

На правах рукописи

Чжай Цзя

**Социальная политика в мегаполисе
(на примере Сянган)**

Специальность 22.00.03 – экономическая социология и демография

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой
степени кандидата социологических наук

Москва-2005

Диссертация выполнена на кафедре «Экономической социологии и маркетинга» социологического факультета Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова.

Научный руководитель - доктор экономических наук, профессор

ПАНКРАТОВ Александр Степанович

доктор экономических наук, профессор

РЯЗАНЦЕВ Игорь Павлович

Официальные оппоненты - доктор социологических наук, доцент

ШАРОНОВА Светлана Алексеевна

кандидат экономических наук, доцент

СЫСОЕВ Александр Петрович

Ведущая организация - Российский государственный химико-технологический университет им. Д.И. Менделеева

Защита диссертации состоится « 20 » декабря 2005 года в ___ часов на заседании диссертационного совета Д 501.001.03 при Московском государственном университете им. М.В. Ломоносова по адресу: 119992, ГСП – 2, г. Москва, Ленинские горы, МГУ им. М.В. Ломоносова, 3-й гуманитарный корпус, социологический факультет, аудитория № 222.

С диссертацией можно ознакомиться в читальном зале Научной библиотеки 1-го корпуса гуманитарных факультетов МГУ им. М.В. Ломоносова.

Автореферат разослан « ___ » ноября 2005 года.

Ученый секретарь диссертационного совета
кандидат философских наук, доцент

Малиева Н.А.

2006А
963

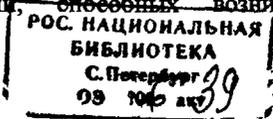
I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования.

В современных условиях важным фактором эффективности рыночной экономики все больше становится ее социальная направленность. Опыт развитых стран последних десятилетий XX века убедительно подтвердил верность постулата о неразрывной связи между устойчивым экономическим ростом и социальным развитием. В целях выхода из экономического кризисного положения, переживаемого Сянганом в последние годы XX века, необходима выработка подходящей экономической политики. Также нужно найти баланс между экономическим ростом и социальным развитием. Поиск механизма взаимодействия между социальным и экономическим развитием обуславливает актуальность проблемы выработки и реализации социальной политики, то есть стратегии, тактики и механизмов волевого решения социальной проблем.

Проблемы формирования и реализации сильной социальной политики в современном Сянгане актуализируются и в связи с его политической судьбой после возвращения под юрисдикцию КНР. В связи с реализацией политики "одна страна, два строя", социальный режим Сянгана сильно отличается от режима Китая. Поскольку политическое будущее Сянгана уже определено, социальное развитие стало центром внимания не только для администрации Сянгана, но и для китайского руководства. Стабильность общества и сохранение экономического роста требует проведения разумной социальной политики в Сянгане.

Актуальность исследований усиливается ещё и тем, что, не смотря на значительное число научных работ, проблема социального развития Сянгана в литературе проработана ещё недостаточно. Это негативно сказывается на практической деятельности органов управления социальными процессами и препятствует скорейшему совершенствованию социальной политики Сянгана. Необходимо выявление последствий, способных возникнуть из-за



нерешённых социальных проблем, а также обоснование мер, наиболее предпочтительных в данной конкретной ситуации, для их устранения.

Таким образом, проблема социальной политики нова для Сянгана, она требует как теоретического осмысления, так и методических разработок, на основе которых можно оценить ее эффективность.

Целью диссертационной работы является исследование проблем выработки и реализации социальной политики, а также проблем взаимоотношения экономического роста и социального развития в мегаполисе, на примере Сянгана.

В соответствии с указанной целью в диссертации решаются следующие **основные задачи**:

- определение сущности социальной политики в мегаполисе и её специфики;
- определение методов исследования формирования и осуществления социальной политики в мегаполисе с учетом региональной специфики;
- уточнение основных проблем формирования и реализации социальной политики в мегаполисе;
- выделение особенностей и содержания социальной политики Сянгана;
- раскрытие взаимосвязи экономического роста и социальной политики в мегаполисе, на примере в Сянгане.

Степень разработанности темы исследования.

На сегодняшний день опубликовано значительное количество научных работ китайских и зарубежных авторов, в той или иной степени затрагивавших экономические аспекты развития Сянгана. При этом исследований, посвящённых социальным проблемам Сянгана явно недостаточно.

Серьёзные исследования вопросов стабилизации и роста экономики Сянгана, внешнеэкономических отношений содержатся в многочисленных работах китайских авторов. В их числе следует назвать: Е Цзяньмин,

Ли Цзяньчжэн, Ли Чжихао, Лю Гуоюй, Мо Цзяхао, Ху Лижуюлян, Чжан Пинлиан, Янь Вэньсун и др.

Из социально-экономических работ, исследуемого в диссертации направления, большой научный и практический интерес представляют труды Л.И. Абалкина, П.Г. Бунича, Н.А. Волгина, Д.Н. Карпухина, Д.С. Львова, Ф.Н. Клоцвога, Л.А. Костина, Л.Э. Кунельского, Л.С. Ржаницинной, Н.М. Римашевской и др.

Из разработок по социальной политике большой интерес представляют труды В.Э. Бойкова, В.Г. Гречихина, В.И. Левашова, Г.В. Осипова, В.З. Роговина, М.Н. Руткевича, Ж.Т. Тощенко и др.;

Из разработок социологии городов и регионов значительный интерес представляют труды: З.Н. Галича, Г.Д. Купева, Л.Б. Когана, Г.М. Лаппо, М.Н. Межевича, Р.С. Могилевского, В.О. Рукавишниковца, И.П. Рязанцева, В.И. Староверова, В.В. Трушкова, Ф.С. Файзуллина, М.С. Халикова, О.Н. Яницкого и др.

Объектом исследования выступает социальная политика в мегаполисе.

Предметом исследования является процесс выработки и реализации социальной политики в мегаполисе в системе взаимодействия социального развития и экономического роста

Теоретической и методологической основой исследования послужили фундаментальные концепции в области экономической социологии, экономической теории, социального планирования, государственного регулирования социально-экономического процесса, эффективности государственных социальных программ китайских и зарубежных ученых, а также правительственных и иных организаций; программные, прогнозные и аналитические разработки министерств и ведомств; законодательные и нормативные акты по вопросам социальной сферы.

Методами исследования явились классификация, систематизация, сравнительный, структурно-функциональный, факторный, системно-структурный анализ, методы научной индукции, гипотетико-дедуктивный

метод, диахронный и синхронный анализ, а также различные приемы прикладного статистического анализа.

Научная новизна диссертационной работы заключается в теоретическом и прикладном обобщении явлений и тенденций, характеризующих социальную политику Сянгана в разные периоды развития, что нашло отражение в следующих аспектах:

- выделены основные периоды эволюционных изменений в социальной политике Сянгана на основе специфики социально-экономических действий правительства: 1) остаточной социальной политики (1842-1952 гг.), 2) несовершенной социальной политики (1953-1970 гг.), 3) социальной политики «Большого потрясения» (1971-1978 гг.), 4) последовательного подхода к социальной политике (1979-1997 гг.), 5) реформы системы социального обслуживания (1997 – по настоящее время);
- показано современное состояние социальной сферы, характеризующееся отсутствием комплексности и выявлены основные направления развития социальной политики проводимой в Сянгане: создание рабочих мест, строительство недорогого жилья, школ, поликлиник для обеспечения мигрантов из континентального Китая;
- разработаны практические рекомендации (с. 102–106) по реформированию социальной сферы Сянгана в целях повышения социальной безопасности его населения;
- сформулированы линии взаимодействия социального развития и экономического роста Сянгана: 1) экономический рост обеспечивает финансовые условия осуществления социальной политики; 2) социальное развитие заявлено как цель и условие экономического роста; 3) акцент в социальной политике на сферах создающих условия для воспроизводства квалифицированной рабочей силы способной обеспечить экономический рост; 4) оптимизация налогового режима Сянгана как свободного порта в контексте аккумуляции средств для реализации целей социальной политики.

Практическая значимость работы. Проведенное исследование позволило выявить наиболее существенные проблемы социального развития Сянгана, наметить основные направления деятельности по корректировке и повышению эффективности проводимой социальной и экономической политики, целью которой должно стать создание более благоприятных условий для дальнейшего экономического развития и сохранения социальной стабильности в Сянгане. Работа развивает теорию региональной социологии экономики, расширяет методологический и методический аппарат исследования социальных проблем. Результаты проведенного исследования могут использоваться в работе региональных законодательных и исполнительных органов власти для выработки и реализации эффективной социальной политики в Сянгане. Положения диссертации могут быть непосредственно использованы в работе органов социального обеспечения Сянгана. Теоретические подходы, методические приемы и аналитические результаты, изложенные в диссертации, применимы в учебных курсах по профессиональному обучению и повышению квалификации кадров в сфере социального управления.

Апробация работы.

Работа прошла апробацию на кафедре экономической социологии, социологии труда социологического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова.

Основные положения и выводы исследования отражены в 2 научных публикациях автора по теме диссертации общим объемом 0,6 п.л.

Структура работы.

Диссертация состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованной литературы. Объем работы составляет 116 страниц, в том числе 5 таблиц. Список литературных источников включает 135 наименований.

Введение

Глава 1. Теоретические аспекты изучения социальной политики в мегаполисе

1.1. Социальная политика: сущность и роль в решении социальных проблем мегаполиса

1.2. Механизм взаимодействия социального развития и экономического роста в мегаполисе

Глава 2. Основные направления обеспечения сбалансированности и функционирования механизмов взаимодействия социального развития и экономического роста в Сянгане

2.1. Особенности формирования социальной политики Сянгана

2.2. Экономический рост и социальное развитие в Сянгане

Заключение

Библиография

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Диссертационная работа посвящена изучению социальной политики мегаполиса и выявлению механизма взаимосвязи социального развития и экономического роста в Сянгане.

Исследованию предшествует освещение теоретических аспектов социальной политики мегаполиса, анализ результатов предшествующих работ в данной сфере. На основании опыта предшественников выявляются возможности и перспективы применения сформулированных концепций в жизни общества, включая и крупные города.

История восьмилетнего социального развития показала, что современному благополучию Сянгана угрожает отнюдь не «коммунистический гигант». Опасности пришли извне в виде финансового и торгового кризиса в тихоокеанской Азии, который во многом изменил привычные представления об источниках экономического роста в регионе и поставил под сомнение целый ряд казавшихся незыблемыми ориентиров развития. Воздействие кризиса в полной мере коснулось Сянгана –

международного торгового, финансового и коммуникационного центра, а также зоны с исключительно либеральным экономическим режимом. Однако одних этих качеств, как стало выясняться, уже недостаточно для сохранения привычной для жителей Сянган высокой экономической динамики. Темпы роста ВВП почти неуклонно снижались, а в первом полугодии 1998г. впервые за десятилетия в реальном секторе хозяйства ОАР произошел пятипроцентный спад. Обозначилась перспектива стагнации, настоятельно встала потребность повышения эффективности существующих и освоения новых источников развития. В связи с этим на глазах меняются некоторые соотношения между Сянганом и другими регионами Китая.

С другой стороны, ОАР Сянган уже добился впечатляющего социально-экономического прогресса. На уровне, характерном для развитых стран, находится большинство показателей развития, включая душевой доход, среднюю продолжительность жизни (79 лет), охват населения средним и высшим образованием и т.д. Надо отметить, что особое положение Сянган в составе КНР во многом предопределено как раз его успехами в развитии экономики и его важным местом в системе международных экономических связей и обменов. Разумеется, в немалой степени этому способствовал быстрый подъем хозяйства Китая и рост его международного престижа. Нынешняя мощь Пекина, экономическая и политическая, дает предприимчивым сянганцам дополнительные возможности, косвенно способствуя росту и их собственного статуса в деловых сообществах. Администрация Сянган при полной поддержке правительства Китая постепенно преодолела ряд трудностей, вызванных финансовым кризисом 1998г., и вышла на новый этап развития. Некоторое же экономическое ослабление в последние годы имеет для Сянган свои выгоды, прежде всего с точки зрения неравномерности социального и экономического развития Китая.

Сянган характеризуется выгодным экономико-географическим положением, во многом обусловившим его экономический рост. Ввиду

длительной колониальной зависимости (завершившейся лишь в 1997 г.) в его социально-экономическом развитии допущены значительные перекосы. Так, являясь одним из крупнейших мировых деловых и финансовых центров, мегаполис обладает слабо развитой социальной инфраструктурой. Многолетнее пренебрежение этим аспектом развития сильно осложнило не только нынешнюю ситуацию, но и пути выхода из этого кризиса.

Выяснилось, что чёткая проработка концепции социальной политики до сих пор отсутствует. Появление самого термина «социальная политика» относится к началу XIX века и связано с возникновением в Европе «социального государства». Суть её сводится к реализации управляющей структурой системы мер, направленных на обеспечение расширенного социального воспроизводства (предмет социальной политики), путём повышения благосостояния и улучшения качества жизни населения. Объектом социальной политики являются социальные группы, их деятельность и связи между собой. Важным аспектом социальной политики является соотношение целей и средств, используемых для их достижения, а также адекватность расходования этих средств поставленным целям. Среди направлений изучения социальной политики, в числе основных можно выделить: социальное обеспечение, социальную защиту, социальную инфраструктуру.

Одной из основных целей социальной политики является развитие социальной сферы. Значение последней в современном мире резко возрастает. Происходящая на планете информационная революция делает основным продуктом общественного производства информацию, перенося акценты с материальных условий человеческого существования на развитие общественного интеллекта. Тем самым она предполагает подчинение экономического роста качественным параметрам социального развития. В информационном обществе прогресс определяется не ростом потребления товаров и услуг, а расширенным воспроизводством всесторонне развитых людей. Для такого расширенного воспроизводства потребуется

перераспределение ресурсов в пользу социальной сферы национальной экономики.

Социальная политика, в своих основополагающих принципах, признаках и функциях, едина на всех масштабных (иерархических) уровнях: всего ли общества или его частей и элементов. Свообразие ее содержанию и формам осуществления придают те особенности, которыми характеризуются объекты социальной политики: их масштабы, социальная и этническая структура, отрасль, др. По своему характеру и целям она является как теоретико-методологическим направлением науки, так и социальной практикой, в задачи которой входит: формулирование рецептов, указание средств, пользуясь которыми можно оптимизировать жизнь общества и отдельных людей.

Социальную политику целесообразно рассматривать в тесной увязке с экономикой. В работе раскрыт механизм взаимодействия социального развития и экономического роста в крупном городе. При этом решение многих вопросов социальной сферы определяется общеэкономической ситуацией в стране. По мере экономического роста и накопления национального богатства главной целью экономической деятельности становится создание благоприятных социальных условий для граждан. В этом смысле в социальной политике концентрируются цели экономического развития, различные аспекты которого начинают рассматриваться в качестве средств реализации социальной политики.

Очевидно, что социальная политика в современных условиях является универсальной, необходимой и функционально значимой сферой жизнедеятельности общества. Всестороннее рассмотрение социальной политики Сянгана предполагает выявление особенностей её эволюционных преобразований. Анализ литературы показывает, что развитие социальной политики Сянгана может быть рассмотрено в разрезе 4 стадий¹, определяющих его социально – экономическое развитие. На каждой стадии

¹ Tang, Kwong-jeung(1998) Colonial state and Social Policy Social Welfare Development in Hong Kong 1842-1997 Lanham University Press of America.

перед Сянганом стояли различные социальные и экономические проблемы, которые оказывали глубокое влияние на процесс становления и реализации социальной политики.

Первая стадия (1842-1952 гг.), период остаточной социальной политики (или политика невмешательства). В этой стадии социальная политика Сянгана не пользовалась должным вниманием со стороны британской администрации в Сянгане. В то время британская администрация в Сянгане пренебрегала необходимостью удовлетворения нужд населения и не принимала целостной системы социальной политики. В тоже время, для решения социальных проблем британская администрация поощряла инициативу общественных организаций участвовать в системе предоставления социального обслуживания населения. В период политики невмешательства британская администрация не разработала и не реализовала ни одного социального проекта. По ее мнению, в Сянгане не существовало никаких социальных проблем. Поэтому развитие таких базовых социальных сфер, как образование, медицина и социальное обеспечение в Сянгане опиралось только на силы благотворительных организаций.

В силу последствий войны в 1945-1946 гг. численность населения в Сянгане резко выросла от 600 тыс. до 1,6 млн. человек. Как следствие появился ряд проблем: недостаток пищевых продуктов и жилья, свирепствовали эпидемические болезни, преступность, а также несовершенная система социального обслуживания и обеспечения. Всё это заставило британскую администрацию в Сянгане признать наличие в нём социальных проблем. Однако, несмотря на это, британская администрация всё-таки сохранила старый курс в отношении социальной политики. Причины были обусловлены опасениями, во-первых, того, что могут быть устранены неравноправные договора между маньчжурским и британским правительством и Сянган придётся вернуть Китаю, во-вторых, что масштабное повышение благосостояния населения Сянгана вызывает массовое переселение из внутренних районов Китая. Поэтому, британская

администрация в Сянгане продолжала проводить политику невмешательства вплоть до того, как произошел пожар в районе Шицзявэй в 1953 г. После этого британская администрация стала изменять курс в отношении социальной политики.

Период несовершенной социальной политики (1953-1970 гг.) является периодом, в течение которого социальный порядок в Сянгане находился под небывалой угрозой. Один из сянганских ученых, окрестил его периодом несовершенной или частичной социальной политики (*partial social policy*). В этот период британская администрация в Сянгане начала осознавать, что необходимо пересмотреть ее роль в социальной сфере. В 1953 г. в районе Шицзявэй произошел крупный пожар. В результате чего более 50 тыс. человек остались без крова. Обустройство пострадавших стало актуальной проблемой для правительства Сянгана в то время. В отличие от прежней политики невмешательства британская администрация в Сянгане сразу приняла решение и стала строить первую партию коммунальных квартир для пострадавших жителей. Таким образом, это событие заложило основу для коммунального жилищного строительства Сянгана и вызвало сильное изменение в области разработки социальной политики в Сянгане. Это событие также явилось началом составления комплекса социальной политики в Сянгане. В те годы процесс переселения из внутренних районов Китая в Сянган продолжался, количество населения стремительно увеличивалось. Всё это приводило к увеличению нагрузки на общество, которая сильно сказывалась в области образования, медицинского обслуживания и других сферах социального обслуживания. В целях решения социальных проблем британская администрация в Сянгане определила такие главные направления социальной политики, как установление системы потребностей и снабжения в социальном обслуживании, повышение жизненного уровня населения и т.д.

Период социальной политики «Большого потрясения» (1971-1978 гг.) характеризовался более активной и инициативной социальной политикой. В 1973 г. была составлена первая пятилетка по улучшению социального

обслуживания и десятилетка жилищного строительства. В 1978 г. появилось обязательное девятилетнее бесплатное образование. Если сравнить размер роста социальных расходов в 70-е годы с предыдущими годами, то он составил 30-40% ежегодно. Расходы на социальное обслуживание занимают в этот период 5% - 6% от стоимости ВВП территории. Расходы на социальное обслуживание сильно увеличивались: до 393 млн. сянг. долл. в 1977 г. по сравнению с 37 млн. сянг. долл. в 1970 г., т.е. в 9 раз больше. Если брать отношение расходов на социальное обслуживание к общим социальным расходам, то оно составило 4,37% в 1977 г. против 1,51% в 1970 г. Согласно десятилетнему плану строительства жилья в 70-х годах в Сянгане, в первую очередь нужно было сносить все трущобы и деревянные домики. В то же время администрация обещала предоставить жилище для 180 тыс. человек. В связи с расширением базового образования до 10 лет, британской администрации в Сянгане пришлось увеличить размер дотации на объекты образования. Согласно статистическим данным расходы правительства на образование в 1978 г. увеличились до 1981 млн. сянг. долл., в два с лишним раза больше показателя в 1972 г., составлявшего 845 млн. сянг. долл. Частично причина увеличения инвестиций британской администрации в систему социального обслуживания объясняется и тем, что Сянган в то время вступил в эпоху динамичного развития экономики. Бурный рост налоговых поступлений заложил финансовую основу для общественного строительства.

В период 1979-1997 гг. британская администрация в Сянгане проводила так называемую последовательную социальную политику. Её суть заключалась в том, что, сохраняя объем расходов на социальное обслуживание, правительство частично улучшало условия социального обслуживания с учётом потребностей населения в социальных нуждах различного рода, как количественного, так и качественного характера. В этот период развитие социальной политики в основном следует тактике 70-х годов XX века. С одной стороны, правительство перешло от макро-планирования к микро-регулированию с целью получения предполагаемого эффекта по

улучшению осуществления социальной политики. С другой – оно перестало сохранять 30%-40% прирост расходов на социальное обслуживание, как было в 70-х годах. Начиная с 1981 г. (кроме 1980 г. с 45% роста), годовой рост расходов правительства, предназначенных на социальное обслуживание, снизился до 10 – 20 процентов. Соотношение расходов на социальное обслуживание и общие социальные расходы плавно возрастает и достигает 6,3 % в 1992 г. по сравнению с 3,7 % в 1978 г. и, наконец, 9,8 % в 1998 г. по сравнению с 6,6 % в 1994 г. После 80-х годов XX века британская администрация в Сянгане прекратила политику значительного увеличения инвестирования в систему социального обслуживания, и вместо нее приняла более осторожную и взвешенную политику с учетом взаимосвязей между ростом расходов в социальной сфере и темпом экономического развития.

Возвращение Сянгану Китая сопровождалось изменениями в социальной сфере. Наряду с политикой реформ и открытости Китая внешнему миру, был ускорен темп перестройки экономической структуры Сянгане. Начиная с 80-х годов XX века, множество предприятий обрабатывающей промышленности перешло во внутренние районы Китая. Центр тяжести экономики сместился в сферу недвижимости, финансовых и банковских услуг. В последующее время развивались отрасли высоких технологий и электронной торговли. Распространение финансового кризиса в Азии оказало отрицательное влияние на развитие сянганской экономики. В связи с ухудшившейся экономической конъюнктурой и жесткой конкуренцией на рынке сбыта продуктов, многие предприятия вынуждены были сокращать штат персонала и снижать уровень зарплаты работников. Уровень безработицы увеличился до 6,2% в 1999 г. по сравнению с 2%-3% в 1972 г. Из всех общественных групп Сянгане на рабочих пришлось самые сильные удары. Экономический спад непосредственно оказал негативное влияние на финансовые доходы правительства. Исходя из предпосылки удержания уровня налога, для выхода из данной ситуации остается только единственный путь – уменьшение расходов, т.е. проведение тактики

«подорожание ресурсов», а также реформа системы социального обслуживания и структуры служащих.

В правительственных планах среди различных социальных программ, такие программы, как образование, медицина, система социального обеспечения и благосостояния выступают на первый план.

На основании изложенных теоретических построений, показаны особенности социально-экономического развития конкретного мегаполиса – Сянган. Внимание сфокусировано на особенностях формирования социальной политики, непосредственно в Сянгане. Основные факторы (помимо экономико-географического положения и исторических особенностей развития), определяющие социальное развитие Сянган, объединены в 4 группы: экономические, демографические, политические и социальные.

Экономический аспект связан с последовательно проводимой Сянганом политикой свободного рынка, в которой на долю правительства выпадает роль «активного невмешательства». В мегаполисе развитая инфраструктура, действует пониженная налоговая ставка, внедрена политика «саморегулирования» и др.

Эффективность реализации социальной политики любого уровня – государственного, регионального, корпоративного во многом зависит от экономики, бюджетного обеспечения, финансовых ресурсов государства, органов региональных властей, предприятий и т.д. Неудовлетворительное развитие социальной сферы, рост нищеты, безработицы, в том числе в ее скрытых формах, провалы в обеспечении жилищно-коммунальными услугами населения мегаполиса, другие острые социальные потрясения, как правило, оказываются следствием экономических проблем и ошибок формирования расходной части бюджетов, когда на финансирование социальных мероприятий предусматривают необоснованно ограниченные средства (выделяемые, как правило, по остаточному принципу).

В парадигме экономических наук, социальная политика определяется,

прежде всего, как перераспределение финансовых ресурсов общества между различными группами населения и отраслями народного хозяйства посредством использования механизмов налоговой и бюджетной систем. При этом в аспекте финансирования социальная политика в первую очередь анализируется с точки зрения возможностей консолидированного бюджета по обеспечению социальных мероприятий и экономической эффективности социальных затрат. Социология труда в качестве ядра социальной политики рассматривает социально-трудовую сферу, где в процессе взаимодействия между работниками и работодателями достаточно тесно переплетаются трудовые и социальные отношения.

Демографический аспект. Население Сянгана за последние 50 лет выросло более чем в 3,5 раза (в основном, за счёт мигрантов из внутренних районов КНР). Это вызвало заметное увеличение давления на социальную инфраструктуру мегаполиса, что в свою очередь потребовало роста инвестиций в систему социального обслуживания. Быстрый рост населения в Сянгане потребовал в громадных размерах увеличить объём инвестирования в систему социального обслуживания. Мегаполис динамично развивается и проживание в нём считается одним из самых дорогостоящих на планете. А утверждение решения правительства (1999 г.) о том, что дети, рожденные в континентальном Китае, родители которых имеют право на постоянное проживание в Сянгане, также имеют права на постоянное проживание в Сянгане, способствует ещё большему приросту численности населения.

Политический аспект. Несколько лет назад Сянган вернулся под юрисдикцию Китая после более чем полуторавекового пребывания в статусе колонии Британской империи. Вплоть до последних лет, заботясь в основном об увеличении собственного дохода, британская администрация абсолютно не занималась социальными проблемами местного населения. Основная часть функций социального обслуживания была отдана «на откуп» добровольным благотворительным организациям. В результате, сегодня, по осознанию масштаба социальных проблем, новой администрации приходится

почти с нуля строить систему социального обслуживания. В отношении остальной части КНР, Сянган обладает суверенитетом по принципу «одно государство – два строя».

В современной политической системе КНР, Сянгану принадлежит уникальная роль проводника прогресса в страну. Чтобы стимулировать его развитие, в экономическом плане, мегаполису предоставлен ряд уступок и послаблений (налоговых, юридических и др.). Особый политический статус обеспечивает Сянгану уникальные условия для обеспечения стабильности и продолжительности экономического развития.

Социальный аспект. Социальная составляющая является неотъемлемой частью стратегического планирования любого иерархического уровня (национальной экономики в целом, региона (крупного города) или предприятия). В сложившихся обстоятельствах социальную инфраструктуру города необходимо моделировать на концептуальной основе стратегического целеполагания и управления, основными элементами которого следует признать:

- определение долгосрочных целей и задач социальной системы и утверждение курса практических управленческих действий;
- правильную концентрацию ресурсов на главных направлениях, распределение их с учетом перспектив развития;
- выявление приоритетных программ и проектов, которым предстоит осуществить прорыв в антикризисном управлении, накопление его потенциала с последующим расширением границ по всем направлениям.

На мотивацию поведения сянганцев сильно влияет традиционная китайская культура. Как и большинству китайцев вообще, им свойственны: серьёзное отношение к образованию, приверженность семейным традициям, опора только на собственные силы и др. Отдельные элементы национальных традиций, например такие как расчет исключительно на собственные силы, терпимость, правительство поощряет и эксплуатирует. Так, администрация Сянгана выступает за сокращение расходов на общественное благосостояние.

Однако существует и иное мнение, в соответствии с которым правительство не должно уклоняться от своих обязанностей по обеспечению приемлемых условий жизни всему населению. В тоже время правительством выделяются значительные средства на обучение и повышение квалификации трудовых ресурсов. Это обуславливает высокий уровень профессиональной подготовки трудящихся Сянгана.

Существенным недостатком стратегии развития социальной сферы Сянгана является отсутствие количественных параметров, на которые должен выйти город в период реализации стратегических решений. Это осложняет контроль за реализацией плана, лишает ориентиров для корректировки выбранного курса действий. Понятия: «хорошая работа» и «достойная зарплата», «хорошее жильё» и «качественные услуги здравоохранения» без количественных параметров оказываются чистой схоластикой.

Важнейшей характеристикой социальной политики является механизм ее реализации. Он должен быть научно и экономически обоснованным, а его реализация – дифференцированной на каждом этапе своего осуществления по таким статусным признакам, как возраст, пол, социальное положение, национально-этническая и религиозная принадлежность. Известно, что с учётом всех различий люди одинаково нуждаются в социальной политике, нацеленной на создание таких условий, которые обеспечивали бы каждому достойную жизнь и свободное развитие.

Социальное обслуживание осуществляется по многим направлениям, среди которых наиболее приоритетным является материальная помощь, предоставляемая инвалидам и лицам, нуждающимся в постоянном уходе в виде денежных средств, продуктов питания, медикаментов, средств санитарии и гигиены, предметов ухода за детьми, одежды, обуви, предметов первой необходимости, а также специальных транспортных средств, технических средств, профилактики инвалидности и реабилитации.

Процессы экономического роста и социального развития Сянгана тесно

взаимосвязаны. Нами выявлены и показаны диспропорции в тандеме социальной и экономической сфер жизнедеятельности населения, проанализированы причины и последствия резкого доминирования экономики над интересами социальной политики. Экономическое развитие Сянгана имеет общие черты с развитием других регионов КНР, но характеризуется и большим числом неповторимых особенностей. В связи с этим, при изучении экономики Сянгана необходимо сосредоточить внимание на особенностях и закономерностях его развития с одной стороны, и на экономических связях между ним и другими регионами – с другой.

Большую роль в развитии мегаполиса играет его статус свободного порта. В связи с ролью Сянгана в мировой экономике, от продвижения и стимулирования свободного порта Сянгана, зависят темпы экономического роста и развития торгово-экономического сотрудничества между странами Азиатско-Тихоокеанского региона.

Своеобразие социально-экономического развития Сянгана проявляется в следующих аспектах: своеобразный путь развития; особая система политико-экономических взаимоотношений как с КНР, так и с другими странами, связанная с обладанием статусом свободного порта; заметная роль в мировой экономической системе. Сянган является "окном" для Китая во внешний мир, благодаря чему китайское правительство проводит долговременную политику поддержки экономического развития Сянгана. Китай поставляет сюда, по льготным ценам, пищевые продукты, предметы бытового использования, промышленное сырьё, топливо и питьевую воду. Таким образом, китайское правительство поддерживает в Сянгане социальную стабильность и низкую себестоимость производства на фоне его экономического взлета.

Богатая ресурсами юго-восточная Азия, граничащая с Сянганом, в тоже время экономически менее развита. Именно по этой причине она и обладает большой потенциальной перспективой. При помощи Сянгана в этих регионах бурно развиваются внешнеэкономические связи, предприятия развитых стран

получают доступ в этот регион тоже через Сянган.

Ещё одной особенностью Сянгана, влияющей на экономическое и социальное развитие, является его гибкая политика свободного порта и стандартный режим функционирования рынка. Международная торговля практически нигде и никогда не развивалась действительно свободно без вмешательства государства. Так, бурное развитие международной торговли после войны вызвало развитие протекционизма. Необходимым условием стимулирования международной торговли является ослабление протекционизма. Сянган поддерживает механизм свободного рынка, позволяющий осуществлять саморегулирование.

Проведённое исследование позволило предложить следующие выводы:

1. Мегалолису требуется разработка новой концепции развития социальной инфраструктуры с учетом трансформации коллективистских социально-экономических приоритетов в рыночные.

2. Необходима перестройка всей деятельности муниципального самоуправления по укреплению и развитию социальной инфраструктуры города на концептуальных основах стратегического целеполагания и управления. Основными элементами такой стратегии следует признать:

- определение долгосрочных целей и задач социальной системы и утверждение курса практических управленческих действий;
- сосредоточение ресурсов на главных направлениях, распределение их с учетом перспектив развития;
- выявление приоритетных программ и проектов, которым предстоит осуществить прорыв в антикризисном управлении, накопление его потенциала с последующим расширением границ по всем направлениям жизнеобеспечения городского населения.

3. Социальная инфраструктура мегалолиса, нуждается в научно выверенной концепции управления. В основе социальной сферы должна лежать и надёжная материальная база, и кадровая политика, и социальное прогнозирование, и социальная политика, и многое другое, что в

совокупности делает возможным наиболее полную реализацию жизненного потенциала личности и социума.

4. В целях выравнивания социальной ситуации в различных регионах страны следует на федеральном уровне определить лишь минимальные государственные стандарты по основным видам социального обслуживания населения, подкрепив их централизованным финансированием социальной сферы регионов. За региональными и местными властями остается право их корректировки в сторону увеличения.

5. Стратегия развития мегаполиса в условиях рыночной экономики может быть представлена следующими этапами:

- очертить современное состояние и возможное будущее экономического комплекса города посредством организационного процесса обсуждений соответствующим образом задать ориентиры для городских властей и всех иных организаций, действующих в сфере экономического развития;
- стимулировать открытый диалог и сотрудничество городских властей с представителями бизнеса и другими инициативными социальными группами в сфере инициирования и реализации масштабных долгосрочных проектов экономического развития;
- укрепить имидж города и репутацию городских властей как открытых для диалога и сотрудничества;
- разработать программы устойчивого развития города, которые оптимальным образом совмещали бы повышение уровня благосостояния населения и комфортность среды обитания, в том числе, с сохранением окружающей среды в пригодном для обитания человека состоянии на длительную перспективу;
- организовать систематическую подготовку и переподготовку специалистов муниципальных служб и социальной сферы города, повышать их квалификацию;
- развивать систему местного самоуправления на принципах открытости и готовности к сотрудничеству с внешней средой;

- стимулировать и поощрять социальную активность населения, которая в свою очередь содействовала бы его социальной защите и самозащите.

По результатам анализа социальной и экономической сфер делаются обобщения по проблемам оптимальных путей трансформации среды обитания в мегаполисе на пути социально ориентированной инфраструктуры на основе утверждения рыночных экономических отношений.

По теме диссертации автором опубликованы 2 работы общим объемом 0,6 п.л.:

1. Чжай Цзя. Экономическое и политическое положение Гонконга после перехода под юрисдикцию Китая // Актуальные проблемы социологии, экономики и политологии на пороге XXI века / Под ред. Кавериной В.В. М.: МАКС Пресс, 2003. – 0,3 п.л.
2. Чжай Цзя. Некоторые аспекты экономики Гонконга в краткосрочной перспективе // Российское общество и социология в XXI веке: социальные вызовы и альтернативы / Под ред. Добренькова В.И. М.: МАКС Пресс, 2003. – 0,3 п. л.

2006A
963

06 - 963

Напечатано с готового оригинал-макета

Издательство ООО "МАКС Пресс"

Лицензия ИД N 00510 от 01.12.99 г.

Подписано к печати 18.11.2005 г.

Формат 60x90 1/16. Усл.печ.л. 1,5. Тираж 70 экз. Заказ 814.

Тел. 939-3890. Тел./Факс 939-3891.

119992, ГСП-2, Москва, Ленинские горы, МГУ им. М.В. Ломоносова,
2-й учебный корпус, 627 к.