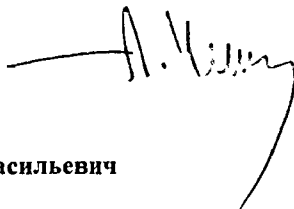


28

ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ МИД РОССИИ

На правах рукописи



ЧЕПУРИН Александр Васильевич

**ПРОБЛЕМЫ КОНСОЛИДАЦИИ
ЗАРУБЕЖНОЙ РОССИЙСКОЙ ОБЩИНЫ**

АВТОРЕФЕРАТ

*диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук*

Специальность 23 00 04 –
политические проблемы международных отношений
и глобального развития



Москва - 2009

Работа выполнена на Кафедре политологии Дипломатической академии МИД России

Научный руководитель: **Панов Александр Николаевич,**
доктор политических наук

Официальные оппоненты. **Василенко Ирина Алексеевна,**
доктор политических наук

Митрофанова Анастасия Владимировна,
доктор политических наук

Ведущая организация **Институт этнологии и антропологии**
Российской академии наук

Защита состоится «7» апреля 2009 г в 12 часов на заседании
Диссертационного совета Д 209 001.01 в Дипломатической академии МИД
России по адресу г Москва, Б.Козловский пер., д 4

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Дипломатической
академии МИД России по адресу Москва, ул Остоженка, д 53/2

Автореферат разослан «6» марта 2009 года

Ученый секретарь
Диссертационного совета,
доктор политических наук



С С ЖИЛЬЦОВ

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования определяется необходимостью выработки научно обоснованного подхода Российской Федерации в отношении 30-миллионной зарубежной общины и оценки ее потенциала в условиях укрепления российской государственности, налаживания продуктивного диалога с зарубежными соотечественниками, как части единого российского этнокультурного пространства

Несмотря на проведенные в последние годы научные исследования, посвященные положению соотечественников, разработка теоретических, методических и практических аспектов ключевой проблемы – консолидации общины - остается малоизученной и весьма актуальной

Существующая сегодня раздробленность не позволяет российской общине адекватно осознавать и отстаивать свои этнокультурные, социально-экономические и политические права, выступать в качестве полноценного партнера в диалоге с исторической родиной Преодоление разногласий и консолидация соотечественников – основа формирования полноценной российской диаспоры за рубежом

Взаимодействие с российскими зарубежными общинами, поддержка и защита прав соотечественников, проживающих за рубежом, обозначены в качестве национальных приоритетов России Это положение зафиксировано в Концепции внешней политики Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации Д А Медведевым 12 июля 2008 года Оно идет в русле диаспоральной политики цивилизованных стран, стремящихся укрепить общее этнокультурное пространство страны и зарубежной диаспоры, создавая устойчивую систему взаимосвязей, в том числе и в сфере международных отношений

Решение задачи единения Русского мира позволит создать полноценную российскую диаспору, устойчивую к ассимиляции,

объединенную исторической памятью, языком, национальной, культурной, религиозной и цивилизационной идентичностью. Именно такая диаспора сможет служить эффективной опорой и союзником России. В данном контексте исследование проблемы приобретает особую актуальность и практическую значимость.

Степень научной разработанности темы. О зарубежном русском мире на Западе написано значительное количество книг, статей и диссертационных исследований¹. Одним из первых исследователей русского зарубежья как комплексного исторического явления стал П. Е. Ковалевский², издавший свой труд во Франции в начале 70-х годов прошлого века.

Советская обществоведческая наука рассматривала тему в рамках официальной идеологии советского государства с учетом неприятия русской эмиграцией большевистского, а затем советского режима.

В постсоветский период появился ряд работ, в которых используется принципиально новый подход в исследовании этой проблемы³.

¹ Русские во Франции. Справочник. Ред. В. Ф. Зеелер. Париж: Изд. С. М. Сарач, 1937. Столыпин А. На службе России. Очерки по истории НТС. Франкфурт-на-Майне: Посев, 1986. Деникин А. Мировые события и русский вопрос. Париж: Изд. Союза добровольцев, 1939. Грехов Г. А. Письмо добровольца // Оборонческое движение. Май 1936 № 1. Керенский А. Передышка // Новый журнал. 1942 № 1. Лебедев В. Новая стратегия – новая дипломатия // Проблемы. 1935. Сб. 2. Защита страны. Кожевников Н. Шестдесят лет сопротивления // Посев. 1978 № 3. Новая Россия (Париж). 1 октября 1939 № 71. Ширинский Ю. Предпосылки эмигрантского оборончества // Оборонческое движение. Май 1936 № 1.

² Ковалевский П. Е. Зарубежная Россия. История и культурно-просветительская работа русского зарубежья за полвека 1920-1970. Париж, 1971.

³ Русский исход // Ин-т всеобщей истории, РАН – СПб. Алегейя, 2004 – 320 с. Гуль Р. Б. Я унес Россию. Апология эмиграции – В 3-х т. М.: Б.С.Г. – Пресс, 2001. Менегальдо Е. Русские в Париже 1919-1939. 2-е изд. / Общество друзей А. Ремизова. М., Кстати, 2007 – 288 с. Балмасов С. Иностранцы в России. М., Яуза, ЭКСМО, 2004 – 786 с. Басик В. П. Зарубежный опыт защиты прав соотечественников: политико-правовой анализ. М., Русский мир, 2000 – 200 с. Говердовская Л. Ф. Общественно-политическая и культурная деятельность русской эмиграции в Китае в 1917-1931 гг. / Моск. гос. авто-дор. ин-т. Ин-т гуманитар. исслед. М., 2004 – 188 с. Калинина Н. В. Россияне ближнего зарубежья: уезжать или оставаться? Политические аспекты проблем российской диаспоры в странах СНГ / Киргизско-российский славянский ун-т. М., Бишкек. ИЛИМ, 2002 – 307 с. Калинина Н. В. Российская диаспоральная политика в странах СНГ: состояние и перспективы. М., Научная книга, 2005 – 320 с. Комплексная целевая среднесрочная программа поддержки соотечественников за рубежом на 2003-2005 годы / Правительство Москвы, Деп-т международных связей Правительства Москвы. М., МО ГОФПС «Россияне», 2002 – 152 с. Кононова М. М. Русские дипломатические представительства в эмиграции (1917-1925 гг.) // Ин-т всеобщей истории РАН. М., 2004-240 с. Международный опыт защиты соотечественников за рубежом. Мировая и отечественная практика / Правительство Москвы – М., Классикс стиль, 2003-464 с. О कोरोков А. В. Русские добровольцы. М., ООО «Авуар консалтинг», 2004-400 с. Русская эмиграция в борьбе с большевизмом. М., Центрполиграф, 2005-479 с. Струве П. Б. Дневник политика (1925-1935) // ИРИ РАН. М., Русский путь – Париж. УМКА-Пресс, 2004-872 с. Сытник М. О «русском вопросе» в Казахстане. Алма-Ата. Ценные бумаги, 2006-339 с. Шмагилит Р. Г. Русское зарубежье в XX веке: 800 биографий. М., 2007. Проблемы истории русского зарубежья. Материалы и исследования / ИВИ РАН. М., Наука, 2005. Вып. 1-453 с. Назаров

При содействии Правительственной комиссии Российской Федерации по делам соотечественников за рубежом в последние годы в свет вышло несколько десятков книг, рассказывающих о российских общинах в ряде стран⁴

Проблемы зарубежного русского мира освещаются в серии работ известного российского этнолога, директора Института этнологии и антропологии РАН академика В.А.Тишкова. Анализируется положение русских вне России, российская политика в отношении зарубежных соотечественников⁵

Попытка определить факторы, способствующие консолидации российской диаспоры, дать оценку эффективности различных механизмов взаимодействия Российской Федерации с зарубежными соотечественниками сделана в книге «Российская диаспора на пространстве СНГ», подготовленной авторским коллективом во главе с К.Ф.Затулиным в Институте диаспоры и интеграции⁶.

М Миссия русской эмиграции Ставрополь, Кавказский край, 1992, В 2-х т. Полоскова Т.В. Диаспоры в системе международных связей М., Научная книга 1998-1999 С., Полоскова Т.В. Принципы и нормы взаимодействия дипломатических представительств и консульских служб с зарубежными диаспорами Учебное пособие М., 2000 - 108 с. – (ДА МИД РФ ИАМП Центр СНГ), Полоскова Т.В. Российская диаспора в странах Балтии (на примере Латвии и Эстонии), Полоскова Т., Цветков Д. – М. б и, 2003 – 67 С. – (ДА МИД РФ ИАМП Центр СНГ) Русская военная эмиграция 20-х-40-х годов Документы и материалы В 2-х т. М., Триада – 2001

⁴ Русские Казахстана Алматы, Са Га 2007 – 592 с., Ильяшевич В.Н. Русские судьбы Эстонии Таллин, изд-во НКО «Фонд поддержки интеграции», 2007 – 460 с. Россияне в Узбекистане Ташкент, Нихол, 2008 – 336 с. Российские соотечественники в Турции История и современность Стамбул, 2008 – 214 с., Русские в Германии Russen in Deutschland Herausgegeben von club Dialogue V 2008 – 216 с., Пушкардя – Рыбкина Т. Эмигранты из России в научной и культурной жизни Загреб Загреб, 2007 – 342 с., Русские в истории и культуре Литвы/авторы-составители И.Маяковская, А.Фомин Vilnius Vaga, 2008 – 512 с., Русский мир Украины Энциклопедический словарь К.Радуга, 2008 – 312 с., Заплетин Г., Ширин-Заде Г. Русские в истории Азербайджана Баку, 2008 – 368 с., Анфилова А. Бывальщина Быт и народные повествования липован Буковины Бухарест, изд-во «CRLR», 2008 – 400 с.

⁵ Тишков В.А. Этнология и политика Научная публицистика – М. Наука 2001 – 240 с. Русские в Средней Азии и Казахстане Исследования по прикладной и неотложной этнологии Документ № 51 М. Институт этнологии и антропологии РАН, 1992 С.21 Русские как меньшинство пример Эстонии Исследования по прикладной и неотложной этнологии Документ № 52 М. Институт этнологии и антропологии РАН, 1992 С.21 Межэтнические отношения и конфликты в странах СНГ и Балтии Под ред. В.А.Тишкова М. ИЭА РАН С. Русский язык и русскоязычное население в странах СНГ и Балтии/Вестник Российской академии наук 2008 Т.78 № 5 С.415-422 Национальности и национализм в постсоветском пространстве Исторический аспект/Этничность и власть в полиэтнических государствах М., 1994 С.9-34 Русский мир смысл и стратегия, www.fondedin.ru

⁶ Российская диаспора на пространстве СНГ – Институт диаспоры и интеграции М., 2007 – 432 с.

Анализу основ Русского мира, самосознания и единения русской нации, российского многонационального народа, места Российского государства в современном мировом сообществе и европейском геополитическом пространстве посвящены работы известного российского историка Н.А. Нарочницкой⁷

Разработке концепции Русского мира, как одной из моделей консолидации российских соотечественников, посвятили свою монографию Т.В. Полоскова и В.М. Скринник «Русский мир мифы и реалии»⁸ В ней анализируются проблемы развития и функционирования этнических сетей в современном мире, рассматриваются различные аспекты структурирования Русского мира как цивилизационного феномена Авторы вводят в научный оборот новое понятие – логистика Русского мира Российская община стран ближнего и дальнего зарубежья исследуется в данной работе как важный инструмент реализации внешней политики Российской Федерации

Тема российских соотечественников и их влияния на современный мировой порядок рассматривается в работе российского исследователя М.В. Шарко⁹

На процесс консолидации российских соотечественников оказывает влияние ряд факторов, в том числе культурный Этой проблеме посвящена диссертационная работа А.В. Шипилова¹⁰ Политике современных государств в отношении зарубежных диаспор, а также анализу положения российской диаспоры в государствах Латинской Америки посвящены диссертации Г.Э. Бубашвили и С.В. Подреза¹¹

⁷ Нарочницкая Н.А. Россия и русские в Мировой истории М, Международные отношения 2005 – 536 с Нарочницкая Н.А. Русский мир СПб, Алетейя 2007 – 304 с

⁸ Полоскова Т.В., Скринник В.М. Русский мир мифы и реалии М, Московский фонд «Россияне» 2003 -100 с

⁹ Шарко М.В. Российские соотечественники и мировой порядок М, Научная книга 2007 – 183 с

¹⁰ Шипилов А.В. Влияние русской культуры на консолидацию российских соотечественников за рубежом Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата культурологии М, 2007 – 26 с

¹¹ Бубашвили Г.Э. Политика современных государств в отношении зарубежных диаспор (на примере Греции и России) Автореферат на соискание ученой степени кандидата политических наук М, 2003 – 23 с, Подрез С.В. Генезисы проблемы современного положения российской диаспоры в Латинской

Научная новизна диссертации состоит в том, что в ней предпринята попытка исследовать процесс консолидации российских соотечественников, проживающих за рубежом, как комплексную проблему, от решения которой зависит настоящее и будущее русского зарубежного мира. Наряду с этим в диссертации обосновываются следующие идеи

1 Политическими предпосылками консолидации российских соотечественников за рубежом явились новые политические реалии, которые сложились в России после 1991 года. Без тесного взаимодействия с исторической родиной не может быть долговременной и продуктивной консолидации. Это показали и проанализированные в диссертации безуспешные попытки консолидации российских соотечественников за рубежом, предпринятые в 20-40-е годы прошлого столетия представителями «первой советской волны» русской эмиграции.

Вводятся в научный оборот ранее не публиковавшиеся документы из Архива внешней политики Российской Федерации, в частности.

а) запись беседы посла СССР во Франции А.Е. Богомолова с лидером русского зарубежья В.А. Маклаковым от 12 февраля 1945 года;

б) письмо группы русских граждан Правительству Франции от 10 января 1918 года,

в) телеграмма князя Кудашева представителю правительства Врангеля во Франции М.Н. Гирсу от 23 августа 1920 года,

г) ответ атамана Г.Х. Семенова на вопрос специального корреспондента «Гун-Бао» от 16 июля 1930 года;

д) нота генерального консульства СССР в Харбине дипломатическому комиссару г. Чжун-Юост от 5 сентября 1930 года.

2 Консолидация возможна на основе осознания общих этнокультурных, этнополитических и иных интересов, интенсивного диалога

внутри российского зарубежного сообщества в целях выработки общих подходов в отстаивании своих законных прав

3 Перспективы процесса консолидации российских соотечественников во многом зависят от способности сохранить свою этнокультурную и цивилизационную идентичность, в т ч через выполнение экономических функций, политическое представительство в институтах власти стран проживания, лоббирование в них своих интересов и интересов исторической родины. Особое значение при этом имеют две базовые предпосылки – способность к самоорганизации (консолидации), которая позволяет диаспоре функционировать длительное время, защищая свои этнокультурные интересы, и возможность поддерживать тесные отношения с исторической родиной, оказывая порой, серьезное влияние на самосознание коренного народа стран проживания

Полученные автором результаты являются **достоверными и научно-обоснованными**, опираются на комплексное изучение проблемы консолидации зарубежной российской диаспоры. Это явление рассматривается как важный фактор укрепления внешнеполитических позиций России

Объект исследования Консолидация российских соотечественников за рубежом как политическая проблема, ключевой элемент превращения зарубежной российской общины в диаспору, способную противодействовать ассимиляции и развивать тесные связи с исторической родиной, формируя единое цивилизационное пространство

Предметом исследования является зарубежная российская община и происходящие в ней процессы консолидации в условиях эволюции политики России в отношении соотечественников.

Цель исследования состоит в оценке и выявлении сущности консолидации российских соотечественников за рубежом, теоретической и

практической значимости этого процесса как для самих соотечественников, так и для Российской Федерации

Для реализации поставленной цели автор сформулировал решение следующих задач:

- определить понятие «российский соотечественник, проживающий за рубежом» и «консолидация российских соотечественников за рубежом» с учетом проходящей в последние годы научной и общественно-политической дискуссии,

- выявить причины, обусловившие разобщенность организаций соотечественников за рубежом, а также исторические и социально-политические истоки процесса формирования и консолидации российских соотечественников за рубежом,

- исследовать положение современных российских общин за рубежом,

- выявить особенности и перспективы консолидации российских соотечественников в ближнем и дальнем зарубежье,

- определить задачи, решение которых позволит со временем на основе зарубежных российских общин сформировать устойчивую к ассимиляции зарубежную диаспору

Основные положения, выносимые на защиту:

1 Попытки консолидации российских соотечественников, проживающих за рубежом, имеют глубокие корни, но только поддержание позитивных связей с исторической родиной позволяет зарубежной общине наладить устойчивую диаспоральную жизнь

2 Базовой предпосылкой консолидации российских соотечественников за рубежом является неприятие ассимиляции, стремление сохранить этнокультурную самобытность, защита политических, экономических и гуманитарных прав, установление диаспоральных связей, взаимодействие на базе общих ценностей и целей

3 Современная диаспоральная политика России строится на комбинации элементов трех основных моделей репатриационной, патерналистской и прагматической. Все эти направления требуют существенного усиления политической и материальной поддержки со стороны российского государства и способствуют единению соотечественников.

Теоретической и методологической основой диссертационной работы явились идеи по теории функционирования политических систем, труды политологов и специалистов-международников различных научных направлений и взглядов. В процессе исследования проблемы консолидации российских соотечественников, проживающих за рубежом, автор использовал, главным образом, историко-логический, компаративный и системный методы анализа. Для написания диссертации были привлечены, в частности, малоизученные работы представителей русской эмиграции, изданные за рубежом, а также документы из Архива внешней политики Министерства иностранных дел Российской Федерации.

Теоретическая и практическая значимость исследования состоит в том, что оно

- позволяет выделить проблему консолидации российских соотечественников, проживающих за рубежом, в самостоятельный предмет исследования в политологическом аспекте,
- способствует пониманию причин разобщенности и раздробленности российской эмиграции на различных исторических этапах;
- помогает проследить процесс образования российской зарубежной общины и консолидации российских соотечественников, проживающих за рубежом,
- вносит вклад в создание научных и теоретических предпосылок для практического углубления процессов консолидации российских соотечественников,

Содержание и теоретические выводы диссертации могут быть использованы в процессе преподавания курса по политологии, теории международных отношений, истории политических учений, при чтении спецкурсов по проблеме современных политических систем. Результаты исследования могут быть полезными при написании монографий и фундаментальных исследований по политическим наукам, истории социально-политических учений и систем, практической работе государственных структур и общественно-политических организаций.

Апробация работы. Основные положения и результаты исследования нашли отражение в статьях автора, опубликованных в ряде отечественных и зарубежных журналов и сборников, а также в выступлениях на международных и общероссийских конференциях: международном «круглом столе» «Зарубежная диаспора – интеллектуальный потенциал России» (Москва, июнь 2007 года), «круглом столе» по взаимодействию российской диаспоры с другими этническими диаспорами Европейского союза, имеющими опыт защиты своих прав и продвижения своих интересов в европейских странах (Люксембург, май 2008 года), международных конференциях «Соотечественники – потомки великих россиян» (Москва, июль 2008 года), «Соотечественники и российские регионы» (Москва, май 2008 года), «конференции» в Крыму в рамках международного фестиваля «Великое русское слово» (июнь 2007 года и июнь 2008 года).

Результаты исследования использовались в процессе подготовки автором аналитических материалов в период работы в Правительственной комиссии Российской Федерации по делам соотечественников за рубежом, МИД России, в ходе подготовки и проведения Всемирного конгресса соотечественников (г Санкт-Петербург, октябрь 2006 года), Конференции по статусу русского языка (Москва, май 2007 года), Всемирной конференции российских соотечественников (Москва, октябрь 2008 года).

Структура диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав,

включающих десять параграфов, заключения и списка литературы на русском и иностранных языках

I. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **Введении** обосновывается актуальность темы исследования, определен ее объект и предмет, степень научной разработанности, цели и задачи, раскрыта теоретическая и методологическая база, охарактеризована научная новизна и практическая значимость диссертации

В первой главе – **«Генезис русского зарубежья. Исторические и социально-политические истоки русского зарубежья»** – проанализированы понятия «соотечественник, проживающий за рубежом» и «консолидация российских соотечественников», основные этапы российской эмиграции, в том числе и после распада СССР, в результате которых сформировалась крупная зарубежная община вне российской государственности

Дается оценка понятию «соотечественник за рубежом» в действующем законодательстве, анализируется ведущаяся дискуссия по этому вопросу в связи с подготовкой дополнений и изменений в Федеральный закон «О политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» 1999 года, которые должны отразить современные подходы российского государства к зарубежным соотечественникам, конкретизировать ряд положений закона

Автор констатирует, что зафиксированное в действующем законе декларативное причисление к этой категории всех лиц, состоявших в гражданстве СССР и предшествующих ему государственных образований, не соответствует сегодняшним реалиям и на практике затрудняет адресную работу с соотечественниками

Делается вывод, что к соотечественникам следует относить лиц, проживающих за пределами Российской Федерации, сделавших свободный

выбор в пользу духовной и культурной связи с Россией и, как правило, относящихся к национальностям, исторически проживающим на территории Российской Федерации

В главе рассматривается эволюция понятия «консолидация соотечественников», принятого в российской науке. Сегодня в ряде государств существуют десятки организаций соотечественников, никак не связанных друг с другом, порой рассматривающих себя в качестве соперников, а не партнеров по защите общих интересов. Наличие за рубежом соотечественников, попавших туда в результате нескольких волн эмиграции, неоднородных по своему составу и по мотивации выезда, негативно сказывается на сегодняшних процессах консолидации российской общины.

Было бы неправильно не учитывать тот факт, что многие из числа эмигрантов с самого начала были ориентированы не только на интеграцию в общество страны проживания, но и на ассимиляцию, и в этом смысле не могут включаться в российскую этнокультурную общину. В первую очередь, это относится к этническим репатриантам (в Германию, Израиль, Грецию). Применительно к этой категории вопрос духовного самоопределения своей принадлежности к Русскому миру, безусловно, ключевой.¹²

В главе дается генезис формирования 30-миллионной российской зарубежной общины в результате шести волн эмиграции и распада СССР. Лишь эмиграцию конца XIX – начала XX вв. можно назвать экономической¹³, все последующие волны – послереволюционная, послевоенная, «диссидентская», постсоветская – приходились на периоды исторических разломов и имели в своей основе политико-идеологическую мотивацию. В общей сложности в странах и на дальнем зарубежье оказались и проживают сегодня более 12 млн. выходцев из Российской Федерации и бывшего Советского Союза.

С распадом СССР возник новый феномен – за пределами границ

¹² Н. Л. Пушкарева. Пути формирования русской диаспоры // Этнографическое обозрение. 1992. № 6, С. 18.

¹³ Эмиграция и репатриация в России. Попечительство о нуждах российских репатриантов, М., 2001. С. 31.

осталось около 20 млн человек, относящих себя к национальностям, исторически проживающим на территории Российской Федерации, в основном русские, которые никуда не эмигрировали, а проживали там, где их застал процесс дезинтеграции

В главе делается вывод, что несмотря на низкий уровень самоорганизации российской общины в последнее время ощущается ее потребность занять достойное место в политической, экономической и культурной жизни страны проживания, быть представленной в законодательных и исполнительных органах власти. Это становится весомым фактором, побуждающим соотечественников искать новые формы объединения, преодолевая постсоветские иллюзии и фобии.

Во второй главе – **«Положение соотечественников за рубежом, их права и этнокультурные интересы. Проблемы консолидации»** – дается анализ положения российской общины в странах ближнего и дальнего зарубежья, определяются проблемы и основные факторы, объективно способствующие их единению.

Миллионы русских, россиян, оказавшихся в 90-е годы на территории бывших советских республик, не могли представить свое существование без сохранения самых тесных связей с исторической родиной, да и сама Россия не могла уйти ни от моральной ответственности за их судьбы, ни от проблем, возникших у них в одночасье с распадом СССР.

Отягощенное собственными экономическими трудностями в 90-е годы, российское руководство «раскачивалось» и колебалось прежде, чем, наконец, проблемы соотечественников стали проблемами России. Изменились в последние годы и сами российские общины, представляющие собой сложные, динамично изменяющиеся образования. Наступило определенное «привыкание» к новой жизни, во многих странах произошла адаптация соотечественников к местным условиям.

В то же время в ряде стран наблюдается продолжение линии на

вытеснение россиян из ключевых сфер общественной жизни, а в известных случаях – прямое нарушение их законных прав и интересов. Достаточно вспомнить феномен «негражданства» в Эстонии и Латвии, крайне низкую представленность соотечественников в органах власти даже в тех странах, где их численность составляет 20-30% населения.

При этом речь идет как о законодательных, так и исполнительных органах власти, как о центральных, так и о региональных, муниципальных структурах. Это относится де-факто к большинству стран ближнего зарубежья и является тем ключевым моментом, который, собственно, и определяет необходимость защищать этнополитические интересы россиян. Интересы, кстати, вполне законные, так как в бюджеты ими платятся налоги, исполняются другие гражданские обязанности.

Консолидированным должен быть подход соотечественников к любым проявлениям ущемления статуса русского языка или попыткам ограничения сферы его применения и распространения. Особо нетерпимое положение в этой сфере складывается в некоторых странах СНГ и Балтии. К примеру, в Эстонии русский язык объявлен иностранным. Его запрещено употреблять в госучреждениях, бизнесмены не могут заключать на нем деловые сделки. Передачи на русском языке на радио и ТВ не могут превышать по объему 10% от общего эфирного времени. Школ с преподаванием на русском языке не хватает, но при этом они все равно закрываются каждый год или в них сокращается время обучения на русском. Схожая ситуация сложилась и в Латвии.

В диссертации отмечается, что тенденция к наступлению на статус русского языка прослеживается и в ряде стран СНГ. Сегодня на законодательном уровне русский язык имеет адекватный статус лишь в Белоруссии и Абхазии, где он – второй государственный язык, а также в Киргизии, Южной Осетии и, с оговорками, в Казахстане, где русский язык употребляется наравне с основным в качестве официального языка.

В ряде стран Прибалтики и СНГ под плотный гребень дискриминации попадает и российское этнокультурное пространство, традиции, обычаи, историческая память, цивилизационная основа русского мира

Несмотря на все различия между диаспорами и их проблемами сохранение и развитие этнокультурного пространства является одним из важных способов преодоления разорванности междиаспоральных связей, обеспечения взаимодействия между различными слоями и категориями российской общины

В этом контексте следует отметить, что российская община традиционного зарубежья могла бы сыграть большую роль в оказании поддержки соотечественникам в странах СНГ и Прибалтики, опираясь на богатую практику этнокультурного выживания в инонациональной среде ¹⁴

В плане создания условий для обеспечения устойчивого будущего российской общины, ее воспроизводства и развития ключевое значение имеет работа с детьми и молодежью. Внутри самих общин нужна, своего рода, корпоративная среда, где молодое поколение могло бы приобщаться к родному языку, обычаям, ценностям российской культуры. Создание такой полноценной среды возможно лишь в консолидированных, сплоченных общинах.

Важнейшим инструментом налаживания диаспоральных связей и обмена опытом является русскоязычная информационная сфера: выход в свет специализированных печатных изданий, интернет-порталов и т.д. Проблема состоит в том, что многочисленные русскоязычные издания за рубежом все еще носят антироссийский характер.

В последние годы появляются ростки меценатства, поддержки российской этнокультурной среды со стороны состоятельных людей из российской общины, хотя пока что эти ростки едва заметны. Община без экономической базы, самодостаточности никогда не станет диаспорой.

¹⁴ Международный опыт защиты соотечественников за рубежом, М., Классик Стиль, 2003. С. 249

На повестке дня вопрос и о лидерах организаций соотечественников. Нужны дееспособные люди, ориентированные не на жалобы и просьбы к Российской Федерации, Москве, а на отстаивание интересов соотечественников внутри государств проживания, налаживание диалога с властями стран проживания.

В главе делается вывод, что консолидация позиций должна сопровождаться и организационным сплочением соотечественников на местном, страновом, региональном (например, в рамках Евросоюза) и глобальном уровнях.

В третьей главе диссертации - **«Основные направления современной политики Российской Федерации по консолидации зарубежного русского мира»** - рассматриваются существующие в сегодняшнем мире модели «государство – зарубежная диаспора», эволюция подходов Российской Федерации к этой проблеме, основные тенденции, призванные способствовать процессу собирания Русского мира

В главе анализируются современная диаспоральная политика стран, имеющих наиболее крупные зарубежные общины. Китая (80 млн чел.), Индии (21 млн), Польши (20 млн), Украины (9-10 млн), Израиля (7-8 млн) и Армении (7 млн). В работе выделяются три основные модели репатриационная (переселение на историческую родину), патерналистская (защита прав соотечественников и их материальная поддержка) и прагматическая (модель, опирающаяся на использование политического, экономического, лоббистского потенциалов диаспоры)

Развитие российской диаспоральной политики, имеющей в отличие от других стран зарубежную полиэтническую общину, подвело к целесообразности комбинирования этих моделей на основе партнерского взаимодействия с организованной зарубежной общиной. Такой подход способствует дальнейшему собиранию Русского мира и делает задачу консолидации зарубежной общины исключительно актуальной

Процесс переосмысления политики Российской Федерации в последнее десятилетие под влиянием новых реалий и обусловленных ими практических задач вылился в серию законодательных актов, государственных, политических, общественных и иных мероприятий, которые позволили к сегодняшнему дню сформировать не без изъянов, но цельную, ориентирующуюся на стратегические национальные интересы России и соотечественников политику

Основными вехами этой линии стали подписанный 24 мая 1999 г. Федеральный закон «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом», проведение всемирных конгрессов соотечественников в Москве и Санкт-Петербурге соответственно в 2001 и 2006 годах, принятие Федеральной целевой программы «Русский язык 2006-2010» Свою положительную роль сыграли три программы поддержки соотечественников за рубежом (2003-2005, 2006-2008, 2009-2012 гг.), Государственная программа содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, а также другие документы и общественно-политические акты

Позитивное значение имела передача координационных функций на этом направлении МИД России. Важную роль сыграла активизация работы на этом направлении Россотрудничества (до 2008 г – Росзарубежцентр) и создание в 2007 г фонда «Русский мир», имеющего федеральное финансирование и нацеленного на поддержку русского языка и российской культуры за рубежом

Главный смысл указанных документов и практических действий российское зарубежье представляет собой важнейший демографический, интеллектуальный и социальный ресурс России Его значимость в российской внешней политике может и должна возрастать, что в свою очередь напрямую связано со способностью соотечественников добиваться сплоченности, консолидированно выступать во взаимоотношениях с

окружающим миром

Потребность в такого рода единении нашла отражение в заключительной резолюции Всемирного конгресса соотечественников (октябрь 2006 года, Санкт-Петербург), который призвал «поощрять тенденцию к консолидации организаций соотечественников, их общественных позиций в целях максимального расширения политического, правового, социально-экономического и гуманитарного поля, обеспечивающего права и интересы и зарубежных россиян»¹⁵

Примечательны в этой связи слова Президента Российской Федерации В В Путина на Всемирном конгрессе соотечественников в 2006 году о том, что «российская диаспора за рубежом – это органичная часть общества и страны, в который вы живете. Но это не исключает того, что российская диаспора за рубежом – это в известной степени часть России, вынесенная на периферию, если иметь в виду, что центром российской цивилизации является многонациональное Российское государство»¹⁶

Проведение форумов различной направленности и представительства стало за последние 2-3 года нормой. Созданный в 2007 г. всемирный Координационный совет российских соотечественников и более 85 страновых координационных советов – основа будущей структуризации зарубежной общины. Советы призваны де-факто стать центральным звеном, консолидирующим и представляющим интересы соотечественников.

Знаковым событием в процессах консолидации стало подписание в 2007 году акта о каноническом общении Русской православной церкви и Русской православной церкви заграницей. Православная церковь играет неопределимую консолидирующую роль в среде соотечественников.

В главе дается оценка инструментам, используемым для активного воздействия на эти процессы. Речь идет, в частности, о поддержке

¹⁵ Материалы Всемирного конгресса соотечественников (24-25 октября 2006 г., Санкт-Петербург), Итоговый стенографический сборник, Издательство «Человек и здоровье», 2006. С. 256.

¹⁶ Журнал «Международная жизнь» 2006, № 11. С. 18.

русскоязычного образования, открытии культурных (Россотрудничество) и информационно-правовых образовательных центров («Русский мир»), подключении к этой работе российских регионов. Заполнение ниши «соотечественники – российские регионы» является огромным ресурсом расширения взаимодействия с соотечественниками. К успешно работающим на этом поле Москве, Санкт-Петербургу, Татарстану и Московской области в 2009 г. подключается еще 15–20 регионов, что создает значительный дополнительный потенциал сотрудничества с зарубежной общиной.

Важнейшим компонентом укрепления и консолидации зарубежной российской общины является информационная составляющая. Нужна мощная государственная программа на этом направлении, включающая телевидение и современные средства массовой информации. Рассматривая роль информационного фактора, следует учитывать и то, что западными странами развернута широкомасштабная пропагандистская кампания, призванная дискредитировать те перемены, которые произошли в современной России. Как справедливо отмечает российский исследователь А. Фурсов, в наши дни одно из главных направлений информационно-психологической войны против России заключается в том, чтобы выработать у России и зарубежной общины разрушительные комплексы неполноценности и вины, нанести как можно более мощные психодары по коллективному сознанию и коллективному бессознательному нации.¹⁷

В главе также рассматриваются вопросы, связанные с ходом реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, этим важным элементом современной прагматической политики России. В интересах России (хотя существуют и другие подходы¹⁸) – использование репатриационного потенциала

¹⁷ Фурсов А. Неизвестный 68-й // Литературная газета. 2008. 6-12 августа. № 32.

¹⁸ В частности, академик В. А. Тишков считает, что выгоднее переселять в Россию иностранцев, чем соотечественников (kreml.org/interview).

российской общины за рубежом

В **Заключении** сформулированы аналитические оценки и основные выводы исследования, смысл которых сводится к следующему

В последние годы на фоне нарастающего внимания к проблеме соотечественников со стороны России, когда на смену декларативной политике приходит политика прагматическая, а патерналистские подходы шаг за шагом сменяются партнерскими, задача консолидации зарубежного русского мира переходит из теоретической плоскости в практическую

Укрепляя свою этнокультурную самобытность, соотечественники, базируясь на прочной основе кровных и исторических связей, цивилизационного единства Русского мира, способны выступать в качестве партнера России

Установление партнерских отношений Москвы и зарубежных соотечественников – важнейшая предпосылка постепенного формирования консолидированной, дееспособной и устойчивой к ассимиляции зарубежной диаспоры

Россия находится только в начале создания адекватной системы поддержки зарубежных соотечественников. Содержание диалога Россия – соотечественники будет наполняться новыми темами, приобретет со временем бóльшую масштабность, потребует значительно большей не только моральной, но и материальной поддержки со стороны Российской Федерации

Российская община нуждается в выработке собственной стратегии, что невозможно без формирования и укрепления диаспоральных институтов, направленных на консолидацию общин. Внутренняя самоорганизация при поддержке исторической родины позволит российскому зарубежному сообществу превратиться в полноценную диаспору, несущую не только этнокультурное, но и этнополитическое содержание

Список работ, опубликованных по теме диссертации

Основные положения и выводы, сделанные в диссертации, изложены в следующих публикациях автора:

1. Чепурин А.В. На пути консолидации русского мира // Обозреватель, 2009, № 1. (0,8 п.л.). Издание из списка, рекомендованного ВАК.

2 Чепурин А В Придать свежее дыхание работе с российскими соотечественниками за рубежом // Внешнеэкономические связи, 2006, №1 (0,4 п л)

3 Чепурин А В Соотечественники как зарубежный ресурс // Независимая газета, 2006, 13 февраля (0,5 п.л.)

4 Чепурин А В Интервью информационному агентству РИА Новости, (www.rian.ru), 08.03 2006 (1 п л)

5 Чепурин А.В Год русского языка и Министерство иностранных дел / Русский язык в странах СНГ и Балтии М Наука, 2007 (0,5 п л)

6 Чепурин А В Комментарий директора Департамента по работе с соотечественниками за рубежом МИД России в связи с принятием Программы работы с соотечественниками на 2006-2008 гг // Шире круг, 2006, октябрь (0,4 п л)

7 Чепурин А В. Со всех континентов, из 78 стран мира // Международная жизнь, М , 2006, № 11 (0,5 п л)

8 Чепурин А В Русский мир – это мощный цивилизационный полюс // Голос Родины, 2007, № 1. (0,4 п л)

9 Чепурин А В Россия и российская диаспора / Региональная конференция российских соотечественников Прибалтики. Сборник материалов / Сост С Сергеев – Tallinn INGRI, 2007 (0,2 п л)

10. Чепурин А В Россия – это вечный духовный центр притяжения / www.ruvek.ru, 18 03 08 (0,4 п.л)

11 Чепурин А В Мы за то, чтобы русскоговорящие были русскоязычными / Информационное агентство Росбалт (www.rosbalt.ru),

30.05 2007 (1 п л)

12 Чепурин А В Наш язык и наши люди за рубежом / Радиостанция «Эхо Москвы» (www.echo.msk.ru), 30 05.2007 (2 п л)

13 Чепурин А В Важно восстановить единство нашей истории / www.ruvek.ru, 03 07 08 (0,4 п л)

14 Чепурин А В Выступление / Материалы Международной конференции по проблемам преподавания истории в странах СНГ, Литве, Латвии и Эстонии – Институт диаспоры и интеграции (Институт стран СНГ) – М, 2007 (0,1 п л)

15 Чепурин А В Выступление на Международной конференции «Русскоязычное сообщество Европы и его роль в отношениях ЕС-Россия»/ Европейский русский форум, Брюссель, 2007 (0,2 п л)

16 Чепурин А В Выступление / Материалы Международной конференции «Соотечественники и российские регионы» М, 2008 (0,5 п л)

17 Чепурин А В Региональный ресурс // Международная жизнь М, 2008 (0,2 п л)

18 Чепурин А В. Россия и российская диаспора // Консул, 2008 (0,4 п л)

19 Чепурин А В Отношения с соотечественниками – на новую основу / Материалы Международной конференции «Взаимодействие российской диаспоры с другими этническими диаспорами ЕС, имеющими серьезный опыт защиты своих прав и продвижения своих интересов в европейских странах», Брюссель, 2008 (0,3 п.л)

20 Чепурин А В. Россия и соотечественники год позитивной динамики / В помощь российскому соотечественнику за рубежом Справочное издание. М Голден-Би, 2008 (0,5 п л.)

21 Чепурин А В Россия и российская диаспора / Кто есть кто в современной российской диаспоре М, 2008 (0,1 п л)

22 Чепурин А В Цель консолидация «русского мира» // Русский век М. 2008, № 11 (1 п л)

1

Заказ №499. Объем 1 п.л. Тираж 100 экз.

Отпечатано в ООО «Петроруп».

г. Москва, ул. Палиха-2а, тел. 250-92-06

www.postator.ru