Болдырева Инна Александровна. Реформирование финансового механизма сферы жилищно-коммунальных услуг в переходной экономике России : Дис. ... канд. экон. наук : 08.00.10, 08.00.05 : Новочеркасск, 2003 155 c. РГБ ОД, 61:04-8/1650

**Содержание к диссертации**

Введение

Глава 1. Изменение институциональных основ и финансового режима функционирования сферы жилищно-коммунальных услуг России ...14

1.1. Состояние сферы жилищно-коммунальных услуг в переходной экономике России 14

1.2. Эволюционные ориентиры развития системы финансирования сферы жилищно-коммунальных услуг 30

Глава 2. Специфика финансового обеспечения предприятий и организаций сферы жилищно-коммунальных услуг в период экономических реформ 47

2.1. Особенности отраслевого механизма финансирования предприятий и организаций сферы жилищно-коммунальных услуг 47

2.2. Бюджетно-тарифная политика как основной элемент действующего финансового механизма сферы ЖКУ 65

2.3. Региональная компонента финансового механизма сферы жилищно- коммунальных услуг 83

Глава 3. Государственная стратегия посткризисного реформирования финансовой системы сферы жилищно-коммунальных услуг России 106

3.1. Приоритетные направления реформирования финансово-экономического механизма сферы ЖКУ России 106

3.2. Формы и методы финансовой стабилизации в сфере жилищно-коммунальных услуг поткризисной экономики России 118

Заключение 135

Список использованных источников и литературы 141

Приложения 152

**Введение к работе**

Актуальность темы исследования. В условиях осуществления рыночных преобразований в экономике России трудный переходный период в ряде отраслей народного хозяйства усугубился проведением внутриотраслевых реформ, в том числе в жилищно-коммунальном хозяйстве (ЖКХ) России.

В дореформенный период функционирование жилищно-коммунального хозяйства, относившегося к непроизводственной сфере, было основано на бюджетном дотировании в части покрытия расходов.

Проводимые на государственном уровне ценовая, кредитная, налоговая и инвестиционная политика негативно отразились на финансовом состоянии жилищно-коммунального хозяйства, поскольку, цены на энергоносители и транспорт стали недопустимо дороги, что повлекло значительное повышение стоимости жилищно-коммунальных услуг. В то же время пополнение бюджетов за счет налогов катастрофически снизилось, а денежные доходы населения были обесценены. Как следствие сложившейся ситуации в важнейшей отрасли жизнеобеспечения образовался вакуум не восполняемых финансовых средств.

В результате невыполнения бюджетами всех уровней своих обязательств перед жилищно-коммунальным хозяйством произошло накопление огромных объемов задолженности в этой отрасли. Образование задолженности в сфере жилищно-коммунальных услуг стало источником цепочки неплатежей, охватившей практически все отрасли экономики.

Разработанные государственными органами и рекомендованные к осуществлению субъектами РФ мероприятия по реформированию системы функционирования ЖКХ, предусматривающие внедрение рыночных принципов хозяйствования и перевод отрасли на самоокупаемость путем повышения платежей населения до уровня полного возмещения стоимости жилищно-коммунальных услуг, коренным образом не переломили ситуацию. Сфера жилищно-коммунальных услуг продолжает оставаться убыточной с

огромными суммами дебиторской и кредиторской задолженности, и как следствие, непривлекательной для инвестиций, крайняя необходимость в которых подтверждается 60 % износом основных фондов.

Попытки решения этой проблемы, официально обозначенной как преодоление дотационности жилищно-коммунального хозяйства, пока не обеспечили стабильности и достаточности финансирования затрат на предоставление жилищно-коммунальных услуг.

Причиной неэффективности проводимой политики в ЖКХ является отсутствие системного подхода в совершенствовании таких составляющих хозяйственного механизма как управление, финансирование, ценообразование.

Решение вопроса финансирования сферы жилищно-коммунальных услуг требует выявления тенденций и закономерностей в аккумулировании и распределении корпоративных финансов, разработки концептуальных подходов к выявлению источников финансового обеспечения отрасли, возможности их привлечения. При этом не должен остаться без внимания тот факт, что предоставление жилищно-коммунальных услуг является процессом, имеющим ярко выраженную социальную значимость.

Данное обстоятельство обуславливает сложность решения задачи финансовой стабилизации сферы ЖКУ, заключающуюся в необходимости разработки механизмов, сочетающих внедрение рыночных элементов и сохраняющуюся прерогативу государства в вопросах дальнейшего развития отрасли.

Изучение источников, содержащих рассмотрение проблем функционирования сферы жилищно-коммунальных услуг в посткризисной экономике России, позволяет сделать вывод об отсутствии концептуальных подходов в исследовании вопросов адаптации хозяйственного механизма отрасли к условиям рыночных отношений. Большинство работ, посвященных разрабатываемой проблеме носят дискуссионный характер.

Вопросам преобразования жилищно-коммунального хозяйства, особенностям моделей реформирования посвящены труды Н. Анушина,

А. Дронова, И. Бычковского, Д. Жукова, И. Ильина, А. Карандеева, Н. Косаревой, Н. Пастуховой, Р. Страйк, А. Улюкаева, Л. Чернышева.

В работах А. Аболина, О. Бежаева, В. Болотина, И. Маликовой рассмотрены аспекты финансового обеспечения ЖКХ в условиях проводимых реформ.

Исследованию вопросов управления сферой жилищно-коммунальных услуг и формирования правоотношений в отрасли посвящены работы В. Бузы-рева, И. Ершова, Д. Жукова, В. Иванова, И. В. Лисицы, С. Хрусевича, В. Чека-лина.

Проблемы ценообразования и тарифного регулирования в жилищно-коммунальном хозяйстве отражены в трудах В. Гордеева - Гаврикова, А. Ряхов-ской, С. Сиваева, Ф. Таги - Заде, А. Фатахетдиновой, М. Цитус. Методики формирования тарифов на ЖКУ разработаны И. Минц.

При всей ценности проведенных исследований теоретические и методические аспекты проблемы реформирования финансового механизма в жилищно-коммунальной сфере остаются нерешенными. Выработка системного подхода, целостной концепции финансового оздоровления отрасли требует новых исследований.

Важность рассматриваемой проблемы, практическая значимость улучшения финансового обеспечения сферы ЖКУ в переходной экономике России, а так же необходимость научной разработки механизмов финансовой стабилизации в этой сфере придают теме исследования особую актуальность.

Цель и задачи исследования. Целью диссертационного исследования является теоретико-методологическое обоснование направлений реформирования финансового механизма сферы жилищно-коммунальных услуг в условиях рыночных преобразований.

Достижение поставленной цели потребовало решения следующих задач: исследования состояния сферы жилищно-коммунальных услуг на современном этапе; - анализа эволюционного развития финансового механизма сферы ЖКУ

**6**России;

рассмотрения отраслевого механизма финансирования предприятий и организаций сферы жилищно-коммунальных услуг;

выявления источников финансового обеспечения ЖКХ и направлений расходования корпоративных финансов;

изучения бюджетно-тарифной политики в сфере жилищно-коммунальных услуг, ее стратегических направлений;

рассмотрения региональных особенностей финансового механизма отрасли;

определения направлений реформирования финансово- экономического меха-

низма в сфере ЖКУ;

- обоснования форм и методов финансового оздоровления жилищно-  
коммунальной сферы.

Объектом исследования является сфера жилищно-коммунальных услуг Российской Федерации в ее институциональном состоянии и тенденции ее развития в переходной экономике России.

Предметом исследования выступает совокупность экономических отношений между государством и субъектами рынка жилищно-коммунальных услуг по поводу осуществления механизма финансирования отрасли в условиях проводимых реформ.

Теоретик - методологическую основу работы составляют исследования, представленные в современных работах отечественных и зарубежных авторов, отражающих институциональные подходы к реформированию финансового механизма в сфере жилищно-коммунальных услуг, регулированию деятельности естественных монополий и инвестированию коммунальной инфраструктуры. В процессе исследования использованы программные разработки государственных органов власти, Госстроя РФ по исследуемой проблеме.

Инструментарию - методический аппарат работы. Исследование проведено с применением таких общенаучных методов познания как наблюдение, логический, сравнительный и системный анализ. Анализ

эмпирической базы исследования проведен с использованием методов сравнения, обобщения, группировок, экспертных оценок.

Информационно - эмпирической базой исследования послужили данные Госкомстата РФ, Государственного Комитета РФ по строительству и жилищно-коммунальному комплексу, Министерства финансов РФ, Ростовского областного комитета государственной статистики, Департамента строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области, материалы научно-практических конференций и семинаров по проблеме исследования.

Нормативно - правовую базу составили Конституция РФ, Гражданский, Жилищный, Бюджетный кодексы РФ, федеральные и региональные нормативные акты в области реформирования и финансирования ЖКХ.

Рабочая гипотеза диссертационного исследования состоит в системном исследовании финансового механизма сферы жилищно-коммунальных услуг на основе выявления принципов построения структуры и функций финансового механизма, позволяющем разработать направления совершенствования отношений органов государственной власти и субъектов ЖКХ для обеспечения разрешения внутренних противоречий на рынке жилищно-коммунальных услуг.

Основные положения, выносимые на защиту: *По специальности: 08.00.10 - финансы, денежное обращение и кредит:*1. В условиях рыночных преобразований, повлекших изменение бюджетной, ценовой, денежно-кредитной и инвестиционной политики, встала объективная необходимость выработки механизма финансирования сферы жилищно-коммунальных услуг, обоснованно сочетающего долевое покрытие затрат государством и населением. В СССР при максимальной концентрации финансовых ресурсов в государственном бюджете система финансового обеспечения сферы жилищно-коммунальных услуг в силу рассмотрения их как общественных потребностей функционировала по принципу дотационности. Кроме того, традиционное для ЖКХ перекрестное субсидирование

коммунальных предприятий за счет завышения тарифов для промышленных потребителей позволяло частично компенсировать убытки от предоставления услуг населению. В переходной экономике России декларируемое преодоление дотационности отрасли посредством достижения полной платности услуг для населения не обеспечит достаточности финансирования сферы ЖКУ.

2. Действующую в настоящий момент систему финансирования сферы  
жилищно-коммунальных услуг можно охарактеризовать как переходную от  
дотационной к самоокупаемой, предполагающей снижение бюджетных  
назначений на содержание отрасли. Значительный разрыв между высокими  
ценами на жилищно-коммунальные услуги и низкими доходами основной  
массы населения при ограниченных возможностях бюджета является причиной  
финансово-убыточной деятельности хозяйствующих субъектов отрасли.  
Сложное финансовое положение данной сферы обусловлено несовершенством  
тарифного регулирования и отсутствием у хозяйствующих субъектов стимулов  
к эффективной деятельности.

3. Создание стабильных финансовых условий функционирования  
предприятий отрасли предполагает оптимизацию бюджетно-тарифной  
политики, заключающуюся в повышении роли экономически и социально  
обоснованных тарифов как основы определения потребности сферы ЖКУ в  
финансовых ресурсах, обеспечения рационального планирования бюджета  
муниципальных образований и совершенствования межбюджетных отношений.

4. В качестве основных форм финансовой стабилизации отрасли можно предложить:

- правовые и институциональные преобразования, предусматривающие  
изменение организационно-правовых форм собственности предприятий  
отрасли, внедрение эффективной системы управления объектами ЖКХ  
посредством применения концессионных отношений;

- совершенствование ценообразования и тарифного регулирования,

заключающееся в фиксировании сроков утверждения тарифов на ЖКУ, в

согласовании тарифов, утверждаемых на разных уровнях (федеральном, региональном, муниципальном), прозрачности тарифной политики;

ликвидацию задолженности в сфере ЖКХ, предполагающую реструктуризацию долгов, повышение платежеспособности предприятий отрасли;

оптимизацию бюджетно-налогового механизма на основе взаимоувязки налоговой, бюджетной и тарифной политики в пределах муниципальных образований.

В условиях малых городов целесообразно применение метода корпоративного бюджетирования деятельности сферы ЖКУ с использованием системного подхода, предполагающего выделение основных подсистем финансового механизма.

*По специальности 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством:*

*экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами:*

1. Необходимость согласованных действий территориальных и  
федеральных органов в осуществлении реформирования сферы жилищно-  
коммунальных услуг определяет перспективу функционирования отрасли в  
условиях посткризисной экономики. Перспективное развитие отрасли должно  
базироваться на внедрении рыночных преобразований, сопровождающихся  
изменением форм собственности (созданием управляющих компаний,  
товариществ собственников жилья), действием законов спроса и предложения,  
развитием конкурентных отношений при сохранении регулирующей роли  
государства. Институциональное состояние данной сферы определяет  
направленность реформирования таких составляющих хозяйственного  
механизма как управление, финансирование, ценообразование.

2. Характерное для России большое разнообразие территориальных  
особенностей, связанных с экономическими, административными, нормативно-  
правовыми, климатическими, технологическими отличиями и размерами  
муниципальных образований, порождает региональную специфику адаптации к  
рыночным условиям в части утверждения предельных размеров стоимости

жилищно-коммунальных услуг и финансовых возможностей их покрытия за счет целевых государственных средств (средств субъектов Федерации) и платежей населения.

3. Реформирование сферы жилищно-коммунальных услуг нельзя оценивать как достижение количественных показателей по основным направлениям реформы (количество созданных управляющих компаний; площадь жилищного фонда, обслуживаемого на конкурсной основе; уровень возмещения населением стоимости ЖКУ) без учета качественных изменений. Необходимость трансформации количественных характеристик реформы в качественные предполагает разработку комплексной модели совершенствования системы функционирования сферы ЖКУ в следующих направлениях:

организационно-правовом (активизация и совершенствование договорных отношений, разработка системы контроля качества услуг);

нормативно-методическом (разработка методик определения нормативов потребления услуг, формирования тарифов; методологическое обеспечение управления новыми организационно-правовыми формами в жилищном секторе);

финансово-экономическом (привлечение инвестиций, снижение издержек на производство услуг, ресурсосбережение);

социальном (дифференциация населения по степени доходности, учет платежеспособности населения, предоставление социальных гарантий низкодоходным группам населения).

Научная новизна диссертационного исследования состоит в разработке концепции реформирования финансового механизма сферы жилищно-коммунальных услуг, специфическими особенностями которого является экономически обоснованное сочетание государственных и рыночных регуляторов.

Элементы научной новизны состоят в следующем: *По специальности: 08.00.10*- *финансы, денежное обращение и кредит*1. Выявлены особенности существующего финансового механизма сферы

**11**ЖКУ, заключающиеся в несоответствии тарифной политики и процесса формирования потребности в бюджетном финансировании, что позволяет в качестве фактора, препятствующего образованию дефицита средств на функционирование отрасли на стадии формирования бюджетов, обозначить необходимость взаимоувязки процессов тарифного регулирования и планирования бюджетных средств.

1. Предложен подход к формированию двухкомпонентных тарифов на жилищно-коммунальные услуги, основанный на компенсации трансакционных издержек авансовыми платежами потребителей и трансформационных издержек - по факту оказанных услуг (выполненных работ), позволяющий обеспечить пополнение оборотных средств предприятий отрасли.
2. Определен механизм реструктуризации задолженности бюджетов всех уровней предприятиям и организациям сферы ЖКУ за счет взаимозачета долгов предприятий отрасли корпоративным структурам (ОАО «Газпром», РАО «ЕЭС России»), учредителем которых является государство (53 % акций в уставном капитале), что будет способствовать выведению отрасли на бездефицитный уровень.
3. Сформулирован методико-методологический подход к формированию и уплате НДС на жилищно-коммунальные услуги, заключающийся в ликвидации транзитных счетов при перечислении бюджетных средств предприятиям ЖКХ на возмещение убытков и обеспечивающий устранение отрицательной разницы по налоговым платежам.
4. Разработана система функциональных комплексов финансирования сферы ЖКУ муниципального образования в условиях централизации коммунального обслуживания, целесообразного для малых городов, включающая подсистемы: учета субъектов сферы ЖКУ и оценки их платежеспособности, первичного накопления финансовых средств, перераспределения финансовых потоков и формирования бюджета ЖКХ.

*По специальности 08.00.05*- *экономика и управление народным хозяйством:*

*экономика, организация и управление предприятиями отраслями, комплексами (сфера услуг):*

1. Доказана приоритетность государственного регулирования в осущест  
влении реформирования системы функционирования сферы жилищно-  
коммунальных услуг, заключающегося в восстановлении вертикали управления  
отраслью, контроле за тарифной политикой и состоянием коммунальной  
инфраструктуры.

2. Обоснована схема перекрестного субсидирования субъектов  
коммунальной инфраструктуры в виде дифференцированной системы оплаты  
услуг различными группами потребителей (населением, бюджетными и  
коммерческими организациями), позволяющая расширить полномочия  
субъектов Федерации с финансовым обеспечением расходов сферы  
коммунальных услуг в условиях ограниченной платежеспособности населения  
и дефицита бюджетных средств.

3. Разработана модель совершенствования системы функционирования сферы жилищно-коммунальных услуг, представленная в виде агрегированных блоков (организационно-правового, нормативно-методического, финансово-экономического, социального), отражающая комплексность и взаимообусловленность предлагаемых направлений совершенствования.

Теоретическая значимость исследования состоит в выработке стратегии, теоретико-методологического обоснования системного подхода оптимизации финансового механизма сферы жилищно-коммунальных услуг в условиях трансформационных процессов в экономике России.

Теоретические выводы исследования могут применяться в учебном процессе для совершенствования программ учебных курсов, связанных с изучением жилищно-коммунального хозяйства России, государственного регулирования, финансирования объектов ЖКХ, в процессе преподавания курсов «Экономика ЖКХ», «Экономика предприятия».

Практическая значимость исследования состоит в разработке инструментария анализа функционирования субъектов жилищно-коммунальной сферы, который может быть использован в качестве методической основы для прогнозирования и регулирования экономических отношений в

отрасли, выработке конкретных предложений по достижению финансовой стабилизации, совершенствованию финансового механизма сферы ЖКУ в условиях переходной экономики.

Полученные методические рекомендации могут быть использованы при разработке программ развития жилищно-коммунального комплекса на региональном и муниципальном уровнях.

Апробация и внедрение результатов, полнота публикаций.

Основные теоретические и практические результаты диссертационного исследования были представлены на межвузовских научно-практических конференциях. Материалы диссертационной работы были использованы в подготовке нормативных документов по тарифной политике субъекта Федерации (Ростовской области).

Основные положения диссертационного исследования получили отражение в 7 опубликованных работах общим объемом 2,1 п.л., из них лично автора- 1,56 п.л.

Структура диссертационной работы отражает логику, порядок исследования и решение поставленных задач. Диссертация состоит из введения, семи параграфов, объединенных в три главы, заключения, списка использованных источников и литературы из 140 позиций, 10 рисунков, 21 таблицы.

## Состояние сферы жилищно-коммунальных услуг в переходной экономике России

В государственной инфраструктуре жилищно-коммунальное хозяйство представляет собой одну из важнейших отраслей. Создание необходимых условий по качественному и надежному жилищно-коммунальному обслуживанию населения является основой социальной политики государства. Реформа жилищно-коммунального хозяйства стала сегодня одним из приоритетных направлений социально-экономических преобразований в стране.

Система функционирования сферы жилищно-коммунальных услуг, сложившаяся к началу реализации реформ, была вполне типичной для командно-административной экономики с точки зрения институциональной среды, технических характеристик, взаимоотношений производителей и потребителей, механизмов формирования цен (тарифов). Ей были присущи недостатки, обусловившие общую неэффективность типа хозяйственного поведения, названного впоследствии «затратным механизмом»: господство государственной собственности, высокая централизация управления, искусственная монополизация рынков, высокий уровень дотаций.

Исследованием установлено, что на протяжении десятилетий в СССР складывалось потребительское, пренебрежительное отношение к этой сфере жизнеобеспечения. Оно проявлялось в финансировании и снабжении ЖКХ по остаточному принципу со стороны органов власти, отсутствии интереса к сфере ЖКХ со стороны инженерно - конструкторского корпуса и научно -исследовательских институтов, ставшего причиной слабой восприимчивости предприятий отрасли к требованиям научно - технического прогресса.

В сложившемся кризисном положении сферы жилищно-коммунальных услуг свою роль сыграли причины идеологического характера. Длительное время в СССР господствовал культ труда (прежде всего физического) в сфере материального производства. Только труд занятых в этой сфере признавался производительным; только в ней согласно применявшейся методологии, создавался национальный доход. Соответственно в сферу материального производства включались промышленность, строительство, сельское и лесное хозяйство, транспорт и связь, торговля, материально-техническое снабжение и заготовки. Жилищно-коммунальное хозяйство, как и ряд других отраслей народного хозяйства, составляли «непроизводственную сферу», труд в этих отраслях считался непроизводительным, а стоимость предоставляемых услуг в национальный доход не включалась.

С экономической точки зрения ЖКХ представляет собой территориальный целевой комплекс, являющийся объектом регионального управления, ключевым звеном городской экономики. С позиций материальной сущности территориальный целевой комплекс - есть совокупность целевых внутрирегиональных комплексов и связанных с ними отдельных предприятий и организаций. Целевые комплексы способствуют разрешению противоречия между высоким уровнем обобществления производственных сил и ведомственной разрозненностью системы управления. Они создают предпосылки для балансирования экономических интересов отраслевой и территориальной подсистем национального хозяйства и интересов самого предприятия.

Предприятия жилищно-коммунального хозяйства образуют комплекс различных, но взаимосвязанных подотраслей, включающий: жилищное хозяйство с ремонтно-эксплуатационными организациями, теплоэнергетическое хозяйство, водопроводно-канализационное хозяйство, газовое хозяйство, электроснабжение, осуществление ремонта дорог, благоустройство, озеленение, предоставление ритуальных услуг, банно-прачечных услуг, гостиничных услуг, услуг технической инвентаризации.

## Особенности отраслевого механизма финансирования предприятий и организаций сферы жилищно-коммунальных услуг

Действующую на данный момент систему финансирования сферы жилищно-коммунальных услуг можно охарактеризовать как переходную от дотационной к рыночной.

За последние 10 лет в двухканальной системе финансирования предприятий ЖКХ, при которой часть расходов по предоставлению услуг гражданам оплачивало население, а часть расходов возмещалась за счет бюджетных средств, произошла значительная трансформация в сторону увеличения платежей населения.

Концепцией реформы ЖКХ в Российской Федерации было обозначено поэтапное сокращение бюджетного финансирования, а в перспективе - полное его исключение с одновременным переходом на полную оплату населением стоимости жилищно-коммунальных услуг и широким привлечением негосударственных инвестиций в эту сферу. Были установлены конкретные этапы перехода на новую систему оплаты жилья и коммунальных услуг, начиная с 1993 года, в соответствии с которыми к 2003 году население должно было возмещать полную стоимость услуг.

Однако в 1999 году Федеральное Собрание РФ приняло Закон № 113-ФЗ от 17.06.99 «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «Об основах федеральной жилищной политики», которым был продлен срок перехода отрасли на самоокупаемость до 2008 года.

На наш взгляд, и первое и второе решения принимались без реальной оценки источников покрытия расходов предприятий сферы жилищно-коммунальных услуг и финансового состояния отрасли.

Несостоятельность первого решения, заключавшегося в установлении сжатого срока (5 лет) перехода к полной оплате населением стоимости услуг, проявилась в неспособности населения выдержать выбранные темпы роста тарифов на жилищно-коммунальные услуги, что привело к неплатежам. Реализация реформ в сфере ЖКХ началась в условиях снижения жизненного уровня большинства населения. В результате либерализации цен в 1992 году были обесценены накопления граждан, а текущих расходов большинству населения едва хватало на удовлетворение минимальных жизненных потребностей. В таких условиях рассматривать доходы населения как основной источник покрытия затрат на предоставление жилищно-коммунальных услуг было абсолютно не реально.

Второе решение, связанное с продлением сроков перевода отрасли на самоокупаемость, часто называют популистским. Отчасти можно согласится с данным высказыванием. Недальновидность принятого решения заключается в том, что не было предусмотрено, из каких источников предприятия ЖКХ будут дотироваться в связи с убытками, не покрываемыми платежами граждан на продленный срок реформы. Выбранные темпы сокращения бюджетных дотаций свидетельствуют о невозможности привлечения дополнительных бюджетных средств.

Таким образом, в определенный момент предприятия ЖКХ были поставлены в тяжелое финансовое положение.

Проведенное исследование позволяет выделить две группы причин, вызывающих сложное финансовое положение отрасли - внешние и внутренние. К внешним причинам следует, прежде всего, отнести бюджетное недофинансирование и несовершенство тарифного регулирования. Внутренними причинами тяжелого финансового положения является отсутствие у хозяйствующих субъектов стимулов к эффективной деятельности и несоблюдение финансовой дисциплины.

## Приоритетные направления реформирования финансово-экономического механизма сферы ЖКУ России

Особенностью современного этапа развития отечественной экономики является высокая степень нестабильности, свойственной переходному состоянию.

В особо сложных условиях оказались те отрасли народного хозяйства, которые и без того трудный переходный период усугубили проведением внутриотраслевых реформ, преобразований. Прежде всего, это обстоятельство касается жилищно-коммунального комплекса России.

Осуществление экономических реформ в нашей стране идет трудно и противоречиво, они сопряжены с системным кризисом, качественным изменением геоэкономического положения страны.

Рыночные ценности за последние десять лет дискредитированы растущей депрессией производства, отсутствием инвестиционной активности, низкой эффективностью деятельности хозяйствующих субъектов. Россия за долгие годы реформ не только не вошла в постиндустриальную стадию развития, а была отброшена далеко назад по основным экономическим и социальным параметрам.

Анализ экономических преобразований, проводимых в России, показал, что необходима разработка эффективных, обоснованных концепций, способствующих улучшению экономического состояния России.

Преобразования в сфере жилищно-коммунальных услуг были начаты в 1993 году в контексте общероссийских реформ. Реформа ЖКХ оказалась оторванной от проблем системного кризиса и, пожалуй, способствовала ему.

Структурные проблемы ЖКХ не были решены, да и они и не решались, поскольку, такая задача не ставилась. Правительство начало преобразования в ЖКХ с усиления фискальной политики.

Внедрение модели реформирования ЖКХ нарушило баланс социально-экономических интересов большинства населения, способствовала возникновению спекулятивного капитала, бюрократии, возникновению деструктивных последствий. Одним из таких тяжелых последствий стало физическое состояние фондового сектора ЖКХ, износ инженерных систем, отсутствие возможностей в их поддержании и, как следствие, выход из рабочего состояния систем жизнеобеспечения населения пока в отдельно взятых регионах.

Негативным последствием процессов реформирования, протекающих в ЖКХ, стала деиндустриализация экономики отрасли. Деиндустриализация, в отличие от обычных кризисов, ведущих к санации и обновлению производственного аппарата, несет в себе разрушительное начало. Бывшие жилищно-эксплуатационные комплексы, потеряв в результате приватизации часть основных непроизводственных фондов (жилищный сектор), сократили техническую базу и без того маломощную, отсталую. Все это привело к истощению ресурсной базы ЖКХ, разрушению технологического потенциала, распаду снабженческих связей.

На одном из совещаний Правительства России, проходившем в конце декабря 2002 года, было подчеркнуто, что кризисное положение жилищно-коммунального комплекса России на современном этапе стало проблемой государственной важности.

Следует подчеркнуть, что складывавшееся десятилетиями пренебрежительное и потребительское отношение к важнейшей отрасли жизнеобеспечения, финансирование ЖКХ по остаточному принципу, слабая восприимчивость технологических процессов к требованиям научно-технического прогресса - все это в комплексе обусловило нынешнее критическое состояние