Капустин Анатолий Анатольевич. Статистическая оценка масштабов теневой экономики (По материалам промышленных предприятий Ростовской области) : Дис. ... канд. экон. наук : 08.00.11 : Ростов н/Д, 1999 204 c. РГБ ОД, 61:00-8/101-7

**Содержание к диссертации**

Введение

**Глава 1. Теневая экономика как составляющая экономической системы общества .**

1.1 Сущность, терминология, классификация и основные причины явлений теневой экономики. 9

1.2 Теневая экономика как особенность российского капитализма . 32

**Глава 2. Основы статистической оценки масштабов теневой экономики .**

2.1 Система национального счетоводства кйк развернутая статистическая макромодель. 54

2.2 Место теневой экономики в системе национального счетоводства . 80

2.3 Методы статистической оценки масштабов теневой экономики . 97

**Глава 3. Методология статистической оценки масштабов теневой экономики (по материалам промышленных предприятий Ростовской области).**

3.1 Определение объемов скрытой деятельности. 123

3.2 Отражение объемов скрытой деятельности в рамках СНС. 140

3.3 Пути совершенствования статистического изучения масштабов теневой экономики в системе национального счетоводства . 154

Заключение 165

Библиографический список 169

Приложения 185

* [Теневая экономика как особенность российского капитализма](http://www.dslib.net/statistika/statisticheskaja-ocenka-masshtabov-tenevoj-jekonomiki.html#757181)
* [Место теневой экономики в системе национального счетоводства](http://www.dslib.net/statistika/statisticheskaja-ocenka-masshtabov-tenevoj-jekonomiki.html#757182)
* [Методы статистической оценки масштабов теневой экономики](http://www.dslib.net/statistika/statisticheskaja-ocenka-masshtabov-tenevoj-jekonomiki.html#757183)
* [Пути совершенствования статистического изучения масштабов теневой экономики в системе национального счетоводства](http://www.dslib.net/statistika/statisticheskaja-ocenka-masshtabov-tenevoj-jekonomiki.html#757184)

**Введение к работе**

Политическая и финансовая нестабильность российской экономической системы, правовая незащищенность, криминализация общества привели государственные финансы к кризису: увеличился дефицит государственного бюджета, выросли объемы внешних заимствований, снизился объем производства валового внутреннего продукта. Все это происходит на фоне усиления недоверия к органам государственного управления со стороны хозяйствующих субъектов.

В современных условиях центральной проблемой экономики Российской Федерации является преодоление сложившейся ситуации и обеспечение экономического роста. Основой для принятия столь важных решений является информация, формируемая органами государственной статистики.

Прошедший опыт перехода к рыночной экономике показал, что он повсюду сопровождается активизацией теневой экономики, формируя дополнительные задачи для меняющейся системы государственной статистики.

В настоящее время проблема статистического измерения теневой экономической деятельности и ее результатов при формировании макроэкономических показателей является приоритетной, что находит отражение в соответствующих законодательных актах: Постановление Правительства Российской Федерации от 23 ноября 1996г. № 1410 "О федеральной целевой программе "Реформирование статистики в 1997-2000 годах"; Постановление Правительства РФ от 28 октября 1995г. № 1044 "О развитии системы муниципальной статистики"; Указ Президента РФ от 29 апреля 1996г. № 608 "О Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положениях)" и др.

Ограниченность ресурсов, выделяемых на развитие системы государственной статистики, предопределяет необходимость разработки методических

приемов, требующих для оценки явлений теневой экономики наименьших финансовых и трудовых затрат.

В экономической литературе до сих пор не сложилось четкого определения понятия "теневая экономика", так часто используемого в научных исследованиях. Это обстоятельство серьезно сдерживает прогресс в решении задачи статистической оценки значений этой экономической категории в конкретных условиях места и времени.

В публикациях высказываются различные мнения о методах оценки, составе показателей, характеризующих теневую составляющую экономической системы общества; имеет место расхождение во взглядах на роль и значимость отдельных методов оценки.

Проблемы статистической оценки масштабов теневой экономики и ее отражения в системе национального счетоводства затронуты в работах таких российских исследователей, как Н.Гаджиев, С.Головний, Т.Корягина, Л.Косалс, О.Крыштановская, Г.Кулагина, А.Пономаренко и др. Среди зарубежных авторов изучению этой проблемы посвящены работы Б.Даллаго, А.Дилнот, Д.Блейдса, П.Гутманн, Б.Контини, К.Макафи, К.Моррис, Х.Петерсен и др.

Таким образом, высокая социально-экономическая значимость проблемы разработки методологии статистической оценки теневой экономики, недостаточная изученность ряда аспектов этой экономической категории определили актуальность и целесообразность выбора темы диссертационного исследования.

Цель и задачи исследования. Целью диссертационного исследования является совершенствование методологии статистической оценки теневой экономики и ее отражения в системе национального счетоводства на основе единства содержательного анализа, научной классификации и систематизации ее компонентов и идентификации в конкретных условиях места и времени.

Для достижения поставленной цели в диссертационной работе были поставлены и реализованы следующие задачи:

определение сущности, исследование роли и места понятия "теневая эко номика" в экономической системе общества;

изучение и определение масштабов теневой составляющей экономической системы России;

обобщение и систематизация методов статистической оценки масштабов теневой экономики;

совершенствование информационной базы исследования на основе материалов о результатах деятельности налоговых органов Ростовской области по проверке правильности исчисления и уплаты налога на добавленную стоимость за 1996-1998г.г.;

анализ динамических тенденций в структуре доначислений налога на добавленную стоимость по районам и городам Ростовской области;

совершенствование приемов количественной оценки масштабов сокрытия объемов промышленного производства предприятиями Ростовской области;

выработка основных мероприятий по совершенствованию статистической оценки теневой экономики в составе региональных показателей системы национального счетоводства.

Объектом исследования является теневая экономика в части сокрытия объемов промышленного производства предприятиями Ростовской области.

Предмет исследования составляет статистическая методология оценки сокрытого объема промышленного производства как составной части теневой экономики в рамках СНС ООН 1993г.

Методологической и теоретической основой исследования послужили Законы Российской Федерации о налогообложении, решения Правительства РФ по обеспечению экономической безопасности, методологические положения Государственного комитета по статистике РФ, главные теоретические положения рыночной экономики, труды ведущих российских и зарубежных экономи- u стов по изучаемой проблеме.

В диссертационном исследовании использовались данные Государственного комитета по статистике РФ, областного (Ростовской области) и городского

(г.Ростов-на-Дону) комитетов по статистике, данные о результатах работы органов налоговой инспекции и налоговой полиции Ростовской области.

Научная новизна диссертационной работы связана с исследованием актуальной, но недостаточно разработанной методологии статистической оценки масштабов теневой экономики.

Диссертация содержит следующие положения, которые выносятся на защиту:

1. Определено методологическое значение понятия "теневая экономика" в системе экономико-статистических категорий;

2. Выделено определение теневой экономики как экономико- статистической категории;

3. Обобщены и проанализированы основные причины возникновения, существования и развития теневого сектора экономики;

4. Выявлены основные характеристики нарушений налогового законодательства предприятиями Ростовской области;

5. Во взаимосвязи с макроэкономическими показателями, формируемыми в системе национального счетоводства, проведен критический анализ методологии статистической оценки масштабов теневой экономики в промышленности, разработанной Госкомстатом РФ;

6. Выработаны основные пути совершенствования методики оценки объемов сокрытия продукции на материалах промышленных предприятий Ростовской области.

Практическая значимость работы. Практическая ценность диссертационного исследования содержится в совершенствовании методов статистической оценки теневой экономики в составе основных макроэкономических показателей системы национального счетоводства. Применение представленных прие- t мов способствует более полному расчету региональных показателей. Конкретно

практическая значимость работы заключается в том, что материалы диссертации могут быть использованы:

в практике работы органов государственной статистики;

в учебном процессе при совершенствовании программ учебных курсов по статистике, при чтении проблемных лекций по макроэкономической статистике, системе национального счетоводства;

в системе подготовки и переподготовки экономических кадров и специалистов;

научными коллективами при отработке и усовершенствовании концепций роли, места, содержания и оценки масштабов теневой экономической деятельности как на региональном, так и на федеральном уровнях;

в плане реализации Федеральной целевой программы реформирования статистики в 1997-2000г.г.

Структура работы. Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка литературы, приложений. В первой главе рассматривается сущность и структура теневой экономики как экономической категории, дается подробный анализ причин ее возникновения и форм проявления с точки зрения ее влияния на показатели системы национального счетоводства.

Во второй главе представлена теоретическая основа отражения теневого сектора экономики в составе показателей системы национального счетоводства. Исследованы методы статистической оценки масштабов теневой экономики.

В третьей главе рассматривается методология оценки масштабов скрытого объема промышленного производства, как составляющей теневой экономики и определяются пути совершенствования статистического изучения теневой экономики.

В заключении представлены основные результаты исследований, а также практические рекомендации по совершенствованию статистической оценки теневой экономики.

Результаты и апробация работы. Основные положения диссертационной работы были доложены:

на межрегиональной научно-практической конференции "Проблемы развития предпринимательской деятельности в современных условиях", Ростов-на-Дону, 1997г.;

на межвузовской научной конференции "Философско-методологические проблемы экономических наук", Ростов-на-Дону, 1998г.;

на межвузовской научно-практической конференции "Проблемы теории и практики статистики в условиях кризисной экономики", Ростов-на-Дону, 1998г.;

на всероссийской научно-практической конференции "Концепции денежного обращения, кредита и международного движения капитала: история, современность и тенденции развития", Ростов-на-Дону, 1999г.

Основные результаты исследования, заключающиеся в совершенствовании отдельных положений методики оценки скрытого объема теневой экономики приняты к внедрению Госкомстатом РФ по Ростовской области, Государственной налоговой инспекцией по Ростовской области, находят отражение в учебном процессе Ростовской государственной экономической академии, что подтверждается соответствующими актами о внедрении.

Публикации. Основное содержание работы отражено автором в статьях, написанных лично и в соавторстве, опубликованных в сборниках научных трудов в объеме более 3,0 печатных листов.

## Теневая экономика как особенность российского капитализма

Одними из важнейших характерных черт реформационных преобразований в России являются институционализация теневой экономики, превращение ее в устойчивый элемент экономической системы, тесное переплетение с легальной хозяйственной деятельностью, а также огромные ее масштабы. Высокие темпы роста теневой экономики оказались совершенно неожиданным последствием перехода России к капиталистической системе. В эпоху горбачевской перестройки общепринятым было мнение, что теневая экономика - это порождение присущих советской системе особенностей, дефектов, которые можно устранить либерализацией и введением частной собственности в рамках "перехода к рынку". Поэтому считалось, что по мере продвижения страны к капитализму масштабы теневой экономики будут сокращаться, а легальной - возрастать.

Произошло же все наоборот. По данным МВД РФ, в 1990 - 1991 гг. в теневой экономике производилось 10-11 % ВВП. В 1993 г. эта доля составила 27%, в 1994 г. - 39, в 1995 г. - 45, в 1996 г. - 46%. По тем же данным, с теневой экономикой так или иначе связаны примерно 58-60 млн. человек [136;59].

По оценкам Федеральной службы безопасности (ФСБ), по состоянию на середину 1996г. денежный оборот в теневой сфере составлял около 50 трлн. руб. в годовом измерении, а удельный вес теневой экономики в ВВП России достигал 40% [178;114]. По оценкам правительственных экспертов, размеры теневой экономической деятельности во втором полугодии 1997 года превысили 25% ВВП [151 ;1]. А к концу 1997г., по данным некоторых экспертов [160;76], теневой капитал в России составил 60-70 трлн.руб.

Оценки Госкомстата России несколько ниже. Так, за цервые годы реформ (1992-1994 гг.) доля теневой экономики в ВВП составляла примерно 9-10%, в 1995г. - 20, в 1996 г. - 20-25% [178;115].

Отраслевой разрез масштабов теневого сектора в экономике России в 1996г. представлен на рис.1.2.1 и в таблице 1.2.1 [108;6]. Как видно, корректировка ВВП и некоторых других макропоказателей, связанная с такими оценками, может быть достаточно существенной. Из приведенных данных следует, что нерегистрируемая деятельность по удельному весу наиболее значительна в торговой сфере (63%), составляя при этом почти половину всей величины дооценки ВВП. В сельском хозяйстве поправки на теневую экономику также очень высоки (46%), но поскольку удельный вес сельского хозяйства в ВВП гораздо меньше, то и досчет на теневую составляющую выразился в величине однопо-рядковой с ее масштабами в промышленности, где показатели были увеличены лишь на 11% (4% от ВВП).

Анализируя структуру досчетов ВВП (см. табл. 1.2.1), рассчитанного методом конечного использования, необходимо отметить следующее. В общей структуре досчетов ВВП значительный удельный вес приходится на расходы домохозяйств на приобретение потребительских товаров. Досчет по этому показателю составил 42% или 14% от общей величины ВВП.

"Теневая" экономическая деятельность существует и в административно-распределительной, и в рыночной системах, хотя ее масштабы и сферы могут существенно различаться. В рамках стран ЕС масштабы теневой экономики оцениваются в 7-16% ВВП [173;6]. В африканских странах данный показатель достигает 30% ВВП [168;14], а в России в настоящее время доля теневой экономики составляет 40% [114; 100]. Эта величина однопорядкова с фиксируемой в странах Латинской Америки долей "затенения" экономики.

Анализ показывает, что цифра 40-50% является критической: на этом рубеже влияние "теневых" факторов на хозяйственную жизнь становится настолько ощутимым, что противоречие между неформальным и формальным укладами в экономике превращается из второстепенного в существенное социально-экономическое противоречие (а те или иные формы его проявления наблюдаются практически во всех сферах жизнедеятельности общества).

Очевиден высокий динамизм теневого сектора: за два года он увеличился более чем вдвое, успешно поглощая остальную часть экономики. И это, по мнению ряда специалистов и официальных лиц, заниженные данные. Постоянно растут и объемы незаконного предпринимательства в сфере торговли, особенно связанного с "левым" оборотом алкогольной продукции, с расширением торговли товарами, опасными для жизни и здоровья потребителей, а также с широким распространением мошеннических операций по завладению потребительскими изделиями и денежными средствами. Всего в 1995г. органами внутренних дел России поставлено на учет около 212 тыс. преступлений экономической направленности, в том числе почти 140 тыс. зафиксировано по линии криминальной милиции. Если взять за базу 1991г., общее количество регистрируемых экономических преступлений увеличилось в России к 1995г. в 1,5 раза, а их тяжких видов - почти в 5 раз. Кроме того, в 1995г. количество выявленных преступлений по разряду незаконного предпринимательства в сфере торговли увеличилось на 11,9% (4833 против 4320 в 1994г.), а уголовных дел, возбужденных по фактам выпуска не отвечающих требованиям безопасности товаров, зарегистрировано на 25,3% больше [169;18].

## Место теневой экономики в системе национального счетоводства

Главной функцией статистической системы является количественное описание и моделирование важнейших экономических и социальных процессов, происходящих в стране. Это достигается с помощью системы статистических показателей. На макроэкономическом уровне эти показатели строятся на основании стандартной международной методологии, разработанной, принятой и рекомендуемой к применению международными организациями в рамках построения системы национальных счетов.

Методология СНС предусматривает отражение в составе макроэкономических показателей, таких, как валовой внутренний продукт (ВВП) любой деятельности, подпадающей под определение экономической. При этом соответствие указанной деятельности правовым нормам страны и способ получения информации о ее размерах не играют существенной роли. Поэтому СНС-93 предполагает включение в границы экономической деятельности ряда операций, которые могут являться незаконными с точки зрения национального законодательства или обычно не учитываются при построении традиционных экономических показателей, но соответствуют определенным критериям, предъявляемым к экономическим операциям.

Согласно этому требованию, все рассчитанные в рамках СНС показатели, публикуемые Госкомстатом России на макроуровне, на уровне регионов и отраслей должны содержать необходимые поправки на теневую экономическую деятельность. Прежде всего это относится к показателю ВВП на макроэкономическом уровне, показателям выпуска и валовой добавленной стоимости на уровне отраслей экономики, а также к показателю валового регионального продукта на уровне регионов.

Изучение теневой экономической деятельности как социально-экономического явления само по себе, как нам представляется, является важной проблемой. С этой целью могут быть организованы специальные исследования.

Вместе с тем, поскольку основополагающей целью экономической статистики является не борьба с незаконной деятельностью, а правильное, достоверное отражение экономических процессов, происходящих в стране, главной задачей для нее остаются адекватные расчеты ВВП и других макроэкономических показателей с учетом всех необходимых поправок, включая поправки на теневую экономическую деятельность.

Согласно принятой ООН в 1993 г. международной методологии системы национального счетоводства, рекомендуется учитывать теневую экономическую деятельность в границах производства, определяемых в СНС как производственную деятельность единиц-резидентов национальной экономики по производству товаров и услуг. Это скрытая, неформальная и нелегальная экономическая деятельность. С учетом всех приведенных выше понятий, нами дополнена схема состава экономического производства с выделением в нем теневой составляющей, по методологии СНС ООН-93 (см.рис.2.2.1).

Экономическое производство - физический процесс, деятельность, выполняемая под контролем институционной единицы, при которой осуществляются затраты труда или капитала, продуктов и услуг для производства других продуктов и услуг, т.е. в которой труд и активы используются для трансформации затрат товаров и услуг в выпуск новых продуктов и услуг.

Экономическое производство состоит из производственной и непроизводственной деятельности. Производственная деятельность включает производство продуктов и услуг рыночных и нерыночных, т.е. предоставляемых бесплатно или реализуемых по ценам, не имеющим экономического значения и не оказывающим значительного влияния на спрос. В производственную деятельность домашних хозяйств включается производство всех продуктов независимо от того, проданы они или использованы для собственного потребления. Услуги, произведенные домашними хозяйствами для собственного потребления (домашние услуги), кроме услуг по проживанию в собственном жилище, в производственную деятельность не включаются.

К официальной деятельности относится производственная деятельность зарегистрированных институционных единиц: предприятий, организаций, учреждений и домашних хозяйств. Отражаемая в системе национального счетоводства официальная деятельность состоит из учитываемой и скрытой. Показатели, характеризующие учитываемую деятельность, рассчитываются на основе статистической отчетности, предоставляемой зарегистрированными институционными единицами в органы государственной статистики.

Согласно положениям Госкомстата РФ, скрытая производственная деятельность представляет собой часть производственной деятельности, которая осуществляется зарегистрированными институционными единицами и которая не учитывается официальной статистикой в силу объективных (отсутствие статистической отчетности) и субъективных причин (преднамеренное сокрытие товарооборота с целью ухода от налогообложения или по другим причинам) [63]. В первом случае производственная деятельность, с точки зрения статистики, является скрытой вследствие несовершенства форм и методов статистического наблюдения. Во втором случае - из-за преднамеренного сокрытия или искажения экономическими единицами информации о своей деятельности.

Скрытая экономическая деятельность включает в себя в большинстве случаев законную экономическую деятельность, которая скрывается или преуменьшается осуществляющими ее единицами с целью уклонения от уплаты налогов, социальных взносов или выполнения определенных административных обязанностей, заполнения статистических вопросников. Эта деятельность может осуществляться практически во всех отраслях экономики. Проблема определения параметров скрытого производства близка традиционной для статистики проблеме - обеспечение полноты охвата отчетностью экономических единиц.

К неофициальной относится деятельность по производству товаров и услуг, осуществляемая незарегистрированными в соответствующем порядке институционными единицами. В рамках неофициальной производственной деятельности выделяют: легальную и нелегальную.

Под легальной неофициальной (неформальной) деятельностью подразумевается производственная деятельность, разрешенная действующим национальным законодательством незарегистрированных институционных единиц.

Неформальная экономическая деятельность осуществляется на законном основании индивидуальными производителями или так называемыми некорпорированными предприятиями, то есть предприятиями, принадлежащими отдельным лицам, домашним хозяйствам, которые часто не оформляются в установленном порядке, основаны на неформальных отношениях между участниками производства и могут (полностью или частично) производить продукты или услуги для собственного потребления. Часто неформальная деятельность бывает основана на вторичной занятости, во многих случаях ею занимаются непрофессионально.

## Методы статистической оценки масштабов теневой экономики

Целью статистической оценки масштабов теневой экономики является досчет макроэкономических показателей системы национального счетоводства. Национальная статистическая служба не занимается выявлением конкретных субъектов теневой экономики. Объектом статистики в данном случае является оценка экономической деятельности в рамках производства, определенных СНС ООН 1993г., вне зависимости от особенностей национального законодательства. Теневая экономическая деятельность оценивается национальной статистической службой для включения в показатели СНС, отражающие деятельность национальной экономики.

Методы, используемые при дооценке показателей СНС на теневую экономику, не должны противоречить методике и понятиям, на которых построена СНС.

Исходным этапом статистического исследования теневой экономики является логико-теоретический анализ качества официальной информации, возможностей искажения отдельных элементов информационной базы, используемой в официальных расчетах. На этом этапе должен производиться анализ факторов (побудительных мотивов) и способов искажения информации о результатах деятельности производственных единиц, а также межотраслевых и причинно-следственных связей между показателями. В основе анализа качества официальной информации лежит сопоставление уровней однотипных показателей (например, средней заработной платы или доли промежуточного потребления) по разным типам предприятий, а также сопоставление динамики взаимосвязанных показателей (например, динамики объема производства в отраслях, производящих основное сырье и в отраслях, его обрабатывающих).

Такой анализ позволит выявить слабые места в официальной статистике и принять соответствующие меры по ее улучшению или по восполнению пробелов с помощью различных оценок.

Перекрестный крнтроль экономической информации предполагает пред-верительный отбрр комплекса наиболее достоверных показатедей, с помощью крторых может быть проведен такой контроль. Эти показатели могут быть также использованы для проведения альтернативных оценок.

Среди натуральных показателей наиболее достоверными являются показатели, характеризующие те виды продукции, потребление которых фиксируется автоматически, например, электроэнергия. К наиболее надежным показателем транспорта относятся показатели перевозок на железнодорожном, речном,, и транспорте, то есть на тех видах трансцррта, перевозки на которых осуществляются ограниченным количеством трансцортных средств, чтр существенно облегчает контроль. Как достаточно достоверные мать четные показатели эффективности производства в различных отраслях.

В целях повышения достоверности статистических оценок необходим прлучать альтернативные оценки для одного и того же показателя, опирающиеся на различные предположения, источники информации и методы. В тел случаях, кргда два или несколько независимых методов приводят к близким результатам, оценка рассматривается как достаточно достоверцая.

Поскольку расчет больщого количества альтернативных оценок для мнр-гих прказателей чрезвычайно трудоёмок, экспериментальные рарчеты осуществляются различными адетоцами за несколько периодов для прррерки качества различных вариантов оценок, а в дальнейшем для практических расчетов ир-прльзуются метрды, с прмрщью которых сиртематич0ски получаются фщздо результаты.

При формировании обобщенной оценки рекомендуется исключать экстремальные (наибольшие и наименьшие) значения показателя, что может существенно повысить достоверность оценки. При получении информации о теневой экономике, поиске ее источников и необходимости обработки можно использовать различные методы, свойственные разным областям знаний: 1. Социологический во всем его многообразии, поскольку носители неформальных образований включены в систему отношений, опосредованных государственным и рыночным влиянием. 2. Статистический на макро-, мезо- и микроуровнях. Измерение количественных параметров неформальных отношений особенно важно для современной России. 3. Экспертный и синтезированный методы, получающие все большее применение в современных российских исследованиях. 4. Исторический, литературный, монографический - традиционные методы российских исследований. 5. Анализ нормотворческой базы, то есть мониторинг последствий принятия хозяйственных и социальных решений. Использование такого мониторинга в качестве метода исследования представляется чрезвычайно важным в современных условиях для выявления результатов действия правовых актов, регулирующих деятельность хозяйствующих субъектов. В силу большой специфики проявлений теневой экономической деятельности в различных отраслях и на различных стадиях экономического цикла, а также из-за различий информационной базы не представляется возможным разработать какой-либо универсальный метод расчета ее показателей.

## Пути совершенствования статистического изучения масштабов теневой экономики в системе национального счетоводства

При построении СНС используются огромные массивы статистической информации, собираемой по всей России, - от предприятий в виде отчетов или в ходе проводимых специальных обследований. Затем она обрабатывается в региональных статистических органах, после чего передается в Москву, в Госкомстат России. Здесь она сводится, соединяется с информацией, получаемой из Федерального Казначейства, Центрального банка, Государственного Таможенного комитета и других федеральных ведомств, внебюджетных фондов и некоммерческих организаций, и на этой основе специальное подразделение Госкомстата России, называемое Управлением национальных счетов и платежного баланса, рассчитывает показатели СНС, балансирует их и увязывает между собой, а потом публикует.

Первостепенной задачей органов государственной статистики является достоверное и полное отражение всех социально-экономических процессов, происходящих в обществе. В условиях затенения экономики особую актуальность и значимость приобретают дополнительные источники информации, позволяющие с наименьшими затратами расширить круг наблюдаемых явлений. Одним из таких источников является Государственная налоговая инспекция. Информация о результатах деятельности органов налоговой инспекции позволяет с определенным уровнем достоверности произвести досчет некоторых региональных показателей, например, валового регионального продукта. Однако, для повышения точности расчетов, необходимо расширить круг информации о проверяемых предприятиях, выделив те из них, которые оказывают существенное влияние на величину досчета макропоказателей.

Поступления налога на добавленную стоимость от предприятий и организаций Ростовской области в бюджет Российской Федерации в разрезе по каждому из районов и городов области представлены в приложении 4. Основная часть собираемого НДС, как видно, поступила из городов (91,2%).

Для сопоставимости данных, представленных в приложении 4, необходимо рассчитать показатель "Поступления НДС от одного предприятия" (табл.3.3.2).

Исходя из табл.3.3.1 видно, что в городах налога на добавленную стоимость от одного предприятия поступает гораздо больше, чем в районах. Аналогичная ситуация и с размерами доначислений НДС на одно проверенное предприятие по результатам проверок органов налоговой инспекции.

Так, в период с 1996 по 1998 гг. в районах произошло снижение поступлений НДС от одного предприятия. В городах - противоположная тенденция. В 1998г. в районах средний уровень налоговых поступлений от одного предприятия составил 14,4 тыс.руб., а в городах - 54,17 тыс.руб. Примечательно то, что и в городах и в районах области за анализируемый период произошло увеличение сумм доначислений НДС на одно предприятие на 137% (в среднем по области).

Для изучения отраслевой структуры районов и городов области необходимо использовать данные Единого государственного регистра предприятий и организаций (ЕГРПО), поскольку подобная информация не собирается в налоговых органах. Однако, данные о предприятиях в ГНИ и в ЕГРПО разнятся. Это связано с тем, что в ГНИ единицей наблюдения является счет, на котором ведется учет начислений и поступлений налога на добавленную стоимость, а в составе ЕГРПО осуществляется учет юридических лиц, их обособленных подразделений и индивидуальных предпринимателей [5;10] (рис.3.3.2). При изменениях в налоговом законодательстве разрыв между данными ЕГРПО и ГНИ может либо увеличиваться, либо уменьшаться (приложение 1,2, 3, 5,6,7 и рис.3.3.3).

Согласно рис.3.3.3, за исследуемый нами период, количество плательщиков налога на добавленную стоимость, по сравнению с количеством зарегистрированных предприятий в базе ЕГРПО, существенно уменьшилось. Это связано с изменениями в налоговом законодательстве. Так, например, Федеральным законом от 1 апреля 1996 г. N 25-ФЗ из плательщиков НДС исключены лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридиче Расчеты, представленные в табл.3.3.2, показывают, что предприятия промышленности занимают гораздо меньший удельный вес в районах, чем в городах. Так, по состоянию на 1 января 1998г. по районам области предприятия промышленности составляли 6,4%, в то время как в городах эта цифра составляла 16,93%. По состоянию на 1 января 1998г. удельный вес промышленных предприятий в экономике области снизился. Все это произошло на фоне увеличения количества зарегистрированных промышленных предприятий.

Нами выявлено, что практически все промышленные предприятия области сосредоточены в городах (на 1 января 1998г. - 83,62%).

Общеизвестно, что с развитием рыночной системы хозяйствования увеличивается количество субъектов малого бизнеса. В связи с этим считаем необходимым в процессе своего исследования остановиться на изучении роли малых предприятий в промышленности Ростовской области. Табл.3.3.3 построена на основании данных приложений 5,6,7,10.