особенного, характерного для конкретной ситуации формирования политического лидерства. Это относится в полной степени и к региональному политическому лидерству.

Под *механизмом формирования регионального политического лидерства* диссертант понимает совокупность компонентов центрального и регионального уровней социальной организации и управления, организационных форм социальности, характерных для каждого региона. Речь идет о таких компонентах, которые, во-первых, являются результатом отношений региона с центром, а не носят регионально-локального характера, во-вторых, выступают непосредственной и прямой причиной изменения субъектно-объектных отношений в сфере регионального политического лидерства, в-третьих, данные компоненты определяют источник, характер и направленность дальнейшего развития регионально-политического лидерства в стране.

После исходных методологических рассуждений можно выделить следующие компоненты механизма формирования регионального политического лидерства: ценностно-культурный компонент, регионально-экономический компонент, регионально-социальный компонент, регионально-политический компонент, регионально-идеологический и психологический компонент, информационно-технологический компонент, образовательно-воспитательный компонент. Политологическая характеристика компонентов механизма формирования регионального политического лидерства в зависимости от процесса трансформации политических режимов дается в третьем разделе диссертационного исследования.

Эти компоненты выступают теми сферами социальности, в которых концентрируется взаимодействие субъектов и объектов регионального политического лидерства на основе содержания, принципов и направлений реализации отношений между регионами современной России и отношений их с федеральным центром.

Результативность и эффективность действия механизма формирования регионального политического лидерства зависит от характера протекания трансформации регионального политического режима, практичности и конструктивности региональной политики российского государства, внешних и внутренних условий существования регионального политического лидерства как социального явления, субъектно-объектных отношений в центре и регионах, императивов и приоритетов регионально-политического процесса, степени взаимодействия всех без исключения компонентов механизма формирования регионального политического лидерства и других факторов.

Стремление к власти в России всегда было связано с наличием деструктивных мотивов, в особенности - получением привилегий и льгот для личности и ее окружения. В условиях современного общественного развития, при преобладании кризисных условий и факторов, появились совершенно новые мотивы стремления к власти, которые не являются политически-созидающими. К ним можно отнести различное отношение к итогам приватизации, имущественное расслоение, люмпенизацию и маргинализацию социальной жизни, тотальное социальное недовольство и проявления унижения личности властью, снижение бывшего социального статуса и престижа и т.п.

Естественно возникает необходимость обобщить имеющиеся на данный момент факты и исследования в области мотивации и создать стройную теорию мотивации политического лидерства, которая обладала бы творческой, созидающей, аналитической и прогностической силой, исключала бы действие деструктивных факторов и субъективный произвол на региональном уровне. Диссертант в этом плане, солидарен с предложениями Президента Российской Федерации о выборах региональной административной элиты за конодательными собраниями по представлению главы государственной власти. Реализация данного предложения в значительной степени может блокировать деструктивные проявления в политическом лидерстве регионального масштаба.

4) Региональная специфика становления и развития российского государства настолько уникальна и многогранна, что требует отдельного отраслевого-направления обеспечения политического процесса - региональной политики. В основе современной региональной политики России лежит необходимость преодоления со стороны государственных и общественных органов социальной неравномерности развития регионов, перекосов в их отношениях с федеральным центром, в том числе - постепенное становление и формирование однотипных режимно-демократических параметров, обеспечение максимальной их сопоставимости с общим российским политическим режимом. Управляемость и эффективность этого процесса обеспечивается региональным политическим лидерством. Тем самым, региональное политическое лидерство выступает изначальной основой управления региональной политикой, с одной стороны, и закономерным результатом ее оптимальной реализации - с другой стороны.

Сущность и содержание региональной политики российского государства обусловлены традиционными социально-историческими обстоятельствами и современными актуально-политическими факторами детерминации, то есть вполне определенными императивами. Геополитическая мотивация становления российской государственности, неспособность русского суперэтноса к

закабалению и обращению других народов в свою веру, защитная функция российской государственности в отношении иных народов и культур, преимущественно централизованный характер становления и развития российской государственности, полирегиональность и многоконфессиональность выступают содержанием основных императивов государственной региональной политики России

Социально-экономическое состояние российских регионов поливариантно по многим параметрам и в значительной степени определяет приоритеты российской региональной политики. Отношение регионов к центру зависит от многих факторов объективного и субъективного плана, а именно - от степени региональной самодостаточности по различным параметрам общественных отношений, от институциональной развитости региональной власти, от степени активности и зрелости региональных структур гражданского общества, от способности политической элиты региона и политических лидеров выразить региональные интересы и представить их в системе общегосударственных органов власти

Несмотря на принимаемые меры со стороны федерального центра, региональная политика России характеризуется слабостью, неэффективностью, нестабильностью и перманентной конфликтностью. Причины такого рода заключаются в несостоявшейся политической элите регионов, которая использует демократические и легитимные рычаги в своих целях и не сопрягает свои действия с общегосударственными политическими интересами. В результате такого регионально-сепаративного политического процесса происходит ослабление и дестабилизация регионального социально-политического пространства. Действия Президента России В.В.Путина по укреплению социальной вертикали выводят региональную политику в план укрепления единой российской государственности, в чем заинтересованы и политические лидеры регионального уровня. Но этим мероприятиям предстоит пройти проверку социально-политической практикой.

В последнее время центральная власть перехватила инициативу у региональных политических элит, предложив реальные и практические меры по коррекции и обновлению приемов реализации общегосударственных интересов, не ущемляющих интересы регионов, но стимулирующих их участие в развитии страны. Главным из этих мер выступает практическая ставка на региональную политику как источник, фактор и действеннейший канал формирования политического лидерства вообще и регионального политического лидерства - в частности

Как отраслевое направление политического процесса региональная политика выступает основой и практическим критерием деловой и прагматиче-

ской состоятельности политических лидеров, их способности на практике ограниченно увязывать интересы центра и регионов, видеть приоритеты их соотношения, предпочтительные способы и направления реализации. Одновременно региональная политика, проводимая политическими лидерами и политической элитой, выступает и предпосылкой трансформации региональных политических режимов в направлении их адекватности характеру федерального политического режима.

3. ПРАКТИЧЕСКАЯ ЗНАЧИМОСТЬ ИССЛЕДОВАНИЯ И ЕГО АПРОБАЦИЯ

Трансформация политических режимов в регионах современной России ведет непосредственно к качественному изменению политического лидерства как социального явления, что проявляется: в изменении социальной природы политического лидерства; в возрастании личностных основ политического лидерства во взаимосвязи с их технологической оснащенностью; в резком ограничении субъективно-волонтаристских оснований поведения политических лидеров; в возникновении механизма формирования политических лидеров, ориентирующегося на объективные и закономерные процессы в регионах; в возникновении региональной политической элиты как естественной основы новых отношений в системе «центр-регионы» и регионов между собой.

Практическая значимость исследования состоит в том, что его результаты могут быть использованы в региональных и федеральных избирательных политических кампаниях, в процессе осуществления региональной политики, в реформировании и обновлении регионально-политических технологий, освоении новых способов их использования, в обеспечении регионально-политического содержания преподавания ряда гуманитарных дисциплин, а именно - политологии, социологии, политической регионалистики, имиджологии, элитологии и других.

На основании сделанных в диссертации теоретических выводов и предположений, автор считает необходимым сформулировать следующие практические рекомендации, сведенные в несколько групп.

1. В интересах создания концептуально-теоретических основ исследования регионального политического лидерства вообще и отечественного - в частности.

По мнению автора, дальнейшее концептуально-теоретическое обогащение проблем, связанных с рассмотрением регионального политического лидерства в условиях трансформации политических режимов, видится в следующих направлениях исследования:

трансформация политических режимов в системе социальной трансформации модели, социальные функции и последствия,

мировой опыт и отечественная специфика трансформации политических режимов,

- сравнительно-политологический анализ трансформации политических режимов и его значение для современного российского общества и государства,

- регионально-политические императивы трансформации политических режимов современности,

- регионально-политические приоритеты обеспечения демократизации политических режимов в российском обществе,

- политическое лидерство в регионах современной России сравнительно-политологический анализ и прогноз,

институт губернаторов современной России в контексте теории и практики политического лидерства,

- соотношение исполнительских и законодательных функций в функционировании института губернаторов в России,

- губернатор как политический лидер концептуально-практические основы исследования и формирования в России,

механизм формирования политических лидеров регионального масштаба мировой опыт и отечественная специфика функционирования,

- принципы и закономерности современной региональной политики содержание и характер использования,

- проблема политического лидерства в содержании региональной политики современного Российского государства и другие

2 В области создания оптимальных условий для возникновения, функционирования и развития в России регионального политического лидерства как зрелого социального явления

В этих целях необходимо

- создать развитые правовые механизмы, нормы и гарантии формирования региональных политических лидеров,

- всеми способами инициировать, стимулировать и поощрять создание региональных структур гражданского общества в России,

- разработать и внедрить во всех субъектах Российской Федерации правовые и иные процедурные гарантии равенства условий избрания политических лидеров,

- концептуально обеспечить оптимальную для регионов современной России модель формирования и развития политического лидерства,

- конституционно обеспечить (то есть внести соответствующие изменения в Конституцию России) оптимальную модель российского федеративного устройства во взаимосвязи с вопросами формирования политической элиты и политического лидерства в регионах,

- изменить правовой и процедурный механизм формирования Совета Федерации в сторону усиления профессиональных начал и лидерских качеств его состава,

- целесообразно ускорить принятие Государственной думой Закона Российской Федерации «О преодолении регионального сепаратизма и политического экстремизма на территории России»

3 В деле создания и совершенствования механизма формирования регионального политического лидерства в современной России

В интересах создания оптимального механизма формирования и функционирования регионального политического лидерства в современной России целесообразно

- существенно усилить аппарат представителей Президента России в федеральных округах специалистами регионального масштаба (в соответствии с регионами, входящими в федеральный округ),

- усилить, где это только возможно, конкурсные процедурные основания для выдвижения политических руководителей регионального масштаба по критериям социального опыта, образования моральной чистоты,

- в академии государственной службы при Президенте РФ создать отдельный факультет подготовки и переподготовки различных категорий руководителей регионального масштаба и усилить рекомендательный характер их избрания и назначения на соответствующие должности,

- во всех законодательных актах регионального уровня устраниТЬ национально-этнические и конфессиональные приоритеты организации и управления социальными процессами, заменив их на гражданско-правовые и административно-территориальные,

- ограничить роль партийно-идеологических факторов в процедурах и механизмах выдвижения руководящих работников регионального масштаба, отдавая приоритет деловому pragmatizmu, профессиональному, образованности и воспитанности,

- повысить ответственность и усилить влияние представителей Президента в федеральных округах на организационно-кадровый иправленческий характер социальных процессов регионального уровня четко определить сферу их компетенции в этих вопросах,

- усилить правовые основания и приемы немедленного устранения с политической арены руководителей регионального уровня, нарушающих Консти-

туцию страны, склонных к региональному сепаратизму, попирающих общего-сударственные интересы России, не выполняющих обязательств перед избирателями, запятнавших честь и достоинство российского гражданина и т п

4 В интересах повышения эффективности региональной политики как основы формирования регионального политического лидерства

- существенно усилить правовые основы современной российской региональной политики,
- создать и постоянно обогащать Концепцию региональной политики Российской государства,
- отразить в содержании региональной политики России все наиболее острые вопросы формирования политического лидерства,
- постоянно обсуждать в Государственной Думе и Совете Федерации актуальные вопросы региональной политики,
- новому министерству регионального развития полностью освободиться от давления национально-этнических интересов и принципов, конфессиональных параметров в осуществлении региональной политики,
- ввести в систему преподавания вузов России обязательный курс как федеральный компонент ГОСТа «Социальные основы регионалистики», отражающий специфику того региона где он изучается

Основные положения диссертации **апробированы** автором в выступлениях на теоретических и научно-практических конференциях, в практической деятельности в избирательных штабах по выборам ряда региональных политических лидеров, в публикациях по теме диссертации

1 Колядин А М Региональное лидерство как явление в современной России / В кн Личность, общество и государство в современной России Материалы заседания философского клуба - М Издательский дом «Мегапир», 2004 - 1 п л

2 Колядин А М Политическое лидерство в современной России // Власть, 2004 - №2 - 1 п л



А М Колядин

Отпечатано в типографии Пограничная Академии ФСБ России
Подписано в печать 2.11.2004 г.
Печать трафаретная Формат 60x90/16
Усл.изд.л. 1,2 Усл.печ.л. 1,31 Печ.л. 5,25
Тираж 100 экз. Заказ № 619

21867

РНБ Русский фонд

2005-4
20675