Парамонов Валерий Сергеевич. Вопросы совершенствования организации планирования комплектования оборудования строящихся и реконструируемых предприятий (на примере Молдавской ССР) : ил РГБ ОД 61:85-8/549

**Содержание к диссертации**

Введение

**ГЛАВА I. Теоретические основы рациональной организации планирования комплектования строящихся объектов 11**

1.1. Сущность предмета и границы исследования 11

1.2. Проблемы развития системы планирования комплектования строящихся предприятий 26

**ГЛАВА 2. Основные закономерности организации ' планирования комплектования строек 58**

2.1. Особенности функциональных связей при определении потребности в оборудовании 58

2.2. Процесс разработки планов поставок оборудования строящимся и реконструируемым предприятиям 81

**ГЛАВА 3. Направления совершенствования организации планирования комплектования промышленных строек оборудованием 106**

3.1. Перестройка функциональных связей в системе 106

3.2. Установление рационального порядка разработки взаимосвязанных планов в комплексной системе планирования капитального строительства 126

Заключение 147

Литература

* [Проблемы развития системы планирования комплектования строящихся предприятий](http://www.dslib.net/logistika/voprosy-sovershenstvovanija-organizacii-planirovanija-komplektovanija-oborudovanija.html#1554021)
* [Процесс разработки планов поставок оборудования строящимся и реконструируемым предприятиям](http://www.dslib.net/logistika/voprosy-sovershenstvovanija-organizacii-planirovanija-komplektovanija-oborudovanija.html#1554022)
* [Перестройка функциональных связей в системе](http://www.dslib.net/logistika/voprosy-sovershenstvovanija-organizacii-planirovanija-komplektovanija-oborudovanija.html#1554023)
* [Установление рационального порядка разработки взаимосвязанных планов в комплексной системе планирования капитального строительства](http://www.dslib.net/logistika/voprosy-sovershenstvovanija-organizacii-planirovanija-komplektovanija-oborudovanija.html#1554024)

**Введение к работе**

Современный этап экономического и социального развития нашей страны требует резкого повышения уровня планирования народного хозяйства. Совершенствование планирования всегда было предметом особого внимания партийных и государственных органов. Однако в увловиях развитого социализма», при наличии мощного экономического потенциала, значительных и динамичных производительных сил рациональная организация планирования приобретает особое значение. В Основных направлениях экономического и социального развития СССР на І98І-І985 годы и на период до 1990 года записано: "Улучшить организацию планирования, структуру, формы и методы работ плановых органов." [9J

В настоящее время из-за недостаточного качественного уровня планов в капитальном строительстве не вводится в установленные сроки часть новых производственных мощностей и основных фондов. Не последнюю роль в этом играет организационный аспект плановых разработок. Именно недостаточное развитие комплексной системы планирования в капитальном строительстве предопределяет низкое качество планов, в том числе и планов комплектования промышленных строек оборудованием.

Вопросы снабжения строящихся объектов материалами, узлами, деталями и конструкциями находятся в настоящее время в поле зрения научных и практических работников. Однако вопросам обеспечения строек различными видами оборудования, кабельных изделий, аппаратуры, приборов и средств автоматизации уделяется недостаточное внимание, и почти совершенно не изучены проблемы организации планирования этого процесса. Между тем, разработка и решение их могут принести значительный народнохозяйственный эффект, посколь-

4 ку в этой области сокрыты ощутимые резервы экономии общественного труда и повышения качества планов комплектования.

За последние годы существенное развитие получило управление промышленностью и строительством, значительно улучшилось народнохозяйственное планирование, появилась сеть строительных и монтажных трестов с мощными производственными базами,^ а сам процесс строительства превратился в технологический цикл сборки и монтажа готовых конструкций, узлов и деталей. На этом фоне некоторое отставание организации планирования комплектования от современных требований часто приводит к негативным последствиям в обеспечении строительства оборудованием, аппаратурой, приборами и кабельными изделиями.

Актуальность проведённых в диссертации исследований обусловлена задачами, поставленными ХХУІ съездом КПСС, последующими Пленумами ЦК КПСС, а также Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. №695 в области совершенствования организации планирования народного хозяйства. В тексте своего выступления на декабрьском (1983 г.) Пленуме ЦК КПСС Генеральный секретарь ЦК КПСС Ю.В.Андропов отметил, что одним из направлений совершенствования механизма управления должно стать "улучшение системы планирования народного хозяйства, исходя из требований повышения социально-экономической эффективности общественного производства". /10/

Цель настоящего исследования состоит в том, чтобы найти пути значительного повышения качества планов комплектования и достижения на основе этого полноты и своевременности ввода в эксплуатацию новых производственных мощностей и основных фондов за счёт ритмичной, полной и комплектной поставки оборудования на строящиеся объекты. В соответствии с этой целью в работе реша-

5 готся следующие основные задачи:

Исследование критериев и принципов рациональной организации планирования комплектования строящихся и реконструируемых предприятий.

Выявление главных проблем в функционировании и развитии системы планирования комплектования строек.

Изучение на основе комплексного подхода основных закономерностей существующей организации планирования комплектования во взаимосвязи со смежными системами планирования.

Разработка и обоснование рационального построения структурных и функциональных связей в организации планирования комплектования строек оборудованием.

Разработка мер по совершенствованию порядка и взаимосвязей в комплексной системе планирования капитального строительства и комплектования оборудованием промышленных объектов.

Объектом исследования выбран процесс планирования комплектования оборудованием строящихся и реконструируемых предприятий.

Предметом исследования являются практические и теоретические вопросы организации определения потребности и планирования поставок оборудования промышленным стройкам.

Теоретическую основу диссертации составляют марксистско-ленинская экономическая теория, материалы партийных съездов и Пленумов ЦК КПСС, постановления ЦК ШІСС и Совета Министров СССР по вопросам совершенствования планирования, управления, капитального строительства и материально-технического снабжения.

Диссертационное исследование опирается на труды видных советских специалистов в области организации и планирования материально-технического снабжения народного хозяйства: Н.В.Иванова, А.А.Иотковского, В.С.Куротченко, В.М.Лагуткина, Н.И.Мазо, С.Р.Ми- китьянца, Д.М.Палтеровича, Н.Д.Іасоляка и других авторов. В ходе работы над диссертацией автор неоднократно обращался к трудам отечественных учёных по проблемам организации народнохозяйственного планирования, управления, планирования капитального строительства.

При выполнении диссертации были использованы инструктивные и методические документы Госснаба СССР, данные ведомственной отчётности Госснаба МССР, министерств, ведомств и строек.

В диссертационной работе впервые рассмотрена организация процессов разработки планов комплектования и с помощью системного подхода исследовано влияние технологического цикла планирования на качество расчётов потребности и показателей планов поставок оборудования промышленным стройкам. Выявлена необходимость структурной и функциональной перестройки системы планирования комплектования и выдвинуты предложения по её улучшению. Установлено, что особое влияние на качество планов поставок оборудования строящимся объектам оказывает степень рациональности порядка их разработки. Это обусловило рекомецдации автора по оптимизации технологии планирования: внедрение рациональной схемы информационных потоков в системе, установление прочных взаимосвязей между отдельными частями планов комплектования и с показателями смежных планов в капитальном строительстве.

Практическая значимость работы определяется выводами и практическими рекомендациями автора, предназначенными для использования как органами Госснаба СССР, так и заказчиками строительства и строительно-монтажными организациями.

Внедрение предложений организационного характера принесёт значительный экономический эффект. По подсчётам автора прямая годовая экономия составит около 5,0 млн. рублей по МССР.

Реализация выдвинутых предложений позволяет повысить научную обоснованность и точность расчетов потребности строек в оборудовании. Это в значительной мере улучшает качество плановых показателей поставок оборудования и обеспечивает увязку их с графиками строительно-монтажных работ на объектах.

Разработанные автором рекомендации по совершенствованию организации планирования поставок стройкам оборудования массового применения реализованы объединением "Молдснабсбыт" Госснаба МССР и рядом монтажных организаций Молдавской ССР: "Молдэлектромонтаж", "Молдэлектросетьстрой", "Ювмонтажавтоматика", "Промсвязьмонтаж" и другими организациями.

Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, приложений и списка литературы. Объем работы (без приложений и списка литературы) 150 страниц машинописного текста. Приведено 15 таблиц, б рисунков, список литературы содержит 146 наименований.

Первая глава диссертации посвящена рассмотрению основных проблем организационного характера, возникающих при определении потребности в оборудовании и разработке планов его поставок для строящихся и реконструируемых предприятий. В главе выявлены сущность, место и роль организации планирования комплектования строек в общей организации управления народным хозяйством страны, определены границы и направления исследования.

Системный, комплексный подход к рассмотрению организации планирования комплектования строек позволил предопределить возможное рациональное построение этой системы, ее структурные и функциональные связи, а также место, роль, взаимосвязи и взаимозависимости в общей системе планирования капитального строительства. В связи с этим наметились направления исследования воздей-

8 ствий организационных факторов на качество и сроки разработки расчетных и плановых показателей в определении потребности и планировании поставок оборудования строящимся объектам.

Рассмотрение существующей организации планирования комплектования показало, что она не обеспечивает ещё оптимальности плановых разработок в поставках оборудования строящимся объектам и не создает условий для своевременного ввода новых производственных мощностей и основных фондов в капитальном строительстве. Основными проблемами в ее функционировании и развитии являются: многоканальность и многоступенчатость планирования; несовершенство структурного построения планирующих органов и их функциональных связей; несовершенство установленного порядка разработки планов комплектования; отсутствие должной увязки в разработке взаимозависимых планов в капитальном строительстве; независимость процесса строительного производства на объектах от оперативного планирования поставок оборудования в комплектующих органах; - отсутствие комплексного подхода в совершенствовании плани рования капитального строительства и комплектования объектов.

Во второй главе на основе анализа функционирования существующей системы планирования комплектования автором выявлены конкретные недостатки в работе отдельных организаций и несовершенство установленного порядка планирования, раскрыты причины недостаточного качества показателей некоторых планов, приводящие к сбоям в строительном производстве.

Одной из главных причин низкого качества планов комплектования является недостоверность и значительный динамизм показателей планов капитальных вложений и строительно-монтажных работ. В момент заявочной кампании выявлено значительное превышение показателей внутрипостроечных титульных списков по сравнению с фактическими объёмами. У заказчиков к этому времени отсутствует в полном объёме проектно-сметная документация. Это приводит к образованию сверхнормативных и излишних запасов неустановленного оборудования в капитальном строительстве.

Все отрицательные факторы, возникающие в организации планирования комплектования строек, с наибольшей силой проявляются на объектах, комплектуемых министерствами и ведомствами.

Для определения степени рациональности существующей организации планирования комплектования в работе применён сетевой график увязки всех плановых работ в строительстве и поставках оборудования на объекты. График выявил значительное несовершенство установленного порядка разработки планов в комплексной системе планирования возведения объектов и ввода производственных мощностей.

Подробное исследование организации разработки планов комплектования строек оборудованием во взаимосвязи со смежными системами планирования позволило выявить рад её существенных недостатков: - корректировки в широких пределах планов капитального строительства и изменения технической документации в предплановом периоде не позволяют определить потребность строек с достаточной степенью точности и создают условия для появления неустановленного и излишнего оборудования на объектах; планы поставок оборудования по срокам отгрузки составляются ориентировочно из-за отсутствия реальных графиков монтажа; оборудование и аппаратура массового применения распыляются по многочисленным заказчикам, что приводит к нехватке их на

10 одних стройках и к сверхнормативным запасам на других; структура органов и их функциональные связи в самой системе планирования комплектования являются нерациональными; установленный порядок планирования не создаёт условий для должной увязки планов капитального строительства и планов комплектования, не обеспечивает своевременного поступления исходных данных для определения потребности и разработки планов поставок оборудования на объекты; особенно неблагополучно обстоит дело на стройках,комплектуемых министерствами и ведомствами.

Третья глава посвящена определению путей повышения рациональности и эффективности существующей системы планирования комплектования строек.

Организационный аспект планирования охватывает три основных направления совершенствования системы: частичную структурную перестройку и перераспределение функциональных связей планирующих органов; изменение порядка и сроков планирования и направлений информационных потоков; повышение уровня управления процессом разработки планов.

В работе уделено внимание улучшению планирования комплектования на территориальном уровне, где имеются лишние структурные звенья, а планы поставок не отвечают требованиям строительного производства. Особенно подробно рассмотрены меры по улучшению планирования поставок оборудования массового применения.

Недостатки организационного характера в планировании комплектования строек могут быть устранены без каких-либо материальных или финансовых затрат.

I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАЦИОНАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ПЛАНИРОВАНИЯ КОМПЛЕКТОВАНИЯ СТРОЯЩИХСЯ ОБЪЕКТОВ

I.I. Сущность предмета и границы исследования

На современном этапе развития методология и методика планирования социалистической экономики разработаны достаточно обстоятельно и дают хорошие результаты при определении показателей народнохозяйственных планов на всех уровнях управления.Но только за счет улучшения методической основы плановых расчётов невозможно добиться оптимальности принимаемых решений.

Для того, чтобы можно было судить о степени рациональности организации планирования комплектования строек оборудованием,необходимо рассмотреть её сущность и определить границы исследования. Однако прежде необходимо рассмотреть понятие организации вообще и организации планирования в частности.

Большинство авторов, представляющих науку управления, считают организацию одним из аспектов управления, рассматриваемую как процесс построения органов управляющей и управляемой систем.

Представители кибернетики обусловливают организацию как взаиморасположение элементов некоторого комплекса, их взаимосвязи и взаимодействия. При этом в качестве элементов организации человеческого общества подразумеваются его производственные и упрвален-ческие единицы[27/.

Специалисты в области экономики и организации труда определяют организацию как распределение и упорядочение общественного труда. В.Дубровский, например, пишет, что "...организация - это упорядочение, приведение в определенную систему трудовой деятельности людей(58/.

Чтобы производить, люди должны определённым образом соединиться. При этом нужно распределить между собой обязанности по производству, создать необходимые связи, в рамках которых будет протекать их коллективное воздействие на природу.

Любая совместная деятельность людей требует определённого разделения общественного труда и его кооперации, которые присущи всем общественно-экономическим формациям. На каждом историческом этапе развития производительные ресурсы общества ограничены, поэтому их развитие всегда направлено по пути дальнейшей специализации производства и совершенствования орудий труда. Высвобождающаяся часть живого труда перераспределяется и направляется на дальнейший рост производительных сил. То есть общественное производство не является произвольным: все элементы его должны быть уравновешены, взаимосвязаны, упорядочены и находиться в количественной и качественной пропорциональности между собой. Такая упорядоченность процессов производства создаёт определённую организацию в обществе.

Говоря о производственном процессе в рамках капиталистической мануфактуры, К.Маркс писал: "Мануфактурное разделение труда создаёт качественное расчленение и количественную пропорциональность общественных процессов производства, то есть создаёт определённую организацию общественного труда" [5j

Организация производства и всех сторон деятельности человеческого общества, определяется организацией общественного труда, постоянно проявляющейся в форме его разделения и кооперации."Разве вся внутренняя организация народов, - писал К.Маркс, - все их международные отношения не являются выражением определённого вида разделения труда? Разве всё это не должно изменяться вместе с из- менением разделения труда?" п\»

## Проблемы развития системы планирования комплектования строящихся предприятий

Осуществление строительства в неодинаковых географических и климатических условиях, различные сроки, масштабы возведения строек предполагают индивидуальность в обеспечении оборудованием каждого строящегося объекта,порождают большое количество новых схем поставок всей гаммы выпускаемого оборудования. Научно-технический прогресс постоянно увеличивает сочетание орудий труда при проектировании новых и реконструкции имеющихся промышленных предприятий.

Ежегодный выпуск промышленностью более полумиллиона различных типов оборудования, а также отраслевая структура управления народным хозяйством предопределили особенности организации планирования комплектования промышленных строек.

Определение потребности и планирование поставок оборудования строящимся объектам можно рассматривать как подготовительный и основной этапы функционирования организации планирования комплектования. В этих состояниях она имеет структурные и функциональные особенности и требует отдельного рассмотрения её свойств и закономерностей.

В момент определения потребности существующая система планирования комплектования обеспечивает получение, разработку и передачу необходимой информации по внутренним и внешним взаимосвязям. Несмотря на то, что в конечном итоге достигаются поставленные цели и решаются общие задачи, в настоящее время организация страдает целым рядом существенных недостатков.

Одним из них является многоканальность. Определение полного комплекта оборудования,необходимого для создания новых производственных мощностей, осуществляется на уровне заказчиков строительства. Дальнейшее движение потребности снизу вверх происходит по нескольким каналам. В зависимости от вида заказываемого оборудования, отраслевой принадлежности предприятия и сметной стоимости строительства (прикрепления к той или иной комплектующей организации) заявки могут быть направлены в союзглавкомплект, Союзэлек-тросетьизоляцию,Главэлектромонтаж, Союзглавкотлокомплект, терор-ган Госснаба СССР и т.д.

Единый комплект потребности в оборудовании на уровне стройки расчленяется на 4-7 частей, её движение снизу вверх в составе заявок специализированных (по видам оборудования и по административной подчиненности строек) комплектующих и плановых органов происходит изолированно друг от друга. На верхних уровнях планирования эта потребность обезличена, разрознена и совершенно не увязана с требованиями строительного производства на объектах.

По свидетельству Н.Радченко комплектованием кислородно-конверторного цеха Днепропетровского металлургического завода только приборами и средствами автоматизации занималось сразу три организации: Укрглавкомплектавтоматика, всесоюзные тресты "Союзсистем-комплект" и "Энергокомплектавтоматика". Этим же частично занимался и "Союзглавхимкомплект"

Если разрозненность планов поставок министерств заказчиков обусловлена обособленностью планов капитального строительства отраслей, то несвязанность показателей в расчётах потребности и в планах поставок различного оборудования одним и тем же стройкам несколькими организациями образовалась в результате организационного несовершенства самой системы планирования комплектования.

Поэтому поставки оборудования на строящиеся объекты предусматриваются без взаимной увязки как по количеству, так и по срокам отгрузки. Соединить показатели этих планов в единый комплекс при существующей организации планирования весьма сложно."Большим недостатком в системе обеспечения оборудованием пусковых строек,-считает министр Минмонтажспецстроя СССР В.Бакин, - является, на наш взгляд, отсутствие единого поставщика. Сейчас фактически нет органа, который обязан поставлять в полном комплекте и в установленные сроки всё то, что требуется для пускового объекта" (2ZJ .

На многоканальность системы планирования поставок стройкам оборудования как на один из её существенных недостатков указывают многие специалисты и практические работники."СГболыпими трудностями реализуются планы комплектации - нарушаются сроки поставок и технологическая комплектность оборудования, - пишет министр промышленного строительства СССР А.Токарев, - всё это приводит к тому, что многие стройки вводятся в эксплуатацию гораздо позднее установленных планом сроков. При сегодняшних условиях увязать план со сроками поставок оборудования не просто. В цепочке "союз-главкомплект - министерство-заказчик - министерство-изготовитель-территориальное управление Госснаба СССР - дирекция строящегося предприятия", по сути дела нет юридического лица, ответственного за полную комплектацию крупных объектов" [127/ .

## Процесс разработки планов поставок оборудования строящимся и реконструируемым предприятиям

Определённая комплектующими организациями потребность каждой стройки на планируемый год является одновременно проектом плана поставок оборудования на объекты. Основные неувязки этого плана определены недостатками планов строительства и расчётов потребности, несоответствием его планам производства оборудования в промышленности.

Исходной информацией для разработки планов поставок служат планы ввода объектов и производственных мощностей, графики монтажа оборудования и выделенные плановыми органами ресурсы.

Планы поставок ориентированы на номенклатурный и количественный состав заявленной потребности. Для определения сроков завоза оборудования на стройки используются предварительные графики его монтажа, разрабатываемые строителями в момент заявочной кампании.

После защиты специфицированной потребности, получения групповых планов прикрепления комплектующие организации приступают к собственно планированию поставок.Однако из-за ограниченности ресурсов потребность по многим видам оборудования не обеспечивается выделенными ресурсами. Поэтому комплектующие организации встречаются с определёнными трудностями, необходимостью маневрирования и установления некоторых ограничений в поставках.

Сама структура планов капитальных вложений и СМР накладывает глубокий отпечаток на содержание планов поставок оборудования строящимся объектам и на порядок их разработки. Рассмотрим планы капитальных вложений и CMP 1982 года по предприятиям союзно-республиканских министерств и ведомств Молдавской ССР (см. таблицу 2.7) jlj.

План распределения объёмов капитальных вложений и СМР по кварталам 1982 года в Молдавской ССР по союзно-республиканским министерствам

В первом квартале 1982 года по этой группе объектов предусматривалось освоение лишь 19,6$ капитальных вложений и 19,6% объёмов строительно-монтажных работ. Годовой план строительства ориентирован на второе полугодие. Планы ввода основных фондов по этим стройкам также предполагают сдвиг на второе полугодие и, в основном, на четвёртый квартал. В таблице 2.8 ГІІ] показана квартальная разбивка ввода основных фондов по МССР на 1982 год для союзно-республиканских министерств и ведомств, где лишь третья часть их предусмотрена на первое полугодие (31,5%), а весь осталь ной объём запланирован на вторую половину года (68,5%) и 58,1% его - на ІУ квартал. Такое положение не могло не сказаться на планах ввода производственных мощностей (см. таблицу 2.9) /llj . Из таблицы видно, что в первом квартале ввод мощностей предусматривался в размере лишь 2,9%, во втором квартале он составил 18, в третьем квартале - 36,8, а в четвёртом квартале уже нужно было ввести их 41,8% от годового объёма (итоговые данные исчислены как средневзвешенные величины). вие основных фондов по объектам призвод-ственного назначения

На рисунке 2.2 показаны графики изменения планов капитальных вложений, СМР, ввода основных фондов и производственных мощностей по кварталшл 1982 года. На рисунке отчетливо видно несоответствие изменений планов строительства с планами ввода объектов и производственных мощностей.

Относительно равномерное распределение капитальных вложений и объёмов СМР осуществляется за счёт интенсивного строительства в первом полугодии на непусковых объектах. По Министерству строительства МССР отношение плановых объёмов готовой продукции к показателям плана подрядных работ в 1982 году (по состоянию на I января 1983 года) составило 84,7%, в том числе в первом квартале - 15,1%, во втором квартале - 76,4%, в третьем квартале -78,3%, а в четвёртом квартале - 160,6% (см. таблицу 2.10).

## Перестройка функциональных связей в системе

Одним из положительных моментов в становлении системы материально-технического снабжения явилось создание в рамках Госснаба СССР централизованной системы комплектования, вобравшей в се- . бя весь опыт предыдущих организаций подобного типа. Союзглавком-плекты приняли на себя всю тяжесть работы по определению потребности и планированию поставок оборудования наиболее важным стройкам страны. Полтора десятилетия назад такая централизация была не только оправдана, но и необходима. Она соответствовала переходу на более высокую ступень планирования промышленного и строительного производства по отраслевому принципу.

Процесс строительства в настоящее время превратился в комплекс индустриальных приёмов и методов сборки готовых узлов, деталей, конструкций. Была осуществлена глубокая специализация строительно-монтажных работ, строительные и монтажные тресты стали крупными подразделениями с высокой степенью технической вооружённости.

Капитальные вложения в десятой пятилетке по сравнению с девятой пятилеткой возросли на 27%, а в одиннадцатой по сравнению с десятой их прирост составит 29% 9у. Количество строек, комплектуемых союзглавкомплектами, за прошедшие 15 лет увеличилось в 2,6 раза 29 .

В материально-техническом снабжении также произошли ощутимые изменения. Система Госснаба СССР окрепла организационно, возросла и поднялась на новую качественную ступень её материальная база.

Дальнейшее развитие получили территориальные органы снабжения и сбыта.

Значительный этап совершенствования прошла и народнохозяйственная система планирования. Рациональное сочетание отраслевого и территориального управления экономикой позволило значительно улучшить плановые разработки в экономических районах, на предприятиях и в объединениях.

На этом фоне неупорядоченность планирования комплектования строек нарушает пропорции между строительным производством и поставками оборудования на объекты, что приводит к невыполнению части государственных планов по вводу в действие новых производственных мощностей.

Недостатки организационного характера могут быть устранены, прежде всего, путём перестройки функциональных связей и перераспределения функциональных обязанностей в системе комплектующих органов.

Все взаимосвязи между участниками разработки планов комплектования должны быть просты и рациональны, а информационные потоки максимально унифицированы.

Для того, чтобы не было отрыва планов комплектования от планов строительства в экономических районах и министерствах, потребность предприятий нельзя разбивать на отдельные части в зависимости от порядка планирования поставок по видам оборудования. Она должна и далее формироваться комплексно на территориальном и отраслевом уровне.

С точки зрения рациональности определения потребности все плановые разработки в существующей системе комплектования должны зависеть от важности строек и значимости поставляемого оборудования.

На верхнем уровне управления необходимо осуществить ещё большую централизацию в планировании поставок наиболее важного и дорогостоящего оборудования. Совершенно нерационально, когда комплектованием одних и тех же объектов занимаются параллельно союзглавкомплекты, министерства и ведомства. Это приводит к ещё большей несогласованности в сроках передачи в монтаж основного технологического и энергетического оборудования. Закрепление обязанностей по планированию его поставок за союзглавкомплекта-ми очевидно. В этом случае исчезнут многие неувязки, возникающие сегодня на пусковых стройках.

Главными критериями в оценке деятельности союзглавкомплек-тов должны быть:

1. Своевременный ввод пусковых объектов в эксплуатацию (или справка генподрядной организации о полном укомплектовании пускового объекта).

2. Минимальные размеры остатков неустановленного и излишнего оборудования у заказчиков строительства.

При таком порядке в оценке деятельности работники комплектующих органов будут стремиться не к увеличению объёмов поставляемого оборудования вообще, а к осуществлению поставок, при которых оно будет направляться только на реальные пусковые объекты.

Считаем, что планирование комплектования по оборудованию массового применения номенклатуры Госснаба СССР целесообразно оставить за ГУМТС и Госснабами союзных республик. Однако необходимо уточнить роль в этом деле территориальных комплектующих организаций.

## Установление рационального порядка разработки взаимосвязанных планов в комплексной системе планирования капитального строительства

Совершенствование порядка планирования в комплектовании предполагает установление главных вех в разработке отдельных частей плана, регулировку информационных потоков, взаимосвязей и взаимодействия отдельных органов и системы управления, определение времени начала и окончания выполнения каждой работы; наделение необходимыми обязанностями и правами всех работников и организаций, участвующих в составлении планов комплектования.

Прежде всего, необходимо упорядочить поступление исходной информации, требующейся при определении потребности строек в обо рудовании. Для этого должна быть перестроена последовательность в разработке отдельных частей планов капитальных вложений, СМР, производства оборудования, изготовления проектно-сметной документации. Нужно изменить продолжительность некоторых плановых работ и установить постоянные жёсткие сроки передачи информации во взаимосвязанные системы.

В определении потребности строящихся объектов в оборудовании необходимо соблюдать главное условие: разработка пусковых комплексов строек, проектной документации, планов капитальных вложений и СМР должна предшествовать заявочной кампании.

Составление плана комплектования - итоговая операция во всей системе планирования капитального строительства. Разработка планов капитальных вложений и СМР осуществляется на основе контрольных цифр, определяемых Госпланом СССР. Распределение по отраслям и предприятиям обеспечивает их конкретизацию на всех уровнях управления. Планирование же потребности строек в оборудовании осуществляется наоборот, снизу вверх: от предприятий до народнохозяйственного уровня. А начинаться оно должно только после завершения разработки планов строительного производства и его финансирования.

Итоговыми документами, завершающими весь цикл планирования строительства снизу до верхних уровней управления и сверху до подрядных организаций и заказчиков, а также разработку документации являются внутрипостроечные титульные списки. На предприятиях увязывается воедино весь комплекс плановых разработок в капитальном строительстве. Он вмещает в себя распределение денежных средств по направлениям использования и объектам, планы строительного производства подрядных организаций, сроки ввода производственных мощностей и основных фондов, пусковые комплексы, наличие документации, исходные данные для разработки графиков поставки оборудования на объекты. После определения сроков завоза его на строительные площадки заканчивается поступление исходных данных, необходимых для разработки планов комплектования. Только тогда можно приступать к определению потребности.

Поэтапные корректировки планов капитальных вложений и СМР обусловливают изменение потребности строек в оборудовании. Без установления твёрдого порядка корректировок его заказа заявки терорганов и союзглавкомплектов будут нереальными. В планировании комплектования необходимо установить два уточнения потребности: первое - после утверждения отраслевых планов капитальных вложений и СМР и доведения их до исполнителей; второе - после корректировки их по итогам выполнения в предплановом году. В этом случае появится не только возможность своевременно изменить планы поставок оборудования, но и увязать с ними планы строительного производства.

Исходя из анализа сетевого графика, построенного в соответствии с существующей системой планирования комплектования промышленных строек оборудованием (см. главу 2, 2.2), необходимо прежде всего значительно уменьшить продолжительность планирования капитальных вложений и СМР в масштабе страны. Неоправданная затяжка в их разработке приводит к тому, что планы комплектования в значительной степени составляются приближённо. Необходимо также ускорить окончание их составления с тем, чтобы можно было использовать соответствующие показатели для разработки планов поставок оборудования на объекты.