



003457515

**РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОЦИАЛЬНЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ**

*На правах рукописи*

**Пак Санг Хо**

**Социальная политика в отношении престарелых в Республике Корея:  
политические и экономические факторы обеспечения.**

Специальность 23.00.02 – Политические институты,  
этнополитическая конфликтология,  
национальные и политические процессы и технологии

**АВТОРЕФЕРАТ**  
**диссертации на соискание ученой степени**  
**кандидата политических наук**

Москва 2008

12 ДЕН 2008

Диссертация выполнена на кафедре политологии и социальной политики  
Российского государственного социального университета

**Научный руководитель -**

Жуков Василий Иванович,  
Академик РАН

**Официальные оппоненты -**

Ильичева Людмила Ефимовна,  
доктор политических наук, профессор

Фегищев Дмитрий Владимирович,  
кандидат политических наук

**Ведущая организация** — Институт переподготовки и повышения квалификации преподавателей гуманитарных и социальных наук при МГУ имени М.В. Ломоносова.

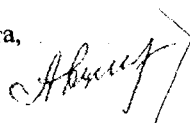
Защита состоится « 24 » декабря 2008 года в « 14 » часов на заседании диссертационного совета Д 212.341.02 по историческим и политическим наукам в Российском государственном социальном университете по адресу: 129226, г. Москва, ул. Вильгельма Пика, д.4, корп.2, зал заседаний диссертационного совета.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Российского государственного социального университета по адресу: 129 226, г. Москва, ул. Вильгельма Пика, д.4, корп. 5.

Автореферат размещен на сайте РГСУ [www.rgsu.net](http://www.rgsu.net)

Автореферат разослан « 24 » ноября 2008 года

Ученый секретарь диссертационного совета,  
доктор философских наук, профессор



Г.И. Авцинова

## Введение

**Актуальность темы исследования.** Старение населения является одним из глобальных процессов современности, типичным для большинства развитых стран мира. Это предопределяет необходимость всестороннего изучения и исследования этого феномена. С другой стороны, процесс старения общества диктует необходимость формирования и развития отдельного направления социальной политики – политики в отношении престарелых.

С проблемами старости и старения сталкивается и Республика Корея. По данным отчета от 10 июля 2000 года Управления статистики "Доклад о современном состоянии населения Кореи", по состоянию на 1 июля 2000 года престарелые старше 65 лет уже составили 3 млн. 371 тыс. человек, что составило 7% от всего населения. Республика Корея вступила в фазу "стареющего общества". Более того, в стране фиксируется тенденция повышения и темпа старения населения. В перспективе в 2022 г. удельный вес престарелых превысит 14,3%, что ознаменует ее вступление в фазу "старого общества", а затем, в 2032 г., она вступит в состояние "сверхстарого общества".

Увеличение средней продолжительности жизни привело к тому, что в Корее ежегодно возрастает удельный вес престарелых, т.н. «нагрузка» пожилыми, что обуславливает существенные трансформации на индивидуальном и общественном уровнях развития, появление новых и усложнением старых проблем, связанных с социальным положением и обеспечением пожилых.

Данные факты диктуют необходимость научного исследования особенностей, направлений и путей совершенствования социальной политики в отношении престарелых в Республике Корея. Актуальным также представляется выявление факторов (экономических, политических, социокультурных и др.), влияющих на особенности формирования и реализации социальной политики в отношении престарелых в современных государствах. Это тем более важно, что политика социального обеспечения в отношении данной специфической социальной группы в Республике Корея находится на более низком уровне по сравнению с развитыми странами Запада и США и требует дальнейшего совершенствования.

Таким образом, очевидна теоретическая и практическая значимость изучения направлений государственной политики социального обеспечения престарелых Республики Корея, выявления и ранжирования факторов ее обеспечения, проблем и перспектив осуществления. Без всестороннего анализа этих вопросов невозможно выстроить систему эффективных мер по социальному и социокультурному развитию престарелых, а также выработать стратегические и тактические установки, наиболее эффективные формы, методы их социальной защиты.

Степень научной разработанности Социальная политика в отношении престарелых граждан стала объектом исследования науки только в XX веке, когда человечество вплотную столкнулось с феноменом интенсивного старения населения. В тоже время процессы старения населения интересовали еще мыслителей древности, и этом смысле изучение их имеет давнюю традицию (Конфуций, Софокл, Платон, Цицерон, Л.А.Сенека)<sup>1</sup>. Для нашего исследования особого внимания заслуживают свидетельства, отражающие почитание стариков и старости, наиболее ярко представленные в восточных философско-этических системах, прежде всего в Древнем Китае (Конфуций). Биологические проблемы старения с медицинской точки зрения исследовались еще Гиппократом, Ибн Синой (Авиценной). В России одним из первых ученых, изучающих проблемы старости, считают И.И.Мечникова<sup>2</sup>.

В XX веке проблемы старости становятся объектом междисциплинарного исследования. В связи с этим, можно выделить несколько аспектов и подходов в исследовании данной проблематики. Проблемы преждевременного старения, место и роль старого человека в стареющем обществе освещены в ряде работ (Альперович В.Д., Бедный М.С., Хасин Г.А., Холостова Е.И., Шапиро В.Д., Школьников В. и др.)<sup>3</sup>.

Социальные аспекты процесса старения рассматриваются в социальной геронтологии. Исследованию этого аспекта посвящены учебники по геронтологии (Грмек М., Давыдовский И.В., Беленькая И.Г., Яцемирская Р.С.)<sup>4</sup>. В учебных пособиях рассмотрены история развития геронтологии как науки, общие закономерности старения и теории, изучающие эти процессы, медицинские, социальные, психические проблемы старения, принципы и механизмы социальной защиты населения пожилого и старческого возраста. Анализ этих и других проблем помогли нам в концептуальном осмыслении проблем и факторов обеспечения благосостояния престарелых в Республике Корея.

Наибольшее внимание применительно к нашему исследованию заслуживает обширный блок трудов, посвященных социальной политики государства в целом и особенно в отношении престарелых. Именно от государственной политики в области социального обеспечения престарелых зависят продолжительность жизни этой категории, их работоспособность,

<sup>1</sup> См.: Платон. Государство. Сочинения в 3-х томах, т.3. – М., 1971; Цицерон. О старости. О дружбе. Об обязанностях. – М., 1993; Сенека Л.А. Нравственные письма к Луцилию. – М., 1977;

<sup>2</sup> Мечников И.И. Этюды о природе человека. – М., 1961; Мечников И.И. Этюды оптимизма. – М., 1964

<sup>3</sup> Альперович В.Д. Старость. Социально-философский анализ. – РнД, 1998; Бедный М.С. Здоровье и продолжительность жизни (демографический аспект). – М., 1990; Хасин Г.А. Старость: социальные вопросы. – Челябинск, 1995; Холостова Е.И. Пожилые человек в обществе. В 2-х ч. – М., 1999; Шапиро В.Д. Социальная активность пожилых людей в СССР. – М., 1983; Шапиро В.Д. Человек на пенсии (социальные проблемы и образ жизни). – М., 1983; Школьников В. Смертность в России: главные пути риска и приоритеты действия. – М., 1997.

<sup>4</sup> Грмек М. Геронтология. – М., 1964; Яцемирская Р.С., Беленькая И.Г. Социальная геронтология. – М., 1999; Давыдовский И.В. Геронтология. – М., 1966

позитивное мироощущение, профессиональная деятельность по их поддержке, профилактике заболеваний и т.д.

Большой вклад в разработку поставленных в диссертации проблем внесли труды ученых Российского государственного социального университета, который является в России флагманом в исследовании социальной сферы, социальной политики, социального государства, социальных процессов и групп, социальной работы (Жуков В.И., Авцинова Г.И., Краснов Б.И., Лаптев Л.Г., Осадчая Г.И., Тарасов Е.Н., Климантовой Г.И. и др.)<sup>1</sup>. Особенно следует отметить труды академика РАН В.И. Жукова. В частности, в монографии «Социальная политика: парадигмы и приоритеты»<sup>2</sup> проанализированы концептуальные проблемы социальной сферы, социальной политики и механизмы ее реализации, социального партнерства, западные и российские парадигмы изучения этих проблем. Наряду с этим следует отметить монографии, в которых предприняты фундаментальные социологические исследования социальной политики России и социологические исследования социальной политики стран мира, предоставляющие обширнейшую базу для сравнительного анализа<sup>3</sup>.

В Российском государственном университете регулярно проводятся конференции, симпозиумы, форумы, конгрессы по социальной проблематике, материалы которых существенно помогают в осмыслении концептуальных и практически-прикладных проблем в данном исследовательском поле не только в России, но и в других странах. Традиционным стало проведение ежегодных социальных Международных конгрессов. В 2008 году в РГСУ состоялся Евразийский форум социального обеспечения, в работе которого принимала участие представительная делегация из республики Корея во главе с Джонг Бу-Джа – президентом корейской ассоциации социальных работников.<sup>4</sup> На форуме обсуждались такие принципиальные для нашей темы проблемы, как изменения в среде социального обеспечения и потребности в развитии международных сетей для взаимовыгодного сотрудничества, традиции и инновации в социальном обеспечении в Республике Корея и др. Ко Енг Чоль, профессор РГСУ, провел сравнительный анализ социального обеспечения в Республике Корея и Российской Федерации, Юн Дон Сон, председатель Ассоциации социальных работников провинции Южная Чолла,

<sup>1</sup> Жуков В.И. Россия в глобальном мире: философия и социология преобразований. В 3-х томах. – М., 2007; Жуков В.И. Социология социальной сферы. – М., 2006; Авцинова Г.И. Анализ проблем социальной политики России в контексте политической теории // 4 Всероссийский конгресс политологов. – М., 2006; Тарасов Е.Н. Проблемы методологии социальной политики: принципы, приоритеты. // Ученые записки. Научно-теоретический журнал. – М., РГСУ, 2001, № 4; Тарасов Е.Н. Социальная политика в контексте российских реформ: вопросы методологии, теории, практики. – М., 2004; Актуальные проблемы современной социальной работы / Под ред. Жукова В.И., Лаптева Л.Г., Григорьева С.И. – М., 2007; Актуальные проблемы комплексной реабилитации инвалидов / Под ред. Жукова В.И., Лаптева Л.Г. – М., 2007; Климантова Г.И. Государственная семейная политика в современной России. – М., 2004.

<sup>2</sup> Социальная политика: парадигмы и приоритеты: Монография / Под общей ред. В.И. Жукова. – М., 2000.

<sup>3</sup> В.И. Жуков. Социология социальной сферы. – М.: ИСПИ РАН, 2006; Жуков В.И. Россия в глобальном мире: философия и социология преобразований. – М., 2006.

<sup>4</sup> См. Евразийский форум социального обеспечения. 14 февраля 2008 года. – М.: Изд-во РГСУ, 2008. – 88 с.

исследовал роль зарубежных организаций в становлении политики социального обеспечения, Ли Ын Сон сфокусировал внимание на необходимости ориентирования индустрии Кореи на потребности и интересы пожилых людей.

Активно изучаются проблемы старости и ее социального обеспечения в Республике Корея (Ко Хан Сук, Куон Хен Чу, Ким Кенг Мин, Ким Кенг Хо, Ким Е Рен, Пек Кен Сук, Квен Енг Син, Сон У Дон, О Енг Ми, О Хен Сук, Юн Сонг Дон, И Ка Он, Пе Ту И, И Ка Он, Пе Ту И, И Сон Ми, Ким Кенг Син, И Ин Су Вуи, И Ин Су, И Хе Ча, Сонг Менг Ок, Син Юн А, Чо Чи Уон, Чон Кенг Хуе, Чонг Енг Е, Чонг Ин Сук, Чхве Су Чонг, Чхве Сунн Нам, Тхон Ке Чхон и др.). Корейские ученые исследуют качество жизни престарелых, психологическую устойчивость, работоспособность, удовлетворенность пожилых в работе, досуге, особенности жизнедеятельности этой категории населения в городе и сельской местности, направления ее социальной поддержки, процессы психологической и социально-экономической адаптации пожилых и многие другие вопросы.

Следует отметить также диссертационные исследования по исследуемой проблематике молодых корейских авторов, написанные на русском языке<sup>1</sup> (Ли Донг Док, Со Сын Хюн, Ли Донг Джун и др.)

Исследование факторов обеспечения социальной политики в отношении престарелых обусловило необходимость обращения к работам, посвященным экономической политике, осуществляющейся корейской властью. Исследований такого рода очень много. При этом большая часть из них посвящена периоду 70-80 годов 20 века, как времени наибольшего экономического роста, происходившего под непосредственным руководством государственных органов. В этой связи необходимо выделить сборник новейших разработок Центра корейских исследований института Дальнего Востока РАН: «Корея: взгляд из России», который содержит статьи российских и корейских авторов по различным проблемам.<sup>2</sup>

В целом, анализируя тенденции исследований социального обеспечения в корейской науке, следует подчеркнуть, что к 90-м годам 20 века были созданы необходимые предпосылки для перехода от количественной к качественной методологии изучения интересующих нас проблем. однако такое направление находится пока на стадии своего зарождения, а не расцвета. Корейские ученые справедливо отмечают, что среди статей, опубликованных в научных сборниках Корейского научного общества социальной работы до 2000 года, «не было ни одного качественного исследования, однако с 2001 года такие исследования стали публиковаться

<sup>1</sup> Ли Чжон Док. Формирование социокультурной среды пансиона для пожилых людей в Корее. Автореф.канд.пед.наук. М.-2006;Со Сын Хюн. Семья как объект социальной политики (на материалах Российской Федерации и Республики Корея). Автореф.канд.соц.наук. М.-2006;Ли Донг Джун. Государственная политика социального обеспечения престарелых в республике Корея. Автореф.канд.полит.наук. М.-2007.

<sup>2</sup> Корея: взгляд из России. Доклады, представленные на XI научной конференции корееведов России и стран СНГ. Москва, 29-30 марта 2007г. - М., 2007.

примерно по пять работ в год». <sup>1</sup>Не отрицая позитивной динамики в этом вопросе, следует подчеркнуть, что в интересах развития корейской науки социального обеспечения необходим баланс количественных и качественных исследований. Еще в большей степени это относится к политологии.

Накопленный теоретический и эмпирический материал в области философии, истории, аксиологии, геронтологии, социологии, экономики, психологии, медицины, правоведения свидетельствует о том, что существует солидная база для дальнейшего комплексного и всестороннего исследования проблем старости и социального обеспечения этой категории населения. Однако, несмотря на большой массив литературы, анализирующей те или иные аспекты жизнедеятельности престарелых, за границами исследовательского интереса остались многие вопросы. Крайне мало работ, анализирующих проблемы старости в политологическом аспекте, что открывает обширную нишу для дальнейших исследований обозначенной проблематики.

**Гипотеза исследования** заключается в научном предположении о том, что в условиях «стареющего общества», многофакторность развития и реализации социальной политики в отношении престарелых в Республике Корея требует их ранжирования. Политические и экономические факторы, выражающиеся в повышении роли государства и опережающем экономическом росте, продолжают оставаться ведущими и решающими факторами социальной политики, определяющими ее профиль, наряду с ослаблением традиционных для корейского общества социокультурных факторов.

**Объектом исследования** является социальная политика в отношении престарелых в Республике Корея.

**Предметом исследования** является изучение факторов формирования, эволюции и реализации социальной политики в отношении данной специфической социальной группы.

**Цель исследования** - выявление и анализ факторов, определяющих развитие, особенности и тенденции развития социальной политики в отношении престарелых в республике, а также оптимальных направлений решения задач в этой сфере.

Сформулированная цель определила необходимость решения следующих исследовательских задач:

- На базе анализа теоретических основ изучения социальной политики систематизировать основные теоретические подходы к анализу социальной политики и обосновать необходимость комплексного подхода;
- Проанализировать понятийный аппарат, различные трактовки понятия «социальная политика», «социальная политики государства», «социальное

<sup>1</sup> См. Евразийский форум социального обеспечения. 14 февраля 2008 года. – М.: Изд-во РГСУ, 2008. – с. 66.

благополучие», «социальная защита» и предложить их авторское видение и уточнения;

- Изучить исторические корни и особенности социальной политики в отношении престарелых в Республике Корея;
- Выявить и рассмотреть политические, правовые и экономические факторы обеспечения и развития социальной политики в отношении престарелых в Республике Корея;
- Определить характер влияния социокультурных и демографических факторов на особенности политики в отношении престарелых в Республике Корея;
- На основе анализа факторов выявить тенденции развития и особенности социальной политики в отношении престарелых в Корее, а также оптимальные пути решения задач в этой сфере.

**Теоретико-методологическая база исследования** Методологическую основу диссертационной работы составили концептуальные положения институциональной, структурно-функциональной, психологической, системной, социокультурной теорий. В диссертации использовались методы политологического, исторического, функционального, сравнительного анализа, классификации, систематизации, обобщения, описания изучаемых фактов, процессов и явлений, а также комплексность и критичность в их интерпретации, что позволило сделать научно-обоснованные и практически значимые выводы и заключения. Политологический подход к этой многогранной проблеме в сочетании с принципами учета диалектического соотношения биологического и социального, логического и исторического, общемирового и национально-специфического позволили рассматривать предмет нашего анализа как социально-политическое явление и, вместе с тем, как результат, создаваемый всей системой общественных отношений, проводимой государством социальной политики.

**Эмпирическую базу исследования** составили нормативно-правовые документы (корейские и зарубежные законодательные акты, международные конвенции, посвященные проблемам старости), социологические данные, материалы ООН, Корейского Управления статистики, Министерства здравоохранения и социального обеспечения Республики Корея, Корейского Центра объединения, Корейского института проблем престарелых, а также материалы периодической печати и данные из Интернета.

В работе широко используются материалы Организации Экономического Сотрудничества и Развития (OECD), Международной Организации Труда (ILO) при ООН, Международного Валютного Фонда (IMF), посвященные проблеме диссертации.

#### **Научная новизна исследования**

- Обобщены теоретические подходы к анализу сущности социальной



политики в отношении престарелых в условиях «стареющего общества», уточнен понятийный аппарат, имеющейся в корейской науке на базе анализа зарубежных подходов

- На основе анализа классических моделей социальной политики предложена авторская классификация ее типов в современных условиях, таких как: неолиберальная модель, неосоциальная модель и смешанная модернизированная, и дана характеристика корейской модели социальной политики как «смешанной модернизированной».
- Дана характеристика «стареющего общества», обобщены реальные проблемы, существующие в социальном обеспечении корейских престарелых;
- Проанализированы и структурированы факторы, влияющих на характер социальной политики в отношении такой специфической категории, как престарелые граждане, предложена их классификация;
- На базе многофакторного анализа комплекса показателей проранжированы и выявлены ведущие факторы ее обеспечения в Республике Корея, такие как: политические, экономические, социокультурные, социодемографические.
- Осуществлен сравнительный анализ зарубежных моделей и практик формирования и реализации социальной политики в отношении престарелых;
- Обобщены и проанализированы результаты и приоритетные направления развития социальной политики в отношении престарелых в Республике Корея, предложены пути ее совершенствования;

#### **Достоверность и научность результатов исследования обеспечивается:**

- теоретико-методологическим обоснованием процедур изучения социально-политического феномена старости и политики ее социального обеспечения;
- применением научных методов анализа выявленных по проблеме исследования источников;
- применением апробированных методик и инструментария, позволивших провести сравнительный анализ, осуществить мониторинг развития внутривластной ситуации в Республике Корея, выявить позитивные и негативные аспекты функционирования государственной политики социального обеспечения корейских престарелых;
- использованием эмпирических, социологических данных, критический анализ которых позволил сделать аргументированные предположения и выводы, дать обоснованные рекомендации по развитию политики социального обеспечения престарелых в Республике Корея;
- консультированием с корейскими специалистами, экспертами, работающими в сфере социального обеспечения корейского населения.

### На защиту выносятся следующие основные положения:

Благополучие престарелых, их социальное самочувствие, адаптация к качественно новой ситуации во многом является показателем социального здоровья общества и поэтому должно стать одним из приоритетных направлений современной социальной политики, особенно в условиях «стареющего общества».

Анализ различных подходов к определению социальной политики позволяет говорить о существовании узкой и широкой ее трактовок. *Под социальной политикой автор понимает* одно из направлений деятельности государства по урегулированию отношений между гражданами, социальными группами по поводу их места в обществе, направленной на гармонизацию социальных отношений, обеспечение условий для повышения благосостояния, уровня жизни членов общества, создание социальных гарантий в формировании экономических стимулов для их участия в производственной и общественно-политической жизни.

Анализ классических моделей социальной политики позволяет сделать вывод об их существовавшей трансформации в условиях современных вызовов, о чем свидетельствует демонтаж модели «социального государства» на западе в 70-80 гг. XXв., и предложить авторскую классификация моделей социальной политики: *неолиберальная, неосоциальная и смешанная модернизированная*. Модель социальной политики в Южной Корее автором определяется как *смешанная модернизированная*, в связи с сочетанием отечественных традиций и зарубежного опыта, использованием элементов «нового общественного управления» - NPM, примером чего является развитие «серебряной индустрии» как направление социальной политики в отношении престарелых.

Характер и особенности социальной политики в отношении престарелых определяются рядом факторов, внешних и внутренних, субъективных и объективных. Их анализ и структурирование позволяет выявить те из них, которые являются доминирующими в обеспечении социальной политики в отношении такой специфической категории, как пожилые или престарелые граждане в Республике Корея. В первую очередь это *политические, экономические факторы*, следующими по значимости можно считать - *социокультурные, социодемографические факторы*.

Главным политическим фактором, который определяет и обеспечивает социальную политику в отношении престарелых в Республике Корея, является руководящая роль государства в экономике и социальной сфере и его социальная ориентация. Благополучие престарелых, их социальное самочувствие, адаптация к качественно новой ситуации во многом обусловлены экономико-культурными параметрами, эффективностью государственной социальной политики, которые играют первостепенную роль в конституировании этой общественной группы, отношении к ней

общества, а биохронологические характеристики возраста играют вспомогательную роль.

Проведенный анализ демонстрирует следующую корреляцию взаимодействия экономических, политических и социальных факторов развития государственной политики. Быстрые темпы роста экономики и переход высокотехнологичному индустриальному обществу привели в Республике Корея, с одной стороны, к увеличению возможностей в плане построении общества всеобщего благоденствия, с другой - ее незамедлительным результатам, а именно, увеличению средней продолжительности жизни. Вследствие этого в Корее ежегодно возрастает удельный вес престарелых, появляются новые тенденции стареющего общества, характерные для развитых стран Запада. Это предопределяет появление новых и усложнением старых проблем, связанных с социальным положением и обеспечением пожилых, необходимость постоянной модернизации социальной политики и стратегического планирования в этой сфере.

Стратегия комплексного развития требует комбинации использования факторов глобализации с достаточными инвестициями в социальный сектор, необходимо использование новых технологий управления, предусматривающих сотрудничество государства с бизнесом и так называемым «третьим» сектором, то есть с институтами гражданского общества в решении проблем стареющего общества. В связи с чем в последнее время происходит *модернизация роли государства* в Республике Корея в направлении передачи части функций государства частному сектору (серебряная индустрия) и т.н. третьему сектору, т.е. обществу, институтам гражданского общества.

**Теоретическая и практическая значимость исследования.** Проведенное исследование, обобщенный материал и выводы диссертации, дополняя имеющиеся по этой проблематике работы, расширяют возможности дальнейшего изучения феномена старости и государственной политики ее социального обеспечения, позволяют углубить представления о факторах, детерминирующих это явление и особенности его функционирования.

Полученные результаты могут быть использованы государственными органами власти, для разработки стратегии модернизации социальной практик интеграции пожилых людей в социум. Они могут быть полезны в практической деятельности органов социальной защиты, при подготовке учебных программ и пособий, преподавании ряда политологических, исторических, социологических дисциплин в высших учебных заведениях, при чтении курсов и спецкурсов по социальной политике и социальной геронтологии.

**Апробация работы.** Основные положения и выводы диссертационной работы изложены в научных публикациях автора. Результаты исследования

апробированы в выступлениях автора на научно-практических конференциях различного уровня: 5-ом Международном социальном конгрессе «Социальная модернизация России: итоги, уроки, перспективы», 25-26 ноября 2005 года (г. Москва), 6-ом Международном социальном конгрессе «Глобализация: настоящее и будущее России», 24-25 ноября 2006 года (г. Москва), 7-м Международном социальном конгрессе 2007г., 8-м Международном социальном конгрессе 2008г.; Четвертых годовичных научных чтениях Гуманитарного факультета РГСУ, 29-30 января 2005 года (г. Москва), Первой и второй Международной конференции «Образ жизни различных групп населения, находящихся в трудной жизненной ситуации», 7 – 8 апреля 2005 года и 30 -31 мая 2006 года (г. Москва), Евразийском форуме социального обеспечения 14 февраля 2008г. г. Москва, Красновских чтениях кафедры политологии и социальной политики РГСУ 2007-2008гг.

Диссертация обсуждена на заседании кафедры политологии и социальной политики Российского государственного социального университета и рекомендована к защите.

**Структура диссертации** состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованной литературы.

## Основное содержание диссертации

### Глава I. Теоретические основы и исторические корни социальной политики в отношении престарелых в республике Корея

Первый параграф 1.1 «Социальная политика государства в отношении престарелых: сущность и концептуальные основы» посвящен анализу сущности, концептуальных основ социальной политики, а также анализу и уточнению понятийного аппарата в рамках обозначенной проблематики.

Автором анализируются различные концепции и трактовки социальной политики. Отмечается, что проблемы социальной политики исследовались в социологии и политологии в первую очередь рамках концепции государства всеобщего благосостояния или социального государства. В этом контексте выделяется широкая и узкая трактовка социальной политики. В узком смысле понятие социальная политика относится к системе социального обеспечения (Segal 1998), а в широком - обозначает государственную систему программ, пособий и услуг, которые помогают людям удовлетворить социальные, экономические, образовательные и медицинские потребности, фундаментальные для поддержания стабильности общества (Barker 1995).<sup>1</sup>

В определении сущности социальной политики исследователи обычно выделяют следующие трактовки.<sup>2</sup>

Во-первых, социальная политика понимается как общественные действия по решению проблем, затрагивающих все общества, т.е. "социальное" приравнивается к "общественному". Цель социальной политики - способствовать достижению целей общества, такой политике противоположна частнопредпринимательская политика.

Во-вторых, социальная политика понимается как политика, направленная на решение проблем наемных работников через трудовое законодательство и социальное страхование. Цель социальной политики - нейтрализация радикальных социалистических идей, обеспечение возможности социал-реформизма. Противоположной политикой является социал-радикализм, то есть социалистическая революция под руководством рабочего класса. Примером этому может стать опыт социал-радикализма в развитых странах Европы, и опыт реализации социал-радикализма в СССР.

В-третьих, социальная политика понимается как система мер общественного и государственного вспомоществования и благотворительности обеспечивает минимальный доход нетрудоспособным, деклассированным и самым бедным из работающих (пауперизм). Цель - обеспечить перечисленным группам населения сколько-нибудь приемлемое

<sup>1</sup> Ярская В Н Социальная политика, социальное государство и социальный менеджмент, проблемы анализа // Журнал исследований социальной политики Том 1. № 1.2003. С 11-28

<sup>2</sup> Григорьева И. А. Социальная политика\* основные понятия // Журнал исследований социальной политики, Том 1. №1 2003. С 40-41.

Социальная политика и социальное реформирование в России в 90-х годах СПб. Изд-во «Образование-культура» - СЗАГС, 1998

существование, чтобы обеспеченные социальные слои могли не опасаться за свою жизнь и имущество. Противоположность - любые варианты принудительного трудоустройства, которые в сегодняшнем правовом государстве трансформировались в общественные работы или систему отработки пособий. Исторически такую социальную политику реализовала Великобритания, а затем страны, связанные исторически с британской империей.

В-четвертых, социальная политика понимается как инструмент, смягчающий негативные последствия рыночного либерализма или реформирования в этом направлении, в первую очередь, в процессах распределения. Цель - удерживать дифференциацию доходов в определенных рамках. Противоположность - массовое обнищание наемных работников. Деградация условий наемного труда в России - результат и следствие попыток такой социальной политики.

В-пятых, социальная политика рассматривается как базовая характеристика социальной солидарности и возможности регулирования развития всех социальных групп через коллективную ответственность «общества за всех». Противоположность - индивидуалистический либерализм, но сегодня он также развился в идею индивидуальных контрактов граждан (налогоплательщиков) с государством и страховыми системами, «общество благосостояния». Возможно, это социальная политика XXI века в развитых странах.

В современных трактовках социальной политики, суммированных в Конвенции 117 МОТ, также говорится о благосостоянии всего населения: всякая политика должна, прежде всего, направляться на достижение благосостояния и развитие населения, а также на поощрение его стремления к социальному прогрессу, в качестве основной цели при планировании экономического развития.<sup>1</sup>

Интегративное понимание социальной политики делает акцент на двух принципах: профилактике социальных рисков и активизации человеческих ресурсов.<sup>2</sup> Выделение «компенсирующего» и «интегрирующего» понимания социальной политики близко по смыслу к сложившемуся в англоязычной литературе разделению на резидуальную и институциональную системы. Резидуальная политика может нести дезинтеграционный «заряд», что видно на примере США и Германии.<sup>3</sup>

Автор солидарен с мнением ведущих российских исследователей, в том, что социальная политика, если она проводится с ориентацией на национальные интересы страны и отвечает требованиям демократического социального государства, представляет собой совокупность управленческих воздействий на жизнедеятельность различных групп населения с целью

<sup>1</sup> Конвенция об основных целях и нормах социальной политики Конвенции и рекомендации МОТ. Международное бюро труда Женева, 1962 С. 2.

<sup>2</sup> Григорьева И. А. Социальная политика основные понятия // Журнал исследований социальной политики. Том 1. № 1. 2003 С. 42-44

<sup>3</sup> Лебедева Л. Ф. США: Государство и социальное обеспечение Механизм регулирования М. Наука, 2000.

консолидации общества, обеспечения стабильности политической системы и власти на основе гармонизации социально-трудовых и иных отношений. Как составная часть внутренней политики она воплощается в законодательстве, нормативных актах, специальных программах и реальной практике и регулирует отношения в обществе через интересы и взаимодействие различных социальных групп<sup>1</sup>.

В параграфе дается авторская трактовка социальной политики. Автор подчеркивает, что суть социальной политики государства состоит в гармонизации социальных отношений, обеспечении условий для повышения благосостояния, уровня жизни членов общества, создании социальных гарантий в формировании экономических стимулов для участия в общественном производстве и социально-политической жизни страны.

Далее в параграфе рассматриваются основные концептуальные подходы и модели социальной политики такие как: три классических модели социальной политики: *либерально-ограничительный*, характерный для США; *социально-патерналистский*, реализующийся в бывших странах реального социализма, современных Китае, Кубе, а также ряде восточных государств; *социально-демократический (социально-христианский)*, существующий в ФРГ, Швеции, Дании, Нидерландах, Норвегии, Финляндии, Австрии и других странах<sup>2</sup>. С другой стороны, в современных условиях глобализации и распространения модели «нового общественного управления» - NPM<sup>3</sup>, развития элементов «серебряной индустрии» можно говорить о существенной модернизации модели социальной политики в современном мире.

Данное обстоятельство позволяет предложить новую классификация моделей социальной политики: *неолиберальная, неосоциальная и смешанная модернизированная*. Модель в Южной Корее автором определяется по своим основным параметрам как *смешанная модернизированная модель*. Этот факт вполне объясним. С одной стороны, в силу высокой степени заимствования основных ее компонентов с модели США и Японии (либеральная), с другой - в связи с большой ролью государства в регулировании социальной сферы и постоянным увеличением средств из бюджета (социально-демократическая), с третьей – использование элементов

---

<sup>1</sup> См.: Социальная политика: парадигмы и приоритеты / Под общ. ред. В.И. Жукова. - М., 2000; Авдичнова Г.И. Анализ проблем социальной политики России в контексте политической теории / В кн.: Новые направления политической науки. - М., 2007; Авдичнова Г.И. Национальные проекты в социальной политике современной России: возможности и перспективы реализации // Глобализация: настоящее и будущее России. Материалы 6 Международного социального конгресса 24 -25 ноября 2006 г. В 2-х томах. - М, 2006; Актуальные проблемы социальной политики в современной России. Монография / Под ред. академика РАН В.И. Жукова. - М, 2008 и др.

<sup>2</sup> см. там же с.315

<sup>3</sup> Об см. Гуторова А.Л. Модернизация социального государства в контексте новой концепции общественного управления проблемы и перспективы.....//Социальная политика в трансформирующейся России. Материалы круглого стола III Всероссийского Конгресса политологов. «выборы в России и российский выбор» 28-29 апреля 2003г. М., 2004. С.35-39.

«нового общественного управления» - NPM, развитие «серебряной индустрии».

Во втором параграфе 1.2 **«Исторические корни и особенности социальной политики в отношении престарелых в Республике Корея»** - рассматриваются и анализируются исторические корни и основные этапы становления современной социальной политики в Республике Корея.

Автор отмечает, что история социальной политики Кореи насчитывает много веков и выделяет следующие этапы ее становления: традиционный период развития социальных отношений и возникновения социальной политики государства охватывает двадцать веков, затем следует трудный переходный период (первая половина XX века), когда народ, испытывая огромные трудности, стремился к социальному благосостоянию. Но реально этот путь начинается в 60-е гг. XX века. С 50-х годов XX века, когда стала складываться система социальной защиты современного вида, можно выделить четыре периода: 60-е гг. – период формирования основных положений политики социального обеспечения; 70-е гг. – корректировка в процессе реализации конкретных законов; 80-е гг. – развитие системы социального обеспечения, включающей систему управления и финансирования; 90-е гг. – начало 21 века - модернизация системы.

В новом XXI веке с развитием экономики и стабилизацией жизни в разных слоях общества возникнут новые потребности и новые проблемы. Социальная политика сталкивается с новыми вызовами феномена стареющего общества, которые требуют формирования отдельного направления - государственной политики в отношении престарелых, с которой непосредственно связано благоустройство будущего общества.

В параграфе 1.3 **«Зарубежный опыт и модели социальной политики в отношении престарелых: сравнительный анализ»** - проводится анализ моделей и практики реализации данного направления политики в США, Германии, Великобритании, Японии и России. В работе отмечается, что в целом направленность социальной политики зависит от той модели участия, которую выбирает государство. *В первую очередь, речь идет о двух моделях: рыночной (самокорректирующаяся) и социально-ориентированной (защищенная).* Применительно к современному этапу, части целесообразно говорить о становлении *смешанной* модели социальной политики в большинстве стран. Автором также выявлена тенденция характерная для большинства стран - переход к стратегическому планированию в этой сфере, о чем свидетельствуют соответствующие документы, например, КДР 2020 в России)<sup>1</sup>.

**Глава II диссертации «Факторы обеспечения социальной политики в отношении престарелых в Республике Корея»** посвящена выявлению и анализу факторов, обеспечивающих реализацию социальной политики

<sup>1</sup> . Концепция долгосрочного стратегического социально-экономического развития Российской Федерации. М. - 2008. <http://www.economy.gov.ru/>



государства в отношении престарелых.

В работе автор проводит анализ понятия «факторы» и на основе обобщения выявляет те из них, которые повлияли на особенности становления и развития и социальной политики в отношении престарелых в Республике Корея.

Опираясь на различные подходы к определению, понятие «факторы» можно определить как: «...причина, движущая сила явления, процесса, определяющая его характер и отдельные черты»<sup>1</sup>; факторы (социальные, политические) - приведенные в действие материальные и духовные возможности (потенциалы), оказывающие воздействие на ход и результаты политического (социального) процесса.<sup>2</sup>

Факторы, оказывающие воздействие на государственную политику, в том числе и социальную, обычно подразделяют на субъективные и объективные; внешние (факторы внешней среды) и внутренние (факторы внутренней среды, внутри системы управления).

Следует обратить внимание также на субъективные факторы, которые определяют степень и механизм превращения потенциалов в факторы. «Превращение потенциалов в факторы - активный процесс, в котором определяющую роль играет сознательная деятельность народных масс, классов, партий политического и военного руководства»<sup>3</sup>. Таким образом, можно сказать, что различные механизмы превращения потенциалов в факторы определяются историческими особенностями и традициями, политической системой и политическим режимом, ориентациями властвующей и оппозиционной элиты, господствующей идеологией, доктринальными установками и субъективным влиянием на процесс социальных факторов.

Обобщая подходы, предлагаемые в трудах российских авторов по государственному управлению<sup>4</sup>, к внешним факторам социальной политики можно отнести:

- политические - роль государства, других политических институтов, политических партий, групп интересов и лоббистских организаций, СМИ, политический режим, политическая стабильность;
- институционально – правовые – конституциональные основы государственной политики, законодательство, структура органов власти, механизм разделения властей;
- экономические – материальные ресурсы, темпы и уровень

<sup>1</sup> Энциклопедический социологический словарь. Общая редакция академика РАН Осипова Г.В. М1995. С.850.

<sup>2</sup> См. Политология. Энциклопедический словарь. Факторы войны. М,1993. С.381.

<sup>3</sup> См. там же.

<sup>4</sup> См. Государственное управление. Основы теории и организации. Междисциплинарный учебник под ред. В.А Козбаненко Ч.1. / Гл. реализация государственной политики в процессе государственного управления. М.-2001. С.221-222.

развития экономики, ВВП, уровень жизни, экономические программы;

- социальные – уровень социальной интеграции/поляризации общества
- социокультурные – социальные ценности и нормы, традиции общества;
- научно-технологические – НТП, инновационные технологии, распространение продуктов и услуг;
- геополитические – географические и геополитические особенности и геополитическая ситуация;
- демографические – уровень рождаемости, смертности, продолжительности жизни, степень «старения» общества;
- исторические – особенности развития страны и государственности, система ценностей, сформировавшаяся на протяжении веков, механизмы принятия решений;
- международные – глобализация, интеграция, вестернизация, глобальные и локальные вызовы, международная обстановка, внешняя политика, уровень конфликтности и сотрудничества с другими государствами.

К внутренним факторам можно отнести - модель государственного управления (традиционная, рациональная, New Public Management), модели принятия решений «сверху-вниз» или «снизу-вверх», взаимоотношения между органами власти, вовлеченными в процесс принятия решений.

В работе выявляются факторы, оказавшие, по мнению автора, наибольшее влияние на развитие социальной политики в отношении престарелых в Республике Корея. По мнению автора их, следует сгруппировать и структурировать следующим образом:

- **экономические** (вариант «экономического чуда» НИС, быстрые темпы роста экономики, уровня жизни);
- **политические** (политический режим, особая роль государства в регулировании экономики и социальной сферы, роль политической элиты, правящей партии);
- **социокультурные** (особая роль традиций - почитания старших, института семьи, влияние религии, существующие в корейском обществе, - с одной стороны, и изменения роли семьи – с-другой);
- **социодемографические** (факторы «стареющего общества»).

В работе проводится анализ их взаимосвязи и взаимовлияния, и обосновываются причины доминирования тех или иных факторов на современном этапе развития корейского общества.

**Параграф 2.1 «Политические факторы реализации социальной политики»** - посвящен анализу политических и правовых факторов обеспечения социальной политики.

Автор отмечает, что в современных условиях государство продолжает

оставаться основным субъектом социальной политики. Далее в работе рассматриваются факторы, в силу которых это объективно детерминировано.

Государство является центральным институтом политической системы, осуществляющим управление обществом. Его решения обязательны для всех граждан, институтов, организаций. Лишь государству принадлежит право на издание законов и норм, следование которым обязательно. Государство может инициировать создание благоприятных условий для активизации трудоспособных граждан на высокопроизводительный труд как основу благосостояния, что будет способствовать повышению благосостояния и всей страны. Существует приоритет государства в законодательном регулировании производства и потребления, создании государственных программ образования, культуры, здравоохранения, перераспределения доходов через систему бесплатных социальных услуг, льгот, целевых программ поддержки регионов и отдельных социальных слоев.

Наконец, государство, вмешиваясь в социальную и экономическую сферы частично компенсирует «несостоятельность» рынка, а также осуществляет контроль над уровнем занятости, инфляции, миграции, бедности. Самоустранение же государства из этой сферы может привести к негативным для общества последствиям.

В работе отмечается, что в целом направленность социальной политики зависит от той модели участия, которую выбирает государство. *В первую очередь, речь идет о двух моделях: рыночной (самокорректирующаяся) и социально-ориентированной (защищенная).* Применительно в Республике Корея, как уже отмечалось в теоретической части целесообразно говорить о *смешанной* модели социальной политики. Тем не менее, государство и его социальная ориентация продолжают оставаться *главным политическим фактором*, который определяет социальную политику в отношении престарелых в республике Корея.

В работе анализируются основные направления деятельности государства в РК в отношении престарелых, такие как: обеспечение и развитие законодательной базы социальной политики, правительственная политика в отношении престарелых, сотрудничество государства с институтами гражданского общества, некоммерческими организациями, поддержка «серебряной индустрии» и др.

Значительное место в работе уделяется возрастающему в последнее время фактору, такому как передача части функций государства т.н. третьему сектору, т.е. обществу, институтам гражданского общества и коммерческому сектору в обеспечении и реализации данного направления политики.

В этой связи в работе анализируются программы ведущих политических партий республики Корея 2008 года, такие как: правящая партия "Ханнара", прогрессивная – Демократическая партия, Альянс сторонников Пак Кын Хе – политические партии, Демократическая рабочая партия – прогрессивная политическая партия, которые в целом демонстрируют свою социальную ориентацию, социально-ориентированную

политику в отношении престарелых.<sup>1</sup>

**В параграфе 2.2 «Экономические факторы обеспечения социальной политики»** - анализируются модель экономического развития республики Южная Корея, основные этапы экономического развития Кореи в последние десятилетия, роль государства в этом процессе и влияние его на социальную сферу.

В течение многих лет Южная Корея отличалась исключительно высокими темпами экономического роста, не исключавшими при этом периодов кризисов (1998г.). На стремительный рост экономики Южной Кореи оказывали и оказывают влияние различные факторы - объективные и субъективные, экономические и политические, внутренние и внешние. В работе анализируются и обобщаются факторы экономического роста.

Отметим лишь некоторые из них:

- стратегия развития, ориентированная на экспорт и взаимовыгодное взаимодействие с другими странами;
- благоприятный международный экономический климат 60-х-первой половины 70-х годов XX века, облегчивший доступ к внешним источникам ресурсов;
- сильное и эффективное руководство в лице авторитарных правительств, ориентирующихся в своей деятельности на прагматизм, в первую очередь экономическое развитие;
- относительно малые затраты на содержание военно-промышленного комплекса (2-3% против 60-70% северокорейских затрат);
- привлечение иностранных финансовых и технологических капиталовложений;
- этническая и культурная однородность, а также конфуцианская традиция, особую ценность, придающая трудолюбию, образованию, жизненному успеху и преданности своей нации.

Автор приходит к выводу, что одним из главных факторов, объясняющих стремительный рост экономики Южной Кореи, явилось сильное и эффективное руководство государства в лице авторитарных правительств, отложивших демократические и политические преобразования в пользу экономического развития.

Государство использовало субсидирование национальных экспортеров, которым предоставлялись банковские льготы. По самым скромным оценкам только в ежегодно поглощали не менее 1/10 ВВП. При этом нужно отметить, что кредиты концентрировались в потенциально наиболее эффективных сферах экономики. Также осуществлялся контроль над

<sup>1</sup> Настоящее содержание основано на материалах Центральной избирательной комиссии и домашней странице Национального собрания Республики Корея - <http://www.mohw.go.kr>.

эффективностью применения кредитов. Высокая активность государственного регулирования с большой отчетливостью обнаруживается в формировании отраслевых пропорций. Нельзя также не отметить программу "целевого развития". Начиная с 70-80-х годов XX века, специальными законами выделялись 7 отраслей первоочередного внимания: машиностроение, электроника, текстильная промышленность, черная металлургия, цветная металлургия, нефтехимия, кораблестроение. Не менее жестко государство в Южной Корее контролирует иностранный капитал. Поэтому не менее 2/3 иностранных капиталовложений концентрируются в таких приоритетных отраслях, как: химия, машиностроение и электроника. В результате сформировался "трехсторонний альянс": государство – местный капитал – иностранный капитал. Также заслугой государства является централизованное планирование с использованием средне- и долгосрочных планов и целевых программ, с установлением порой конкретных производственных заданий и сроков их выполнения, со строгой системой контроля хозяйственной деятельности и экономическим устранением тех, кто не в состоянии стать самостоятельным участником рыночных политико-экономических процессов. В сущности, экономика Южной Кореи представляет наиболее гармоничное сочетание планового и рыночного способов ведения хозяйств. Именно формирование и умелое использование такого механизма позволило Южной Корее в относительно сжатые сроки преодолеть барьер слаборазвитости и занять достойное место в мировой цивилизации.

Таким образом, проведенный анализ демонстрирует корреляцию взаимодействия политических, экономических и социальных факторов развития государственной политики. Быстрые темпы роста экономики и переход высокотехнологичному индустриальному обществу, обеспеченные особой ролью и политикой государства привели в Республике Корея, с одной стороны, к увеличению возможностей в плане построении общества всеобщего благоденствия, с другой - ее незамедлительным результатам, а именно, увеличению средней продолжительности жизни. Вследствие этого в Южной Корее, ежегодно возрастает удельный вес престарелых, проявляются новые тенденции «стареющего» общества, характерные для развитых стран Запада. Это обуславливает существенные трансформации на индивидуальном и общественном уровнях развития, появление новых и усложнением старых проблем, связанных с социальным положением и обеспечением пожилых.

**В параграфе 2.3 «Влияние социокультурных и демографических факторов на формирование и реализацию социальной политики» - анализируются, демографические и традиционно-культурные факторы, во многом повлиявшие на политику государства в отношении престарелых. Отмечается изменение роли семьи, отношения к традиционным ценностям корейского общества в условиях усиления факторов экономического роста, вестернизации, усиления влияния демографических факторов, в результате чего**

происходит изменение роли семьи, переосмысление такого явления как иждивение пожилого человека – т.е. нахождения его на иждивении семьи, что предполагает уменьшение роли семьи и увеличение факторов государственной поддержки.

В качестве демографического фактора в работе анализируется то обстоятельство, что численность пожилых людей в Южной Корее постоянно увеличивается. В 1998г. она составляла 700 000 человек (5% от всего населения), в 2005г. – уже 8,9%, и, согласно прогнозам, к 2019г. составит 14%, а к 2026г. вырастет до 20%. В тоже время с улучшением условий жизни увеличилась средняя продолжительность жизни, которая в 1985г составила 64,9 лет у мужчин и 71,3 у женщин, а в 2003г. – 72,1 у мужчин, 79,5 у женщин; а в 2005 г. составила 81,9 года (корейских женщин), что выше среднего значения для государств-членов ОЭСР (81,4 года), но средняя продолжительность жизни у мужчин (75,1 года) оказалась меньше, чем в среднем для государств-членов ОЭСР (75,7 года). И далее прогнозируется тенденция к росту.

В результате, делается вывод, что эти факты требуют развития новых направлений социальной политики в отношении престарелых, адекватных современным реалиям.

В связи с этим отмечается важность развития направлений социальной политики, связанных с привлечением т.н. третьего сектора - общества, в дополнение к росту государственной помощи престарелым гражданам. Гражданские некоммерческие структуры (NPO) обеспечивают официальные потребности общества и дополняют нехватку сил правительства и рыночную несостоятельность. Автор подчеркивает, что впоследствии роль этого фактора неуклонно возрастет.

**Параграф 2.4. - «Реализация социальной политики в отношении престарелых в Республике Корея на современном этапе: проблемы и перспективы»** - посвящен основным проблемам и перспективам реализации социальной политики в отношении престарелых.

В последнее десятилетие в Республике Корея наблюдался процесс демократизации и автономизации областей, и в это время понятие социальной безопасности переросло из понятия социальной защиты, проводимой государством, в более конкретное понятие сферы услуг государства и граждан, совместно участвующих в социальных работах для общества. С ростом экономики Республики Корея и ростом индивидуальных доходов возросли и социальные потребности в более комфортабельной жизни, в качественном здравоохранении, качественной окружающей среде и др. В параграфе отмечается, что в новом XXI веке с развитием экономики и стабилизацией жизни в разных слоях общества возникнут новые потребности, прежде всего, потребность в гармонии роста и в благоустройстве общества. В этом мире Республика Корея должна занять достойное место.

В работе анализируются направления политики по социальному

обеспечению престарелых в 2006-2008гг., предлагаемые Министерством здравоохранения и социального обеспечения, которые могут быть сведены к трем целям: формированию основы стабильной жизни в старости, здоровой жизни престарелых и утверждению вызывающего уважение имиджа престарелого. В реализации этих задач определены 23 вида направлений деятельности<sup>1</sup>.

Отмечается постоянный рост объемов финансирования социальной политики в Корее, который еще недавно отставал от уровня стран членов ОЭСР. В 2008 г. объем бюджета годовых расходов (ассигнований) в ведении Министерства здравоохранения и социального обеспечения по сравнению с 2007 г. (5342 млн. долл.) вырос на 27,8%, составив 24582,9 млн. долл. (Министерство здравоохранения, семьи и социального обеспечения)

Одним из приоритетных направлений социальной политики в связи со вступлением Республики Корея в фазу «стареющего общества», становится политика в отношении престарелых.

В связи с этим можно выделить такие направления государственной политики помощи престарелым как:

*Политика поощрения ухода за пожилыми людьми* проявляется в налоговых льготах: если в жилом помещении проживают три и более поколения или семья, ухаживающая за престарелыми людьми более пяти лет, эти семьи получают налоговые льготы. Налог с прибыли не взимается с мужчин старше 60 лет и женщин старше 55. Служащим муниципальных заведений ежемесячно выплачивается 15 долл..

Правительство принимает меры по обеспечению пожилых людей прожиточным минимумом, оказывает содействие в пользовании разными видами услуг, организует места совместного времяпровождения для пожилых, для продления их активной – жизнедеятельности, разрабатывается программа занятости престарелых людей.

*Социально-медицинская помощь.* В случае если объект социальной помощи с низким достатком не способен оплатить медицинские услуги, государство предоставляет ему льготное обслуживание за счет государства. Средства на оказание медицинской помощи собираются городскими, областными фондами, и пополняются за счет государственного бюджета (Сеул – 50%, другие области – 80%), а так же из областных пожертвований, излишков после подведения баланса (прибыли от содержания фонда).

*Социальная работа с инвалидами.* Эта работа направлена на предоставление им равных прав и полноценного участия в жизни общества. Для этого нетрудоспособным оказывается активная помощь, а также расширяются программы по социальной реабилитации. Прежде всего,

---

<sup>1</sup> См. Ежегодные доклады о деятельности Министерства здравоохранения и социального обеспечения Корея за 2006-2008 гг. 4. Министерство здравоохранения, семьи и социального обеспечения. <http://www.mohw.go.kr>.

инвалиды получают лечение, образование, профессию. Основной целью социальной работы с инвалидами является помощь в наибольшем развитии способностей инвалидов, привлечение их к участию в экономической, общественной деятельности.

*Социальные услуги.* Мы хотели бы подчеркнуть возрастание роли и широкие перспективы в области социальной работы такого нового направления, как социальные услуги. Здесь приоритет явно принадлежит медицинским услугам. К социальным услугам мы относим сбор и изучение статистических и финансовых данных, составление отчетов и счетов Министерством экономики и финансов и Банком Корен. Особый вид услуг – это услуги, связанные с наймом рабочей силы.

*Система социального страхования.* В последние годы в Республике Корея широко разворачивается система социального страхования. Социальное страхование можно подразделить на четыре основных вида: пенсионное, медицинское, страхование найма рабочей силы, страхование от банкротства. Основные виды пенсий: пенсия при выходе в отставку, пенсия по инвалидности, пенсия за умершего человека.

*Добровольное социальное обслуживание, осуществляемое гражданами в индивидуальном порядке.*

Добровольное обслуживание в Корее в целом понимается как помощь людям, находящимся в трудном положении, однако социальное обслуживание включает в себя не только уход за испытывающими отчуждение людьми, но и, более того, деятельность по сохранению общественного порядка и культуры, всю деятельность, где проявляется гражданская ответственность.

Далее в работе анализируются различные программы добровольного социального обслуживания на дому и вне дома, реализуемые в Республике Корея: педагогические услуги, медицинское, семейное, административное обслуживание, услуги по организации досуга и др. Из широкого спектра программ в 2008 году осуществляются следующие:

1. Программа реализация системы страхования долгосрочного санаторного обслуживания престарелых, которая осуществляется с 01.07.2008, является приоритетным направлением деятельности государственной власти. В 2008 г. 170 тыс. человек признаны нуждающимися в санаторном обслуживании.

2. Выплаты базовых пенсий по старости (Престарелым, сумма признанного дохода которых ниже норматива, определенного указом президента (60% от общего числа престарелых), выплачивается сумма, соответствующая 5% от суммы среднемесячного дохода всех участников национального пенсионного обеспечения (сумма А, в 2008 г. – 80 – 90 тыс. вон). Дифференцированная поддержка из государственной казны, определяемая указом президента с учетом процента престарелых, относящихся к организациям местного самоуправления, и степени финансовой независимости).



3. Расширение работы по предоставлению рабочих мест престарелым;

1) Широкомасштабное расширение создаваемых правительством рабочих мест; типы: социальная работа, образование, рынок, общественная работа;

2) Дальнейшие направления политики: создание рабочих мест в неправительственном секторе в контакте с корпорациями, организациями местного самоуправления и т. п.;

4. Патронажная работа с отдельно проживающими престарелыми;

5. Работа по профилактике жестокого обращения с престарелыми.

В качестве современных проблем социального обеспечения престарелых в Корее специалисты отмечают необходимость дальнейшего увеличения бюджета социального обеспечения, а также необходимость в учреждении объективного оценивающего органа и проблемы системы контроля вследствие чрезмерного вмешательства и авторитарного реагирования правительства, администрирование в области социального обеспечения со стороны неспециалистов.

Кроме того, в работе проводится анализ исследования потребностей и реального положения в области социального обеспечения престарелых, в корейском городе Большой Пусан (исследование проводилось Ким Су Еном с тремя соисследователями из университета Кенсон). По результатам, этих исследований обосновывается необходимость дальнейшего совершенствования политики социального обеспечения престарелых в Республике Корея на местном уровне.

В Заключении даются обобщающие характеристики основных особенностей и тенденций развития социальной политики в отношении престарелых в Республике Корея, формулируются оптимальные пути решения задач в этой сфере.

В работе отмечаются наиболее перспективные пути повышения роли государства в обеспечении экономических и социальных гарантий для престарелых, такие как: повышение роли государства; создание государственных предприятий и учреждений, позволяющих престарелым расширить свои возможности в выборе здорового досуга за счет вариативности таких организаций; расширение сети семейной поддержки слабых слоев престарелых и создание официальной системы поддержки; реализация расширения гарантий доходов и медицинских гарантий для больных и слабых престарелых; расширение социальной поддержки для больных и слабых престарелых; создание сети социальной поддержки в повседневной жизни престарелых инвалидов, не имеющих кормильцев в связи с этим дальнейшее развитие программы добровольного социального обслуживания; экономическая поддержка кормильцев; расширение и реализация программ сокращения экономического бремени кормильцев в

связи с содержанием престарелых; программы добровольного социального обслуживания; необходимы перманентный мониторинг и всесторонние исследования реального положения, материального, социального и психологического состояния престарелых.

В заключение отмечается, что в современной национальной политике Правительство Республики Корея рассматривает социальную политику и социальную работу в качестве приоритетных направлений деятельности. Корейские традиционные принципы взаимопомощи, играющие большую роль в реализации социальной политики вообще и в отношении престарелых граждан в частности, сформированные в глубокой древности, сохраняются и передаются из поколения в поколение у корейского народа.

#### **По теме диссертации опубликованы следующие работы:**

1. Пак Санг Хо. Роль государства в формировании экономических факторов осуществления социальной политики в отношении престарелых в Республике Корея.//Ученые записки Российского социального университета №2(58) 2008. - 0,5 п.л. (**Журнал входит в перечень изданий, рекомендованных ВАК РФ**)
2. Пак Санг Хо. Исторические корни социальной политики в отношении престарелых в республике Корея.//Красновские чтения (Вып.1). - М.: Изд-во «Крипто-Логос», 2008г. - 0, 5 п.л.
3. Пак Санг Хо. Деятельность по добровольному обслуживанию корейских престарелых и ее содержание.//Евразийский форум социального обеспечения 14 февраля 2008г. г. Москва. - М.: Изд-во РГСУ, 2008. - 88с. - (автор. - 0.2 п.л.).
4. Пак Санг Хо. Политика социального обеспечения в Корее.//Глобализация: настоящее и будущее России: Материалы VI международного социального конгресса 24-25 ноября 2006г. В2-х томах.-М.: Изд-во РГСУ, 2007. – Т.2.-520с. – (автор. - 0,2 п.л.)
5. Пак Санг Хо. Развитие политики Кореи в отношении престарелых.//XXI век: итоги и новые горизонты социальной работы. Материалы Всероссийской конференции 4-5 апреля 2006г. Ч.IV./ Под. ред. П.Д. Павленок. - М.: Изд-во ГОУВПО «МГУС». 2006. - 125с.- (автор. - 0.2п.л)..
6. Пак Санг Хо. Политико-правовое обеспечение социальной политики в отношении престарелых в Республике Корея.//Научные исследования кафедры политологии и социальной политики. Выпуск 1. - М.: Изд-во АПК и ППРО, 2008. - 226 с.- (автор. - 0,2 п.л.).

**Пак Санг Хо**

**Социальная политика в отношении престарелых  
в Республике Корея:**

**политические и экономические факторы обеспечения.**

**АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации на соискание ученой степени

кандидата политических наук

Издательство Российского государственного  
социального университета  
107150, г. Москва, ул. Лосиноостровская, вл.24

Тел.: 169-7860, 169-7960

*ЛИЦЕНЗИЯ ПД № 00608*

Формат 60х84/16 1,6 усл. п.л.

Бумага офсетная 80 гр.

Тираж 100 экз. Заказ № 184

подп. в печ. 24.11.2008г.

Отпечатано с готовых о/м  
в типографии ООО «Медина-Принт»  
ул. Новослободская д. 14/19 стр. 5

тел./факс: 787-62-21