Куцури Георгий Николаевич. Финансовая система региона (Эффективность функционирования и регулирования) : Дис. ... д-ра экон. наук : 08.00.10 : СПб., 2000 260 c. РГБ ОД, 71:01-8/333-X

**Содержание к диссертации**

Введение

Глава 1. Методологические основы функционирования финансовой системы современной России 13

1.1. Финансы в развитии национальной экономики 13

1.2. Взаимообусловленность государства и элементов финансовой системы. Налоговый элемент финансовой системы 23

Глава 2. Формирование финансовой системы России 37

2.1. Совершенствование системы финансов и финансовой системы .37

2.2. Критерий эффективности финансовой системы 58

2.3. Финансы региона в финансовой системе России 78

Глава 3. Анализ функционирования финансовой системы региона 106

3.1. Основы анализа функционирования финансовой системы региона 106

3.2. Функциональный анализ финансовой системы региона 124

3.3. Модель управления элементами финансовой системы региона 137

Глава 4. Стратегия регулирования финансовой системы региона 156

4.1. Интеграция текущего, перспективного и стратегического развития финансовой системы региона 156

4.2. Оптимизация результативности финансовой системы региона... 189

Заключение 207

Библиография 226

Приложения 250

**Введение к работе**

Развитие национальной экономики, административно-территориальных образований Российской Федерации субъектов Федерации непосредственным образом связаны со сложившимся состоянием, результативностью функционирования финансовой системы, что, в свою очередь, требует: повышения научного обоснования роли и раскрытия сущности государственных финансов; установления критерия и показателей эффективности деятельности и развития, регулирования финансовой системы региона; определения рационального взаимодействия ее элементов, прав и обязанностей федеральных и региональных органов управления, разграничения их полномочий; анализа и обоснования повышения результативности функционирования финансовой системы как совокупности финансовых институтов региональных органов власти и управления, хозяйствующих субъектов.

Всестороннее раскрытие общей характеристики и повышения обоснованности роли государственных финансов на современном этапе развития национальной экономики необходимо для установления и соблюдения такого комплекса денежных отношений, который соответствовал бы не только финансированию необходимых денежных фондов, но и их рациональному использованию - с целью выполнения государством своих функций, включая соблюдение конституционных гарантий по обеспечению граждан на уровне минимальных социальных стандартов.

Необходимость исследования конкретных проблем, связанных: с эффективным функционированием и регулированием развития финансовой системы региона; определением методологических основ и методических подходов их решения посредством функционального анализа и комплекса мер, предпринимаемых по его результатам для устранения отклонений финансовой системы от намечаемых макропоказателей, перспективных и стратегических ориентиров ее результативности; созданием рационального механизма регулирования деятельности и развития финансовой системы региона

диктуется тем, что эти проблемы на федеральном и региональных уровнях управления решаются не системно, без достаточного учета взаимодействия элементов финансовой системы, экономических интересов участников общественного рынка в текущем, среднесрочном и стратегическом периодах развития финансовой системы региона.

Действовавшая до перехода на рыночные отношения система регулирования денежных отношений государственных органов власти, хозяйствующих субъектов и населения региона по поводу формирования и расходования фондов денежных средств и взаимодействия элементов финансовой системы в настоящее время находится в стадии становления и не имеет теоретической и методологической базы, адекватной складывающимся рыночным отношениям. Это обстоятельство обусловливает безотлагательную необходимость разработки научно обоснованной системы и механизма регулирования совокупности финансовых институтов, взаимодействующих друг с другом с целью обеспечения наилучших условий формирования и использования фондов денежных средств, опирающихся на объективную общенаучную методологическую концепцию, позволяющую учесть все существенные особенности финансовой системы, ее внешние и внутренние связи.

Актуальность решения данных проблем возрастает в условиях: имеющейся противоречивости в регламентациях ряда нормативно-правовых актов, основными положениями направленными на регулирование функционирования региональных финансовых систем в процессе определения состава макропоказателей их состояния; установление наиболее экономически целесообразных характеристик; недостаточной разработанности критериев эффективности функционирования и регулирования системы и оценки ее состояния; действующих мер регулирования финансовой системы в процессе достижения ее целей, ориентиров результативности, далеко не всегда учитывающих особенности социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, что не способствует целенаправленному развитию, эконо-

мическому росту региона.

Объективность формирования оценки результативности, адекватности процесса регулирования финансовой системы сложившимся организационно-экономическим, финансово-инвестиционным условиям, соблюдение принципов рационального взаимодействия элементов финансовой системы региона предполагают обеспечение возможности финансовым институтам органов власти и управления региона (субъекта Российской Федерации) определять результаты своей деятельности и социально-экономического развития региона с учетом устранения и предупреждения вероятных отклонений от намеченных ориентиров результативности (доходности), увеличивать объемы социального потребления, инвестирования средств в социально и экономически значимые проекты.

В связи с этим все более актуальными становятся методологические и методические проблемы формирования рационального механизма интеграции текущего, перспективного и стратегического регулирования функционирования и развития финансовой системы региона, единство и неразрывность предпринимаемых мер регулирования на федеральном и региональном уровнях управления, которые, в свою очередь, зависят от поставленных целевых ориентиров, путей достижения конкретных результатов управления финансовой системой.

Рост эффективности функционирования финансовой системы региона непосредственно зависит: от деятельности ее центрального и доминирующего звена - бюджетной системы региона, в основу которой положены экономические отношения и регулируемая нормами права совокупность регионального бюджета и местных бюджетов; от организации процесса регулирования финансовой системы региона, установления интегрального, локальных и частных показателей ее эффективности, в совокупности характеризующих соответствие условий формирования и использования фондов денежных средств требованиям экономического и социального развития региона (субъ-

екта Российской Федерации). Такой подход может обеспечить эффективность процесса регулирования финансовой системы в целях достижения оптимальных экономических, социальных, финансово-инвестиционных её результатов как в текущем, так и среднесрочном, стратегическом периодах времени.

В настоящее время на практике не существует интегральной (обобщающей) оценки результативности деятельности финансовой системы региона^ разработаны явно недостаточно теоретические и методические основы: оценки состояния региональной финансовой системы в отношении реализации ее важнейших функций; выбора экономико-математического метода моделирования финансовой системы региона, во многом определяющего результативность и значимость процесса регулирования деятельности и развития совокупности финансовых инструментов региональных органов власти и управления, субъектов хозяйствования, взаимодействующих при формировании и расходовании фондов денежных средств; осуществления процесса экспертного функционального анализа финансовой системы региона.

Изложенные положения всесторонне определяют актуальность диссертационного исследования, в котором впервые предпринята попытка системного решения задач создания рационально функционирующей и гибко регулируемой финансовой системы региона в текущем, перспективном и в стратегическом периодах времени в целях достижения ее высокой результативности.

Таким образом, практическая потребность национальной экономики в исследованиях путей реформирования механизма регулирования, создания экономико-математических моделей, адекватно отражающих взаимодействие основных элементов финансовой системы региона и дающих объективное представление о необходимости применения конкретных мер регулирования региональной финансовой системы, достижения оптимальных экономиче-

ских и социальных ориентиров ее результативности, определила цели, задачи, объект и предмет данного исследования.

**Главная цель**диссертационного исследования состоит в решении крупной теоретической проблемы - разработки теоретических, методологических и методических основ регулирования и рационального взаимодействия элементов финансовой системы региона.

В соответствии с главной целью сформулированы и обоснованы следующие **задачи**диссертации:

теоретически обосновать сущность финансов и роль финансов в развитии национальной экономики;

определить степень взаимообусловленности государства и элементов финансовой системы;

раскрыть сущность, цели и основы рационального формирования и элементного взаимодействия системы финансов и финансовой системы Российской Федерации;

сформировать комплекс критериев оценки эффективности функционирования государственной и негосударственной финансовой системы региона;

разработать элементную схему финансовой системы региона (на примере Республики Северная Осетия - Алания), представляющую собой основу и информационную базу для анализа и регулирования финансовой системы региона;

обосновать принципы, методические решения оценки функционального, структурно-организационного состояния, методов моделирования и анализа функционирования финансовой системы региона;

определить объекты, предложить концептуальные положения функционального анализа, сформировать функциональную структуру объекта анализа финансовой системы региона;

провести на экспертной основе функциональный анализ взаимодействия элементов финансовой системы Республики Северная Осетия -Алания;

разработать методические положения формирования рационального механизма объединения текущего, перспективного и стратегического регулирования функционирования и развития региональной финансовой системы;

предложить и обосновать метод поэтапного достижения оптимальных стратегических ориентиров результативности развития финансовой системы региона.

**Предметом исследования**являются финансовые отношения, теоретические и методические проблемы регулирования функционирования и развития финансовой системы региона.

**Объектом исследования**выступают государственные финансы на региональном уровне с позиций комплексного процесса определения состава макропоказателей ее состояния, контроля за их достижением в текущем и стратегическом периодах времени. Объектом исследования является также совокупность финансовых институтов органов власти и управления регионом w субъектов хозяйствования, взаимодействующих в процессе формирования и расходования фондов денежных средств.

Выбор данных объектов исследования продиктован необходимостью установления рационального взаимодействия всех участников процесса регулирования региональной финансовой системы с целью достижения ею оптимальных результатов экономического и социального характера, научного обоснования рационализации механизма регулирования финансовой системы региона в сложившихся организационно-экономических условиях.

Методологической основой диссертационной работы явились фундаментальные исследования в области государственных финансов, налогообложения, регулирования и планирования деятельности и развития социально-

экономических и финансовых систем, законодательные и нормативные документы органов власти, федеральных и региональных финансовых органов Российской Федерации и Республики Северная Осетия - Алания, Бюджетный, Налоговый кодексы, Гражданский кодекс Российской Федерации.

В диссертации использованы такие общенаучные методы исследования как анализ и синтез, экономико-математические, экспертные, логико-вербальные методы моделирования региональной финансовой системы, прогнозирования доходов и расходов административно-территориального образования Российской Федерации.

В диссертации отражены результаты исследований и практической деятельности автора, статистические данные об экономическом развитии экономики Российской Федерации, материалов Министерства финансов России, Республики Северная Осетия - Алания.

**Научная новизна**результатов диссертационного исследования, выполненного автором, заключается в следующем:

впервые научно обоснованы методологические подходы к определению понятия, сущности, роли финансов в развитии национальной экономики;

на основе систематизации точек зрения отечественных и зарубежных экономистов уточнены теоретические положения о взаимообусловленности государства и взаимодействующих элементов финансовой системы;

конкретизировано методологическое обеспечение системных принципов и основ формирования и взаимодействия элементов рационально функционирующих системы финансов и финансовой системы;

предложены новые методические характеристики эффективности функционирования и регулирования финансовой системы региона на основе определения ее интегральной ликвидности;

сформулированы и обоснованы новые принципы интеграции системы финансов в единую систему, обеспечивающие рациональное взаимодействие элементных составляющих финансовой системы субъекта Российской Федерации, гибкое регулирование региональных финансовых систем;

разработан комплекс научно-практических рекомендации, принципов и обоснований выбора методов анализа функционирования финансовой системы региона с учетом особенностей развития субъекта Российской Федерации;

методически обоснована и практически доказана необходимость формирования функциональных зон, как объектов анализа финансовой системы региона;

впервые проведен экспертным путем функциональный анализ взаимодействия элементов финансовой системы Республики Северная Осетия - Алания;

предложена новая методика формирования рационального механизма объединения текущего, перспективного и стратегического регулирования деятельности и развития финансовой системы региона;

обоснованы методические решения *поэтапного*достижения оптимальных стратегических ориентиров результативности развития финансовой системы региона.

**Практическая и научная значимость**диссертационной работы заключается в том, что предлагаемые в ней решения методологических и методических проблем направлены на развитие финансово-экономических основ теории стратегического регулирования. Научные положения исследования имеют практическую значимость и могут быть использованы федеральными и региональными органами власти и управления в процессе установления, предупреждения и устранения отклонений от целевой ориентации и результативности функционирования финансовой системы. Практическое значение

имеют и предлагаемые автором научно обоснованные методы осуществления функционального анализа, формирования рационального механизма интегрального, стратегического регулирования функционирования и развития финансовой системы региона, достижения оптимальной результативности финансовой системы региона в стратегическом периоде времени.

Теоретические и практические положения диссертационной работы докладывались автором на научных конференциях профессорско-преподавательского состава Санкт-Петербургского государственного университета экономики и финансов, Владикавказского института Управления по проблемам планирования и регулирования системы финансов и финансовой системы, социально-экономического развития Республики Северная Осетия - Алания.

Основные научные результаты диссертационной работы опубликованы в четырех монографиях, пяти брошюрах и статьях в научных сборниках и журналах общим объемом в 36,0 п.л.

**Структура диссертации**сформирована на основе соблюдения логической последовательности и причинно-следственной взаимосвязи элементов исследуемых проблем регулирования, функционирования и развития финансовой системы региона. Структурно главы и параграфы диссертационной работы сформированы таким образом, чтобы в оптимальной форме отразить материалы проведенного анализа и результаты исследования. Работа состоит из четырех глав, в которых изложены основные решения проблем исследования.

**В первой главе**«Методологические основы функционирования финансовой системы современной России» раскрываются сущностные и теоретические положения природы, характера, периодизации развития финансов в рамках каждой общественно-экономической формации, роли финансов, взаимообусловленности государства и целевой направленности взаимодейст-

вующих элементов финансовой системы, включая ее налоговую составляющую.

**Вторая глава**«Формирование финансовой системы России» раскрывает сущность, цели и основы формирования рациональной системы финансов и финансовой системы, даёт определение обобщающей оценки функционирования - ликвидности государственной и негосударственной составляющей финансовой системы, показателей объема и качества денежного оборота в регионе, организационных и структурных элементов финансовой системы, ее структуры, критериев результативности функционирования и регулирования, разработку элементной схемы региональной финансовой системы как первичного инструмента и информационной базы для анализа и регулирования региональных финансовых систем.

**В третьей главе**«Анализ функционирования финансовой системы региона» изложены общие методические решения проведения анализа функционирования финансовой системы региона, исследованы методические основы её функционального анализа, проанализирована функциональная структура Министерства финансов субъекта Российской Федерации, на экспертной основе осуществлен функциональный анализ взаимодействия элементов финансовой системы Республики Северная Осетия - Алания.

**В четвертой главе**«Стратегия регулирования финансовой системы региона» изложены методические положения создания рационального механизма стратегического регулирования и развития финансовой системы региона, определены оптимальные стратегические ориентиры развития финансовой системы региона и методы их поэтапного достижения.

В заключение приводятся основные итоги исследования.

## Финансы в развитии национальной экономики

В современной экономической литературе России нет единой точки зрения, максимально полно и объективно отражающей сложившиеся реалии сущности и природы финансов. При этом необходимо отметить, что эволюционное развитие экономики на протяжении многих десятков лет и коррелированной с ней науки о финансах не дают исчерпывающего представления о сущности финансов. Так, большинство ученых-экономистов Советского Союза считали, что не существует единого для различных общественно-экономических формаций понятия финансов. Их точка зрения заключалась в том, что понятийное единство финансов социалистических и капиталистических стран, не связанных между собой системным определением, может быть выражено только терминологически (блоки 1 и 2, рис. 1.1) [261]. Последующее разграничение в раскрытии сущности финансов выражалось в попытках решения таких фундаментальных задач, как идентификация финансов с распределительными и перераспределительными отношениями (блоки 3 и 4, рис. 1.1.), выражение сущности финансов денежными отношениями, а также их совокупностью, синонимизирование понятий финансы и денежные ресурсы.

В экономической литературе 1920-1930 гг. отражались дореволюционные концепции сущности, функций и роли финансов в социально-экономическом развитии народного хозяйства. В научных трудах более позднего периода начинало складываться то мировоззрение, которое составило основу советской теории финансов.

Основоположником учения о советских финансах по праву можно назвать члена-корреспондента Академии наук Советского Союза В.П.Дьяченко, который писал: «Учение о финансах относится к общественным наукам. Это означает, что предметом являются не сами по себе финансы и не отношения между людьми, складывающиеся в процессе производства, распределения, обмена и потребления общественного продукта и определяющие тот или иной способ образования, распределения и использования финансовых ресурсов. Финансы ... представляют собой определенную систему денежных отношений» [72, с.44]. Точка зрения В.П. Дьяченко о том, что финансы выражают денежные отношения в экономической литературе, поддерживалась значительной группой ученых, которую возглавляли A.M. Александров и Э.А. Вознесенский (блок 5, рис.1.1.).

При раскрытии сущности финансов этому понятию рядом экономистов дореволюционной науки относились и неденежные отношения (блок 6, рис. 1,1). Определенная логика в такой постановке научной проблемы и в ее решении, на наш взгляд, существует, поскольку через натуральные налоги, личные и прочие повинности покрывалась часть общегосударственных потребностей, называемых расходами на содержание государственного хозяйства. В то же время, в соответствиями с нашими представлениями, идентифицируемые авторами научных трудов понятия «государственное хозяйство» и «финансы» не могут быть таковыми, так как отличаются друг от друга не только по характеру, но и по содержательным признакам. Обобщающим дореволюционные точки зрения при раскрытии сущности финансов может служить определение финансов В.И.Далем, который считал, что финансами является все то, что относится до прихода и расхода государства [66, с.535].

Вместе с этим важно отметить и то, что в указанном обобщенном и концентрированном виде определения сущности финансов отсутствует какая-либо их денежная сторона. Эта точка зрения в экономической литературе дореволюционной России долгое время доминировала. Идентификация финансов с государственным хозяйством и отрицание денежного характера финансов отражена и в трудах Ф.А. Менькова, который писал: «Деятельность государства, направленная на приобретение, управление и расходование материальных благ и личных услуг, необходимых для удовлетворения государственных нужд и потребностей, составляет государственное, или как еще принято называть, финансовое хозяйство» [133, с.1]. В данное определение финансов включены не только денежные, но и натуральные отношения, если они не направлены на покрытие государственных потребностей. По нашему мнению, такого рода определение противоречит самой сущности финансов. Однако вторая составляющая данного определения, справедливо характеризующая особенность финансов - их непосредственную связь и взаимообусловленность с государством, выделяется в экономической литературе достаточно конкретно. Обосновывая теоретические положения финансов, В.Г.Чантладзе в процессе анализа этимологии понятия финансы, раскрыл причины постепенного изменения содержания финансов [276]. Однако, по нашему мнению, в трудах В.Г.Чантладзе допускается существенная ошибка. Она заключается в непризнании за категорией финансов диалектического единства в различных общественных формациях. Так, например, В.Г.Чантладзе употребляет в своих трудах следующие выражения: «финансы вообще - это абстракция»; «... финансы вообще не существуют»; «...наука о финансах ... не может быть одной и той же при всех общественно-исторических формациях»; «финансы не одинаковы и для стран даже в пределах одной и той же общественно-исторической формации» [276, с. 117]. Для доказательства выдвигаемых методологических положений Чантладзе трактует понятие финансов в широком и узком смысле слова: «Наука о финансах в широком смысле слова означает единую науку, имеющую единый предмет и единый метод» [276, с. 118].

## Совершенствование системы финансов и финансовой системы

Принципиальной задачей, решение которой во многом определяет общеметодологическую и практическую ценность научного исследования, является обеспечение такой терминологической ясности, как точное определение основных понятий, используемых для описания объектов, процессов и явлений, составляющих его сферу. Такими понятиями в данном случае являются «финансы», «система финансов» и «финансовая система».

Термин «финансы» трактуется в научных литературных источниках по-разному и, несмотря на кажущееся сходство, различия в понимании этой фундаментальной категории, носят, на наш взгляд, принципиальный характер. Так, например, «Большой энциклопедический словарь» определяет финансы как «совокупность экономических отношений в процессе создания и использования фондов денежных средств» [30,с.1418]. Такой подход, в соответствии с нашими представлениями, неоправданно расширяет это понятие, фактически объединяя в одно целое две различные стороны хозяйственной деятельности: экономическую, связанную с формированием и использованием всей совокупности разнообразных потребляемых ресурсов и собственно финансовую, предметом которой является движение исключительно денежных средств, далеко не всегда опосредующие материальные и трудовые отношения (например, определенная часть деятельности на рынке кредитов, операции на рынке фиктивного капитала и многие другие).

Другой источник, также энциклопедического характера, предлагает трактовку финансов, как «совокупность всех денежных средств, находящихся в распоряжении предприятия, государства, а также систему их формирования, распределения и использования» [210, с. 649]. В данном случае явно выражено смешение бытового понимания финансов, как собственно денежных средств, и финансов, как научной экономической категории, отражающей конкретный аспект производственных (в самом широком смысле) отношений. В то же время необходимо отметить то, что перечень субъектов финансов, является неполным. Следует, однако, отметить, что приведенное определение финансов делает некоторый акцент на системности финансов, то есть на комплексности, взаимоувязанности и взаимозависимости всей совокупности денежных отношений, что представляется необходимой составляющей трактовки этой экономической категории.

Рядом авторов в экономической литературе дается иное определение финансов: «Финансы - это денежные отношения, возникающие в процессе распределения и перераспределения стоимости валового общественного продукта и части национального богатства в связи с формированием денежных доходов и накоплений у субъектов хозяйствования и государства и использованием их на расширенное воспроизводство, материальное стимулирование работников, удовлетворение социальных и других потребностей общества» [259, с. 11]. В этом определении, на наш взгляд, совершенно справедливо выделяется та область, в которой проявляют себя финансы как денежные отношения, а также устанавливается их главная специфическая черта - участие в процессе распределения и перераспределения общественного продукта, но не в процессе его создания, где отношения как раз и являются чисто экономическими.

Кроме того, указанными авторами совершенно справедливо отмечен такой объект распределения, как часть национального богатства, что особенно важно для характеристики финансов в условиях переходной экономики, для которой характерны масштабные процессы приватизации. В то же время, авторы данного определения неоправданно сужают, по нашему мнению, состав субъектов денежных отношений, включая в него только хозяйствующие структуры и государство, игнорируя ту важнейшую роль, которую играет в финансовых процессах население.

## Основы анализа функционирования финансовой системы региона

Анализ объекта в любой научной разработке является определяющей стадией, от качества выполнения которой полностью зависят промежуточные и конечные результаты. В общенаучном понимании под анализом следует понимать метод исследования, представляющий собой процедуру мысленного, а также часто и реального разделения общего (процесса или явления) на составные части [250].

В зависимости от характера исследуемого объекта, сложности его структуры, уровня абстракции используемых методов познания и способов их реализации, анализ выступает в различных формах, являясь часто синонимом исследования, как в естественных, так и в общественных науках. Для последних, имеющих дело, как правило, с явлениями и процессами объективно системного содержания, то есть достаточно сложными по составу элементов и связям между ними, наибольшее значение имеет структурно-функциональный анализ - совокупность операций, с помощью которых объект рассматривается как целостное образование. В качестве основного средства расчленения его выступает выявление различных функций свойственных исследуемому объекту [30].

К этому определению следует добавить, что, по нашему мнению, методологически целесообразно разделять функциональную и структурную составляющие анализа, поскольку они представляют различные стороны исследуемого объекта. Так, например, функциональный анализ направлен на выделение и оценку отдельных действий, происходящих в рамках объекта (решаемых элементами системы задач), а структурный - на исследование взаимодействия отдельных элементов системы между собой.

Такое положение основано на общепринятых определениях структуры, которая представляет собой «совокупность устойчивых связей объекта, обеспечивающих его целостность и тождественность самому себе, то есть сохранение основных свойств при различных внешних и внутренних изменениях» [30, с. 1282], и функции, которая при этом понимается как «деятельность, обязанность, работа; внешнее проявление свойств какого-либо объекта в данной системе отношений» [30, с. 1440]. Очевидные существенные различия между этими двумя понятиями требуют различных методических решений проблемы их анализа, которые в совокупности, как нам представляется, позволят наиболее полно, объективно и адекватно представить объект.

При разработке методических положений анализа конкретного объекта необходимо точно учитывать, во-первых, конечную цель, которую преследует проведение анализа и, во-вторых, существенные особенности объекта, во многом определяющие как содержание самого этого процесса, так и инструменты, в наибольшей степени соответствующие эффективному решению поставленной задачи.

В контексте проводимого автором исследования, объектом которого является финансовая система региона, а целью - разработка методологии и методических основ ее регулирования, необходимо, на наш взгляд, учитывать особенности, определяющие подходы к решению задач анализа финансовой системы региона:

объективную сложность финансовой системы региона, включающей в себя большое количество разнообразных по формам собственности, составу решаемых задач, экономической и структурной значимости и содержанию внешних связей органгоаций и субъектов хозяйствования;

открытый характер финансовой системы региона, который определяется ее активным и многообразным взаимодействием с общегосударственными (федеральными) органами финансового и экономического управления, а также с финансовыми системами (элементами этих систем) других регионов;

зависимость состояния региональной финансовой системы от множества факторов, нефинансовых по своей природе, представляющих собой социальные, географические, экономические и политические условия общественной жизни в регионе;

Учет перечисленных особенностей данного объекта анализа позволяет автору сформулировать ряд принципов анализа функционирования финансовой системы региона. Один из них - принцип объективности - представляет собой выражение общеметодологического требования к любому исследованию, состоящему в том, что его методические решения должны диктоваться реальными данными, описывающими его состояние, исходя из практики финансовой системы региона. Применительно к региональной финансовой системе это означает, что основой анализа должен являться тщательно продуманный и научно обоснованный процесс сбора и обработки исходной информации о количественных и качественных параметрах системы. Особенно важной реализация этого принципа представляется в силу того обстоятельства, что целый ряд существенно значимых характеристик финансовой системы региона не может быть получен в виде количественных показателей, требует качественной оценки, которая, как нам представляется, всегда имеет определенную субъективную составляющую. В этом случае необходимо применять специальные технологии усиления объективности применяемых для анализа оценок.