На правах рукописи

ПЕНЬКОВ Игорь Александрович

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ГЛОБАЛЬНОЙ СЕТИ ИНТЕРНЕТ (ПОЛИТОЛОГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ)

Специальность 23.00.02 –
политические институты, этнополитическая конфликтология,
национальные и политические процессы и технологии

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

МОСКВА - 2005

Работа выполнена на кафедре гуманитарных и социально-экономических дисциплин Общевойсковой академии Вооруженных Сил Российской Федерации

Научный руководитель: доктор философских наук, профессор ГЕРАСИМОВ Анатолий Васильевич

Официальные оппоненты: доктор политических наук, доцент НИЦЕВИЧ Виктор Францевич

кандидат политических наук, доцент НЕСТЕРЧУК Игорь Владимирович

Ведущая организация: Московский экономико-правовой институт

Защита состоится 20 января 2006 г. в 10 часов на заседании диссертационного совета К. 212.141.01 по политическим наукам в Московском государственном техническом университете им. Н.Э.Баумана по адресу: 105007, г. Москва, Рубцовская набережная, 2/18, УЛК, ауд.720.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке МГТУ им. Н.Э. Баумана.

Автореферат разослан 24 ноября 2005 года.

Ученый секретарь диссертационного совета

Власов С.А.

2006-4
28823
2257260

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДИССЕРТАЦИИ

Интенсивное внедрение информационных технологий во все сферы жизни и деятельности современного общества привело к тому, что информационные ресурсы стали считаться таким же богатством страны, как и ее полезные ископаемые, производственные мощности и интеллектуальный потенциал. Контроль и управление информационными ресурсами, их эффективное использование в интересах России, каждого ее гражданина было бы невозможно без формирования в стране комплексной системы информационной безопасности и ее важной составляющей - системы защиты информации. Не случайно в Доктрине информационной безопасности Российской Федерации отмечено, что «...национальная безопасность Российской Федерации существенным образом зависит от обеспечения информационной безопасности, и в ходе технического прогресса эта зависимость будет возрастать»[1].

В последнее десятилетие резко возросла роль глобальной сети Интернет как источника информации, определяющего сознание и поведение людей. Интернет оказывает все большее и большее влияние на политику, не только отражая деятельность властных структур, их перманентную политическую борьбу, но и лоббируя интересы конкретных участников политического процесса. Содержание, форма и динамика информации, размещаемой на сайтах Интернет, оказывают заметное влияние на формирование политических установок, убеждений и стереотипов политического поведения масс. Глобальная сеть Интернет становится, таким образом, важнейшим инструментом политических и экономических элит в борьбе за власть.

Актуальность темы диссертационного исследования определяется следующими положениями.

Во-первых, стремительным расширением информационной сферы и увеличением объемов информации, заметным усилением влияния

[1] Доктрина информационной безопасности Российской Федерации // Российская газета. – М., 2000. – 28 сентября.

РОС. НАЦИОНАЛЬНАЯ БИБЛИОТЕКА С.Петербург 09 10 2006 акт

информационной сферы на политику, применением новых информационных технологий, что требует поиска наиболее эффективных путей обеспечения информационной безопасности государства, общества и личности.

Во-вторых, возрастающим влиянием процессов глобализации на защищенность государственных интересов в информационной сфере, обострением всего комплекса проблем обеспечения информационной безопасности государства, изменением характера и направленности информационных угроз и опасностей, их особым воздействием на общественное и индивидуальное сознание людей, их психику, информационно-телекоммуникационные системы государства.

В-третьих, кардинальным изменением информационно-политической обстановки в глобальной сети Интернет и в ее российском сегменте в связи с интенсификацией киберугроз со стороны мировых террористических центров.

В-четвертых, особой ролью и значением защищенности российского сегмента глобальной сети Интернет в обеспечении жизненно важных интересов Российской Федерации в процессе становления нового мирового порядка, преобразования российского государства и общества.

В-пятых, новыми требованиями к деятельности политических и, прежде всего, государственных институтов в сфере национальной безопасности, задачами аналитического и прогностического обеспечения мероприятий, способствующих формированию и реализации информационной политики Российской Федерации.

Таким образом, формирование новой информационной реальности в виде *глобальной информационной инфраструктуры, стремление развитых стран* мира осуществлять контроль за направленностью и содержанием информационных потоков, реальность информационных угроз в отношении России свидетельствуют о том, что проблема обеспечения ее информационной безопасности, в том числе в глобальной сети Интернет является одной из ключевых политических проблем. Соответственно, политическая наука не может находиться в стороне от этой проблемы, поскольку мероприятия,

связанные с обеспечением информационной безопасности, осуществляются политическими институтами, прежде всего государством. Политологический анализ информационной безопасности может оказать помощь в поиске и обосновании оптимальных путей достижения нового качества информационной организации государства.

Степень научной разработанности темы. К политологическому анализу и осмыслению проблем информационной безопасности государства обращались многие ученые, специальные научные подразделения, которые внесли большой вклад в разработку методологии исследования информационной деятельности государства. Широко представлена также литература отечественных и зарубежных ученых, в которой исследованы сущность и содержание информационной безопасности, особенности и отдельные аспекты механизма ее обеспечения.

Автор, формируя свои взгляды и делая выводы, опирался в своей работе на труды отечественных и зарубежных ученых в различных областях науки, в том числе:

в политологии: на идеи и работы, в которых ученые О.Д.Абрамова, А.К.Агапонов, Н.В.Асонов, С.Е.Бережной, Е.А.Брюхнова, О.В.Гаман-Голутвина, С.Б.Горбачев, Э.А.Голумов, Н.В.Капранов, О.Н.Климов, Д.Ю.Корягин, Н.Н.Коханюк, А.А.Левин, А.Г.Люкъянов, З.Р.Маруашвили, И.С.Моренов, В.В.Огнева, Я.А.Палагина, М.В.Попелхов, И.В.Радиков, С.С.Син, М.П.Тялякавов, А.В.Усягин, Б.А.Хагба и др. дали политологический анализ различных аспектов государственной организации России;

в теории безопасности· при определении национальных интересов - на положения и выводы, содержащиеся в работах классиков Л.П.Гумилева, В.В.Зеньковского, Н.А.Бердяева, С.П.Булгакова, Вяч.Иванова, Н.А.Ильина, Л.П.Карсавина, В.О.Ключевского, А.Ф.Лосева, П.Н.Милюкова, В.В.Розанова, Вл.С.Соловьева, П.Б.Струве, Г.П.Федотова, П.Я.Чаадаева и др., а также в трудах современных ученых по проблемам национальной безопасности, среди которых: С.Е.Благоволин, Д.А.Волкогонов, Е.М.Кожокин, Д.С.Львов,

Д.А.Ловцов, Э.А.Поздняков, Н.В.Михайлов, А.А.Прохожев, С.М.Рогов, В.А.Рубанов, С.В.Степашин, В.В.Серебрянников, А.И.Уткин, Г.Х.Шахназаров и др.;

в теории информации: на идеи, содержащиеся в работах мыслителей античности - Аристотеля, Демокрита, Платона, а также в работах В.И.Вернадского, Г.Гегеля, К.Э Циолковского и в исследованиях, которые провели по этим проблемам современные ученые: П.К.Анохин, И.А.Акчурин, М.Аптер, А.Б.Антопольский, Ю.М.Арский, Н.А.Бердяев, Ф Блум, В.Н.Беклемищев, Л.Брюллиэн, Л.А.Блюменфельд, фон Берталанфи, М.Ф.Веденов, Винер, Ю.М.Горский, А.К.Гробстайн, Ж.Делез, Г.В.Дружинин, Н.И.Жуков-Вережников, И.Земан, Б.Б.Кадомцев, М.М.Камшилов, В.А.Копылов, В.И.Кремянский, Л.П.Кураков, И Мелик-Гайкарян, М.Моссарович, М.Овенден, А.С.Пресман, О.И.Семенков, И.В.Сергеева, С.Н.Смирнов, В.С.Толстой, Р.Том, А.Д.Урсул, И.Т.Фролов, К.Черри, А.Л.Чижевский, К.Шеннон, Ю.А.Шрейдер, И.И.Шмальгаузен, У.Эшби, И.И.Юзишвили и др.;

в области разработки и применения программно-технических средств обеспечения информационной безопасности: на труды таких ученых, как В.А.Герасименко, П.Д.Загжда, А.И.Костогрызов, В.К.Левин, В.В.Липаев, А.А.Милюк, И.Д.Медведовский, С.Ф.Михайлов, А.А.Новиков, Н.Н.Солянкин, Ю.А.Тимофеев, А.А.Федулов, В.А.Фетисов и др.

Анализ источников и литературы по выделенным выше направлениям позволяет сделать вывод, что состояние исследований проблем обеспечения национальной и информационной безопасности, их политических аспектов создает определенную теоретико-методологическую базу для решения сформулированной автором научной задачи.

В то же время, несмотря на весьма глубокую проработку целого ряда методологических проблем, касающихся закономерностей, принципов, методов деятельности государства в сфере защиты информации, в научных исследованиях последних лет практически не анализируются важнейшие

вопросы влияния защищенности российского сегмента глобальной сети Интернет на информационную безопасность государства, а, в конечном итоге, – на национальную безопасность Российской Федерации. Пока что отсутствуют специальные философско-политологические работы, которые раскрывали бы системный характер взаимосвязи и взаимозависимости процессов защиты информационного пространства и информационной безопасности, приоритетные направления оптимизации и перспективы развития информационной организации государства на современном этапе реформирования российского общества и государства. В политической литературе нет работ, рассматривающих обеспечение информационной безопасности России в глобальной сети Интернет как организованный и целенаправленно осуществляемый политический процесс.

Таким образом, актуальность темы, недостаточная степень ее разработанности, объективно возрастающие потребности в ее политологическом осмыслении и явились для автора побудительным мотивом настоящего диссертационного исследования.

Объектом исследования выступает информационная безопасность как неотъемлемый элемент системы национальной безопасности.

Предмет исследования – политические проблемы обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в глобальной сети Интернет в условиях формирования нового мирового порядка, реформирования государства и общества.

Главная цель диссертационного исследования состоит в том, чтобы на основе использования методологии политологического анализа обосновать сущность и содержание информационной безопасности государства в глобальной сети Интернет, разработать политический механизм обеспечения этого вида национальной безопасности и выработать рекомендации по оптимизации деятельности в области защиты государственного сегмента глобальной сети Интернет Российской Федерации в современных условиях и перспективе.

Достижение данной цели диссертационного исследования потребовало постановки и решения следующих **задач:**

1. Выявить и раскрыть методологические основы политологического исследования взаимосвязи информационного пространства и информационной безопасности Российской Федерации.

2. Раскрыть сущность, основные принципы и тенденции информатизации Российской Федерации в условиях глобализации и становления нового мирового порядка.

3. Выявить специфику влияния процессов защиты информации в глобальной сети Интернет на состояние и перспективы обеспечения информационной безопасности государства.

4. Разработать и предложить вариант модели политического механизма обеспечения информационной безопасности государства в глобальной сети Интернет в условиях трансформации современного миропорядка.

5. Выделить и обосновать приоритеты по защите информационного пространства Российской Федерации в интересах обеспечения ее информационной безопасности.

6. Сформулировать практические рекомендации, направленные на совершенствование защиты государственного сегмента глобальной сети Интернет Российской Федерации в современных условиях.

Методологическую основу исследования составили положения общей *политологии, теории информации, национальной и информационной* безопасности, концепций национальной и информационной безопасности Российской Федерации.

Непосредственную методологическую основу диссертации составили основные принципы и методы научного анализа процессов формирования, функционирования и развития информационной организации государства. В диссертации использован понятийно-категориальный аппарат политической науки применительно к объекту и предмету исследования. Применяются также логико-гносеологический, историко-логический, системно-деятельностный,

системно-функциональный, структурно-содержательный, институциональный и других методы и подходы. Доминирующим в решении научной задачи исследования выступает политологический анализ в единстве методологических принципов, подходов, категорий, идей и положений. В ходе исследования автором изучены и проанализированы монографии, научные труды, публикации отечественных и зарубежных авторов по проблемам защиты информации, национальной, информационной безопасности, а также законодательные и иные нормативно-правовые акты Российской Федерации по вопросам безопасности.

Эмпирическую базу диссертации составляют: обобщенный опыт проводимой в стране государственной реформы; результаты экспертизы разработанных российскими учеными, органами государственной власти и управления нормативно-правовых актов в области национальной и информационной безопасности; мониторинг эволюции и развития теоретико-методологических взглядов на информационно-политическую деятельность в постперестроечный период; результаты политологических исследований, проведенных в стране в последнее десятилетие по проблемам защиты информации и обеспечения национальной и информационной безопасности Российской Федерации; опыт законотворческой и нормотворческой деятельности по реформированию информационной организации государства.

Структура диссертации. Работа состоит из введения, двух глав, объединяющих шесть параграфов, заключения, списка литературы.

Во введении – дается обоснование актуальности темы диссертационного исследования, характеризуется состояние ее разработанности в научной литературе, формулируются его объект, предмет, цель, задачи, новизна и положения, выносимые на защиту.

В первой главе – **«Обеспечение информационной безопасности Российской Федерации в глобальной сети Интернет как политологическая проблема»** исследуются и обосновываются методологические средства политологического исследования информационного пространства и

информационной безопасности, осуществляется анализ современного состояния защищенности сегмента глобальной сети Интернет в России, обосновывается место и роль политики в обеспечении информационной безопасности государства.

Во второй главе – **«Политический механизм обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в глобальной сети Интернет и особенности его реализации»** с позиции деятельностного, структурно-функционального и системного подходов исследуются и обосновываются модели воздействия политического, прежде всего государственного, механизма на информационную безопасность Раскрывается содержание предложенного механизма обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в глобальной сети Интернет. Выделяются приоритетные направления по защите информационного пространства Российской Федерации в интересах обеспечения ее информационной безопасности. Сформулированы практические рекомендации, направленные на совершенствование защиты государственного сегмента глобальной сети Интернет Российской Федерации в современных условиях.

В заключении – формулируются теоретические выводы и практические рекомендации, направленные на оптимизацию и дальнейшее совершенствование деятельности федеральных органов законодательной и исполнительной власти Российской Федерации, иных органов государственного управления в сфере обеспечения информационной безопасности.

2. НАУЧНАЯ НОВИЗНА ИССЛЕДОВАНИЯ И ОБОСНОВАНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ, ВЫНОСИМЫХ НА ЗАЩИТУ

Научная новизна диссертационного исследования заключается в достижении следующих научных результатов:

1) выявлении и раскрытии методологических основ политологического

исследования глобальной информационной инфраструктуры во взаимосвязи с обеспечением информационной безопасности Российской Федерации;

2) анализе сущности и содержания процесса защиты информационного пространства с позиции структурно-функционального, системного и деятельностного подходов;

3) определении содержания политического механизма обеспечения информационной безопасности государства в глобальной сети Интернет, характеристике особенностей и моделей его реализации в России в современных условиях;

4) выделении и обосновании приоритетных направлений оптимизации деятельности федеральных органов законодательной и исполнительной власти, по строительству и совершенствованию информационной организации Российской Федерации.

Положения, выносимые на защиту

1. Авторская интерпретация сущности процесса формирования информационного пространства Российской Федерации, которая заключается в теоретической и практической деятельности по созданию информационной организации государства, соответствующей доктринальным установкам и взглядам политического руководства на национальные интересы, учитывающей характер и направленность информационных угроз, отвечающей актуальным потребностям и целям обеспечения информационной безопасности.

Понимание сущности любого явления, процесса составляет теоретико-методологическую основу для научного представления о его содержании, особенностях и закономерностях его развития. Известно, что целью формирования информационного пространства выступает обеспечение информационной безопасности государства, а главным средством – создание и функционирование информационной организации, призванной осуществлять

специфические функции по достижению национальных интересов в информационной сфере.

Информационное пространство основывается на системе определенных взглядов, идей, концепций, системе общественных отношений, формирующихся в процессе деятельности институтов государства и общества.

В соответствии с интересами государства и общества разрабатываются концептуальные и доктринальные положения о формировании информационного пространства в государстве, предполагающие определение средств, условий и путей их реализации, обеспечивается целенаправленная и планомерная деятельность по проведению мероприятий, направленных на создание и совершенствование информационной организации государства.

Формирование информационного пространства, с точки зрения деятельностного подхода, в самом общем виде можно представить как деятельность государства и его институтов по созданию и совершенствованию своей информационной организации и ее элементов в интересах достижения целей, обеспечения безопасного и цивилизованного существования личности, общества и государства, использования адекватных этим целям сил и средств.

С позиции структурно-функционального подхода, формирование информационного пространства выступает как процесс выстраивания и налаживания социально организованной иерархической системы, объединяющей институты государственной власти и политического управления, предназначенные для выполнения специальных функций, связанных с реализацией целей и задач внешней и внутренней политики.

Основными структурными компонентами такой системы являются: государство и его институты; информационная организация государства, ее цели, задачи, средства, методы, формы и способы реализации институционального предназначения; многообразие функциональных связей и взаимодействий в процессе осуществления тех или иных видов деятельности.

Наиболее общие подходы к определению содержания информационного пространства в каком-либо государстве содержатся, как правило, в основном

Законе страны, законодательных и иных нормативных актах, закрепляющих концептуальные и доктринальные положения о роли и месте информационной организации в системе обеспечения информационной и национальной безопасности, ее целях и задачах, основных направлениях создания и механизме совершенствования.

Таким образом, деятельность субъектов информационного пространства по преобразованию информационной организации государства заключается в сознательной, рациональной практической реализации комплекса мероприятий, в основе которого лежат представления политического руководства государства о национальных интересах, ценностно-мировоззренческая, ментальная и нравственная ориентированность общества (нации) на конкретном этапе исторического развития.

Формирование информационного пространства как часть государственного строительства имеет противоречивый характер. Диалектическое единство и борьба противоположностей в этом процессе заложено в самой его сущности. На практике они выступают в форме противоречий, проявляющихся в несоответствии между требованиями общественного развития к содержанию процессов информационного пространства и возможностями реализовать их субъектами политики.

На состояние информационного пространства оказывают влияние такие объективные факторы, как степень развития промышленного производства, науки и техники, численность и состав населения, его национальные особенности и традиции, уровень культуры и наличие подготовленных кадров, географическое положение страны, состояние путей сообщения, достигнутый уровень информационных технологий и многие другие.

В современной России такими объективными факторами, которые существенно воздействуют на процесс формирования информационного пространства, являются: состояние экономики страны; неопределенность перспектив развития российской государственности в условиях процессов глобализации, формирования нового мирового порядка; отсутствие

стабильности в обеспечении политического влияния России на ход и результаты интеграционных процессов в рамках НАТО, СНГ, других межгосударственных организаций; диспропорции в уровнях социально-экономического развития государств СНГ, регионов России, способствующие сохранению дезинтеграционных процессов и противоборству региональных политических элит и другие.

Вместе с тем процесс формирования информационного пространства в современной России испытывает на себе воздействие ряда субъективных факторов, в частности: недостаточная компетентность его субъектов, низкий уровень их профессиональной культуры; ошибки и просчеты проведении государственной реформы; отставание инженерно-теоретических разработок, научных исследований от потребностей практики и других.

Современным процессам в информационной сфере предшествовала череда длительных поисков приемлемого решения вопроса о содержании, архитектуре, целях и задачах, направлениях и путях строительства информационной организации российского государства.

Результаты диссертационного исследования, связанные с анализом современной информационной организации России, целей и задач, которые реализуются ее компонентами, позволяют сделать вывод, что нормативное закрепление содержания информационного пространства обусловлено логикой развития внешнеполитической и внутриполитической обстановки с точки зрения прогнозных оценок на среднесрочный период (до 5 лет). Однако сопоставление результатов формирования информационного пространства в Российской Федерации за истекшее десятилетие с динамикой развития событий, оказывающих непосредственное влияние на информационную безопасность России, показывает, что ее информационная организация пока что далеко не соответствует ведущим тенденциям развития глобальной информационной инфраструктуры.

2. Результаты исследования содержания информационного пространства во взаимосвязи с обеспечением информационной безопасности России.

Формирование информационного пространства в Российской Федерации характеризуется как сложный и противоречивый процесс реализации комплекса мероприятий по преобразованию постсоветской системы обеспечения информационной безопасности.

Деятельность субъектов информационного пространства в Российской Федерации в современных условиях заключается, прежде всего: в информационном обеспечении правотворческой деятельности по подготовке нормативных актов, регламентирующих порядок реализации решений высшего уровня политического руководства в области информационной безопасности; в осуществлении текущего и перспективного планирования преобразований на основе преимущественного учета финансово-экономических возможностей государства и программ экономического развития; в административно-распорядительной деятельности соответствующих государственных органов и должностных лиц по созданию информационной организации государства. При этом нередко федеральные исполнительные органы государства принимали решения без участия представительных органов государственной власти (Федерального Собрания Российской Федерации), а также органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Характерными особенностями процесса формирования информационного пространства в России на данном этапе являются: ситуационное реагирование на вновь возникающие вызовы и угрозы информационной безопасности; недостаточный учет перспектив развития международной и внутренней обстановки, отставание от мировых процессов развития информационных технологий; неравномерное, несбалансированное и бессистемное совершенствование и развитие относительно самостоятельных компонентов информационной организации вне рамок системы обеспечения информационной безопасности; выстраивание политическим руководством

иерархии приоритетов деятельности по преобразованию информационной организации государства, исходя из интересов обеспечения стабильности политического режима или политических группировок, оказывающих влияние на политическое руководство.

Современные научно-теоретические представления отечественных и зарубежных теоретиков и практиков о сущности и содержании защиты информационного пространства используются политическим руководством России лишь при формулировании концептуальных взглядов на информационную организацию государства, но до сих пор остаются не реализованными в практике государственного реформирования вследствие целого ряда указанных выше причин объективного и субъективного характера.

Таким образом, формирование информационного пространства в Российской Федерации, являясь одним из важнейших направлений государственной политики, приобрело характер фактора, негативно воздействующего на содержание и динамику внутриполитических процессов в стране. По своему содержанию, характеру и результатам проводимые мероприятия в информационной сфере не ориентированы на приведение информационной организации в состояние, гарантирующее информационную защищенность интересов государства, общества и граждан от внутренних и внешних угроз.

3. Модели политического механизма обеспечения информационной безопасности России в глобальной сети Интернет.

Значимость влияния внешних и внутренних факторов на состояние информационной безопасности в различные периоды развития государства далеко не однозначна. Политические, социально-экономические и духовные процессы, характерные для России 90-х годов XX и начала XXI веков, оказывают системное, в основном негативное воздействие на эффективность деятельности государства по обеспечению информационной безопасности.

Политическая сфера в силу специфического характера является не только источником формирования мотивов, потребностей и целей деятельности субъектов политического процесса в информационном пространстве, но и сферой столкновения их противоречивых интересов. Очевидно, что в этих условиях возрастают и актуализируются потребности выстраивания и реализации эффективных моделей, направленных на обеспечение оптимального воздействия процесса защиты информационного пространства на состояние системы информационной безопасности.

В диссертационном исследовании речь идет не об абстрактной, теоретической модели как мысленном аналоге действительности, а об оптимальной, реальной модели политического механизма обеспечения информационной безопасности России в условиях глобализации. Такой механизм, по мнению автора, должен включать компоненты, которые отражают сущностные и специфические черты регулируемой (подвергаемой воздействию) области деятельности государства, в данном случае – *политической. Он представлен как специально создаваемая и реализуемая* государственными институтами, общественными объединениями и гражданами на основе имеющегося законодательства система, позволяющая использовать всю совокупность ресурсов, возможностей, реальных условий и характера жизнедеятельности общества для защиты информационного пространства.

В состав политического механизма обеспечения информационной безопасности России в глобальной сети Интернет автором включены компоненты, отражающие качественные характеристики политических отношений: ценностно-мировоззренческий, нормативно-правовой, институционально-организационный и функционально-деятельностный. Характер и особенности взаимодействия указанных компонентов, связей и отношений между ними оказывают решающее влияние на современные процессы формирования информационного пространства государства.

Результаты анализа сущности, содержания и особенностей политического механизма обеспечения защиты информационного пространства Российской

Федерации приводят к выводу, что соотношение и динамика взаимодействия в общественно-политической жизни исследованных компонентов отражает модели политической деятельности по созданию и развитию информационной организации государства, реализуемые в конкретный исторический период.

За истекшее десятилетие развитие информационной организации России и, собственно, сама информационная реформа являлись второстепенными направлениями деятельности политического руководства. В то же время в документах нормативного характера и выступлениях первых лиц акцентировалось внимание на увеличении спектра угроз информационной безопасности государства, особенно в связи с усилением активности международного терроризма, высокой вероятностью продолжения внутриполитических конфликтов, негативным влиянием геополитических факторов и процессов глобализации.

Решение задач, связанных с реализацией субъектами политики своих функций по строительству информационной организации современного российского государства осуществлялось преимущественно в рамках функционально-деятельностного и нормативно-правового компонентов политического механизма обеспечения информационной безопасности и не основывалось на использовании потенциала ценностно-мировоззренческого и институционально-организационного компонентов.

Реализуемая модель политического механизма представляла собой *рефлексивно-процессуальную модель,* отражавшую реакцию политических институтов на внешние и внутренние угрозы и вызовы информационной безопасности с точки зрения выдвижения требований и постановки задач информационной организации государства, на основе существующей организационно-правовой структуры и не предполагала проведение преобразований, направленных на совершенствование институциональных основ информационной организации государства.

Результаты диссертационного исследования, проведенного автором, показали, что перспективной моделью политического механизма в области

организации информационного пространства, отвечающей интересам совершенствования политических отношений и политических институтов российского государства и общества в условиях современных геополитических, международных и внутриполитических изменений является *институционально-функциональная модель*. Это модель, которая отражает потребности формирования (реструктуризации) институтов информационной организации государства с точки зрения их функционального соответствия задачам, возникающим в связи с изменением обстоятельств, создающих угрозы и вызовы информационной безопасности России.

В диссертации выделены основные принципы, определяющие требования к моделям политической деятельности в рамках механизма обеспечения защищенности российского сегмента глобальной сети Интернет Подчеркивается, что настоятельной потребностью современного политического процесса в Российской Федерации является переход от рефлексивно-процессуальной модели политического механизма обеспечения информационной безопасности к институционально-функциональной модели. Названы условия реализации институционально-функциональной модели обеспечения информационной безопасности Российской Федерации.

Смене парадигмы деятельности по формированию информационного пространства и обеспечению его безопасного существования и функционирования в Российской Федерации будет способствовать поиск новых и более эффективных путей обеспечения национальной и информационной безопасности. В этой связи на передний план выступает необходимость пересмотра политическим руководством страны: системы представлений и взглядов на характер будущей информационной войны, форм и способов применения в ней различных сил и технических средств; организационно-правового статуса институтов информационной организации государства; подходов к определению состава, внутренней структуры, организации и функционального предназначения указанных институтов, которые должны

соответствовать потребностям адекватного реагирования государства на вновь возникающие угрозы информационной безопасности.

4. Выделенные и обоснованные приоритеты совершенствования деятельности федеральных органов законодательной и исполнительной власти Российской Федерации в информационной сфере.

Необходимой предпосылкой совершенствования политического механизма формирования информационного пространства и обеспечения информационной безопасности является оптимизация деятельности органов государственной власти и политического управления по реализации задач в информационной сфере Российской Федерации.

Эффективная и действенная система управления процессом развития информационной сферы предопределяет состояние и направленность формирования информационного пространства, оказывает непосредственное воздействие на результативность обеспечения информационной безопасности государства.

Постановка этой проблемы обусловлена, прежде всего, тем, что система управления является наиболее уязвимым звеном процесса преобразований информационной сферы. Недостатки такой системы невозможно компенсировать какими-то ни было значительными материальными, финансовыми или же другими ресурсами.

Главной целью совершенствования управления при этом выступает достижение наилучших результатов деятельности при наименьших затратах сил, средств и ресурсов, то есть – оптимизация системы. Важно заметить, что содержание этого процесса заключается не только в коррекции целей и средств деятельности в зависимости от ее результатов, но и в поиске наиболее рационального построения организационной структуры системы управления, научной разработке и внедрении новых моделей и технологий управления. При этом процесс оптимизации системы управления (механизма) должен охватывать не только отдельные структурные составляющие (элементы)

системы, но и всю совокупность объектов и субъектов управления, взаимосвязей горизонтального и вертикального порядка, то есть иметь системный характер.

В этой связи в диссертации выделены и обоснованы приоритеты совершенствования деятельности федеральных органов законодательной и исполнительной власти Российской Федерации в информационной сфере, главными из которых, по мнению автора, являются следующие.

1. Создание и внедрение в практическую деятельность федеральных органов законодательной и исполнительной власти Российской Федерации модели политической деятельности, основанной на современных методах и способах управления, предполагающей формирование единой ценностно-мировоззренческой среды, отражающей общественно-политические, социально-экономические, морально-психологические, духовно-нравственные потребности развития российского общества и его государственности, а также интересы национальной безопасности.

2. Разработка научной методологии оптимизации деятельности субъектов информационной сферы, основанной на координации их целей и задач, законодательном разграничении предметов их ведения и полномочий, эффективном нормативно-правовом обеспечении, использовании инновационных методов и средств решения проблем информационной безопасности.

3. Повышение политико-правового статуса и роли субъектов политики, призванных гарантировать безопасность государства, общества и его граждан от информационных угроз внешнего и внутреннего характера посредством комплексного использования компонентов информационной организации при решении задач формирования информационной сферы, основанного на централизованном руководстве и координации деятельности по реализации направлений и приоритетов защиты информационного пространства всех субъектов информационной политики.

4. Непрерывное научно-техническое, информационно-аналитическое и

правовое сопровождение процесса формирования информационного пространства, а также ежегодный мониторинг состояния информационной безопасности страны.

Мероприятия по оптимизации политического механизма обеспечения защищенности российского сегмента глобальной сети Интернет могут найти свое правовое закрепление в комплексной программе преобразования системы управления информационной организацией, направленной на достижение качественно новых результатов в области управления информационной сферой в интересах гарантированного обеспечения информационной безопасности российского государства.

3. ПРАКТИЧЕСКАЯ ЗНАЧИМОСТЬ ИССЛЕДОВАНИЯ И ЕГО АПРОБАЦИЯ

Практическая значимость исследования заключается в том, что сформулированные в диссертации теоретические положения, выводы и практические рекомендации могут быть использованы:

во-первых, в интересах обоснования и практической реализации моделей эффективного политического механизма защиты информационного пространства, отвечающего современным требованиям обеспечения информационной безопасности;

во-вторых, для оптимизации деятельности федеральных органов законодательной и исполнительной власти в информационной сфере в соответствии с концепцией национальной безопасности, планами и программами строительства информационной организации Российской Федерации;

в-третьих, в целях формирования высокой профессиональной, политической и общей информационной культуры всех субъектов государства.

Апробация работы. Основные идеи и положения диссертации апробированы автором: при подготовке и проведении круглых столов

Информационного международного форума «Россия и Европа: информационное сотрудничество в условиях глобализации»; в выступлениях на экспертных встречах «Международное сотрудничество в противодействии кибертерроризму в Интернете», «Кибертерроризм и проблемы государственной безопасности» проекта «Терроризм в XXI веке: истоки и меры противодействия» Федерации мира и согласия при ЭКОСОС ООН; на парламентских слушаниях в Государственной Думе и в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по проблемам обеспечения национальной безопасности государства; в ходе участия в проведении учебно-методических сборов с руководителями органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Основные положения и выводы исследования излагались в следующих научных публикациях автора:

1. Пеньков И.А. Россия и Европа: информационное сотрудничество в условиях глобализации // Аналитический вестник (Специальный выпуск). – М., 2004. – № 11(231). – С. 3-28;

2. Пеньков И.А. Кибертерроризм и борьба с ним // Власть. – М., 2004. – №12. - С. 23-28;

3. Пеньков И.А. Правовые основы и основные направления борьбы с терроризмом в современной России и зарубежных государствах // Аналитический вестник. Серия: Проблемы национальной безопасности. – М., 2004. – № 25(245). – С. 24-74;

4. Пеньков И.А. Законодательные основы и основные направления борьбы с кибертерроризмом // Вестник Академии военных наук. – М., 2005. – № 1(10). – С. 117-121;

5. Пеньков И.А. Влияние защищенности российского сегмента глобальной сети Интернет на состояние информационной безопасности государства // Аналитический вестник. Серия: Об актуальных проблемах развития военно-промышленного комплекса России. – М., 2005. – № 9(261). – С. 37-53.

Подписано в печать 19.09.2005 г.
Формат 60x84 1/16, Усл. Печ. Лист1,5
Тираж 60 экз. Заказ № 18
Отпечатано «АллА Принт»
Тел.: (095) 921-86-07 Факс: (095) 921-70-09
www.allaprint.ru

№25260

РНБ Русский фонд

2006-4
28823