Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>

Прокурорский надзор за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации

**Год:**

2009

**Автор научной работы:**

Устименко, Иван Валентинович

**Ученая cтепень:**

кандидат юридических наук

**Место защиты диссертации:**

Москва

**Код cпециальности ВАК:**

12.00.11

**Специальность:**

Судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности, адвокатура

**Количество cтраниц:**

211

## Оглавление диссертации кандидат юридических наук Устименко, Иван Валентинович

Страницы

Введение.

Глава 1. Предмет прокурорского надзора за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

§ 1. Правовое регулирование и предмет прокурорского надзора за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

§ 2. Прокуратура Российской Федерации, как орган государственной власти, осуществляющий защиту социальных прав и свобод человека и гражданина.

Глава 2. Прокурорский надзор за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина как приоритетное направление прокурорского надзора.

§ 1. Прокурорский надзор за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина как самостоятельная подфункция функции прокуратуры Российской Федерации по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

§ 2. Структура прокурорского надзора за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина.

Глава 3. Полномочия прокурора по надзору за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина.

§ 1. Полномочия прокурора в ходе осуществления проверки соблюдения социальных прав и свобод человека и гражданина.

§ 2. Средства прокурорского реагирования на нарушения социальных прав человека и гражданина.

## Введение диссертации (часть автореферата) На тему "Прокурорский надзор за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации"

Актуальность темы исследования. Конституция Российской Федерации (ст.7) определяет Россию как социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

По мнению Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации социальное государство - это государство, которое заботится о своих гражданах, создает им благоприятные условия для жизни. Но, к сожалению, Россия таковым пока не является. Около 40% населения страны имеет доход ниже прожиточного минимума. Заработная плата и пенсии, даже если они и выплачиваются вовремя, настолько малы, что не обеспечивают нормальной жизни1.

Неудовлетворительным следует признать обеспечение надлежащих условий и охраны труда. В России более 40% работников предприятий и организаций заняты на тяжелых и вредных работах, где устанавливаются различные льготы и компенсации. Ежегодно на производстве травмируется более 360 тыс. человек, и около 8 тыс. человек погибает. Жизнь и здоровье людей на производстве подвергаются опасности. Стареют основные производственные фонды, растет количество аварий, крупных пожаров, вредных выбросов. В стране не создана система охраны труда, соответствующая новым экономическим и трудовым отношениям, не

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в 2001 г. М. Юриспруденция. 2002. С.10. обеспечено финансирование принятых федеральных, отраслевых и региональных программ улучшения условий и охраны труда, отсутствует правовая ответственность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации за производственный травматизм1.

Состояние законности в сфере защиты социальных прав и свобод граждан, как показывает анализ статистических данных о работе органов прокуратуры, в настоящее время нельзя признать удовлетворительным.

Только в 2007 г. прокурорами было выявлено 3 709 088 правонарушений, что на 17% выше, чем в предыдущем году. В структуре всех выявленных прокурорами правонарушений доля правонарушений в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина составляет 35,1%. Только в рамках реализации национальных проектов обнаружено почти 90 тыс. нарушений законов, в том числе около 9 тыс. незаконных правовых актов (8 875).

Выявлено более 1,3 млн. нарушений конституционных прав граждан, что на 7,8 % больше по сравнению с 2006 г."

Прокуратура - один из традиционных инструментов обеспечения прав личности, отметил Генеральный прокурор Российской Федерации Ю. Чайка в своем докладе на конференции Генеральных прокуроров государств - членов Совета Европы, прошедшей в июле 2006 года в г. Москве3.

В деятельности прокуратуры последних лет, совершенно справедливо отмечает С.Г. Кехлеров, центральное место прочно занимает надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Оказалось, что это

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в 2002 г., М, Юриспруденция. 2003 С.26.

2Состояние законности и правопорядка в Российской Федерации и работа органов прокуратуры. 2007 год. Информационно-аналитический доклад. Часть 1. М. Академия Генпрокуратуры РФ. Научно-исследовательский институт. 2008. С.5-6, 32, 34-40.

3См.: Законность. 2006. № 8. С.2. одна из наиболее востребованных функций прокуратуры в суровую эпоху всеобщих перемен. Элементы правозащиты реализуются прокурором в процессе исполнения всех полномочий, при осуществлении любой из функций. В этом смысл, цель и назначение надзорной и иной деятельности российской прокуратуры применительно к каждому направлению1.

В Федеральном законе от 17.01.1992 №2202-1 (ред. от 24.07.2007) «О прокуратуре Российской Федерации» (далее - Закон о прокуратуре) одной из целей деятельности прокуратуры провозглашена защита прав и свобод человека и гражданина, а прокурорскому надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина посвящена специальная глава. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина признан приоритетным направлением прокурорской деятельности2.

Таким образом, роль прокуратуры в выявлении, пресечении, устранении и предупреждении нарушений социальных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации, а также в восстановлении нарушенных прав представляется весьма значительной.

История российской государственности свидетельствуют об исключительной правоте Петра I, создавшего в 1722 г. специальный орган для надзора за соблюдением законности — прокуратуру. Образованная Петром I как «око государево», прокуратура изначально была ориентирована на охрану и защиту прав граждан, предоставленных им государством.

Это положение об особом внимании прокуроров к охране прав, предоставленных гражданам России, не изменилось и после некоторого

Ксхлеров С.Г. Некоторые итоги и потенциал правозащитной деятельности прокуратуры Права человека в России и правозащитная деятельность государства /СПб. Юридический центр Пресс. 2003. С.47.

2См.: Скуратов Ю.И. Роль прокуратуры в укреплении законности и правопорядка // Законность. 1996. № 12; Рохлин В.И. Прокурорский надзор в Российской Федерации. Курс лекций. СПб. 1998. С.23, 47, 60. сужения функций надзора в результате судебной реформы 1864 г. Так, в Уставе о прокурорском надзоре отмечалось: «Прокуроры суть органы правительства для охранения силы закона и на этом основании сущность их обязанностей заключается. в предложениях суду предварительных заключений по делам, подчиненным особому их наблюдению уставами гражданского и уголовного судопроизводства, в наблюдении единообразного и точного применения закона. Прокуроры должны быть ходатаями,защитниками и представителями в делах касающихся до казны, до государственного имущества, до Государева имущества, а также лиц, которые неспособны защищать себя и поэтому нуждаются в опеке государственной власти»1. Прокуроры разных степеней всегда исходили из того, что защита гражданских прав - это реализация требований закона, и уделяли этому значительное внимание.

После Октябрьской революции 1917 г. и восстановления в 1922 г. органов прокуратуры было принято «Положение о прокурорском надзоре», в соответствии с которым на прокуроров возлагался надзор и опротестование незаконных актов, затрагивающих права и интересы граждан2.

В последующих нормативных актах, регулирующих деятельность органов прокуратуры, среди важнейших задач прокуратуры называется защита от всяких посягательств «.социально-экономических, политических и личных прав и свобод граждан.» .

Поскольку в настоящее время в Российской Федерации ежегодно отмечается значительное количество нарушений установленных конституционными нормами социальных прав и свобод человека и

Судебные уставы 1864 года. Сборник. СПб. 1866.

2Советская прокуратура: Собрание документов. М.1981. С.39-41. эО прокуратуре СССР: Закон // Ведомости Верховного Совета СССР. 1977. №41.

Ст.617. гражданина, а в то же время, в соответствии с законом одной из целей деятельности прокуратуры является защита прав и свобод человека и гражданина, проблема необходимости повышения эффективности деятельности прокуратуры на данном направлении является крайне актуальной.

Представляется необходимым изучить состояние деятельности прокуратуры по надзору за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации, разработать соответствующую теоретическую базу деятельности прокуратуры на данном направлении, а также выработать меры, направленные на улучшение работы органов прокуратуры по надзору за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина.

Вышеизложенное и обусловило выбор темы диссертационного исследования и определило ее актуальность.

Степень научной разработанности темы. Серьезные исследования различных вопросов, связанных с осуществлением прокурорского надзора за соблюдением социальных прав и свобод граждан, начались в 90-х годах прошлого века в связи с установлением конституционными нормами определенного объема основополагающих социальных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации. Одни из первых таких работ были опубликованы Ю.Е. Винокуровым и А.Ю. Винокуровым (Прокурорский надзор за исполнением законодательства о защите прав потребителей. М.1995), А.В. Чуриловым (Защита прав и свобод человека и гражданина средствами прокурорского надзора: учебное пособие. М.1999) и В.И. Рохлиным (Охрана имущественных и личных неимущественных прав граждан и правозащитная функция прокуратуры. СПб.2000).

Однако более активное исследование темы началось уже в 2000-х годах. Из наиболее значительных научных и учебно-методических работ этого периода, в первую очередь, следует отметить работы И.С. Викторова (отдельные в соавторстве), в том числе такие как «Защита прав потребителей средствами прокурорского надзора» (М.2004. в соавторстве сАшитковой Т.В. и Кузьменко В.Р.); «Социально-экономическое развитие России: позитивные и негативные последствия этого процесса», «Актуальные проблемы совершенствования прокурорского надзора в социально-экономической сфере» и «Экономические права граждан и их правовая защита средствами прокурорского надзора» (в соавторстве с Бут Н.Д., все три работы в Сборниках научных трудов. М.2005); «Правовая защита конституционных прав граждан на труд средствами государственного надзора и контроля» (М.2005. в соавторстве с Макашевой А.Ж. и Шалыгиным Б.И.), а также опубликованная в 2006 г. в Сборнике научных трудов статья «О состоянии прокурорского надзора за соблюдением социальных прав граждан» (М.2006). В это же время публикуются монографические работы В.Г. Бессарабова «Правозащитная деятельность российской прокуратуры (1722-2002): история, события, люди» (М.2003), «Защита российской прокуратурой прав и свобод человека и гражданина» (совместно с К.А. Катаевым. М.2007), А .Я. Сухарева «Роль российской прокуратуры в защите прав и свобод человека и гражданина» (М.2004) и Н.Н. Карпова «Прокуратура в системе государственной власти Российской Федерации» (М.2007) и «Конституционно-правовые отношения и роль прокуратуры в обеспечении их стабильности» (М.2007). Иркутским институтом повышения квалификации прокурорских работников Генпрокуратуры РФ (Евлоева Е.А.) издаются Методические рекомендации по проведению проверки исполнения законодательства, регламентирующего порядок прекращения и ограничения подачи электрической энергии (Иркутск.2004), а Санкт-Петербургским юридическим институтом Генпрокуратуры РФ - Сборники «Невыплата заработной платы и иных установленных законом выплат. Квалификация, прокурорский надзор, расследование» (СПб.2005), «Защита прав граждан в сфере трудовых отношений и роль прокуратуры в их реализации» (СПб.2006) и «Нарушение конституционных прав граждан в жилищно-коммунальной сфере» (СПб.2006).

Следует отметить также, что в это время проблемы прокурорского надзора за соблюдением социальных прав и свобод граждан становятся востребованными на диссертационном уровне. Так, в указанный период были защищены кандидатские диссертации М.В. Маматовым (Прокурорский надзор за исполнением законодательства о защите прав потребителей. М.2005) и Р.В. Шаровым (Надзор прокуратуры за исполнением законов, ограничивающих права и свободы человека и гражданина. М.2006).

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в связи с поступлением в органы прокуратуры информации о нарушениях социальных прав и свобод человека и гражданина, а также с выявлением непосредственно органами прокуратуры противоправных деяний (включая издание незаконных правовых актов) в сфере соблюдения социальных прав и свобод человека и гражданина, и обеспечением соблюдения социальных прав и свобод человека и гражданина поднадзорными прокуратуре органами и должностными лицами.

Предметом исследования выступает многофункциональная деятельность органов прокуратуры по надзору за соблюдением социальных прав человека и гражданина, направленная на укрепление состояния законности в данной сфере посредством своевременной проверки поступившей информации о нарушениях этого законодательства, выявления его нарушений, причин и условий им способствующих, их устранения и восстановления нарушенных прав и свобод человека и гражданина.

Целью исследования является разработка системы теоретических положений и практических рекомендаций, направленных на повышение эффективности деятельности прокуратуры по надзору за соблюдением социальных прав и свобод человека в Российской Федерации.

Задачами исследования являются:

- рассмотрение содержания понятия «прокурорский надзор за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина» и его структурных элементов - основных направлений деятельности прокурора по надзору за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина;

- исследование прокурорского надзора за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина как составной части функции прокуратуры по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, определение целей и задач деятельности прокурора по надзору за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина;

- изучение предмета прокурорского надзора за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина, его особенностей, целей и задач, обоснование необходимости введения в научный оборот этого и ряда других понятий;

- показ роли общественно значимой деятельности прокуроров по надзору за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина;

- исследование полномочий прокурора по надзору за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина;

- формулирование предложений по совершенствованию деятельности прокурора по надзору за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина.

Методология и методика исследования. Настоящее исследование основывается на базе общенаучных и частнонаучных методов познания объективной действительности, которые определяют основные требования к научным концепциям. Специальную теоретическую базу составили современные базовые положения философии, социологии, общей теории права,конституционного права, а также прокурорского надзора.

Правовую основу исследования составили: Конституция Российской Федерации, являющаяся основополагающим законодательным актом России; федеральное законодательство, регулирующее деятельность российской прокуратуры и, в первую очередь, Закон о прокуратуре, а также процессуальные законы, закрепляющие полномочия прокуроров при осуществлении возложенных на них функций; законодательные и иные нормативные правовые акты, регулирующее общественные отношения в области признания, соблюдения и защиты социальных прав и свобод человека и гражданина; международные правовые документы о защите прав и свобод человека и гражданина, а также приказы и руководящие указания Генерального прокурора Российской Федерации.

Теоретическую основу исследования составили теоретические и практические положения, содержащиеся в трудах видных ученых-юристов: Авакьяна С.А., Алексеева А.И., Алексеева С.С., Баглая М.В., Баскова В.И., Березовской С.Г., Берензона А.Д., Бессарабова В.Г., Бойкова А.Д., Викторова И.С., Винокурова Ю.Е. и Винокурова А.Ю., Герасимова С.И., Гущина В.З.,Долговой А.И., Емельянова С.А., Звирбуля В.К.,

Карпова Н.Н., Клочкова В.В., Козловой Е.И., Коробейникова Б.В., Рябцева В.П., Смирнова А.Ф., Скворцова К.Ф., Сухарева А .Я., Старова Б.Ф., Шинда В.И., Чувилева А.А., Ястребова В.Б. и других.

Эмпирическую основу исследования составили данные официальной статистики о состоянии законности в сфере соблюдения социальных прав и свобод граждан и о работе прокуроров по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина за 2001-2007 г.г. как в целом по Российской Федерации, так и по Центральному федеральному округу и Ивановской области, материалы проверок, докладные записки, информации, информационные письма, обзоры и аналитические справки органов прокуратуры (в основном, прокуратуры Ивановской области), материалы коллегий и координационных совещаний как федерального, так и регионального уровня за 2002—2008 г.г., посвященных вопросам прокурорского надзора за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина, другие документальные источники. В процессе работы использован также такой метод исследования, как опрос посредством анкетирования 246 районных (городских) и к ним приравненных прокуроров, заместителей прокуроров и иных прокурорских работников указанной категории. При написании работы использован также личный опыт автора, накопленный за время работы в органах прокуратуры.

Достоверность и обоснованность положений, выводов и предложений, сформулированных в диссертации, подтверждается значительным исследованным автором научно-теоретическим, нормативным и информационным материалом, эмпирическими данными, а также современными методиками исследования.

Научная новизна проведенного исследования заключается в том, что диссертация представляет собой первое логически завершенное исследование, связанное с состоянием и совершенствованием деятельности прокуратуры по надзору за соблюдением социальных прав и свобод граждан. В ней реализован комплексный подход в исследовании достаточно широкого круга вопросов под углом зрения теоретического обоснования и необходимости практического совершенствования деятельности прокурора по надзору за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

В работе, в частности, предпринимается попытка разработать теоретические основы деятельности прокуратуры по надзору за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации, а именно:

- сформулирован вывод о том, что в настоящее время в Российской Федерации имеют место неединичные нарушения установленных конституционными нормами социальных прав и свобод человека и гражданина;

- показана общественная значимость деятельности прокуратуры России по защите социальных прав и свобод человека и гражданина;

- обоснован вывод о том, что прокурорский надзор за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина имеет свой предмет, особенности и определенные законом полномочия;

- определяется, что прокурорский надзор за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина является самостоятельной подфункцией функции прокуратуры по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина и раскрывается структура основных направлений деятельности прокурора по надзору за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина; показаны факторы, препятствующие совершенствованию деятельности прокуратуры по организации работы по надзору за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина;

- внесен ряд предложений, направленных как на повышение эффективности всей деятельности прокуратуры, так и прокурорского надзора за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина.

На защиту выносятся следующие основные положения:

1. Формулирование вывода о том, что в настоящее время в Российской Федерации имеют место неединичные нарушения установленных конституционными нормами социальных прав и свобод человека и гражданина, что создает в обществе определенную социальную напряженность.

2. Вывод о том, что прокуратура Российской Федерации является социально востребованным государственным органом, которому принадлежит значительная роль в защите социальных прав и свобод человека и гражданина.

3. Обоснование вывода о том, что прокурорский надзор за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина имеет свой предмет, особенности и определенные Законом о прокуратуре полномочия.

Так, к предмету прокурорского надзора за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации следует отнести соблюдение установленных Конституцией РФ, а также законодательными и иными нормативными правовыми актами социальных прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, представительными и исполнительными органами власти субъектов Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления и органами контроля, а также их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также соответствие законам правовых актов, издаваемых в данной сфере указанными органами и должностными лицами.

Особенностями прокурорского надзора за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина являются: а) базирование норм текущего законодательства на основах регулирования социального правового статуса человека и гражданина, установленного Конституцией РФ; б) широта содержания и объемность законодательных норм, регулирующих указанную сферу правоотношений (законодательство об оплате труда, законодательство в сфере жилищно-коммунального хозяйства, законодательство об охране здоровья и др.); в) характер законодательных норм, которые регламентируют, по существу, каждодневные потребности человека и гражданина; г) распространение деятельности прокурора по надзору за соблюдением социальных прав и свобод не только на граждан Российской Федерации, но и на иных физических лиц (иностранных граждан и лиц без гражданства, либо с множественным гражданством), пребывающих на территории России.

Полномочия прокурора при осуществлении надзора за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина также имеют свои особенности, заключающиеся в специальном определении их объема и содержания ст.ст.27, 28 Закона о прокуратуре.

4. Обоснование с учетом изложенного вывода о том, что прокурорский надзор за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина является самостоятельной подфункцией функции прокуратуры по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, определение целей и задач прокурорского надзора за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина.

5. Раскрытие структуры - основных направлений деятельности прокурора по надзору за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина, к которым, в частности, относятся: а) прокурорский надзор за соблюдением трудовых прав человека и гражданина; б) прокурорский надзор за соблюдением прав человека и гражданина на безопасные условия труда; в) прокурорский надзор за соблюдением жилищных прав человека и гражданина, в том числе в жилищно-коммунальной сфере; г) прокурорский надзор за соблюдением права человека и гражданина на охрану здоровья и медицинскую помощь; д) прокурорский надзор за соблюдением права человека и гражданина на образование; е) прокурорский надзор за соблюдением прав граждан на социальное обеспечение; а также систематизация и анализ учебно-методической и научно-исследовательской литературы по вопросам деятельности прокурора на указанных направлениях.

6. Вывод об отсутствии централизованно разработанных и направленных на места прокурорам в целях повышения эффективности проводимых ими надзорных мероприятий учебных и методических пособий и рекомендаций по организации работы по надзору за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина и о необходимости подготовки такой учебно-методической литературы.

7. Вывод о том, что одним из направлений повышения эффективности прокурорского надзора за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина является совершенствование законодательства, регламентирующего деятельность прокуратуры Российской Федерации и конкретные предложения диссертанта по совершенствованию законодательства.

Предлагается, в частности, п.1 ст.26 Закона о прокуратуре в части предмета надзора за соблюдением социальных прав и свобод человека дополнить (по аналогии с п.1 ст.21 указанного закона) реально отражающей правоприменительную практику позицией об осуществлении прокурором надзора также за соответствием законам правовых актов, издаваемых органами и должностными лицами, указанными в настоящем пункте.

Поскольку в ч.1 ст.28 Закона о прокуратуре использована формулировка «права человека и гражданина» и пропущена категория «свободы», следует в 4.1 ст.28 названного Закона предусмотреть возможность принесения прокурором или его заместителем протеста также на акт, нарушающий не только права, но и свободы человека и гражданина в орган илидолжностному лицу, которые издали этот акт.

Кроме того, так как юридически «решения» представительного (законодательного) органа субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления могут быть приняты в различных формах, представляется обоснованным слово «решение» в редакции п.2 ст.23 Закона о прокуратуре заменить словом «правовой акт».

Теоретическое и практическое значение результатов исследования. Проведенное исследование не может претендовать, в том числе и в связи с ограниченным объемом диссертации на полноту изложения всех вопросов, касающихся деятельности прокуратуры по надзору за соблюдением социальных прав и свобод и направлений ее совершенствования. Однако в нем впервые обосновываются теоретические основы прокурорского надзора за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации, дается определение предмета, целей и задач надзора в данной сфере, его особенностей, структуры, предлагаются меры по повышению его эффективности.

Теоретическое значение результатов проведенного исследования состоит в основном в комплексности и относительной всесторонности постановки и изучения широкого круга вопросов, составляющих институт прокурорского надзора за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации, прежде всего, формулирования его теоретических основ и вопросов повышения эффективности, что в определенной мере восполняет пробелы в теории прокурорского надзора как самостоятельной отрасли юридической науки.

Практическая значимость проведенного исследования заключается в возможности использования сформулированных научных положений, выводов и рекомендаций при совершенствовании законодательства о деятельности прокуратуры Российской Федерации и о социальной защите человека и гражданина в Российской Федерации, а также в преподавательской деятельности в образовательных учреждениях по специальности «прокурорский надзор» и в системе профессиональной переподготовки и повышения квалификации судей, прокуроров и других работников органов и учреждений, осуществляющих деятельность в области права. Кроме того, результаты проведенного исследования могут быть использованы в последующих научных исследованиях по проблемам теории организации и деятельности прокуратуры.

Апробация результатов исследования.

Основные положения диссертации были опубликованы в шести статьях (общий объем публикаций составил 2,0 п.л.), в том числе две статьи опубликованы в ведущих изданиях, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации.

Полученные в ходе исследования результаты были апробированы диссертантом в процессе выступления на семинаре по обмене опытом работы в Институте повышения квалификации руководящих кадров Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Отдельные результаты исследования использованы при подготовке Институтом повышения квалификации руководящих кадров Генеральной прокуратуры Российской Федерации двух Сборников статей по вопросам организации прокурорского надзора за исполнением законов и законностью правовых актов и практики прокурорского надзора за исполнением законов и законностью правовых актов (2003 и 2006 г.).

Результаты диссертационного исследования внедрялись автором в практику и получили применение в практической деятельности прокуратур районного звена и приравненных к ним прокуратур.

Объем и структура диссертации определяются требованиями, предъявляемыми к подобного рода квалификационным научным работам, а также объектом и предметом исследования и задачами, поставленными перед диссертантом.

Диссертация состоит из введения, трех глав, объединяющих шесть параграфов, заключения, списка использованной литературы, а также приложений.

## Заключение диссертации по теме "Судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности, адвокатура", Устименко, Иван Валентинович

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование позволяет сделать следующие выводы:

1. В настоящее время в Российской Федерации имеют место неединичные нарушения установленных конституционными нормами социальных прав и свобод человека и гражданина, что создает в обществе определенную социальную напряженность.

2. Прокуратура Российской Федерации является социально востребованным государственным органом, которому принадлежит значительная роль в защите социальных прав и свобод человека и гражданина. Цели деятельности прокуратуры Российской Федерации, установленные ст. 1 Закона о прокуратуре, в том числе защита прав и свобод человека и гражданина полностью созвучны норме российской Конституции (ст.2) о том, что обязанностью российского государства является признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина.

3. Прокурорский надзор за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина имеет свой предмет, особенности и определенные Законом о прокуратуре полномочия.

Так, к предмету прокурорского надзора за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации следует отнести соблюдение установленных Конституцией РФ, а также законодательными и иными нормативными правовыми актами социальных прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительнойвласти, представительными и исполнительными органами власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления и органами контроля, а также их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также соответствие законам правовых актов, издаваемых в данной сфере указанными органами и должностными лицами.

Особенностями прокурорского надзора за соблюдением социальных прав и свобод человека являются: а) базирование норм текущего законодательства на основах регулирования социального правового статуса человека и гражданина, установленного Конституцией РФ; б) широта содержания и объемность законодательных норм, регулирующих указанную сферуправоотношений (законодательство об оплате труда, законодательство в сфере жилищно-коммунального хозяйства, законодательство об охране здоровья и др.); в) характер законодательных норм, которые регламентируют, по существу, каждодневные потребности человека и гражданина; г) распространение деятельности прокурора по надзору за соблюдением социальных прав и свобод не только на граждан Российской Федерации, но и иных физических лиц (иностранных граждан и лиц без гражданства, либо с множественным гражданством), пребывающих на территории России.

Полномочия прокурора при осуществлении надзора за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина также имеют свои особенности, заключающиеся в специальном определении их объема и содержания ст.ст.27, 28 Закона о прокуратуре.

4. Прокурорский надзор за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина является самостоятельной подфункцией функции прокуратуры по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Актуальность и значимость осуществления прокурорами надзора за соблюдением законов именно в данной сфере определяется исключительной важностью:

- для гражданина в возможности не разовой, а постоянной реализации своих социальных прав, в обусловленности именно соблюдением данных прав постоянных жизненных потребностей человека, благополучия граждан;

- для государства - в предотвращении недовольства граждан деятельностью государственной власти, социальных конфликтов, кризисов.

Одной из важнейших целей деятельности прокуратуры Российской Федерации является защита посредством реализации придаваемых ей функций и полномочий социальных прав и свобод человека и гражданина, а ее важнейшими задачами принятие мер по предупреждению нарушений социальных прав и свобод человека и гражданина, своевременному их выявлению, полному и оперативному устранению, возмещению причиненного нарушением ущерба, обеспечению привлечения лиц, виновных в их совершении, к установленной законом ответственности.

5. Основными направлениями деятельности прокурора по надзору за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина являются: а) прокурорский надзор за соблюдением трудовых прав человека и гражданина; б) прокурорский надзор за соблюдением прав человека и гражданина на безопасные условия труда; в) прокурорский надзор за соблюдением жилищных прав человека и гражданина, в том числе в жилищно-коммунальной сфере; г) прокурорский надзор за соблюдением права человека и гражданина на охрану здоровья и медицинскую помощь; д) прокурорский надзор за соблюдением прав граждан на социальное обеспечение; систематизация и анализ учебно-методической и научно-исследовательской литературы по вопросам деятельности прокурора на указанных направлениях.

6. Вместе с тем, в целях повышения эффективности проводимых прокурорами надзорных мероприятий необходима централизованная разработка и последующее направление прокурорам на места учебных и методических пособий и рекомендаций по организации работы по надзору за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина.

7. Одним из направлений повышения эффективности прокурорского надзора за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина является совершенствование законодательства, регламентирующего деятельность прокуратуры Российской Федерации.

Предлагается, в частности, п.1 ст.26 Закона о прокуратуре в части предмета надзора за соблюдением социальных прав и свобод человека дополнить (по аналогии с п.1 ст.21 указанного закона) реально отражающей правоприменительную практику позицией об осуществлении прокурором надзора также за соответствием законам правовых актов, издаваемых органами и должностными лицами, указанными в настоящем пункте.

Поскольку в п.1 ст.28 Закона о прокуратуре использована формулировка «права человека и гражданина» и пропущена категория «свободы», следует в п.1 ст.28 названного Закона предусмотреть возможность принесения прокурором или его заместитель протеста также на акт, нарушающий не только права, но и свободы человека и гражданина в орган илидолжностному лицу, которые издали этот акт.

Кроме того, так как юридически «решения» представительного (законодательного) органа субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления могут быть приняты в различных формах, представляется обоснованным слово «решение» в редакции п.2 ст.23 Закона о прокуратуре заменить словом «правовой акт».

## Список литературы диссертационного исследования кандидат юридических наук Устименко, Иван Валентинович, 2009 год

1. Конституция Российской Федерации. М. 1993.

2. Всеобщая декларация прав человека: Принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.48 / Международные акты о правах человека: Сборник документов. 2-е изд. М.2002.

3. Международный пакт о гражданских и политических правах: Принят Генеральной Ассамблеей ООН 19.12.66 / Международные акты о правах человека: Сборник документов. 2-е изд. М.2002.

4. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах: Принят Генеральной Ассамблеей ООН 16.12.66 г./ Права человека. Сборник международных документов. М.1998.

5. Декларация прав ребенка (провозглашена Резолюцией 1386 (XIV) Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1959 года).

6. Конвенция о защите прав человека и основных свобод. Рим, 04.11.50 и Протоколы к ней // СЗ РФ. 1998. №20. Ст.2143.

7. Европейская Хартия Местного Самоуправления: Страсбург. 15.10.1985. Ратифицирована Российской Федерацией 11.04.98, // СЗ РФ 1998. №36. Ст.4466.

8. Декларация о государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 12 июня 1990 г. // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1990. №2. Ст.22.

9. Декларация прав и свобод человека и гражданина от 22 ноября 1991г. // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. № 52. Ст.1865.

10. Собрание узаконений и распоряжений Рабочего и

11. Крестьянского Правительства. 1922. №36. Ст.424.

12. Российское законодательство X XX веков. М.1986. Т.4.

13. О концепции судебной реформы в РСФСР: Постановление Верховного Совета РСФСР от 24.10.91 // ВВС РСФСР. 1991. №44.

14. О медицинском страховании граждан в Российской Федерации: Закон Российской Федерации // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 04.07.1991. №27. Ст.920.

15. О прокуратуре Российской Федерации (с последующими изменениями и дополнениями): Федеральный закон от 17 января 1992 г. // СЗ РФ. 1995. №47. Ст.4472.

16. О безопасности: Закон Российской Федерации // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. №15. Ст.769; СЗ РФ. 2006. №31.Ст.3427.

17. О защите прав потребителей: Закон Российской Федерации // СЗ РФ. 15.01.1996. №3. Ст. 140.

18. Об образовании: Закон Российской Федерации // Ведомости СНД и ВС РФ. 30.07.1992. №30. Ст.1797.

19. О средствах массовой информации: Закон Российской Федерации // Ведомости СНД и ВС РФ. 13.02.1992. №7. Ст.300.

20. О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации: Закон Российской Федерации // Ведомости СНД и ВС РФ. 12.08.1993. №32. Ст. 1227.

21. Об арбитражных судах в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. // СЗ РФ. 1995. №18. Ст. 1589.

22. О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности: Федеральный закон от 12 января 1996 г. // СЗ РФ. 1996. №3. Ст.148.

23. О занятости населения в Российской Федерации: Закон Российской Федерации // Собрание законодательства РФ. №17. 22.04.1996. Ст.1915.

24. Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан: Закон Российской Федерации // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. №19. Ст.685; СЗ РФ. 1995. №51. Ст.4970.

25. О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов: Федеральный закон от1406.1994 №5-ФЗ.//СЗ РФ. 1994. №8. Ст.801; 1999. №43. Ст.5124.

26. О Конституционном Суде Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 21.07.1994. // СЗ РФ. 1994. №13. Ст.1447; 2001. №51. Ст.4824.

27. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 №51-ФЗ. // СЗ РФ.1994.№32.Ст.3301; 2006. №31. Ст.3437.

28. О ветеранах: Федеральный закон от 5 января 1995 г. №5-ФЗ. // СЗ РФ. 1995. №3. Ст. 168.

29. О Счетной палате Российской Федерации: Федеральный закон от1101.1995 №4-ФЗ. С. изм. // СЗ РФ. 1995. №3. Ст. 167.

30. Об общественных объединениях: Федеральный закон от 10.05.1995 №82-ФЗ. // СЗ РФ. 1995. №21. Ст.1930.

31. Об основах государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1995 г. №119-ФЗ. // СЗ РФ. 1995. №31. Ст.2990; 2003. №22. Ст.2063.

32. О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов: Федеральный закон от 2 августа 1995 г. №122-ФЗ. // СЗ РФ. 07.08.1995. №32. Ст.3198.

33. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: Федеральный закон // СЗ РФ. 27.11.1995. №48. Ст.4563.

34. Об основах обязательного социального страхования: Федеральный закон от 16 июля 1999 г. №165-ФЗ. // СЗ РФ. 19.07.1999. №29. Ст.3686.

35. О государственной социальной помощи: Федеральный закон от 17 июля 1999 г. №178-ФЗ. // СЗ РФ. 19.07.1999. №29. Ст.3699.

36. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный Закон от 28.08.1995 №154-ФЗ. // СЗ РФ. 1995. №35. Ст.3506; 2002. №12. Ст.1093; 2003.№50.Ст.4855.

37. Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации: Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. №195-ФЗ. // СЗ РФ. 11.12.1995. №50. Ст.4872.

38. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 1999 года №184-ФЗ. // СЗ РФ. 1999. №42. Ст.5005.

39. О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации: Федеральный закон от 18 июня 2001 г. № 77-ФЗ. // СЗ РФ. 25.06.2001. №26. Ст.2581.

40. О лицензировании отдельных видов деятельности: Федеральный закон. // СЗ РФ. 13.08.2001. №33 (часть I). Ст.3430.

41. Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации: Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. №167-ФЗ. // СЗ РФ. 17.12.2001. №51. Ст.4832.

42. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. №166-ФЗ. // СЗ РФ. 17.12.2001. №51. Ст.4831.

43. О трудовых пенсиях в Российской Федерации: Федеральный закон от 17 декабря 2001 г. №173-Ф3. // СЗ РФ. 24.12.2001. №52 (1 ч.). Ст.4920.

44. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. // СЗ РФ. 2002. №30. Ст.3012; 2004. №31. Ст.3216.

45. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. // СЗ РФ. 2002. №46. Ст.4532; 2003. №27 (чЛ). Ст.2700; 2004. №24. Ст.2335; №31. Ст.3230.

46. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 №131-Ф3. // СЗ РФ.2003.№40.Ст.3822; 2004.№25.Ст.2484; №33,Ст.3368.

47. Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса: Федеральный закон. // СЗ РФ. 03.01.2005. №1 (часть 1). Ст.36.

48. О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью: Указ Президента РФ от 18.04.96 №567. // СЗ РФ. 1996. №17. Ст.1958.

49. Уголовный кодекс Российской Федерации. Федеральный закон от 13.06.1996 №63-Ф3. // СЗ РФ. 1996. №25.Ст.2954; 2006. №31. Ст.3452.

50. О судебной системе Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 №1-ФКЗ. // СЗ РФ. 1997. №1. Ст.1;2001. №51. Ст.4825.

51. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 12.02.1997. // СЗ РФ. 1997. №9. Ст. 1011; 2006. №43. Ст.4411.

52. О свободе совести и о религиозных объединениях: Федеральный закон от 26.09.1997 №125-ФЗ. // СЗ РФ. 1997. №39. Ст.4465.

53. О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 17.12.1997. // СЗ РФ. 1997. №51. Ст.5712; 2005. №23. Ст.2197.

54. Об общих принципах организации законодательных (представительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ. С изм. и доп. // СЗ РФ. 1999. №42. Ст.5005.

55. О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: Федеральный закон от 05.08.2000 №113-ФЗ. // СЗ РФ. 2000. №32. Ст.3336.

56. О политических партиях: Федеральный закон от 11.07.2001 г. №95-ФЗ. // СЗ РФ. 2001. №29. Ст.2950; 2006. №29. Ст.3124.

57. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.01 № 195-ФЗ. // СЗ РФ. 2002. №1.Ст.1.

58. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации. Федеральный закон от 18.12.2001 №174-ФЗ. // СЗ РФ. 2001. №52.Ст.4921; 2006. №31. Ст.3452.

59. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 №97-ФЗ. // СЗ РФ.2002.№ 1.Ст.З; 2006. №27. Ст.2878; 2006. № 41. Ст.4285.

60. Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. №33. Ст.1318.

61. О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон от 31.05.2002 №62-ФЗ. // СЗ РФ. 2002. № 22. Ст.2031; 2006. №31. Ст.3420.

62. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 12.06.2002 №67-ФЗ. // СЗ РФ. 2002. №24. Ст.2253.

63. О прокуратуре СССР: Закон // Ведомости Верховного Совета СССР. 1977. №41. Ст.617.

64. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента Российской Федерации от 9.03.2004 №314.

65. Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в 2001 г. М. Юриспруденция. 2002.

66. Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в 2002 г. М. Юриспруденция. 2003.

67. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 18 января 1996 г. №2-П «По делу о проверке конституционности ряда положений Устава (основного закона) Алтайского края» // Вестник Конституционного Суда РФ. №1. 1996.

68. Постановление Конституционного Суда РФ от 29 января 2004 г. №2-П по делу о проверке конституционности отдельных положений статьи 30 Федерального закона о трудовых пенсиях в Российской Федерации» в связи с запросами депутатов Государственной Думы //

69. Российская газета. 2004. 4 февр.

70. Определение Конституционного Суда РФ от 4 декабря 2003 г. №423-0 «По запросу Конституционного суда Республики Татарстан о проверке конституционности подпункта 9 пункта 1 статьи 14 Федерального закона «О ветеранах» // Российская газета. 2004. 27 янв.

71. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 августа 2005 г. №541 «О федеральных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг» // СЗ РФ. 05.09.2005. №36. Ст.3706.

72. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. №761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» // СЗ РФ. 19.12.2005. №51. Ст.5547.

73. Советская прокуратура: Собрание документов. М.1981.

74. Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина: Приказ Генерального прокурора РФ от 22 мая 1996 г. №30.

75. Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина: Приказ Генерального прокурора РФ от 7 декабря 2007 года №195.

76. Об усилении прокурорского надзора за законностью правовых актов субъектов Российской Федерации: Приказ Генерального прокурора РФ от 18 июля 1997 г. №42.

77. Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления: Приказ Генерального прокурора РФ от 2 октября 2007 г. №155.

78. О недостатках в организации работы по надзору за законностью правовых актов субъектов Российской Федерации: Приказ Генерального прокурора РФ от 23 июля 1998 г. №48.

79. Об усилении борьбы с коррупцией и нарушениями законодательства о государственной и муниципальной службе: Приказ Генерального прокурора РФ от 28 марта 2007 г. №53.

80. Решение Коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 29 июля 2008 г. «Об итогах работы органов прокуратуры по укреплению законности и правопорядка за первое полугодие 2008 г.».

81. О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 31.10.95 №8 // БВС РФ. 1996.№ 1.

82. О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10.10.03 //БВС РФ. 2003. №12.

83. Состояние законности и правопорядка в Российской Федерации и работа органов прокуратуры. 2007 год. Информационно-аналитический доклад. Части 1-2. М. Академия Генпрокуратуры РФ. Научно-исследовательский институт. 2008.

84. Информационное письмо Генеральной прокуратуры Российской Федерации «О состоянии прокурорского надзора за исполнением законодательства о защите прав потребителей» от 4 июля 2002 г. №7-23/22002.

85. Указание Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 15.09.2003 «Об усилении надзора за соблюдением прав граждан в жилищно-коммунальной сфере». ГП РФ. М.

86. Указание прокуратуры Ульяновской области № 36-Д/7 от 26 мая2004 г. «Об усилении прокурорского надзора за соблюдением законодательства об оплате труда».

87. Решение коллегии прокуратуры Курганской области от 9 сентября2005 г. «О состоянии прокурорского надзора за соблюдением законов и прав граждан в жилищно-коммунальной сфере».

88. Решение коллегии прокуратуры Ульяновской области от 24 августа 2004 г. «О неудовлетворительном состоянии прокурорского надзора засоблюдением законодательства в сфере оплаты труда».

89. Решение коллегии прокуратуры Ульяновской области от 24 августа 2004 г. «О серьезных недостатках в организации надзора за обеспечением нормальных условий жизнедеятельности граждан в жилищно-коммунальной сфере».

90. Информационно-аналитический бюллетень прокуратуры Ульяновской области №3 (43) 2004 Ульяновск.

91. Информационно-аналитический бюллетень прокуратуры Курганской области №5 (17) 2005 Курган.

92. Информационное письмо прокуратуры Тульской области от 28 апреля 2006 г. «О практике прокурорского надзора за исполнением ФЗ от 22.08.2004 №122-ФЗ в части защиты социальных прав граждан».

93. Монографии, книги, учебники, пособия

94. Авакьян С.А. Конституционое право России: Учеб. / М.: Юристъ. 2006.

95. Аверкиев Д. Дневник писателя. СПб. 1886. Апрель.

96. Алексеев С.С. Линия права / М.: Статут. 2006.

97. Алексеев С.С. Общая теория права / М.: Юридическая литература. 1982. Т.2.

98. Алексеев С.С. Теория права / М.: Издательство БЕК, 1995.

99. Алексеев С.С. Проблемы теории права: Учебник для вузов. М.1997.

100. Андрианов М.С., Ефремова Г.Х. Общественное мнение о деятельности прокуратуры по укреплению законности / М. НИИ проблем укрепления законности и правопорядка при Генпрокуратуре РФ. 2004. С.17.

101. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учеб. / М.1998.

102. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учеб. / М.: НОРМА. 2005.

103. Баглай М. В., Габричидзе Б. Н. Конституционное право Российской Федерации: Учеб. /М.1996.

104. Базылев Б.Т. Юридическая ответственность. Общетеоретический аспект. Красноярск, 1985.

105. Басков В.И. Прокурорский надзор в СССР: Учеб. / М.: Московский государственный университет, 1991.

106. Басков В.И. Курс прокурорского надзора: Учеб. / М.: Зерцало, 1998.

107. Басков В.И. Курс прокурорского надзора: Учебник. М., 1999.

108. Басков В.И., Коробейников Б.В.: Курс прокурорского надзора / М. Зерцало-М.2001.

109. Безуглов А. А. Солдатов С. А. Конституционное право России: Учеб. / М.2001.

110. Березовская С. Прокурорский надзор в советском государственномуправлении (Общий надзор). М.1954.

111. Березовская С.Г. Прокурорский надзор за законностью правовых актов органов управления в СССР / М.: Гос.издат.юрид.лит. 1959.

112. Березовская С.Г. Охрана прав граждан советской прокуратурой. М.1964.

113. Березовская С.Г. Нормы прокурорского надзора и их место в системе советского права // Вопросы прокурорского надзора. М.1972.

114. Бессарабов В.Г. Прокуратура России в системе государственного контроля: Монография / М.: НИИ проблем укрепления законности и правопорядка при Генеральной прокуратуре РФ. 1999.

115. Бессарабов В.Г. Правозащитная деятельность российской прокуратуры (1722-2002): история, события, люди: Монография / М.2003.

116. Бессарабов В.Г. Организация и деятельность российской прокуратуры (1996-2006) / Нальчик: Издательский центр «Эль-Фа». 2006.

117. Бессарабов В.Г. Прокуратура России в системе государственного контроля / М. НИИ проблем укрепления законности и правопорядка при Генпрокуратуре РФ. 1999.

118. Бессарабов В.Г. Прокурорский надзор: Учебник / М. Проспект. 2006.

119. Бессарабов В.Г., Кашаев К.А. Защита российской прокуратурой прав и свобод человека и гражданина М. Городец. 2007. С.168.

120. Бойков А.Д. Третья власть в России / Курск. 1999.

121. Братусь С.Н. Юридическая ответственность и законность / М.: Городец. 2001.

122. Бровин Г.И. О прокурорско-надзорных правоотношениях // Совершенствование прокурорского надзора в СССР. М.1973.

123. Ведяхин В.М., Шубина Т.Б. Защита прав как правовая категория // Правоведение. 1998. №1.

124. Викторов И.С. Полномочия прокурора по выявлению нарушений закона и применению правовых средств реагирования на выявленные правонарушения: Методические рекомендации. М.2004.

125. Викторов И.С., Ашиткова Т.В., Кузьменко В.Р. Защита прав потребителей средствами прокурорского надзора: методические рекомендации / НИИ проблем укрепления законности и правопорядка при Генпрокуратуре РФ. М.2004.

126. Викторов И.С., Макашева А.Ж., Шалыгин Б.И. Правовая защита конституционных прав граждан на труд средствами государственного надзора и контроля. М.2005.

127. Винокуров А.Ю., Винокуров Ю.Е. Прокурорский надзор заисполнением законодательства о защите прав потребителей / М. Институт повышения квалификации руководящих кадров Генпрокуратуры РФ. 1995.

128. Витрук Н.В. Основы теории правового положения личности в социалистическом обществе. М.1979.

129. Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. М.1997.

130. Воскресенский Н. Законодательные акты Петра I. Редакции и проекты законов, заметки, доклады, доношения, челобитья и иностранные источники. М.-Л.1945. Т.1.

131. Гаврилов В.В. Сущность прокурорского надзора в СССР. Саратов. 1984.

132. Галаган И.А. Административная ответственность в СССР. Воронеж, 1970.

133. Глушкова С.И. Права человека в России: учебное пособие / М. Юристъ. 2005.

134. Даев В.Г., Маршунов М.Н. Основы теории прокурорского надзора. Л. 1990.

135. Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка. Т.1. М.1978.

136. Деятельность органов прокуратуры по предупреждению преступлений: Метод.пособие / Под редакцией А.И.Алексеева. М.2004.

137. Еженедельник советской юстиции. 1923. №11.

138. Жоль К.К. Философия и социология права / М.: Юнити. 2005.

139. Жуйков В.М. Права человека и власть закона. М.: ТОО «Иван». 1995.

140. Казанцев С.М. Изменения в системе прокурорского надзора после судебной реформы 1864 г. // Вестн. Ленингр. ун-та. 1986. №1.

141. Казанцев С. История царской прокуратуры. СПб. 1993.

142. Казарина А.Х. Предмет и пределы прокурорского надзора за исполнением законов / М.2005.

143. Абузова Г.А., Казарина А.Х., Соколова И.А. Прокурорский надзор за законностью правовых актов субъектов Российской Федерации: Учеб. пособие для прокуроров. М.2003.

144. Карпов Н.Н. Права и свободы человека и гражданина в российском и международном праве: методические материалы / М.: Ин-т повышения квалификации руковод. кадров Генпрокуратуры РФ. 2006.

145. Карпов Н.Н. Прокуратура в системе государственной власти Российской Федерации: Монография / М.: Издательство ЮНИТИ-ДАНА. 2007.

146. Карпов Н.Н. Конституционно-правовые отношения и роль прокуратуры в обеспечении их стабильности: Монография / М.: Ин-т повышения квалификации руковод. кадров Генпрокуратуры РФ. 2007.

147. Каррс-Фриск М. Статья 1 Протокола №1 к Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод: право на собственность / Совет Европы: ротапринтное издание.

148. Кикоть В.Я. Теория и практика социально-правовой защиты конституционных прав, свобод и интересов граждан Российской Федерации / Права человека в России и правозащитная деятельность государства /СПб. Юридический центр Пресс. 2003. С.67.

149. Клочков В.В. Требования законности: понятие, виды, генезис. / Конституционная законность и прокурорский надзор: Сб.ст. М.: НИИ проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Российской Федерации. 1997.

150. Комментарий к Конституции Российской Федерации: Отв. редактор JI. А.Окуньков / М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. Издательство БЕК. 1996.

151. Конституция Российской Федерации: Научно-практический комментарий / Под ред. Б.Н.Топорнина. М.: Институт государства и права РАН. Издательство «Юристъ». 2003,

152. Керимов Д.А. Общая теория государства и права / М.:

153. Юридическая литература. 1977.

154. Клочков В.В. Развитие науки: совершенствование понятий и терминологии // Конституция. Проблемы управления и прокурорского надзора. М.1996.

155. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России / М.: Юристъ. 2003.

156. Колюшин Е.И. Конституционное (государственное) право России: Курс лекций / М. 1999.

157. Комментарий к Закону о прокуратуре СССР / Под ред. A.M. Рекункова. М.1984.

158. Кони А.Ф. Приемы и задачи прокуратуры / Казанцев С.М. Дореволюционные юристы о прокуратуре / СПб.: Юридический центр Пресс. 2001.

159. Конституционное право Российской Федерации: Учеб. / Под ред. Баглая М.В., Габричидзе Б.Н. 1996.

160. Концепция судебной реформы в Российской Федерации / М.1992. Коробейников Б.В. Прокурорский надзор в Российской Федерации: Учеб. / М.: Изд-во МНЭПУ. 1997.

161. Коробейников Б.В. Прокурорский надзор: Курс лекций, практикум / М.: Ин-т повышения квалификации руковод. кадров Генепрокуратуры РФ. Экзамен. 2000.

162. Коробейников Б.В. Прокурорский надзор / М.: Экзамен. 2000.

163. Краткая философская энциклопедия. М. 1994.

164. Кригер В.И Система органов межведомственного контроля: пособие для прокуроров / М. НИИ проблем укрепления законности и правопорядка Генпрокуратуры РФ. 1997.

165. Крюков В.Ф. Курс лекций по прокурорскому надзору: Учебноепособие для юридических вузов и факультетов / Курск. 2000.

166. Кутафин О.Е. Государственное право Российской Федерации: Курс лекций. /М.1993.

167. Ломовский В.Д. Конституционные основы прокурорского надзора в СССР: Курс лекций / Калинин: Калининский государственный университет. 1982.

168. Лучин В.О. Конституция Российской Федерации. Проблемы реализации / М.: ЮНИТИ-ДАНА. 2002.

169. Малкин Н.С. О законности в условиях переходного периода // Теория права: новые идеи. Вып. 4. Т.З. МЛ 995.

170. Матузов Н.И. Правовая система и личность. Саратов, 1987.

171. Мелкумов В. Общий надзор прокуратуры. Душанбе. 1963.

172. Мелкумов В.Г. Советская прокуратура и проблема общего надзора. Душанбе. 1970.

173. Мелкумов В.Г. Деятельность прокуратуры: функции, задачи, основные направления, стадии. Свердловск, 1981.

174. Мельников Н.В. Надзор прокуратуры за соблюдением конституционных прав и свобод граждан. М.2000.

175. Мельников Н.В. Прокурорская власть и личность. Правовые средства обеспечения конституционных прав и свобод граждан России / М.: Юрист. 2003.

176. Местное самоуправление как форма самоорганизации общества / М.: Изд. «Флинта», «Наука». 2002.

177. Мицкевич А.В. О гарантиях прав и свобод советских граждан в общенародном социалистическом государстве // Советское государство и право. 1963. №8.

178. Мурашин Г.А., Петухов Г.С. Некоторые вопросы взаимодействия прокуратуры и суда в обеспечении законности актов государственного управления // Вопросы теории и практики прокурорского надзора. 4.1. М.1975.

179. Надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина: Сборник нормативно-правовых актов и методических рекомендаций (в трех томах). Том 1-3. Казань. Мастер Лайн. 2001.

180. Нарушение конституционных прав граждан в жилищно-коммунальной сфере Санкт-Петербургский юридический институт Генеральной прокуратуры Российской Федерации СПб.2006.

181. Настольная книга прокурора / Под ред. С.И. Герасимова. М.2002.

182. Невыплата заработной платы и иных установленных законом выплат. Квалификация, прокурорский надзор, расследование. СПб юридический институт Генпрокуратуры РФ / СПб.2005.

183. Никитин Е.Л. Функции прокуратуры и отрасли прокурорской деятельности: понятие, сущность, классификация / Труды Санкт

184. Петербургского юридического института Генеральной прокуратуры Российской Федерации. 2004. №6. С.25.

185. Николаева JI. Общий надзор прокуратуры в советском государственном управлении. JI.1957.

186. Николаева JI. Прокуратура и законность в советском государственном управлении. Л. 1978.

187. Общая теория права и государства / Под ред. В.В. Лазарева. М.1997.

188. Ожегов С.И. Словарь русского языка / Под ред. Н.Ю. Шведовой М.1984.

189. Организация работы городской (районной) прокуратуры: Методическое пособие. М.2001.

190. Осипян С.А., Рябцев В.П. Состояние конституционной законности и прокурорский надзор / Конституционная законность: предпосылки и реальность: Сб.ст. М.: НИИ проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Российской Федерации. 2002.

191. Основы организации и управления в органах прокуратуры Российской Федерации: Учеб. / Под ред. проф. А.Ф. Смирнова. М.: Ин-т повышения квалификации руковод. кадров Генпрокуратуры РФ. 2005.

192. Права человека: Учеб. / Отв. ред. Е.А.Лукашева. М.: НОРМА-ИНФРА-М. 1999.

193. Права человека в России и правозащитная деятельностьгосударства / С.Пб.: Юридический центр Пресс. 2003.

194. Право и права человека в условиях глобализации / М.: Ин-т государства и права РАН. 2006.

195. Право социального обеспечения. Учебник // Под ред. проф. К.Н. Гусова. М.: Проспект, 2001.

196. Практика прокурорского надзора за исполнением законов и законностью правовых актов / Актуальные проблемы прокурорского надзора. М.: Ин-т повышения квалификации руковод. кадров Генпрокуратуры РФ. 2006.

197. Прокуратура в правовом государстве: Материалы многосторонней встречи организованной советом Европы совместно с Генеральной прокуратурой РФ / М. 1997.

198. Прокуратура Российской Федерации (концепция развития на переходный период) / М. 1994.

199. Прокурорский надзор в СССР (очерки по курсу) / М.: Гос.изд-во юридической литературы. 1957.

200. Прокурорский надзор в СССР / М.: Юридическая литература, 1969.

201. Прокурорский надзор в СССР / М.: Юридическая литература. 1973.

202. Прокурорский надзор в Российской Федерации: Учебник / Под ред. А.А. Чувилева. М.1999.

203. Прокурорский надзор: Курс лекций и практикум / Под ред. Винокурова Ю.Е. / М.: Экзамен, 2000.

204. Российский прокурорский надзор / М.: Норма. 2001.

205. Прокурорский надзор: Учеб. / Под ред. А .Я. Сухарева. М.2003.

206. Прокурорский надзор: Учеб. / М.: Ин-т повышения квалификации руковод. кадров Генпрокуратуры РФ. Экзамен. 2003.

207. Прокурорский надзор: Учеб. / Под ред. А .Я. Сухарева. М. Норма. 2004.

208. Прокурорский надзор: Учеб. / Под ред. Ю.Е. Винокурова. М.: Высшее образование. 2006.

209. Прокурорский надзор: Учеб./ Под ред. Ю.Е. Винокурова. М. Юрайт. 2007.

210. Прокурорский надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия: Учеб. / М: Инст-т повышения квалификации руковод. кадров Генпрокуратуры РФ. 2006.

211. Прокуратура в системе политических и правовых институтов общества (материалы Всесоюзной научно-практической конференции, проведенной в Прокуратуре СССР 1-2 декабря 1989 года).

212. Российское законодательство X XX веков / М.: Изд. Мысль. 1986. Т.4.

213. Рохлин В.И. Охрана имущественных и личных неимущественных прав граждан и правозащитная функция прокуратуры: учебное пособие / СПб юридический институт Генеральной прокуратуры Российской Федерации. СПБ.2000. С.4.

214. Рябцев В.П. Прокурорский надзор: Курс лекций / М. Норма. 2006.

215. Самощенко И.С., Фарукшин М.Х. Ответственность по советскому законодательству. М.1971.

216. Сафонов А.П. Особенности и тенденции развития правомочий прокурорского надзора // Совершенствование правового регулирования прокурорского надзора в СССР. М.1978.

217. Серединин С.М. Исторический обзор деятельности Комитета министров. Т.Н. 4.2. СПб.1902.

218. Смирнов А.Ф. Прокуратура и проблемы управления: Монография /1. М. 1997.

219. Словарь русского языка / М.: Академия наук СССР. Русский язык. 1984.

220. Советский энциклопедический словарь / М.1983.

221. Соловьев С.М. История России с древнейших времен. М.1993. Кн.9. Т. 18.

222. Состояние законности и правопорядка в Российской Федерации и работа органов прокуратуры (2007 год). Информационно-аналитический доклад. Ч.ч. 1,2./ М.2008.

223. Судебные уставы 1864 года. Сборник. СПб. 1866.

224. Сухарев А .Я. Историческая судьба российской прокуратуры. М.2000.

225. Сухарев А .Я. Права человека в России и правозащитная деятельность государства / Права человека в России и правозащитная деятельность государства: Сб.ст. СПб.: Юридический центр Пресс. 2003.

226. Сухарев А.Я. 40 лет на службе науке и закону // На службе науке и закону. 40 лет НИИ проблем законности и правопорядка Генпрокуратуры РФ. М.2003.

227. Сухарев А.Я. Роль российской прокуратуры в защите прав и свобод человека и гражданина / М.2004.

228. Фарбер И. Конституционные основы прокурорского надзора в советском государстве // Советская прокуратура на страже законности. Саратов. 1973.

229. Теория государства и права: Курс лекций / М.: Московский государственный университет. Зерцало. 1998.

230. Теория государства и права: учебник / М.: издательство Норма, 2006.

231. Толковый словарь русского языка / Под ред. Д.Н. Ушакова. Т.1. М.1996.

232. Трошкин Ю.В. Права человека: Учеб. Пособие для студентов факультетов и отделений журналистики. М.1997.

233. Философский энциклопедический словарь / М.: Советская энциклопедия. 1987.

234. Церкасевич JI.B. Современные тенденции социальной политики в странах Европейского союза. СПб.2002.

235. Чиркин В.Е. Конституционное право России: Учеб. / М.2003.

236. Чурилов А.В. Защита прав и свобод человека и гражданина средствами прокурорского надзора: учебное пособие / М. Институт повышения квалификации руководящих кадров Генпрокуратуры РФ. 1999.

237. Шалумов М.С. Система функций российской прокуратуры. Кострома. 2003.

238. Энциклопедический словарь / СПб. 1898. Т.25.

239. Юридический энциклопедический словарь / М.1984.

240. Яковлев М.В. Прокурорский надзор за исполнением трудового законодательства. М.1965.

241. Ястребов В.Б. Учебник прокурорского надзора / М. «Издательский Дом «Городец». 2005.1. Научные статьи

242. Амирбеков К.И. Теоретико- правовые основы деятельностипрокуратуры в России // «Черные дыры» в российском законодательстве. 2003. №4.

243. Ашиткова Т., Маматов М. Защита прав потребителей // Законность. 2005. №9.

244. Ашурбеков Т. А. Российская прокуратура на новом этапе трансформации правовой системы: контуры новой доктрины ее развития // Вестник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. 2008. №2(4). С. 16-20.

245. Бабенко С. Деятельность прокуратуры в обеспечении прав и свобод личности // Российская юстиция. 2007. №9.

246. Бабенко С. Права человека в условиях глобализации // Законность. 2007. №10.

247. Бойков А.Д., Карпец И.И. О законотворчестве, судебной власти и правосудии // Государство и право. 1992. №11.

248. Бондарь Р.С. Конституция, конституционный контроль и социальные противоречия современного общества // Журнал российского права. 2003. №11.

249. Винокуров А. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов // Законность. 2006. №4.

250. Диордиева О. Возбуждение прокурором гражданских дел в интересах граждан // Законность. 1998. №8.

251. Ергашев Е.Р. Содействие прокурора осуществлению правосудия // Российская юстиция. 2007. №7.

252. Иванов А.А. Цели юридической ответственности, ее функции и принципы // Государство и право. 2003. №6.

253. Иванова Н. Защита прав граждан и государства // Законность. 2004. №7.

254. Ильенкова А. Права прокуратуры на защиту граждан // Законность. 2005. №3.

255. Карпов Н.Н. Конституционно-правовой статус прокуратуры Российской Федерации и ее место в системе органов государственной власти // «Черные дыры» российского законодательства. 2004. №4.

256. Карпов Н.Н. Прокуратура пятая власть?! // Закон и право. 2005. №5.

257. Карпов Н.Н. Хорошая теория залог успешной практики // Законность. 2008. №7.

258. Карташкин В.А. Механизм защиты прав человека // Журнал российского права. 1999. №3-4.

259. Квитко Н. Суд европейский, проблемы - российские // Законность. 2007. №1.

260. Кехлеров С.Г. Некоторые итоги и потенциал правозащитной деятельности прокуратуры. Права человека в России и правозащитная деятельность государства /СПб. Юридический центр Пресс. 2003.

261. Лукашева Е.А. Совершенствование деятельности государства -необходимое условие обеспечения прав человека // Государство и право. 2005. №5.

262. Мачинский В. Правозащитная функция прокуратуры // Законность. 2007. №11.

263. Мелентьев А. Муниципальные правовые акты // Законность. 2005. №1.

264. Мысловский Е. Защита прав обманутых вкладчиков // Законность. 1996. №5.

265. Мыцыков А.Я. Прокуратура. Проблемы развития // Законность, 2000. №1.

266. Николаева JI.A. Надзор прокуратуры: Проблемы теории и практики // Прокурорская и следственная практика. 1997. №2.

267. Осипян С. Функции прокуратуры и предмет надзора // Законность. 2006. №12.

268. Права человека в России: декларации, нормы и жизнь (материалы международной конференции) // Государство и право. 2000. №3.

269. Серов Д. Прокуратура России: начало пути // Законность. 2005. №2.

270. Сизов В. Прокурорский надзор за законностью правовых актов органов местного самоуправления // Законность. 2006. №6.

271. Симученков В. Роль и функции прокуратуры // Законность. 2000. №8.

272. Смирнов А.Ф. Какая власть «оседлает» прокуратуру // Российская юстиция. 2002. №1.

273. Татрчук В. Социальная эффективность прокурорского надзора // Законность. 1997. №7.

274. Устименко И.В. Из практики прокурорского надзора за исполнением законодательства о защите социальных прав граждан // Закон и право. 2008. №7.

275. Устименко И.В. Прокурорский надзор за соблюдением социальных прав и свобод российских граждан (в соавторстве с Н.Н. Карповым) // Уголовное право. 2008. №4.

276. Шевченко С. Защита человека главная задача прокурора //1. Законность. 2005. №10.

277. Юридические гарантии прав личности в Российской Федерации (материалы «круглого стола») // Государство и право. 2000. №11.

278. Диссертации, авторефераты диссертаций

279. Афанасьев B.C. Обеспечение законности: вопросы теории и практики: Дис. . докт. юрид. наук. М.1993.

280. Белкин А.А. Теоретические, правотворческие и правоприменительные проблемы конституционной охраны: Дис. . д-ра юрид. наук (в форме научного доклада) / М.1995.

281. Берензон А.Д. Основные направления совершенствования общего надзора советской прокуратуры: Автореф. дис. . докт. юрид. наук / М.1977.

282. Бессарабов В.Г. Прокуратура в системе государственного контроля Российской Федерации: Автореф. дис. . докт. юрид. наук / М.2001.

283. Винокуров А.Ю. Проблемы совершенствования природоохранной деятельности прокуратуры Российской Федерации: Автореф. дис. . докт. юрид. наук / М.: МосГУ. 2006.

284. Витрук Н.В. Проблемы теории правового положения личности в развитом социалистическом обществе: Автореф. дис. . док. юр. наук. М.1979.

285. Долежан В.В. Проблемы компетенции прокуратуры: Автореф. дис. . докт. юрид. наук / М. 1991.

286. Заднепровская М.В. Осуществление юридической ответственности и социалистическая законность: Автореф. дис. . канд. юрид. наук / М.1984.

287. Казарина А.Х. Проблемы выявления хищений при осуществлении общего надзора прокуратуры: Автореф. дис. . канд. юрид. наук / М.: НИИ проблем укрепления законности и правопорядка при Генпрокуратуре РФ. 1982.

288. Лучин В.О. Теоретические проблемы реализации конституционных норм: Дисс. . д-ра юрид. наук (в форме научного доклада) / М.: МЮИ. 1993.

289. Розенфельд А.Г. Проблемы теории и практики прокурорского надзора в Российской Федерации: Автореф. дис. . докт. юрид. наук / М.1996.

290. Рябцев В.П. Концептуальные проблемы организации и функционирования прокуратуры: Дис. . докт. юрид. наук (в форме научного доклада) / М. 1991.

291. Смирнов А.Ф. Организационно-правовые факторы оптимизации управления в органах прокуратуры Российской Федерации: Автореф. дис. . докт. юрид. наук / М.1997.

292. Шалумов М.С. Проблемы функционирования российской прокуратуры в условиях формирования демократического правового государства: Автореф. дис. . д-ра юрид. наук / Екатеринбург. 2002.

293. Шаров Р.В. Надзор прокуратуры за исполнением законов, ограничивающих права и свободы человека и гражданина: Дис. . канд. юрид. наук / М.: НИИ проблем укрепления законности и правопорядка при Генпрокуратуре РФ. 2006.

Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>